



安全理事会

Distr.: General
21 July 2016
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号、第 2191(2014)号和第 2258(2015)号决议执行情况

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段和第 2258(2015)号决议第 5 段提出的第 29 次报告。安理会在上述决议中，请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载资料基于联合国在当地各机构所掌握的数据，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他来源和公开来源的数据。联合国机构报告了 2016 年 6 月 1 日至 30 日期间的人道主义援助数据。本报告还列入了所掌握的最新数据。

二. 主要事态发展

A. 实地事态发展

3. 在本报告所述期间，军事活动继续威胁停止敌对行动的可行性。军事活动，包括空袭仍在继续，主要在该国北部地区，以及在大马士革农村省和其他省份。依照第 2258(2015)号决议，以下简要说明阿拉伯叙利亚各共和国方遵守第 2139(2014)号、第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议方面的实地事态发展。这一信息不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。

4. 在本报告所述整个期间，战斗仍在大马士革和大马士革农村省，特别是在东姑塔继续，政府部队和非国家反政府武装团体之间的冲突沿着几个前线继续进行。据报告，Duma、Mayda'a、Marj、Hammurah 和 Utaya 等几个城镇遭到空袭和炮击，造成平民伤亡。根据可靠的消息来源提供的资料，6 月 29 日，地面袭击击中了从 Duma 赶往 Hammurah 途中的一辆救护车。据报，一名女性理疗师被打死。6 月 30 日，空袭击中 Utaya 地区的居民楼，据报至少 18 名平民被炸死。



5. 在西姑塔，政府部队对被围困的达赖亚镇发动攻击。在 6 月 1 日交付人道主义援助之后，达赖亚镇发生了军事行动升级，据报遭到空袭和企图进入该镇的地面进攻。6 月 6 日，达赖亚的居民区遭到空袭，据称一名平民被打死，5 人被打伤。6 月 10 日，第二个载有粮食援助的人道主义车队进入达赖亚镇，车队仍在实地时，该镇遭到地面袭击和空袭。6 月 19 日，非国家反政府武装团体在邻镇马达米耶沙姆重新开放了一个走廊，几个小时后政府部队恢复了对该地区的控制。与此同时，6 月 21 日，马达米耶沙姆镇的居民区遭到地面攻击，据报，3 名平民被打死，至少另有两人受伤。

6. 在本报告所述期间，据报，政府部队几乎每天都加紧对大马士革农村省 Khan al-Shih 地区的空袭和炮击，导致平民多人死亡和受伤，以及平民家园遭到破坏和摧毁。例如，根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料，6 月 29 日，空袭击中了 Khan al-Shih 地区两幢平民房屋，据称炸死 6 名平民，包括一名五岁儿童和一名妇女，并炸伤了至少 10 名平民。

7. 在耶尔穆克难民营，6 月份，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和努斯拉阵线之间的战火复燃，使平民面临进一步的危险。努斯拉阵线为收复它 4 月份失去的地区而发起反击之后，取得了些许进展。正如我在最近的报告(S/2016/546)中指出的那样，6 月 11 日，在大马士革郊区的 Sayyidah Zainab 地区，两起爆炸事件造成至少 12 人死亡，许多人受伤。伊黎伊斯兰国通过其 Amaq 推特张贴声称对这些袭击事件负责。这次袭击是 2016 年伊黎伊斯兰国对 Sayyidah Zainab 宗教圣地地区进行的第四次此类袭击。

8. 6 月份，阿勒颇省的军事活动加紧了。政府和亲政府部队对非国家反政府武装团体控制的阿勒颇市东部城区发动了袭击。人权高专办收到的报告称，数十名平民，其中许多是儿童，在 6 月份被杀害。例如，6 月 8 日，据报 Bayan 医院遭到一次空袭，据称至少 15 名平民被打死。根据人权高专办收到的资料，6 月 14 日，在阿勒颇市东部几个居民区遭到空袭后，据称 26 名平民被打死。6 月 18 日和 20 日，据报，Fardous 和 Tariq al-Bab 的两个保健中心遭到空袭，尽管没有人员伤亡的报道，但对设施造成重大破坏。

9. 非国家反政府武装团体也加紧对政府军控制的阿勒颇市地区进行袭击。在政府控制的阿勒颇的 Maydan、Salah al-Din 和 Sulaymaniyah 居民区以及其他地区，一再遭到迫击炮和其他爆炸物的袭击，炸死和炸伤许多平民。阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团在 6 月 6 日给人权高专办的一份普通照会中报告说，6 月 3 日和 4 日，“恐怖”团体向几个居民区发射数百枚迫击炮弹和其他爆炸物，据称杀害 110 多名平民，其中包括 40 名儿童。6 月 23 日，人权高专办收到的资料显示，Khalidiyah 和 Nil 居民区遭到据报从阿勒颇市东部发射的迫击炮弹的袭击，据报 4 名平民被打死，其他人受伤。

10. 最后剩下的进出阿勒颇市东部的道路即 Castillo 公路沿线的战斗仍在继续，整个 6 月和 7 月初，几乎每天都遭受空袭和炮击。据报，平民在试图使用公该路

时被打死打伤。例如，据报，一次空袭击中了一辆载有平民的巴士，据报炸死 10 人，其中包括 3 名儿童。6 月 5 日，3 名平民据称在这条路上被炮弹打死。截至 7 月 17 日，Castillo 道路变得无法通行，切断了通往阿勒颇市东部的人道主义、商业和平民流动。据估计，有 200 000 至 300 000 人住在阿勒颇市东部，其中许多人依赖沿公路运输的人道主义援助，以满足他们的基本需求。阿勒颇市东部已经报告粮食和基本商品价格上涨。

11. Castillo 道路和阿勒颇市北部农村地区的 Huraytan、Kafr Hamra、Anadan 和 Hayyan 等镇，在 6 月期间遭到激烈的空中轰炸。6 月 5 日，Kafr Halab 镇的一所住宅楼遭到空袭，据称 5 名平民被打死。人权高专办收到的报告称，在第一次袭击 10 分钟之后，同一地点的另一起空袭造成现场急救人员受伤。6 月 13 日，据报，对 Anadan 和 Kafr Hamra 的空袭击中一个居民区，据称至少 3 名平民被杀死，另有十余人受伤。6 月 14 日，Kafr Halab 和 Shaykh Ali 的一些住宅设施遭到空袭，据称有 11 名平民被打死，另有 21 人受伤。

12. 在本报告所述期间，阿勒颇省北部的战斗仍在继续，导致平民死亡、受伤和流离失所。6 月期间，非国家反政府武装团体在对伊黎伊斯兰国的作战中取得进展，控制了几个村庄，并打破伊黎伊斯兰国对 Azaz 和 Mar'e 等镇的包围。与此同时，叙利亚的民主力量，在美国为首的联盟的支持下，继续对伊黎伊斯兰国的进攻，夺取了对几个村庄的控制权，完全包围了伊黎伊斯兰国在阿勒颇省东部农村控制的 Manbij 镇。由于战斗，伊黎伊斯兰国允许数百个家庭离开通过叙利亚民主力量建立的一个人道主义走廊从 ManbijManbij 市离开。截至 7 月 17 日，估计有 50 000 名平民仍然被困在该镇。根据人权高专办收到的资料，6 月 3 日，ManbijManbij 镇东南部的 Uj Qana 村遭到一系列空袭击。其中一个居民区被击中，据报打死至少 22 名平民，其中包括 12 名儿童。在 6 月 4 日的简报中，美国中央司令部指出，6 月 3 日联盟的军事部队在 Manbij 附近进行了 8 次空袭。

13. 整个报告所述期间，在伊德利布省，各方之间继续相互炮击，亲政府部队加强空袭。6 月 12 日，在对伊德利卜市的一个市场的空袭中，据称至少 37 名平民，其中包括 11 名儿童被打死。6 月 12 日，对 Ma'arrat al-Nu'man 镇的一次空袭击中了一所住宅，据报打死一名妇女和她的五个孩子。6 月 14 日，直升机向 Jabal al-Zawiyah 镇投掷了至少 5 枚炸弹，击中一幢房屋，据称杀害了 6 名平民。在过去几周内，据报道，伊德利卜市约 45 00 人因空中轰炸而逃亡。与此同时，整个 6 月，非国家反政府武装团体继续炮击伊德利布省被围困的富亚和科夫拉亚等镇，据报造成平民伤亡。

14. 伊黎伊斯兰国与政府部队继续在德尔祖尔省展开战斗。伊黎伊斯兰国继续以零星的迫击炮火打击被围困的德尔祖尔市的居民区，如 6 月 2 日，炮弹落在 Jurah 居民区 Sami Jassim 学校附近。人权高专办收到的报告称，一名儿童严重受伤，

建筑物遭到损坏。6月12日，据报，4名平民，其中包括一名妇女和一名儿童被落在其住宅附近的迫击炮弹炸死。

15. 人权高专办报告说，6月份，德尔祖尔省东部和农村地区因空袭造成的平民伤亡明显增加。6月2日，据称3名妇女和3名儿童因空袭击中他们靠近 Diban 镇一座清真寺的房屋而被炸死。次日，飞机对 Albu Layl 村住宅区进行袭击，据报至少打死10名平民。6月6日，即斋月的第一天，空袭击中德尔祖尔东部农村地区的 Asharah 镇，据称26名平民被打死。6月25日，空袭击中伊黎伊斯兰国控制的 Qurriyah 镇的居民区。人权高专办收到报告，据称，41名平民被打死，其中包括22名儿童。人权高专办无法核实哪些人对这些袭击负责。

16. 在本报告所述期间，报告在腊卡省发生了战斗，包括空袭。6月1日，空袭击中腊卡市郊区的 Mashlab 小区的一个居民区。人权高专办收到报告，据称11名平民，包括两名妇女被打死。6月19日，空袭击中西腊卡省西部农村地区 Tabaqah 镇的居民区。据报，空袭炸死10名平民，其中包括一名妇女，打伤了至少22人。6月21日，空袭击中腊卡市市中心的居民区，据称打死了21名平民。人权高专办无法核实哪些方面对这些袭击负责。与此同时，据报，伊黎伊斯兰国占领了腊卡市的两所学校，强行驱逐来自霍姆斯省泰德穆尔的一些境内流离失所者，这些流离失所者曾利用学校作住所。

17. 6月14日，在腊卡省的其他地方，在该省北部农村地区库尔德部队控制的 Tall Abyad 的中心，民主联盟党(民盟党)人民院附近的一枚汽车炸弹被引爆。据报，至少有7名平民被炸死，还有25人受伤。伊黎伊斯兰国通过其 Aamaq 推特张贴声称对这起袭击负责。据当地消息来源称，6月29日，伊黎伊斯兰国引爆腊卡省北部农村地区 Tall Abyad 镇的一个车载简易爆炸装置，炸死超过10人，另炸伤数人。

18. 美国国防部证实，6月份，美国领导的联盟对伊黎伊斯兰国在阿勒颇省、腊卡省、哈塞克省和德尔祖尔省的目标进行335次打击，其中70%以上的打击针对阿勒颇省的 Manbij。俄罗斯联邦国防部没有就6月份的行动提供任何资料。虽然人权高专办收到报告，据称，国际行为体进行的空袭造成平民死亡和受伤，但高专办无法核实哪些方面对这些袭击负有责任。

B. 人权

19. 人权高专办继续收到报告称，政府管理的拘留设施内发生了严重违法行为，非国家反政府武装团体有虐待行为，包括任意剥夺自由、酷刑和杀戮。最近，即2015年底和2016年初约有35名囚犯从 Saydnaya 监狱转至 Adra 监狱，据报6月7日至14日期间他们从 Adra 失踪。他们至今依然下落不明。人权高专办严重关切的是，这些人面临强迫失踪的危险。

20. 哈马省中央监狱的局势仍然紧张，监狱当局似乎在执行该监狱发生 5 月暴乱后与政治拘留犯达成的口头协议释放被拘留者方面犹豫不决。监狱当局在 6 月初释放了一些被拘留者，但 6 月 5 日至 21 日期间没有再放人。截至 6 月 30 日，当局释放了 170 多名被拘留者，但 6 月仅释放了根据口头协议即将释放的 500 名被拘留者中的 24 人。
21. 6 月 5 日上午，据称，政府部队及其盟友突袭了德尔祖尔市 Jurah 社区的三名妇女的住宅，以与伊黎伊斯兰国沟通信息为由逮捕了她们。这三个人是邻居，她们的丈夫身处被围困地区外，不能回家。据报，他们与丈夫在线交谈之后被逮捕。她们至今依然下落不明。
22. 6 月 8 日，政府部队及其盟友突袭了德尔祖尔市 Jurah 居民区的 Thib Antar 学校，据报至少有 150 名参加考试的学生被捕。大多数学生约 17 岁，据信他们因军事招募目的而被捕。
23. 6 月 14 日，据报库尔德部队拆毁了哈塞克省 Jalal、Tall Barak 等村以及 Alwa Sharqiya 地区属于阿拉伯部落成员和 Mu'amra 人家庭的约 200 所房屋。房主们已于 5 个或 6 个月前为逃避骚扰而逃离该地区。
24. 人权高专办收到报告称，6 月 14 日，伊黎伊斯兰国在腊卡市的 Dalla 转盘处公开鞭笞两名男子 300 下。他们被控向土耳其偷运平民，男子们在被鞭笞后获释，尽管他们的车辆被没收。
25. 6 月 13 日，据称，伊黎伊斯兰国在德尔祖尔东部农村地区的 Buqrus 村，以石头砸死 Khalid bin al-Walid 清真寺的教长。他被指控犯有通奸罪。该教长自 6 周前被捕以来一直被伊黎伊斯兰国羁押。
26. 6 月 16 日，据报，伊黎伊斯兰国在指控一名妇女通奸后公开以石刑处死了她。石刑在德尔祖尔东部农村地区的 Albo Kamal 镇 Fayhaa 转盘附近实施。同一天，据称，Mayadeen 镇 6 名男性平民因在斋月期间未禁食被执行 70 下鞭刑。
27. 6 月 28 日，伊黎伊斯兰国公布了一段视频，据称画面显示，来自德尔祖尔农村地区 Albo Kamal 镇的 5 名男子被杀，他们声称这些人是叙利亚新的军队战斗人员，前一天发起了对伊黎伊斯兰国的进攻，尽管人权高专办收到的报告称，这些人几个月以前被拘留，理由是对伊黎伊斯兰国进行间谍活动。
28. 根据可靠的消息来源，6 月 2 日，当人们祈祷后离开时，一名骑摩托车的身份不明的自杀炸弹手在拉塔基亚镇 Da'tur 区的 Al-Khulfah Al-Rashdin 清真寺附近引爆了炸弹，至少炸死 3 名平民，并炸伤若干其他人。没有团体声称对此次袭击负责。

C. 人道主义应急行动

29. 6月,联合国人道主义机构及其合作伙伴继续依照第 2165(2014)号、第 2191(2014)号和第 2258(2015)号决议,采取种种方式在阿拉伯叙利亚共和国境内并从境外向数百万亟需帮助的人提供援助。非政府组织也同前几个月一样继续向亟需帮助的民众提供援助。阿拉伯叙利亚共和国政府继续向其控制区以及控制区之外的许多地方提供基本服务。

表 1
2016 年 6 月获得联合国各组织援助的人数

组织	受援人数
粮食及农业组织	21 000
国际移民组织	103 800
联合国难民事务高级专员公署	275 000
联合国儿童基金会	1 800 000
联合国开发计划署	71 257
联合国人口基金	96 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	383 792
世界粮食计划署	4 100 000
世界卫生组织	1 300 000

30. 在本报告所述期间,跨界运送物资继续进行。根据第 2165(2014)号、第 2191(2014)号和第 2258(2015)号决议规定从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国运送了由 558 辆卡车组成的 14 批物资(6 月份联合国跨界车队的详情,见本报告附件一)。由于叙利亚-约旦边界沿线的安全局势,约旦政府于 6 月底中止了从约旦通过拉姆萨过境点运货。

31. 根据安全理事会决议的规定,联合国在每次运输前均通知了叙利亚当局,包括装运物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务,在 5 月份监测了 558 辆卡车运送的 14 批物资,确认每批物资的人道主义性质,并在每次货运后通知叙利亚当局。监测机制继续得到约旦和土耳其两国政府的良好合作。

32. 6 月份,向下文表 2 所列被围困和难以抵达地点派出的机构间车队运输是由联合国和伙伴完成的。粮食署成功地完成了 18 次空投轮调,运送了近 304 吨粮食,这些粮食正用于补充 18 000 户家庭第二轮分配周期的口粮(关于进出被围困和难以抵达地点的更多情况,另见附件 2)。在本报告所述期间,联合国各机构还单独向跨线和难以抵达地点运送物资,或通过经常方案向这些地点提供援助。

表 2
2016 年 6 月机构间车队

日期	地点	受援人数	援助类型
6 月 1 日和 9 日	达赖亚	2 400(粮食); 4 000 (其他用品)	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 营养; 教育; 非粮食物品; 保健。
6 月 1 日和 3 日	马达米耶沙姆	45 000	粮食和保健
6 月 10 日	杜马	24 000(粮食); 40 000 (其他用品)	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 非粮食物品; 保健。
6 月 13 日	Dar al-Kabirah; Ghantu; Tayr Ma'lah	33 500	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 营养; 教育; 非粮食物品; 保健。
6 月 16 日	Afrin	50 000	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 营养; 非粮食物品; 保健。
6 月 16 日	Waer	37 500	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 营养; 教育; 非粮食物品; 保健。
6 月 19 日	Kafr Batna 分区	25 000	粮食; 营养; 保健。
6 月 21 日	布鲁丹	25 000	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 非粮食物品; 保健。
6 月 23 日	Jirud	37 500	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 营养; 教育; 非粮食物品; 保健。
6 月 23 日和 28 日	谢赫马克苏德	27 000	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 营养; 非粮食物品; 保健。
6 月 27 日	Qudsaya	30 000	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 营养; 教育; 非粮食物品; 保健。
6 月 29 日	Irbid 和 Zamalka	21 500	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 营养; 教育; 非粮食物品; 保健。
6 月 29 日	西哈拉斯塔	12 500	粮食; 水、环境卫生和个人卫生 物资; 营养; 教育; 保健。

人道主义援助准入

33. 向阿拉伯叙利亚共和国境内亟需帮助的民众提供人道主义援助在该国许多地区仍然极具挑战性, 因为冲突各方对人员和货物流动蓄意设限、冲突激烈、对峙线不断移动。

34. 6 月 23 日，紧急救济协调员宣布，生活在被围困和难以进入地区的人数为 547 万，比以往估计的 460 万增加了约 90 万人。这一增加的主要依据是，由于阿勒颇省、腊卡省和哈塞克省部分地区局势不安全以及限制人道主义行为体从阿拉伯叙利亚共和国内部和通过跨国界行动进入这些地区，这些地区被列入其中。向被围困和难以进入地点的数百万居民运送援助仍是令人严重关切的问题。总体而言，联合国各机构和伙伴通过机构间车队或单独运送的方式向 154 个被围困和难以抵达地区中的 64 个(41%)提供了援助。¹ 表 3 按部门分列了 6 月份向这些地区提供援助的详情。与此同时，非政府组织继续在极端困难的情况下在难以到达地点提供有限的医疗、教育和保护服务以及其他部门的一些支助。

表 3

2016 年 6 月联合国向难以抵达、被围困和优先跨线地点运送援助的情况

部门(仅联合国运送的物资)	受援人数(占 460 万人的百分比) ^a
粮食安全	590 000(12.8)
保健(治疗)	715 000(15.5)
非粮食物品	210 000(4.6)
水、环境卫生和个人卫生物资	150 000(3.3)

^a 将在 2016 年 7 月开始依照被围困和难以到达地区新的共计 547 万人来提交报告。

35. 几个省份发生的激烈冲突阻碍了人道主义援助的有效送达，也导致居民无法获得基本服务。商场、学校、医疗及其他民用基础设施在 6 月的战斗中受损，影响了向关键地区提供基本和必要服务。例如，阿勒颇市的电力供应仍被限为每周 10 小时，每 10 天中有一天供水。缺乏电力和燃料正在破坏阿勒颇东部两个主要泵水站的运作，泵水站因此停运，致使阿勒颇市 200 多万人无饮用水。联合国儿童基金会(儿基会)继续向两个泵水站提供燃料，为 200 多万人提供 300 多万公升安全饮用水。

36. 战斗还干扰了通往面临风险社区的人道主义供应线路。例如，阿勒颇市 Castillo 公路沿线的安全局势致使向阿勒颇市东部提供的人道主义援助自 6 月中旬起中断。当前的安全局势也妨碍了阿勒颇市数千名儿童的免疫接种运动。与此同时，6 月 5 日，非国家反政府武装团体在 Snidah 路口袭击了霍姆斯-萨拉米耶公路，并暂时关闭道路，对联合国派人前往哈马省和阿勒颇省造成不利影响。在其他地方，由于正在与当地行为体进行谈判，6 月，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)未能对亚尔达进行任何特派任务。

¹ 由于对被围困和难以到达地点的人数修订是在本报告所述期间完成的，6 月份数据所依据的是以往被围困和难以到达地点的人数。

37. 各方的蓄意干扰和限制也继续阻碍援助物资的运送。例如，粮食署依然无法将物资送至伊黎伊斯兰国所控制叙利亚地区内需要帮助的民众手中，因为粮食署无法独立开展工作并监测援助工作，故向这些地区提供援助的所有计划被暂时搁置。这使粮食署无法向腊卡省和德尔祖尔省的大部分地区(不包括市内通过空投接受援助的各居民区)、以及阿勒颇郊区的一些地区、哈塞克省农村地区、德拉省西部农村地区、大马士革农村的一些村庄和哈马省西北部农村地区的数十万人提供援助。同时，6月份，被围困和难以到达地区的1万多名儿童得到了儿基会及其合作伙伴的支持，以便能够前往参加国家考试。然而，一些试图越过对峙线的儿童及其家庭在检查站遭到武装团体拦截和询问。他们无法离开，因此无法参加国家考试。

38. 联合国机构间车队6月份的计划曾要求向34个被围困、难以抵达和优先跨线地点的110万人运送援助。进入16个地点获得全面批准，可援助365 250人；进入14个地点获得部分批准，并对援助类型施加了限制和(或)将核定受援人数减至396 200人(申请人数和核定人数之间约有176 800人的差异)；进入4个地点援助共208 500人的要求没有获得批准。应阿拉伯叙利亚共和国政府请求，布鲁丹和西哈拉斯塔这两个难以进入的地点被添加到6月份的人道主义车队援助地点中。总体而言，6月联合国机构间车队向19个地点的374 900名受益者提供了援助。日益不安全的局势和国家、地方两级行政程序的延误，加之Zabadani、Madaya、Fu'ah和Kafraya及周边地区的四镇协议缔约方没有达成一致意见，致使联合国各机构和其他伙伴无法充分执行6月计划。医疗物品继续被从车队中截留(见第59段)。

39. 6月19日，联合国提交了机构间车队7月计划，其中包括援助35个被围困、难以抵达和优先跨线地点的120万名受援者的请求。截至7月4日，作为对计划的答复，叙利亚当局全面批准援助17个地点的556 250人；另外部分批准援助17个地点并将核定受援人数减至354 000人(申请人数和核定人数之间约有282 500人的差异)；对一个地点——大马士革农村省的Qabun——向28 000人提供的援助的要求未获批准，并且没有提供正式理由。在要求中所列的请求予以援助的18个被围困区中，联合国获准进入所有18个地区，援助所有或部分亟需帮助的民众。7月10日，联合国向叙利亚当局提交了一份书面申请，再次请求全面批准向计划中部分获批和没有获批的受援地区提供陆路援助。叙利亚当局还核准联合国申请未列入的提供车队援助的另外38个地点；其中有许多地点已经由经常方案提供援助。

40. 自2015年12月27日以来，出于安全关切，哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点被土耳其当局暂时关闭。联合国机构在很大程度上仍然无法从阿拉伯叙利亚共和国境内通过公路进入哈塞克省。粮食署在该省的每月口粮储存现已完全用尽，致使其伙伴无法通过陆路援助275 000名预计受益人。7月9日，粮食署开始从大马

士革向卡米什里机场空运。第一架粮食署包租的飞机携带 35 吨粮食，包括大米、面粉、豆类、盐、植物油、糖以及其他物品。粮食署的目标是在空运行动的头四个星期里向 75 000 人提供粮食援助；大多数家庭在过去六个月中没有得到任何联合国粮食援助。

41. 截至 6 月 30 日，联合国为联合国工作人员提交了 41 份新的签证申请；其中 13 份已获批，1 份被拒，27 份仍待批。在待批的申请中，10 份已超过 15 个工作日的期限。

42. 共有 17 个国际非政府组织在叙利亚政府登记，可在阿拉伯叙利亚共和国境内开展工作。还有 4 个国际非政府组织正在完成登记。此类组织继续面临影响其运作能力的一系列行政障碍和限制，包括难以获取开展独立需求评估的许可。

被围困区

43. 目前有 590 200 人生活在联合国认定的被围困地区。被围困区的人道主义状况仍然严峻。在被围困区，通过正式通道运送商业供应品的工作依然严重受阻，从而造成通过非正式和非常规供应线运至被围困区的商品价格昂贵。行动自由仍然受到严重的限制，尽管偶尔允许数量有限的人离开和返回一些被围困区。

44. 最近前往被围困区的机构间车队强调指出了除免遭持续不断的战斗影响所需的实物保护和缺乏行动自由等以外的许多关键保护问题。一些家庭被分开，包括儿童与父母离散。发现存在严重创伤问题，儿童所受影响尤其严重。所有地点的民众对无法得到民事登记和文件服务表示严重关切。男童和女童尤其面临保护风险。接受教育的机会受到严重的影响，大批儿童似乎被招募进武装团体，看到许多不到 18 岁的男童身着军装和便衣，挥舞武器。虽然早婚是原有习俗，但婚龄大幅降低，特别影响到女童。

45. 6 月份，联合国通过机构间行动帮助了被围困区的约 237 800 名民众(占被围困人口总数的 40.3%)。随着 6 月向 Arbin 和 Zamalka 提供援助，2016 年至少进入了所有 18 个联合国认定的被围困地点一次，向这些地点的一些或所有居民提供了部分或全部援助。

46. 在大马士革农村省东姑塔的以下地点，约有 282 500 人仍被政府部队围困：杜马、东哈拉斯塔、Irbīn、Zamalka、艾因塔马、Hammurah、Jisrayn、Kafr Batn 和 Saqba。6 月 10 日，联合国及合作伙伴完成了多阶段援助的第一阶段工作，向杜马的 24 000 人交付食品，并向约 40 000 人交付营养品、医疗、个人卫生和其他人道主义用品。车队未获准运送某些医疗物品。6 月 29 日，一个机构间车队抵达 Irbīn 和 Zamalka，向约 20 000 人提供了多部门援助，这是 2012 年 11 月以来进入该地区的首个联合国机构间车队。

47. 在大马士革农村省达赖亚，仍有约 4 000 人被政府部队围困。6 月 1 日，一个前往达赖亚的机构间车队向儿童交付了医疗用品、疫苗和营养品等初步援助。6 月 9 日，联合国及合作伙伴向达赖亚的 2 400 人提供了粮食，并向 4 000 人提供了营养品、健康和医疗、水、环境卫生和个人卫生物资和教育援助。该镇在上述两个车队进入后遭遇了地面袭击和空袭。车队未获准提供某些医疗援助。

48. 在大马士革农村省的马达亚(和布昆)，仍有约 43 000 人被政府部队围困。一个为 40 000 人提供多部门援助的机构间车队正在等待冲突各方同意按照《四镇协议》为车队安全通行提供便利。收到了来自马达亚的人道主义状况迅速恶化的报告，包括需要紧急医疗护理和后送的案件。

49. 在大马士革农村省的扎巴达尼，仍有约 700 人被政府部队围困。虽然在 6 月计划中未获批准，但一个前往扎巴达尼的机构间车队正在等待冲突各方作出最后安排，按照《四镇协议》为车队安全通行提供便利。

50. 在伊德利布省的富亚和科夫拉亚，仍有约 20 000 人被非国家反政府武装团体和努斯拉阵线围困。一个为 20 000 人提供多部门援助的机构间车队正在等待冲突各方同意按照《四镇协议》为车队安全通行提供便利。在本报告所述期间，收到了来自富亚和科夫拉亚的人道主义状况迅速恶化的报告，包括需要紧急医疗护理和后送的案件。

51. 在大马士革农村省的马达米耶沙姆，仍有约 45 000 人被政府部队围困。6 月 1 日和 3 日，向马达米耶沙姆派出了机构间车队，为 45 000 人运送粮食和医疗用品。6 月 7 日批准了这些车队的第三阶段工作，但尚未启动。

52. 在大马士革省的亚尔穆克，约有 10 000 人被政府部队和非国家反政府武装团体围困。由于仍在与当地行为体谈判，近东救济工程处 6 月期间中止了赴亚尔达的人道主义特派任务(耶尔穆克居民能通过这些任务领取援助)。与此同时，叙利亚当局准许来自耶尔穆克难民营的 45 名 12 年级学生前往大马士革参加全国考试。

53. 在政府控制的德尔祖尔市西部居民区，约有 110 000 人被伊黎伊斯兰国围困。从 4 月 10 日至 7 月 13 日，粮食署完成了 70 次高空空投轮调，提供了 1 233 吨混合粮食商品。迄今的空投量足以向被围困在德尔祖尔市政府控制区的 110 000 人(叙利亚阿拉伯红新月会登记的 18 000 个家庭)提供每份 41 公斤的口粮。正在利用持续空投援助向所有 18 000 个家庭提供第二份全额口粮。此外，儿基会通过上述空投向约 3 600 名儿童、孕妇和哺乳期妇女提供了一个月用量的高能量饼干，以及足以为 20 000 人净水一个月的净水片(估计每人每天两升饮用水)。

54. 在霍姆斯省的瓦尔居民区，仍有约 75 000 人被政府部队围困。6 月 16 日，一个联合国/叙利亚阿拉伯红新月会车队向该地区提供了联合国/多部门援助，惠及 75 000 名居民中的一半，而他们上次获得援助还是 3 月份。来自霍姆斯省的联合国枢纽跨线车队有史以来第一次得以提供完整的保健包(没有外科用品被截留)。

对医疗设施的袭击以及医疗用品、人员和设备的自由通行

55. 由于医疗设施普遍受损、保健工作人员快速流失、缺乏不同医疗专科的合格专业人员，初级、二级和三级保健服务在业绩和服务提供方面仍然存在严重的差距。包括例行免疫接种在内的儿童和孕产妇保健服务仍受到不利影响，特别是在阿勒颇省、哈马省、霍姆斯省和德拉省以及大马士革农村省的被围困区。

56. 阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗继续造成医疗设施损毁，公然无视国际人道主义法赋予医疗设施的特别受保护地位和 5 月 3 日通过的安全理事会第 2286(2016)号决议。联合国及医疗合作伙伴收到可信的报告(联合国及其伙伴组织正在核实)，称 6 月期间发生了数十起对阿勒颇省和伊德利布省的医院等医疗设施的袭击，造成若干名医务工作者遇害。已有报告称 7 月初医疗设施遭到更多袭击。

57. 世界卫生组织(世卫组织)和儿基会继续实施全国疫苗接种运动。截至 6 月底，第一轮全国运动跨界部分的工作帮助了约 772 000 名儿童，相当于实现 53.6% 的覆盖率。若干地区遭遇了严重的通行挑战：由于安全局势和通行挑战，德尔祖尔省、腊卡省和阿勒颇省一些地区的跨界活动暂时中止。正在努力进入这些地区。此外，不稳定的安全状况造成一些本应畅通的地点通行受阻，导致为子女接种疫苗的家庭参加率较低。

58. 自 2016 年年初以来，世卫组织向叙利亚政府提出了 25 项请求，要求进入 10 个省的 89 个地点(6 月提出了 2 项请求)。叙利亚政府核准了 25 项请求中的 8 项。6 月获准进入德拉省的 4 个地点。与此同时，17 项请求仍未得到答复，世卫组织为此发出了 4 份催复通知。

59. 挽救生命的药品和医疗用品继续遭到截留。整套助产器材、机构间医用急救箱、儿科包、腹泻疾病包中的血清药品、可更换物品(剃须刀、解剖刀片、纱布)和外科设备(钳、剪刀、针头)持续被截留。6 月期间，车队遭到截留的治疗器材和用品，见表 4:

地点	治疗用品份数	物品类型
达赖亚	12 606	止痛剂和神经病变镇痛剂。用于 80 个创伤病例的治疗用品被截留。
马达米耶沙姆	5 942	基本机构间保健包数量减少。用于 20 个创伤病例的治疗用品以及 X 光机、蒸汽消毒仪、成人呼吸器和婴儿呼吸器等医疗设备被截留。
杜马	1 963	用于止痛注射、透析疗程、精神治疗、抗生素注射的药品。机构

地点	治疗用品份数	物品类型
Hammurah	不适用	间保健包数量(基本)减少。用于 20 个创伤病例的治疗用品和医疗设备(呼吸器和消毒仪)。
布鲁丹	2 033	医疗设备(分光光度计和蒸汽消毒仪)被截留。
Jirud	1 025	从机构间保健包(补充)和肺炎 A 包中截留了烧伤包和药品。用于 30 个创伤病例的治疗用品。
		烧伤包、肺炎 B 包、止痛注射和外科消耗品。用于 20 个创伤病例的治疗用品。

工作人员和房地的安全保障

60. 共有 27 名联合国工作人员继续被扣押或失踪，其中 25 人是近东救济工程处地区工作人员，1 人来自联合国开发计划署，1 人来自儿基会。自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，其中包括 17 名联合国工作人员、53 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员。此外，据报已有数十名国际非政府组织和国家非政府组织工作人员遇害。

三. 意见

61. 这一残酷冲突使叙利亚人民付出的代价已经远远超出我们的想象。悲惨的是，在过去一个月里，该国若干地区的战斗和暴力升级，造成数百名无辜男子、妇女和儿童遭到无谓的屠杀和残害。对医院和学校、清真寺和公共市场以及族裔、宗教和教派团体的袭击仍然几乎每天发生，给无辜者带来了无情的苦难。我深感震惊地注意到阿勒颇市和周边地区的暴力不断升级，使成千上万人进一步面临死伤风险，特别是被苦困于阿勒颇市东部的民众，因战斗逼近，他们获得基本商品的机会枯竭。

62. 阿勒颇和该国其他地方的人民遭遇的困境突出表明，由于冲突各方继续公然无视人道主义法，阿拉伯叙利亚共和国平民面临前所未有的风险。持续的围困使平民无法获得水和食物等最基本的维生物品，人口密集地区遭到无视平民存在的空中和地面袭击。冲突各方必须立即遵守国际人道主义法，违反人员应被绳之以法。平民绝对不能也不应成为目标，应竭尽所能保护平民生命，包括为此放弃军事优势。

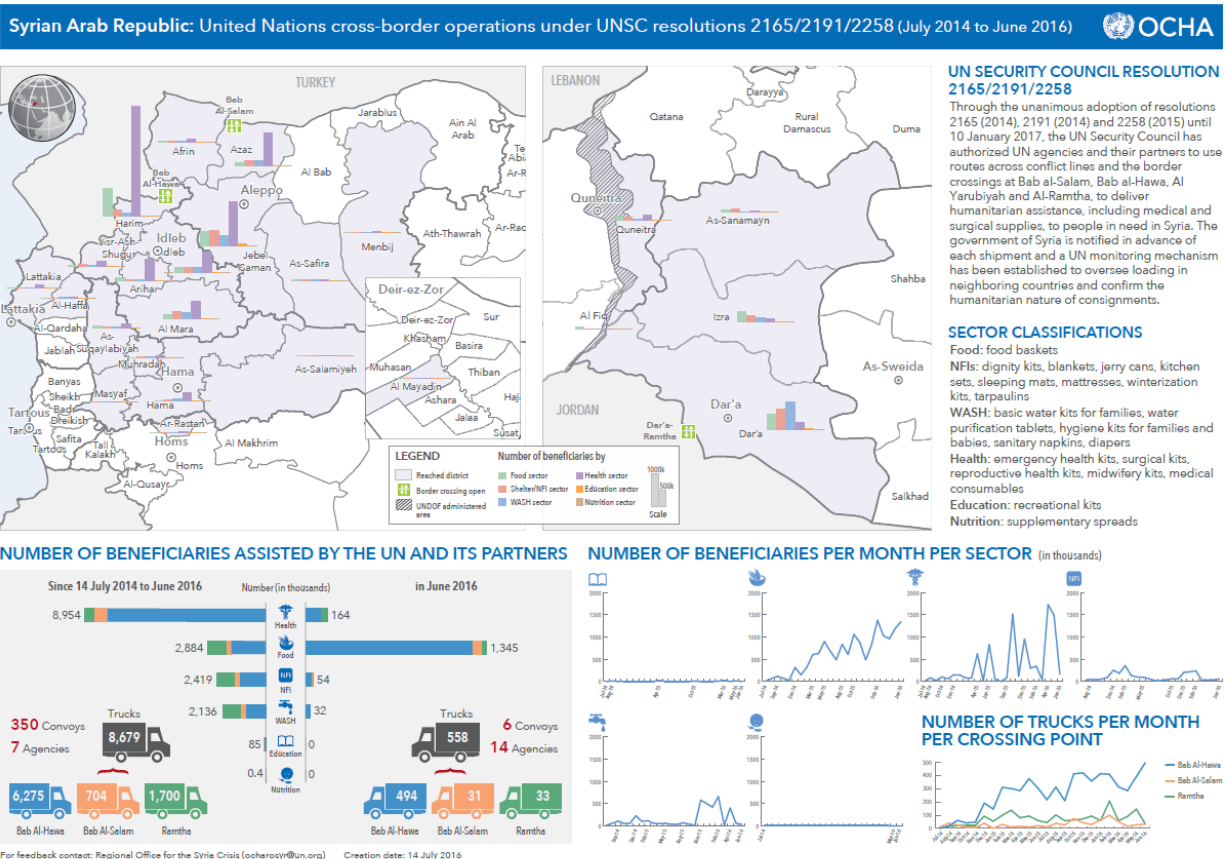
63. 虽然仍存在严重挑战，但我认识到，今年上半年，被围困和难以抵达地区的人道主义援助准入取得了一定程度的进展。迄今为止，联合国及合作伙伴在 2016 年已至少进入 18 个被围困地点中的各个地点一次，并向近三分之二的生活在被

围困区的人员提供了援助。这些小突破证明，如果有充分的政治意愿，完全可以帮助迫切需要生存援助的民众。

64. 然而，需要更多的人道主义准入。提供援助不是一次性、甚至偶然的活动，不能局限于部分人口或特定类型援助。目前的援助水平仍使平民挨饿且得不到适当的医疗服务。尽管联合国在 7 月计划中提出的向被围困和难以抵达地区提供援助的要求几乎全部得到阿拉伯叙利亚共和国政府的批准，但战斗和不安全状况升级、受益人估计数的差异以及其他行政延误继续阻碍进入许多上述地区。在酷暑月份，此类延误正造成不必要的生命损失，并加剧平民的痛苦。我呼吁各方以及各方的支持者一劳永逸地解除野蛮的围困，确保能够无条件、不受阻碍和持续地援助被围困和难以抵达地区的数百万民众。人道主义准入绝不应有附加条件，或取决于政治谈判，或被用作谈判中的议价筹码。人道主义要务必须得到优先解决。

65. 正如自正式启动叙利亚国际支持小组进程以来的情况一样，停止敌对行动、人道主义准入以及政治进程的三轨办法仍然密切交织。为了筹备新一轮正式会谈，我的特使继续与反对派进行技术讨论，并继续拟订提议和方案，力求在需要反对派团体与阿拉伯叙利亚共和国政府达成协议的问题上弥补差距。他还继续就重建、人权、被拘留者、宪法改革等问题接触民间社会，并就政治过渡要素及确保男女有效参与当前谈判和过渡本身的方式接触妇女咨询委员会和其他妇女团体。民间社会团体持续参与这一进程证实了叙利亚人民寻求结束冲突并开始政治过渡的意愿。为了支持他们的努力，我敦促叙利亚国际支持小组成员，特别是共同主席，尽一切努力商定结束暴力和阿拉伯叙利亚共和国人民的痛苦并推进政治过渡的措施。

附件一



附件二

