



安全理事会

Distr.: General
2 August 2016
Chinese
Original: English

2016年7月29日西班牙常驻联合国代表和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

作为安全理事会妇女、和平与安全问题非正式专家组的联合主席，西班牙和联合王国谨分享2016年7月13日举行的关于阿富汗境内妇女、和平与安全状况会议的摘要说明。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

西班牙常驻代表

大使

罗曼·奥亚尔顺(签名)

联合王国常驻代表

大使

马修·莱克罗夫特(签名)



2016年7月29日西班牙常驻联合国代表和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会妇女、和平与安全非正式专家组

2016年7月13日，阿富汗问题会议摘要

2016年7月13日，妇女、和平与安全非正式专家组听取了由副特别代表马克·鲍登和佩妮莱·达海尔·卡德尔陪同的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长山本忠通和人权股主任丹尼尔·贝尔的情况通报以及援助团高级工作人员和驻喀布尔和伊斯兰堡的联合国各实体、基金和方案的国家代表的情况通报。

特别代表回顾了自2001年塔利班垮台后，性别平等以及妇女、和平与安全议程取得的积极进展。他尤其阐述了过去几个月在民族团结政府领导下拟订的法律和政策措施，其中除其他外，包括关于安全理事会第1325(2000)号决议的国家行动计划以及消除暴力侵害妇女行为国家战略。他指出，执行情况仍不均衡，原因是负责保护妇女权利的机构能力薄弱；不安全状况妨碍了政府和联合国与塔利班控制地区的妇女接触；有罪不罚的文化和法治薄弱；改变社会规范遇到困难。他重点指出，需要确保对性别敏感的选举进程，安全部门妇女需要安全的工作环境，以便改善妇女在公共领域的参与和代表权。

特别代表介绍了最近有关妇女政治参与的事态发展。最近议会重新采用了25%的配额，预计这将增加竞选公职的阿富汗妇女人数，但人数增加尚未带来有意义的参与。对性别敏感的环境和安全措施将有助于支持这项工作。联阿援助团欢迎最近宣布，一名妇女将担任和平高级委员会的一个领导职位，另一名妇女被任命为总检察长办公室负责行政和财务事务的副手。他指出，政府中的女性雇员人数仅为3 000人，国防部仅有1 400人，比例很低；增加妇女的任职数目，对于建设阿富汗的和平与稳定至关重要。

联阿援助团工作人员概述了冲突对妇女权利的影响。反政府分子蓄意限制妇女和女童的行动自由，影响了她们获得生计、医疗服务和教育的机会。此外，公共领域的妇女遭受暴力侵害或受到威胁，包括最近发生了反政府分子向女警察开火的三起事件。阿富汗妇女继续成为暴力极端主义的首要目标；援助团记录了塔利班和反政府分子以处决或相当于酷刑的鞭打方式因为所谓的“道德罪”惩罚妇女的案件。无论如何，妇女在和平与安全进程，包括打击暴力极端主义方面可以发挥关键作用。

作为非正式专家组的秘书处，妇女署提供了一份有关通过联阿援助团、政府和安全理事会推动在阿富汗执行妇女、和平与安全议程的建议一览表。负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室指出了在收集和分析冲突中的性暴力信息

方面的挑战，对阿富汗境内存在伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)(达伊沙)表示关切。

在回答安理会成员的问题时，联阿援助团和其他联合国实体代表指出以下几点。

关于援助团内的性别平等主流化问题：2014年，性别平等股与人权股合并。通过性别平等培训，联阿援助团工作人员的能力得到加强。每个联阿援助团外地办事处都有性别平等工作队，使援助团不同部门之间能够分享信息，调整妇女、和平与安全相关问题相关干预措施。联阿援助团三位负责人和各部门负责人每季度举行高级性别平等对话，制订关于促进性别平等以及妇女、和平与安全议程的战略。但是，尽管2015年关于妇女、和平与安全的全球研究提出了建议，秘书长特别代表办公室没有D-1职等的性别平等问题高级顾问。特别代表致力于增加联阿援助团中女性本国和国际工作人员数目。他和其他代表表示，安理会需要拨出额外资源，以便援助团更有效地让阿富汗伙伴参与执行妇女、和平与安全议程。

关于妇女参与的问题：政府非常了解与妇女参与即将举行的选举进程有关的挑战。为了解决这一重要问题，政府已设立了一个委员会。联阿援助团正在向政府提供咨询意见，以最大限度地减少由男子收集妇女选票等做法。与民间社会开展协商也被认为是援助团工作的一个组成部分。

关于安全理事会第1325(2000)号决议的国家行动计划：执行该行动计划约需要5.1亿美元，目前的供资缺口是2.9亿美元。行动计划的大部分资金集中于领域4：救济和恢复。虽然领域4是重要的，但侧重于预防、参与和保护领域1至3，将确保妇女、和平与安全议程执行工作的长期改善。需要开展更多工作，以确保各部委积极参与行动计划的有效实施。

关于冲突中的性暴力问题：性暴力仍然长期报告不足，原因是不安全、难以获得服务、污名化和可能被指控通奸(婚外性行为)和其他剧烈影响。无充分证据显示，冲突当事方对系统模式的性暴力负责。同负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室一样，联阿援助团关切的是，阿富汗东部部分地区一些与伊黎伊斯兰国(达伊沙)有关联的团体的影响可能对妇女产生的后果，但目前，这些团体的存在不太可能扩大。

关于妇女保护问题：需要采取以幸存者为中心的办法。例如，2015年，内政部不再要求居住在庇护所的暴力行为幸存者出示居住证明以获取身份证；这应该是一项长期规定。

关于流离失所问题：2015年，境内流离失所者人数达到400,000人，2016年继续上升。一半以上的流离失所者是妇女和女童。需要增加人道主义行为体、政府和民间社会组织中的女性工作人员数目，以开展接触，了解妇女和女童在这方面所面临的挑战。

非正式专家组联合主席再次感谢秘书长特别代表，重点指出必须根据安全理事会第 2122(2013)和第 2242(2015)号决议的呼吁，通过定期通报和报告增加向安全理事会通报的关于妇女、和平与安全议程在阿富汗执行情况资料。他们要求联阿援助团确定今后 6 至 12 个月及以后可实现的与所讨论的妇女、和平与安全议题相关的一些具体目标，非正式专家组将就此采取后续行动。非正式专家组关于阿富汗问题的第二次会议将更有针对性，并于年底举行。
