



安全理事会

Distr.: General
27 May 2016
Chinese
Original: French

2016 年 5 月 27 日法国常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，主席国法国常驻联合国代表团将于 2016 年 6 月 2 日上午 10 时开始在安全理事会举办关于“冲突中性暴力”主题的公开辩论，特别强调性暴力与人口贩运之间的关联。随信附上关于这次活动的概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会的正式文件分发为荷。

弗朗索瓦·德拉特(签名)



2016 年 5 月 27 日法国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：英文和法文]

2016 年 6 月 2 日安全理事会关于“冲突中性暴力”主题的公开辩论的概念说明：应对冲突中性暴力情况下的人口贩运

1. 引言

大会于 2015 年 6 月 19 日核准了消除冲突中性暴力行为国际日，以向性暴力幸存者致意，并帮助他们公开谴责这一祸害。今年 6 月 19 日将首次举行纪念该国际日的活动。

6 月 19 日是纪念安全理事会第 1820(2008)号决议获得突破性通过的日子，其中安理会认识到性暴力是一种战争策略，也是对全球和平与安全的威胁，强调强奸和其他形式性暴力可构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪构成行为。

在消除冲突中性暴力行为国际日到来之前，这次公开辩论将有助于提高认识，促进妇女在应对和预防冲突中性暴力方面发挥作用，同时重点关注过去一年和最近几个月发现的一个尤其令人堪忧的模式：冲突中性暴力情况下的贩运人口行为，尤其是贩运妇女和女童行为。

2. 背景和主要挑战

以性暴力作为一种战争策略的主要模式：为性目的贩运人口的情况

- 根本原因——冲突和流离失所。关于冲突和日益加剧的暴力极端主义所驱动的大规模移徙危机，秘书长在其关于冲突中性暴力问题的报告(S/2016/361)中谴责在叙利亚、伊拉克、尼日利亚和非洲之角等地蓄意威胁和将性暴力用作一种迫害形式，使人口流离失所，2015 年有 950 000 多名新难民和移徙者抵达欧洲。这种流离失所和跨境活动已导致为性奴役、卖淫、逼婚、强迫怀孕、强迫绝育或其他形式的性暴力等各种性目的贩运人口的行为加剧。
- 犯罪或极端主义团体的动机。人口贩运行为是非国家武装团体，特别是暴力极端主义团体和恐怖团体实施的，目的是：(a) 吸引或补偿战斗人员——达伊沙在宣传材料中承诺提供与妇女和女童性接触的机会，以此作为其招募战略的一部分；(b) 使团体长期存在——强迫被贩运妇女怀孕或强迫其节育是使团体长期存在的战略的一部分，例如，博科哈拉姆绑架、强奸妇女和女童，并强迫她们结婚；(c) 创收：这些团体利用性暴力威胁的手段向被绑架妇女和女童的家人榨取赎金。因此，为性奴役或性剥削目的贩运人口有助于犯罪和恐怖团体获得资金和进行维持。仅

在 2015 年 1 月,达伊沙就因释放 200 名被绑架的耶西迪人勒索到 850 000 美元;而在 2014 年,耶西迪人社区向达伊沙支付的赎金数额为 3 500 万美元到 4 500 万美元(见 S/2016/92 和 S/2016/361)。

- 有形和虚拟贩运市场的发展。这一日益上升的趋势已经使冲突中的性暴力成为贩运犯罪市场发展的主要原因。犯罪和暴力极端主义团体通过采用社交媒体和通信技术,在有形和虚拟市场上进行这种交易。这更加突出说明,必须进行战略性的沟通,打击在线恐怖主义言论。
- 对幸存者造成的后果。妇女和儿童往往多次被卖,遭受各种形式的性暴力,性暴力可造成长期的严重身心创伤。受害者遭受羞辱,在社会经济方面被边缘化,甚或加重他们的创伤或导致恢复期延长。应当支持当地妇女团体努力援助幸存者,打击和防止贩运行为,并参与打击贩运战略的制订和实施工作。

为性目的被贩运的目标群体

- 妇女和女童。为性奴役或强迫与战斗人员结婚的目的而实施的绑架活动已经增加,特别是通过跨境贩运叙利亚和伊拉克妇女和儿童。大约有 1 500 名平民可能已经沦为性奴。因此,贩运和买卖妇女和女童行为是战争政治经济和暴力极端主义团体的意识形态战略的一部分。
- 难民和境内流离失所者。旨在剥削为性交易和性奴役目的而被贩运的移徙者、难民和境内流离失所者、特别是孤身未成年人的犯罪基础设施得到了发展,因此增加了很多难民和寻求庇护者再次遭受性暴力的风险。在其离开某个国家前或在检查站,偷运人口者要求以性交形式支付“过路费”。
- 妇女、儿童和未登记的新生儿。没有居民身份和工作许可的妇女以及没有身份证件儿童受剥削的风险最大。特别是,因强奸而出生的儿童一般而言没有身份证件,可能由于其父亲的身份或隶属关系而遭到报复和被社会边缘化。这既是人权问题,也是安全问题,因为在缺乏其他社会经济机会的情况下,这类儿童变得激进和被极端主义团体招募的风险增大。
- 少数群体。目标少数群体,特别是伊拉克耶西迪社区的妇女和儿童被买卖、交易、赏给战斗人员、贩运和勒索。达伊沙据称公布了一项“条例”,其中规定了为赎出耶西迪族妇女和女童以及信基督教的妇女和女童应付的价格,数额依年龄和其他特点而不同。

3. 安全理事会近期的规范制订工作

在 2015 年 12 月通过的关于人口贩运问题的主席声明(S/PRST/2015/25)中，安全理事会确定了与性暴力的关联，并强调必须阻吓、侦查和制止贩运人口行为，特别是暴力极端主义团体的此类行为。安理会谴责为性奴役或性剥削目的贩运人口的行为，并重申执行第 2195(2014)号决议至关重要，安理会在该决议中除其他外，对恐怖分子从人口贩运中受益表示关切。

在其关于恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁的第 2253(2015)号决议中，安理会谴责为性剥削和贩运目的绑架妇女和儿童的行为，并指出，任何直接或间接将通过这种剥削获得的资金转给伊黎伊斯兰国的人和实体都可以被安全理事会第 1267(1999)号和第 1989(2011)号决议所设委员会列入名单。

在其关于妇女、和平与安全的第 2242(2015)号决议中，安理会未明确提出贩运妇女和女童的问题，但令其深为关切的是，据了解，性暴力和性别暴力行为是某些恐怖团体的战略目标和意识形态的一部分，作为一个恐怖主义策略使用，是一个通过提供资金、进行招募和毁灭社区来加强它们的力量的工具(见 S/2015/203)。

4. 目标和问题

公开辩论旨在评估国家、区域和国际级别的现有工具和差距，评估如何防止和应对冲突中的性暴力，特别是人口贩运问题。在这方面，我们的共同责任是应对如下挑战：如何促进妇女和民间社会的本地妇女参与制订打击贩运和反恐战略？如何能够加强对参与为性暴力目的贩运人口的个人和实体实施的制裁的影响？如何能够限制和控制为性目的贩运人口所产生的资金流？维持和平特派团如何能够更好地保护平民，使其免遭为性目的进行的贩运？

5. 形式和发言者

公开辩论将于 2016 年 6 月 2 日上午 10 时在安全理事会会议厅举行。

辩论将由法国常驻联合国代表主持。

下列发言者将向安全理事会通报情况：

秘书长；

副秘书长兼负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表；

贩运人口、特别是妇女和儿童问题特别报告员；

苏丹泽纳布促进妇女参与发展组织创建者、主席 Fatima Ahmed，代表妇女、和平与安全问题非政府工作组。