

**Совет Безопасности**

Distr.: General

27 May 2016

Russian

Original: French

**Письмо Постоянного представителя Франции
при Организации Объединенных Наций от 27 мая 2016 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам о том, что в четверг, 2 июня 2016 года, в 10 ч. 00 м. Постоянное представительство Франции при Организации Объединенных Наций планирует провести в Совете Безопасности, в рамках председательствования в нем Франции, открытые прения на тему «Сексуальное насилие в условиях конфликта», особое внимание в ходе которых будет уделено связи между сексуальным насилием и торговлей людьми. К настоящему прилагается посвященный этому мероприятию концептуальный документ (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Франсуа Делаттр



Приложение к письму Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 27 мая 2016 года на имя Генерального секретаря

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Концептуальная записка для открытых прений в Совете Безопасности по теме «Сексуальное насилие в условиях конфликта: реагирование на торговлю людьми в связи с ситуациями сексуального насилия в условиях конфликта», 2 июня 2016 года

1. Введение

В июне, 19 числа, пройдет первый Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, который был утвержден Генеральной Ассамблеей в тот же день в 2015 году, с тем чтобы отдать дань уважения жертвам сексуального насилия и помочь им внести свой вклад в эту борьбу.

Дата 19 июня знаменует эпохальное принятие Советом Безопасности резолюции 1820 (2008), в которой Совет признал, что сексуальное насилие, когда оно используется или поощряется в качестве тактики войны, создает угрозу миру и безопасности во всем мире, подчеркнув, что изнасилование и акты сексуального насилия в других формах могут представлять собой военное преступление, преступление против человечности или одно из составляющих деяний применительно к геноциду.

Открытые прения в преддверии Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта будут способствовать повышению информированности за счет поощрения роли женщин в решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и его предотвращении; в ходе прений будет сосредоточено внимание на особенно тревожной тенденции, проявившейся в истекшем году и в последние месяцы — на торговле людьми, особенно женщинами и девочками, в ситуациях сексуального насилия в условиях конфликта.

2. Общая информация и основные задачи

Основные типы сексуального насилия в качестве тактики ведения войны: торговля людьми в сексуальных целях

- *Коренные причины — конфликты и перемещение людей.* В связи с кризисом массовой миграции, обусловленной воздействием конфликтов и ростом воинствующего экстремизма, Генеральный секретарь в своем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361), выражает сожаление по поводу прямых угроз и применения сексуального насилия в качестве формы преследования, которая приводит к перемещению населения, как, например, в Сирии, Ираке, Нигерии и на Африканском Роге, — в 2015 году в Европу прибыло свыше 950 000 новых беженцев и

мигрантов. Такие перемещения и трансграничная деятельность привели к росту торговли людьми в различных сексуальных целях, как то сексуальное рабство, проституция, принудительные браки, вынужденная беременность, принудительная стерилизация и другие формы сексуального насилия.

- *Мотивы действий преступных или экстремистских групп.* Торговлей людьми занимаются негосударственные вооруженные группы, в частности насильственные экстремистские и террористические группы, с тем чтобы: а) привлекать новых боевиков или в качестве компенсации — обещания доступа к женщинам и девочкам используются в пропагандистских материалах ДАИШ в вербовочных целях, б) увековечить группу — принудительная беременность или стерилизация женщин, ставших жертвами торговли людьми, является частью стратегии по увековечению групп; например, боевики «Боко Харам» похищают и насилюют женщин и девочек и принуждают их к вступлению в брак, и с) получать доход — группы используют угрозы сексуального насилия с целью получения выкупа от семей похищенных женщин и девочек. Таким образом торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации или сексуального рабства вносит вклад в финансирование и поддержание преступных и террористических групп. Только в январе 2015 года боевики ДАИШ получили 850 000 долл. США за освобождение похищенных 200 езидов; а в 2014 году выплаты общины езидов в пользу ДАИШ составили от 35 млн. долл. США до 45 млн. долл. США (см. S/2016/92 и S/2016/361).
- *Развитие физических и виртуальных рынков торговли людьми.* Эта тенденция привела к тому, что сексуальное насилие в условиях конфликта стало одной из главных причин формирования криминальных торговых рынков. Такая торговля происходит как на физических, так и на виртуальных рынках, за счет использования социальных сетей и коммуникационных технологий преступными и применяющими насилие экстремистскими группами. Это еще более подчеркивает необходимость в стратегической коммуникации для противодействия террористической пропаганде в онлайн-режиме.
- *Последствия для выживших жертв.* Женщины и дети часто продаются несколько раз и подвергаются различным формам сексуального насилия, которое чревато глубокими, долгосрочными физическими и психологическими травмами. Стигматизация и социально-экономическая маргинализация жертв могут усугублять причиненные травмы или продлевать периоды восстановления. Необходимо оказывать содействие местным женским группам в их усилиях, направленных на поддержку лиц, переживших трагические инциденты, пресечение и предупреждение торговли людьми и разработку и осуществление стратегий борьбы с торговлей людьми.

Группы лиц, подверженных угрозе торговли для сексуальных целей

- *Женщины и девочки.* Похищения людей для целей сексуального рабства или принудительного вступления в брак с комбатантами участились, особенно в рамках трансграничной торговли сирийскими и иракскими женщинами и детьми. По оценкам, в сексуальное рабство продано порядка

1500 гражданских лиц. Таким образом, торговля женщинами и девочками выступает частью политической экономики войны и идеологической стратегией насильственных экстремистских групп.

- *Беженцы и внутренне перемещенные лица.* Получила распространение криминальная инфраструктура, предназначенная для эксплуатации мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц, особенно несопровождаемых несовершеннолетних лиц, которые становятся жертвами торговли людьми для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и сексуального рабства, что повышает для многих беженцев и лиц, ищущих убежища, риск повторного сексуального насилия. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, требуют секса в качестве «платы за проезд» еще до выезда из страны или на контрольно-пропускных пунктах.
- *Женщины, дети и незарегистрированные рождения.* Наибольшей опасности эксплуатации подвергаются женщины, которые не имеют вида на жительство и разрешения на работу, и дети, не имеющие документов, удостоверяющих личность. В частности, дети, рожденные в результате изнасилования, которые, как правило, не имеют документов, подвергаются риску репрессий и социальной маргинализации ввиду личности или принадлежности отца. Этот вопрос должен рассматриваться как одновременно проблема прав человека и вопрос безопасности, поскольку такие дети могут подвергаться повышенному риску радикализации и вербовки со стороны экстремистских групп, в отсутствие других социально-экономических возможностей.
- *Меньшинства.* Женщин и девочек из числа притесняемых меньшинств, особенно в иракской общине езидов, продают, обменивают или дарят боевикам и удерживают в целях получения выкупа. ДАИШ, по имеющимся сведениям, издал правила с изложением цен на оплату женщин и девочек из числа езидов и христиан — суммы зависят от возраста и других особенностей.

3. Недавние нормативные изменения в Совете Безопасности

В заявлении Председателя по проблеме торговли людьми, принятом в декабре 2015 года (S/PRST/2015/25) Совет Безопасности устанавливает связь с сексуальным насилием и подчеркивает необходимость недопущения, выявления и пресечения торговли людьми, в частности в рамках деятельности насильственных экстремистских групп. Он выражает сожаление в связи с такой торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации или сексуального рабства и подтверждает огромное значение осуществления резолюции 2195 (2014), в которой, в частности, выражается озабоченность по поводу того, что террористы извлекают выгоду из торговли людьми.

В своей резолюции 2253 (2015) по вопросу об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, Совет осуждает похищения женщин и детей в целях сексуальной эксплуатации и торговли людьми, и отмечает, что любые лица или организации, которые прямо или косвенно передают денежные средства ИГИЛ в связи с такой эксплуатацией, подлежат включению в перечень Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011).

В своей резолюции 2242 (2015 год) по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, Совет напрямую не поднимает вопрос о торговле женщинами и девочками, но при этом выражает глубокую озабоченность сведениями о том, что частью стратегических целей и идеологии определенных террористических групп являются акты сексуального и гендерно мотивированного насилия, которое используется ими как террористическая тактика и как инструмент наращивания своей власти, призванный способствовать их финансированию, их вербовочной деятельности и разрушению сообществ (см. S/2015/203).

4. Задачи и вопросы

Открытые прения призваны произвести оценку существующих инструментов, а также выявить пробелы на национальном, региональном и международном уровнях и обозначить меры по предупреждению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него, в частности касательно проблемы торговли людьми. В этой связи мы несем коллективную ответственность за решение этих проблем: как обеспечить участие женщин и местных женских организаций гражданского общества в разработке стратегий борьбы с торговлей людьми и с терроризмом? Как повысить отдачу от санкций в отношении лиц и организаций, причастных к торговле людьми в целях сексуального насилия? Как искоренить и проконтролировать финансовые потоки, создаваемые торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации? Как обеспечить интеграцию защиты гражданских лиц от торговли людьми в сексуальных целях в рамках миротворческих миссий?

5. Формат и ораторы

Открытые прения состоятся 2 июня 2016 года в 10 ч. 00 м. в зале Совета Безопасности.

Председательствовать будет Постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций.

В Совете Безопасности выступят следующие ораторы: Генеральный секретарь; заместитель Генерального секретаря и его Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта; Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми; основатель и председатель организации «Зенаб за участие женщин в развитии в Судане» от имени Рабочей группы неправительственных организаций по вопросам женщин, мира и безопасности Фатима Ахмед.