



安全理事会

Distr.: General
24 June 2016
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告

报告所述期间为 2016 年 2 月 26 日至 6 月 24 日

一. 引言

1. 本报告全面评估了自 2016 年 2 月 26 日我的上一次报告((S/2016/189))以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况。
2. 尽管区域局势紧张，但在上一个报告期间的事件发生以来，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区和蓝线沿线的局势基本平静。尽管挑衅性言论对蓝线两侧的稳定构成风险，但局势仍然相对稳定。在与联合国黎巴嫩问题特别协调员和联黎部队接触后，黎巴嫩和以色列当局继续表示致力于执行第 1701(2006)号决议，并表示决心维持停止敌对行动。双方通过现有的联络和协调机制与联黎部队密切接触，化解局部摩擦，继续努力实现切实可行的沿蓝线局部安排。但在该决议规定的余下义务方面进展有限，在实现永久停火方面没有取得进展。在第 1701(2006)号决议获得通过近十年之后，黎巴嫩南部目前局势平静并不等于在关键目标方面的进展情况。这将需要继续得到国际社会的关注，也需要双方的积极努力。
3. 我在 3 月 24 日至 25 日与世界银行行长和伊斯兰开发银行行长联合访问黎巴嫩期间强调了这些要点。在访问期间，我们会见了黎巴嫩领导人、青年、妇女以及叙利亚和巴勒斯坦难民。我们访问了的黎波里和贝卡以及联黎部队。联合访问突出表明，我们决心致力于整个黎巴嫩的和平与安全、国内稳定和社会经济稳定。这次访问表明我们对黎巴嫩人民的巨大亏欠，黎巴嫩人民在难民返乡之前容留了他们。我们通过协商和探访弱势家庭明显感觉到，仍然需要向得不到充分服务的黎巴嫩收容社区和叙利亚和巴勒斯坦难民提供人道主义援助和发展援助，也需要向黎巴嫩的国家机构，包括黎巴嫩武装部队提供强有力的国际支持。



4. 虽然该国的局势总体上保持平静，但安全局势仍然脆弱，弱势群体尤其面临恐怖主义袭击的威胁。6月12日，在贝鲁特市中心的一家国内金融机构前面，一枚汽车炸弹被引爆。没有人立即声称对此负责。事件发生时，正值黎巴嫩国内就银行最近实施的合规措施进行辩论之时。黎巴嫩武装部队和安全部队继续阻止在上一次报告所述期间发生的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)实施的重大恐怖袭击事件再次发生，并逮捕了与伊黎伊斯兰国和其他武装团体有关联的一些嫌犯。尽管如此，由于好战分子，包括伊黎伊斯兰国和胜利阵线的好战分子继续存在，边境地区的局势仍然不稳定。

5. 4月15日，在伊斯兰会议组织会议上，塔马姆·萨拉姆总理重申，黎巴嫩致力于根据《巴卜达宣言》和政府的部长声明及他在2月22日的内阁特别会议之后代表内阁发表的声明，奉行不介入政策。在此之前，沙特暂停了向黎巴嫩武装部队提供的一揽子支助伊斯兰会议组织、阿拉伯国家联盟和海湾合作理事会对其真主党采取了措施。

6. 5月8日至29日，在全国各地如期举行了四轮市政选举。这些选举，是2010年以来的第一次，是在以和平和积极为主的气氛中进行的，没有发生任何重大安全事件。在本报告所述期间，萨拉姆总理继续努力领导政府和内阁举行了会议，并通过了一定数量的法令。6月14日，“卡提巴党”宣布该党两名部长从内阁辞职，以抗议内阁的内部决策机制。在此之前，司法部长阿什拉夫·里菲于2月21日宣布辞职，抗议他称之为“真主党统治”内阁的现象。尽管在纳比·贝里议长的主持下一直在举行“议会对话”会议，未来运动和真主党的对话也在进行，但在选举已空缺超过两年的共和国总统方面未取得进展。6月2日，由于自由爱国运动和真主党的抵制，第四十届议会会议举行的总统选举未达到法定人数。在本报告所述期间，要求改善治理和改进服务的民间社会活动家继续定期举行有限的抗议活动。

7. 在本报告所述期间，联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)在黎巴嫩登记的叙利亚难民人数一直保持稳定，原因是黎巴嫩政府在2015年对人道主义案件实行了限制措施。截至5月20日，难民署已登记1 048 275名叙利亚难民，包括联黎部队行动区的47 138名难民。

8. 在本报告所述期间早期，巴勒斯坦难民营的对峙和抗议仍然存在，原因是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的住院治疗政策进行了调整。通过启动会谈，解决巴勒斯坦各派别和近东救济工程处之间的分歧，局势恢复了平静。通过持续对话缓解了近东救济工程处所在地发生的封锁和静坐行为。在Ein El Hilweh营地，极端主义好战分子和法塔赫之间爆发了严重的冲突，导致多人死亡。

二. 第 1701(2006)号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内的局势

9. 联黎部队完成了 2015 年 12 月 20 日发射火箭事件和 2016 年 1 月 4 日简易爆炸装置袭击事件的调查报告并发送给了双方。联黎部队对 12 月 20 日事件的调查证实,在 Hinniyah(西区)附近的一个地点的简易坡道以电池激活法发射了三枚 122 毫米火箭弹。一枚火箭落在以色列纳哈里亚附近的种植园,第二枚据报落在以色列沿海地带。第三个弹着点无法确定。以色列国防军发射了至少七枚 120 毫米迫击炮弹进行报复,落在 Zibqin(西区)附近。未接报有人受伤,也没有人声称对火箭发射负责。根据以色列国防军提供的 1 月 4 日袭击的资料,联黎部队得出结论认为,三个简易爆炸装置是在沙巴阿农场地区蓝线以南 1 公里多的一个地区被引爆的,击中了以色列国防军两部各有一名士兵驾驶的车辆。据报,两名以色列国防军士兵因受到震荡而接受治疗。真主党声称对这次袭击负责。作为回应,以色列国防军共发射了计 122 发 155 毫米炮弹,一些含有高爆炸药和磷,其中 82 发落在 Arab al Wazzani、Bastrah、Majidiyah 和 Mari(东区)蓝线以北的地区,虽未造成重大损失,但对当地居民和联黎部队的人员构成很大威胁。

10. 3 月 15 日,在 Udaysah(东区)联合国 9-63 号阵地东侧,以色列国防军清除了蓝线以南通往以色列技术围栏轨道上的混凝土管道碎块。随后,黎巴嫩市政工作人员侵犯了蓝线,在同一地点设置了沙障。施工期间,位于技术围栏以南的以色列国防军士兵将武器指向黎巴嫩工人。联黎部队对事件进行了全程监测,以防止局势升级。第二天,黎巴嫩平民和黎巴嫩武装部队人员返回该地区,并侵犯了蓝线。3 月 21 日,以色列国防军在以色列技术围栏以南地区修建了一段隔离墙。联黎部队继续与双方联络,以确保曾经出现对峙的蓝线地区局势平静。

11. 其他陆上侵犯蓝线的行为者主要是在沙巴阿农场和 Bastrah(东区)放牧羊群的牧羊人和在布利达(东区)和拉梅什(西区)耕种的农民。继以前观察到并报告的季节性行为外,尽管联黎部队人员一再发出警告,但随着春季到来,牧羊人和农民的违反行为有所增加。此外,4 月,联黎部队六次观察到团体四至十名男性着便衣在胡拉和 Mays al-Jabal(东区)附近靠近蓝线的地区行走,每次都短暂地越过蓝线。这些人携带照相机,有一次联黎部队发现有人向以色列的技术围栏投掷了一块石头。有时,有人通过联黎部队开辟的从雷场通往蓝线标记的通道接近蓝线。在一些情况下,以色列国防军士兵对活动进行了监测。联黎部队敦促黎巴嫩武装部队采取行动,以确保蓝线受到尊重。6 月 2 日,一名以色列国防军士兵短暂地向北越过蓝线。黎巴嫩武装部队士兵在附近的阵地朝空中打了 5 枪进行警告,以色列国防军士兵返回蓝线南侧。当天晚些时候,8 名以色列国防军士兵在 Bastrah 地区(东区)短暂地越过蓝线。

12. 联黎部队仍看到有平民在行动区擅自携带武器，尽管比前一个报告所述期间明显较少。大多数事件牵扯到在 Mays al-Jabal 和 Blida (东区)以及 Marun al Ra's (西区)携带狩猎武器的平民。有一次，两名武装猎人在 Mays al-Jabal 附近向南越过蓝线。联黎部队还几次观察到在婚礼和葬礼过程中发生了小武器射击的情况，5 月 22 日晚，在黎巴嫩南部的市政选举结束后也发生了类似情况。联黎部队均将上述违规情况通报给了黎巴嫩武装部队。

13. 以色列国防军继续宣称真主党在黎巴嫩南部保留有军事基础设施和装备。联黎部队监测行动区和蓝线，报告所观察到的一切违反第 1701(2006)号决议情况，包括武装人员或武器未经授权进入该地的情况。按照任务授权，联黎部队不主动在南部私人宅地搜查武器，除非有可靠证据表明存在违反第 1701(2006)号决议的情形，包括存在从事发地点发起敌对活动的紧急威胁。在收到关于行动区内存在非法武装人员、武器或基础设施的具体情报时，联黎部队一如既往，决心与黎巴嫩武装部队合作，在授权任务和能力范围内利用一切手段采取行动。迄今为止，联黎部队未接获或发现擅自将武器运入其行动区的证据。黎巴嫩武装部队指挥部再次表示，将立即采取行动，制止任何违反第 1701(2006)号决议和政府有关决定的非法活动。

14. 以色列侵犯黎巴嫩领空的行为每天仍在发生，多数情况下用的是无人驾驶飞行器，还有固定翼飞机，包括战斗机。这违反了第 1701(2006)号决议，也侵犯了黎巴嫩的主权。联黎部队对以色列国防军的飞越行为表示抗议，呼吁以色列政府立即停止飞越。黎巴嫩政府也针对这些空中侵犯行为向联黎部队提出抗议。

15. 以色列继续占领盖杰尔村北部以及蓝线以北的相邻区域，这违反了第 1701(2006)号决议，侵犯了黎巴嫩主权。对于联黎部队 2011 年向双方提出的关于旨在推动以色列国防军撤出该地区的安保安排建议，以色列迄今没有做出答复。2011 年 7 月，黎巴嫩武装部队通知联黎部队，他们同意该项建议。

16. 联黎部队在整个行动区内仍大体上享有充分的行动自由。在西区发生的几起孤立事件中，联黎部队遇到了不友好行为和行动受阻的情况。4 月 7 日，8 名便衣人员在 Sribbin 附近拦住了联黎部队的一支巡逻队，指称维和人员拍摄照片。巡逻队的一部手持电台和相机被拿走。联黎部队就此事件向黎巴嫩武装部队提出了抗议。这些物品迄今仍未归还。5 月 7 日，一支联黎部队巡逻队在 Batuliyah 附近被拦住，并被要求离开该地。备用路线被三辆汽车挡住，在一名平民干预后被移走。在离开该地区后，巡逻队再次遭到一名手持攻击步枪的驾车男子拦截，他随后跟随了巡逻队约一公里。联黎部队就上述事件与黎巴嫩武装部队和社区领袖进行了接触，以防止这类事件再次发生。

17. 联黎部队与当地民众的关系仍旧基本良好。特派团团长兼部队指挥官与地方当局、宗教领袖和一系列社区代表保持了密切关系。联黎部队的文职和军事人员

经常就各种问题与市政府和民间社会的代表进行接触。联黎部队利用国际妇女节、水日和地雷宣传日开展了外展活动，旨在发展能力和提高当地民众对联黎部队的任务和活动的认识。

18. 联黎部队继续实施速效项目，以支持在行动区扩展国家权力和满足当地民众的需求。项目的重点是更好地提供基本服务，包括供水、卫生和教育以及能力建设，以促进地方社区的经济和社会赋权。为支持政府工作，联黎部队与民防和市政警察人员开展了联合培训，以加强能力。联黎部队继续为当地民众提供医疗、牙科和兽医服务。

19. 黎巴嫩武装部队在利塔尼河以南地区保持了两个旅的部署。黎巴嫩武装部队在西区沿蓝线建造了 8 个瞭望塔，并开始在瞭望塔断断续续地进行观察。考虑到东部与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界沿线的安全局势比较紧张，黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区东北部(沙巴村和 Arkub 地区)保持了加强兵力。针对 5 月 22 日在黎巴嫩南部进行的市政选举，黎巴嫩当局在行动区大大加强了安全部队的部署，以确保在投票期间和紧接投票后有一个安全和有保障的环境。选举时没有发生重大的安全事件。

20. 联黎部队每月平均在整个行动区开展 13 650 次业务活动，包括巡逻、检查站和观察任务。联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调开展的业务活动次数与上个期间大体持平。联黎部队还利用行动区内总体平静的局势扩大在乡村和城市地区的徒步巡逻，以加强维和人员与当地居民的之间的联系。

21. 由 4 艘护卫舰、1 艘海上巡逻艇和两艘巡逻快艇组成的联黎部队海事工作队根据自身的任务规定，开展了海上阻截活动并为黎巴嫩武装部队海军提供了培训。在本报告所述期间，海事工作队向 1 839 艘船只打了信号招呼，黎巴嫩当局检查了 442 艘船只。所有接受黎巴嫩当局检查的船只都宣告无事。联黎部队继续与黎巴嫩武装部队，包括黎巴嫩武装部队海军开展联合演习和训练，以加强能力和行动效力。

22. 海事工作队在海上行动区南部保持了醒目的部署，以防止以色列和黎巴嫩发生对峙。联黎部队的任务中不含监测浮标线，浮标线是以色列单方面安装的，黎巴嫩政府和联合国并不承认。以色列国防军继续开展频繁的浮标维护活动。部署在浮标线以南的以色列国防军巡逻船有几次用机枪向西射击并发射照明弹。

B. 安全和联络安排

23. 在本报告所述期间，联黎部队特派团团长兼部队指挥官与黎巴嫩和以色列当局保持经常接触，重点沟通行动区内的局势以及与执行第 1701(2006)号决议有关的业务和安全问题。联黎部队通过已有的联络和协调安排与黎巴嫩武装部队和以色列国防军密切合作，缓和紧张局势的根源，在蓝线一带行动区内防患于未然。

在与联黎部队进行的三方商谈和双边会议中，双方一直表示，他们没有进攻意图，而且充分尊重蓝线的完整性。

24. 然而，由于其中一方有违规行为或采取行动，被对方解释为挑衅性行为，有时在蓝线附近会出现对峙局面。联黎部队与双方进行接触，以缓和局部事件，并帮助缩小摩擦规模。联黎部队还鼓励黎巴嫩武装部队和以色列国防军更积极地利用已有的联络机制，以分享关于活动和部署计划的信息，特别是在蓝线沿线敏感地区。

25. 联黎部队继续与双方密切接触，防止紧张局势升温，并表示愿意帮助移除黎巴嫩市政工人在 Udaysah(东区)附近蓝线以南敏感地点设置的沙障。联黎部队还与双方接触，以防止在蓝线附近着便装黎巴嫩男子引发的事件，他们有时越过蓝线，并使用联黎部队通过雷场到蓝线标记打开的通道。

26. 联黎部队利用总体平静的局势，继续协助双方制定彼此可以接受的安全安排和建立信任措施，以此加强停止敌对行动并促进对蓝线的尊重。联黎部队在黎巴嫩和以色列进行了双边磋商，以求延长相关安排，使布利达橄榄园的黎巴嫩农民能够开展即将到来的收获活动，这些橄榄园延伸至蓝线以南。联黎部队增加了在瓦扎尼河附近地区的监测活动，并与双方保持密切协调，以防止在该地区发生侵犯蓝线的活动，特别是考虑到在夏季数月中到该地区的人数增加。

27. 在本报告所述期间，双方与联黎部队合作，避免在蓝线附近敏感地区开展清除植被和泥土、维护盖杰尔的水泵等例行维修活动时，引发紧张或误解。

28. 3月30日巴勒斯坦国土日、5月15日浩劫日和6月5日惨案日的纪念活动在行动区和平举行。联黎部队事先与双方联络，协助防止在这些场合发生事件。黎巴嫩武装部队与联黎部队密切协调，有效控制出入，确保蓝线附近的公共集会不会引发事件。

29. 自我上次报告以来，联黎部队继续协助举行三方会谈，处理一再发生的违反安全理事会第 1701(2006)号决议的活动，包括地面侵犯事件，以色列的空中侵犯事件，盖杰尔北部继续受到占领以及以色列国防军对真主党在蓝线附近存在并开展活动的指控。双方还讨论了两国面临的区域威胁以及它们继续希望保持蓝线沿线的平静和稳定。会议强调，必须利用三方会谈以及其他与联黎部队的联络和协调渠道，防止战术问题造成意想不到的升级，澄清双方各自的立场和关切。

30. 在特拉维夫设立联黎部队联络处一事依然没有取得任何进展。

31. 联黎部队继续与双方合作，作为建立信任措施，在实地明显标示蓝线，并协助监测侵犯活动，防止发生意外的穿越。双方单独同联黎部队开展了实地访问，以测量新地点，并验证联黎部队设置的标记。联黎部队排雷队通过清除雷场的出入通道，为实地标界进程提供支助。在本报告所述期间，联黎部队增设了 12 个

标记，使迄今为止的蓝线标记总数达到 249 个，其中 237 个标记已获双方核实，从而确认接受其在实地的安置。联黎部队还与双方密切协调，继续对标记进行整修，确保标记完好无损，可以履行其职能。

32. 联黎部队继续通过执行“战略对话计划”，以及促进国际捐助方为联黎部队行动区部署的黎巴嫩武装部队提供军事援助，为黎巴嫩武装部队提供支助。在本报告所述期间，联黎部队与在黎巴嫩的外交代表举行了一次战略对话会议，以协助调动资源，弥合黎巴嫩武装部队在执行第 1701(2006)号决议规定的任务方面的能力差距。联黎部队协助部队派遣国提供捐赠，以改善行动区黎巴嫩武装部队的住宿和训练设施，包括提供一套太阳能照明系统和发电机。

C. 解除武装团体的武装

33. 真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉在 3 月 21 日的电视访谈中再次证实，真主党拥有可袭击以色列任何地点的火箭弹。纳斯鲁拉重申在上一个报告所述期间发出的威胁，即以色列若袭击黎巴嫩，以色列付出的代价将远远大于黎巴嫩付出的代价，并由此得出结论，称真主党的武器是对可能发生的侵略的威慑。4 月 20 日，据报以色列国防军副参谋长公开警告说，以色列对真主党袭击的回应将导致“全面战争”，“重创黎巴嫩的基础设施、黎巴嫩房屋以及其他民用设施”。6 月 15 日，据报以色列国防军军事情报局局长说，以色列没有发动战争的“进攻意图”，但“比以往任何时候都做好应对战争的准备”。真主党和不受黎巴嫩国家控制的其他团体保有武器，继续限制黎巴嫩对其领土行使完全主权和权力的能力。

34. 黎巴嫩武装部队和安全部门逮捕了大量被指控隶属于伊黎伊斯兰国和其他暴力极端主义团体的黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国恐怖主义嫌疑人。黎巴嫩安全部队还逮捕了一个招募未成年人对黎巴嫩武装部队和其他目标开展袭击的团伙的一名成员。在 3 月 12 日发布的视频中，伊黎伊斯兰国成员对黎巴嫩官员和真主党发出威胁，并敦促逊尼派社区“叛乱”。5 月 11 日，军事检察官对 11 名伊黎伊斯兰国成员提出指控，其中 7 人已在关押中。

35. 在本报告所述期间，在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫-起义组织”维持的军事基地方面没有取得任何进展。这些基地的存在继续损害黎巴嫩的主权，妨碍该国有效监测并控制部分边界的能力。

36. 在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营的局势大体平静，但艾因希尔维难民营除外。3 月 28 日，法塔赫运动一名重要人物被伊斯兰激进分子枪杀，在营地内引发了新一轮暴力活动。当天晚些时候，这名伊斯兰激进分子的兄弟被枪手打死，显然是复仇杀人。4 月 1 日，在营地武装团体间爆发的进一步冲突中，一人被打死，数人受伤。随后，4 月 12 日，在与艾因希尔维难民营入口相邻的西顿，法塔赫高级官员 Fathi Zeidan 在对其汽车进行的简易爆炸装置袭击中遇害，袭击还使 4 人受伤。

D. 武器禁运和边境管制

37. 如在 2016 年 2 月 17 日给秘书长的信中，以色列政府代表一再宣称，大量武器正源源不断越过黎巴嫩-阿拉伯叙利亚共和国边界被运送到真主党手中，而且真主党已积聚了超过 10 万枚导弹和火箭弹，以色列声称其中大部分武器都位于平民居住区。联合国认真对待这些报告，特别是考虑到真主党总书记关于真主党战略火箭弹武库存在和能力的声明，但联合国无法独立核实这些报告。

38. 真主党继续参与阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突。在整个报告所述期间，继续在黎巴嫩举行在阿拉伯叙利亚共和国遇害的真主党指挥官和战斗人员的葬礼。据报还有其他黎巴嫩人加入在阿拉伯叙利亚共和国冲突中作战的武装团体。5 月 13 日，真主党宣布真主党在阿拉伯叙利亚共和国的军事行动的指挥官 Mustapha Badreddine 死亡。

39. 在本报告所述期间，黎巴嫩-阿拉伯叙利亚共和国边界局势依然紧张。正在努力支助在边界沿线的关键要点部署陆地边防团。黎巴嫩武装部队在阿尔萨勒镇和邻近地区维持警戒力量，防止包括伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线在内的极端主义武装团体的渗透企图。3 月 10 日，黎巴嫩武装部队开展了一次成功行动，夺取了伊黎伊斯兰国占据的边境村庄 R'as Ba'albak 周边的领土。黎巴嫩武装部队报告说，1 名武装部队士兵和 5 名伊黎伊斯兰国成员在行动过程中死亡。3 月 24 日，一枚针对黎巴嫩武装部队车辆的炸弹在阿尔萨勒地区爆炸，1 名士兵遇害，3 人受伤。

40. 从阿拉伯叙利亚共和国跨界向黎巴嫩开火的记录事件的数量减少，记录到的事件包括 9 起枪击、9 起炮击以及一次阿拉伯叙利亚共和国政府飞机对黎巴嫩领土的空袭。据报，这些事件造成 1 人死亡，9 人受伤。

41. 在本报告所述期间，依然有关于战斗人员和武器贩运跨界活动的报告。2 月 28 日，希腊当局拦截了一艘开往黎巴嫩的船只，船上非法运载着武器和爆炸物。在黎巴嫩境内，安全当局在本报告所述期间在贝卡的 4 次不同行动中逮捕了贩运武器的嫌疑人。

42. 黎巴嫩武装部队继续依照能力发展计划提高能力，尽管沙特阿拉伯暂停了本已列入计划的支助。3 月 25 日，我在黎巴嫩武装部队贝鲁特总部会见了武装部队指挥官和黎巴嫩国际支助组代表。国际伙伴继续在双边基础上支助黎巴嫩武装部队，以提高武装部队确保黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界安全并打击恐怖主义威胁的能力。执行军事委员会将黎巴嫩武装部队和捐助方召集在一起，由联合国共同主持，委员会 6 月 10 日举行会议，以评估支助更新能力发展计划的进展，其中包括战略对话。与会者明确表示持续致力于支持黎巴嫩武装部队，另有 3 个会员国正式加入了执行军事委员会。

43. 在黎波里继续执行安全计划，促成该地区总体保持平静。在贝卡正在执行安全计划，但在本报告所述期间发生了若干事件。在 Brital、巴阿勒贝克和赫尔

迈勒，犯罪分子对安全部队使用了非法持有的武器，在私人纠纷以及一起家庭暴力事件中，也使用了非法持有的武器。在贝鲁特南部 Laylaki 和巴拉杰奈堡发生的造成大量伤亡的事件中，也使用了非法持有的武器。在本报告所述期间，因在庆祝和/或纪念活动中使用非法持有的武器对空开枪，造成包括 2 名儿童在内的 4 人死亡，另有 3 名儿童严重受伤。

44. 在 2 月为阿拉伯叙利亚共和国和该区域举行的伦敦会议上，为黎巴嫩提供了 6.71 亿美元国际赠款，用于黎巴嫩政府概述的优先事项。这些资金包括在 2016 年“黎巴嫩危机应急计划”下提供的资金。在本年度里，预计另有 10 亿美元赠款可供支付。此外，黎巴嫩可受益于约 8 亿美元的优惠融资，这笔融资是通过联合国、世界银行和伊斯兰开发银行联合设立的优惠融资机制，预计为黎巴嫩和约旦提供的资金。

45. 作为伦敦会议的后续行动，黎巴嫩政府和国际伙伴创建了一个联合跟踪机制，以贯彻黎巴嫩的意向声明。该机制设想设立一个高级别指导小组，由总理担任主席，成员包括黎巴嫩政府和国际伙伴，作为政策对话以及监测伦敦承诺和成果的主要平台。在这一机制建成之前，政府在内部讨论了其有关审查并重新考虑适用于阿拉伯叙利亚共和国难民进入劳动力市场的现行条例的承诺。政府一再指出，这种准入机会是临时性的，并只适用于商定的部门，即农业、建筑业和环境行业。

46. 在 2016 年第一季度，教育和高等教育部、儿基会和其他关键利益攸关方共同开始制定“*为所有儿童提供教育(二)(2017 年至 2021 年)*”计划，以满足阿拉伯叙利亚共和国冲突造成的持久教育需求。至于 2015/2016 学年，国家和国际伙伴支助总共 347 000 名黎巴嫩和非黎巴嫩儿童在所有公立学校入学并留在学校，其中，非黎巴嫩儿童为 150 000 名，黎巴嫩儿童为 197 000 名。所有公立学校都向非黎巴嫩儿童开放。

47. 来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民人数保持稳定，在黎巴嫩近东救济工程处记录的人数大约为 40 000 人，自上一个报告期以来总人数略有减少，因为此前一些难民返回阿拉伯叙利亚共和国，还有些难民据报已离开黎巴嫩试图进入欧洲。这些难民在延长黎巴嫩合法身份方面继续受限，进一步造成了人道主义方面的难题。2016 年 3 月，近东救济工程处重新开始发放每月住房现金补贴，补贴目前备有的资金可用至 2016 年 10 月。此外，近东救济工程处已成功从提供实物食品捐赠转变为提供现金支助，从而提供更大的灵活性，并有助于消除工程处为非正规市场做出贡献的可能性。

48. 联合国与伙伴一道组织了专门的活动，以加强妇女在民主进程中的作用，并提高对性别平等问题的认识。联黎协调办与国际和国家伙伴合作，牵头联合国系统在黎巴嫩各地组织了 8 个系列活动，支持黎巴嫩妇女参与政治并获得政治代表

性的努力，包括为女性候选人提供培训。与 2010 年相比，在市政选举中当选的女候选人仅从 5.6%略微增加到 6.4%，当选的妇女人数从 4.6%上升到 5.2%。联黎协调办继续努力加强妇女的参与和代表性，以便为议会选举做好准备。

49. 目前影响黎巴嫩挑战十分复杂，突出说明联合国系统必须进行强有力的多层面参与。联合国“黎巴嫩战略框架(2017 年至 2020 年)”即将完成，框架将整合联合国实现和平与安全目标的努力，并支持治理、社会经济发展和人道主义工作。框架旨在指导采取全系统综合对策，在“黎巴嫩全国一盘棋”办法的基础上加以阐述，以帮助消除对稳定的威胁，防止冲突并改善社会经济前景。

E. 地雷和集束炸弹

50. 5 个手工扫雷组、1 个爆炸物处置组和 1 个机械排雷组继续在联黎部队行动区获得验证并部署。在本报告所述期间，联黎部队为便于出入蓝线点整理了 136 平方米的土地。联合国地雷行动处(地雷行动处黎巴嫩分部)对联黎部队工兵单位的翻修地点进行了 20 次安全监测视察，并举办了 11 次提高武器意识的简报会和培训课程。地雷行动处还向黎巴嫩地雷行动中心提供了地雷风险宣传教育材料。

F. 划定边界

51. 在本报告所述期间，在根据安全理事会第 1680(2006)号和第 1701(2006)号决议的要求划定或标定黎巴嫩-阿拉伯叙利亚共和国边界方面没有任何进展，包括在存有不确定性或争议的地区。为把黎巴嫩政府的权力扩展到黎巴嫩全境，并使黎巴嫩安全当局能够确保边境安全，防止武器或相关物资入境，必须尽快划定和标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界。

52. 同样，在沙巴阿农场问题上也没有任何进展。对于我 2007 年 10 月 30 日关于安理会第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中所载该地区的临时界定事宜，以色列和阿拉伯叙利亚共和国都尚未作出任何反应。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

53. 联黎部队不断审查其安保计划和减轻风险措施，包括根据收到的具体安全威胁警报进行审查，并就此与黎巴嫩当局密切协调。在 Arqoub 地区(东区)，依然执行严格的安保措施，要求所有联合国人员的公务行动都要有武装安保护送。在行动区内，在葬礼等活动和集会期间的纪念性鸣枪给联黎部队人员以及当地民众带来风险。在艾因希尔维巴勒斯坦难民营紧张局势加剧时期，联黎部队根据普遍的安全局势和咨询意见，调整了在行动区和贝鲁特之间的行动。

54. 联黎部队继续监测黎巴嫩军事法院对涉嫌策划或实施严重袭击联黎部队的个人的诉讼程序。在 2007 年严重袭击联黎部队西班牙特遣队维和人员的案件中，定于 2016 年 7 月 1 日举行下一次审讯。在 2008 年实施的严重攻击案件中，以前

被判刑的 4 名犯罪人中有 1 人提出上诉，2016 年 3 月 10 日，军事上诉法院举行了一次审讯，下一次审讯定于 2016 年 9 月 20 日举行。在 2011 年实施的 3 起严重袭击案件中，调查正在进行中。在 2014 年 1 月开始审理的恐怖意图案件中，常设军事法院于 6 月 13 日举行了一次审讯。法院定于 2016 年 12 月 7 日举行下一次审讯。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

55. 截至 6 月 7 日，联黎部队有 10 548 名军事人员，来自 40 个部队派遣国，包括 384 名妇女，还有 242 名国际和 578 名本国文职人员，其中分别有 72 名和 133 名妇女。此外，联合国停战监督组织(停战监督组织)的 54 名军事观察员也是联黎部队的一部分，其中包括两名女性。

五. 行为和纪律

56. 联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处继续强化对黎巴嫩进行性剥削和性虐待风险评估后一直实行的性剥削和性虐待预防措施。在副特别协调员的监管下，联合国国家工作队的预防性剥削和性虐待网络制定了一套标准作业程序，目的是统一对性剥削和性虐待风险的应对方式，并不断与地方和国际非政府组织和地方当局共同评估风险。通过这种方式，减少风险和预防性活动强调问责制以及在零容忍政策下以受害者为中心的方法。此外，正在试点开发黎巴嫩社区投诉机制。按照秘书长报告(A/69/779 和 A/70/729)的要求，联黎部队任命了性剥削和性虐待问题协调人，并设立了服务这两个特派团的一支性剥削和性虐待问题常设工作队和一支性剥削和性虐待快速反应小组。

六. 意见

57. 我感到鼓舞的是，在本报告所述期间，联黎部队行动区和蓝线沿线一带局势趋于平静，这在很大程度上是由于以色列和黎巴嫩双方的坚定承诺和努力。联黎部队与黎巴嫩武装部队密切合作，在第 1701(2006)号决议通过后在黎巴嫩南部建立了一个战略环境。多年来，在发生巨大变化的区域环境中，第 1701(2006)号决议已经证明了它的力量和可行性。在此方面，我的特别协调员所进行的斡旋也同样重要。

58. 我欢迎各方继续承诺执行第 1701(2006)号决议。暴力和不稳定的区域背景使得各方想要按决议所设想的那样，在实现永久停火方面取得切实进展，变得比以往任何时候都更加重要。为了预防今后发生冲突，各方必须抓住这一时机，在第 1701(2006)号决议通过十年后，重新审议可能取得进展的领域。我呼吁有关各方与我的特别协调员和联黎部队特派团团长兼部队指挥官开展建设性合作，探索具

体的解决办法，以实现这一目标。我的特别协调员将继续对所有相关各方开展预防性外交，并为在此方面取得进展提供斡旋。

59. 我欢迎黎巴嫩武装部队和以色列国防军继续依赖联黎部队的联络和协调安排，将其作为预防和化解蓝线一带紧张局势的一个关键要素。我也对双方最近与联黎部队合作在明显标划蓝线方面取得的进展感到鼓舞，并呼吁双方继续努力，就其认为标划工作存在争议的蓝线地带找到共识点。全面尊重蓝线是维持该地区平静和稳定的一个关键因素，任何故意侵犯蓝线的行为都是不可接受的。

60. 沙巴阿农场地区在落实第 1701(2006)号决议方面仍然缺乏进展，这令人关切。我再次呼吁叙利亚和以色列对我在 2007 年 10 月 30 日报告中提出的沙巴阿农场地区临时界定事宜做出回应。为此我将继续与双方接触。

61. 以色列国防军继续占领盖杰尔村北部以及蓝线以北的相邻区域，这违反了第 1701(2006)号决议。我再次提醒以色列，它有义务按照该决议从该地区撤出其武装部队。我敦促以色列当局为此采取措施，鼓励他们进一步利用联黎部队的存在及其联络和协调安排，促进顺利和安全撤离该地区。

62. 仍然令人严重关切的是，以色列继续几乎每天都侵犯黎巴嫩领空，完全无视黎巴嫩主权和第 1701(2006)号决议的各项规定。我再次呼吁以色列政府停止所有飞越黎巴嫩领土和领水行为。

63. 我依然关注在利塔尼河和蓝线之间的地区继续存在未经授权的武器，这违反了第 1701(2006)号决议。在行动区拥有或发射小武器，包括在纪念活动期间，不仅违反了第 1701(2006)号决议，也给居民和联黎部队人员带来了风险。我呼吁对此负有首要责任的黎巴嫩政府采取一切行动，确保联黎部队行动区不存在未经许可的武装人员、资产和武器。

64. 黎巴嫩政府作为东道国政府，有责任确保联黎部队人员的安全保障。我欢迎联黎部队与当地居民之间总体上积极的关系，欢迎特派团为进一步培养这种关系继续努力。

65. 我谴责 6 月 12 日首次发生的针对黎巴嫩银行业一个金融机构的汽车炸弹袭击。在中央银行行长的领导下，银行业对黎巴嫩的稳定依然至关重要。我呼吁国家当局继续加倍努力，维护黎巴嫩全境的安全。

66. 长期保证黎巴嫩和以色列之间的和平，需要双方采取积极步骤解决所有悬而未决的问题。双方威胁使用武力的言论加剧了紧张局势，也增加了可能导致冲突的误判的概率。真主党和其他不受国家控制的团体拥有武器或发出暴力威胁，对蓝线一带脆弱的平静构成了严重威胁。真主党声称其先进的武器库对以色列可能发起的侵略具有威慑作用，这破坏了第 1701(2006)号决议。至关重要的是，一旦选出总统，必须再次召集全国对话，以解决决议中的未决问题和国防战略议题。

落实全国对话早先作出的各项决定依然重要，特别是有关解除非黎巴嫩团体武装以及拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织基地的决定。

67. 我重申联黎部队和黎巴嫩武装部队在执行第 1701(2006)号决议方面密切配合的重要性。进一步加强黎巴嫩武装部队的能力，以执行第 1701(2006)号决议授权的陆上和海上行动区的任务是一项战略优先事项。正如我在最近访问黎巴嫩期间对黎巴嫩国际资助小组所表示的那样，我鼓励会员国在黎巴嫩武装部队能力发展计划的框架内增加援助，其中包括战略对话。我赞赏黎巴嫩武装部队在应对黎巴嫩面临的许多安全挑战方面所发挥的公正作用，我对黎巴嫩士兵在安全行动中丧生深表遗憾。黎巴嫩武装部队所表现出的团结和独立性表明，它应该获得国际社会信任和支持。因此，我欢迎其他会员国正在给予黎巴嫩武装部队的双边支持。黎巴嫩的国内安全和保卫其边界是黎巴嫩武装部队的责任。至关重要的是，国际伙伴继续提供装备和培训，包括边界保护和反恐怖主义的装备和培训，并进一步发展其军民合作和人权部门。

68. 黎巴嫩所有各方必须共同努力，以维护黎巴嫩的政治独立和主权，并保护黎巴嫩不受叙利亚冲突影响。因此，我谴责黎巴嫩公民参与叙利亚冲突。这种行为违反了黎巴嫩政府采取的不介入政策以及 2012 年 6 月《巴卜达声明》的各项原则。该声明是黎巴嫩所有政党商定的，其重要性也得到安全理事会的重申。我呼吁黎巴嫩各方按照在《巴卜达声明》中作出的承诺，不再参与叙利亚冲突，并重新承诺执行政府的不介入政策。

69. 我谴责违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩-叙利亚边界运送战斗人员和战争物资的行为，以及从叙利亚境内对黎巴嫩边界地区进行的炮击、枪击和空中入侵。我重申黎巴嫩和叙利亚没有划定、标明的边界不是任何一方侵犯黎巴嫩主权的理由。我呼吁叙利亚政府和在卡拉蒙交战的团体停止侵犯边界的行为，并尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

70. 我仍然感到关切的是，区域和国内状况使得黎巴嫩民众存在变得激进化的风险。黎巴嫩必须防范这一点。我敦促所有国家和国际利益攸关方在未来几个月中与联合国合作，制订一项在黎巴嫩防止暴力极端主义的综合办法，以保护该国独特的多宗教性质。

71. 不受黎巴嫩国家控制的武器的扩散，大大增加了激进化可能带来的危险影响。非法持有的武器对黎巴嫩公民的安全构成严重威胁，并破坏法治。我呼吁会员国履行第 1701(2006)号决议所规定的义务，防止向黎巴嫩境内实体或个人出售或供应未经授权的武器或相关物资。我还呼吁黎巴嫩当局执行禁止在未经许可情况下开火的相关规定。

72. 我赞赏萨拉姆总理继续发挥领导作用和作出努力，使政府能够有效运作。内阁成员在黎巴嫩面临日益增多的挑战之际宣布辞职，这要求政府必须团结。这些

步骤导致黎巴嫩国家的政治机构继续受到侵蚀。我深感关切的是，政府未能根据国家的利益作出决定。我呼吁黎巴嫩的政治领导人不顾他们的政治分歧，为了国家利益站在一起。黎巴嫩的政党领导人必须同萨拉姆总理合作，使政府能够有效地回应人民的需要。回顾安全理事会 5 月 24 日发表的最近一份声明(SC/12371)，我再次对总统职务已空缺两年深表关切，这种状况导致部长会议的运作出现阻碍，并使议会无法通过法律。由此导致的政治瘫痪严重损害了黎巴嫩解决该国所面临的政治、社会、经济、人道主义和安全挑战的能力，并有可能破坏黎巴嫩公民和国际社会对该国稳定的信心。所有各方都有责任促进国家机构的运作和提供公共服务。正如安全理事会一直呼吁的那样，我敦促所有政治领导人表现出灵活性，以达成共识，选举产生一位共和国总统并结束黎巴嫩的政治和体制危机。这非常紧迫。黎巴嫩的领导人对他们的国家负有责任，他们的行为直接对他们的选民和后代负责。为此，我呼吁那些抵制议会会议的人履行其宪法义务，立即参加总统选举。

73. 我赞赏黎巴嫩政府及时有序地组织市政选举。这表明政府有能力且人民也有意愿去维护民主进程。我敦促黎巴嫩当局根据宪法，按照日程安排推进下一次议会选举。我鼓励加强妇女的选举参与度，尽可能高的投票率能使她们得到有效代表。总统选举、一个正常运作和团结的政府，以及及时的议会选举，对于黎巴嫩的稳定和抵御区域挑战的能力至关重要。

74. 黎巴嫩问题特别法庭的诉讼程序继续反映出国际社会致力于打击有罪不罚现象。我注意到对米歇尔·萨马哈的判决，鼓励黎巴嫩司法和安全机构继续努力打击有罪不罚现象。

75. 我感谢参加黎巴嫩国际支助小组的会员国，并欢迎支助组在我的特别协调员的领导下在贝鲁特继续进行国家层面的参与。支助小组举行了会议，以协调各种与黎巴嫩面临的和平与安全、稳定、人道主义和发展问题有关的工作和信息。我的黎巴嫩问题特别协调员将继续在其斡旋作用的背景下，加强与黎巴嫩的伙伴的联系并与关键利益攸关方接触，目的是帮助黎巴嫩就总统职位空缺问题找到解决方案。我敦促支助小组与特别协调员进行协调，继续开展工作，寻找机会帮助解决黎巴嫩的稳定和安全所面临的日益增加的挑战。防止区域危机蔓延到黎巴嫩也符合包括沙特阿拉伯和伊朗在内的区域伙伴的利益。国际社会必须集体支持黎巴嫩的政治和经济稳定，包括通过继续提供援助。

76. 我欢迎 2 月伦敦会议召开以来，各方承诺给予黎巴嫩的大量慷慨的国际援助。我注意到在建立一项机制以支持黎巴嫩意向声明的执行方面已经取得了进展，并呼吁黎巴嫩政府和国际伙伴保持势头，执行伦敦会议期间所作的承诺，以确保可持续且适当地应对叙利亚冲突对黎巴嫩的社区和机构的长期影响。我还赞赏世界银行、联合国和伊斯兰开发银行在为黎巴嫩开发减让性融资机制方面所达成的伙伴关系，我呼吁会员国对此给予支持。

77. 正如我在访问黎巴嫩期间公开表示的那样，联合国的立场是，叙利亚难民应该在条件有利时返回叙利亚，否则他们将被重新安置在第三国。我重申，最可取的解决办法是他们在条件允许时返回自己的国家，届时联合国将不遗余力地为支持回返者进行动员。与此同时，我敦促政府根据其伦敦承诺，继续审查目前关于叙利亚难民进入劳动力市场的监管框架，并欢迎在其支持下目前正在制定的各种倡议，在叙利亚难民最终返回之前为他们创造临时就业机会，并为属于弱势群体的黎巴嫩人创造可持续的就业机会，尤其是 30% 生活在贫困线以下的黎巴嫩公民。

78. 巴勒斯坦领导人继续承诺，黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民营不介入该区域的暴力，我对此表示欢迎。在不妨碍在全面公正的和平解决办法框架内解决难民问题的前提下，必须改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件，这一事宜现在尤为紧迫。最近的抗议表明，巴勒斯坦难民更加依赖近东救济工程处的服务。这说明，以更可持续的方式为近东救济工程处提供资金有助于增强黎巴嫩和该区域的稳定。我鼓励捐助方积极支持近东救济工程处，避免在 2016 年发生类似的筹款危机，并使工程处能够有效履行其协助巴勒斯坦难民的任务。

79. 我积极地注意到萨拉姆总理重新作出努力，以在解决黎巴嫩和以色列之间专属经济区划定问题上取得进展，正如他在 3 月 24 日向我提交的一封信中所表达的那样。确立开采近海石油和天然气资源的互惠方式，将成为黎巴嫩和以色列之间一项重要的建立信任措施。正如我在给萨拉姆总理的回信中所说的那样，我打算通过我的特别协调员加强我的斡旋，与所有有关各方探讨在该问题上取得进展所需的条件，以及联合国如何能够最好地支持这些努力。

80. 黎巴嫩的稳定是一个“区域公益物”。在第 1701(2006)号决议通过近十年后，蓝线一带相对平静。这是一个积极的进展。但相对平静不应误解为持久稳定。许多冲突的根源在很大程度上都未得到解决。这项决议的长期预防潜力要求我们共同积极地寻求推进其执行。解决第 1701(2006)号决议中悬而未决的目标可以作为该区域建立信任的一项重要措施。我呼吁安全理事会、双边伙伴和捐助者加倍努力，鼓励黎巴嫩和以色列双方在执行该决议方面取得进展。在执行安全理事会相关决议方面取得进展对黎巴嫩的和平与安全、对结束该区域的冲突、对实现公正和全面的中东和平将至关重要。

81. 我依然要感谢所有向联黎部队和停战监督组织黎巴嫩观察员小组派遣部队和提供装备的国家。我感谢我的特别协调员西格丽德·卡格及其办事处工作人员作出的努力；还要感谢联黎部队的军事和文职人员。我要向即将卸任的联黎部队特派团团长兼部队指挥官卢恰诺·波尔托拉诺少将致敬，他在过去两年中工作出色，发挥了卓越的领导作用。