



安全理事会

Distr.: General
21 January 2016
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号、 第 2191(2014)号和第 2258(2015)号决议执行情况的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段和第 2258(2015)号决议第 5 段提出的第二十三次报告。安理会在上述决议中，请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 报告所载资料基于联合国驻实地机构掌握的信息，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、其他叙利亚来源和公开来源的信息。所报告的联合国机构人道主义援助交付数据所涉期间为 2015 年 12 月 1 日至 31 日。报告内尽可能列入了最近的数据。

二. 主要事态发展

A. 政治/军事

3. 12 月，阿拉伯叙利亚共和国各地继续发生广泛冲突和严重暴力行为。政府军的空中狂轰滥炸和地面大肆袭击，以及非国家武装反对派团体和被指认的恐怖主义团体的狂轰滥炸继续造成平民伤亡和流离失所。冲突各方在敌对行动中继续普遍无视国际人道主义法规则及各方保护平民的义务。

4. 12 月，不同行为体报告有平民死亡。根据叙利亚人权网的记录，有 1 446 名平民丧生，而阿拉伯叙利亚共和国政府报告，有 222 名平民丧生，585 名平民受伤。联合国收到的报告称，政府军使用了桶式炸弹，据报 12 月此类袭击造成 76 人丧生，其中包括 12 名儿童。联合国无法独立核实上述数字。

5. 在大马士革和大马士革农村省，据报 12 月继续发生激烈战斗。政府军展开了多次进攻。12 月 4 日至 16 日，根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专



办)提供的资料, 据报在杜马约有 72 名平民(其中包括 19 名儿童)在空袭和地面进攻中丧生。人权高专办还收到报告称, 12 月 4 日的空袭击中了 Jisreen 的 Souk al-Tijari 市场, 据报炸死 26 名平民(包括 6 名儿童)。同日, Kafr Batna 的主要广场据报被击中, 炸死 15 名平民死亡, 包括 4 名儿童。12 月 25 日, 伊斯兰军领导人 Zahran Alloush 和该团体五名其他成员在对杜马的一次空袭中丧生, 尽管阿拉伯叙利亚共和国政府公开声称对该次空袭负责, 但伊斯兰军认为此次空袭系俄罗斯联邦所为。

6. 12 月 22 日和 23 日, 叙利亚政府军据报袭击了莫达米亚大马士革西南叛军控制的一个城镇, 对该城进行了炮击, 并以直升机投掷桶式炸弹。当地活动家、反对派团体和监督员指控政府在行动中使用了化学武器, 他们声称, 在 12 月 22 日的导弹袭击之后, 有 5 人, 其中包括一名平民死于窒息。这一说法无法核实。

7. 本报告所述期间, 非国家武装反对派团体继续以迫击炮和大炮轰击大马士革市。据实地消息来源称, 12 月 2 日, Rukn al-Din 居民区的沙姆高级研究所被迫击炮弹击中, 据报 3 名平民丧生, 26 人受伤, 其中包括 14 名学生。同日, 一枚迫击炮弹击中了大马士革市 Baramkeh 街区的土木工程学院, 两名学生和一名教授受伤。根据阿拉伯叙利亚共和国政府的报告, 12 月 3 日, 14 枚迫击炮弹和火箭弹击中了首都, 炸死 3 人, 炸伤 26 人。之后, 12 月 8 日, 12 枚火箭弹和导弹击中一所学校、一所医院和一个体育设施, 炸伤 7 人。12 月 12 日和 13 日, 91 枚火箭弹和导弹击中主要是平民地区, 炸死 15 人, 炸伤 56 人。12 月 14 日, 阿拉伯叙利亚共和国常驻日内瓦联合国代表团向人权高专办通报, 大马士革 Beiruni 医院和法国医院 12 月 8 日被火箭弹击中, 一名工作人员丧生, 一名工作人员受伤。

8. 12 月 19 日, 黎巴嫩武装人员、真主党成员 Samir Kuntar 在一次爆炸中丧生, 这次爆炸摧毁了大马士革东南 Jaramana 一幢六层住宅楼。爆炸据报还炸死包括真主党指挥官在内的另外 8 人, 并炸伤数人。根据叙利亚官方消息来源, Samir Kuntar 在火箭袭击中被炸死。真主党声称, 两架以色列喷气机侵入叙利亚领空实施了这次空袭。联合国无法证实或否认这一说法。

9. 在本报告所述期间, 在阿勒颇省各地, 激烈的战斗仍在继续。亲政府部队在政府和俄罗斯空袭的支持下, 攻击了非国家武装反对派团体控制的靠近土耳其-叙利亚边界的地区, 包括 Bab al-Hawa 和 Bab al-Salam 过境点附近的几个村庄。在南阿勒颇省, 政府军向前推进, 12 月 20 日从非国家武装反对派团体和胜利阵线手中夺取了 Khan Touman 镇、Karasna 镇及周边地区。政府军还继续在阿勒颇省农村地区东部向 Deir Hafir 和 Bab 这两个伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)据点推进。12 月 29 日, 据报伊黎伊斯兰国开始撤出阿勒颇省东北的 Bab 镇和周围村庄。12 月 11 日, 非国家武装反对派团体在阿勒颇省北部

农村地区，沿伊黎伊斯兰国剩余的与土耳其的边界地段对伊黎伊斯兰国取得进展，并夺取了 Hamzat 村。

10. 12 月 26 日，新成立的被称为叙利亚民主力量的阿拉伯-库尔德联盟在美利坚合众国领导的联军的支持下，对伊黎伊斯兰国取得了进展，攻占了阿勒颇农村地区东北部的迪什林大坝。在大坝的行动中断了几天。在阿勒颇市，非国家武装反对派团体继续轰炸政府控制地区的平民区。例如 12 月 9 日，Nile 街区遭到炮击，至少有 4 名平民被炸死，50 多人受伤。

11. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部拉塔基亚，政府军在俄罗斯空袭的支持下，继续进攻非国家武装反对派团体。12 月 18 日，政府军收复了 Akrad 山的努巴山顶，12 月 28 日收复了拉比亚乡 Burj al-Kassab。

12. 在霍姆斯省，政府军与非国家武装反对派团体之间的战斗继续进行。12 月 4 日，据报政府军发射的一枚火箭弹击中 Talbiseh 的一个居民区，10 名平民被炸死，其中包括 3 名儿童。12 月 29 日，政府军收复了 Maheen 镇和 Hwarin 村，并重新控制了 Qaryatein 附近的几个山顶和农场。12 月 12 日，伊黎伊斯兰国宣称对霍姆斯市 Zahra 居民区的一个车载简易爆炸装置负责，该次爆炸至少炸死 16 名平民，另有 45 人被炸伤。12 月 28 日，没有任何团体宣称负责的一枚汽车炸弹在同一街区爆炸，据报炸死约 30 名平民，炸伤另外 190 人。

13. 在哈塞克省，叙利亚民主力量在美国领导的联军和库尔德人民保卫部队的支持下，在该省南部继续进攻伊黎伊斯兰国，据报于 12 月 14 日猛烈炮击 Arishah 市。在哈塞克省另一处地方，据报伊黎伊斯兰国 12 月 10 日在 Tel Tamer 引爆了三辆装满炸药的油罐车，炸死 22 名平民。12 月 30 日，据报伊黎伊斯兰国在卡米什利市主要为基督教居民区的 Westa 居民区的两个餐馆引爆了炸弹，炸死至少 16 名平民，炸伤 30 人。

14. 12 月 5 日在德尔祖尔省，据报伊黎伊斯兰国以迫击炮弹轰击了德尔祖尔市政府控制的 Joura 居民区，炸死 4 名平民，炸伤数人。12 月 22 日，伊黎伊斯兰国发射的迫击炮弹击中德尔祖尔市 Hrabish 区的一所学校，据报至少有 9 名学生被炸死，20 人被炸伤。次日，据报伊黎伊斯兰国占领了 Jafra 镇和德尔祖尔市 Sena'a 县。

15. 在德拉省，政府军与非国家武装反对派团体之间的战斗愈演愈烈。据称政府军 12 月 3 日对 Sanamain 的猛烈炮击炸死了 5 名平民，据报次日又有 6 名平民被炸死。12 月 23 日，一次空袭击中 Sheikh Miskine 镇镇中心的一个居民区，据报炸死 8 名平民，包括 5 名儿童。两天后，政府对该区发动了一次空袭，据报 2 名平民被炸死。

16. 12 月在阿拉伯叙利亚共和国，俄罗斯联邦和美国领导的联盟部队继续开展打击伊黎伊斯兰国的行动。人权高专办报告说，俄罗斯当局证实，他们在 12 月 15

日至 16 日的 24 小时期间对阿勒颇省、哈马省、哈塞克省、霍姆斯省、伊德利卜省、拉塔基亚省和腊卡省的 212 个目标进行了 59 架次军事飞行，12 月 25 日至 30 日期间，在阿勒颇省、大马士革、哈马省、哈塞克省、霍姆斯省、伊德利卜省、拉塔基亚省和腊卡省进行了 286 架次军事飞行。与此同时，美国中央司令部证实，美军在 12 月份对阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞克省和腊卡省的伊黎伊斯兰国目标进行了至少 161 次空袭。

17. 人权高专办收到了一些报告称空袭造成了一些平民伤亡。但是，关于空袭来源的报告无法有效核实。例如，12 月 6 日，据称空袭击中了腊卡省农村地区的 Qahtaniya 村和 Hettin 果园，据称炸死至少 15 名平民，炸伤至少 25 人。12 月 16 日，据报 21 名平民在对腊卡市的一次空袭中被炸死，空袭摧毁了几座大楼，包括一座清真寺。根据叙利亚人权观察站提供的信息，俄罗斯空袭炸死了 2 300 多人，美国领导的联军的空袭炸死了 299 人。

18. 本报告期最后几周，非政府组织和监督员纷纷公开表示关切俄罗斯的空袭行动。12 月 20 日，人权观察站公布了一份报告，其中记录自阿拉伯叙利亚共和国政府和俄罗斯联邦 9 月 30 日开始进行联合空中行动以来至少 20 次使用了集束弹药。报告指出，这些武器是国际上禁止使用的滥杀滥伤弹药。俄罗斯联邦一贯强烈反对这一报告，认为其有偏见，且充满毫无根据的指责，并否认使用了集束弹药。

19. 12 月，阿拉伯叙利亚共和国境内各地继续发生平民流离失所现象。阿勒颇省、德拉省、伊德利布省、腊卡省和大马士革农村省有超过 76 000 人流离失所。例如在阿勒颇省，非国家武装反对派团体和政府军之间的冲突造成该省南部若干地区(包括 Khan Touman)到该省北部约 10 000 人流离失所。在伊德利布省，Jisr Ash-Shugur 县农村地区北部和西部的密集空袭造成县内大约 4 700 人流离失所。此外，有 500 人逃往拉塔基亚省，1 750 人逃往土耳其。12 月，2015 年 10 月以来流落至 Ma'arat al Numan 的约 17 000 名流离失所者返回了伊德利布省东南部的 Tamannah 地区。在德拉省，在密集的空袭后，10 000 多人流离失所，从 Sheikh Miskine 流落至 Nawa 村、Da'el 村、Hara 村、Jasim 村和附近其他地区。

20. 本报告所述期间，仍有民用基础设施受到攻击。根据人权高专办提供的资料，12 月 13 日，四所学校在对杜马的空袭中受损，4 名教师和 8 名儿童被炸死。12 月初在德尔祖尔，Sabie al-Jamia 小学被击中，3 名学生和 4 名工作人员被炸死，17 名学生被炸伤。

21. 本报告所述期间，一些地方协议取得进展。在霍姆斯省的 Wa'r 居民区，在 2015 年 11 月下旬一个代表居民的地方委员会与非国家武装反对派团体和政府达成协议之后，300 名战斗人员和 500 多名家庭成员，包括近 170 名 12 岁以下儿童，于 12 月 9 日被送往伊德利布市。作为协议的一部分，三个机构间车队将人道主

义援助送达需要援助的 75 000 人。在大马士革农村省，尽管已有地方协议，12 月 22 日，政府军还是在 Muadamiyat al Sham 加强地面和空中进攻，据报打死 5 人，打伤 12 人。12 月 26 日，政府关闭了通往 Muadamiyat al Sham 的主要道路，阻止所有平民出入该城。

22. 作为执行涉及扎巴达尼、Madaya、Fu'ah 和 Kafraya 及周边地区的所谓的四城停火协议的工作的一部分，一个联合国小组与红十字国际委员会(红十字委员会)、叙利亚阿拉伯红新月会、黎巴嫩红十字会和人道主义救济基金会一道，在土耳其政府和黎巴嫩政府的大力支持下，帮助进行了对伤员及其随行家属的人道主义撤离。12 月 28 日，来自 Fu'ah 和 Kafraya 的 338 人和来自扎巴达尼和 Madaya 的 125 人被经由土耳其和黎巴嫩撤离。按照协议的规定，人道主义援助于 1 月 11 日送达 Fu'ah、Kafraya 和 Madaya。此前 12 月 20 日，据报由俄罗斯联邦进行的 6 次空袭击中伊德利卜市的若干地点。空袭据报炸死 95 名平民，炸伤 170 人。四城协议将伊德利卜市纳入停火协议的覆盖范围。

23. 在德拉省，胜利阵线同政府于 12 月 7 日达成协议，允许胜利阵线战斗人员从德拉省撤往伊德利卜省。据报总共 180 名战斗人员在政府军的护送下前往伊德利卜省。在大马士革农村省的 Wadi Barada，据报地方领导人和政府于 12 月 21 日达成恢复供水系统的协议，前提是政府：开放大马士革市的道路通行，允许人道主义和医疗援助进入该城；停止炮击和轰炸该地区；从 Wadi Barada 释放被拘留者。协议达成后，政府于 1 月 3 日打开了通向 Wadi Barada 的道路，地方领导人部分恢复了对大马士革的供水，尚待政府遵守协议的其余条款。

24. 12 月 18 日，叙利亚国际支持小组在纽约举行了第三次会议，之后，安全理事会一致通过了第 2254(2015)号决议，请秘书长叙利亚问题特使召集代表政府和反对派代表，迅速就政治过渡进程进行正式谈判，并表示支持同时实行全国范围的停火，并请秘书长就建立信任措施的其他办法向安理会提出报告。此外，12 月 22 日，安全理事会通过了第 2258(2015)号决议，决定将联合国及其执行伙伴的授权延长 12 个月，以便继续开展经由 Al-Ramtha、Bab al-Hawa、Bab al-Salam 和 Yarubiyah 过境点的跨国界行动。该决议还将联合国监测机制的任务期限也延长了同样期限。

B. 人权

25. 在本报告所述期间，侵犯和违反国际人权法和人道主义法的行为仍然比比皆是，程度依然严重。人权高专办继续收到指控并记录下任意拘留、性暴力和性别暴力、酷刑及在政府拘留中心监禁下发生的其他形式虐待行为以及死亡的案例。人权高专办还收到报告称，非国家武装反对派团体在其有效控制地区运行平行的

“司法系统”，这些司法系统不符合国际人权标准，平民和其他受保护人员遭受绑架、残忍和有辱人格的待遇及未经正当程序执行处决。

26. 在本报告所述期间，有未经证实的报告称，11 月和 12 月有近 300 名被拘留者被送进大马士革 Adra 中央监狱的女监，导致该设施过度拥挤，此后人权高专办收到关于女监因此情况不断恶化的报告。人权高专办指出，缺乏医疗服务致使情况进一步恶化。

27. 在哈塞克省，据报伊黎伊斯兰国于 12 月 9 日释放了 25 名被拘留的亚述人，其中包括两名儿童。自 2015 年 2 月以来共有 123 人被释放，据报 100 多名亚述平民仍被伊黎伊斯兰国关押。

28. 在腊卡省加塔尼亚村，据报伊黎伊斯兰国战斗人员于 12 月 4 日斩首了一名被控从事间谍活动的平民。12 月 8 日，据报伊黎伊斯兰国战斗人员在 Tabqa 镇处决了 3 个被控嘲弄伊黎伊斯兰国的人。第二天，伊黎伊斯兰国以未缴纳税款为由在 Tabqa 绑架了一名基督教平民。

29. 12 月 3 日，伊黎伊斯兰国公布了一段录像，据称显示在 Mayadeen 附近的 Rahba 城堡内处决了被控与政府合作的 6 名 Dayr al-Zawr 市居民。该视频似乎显示由未满 15 岁的儿童在执行死刑。同一天，据报伊黎伊斯兰国在德尔祖尔省 Albo Kamal 市处决了一名被控亵渎神圣的妇女。

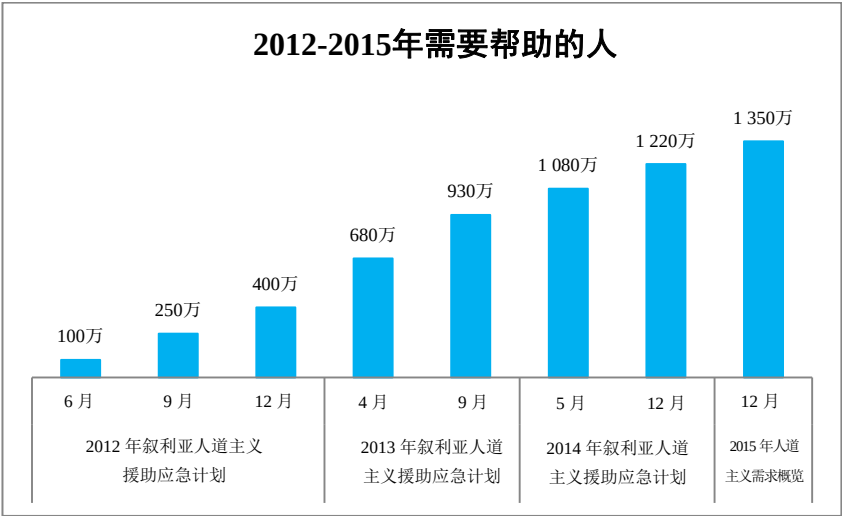
30. 根据人权高专办的消息，12 月 3 日，库尔德人民保卫部队关闭了通往哈塞克市的道路，阻止流离失所的阿拉伯平民进入该市，并逮捕了其中许多被控与伊黎伊斯兰国有关联的人。同一天，据称库尔德人民保卫部队士兵放火焚烧了哈塞克省 Mabrouka、Abo el-Shakhat、Raj'an、Raj'iya 等村庄的房屋，这些村庄主要居民是阿拉伯人，据报村民被指控与伊黎伊斯兰国有关联。

31. 12 月 14 日，据报库尔德人民保卫部队士兵强行征召卡米什利农村一名男童入伍。

C. 人道主义应急行动

32. 2015 年，阿拉伯叙利亚共和国的人道主义情况继续恶化。需要人道主义援助的人数从 2014 年的 1 220 万人增加到 1 350 万，人道主义工作量增加了 11%。2015 年，联合国各机构每月向数百万人提供生存援助。包括联合国儿童基金会(儿基会)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)在内的联合国各机构下半年比上半年每月援助人数增加了一倍以上。整个 2015 年期间获得粮食援助的人数大致保持不变，世界粮食计划署(粮食署)的目标是一个月 420 万人。世界卫生组织(世卫组织)平均每月向 130 万需要帮助的人提供医疗服务。2015 年，联合国及其伙伴请求为人道

主义应急计划和区域难民和复原力计划提供共计 74 亿美元，共收到 38 亿美元，即 53%。2016 年，这两个计划请求为应急工作提供 77 亿美元。



资料来源：秘书处人道主义事务协调厅。

33. 12 月，联合国人道主义机构及其合作伙伴继续依照第 2165(2014)号、第 2191(2014)号和第 2258(2015)号决议，采取种种方式在阿拉伯叙利亚共和国境内并从境外向数百万亟需帮助的人提供援助。粮食署为 360 万人提供了粮食援助。世卫组织分发药品和用品，用于近 780 000 人次和近 50 000 个心理创伤病例的治疗。儿基会为 390 万人提供了多部门援助。难民署向 470 000 人提供了核心救济物品。联合国人口基金(人口基金)的合作伙伴向 18 000 人提供了生殖健康服务和性别暴力救助服务。粮农组织向 625 000 人提供了食品和农业援助。国际移民组织(移民组织)向 151 000 人提供基本救济品。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向 280 000 多名巴勒斯坦难民提供了援助。非政府组织也同前几个月一样继续向民众提供援助。阿拉伯叙利亚共和国政府继续向其控制区以及许多不在其控制之下的地区提供基本服务。

34. 在本报告所述期间，继续跨界提供物资。截至 12 月 31 日，联合国及其执行伙伴根据第 2165(2014)号、第 2191(2014)号和第 2258(2015)号决议的规定，向阿拉伯叙利亚共和国运送了 240 批物资——从土耳其运送 162 批，从约旦运送 78 批。这些物资包括：给 250 多万人提供的粮食援助；给 180 万人提供的非粮食物品；给 220 万人提供的水和卫生用品；¹ 给六个省份提供足够 490 万次治疗用的医药用品。根据第 2165(2014)号、第 2191(2014)号和第 2258(2015)号决议，联合

¹ 增加的物资包括提供处理供水系统的次氯酸钠，有可能供集水区的约 80 万人使用。

国运送每批物资时均将物品目录、目的地和受益者人数等详细资料提前通知阿拉伯叙利亚共和国政府。

35. 联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展业务。12 月，监测机制对由 476 辆卡车组成的 17 批联合国人道主义物资的发运进行了监测，确认每批物资的人道主义性质，每次发运之后均通知叙利亚当局。监测机制继续受益于同约旦政府和土耳其政府的良好合作。12 月 5 日和 12 日及 1 月 11 日的三次机构间车队为霍姆斯市瓦尔区的 75 000 人送去了人道主义援助。阿拉伯叙利亚共和国政府不允许 12 月 5 日的第一支车队夹带外科手术用品，使大约 24 480 人未能获益于援助。1 月 11 日和 14 日，依据“四城”协议，一个机构间车队向大马士革农村省 Madaya 的 40 000 人和伊德利布省 Fu'ah 和卡夫拉亚的 20 000 人提供粮食、医疗用品和毛毯等援助。1 月 14 日，世卫组织获准派遣一个流动诊所进入 Madaya，着手治疗一些据报严重营养不良的病例。

36. 联合国各机构在 12 月开展了其他跨线运送。例如，世卫组织通过当地合作伙伴在对峙线两侧、包括在阿勒颇省和霍姆斯省，提供了近 35 万次治疗。儿基会及其合作伙伴向大马士革农村省 Moadamiyet al-Sham 提供的援助包括水和环境卫生、保健和营养供应品，可使 11 000 人受益。粮食署和其地方伙伴向哈马省农村 Akash 和 Salba 的 2 000 人和大马士革农村省 Tiba 的 5 000 人提供了粮食。难民署携带 3 500 人的救济物品进入了哈塞克省 Hol 区。粮农组织为腊卡省 18 000 人的牲畜提供了兽医用品。

人道主义援助准入

37. 向阿拉伯叙利亚共和国 1 350 万需要援助的人运送人道主义援助仍然极具挑战性，因为许多地区冲突激烈，非常不安全，而且冲突各方蓄意设置种种限制，包括繁琐的行政程序。2015 年，联合国及其合作伙伴平均每月进入不到三分之一的难以进入地点。在除卫生外的所有部门，难以到达的地区 2015 年下半年比上半年得到援助的人口大幅减少。

38. 向难以进入地点的 450 万居民运送援助仍是令人严重关切的问题。自 2015 年初以来，共向政府提交了 113 项机构间车队请求，其中：13 项已获批准并通过 25 个机构间车队完成，向 620 500 人提供了援助；15 项请求获得原则批准，但由于未获得安全部队最后核准、局势不安全、没有达成关于安全通道的协定或目前尚在起草此类协定等原因，尚未开始；3 项请求由于安全状况被暂停；80 项请求在三个月内没有获得答复；两项请求已重新提交，仍有待核准。与往年相比，2015 年批准情况存在下降趋势。

39. 12 月，联合国机构和合作伙伴进入了总计 147 个难以进入地点中的 49 个地点(33%)。它们向 45 个地点的 240 000 多人送去粮食援助，向 17 个地点运送了超过 386 000 次治疗用的医药用品，向 11 个地点的 370 000 人提供了饮水、环境卫

生和个人卫生服务，向 6 个地点的 63 000 多人提供了救济品。难以进入地区中一半以上的人口在伊黎伊斯兰国控制的地区，12 月联合国无法向这些地区提供援助，但粮农组织设法通过当地伙伴向哈塞克省伊黎伊斯兰国控制地区的 5 400 人提供了小麦和大麦种子。

40. 几个省份发生的激烈冲突阻碍了人道主义援助的有效送达，也导致居民无法获得基本服务。例如，在哈马省北部农村地区，不安全局势阻碍了向 Kafr Zeita 乡和 Kafr Nabudah 乡提供粮食援助，这些粮食援助被转用于满足流落至伊德利布省的 10 000 人的需求。

41. 冲突各方蓄意进行干扰和限制，也继续阻碍人道主义援助的运送。粮食署由于没有能力独立开展工作并进行监测，已经导致所有运送工作暂停，因此仍然无法进入叙利亚的伊黎伊斯兰国控制区救助需要援助的人。这影响到德尔祖尔省和腊卡省的几乎所有地区、阿勒颇省北部农村和霍姆斯省东部农村的部分地区以及哈塞克省南部农村和哈马省西北部农村的某些地区，受影响人口大约为 720 000 人。

42. 10 月出于安全关切临时关闭了 Nusaybin/Qamishli 过境点，12 月恢复了通过该过境点运送人道主义用品。12 月 12 日以来，粮食署已恢复通过该过境点的正常业务，向 240 000 多人交付了所有计划中的援助。儿基会向最多 700 000 人提供了保健、水和环境卫生及教育用品。

43. 近东救济工程处继续暂停在 Yarmouk 的所有业务活动。工程处最近一次派任务组进入 Yarmouk 是在 2015 年 3 月 28 日。近东救济工程处 12 月没有获准派遣任何任务组进入亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆。不过据报告，其他人道主义组织已获准向这些地区运送援助。每天，范围有限的商品继续进入亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆。

44. 目前的行政程序继续拖延或限制联合国机构及其伙伴提供援助。11 月中旬，修改了粮食进口条例，规定产品应在叙利亚大使馆公证其原产国，导致 12 月出现严重延误。不过，政府批准了为期三个月的宽限期供机构遵守程序，现在进口已正常进行。

45. 截至 12 月 31 日，69 个联合国签证申请(新签证或续签)尚未获得批准，其中 44 个在 15 个工作日时限内，25 个已超过了时限。12 月，34 个签证已获批准。2015 年，被拒签证总数为 44 份，其中不包括 2 月份被宣布为不受欢迎的 4 名联合国工作人员的签证。相比之下，2014 年全年拒签数为 28 个。

46. 共有 16 个国际非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国开展行动。国际非政府组织继续面临一系列行政障碍和限制，其运作能力受到影响。国际非政府组织与国内人道主义组织结成伙伴、开设办事分处、执行任务、参加机构间运输队和独立进行需求评估的能力仍然受到限制。截至 12 月 31 日，国际非政府组织工作人员的 3 份签证申请仍在审核，12 月核准了 13 份申请。

47. 12 月，获准与联合国组织合作的本国非政府组织数目从 138 个(通过 221 个分支机构开展工作)增至 139 个(通过 223 个分支机构开展工作)。1 个本国非政府组织被添加到大马士革农村省名单上，1 个已列入核准名单的非政府组织获准设立 1 个新分支机构。获得授权的非政府组织继续在复杂的程序下与联合国机构合作开展业务。

围困区

48. 居住在阿拉伯叙利亚共和国难以进入地区的 450 万人中约有 393 700 人仍被围困。其中包括：德尔祖尔市约 20 万人被伊黎伊斯兰国围困；约 181 200 人被阿拉伯叙利亚共和国政府围困在姑塔东部各个地点以及大马士革农村省的德拉雅和扎巴达尼；约 12 500 人被非国家武装反对派团体和胜利阵线围困在伊德利布省的 Fu'ah 和 Kafraya。2015 年为被围困地点的民众提供人道主义援助的情况没有任何改善，只有不到 1% 的民众每月获得粮食或非粮食物品，大约 3% 得到医疗援助。

49. 在本报告所述期间，冲突各方继续完全禁止或严格限制进入被围困地区。12 月，在被围困地点共有 2 661 名儿童获得教科书和学校支助。12 月没有其他援助运抵被围困地区。通过正式路径运送商业供应品的工作依然严重受阻，因而通过非正式、非常规供应线向围困区运送的商品价格昂贵。通行自由依然严重受限，不过某些类人员(例如学生或和解委员会成员)偶尔能获准进出某些被围困地区。

50. 在大马士革农村省姑塔东部，约 176 500 人被围困在以下地点：杜马、Harasta、Arbin、Zamalka、Ain Tarma、Hammura、Jisrein、Kafr Batna、Saqba 和 Zabadini。12 月，儿基会向 Harasta 的 2 300 名儿童提供了课本和学习用品。

51. 在大马士革农村省扎巴达尼，在最近的疏散之前估计有 700 多人仍被政府部队围困。12 月 28 日，根据四城协议的规定，伤员及其随行家属从扎巴达尼和马达亚撤离。12 月，儿基会向扎巴达尼的 340 名儿童提供了课本和学习用品。

52. 在大马士革农村省达赖亚，仍有大约 4 000 人被政府部队围困。12 月没有任何援助运抵该地区。自 2012 年以来，达赖亚民众就一直没有获得联合国的援助。

53. 在伊德利布省 Fu'ah 和 Kafraya，约有 12 500 人仍受到非国家武装反对派团体和胜利阵线的围困。12 月没有任何援助运抵该地区。12 月 28 日，根据“四城”协议的规定，伤员及其随行家属进行了疏散。截至 1 月 13 日，联合国、红十字会和阿拉伯叙利亚红新月会联合车队为马达亚 40 000 名需要援助的民众和 Fu'ah 和 Kafraya 20 000 名需要援助的民众送去了人道主义援助和救生援助。

54. 在政府控制的德尔祖尔市西区，约有 200 000 人被伊黎伊斯兰国围困。粮农组织和合作伙伴为 1 600 人的牲畜提供了治疗，并为 500 人提供了小麦种子。向

该地区提供人道主义救生援助的联合国机构间紧急空运计划已获得批准，因此计划不变，但迄今军用机场周围地带的冲突阻碍了行动的实施。

医疗用品、人员和设备的自由通行

55. 12 月，世卫组织及其执行伙伴通过阿勒颇省和霍姆斯省跨线行动运送了 346 000 次治疗所需的药品和医疗用品。由于冲突各方施加的限制和安全环境日益恶化，通行受到限制，这构成了世卫组织行动的一个主要障碍。这影响到患者、最脆弱人群以及人口的发病率和死亡率。妨碍提供关键的医疗用品和设备，特别是向难以到达地区、被围困地区以及非国家武装反对派团体控制的地区提供此类用品，继续导致生命损失和得不到能够救死扶伤的医疗援助。世卫组织向阿拉伯叙利亚共和国政府提出将药品和医疗用品送到 5 个省 12 个地点的 5 项请求，包括进入德拉省 Sheikh Miskine、哈塞克省 Shadade 以及大马士革农村省杜马和 Harasta 的请求，但尚未获批准。

56. 儿童基金会为北部各省的初级保健中心、医院和流动诊所 20 多万人提供保健包和整套助产器材，为南部各省提供用于 40 000 次诊疗的急救包。分发了水处理用品，可供所服务区域的 400 000 人进行水处理，包括在难以进入地区的 70 000 人。

57. 12 月，世卫组织、儿基会和合作伙伴为超过 860 000 名儿童提供了小儿麻痹症疫苗。在科巴尼第一次进行疫苗接种，17 800 名儿童从中受益，在腊卡省、德尔祖尔省、哈塞克省、阿勒颇省东部、哈马省东部和霍姆斯省东部也进行了接种。2015 年 11 月进行的国家以下各级免疫接种运动针对难以进入的地区，惠及 208 334 名儿童(597 000 名目标儿童的 35%)。接种队不能进入的地区有，伊德利布省、腊卡省和德尔祖尔省，霍姆斯省巴尔米拉、Ghantou 和 Teir Maala，大马士革农村省姑塔东部、马达亚和扎巴达尼。在腊卡省，只通过哈塞克进入了 Tal Abyad，为 6 554 名儿童接种。此外还进入了 Yarmouk、Jobar、达赖亚和 Moadamiyet al-Sham 的部分地区。

58. 医疗方面的非政府组织向伊黎伊斯兰国控制的地区提供医疗服务的人道主义援助准入仍然极为有限。

工作人员和房地的安全保障

59. 12 月 13 日，对大马士革市的迫击炮攻击严重损坏了难民署一名工作人员的公寓。该工作人员没有受伤。

60. 共有 34 名联合国工作人员继续遭扣押或仍然失踪，其中 31 名为近东救济工程处地区工作人员，1 人来自联合国开发计划署，1 人来自儿基会，1 人来自难民署/联合国项目事务署。5 名近东救济工程处工作人员于 2015 年获释。自 2011 年 3 月以来，在冲突中遇害的人道主义工作者共计 81 人。其中包括 17 名联合国工

作人员、48 名阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及 8 名国际非政府组织工作人员。这 81 人中有 15 人是在 2015 年 1 月 1 日之后遇害的。

三. 意见

61. 各方完全无视人的生命和尊严,这仍是 2015 年叙利亚冲突的一个显著特点。在这一年里,阿拉伯叙利亚共和国更深地陷入了冲突,对普通叙利亚人的生命和生计带来破坏性的影响。我们看到父母为了给家人寻找一个更安全和更美好的未来作出不可思议的决定,许多人踏上了跨越地中海的凶险旅途,而这成为许多人的不归路。我们目睹了马达亚民众严重营养不良这一令人痛心的情景。制造饥饿作为战争手段的不人道已经达到令人震惊的地步,在阿拉伯叙利亚共和国司空见惯,蓄意而为。我再次提醒冲突各方,必须停止袭击平民,停止在平民地区使用爆炸性武器以及国际人道主义法所禁止的其他暴行。蓄意攻击平民以及把制造饥饿作为战争武器是战争罪,责任人必须承担责任。我也对近期空袭据称造成的平民伤亡深为关切,并再次提醒所有部队有责任根据国际人道主义法所载的相称、区分和审慎等关键准则和原则保护平民。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国的情势提交国际刑事法院。

62. 我仍然对阿拉伯叙利亚共和国不断增加的人道主义需求极为关切。2015 年,又有 130 万人加入了 1 220 万已经需要援助民众的行列。需要援助的儿童人数从 510 万增加至 600 万,上升了 18%。到 2015 年底,境内流离失所者人数已达到 650 万人,460 多万人已登记为难民。联合国的统计数字显示,自 2011 年以来平均每天每小时就有 50 个叙利亚家庭流离失所。冲突对叙利亚儿童和青年人的影响也非常令人担忧。冲突各方继续杀害、残害和招募儿童。阿拉伯叙利亚共和国有 750 万儿童在成长过程中除了冲突以外一无所知,其中有两百多万儿童失学。这一问题如果得不到迅速解决,将对今后数年产生深远的影响。

63. 在整个 2015 年,冲突各方继续拒绝为人道主义援助提供准入,尽管按照国际人道主义法他们都有此义务。我尤其对该国全境仍然被围困的近 40 万名民众所面临的骇人处境深感关切。送达这些被围困区的援助数量少得可怜,2015 年进入这些地区的援助更进一步减少。冲突各方必须解除围困,并允许向生活在被列为难以进入地区的 450 万人持续和不受阻碍地提供援助。阿拉伯叙利亚共和国政府负有保护其平民的首要责任。

64. 尽管有许多挑战,但联合国及其合作伙伴在 2015 年设法向数百万需要帮助的人伸出援手。平均每月向 600 万人提供粮食援助,向超过 810 万人提供充足的饮用水,超过 480 万人获得非粮食物品,向 150 万人提供教育干预措施。但还需要做更多的工作。不安全、战斗和蓄意阻碍行动仍然使提供援助受到限制,车队仍然不被允许携带外科手术用品。资金缺口也扩大了。我呼吁所有捐助者在即将

于2月4日举行的“支持叙利亚和该区域——2016年伦敦”认捐会议上慷慨捐助。有了足够的资金，联合国及其伙伴才能开展工作。

65. 最近在政治方面的事态发展令我感到鼓舞，特别是安全理事会12月18日通过的第2254(2015)号决议为结束叙利亚冲突提出了一个政治路线和时间表。安理会在决议中再次请各方遵守其义务，并请叙利亚国际支持小组成员为此发挥他们对各方的影响力。我期待着叙利亚国际支持小组成员国兑现这些承诺，争取人道主义援助安全、持续和不受阻碍地进入阿拉伯叙利亚共和国各地，尤其是被围困和难以进入的地区，释放被任意羁押者，并立即停止任何针对平民和民用目标的攻击以及不加区分地使用武器。这是对新的政治进程公信力的一个重大考验，而且我们期待安理会和叙利亚国际支持小组成员国支持我将在1月晚些时候提出的更详细的建立信任措施。当务之急是，所有各方应尽一切可能的努力支持联合国启动谈判。只有建立在安全理事会第2254(2015)号决议和《日内瓦公报》基础上的真正由叙利亚主导的政治解决办法，才能制止这场悲剧，给阿拉伯叙利亚共和国带来和平。