联合国 S/2016/460

安全理事会

Distr.: General
19 May 2016
Chinese
Original: English

# 安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)和 2258 (2015)号决议执行情况

秘书长的报告

## 一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段和第 2258(2015)号决议第 5 段提出的第 27 次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 报告所载资料基于联合国在当地各机构所掌握的信息，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他来源和公开来源的信息。联合国机构报告了 2016 年 4 月 1 日至 31 日期间的人道主义援助数据。报告还包括所掌握的最新数据。

## 二. 主要事态发展

### A. 实地事态发展

3. 在本报告所述期间，虽然停止敌对行动继续减少一些地区的暴力，但战斗总体增加，导致平民伤亡人数大量上升，民用基础设施包括医院、市场和学校遭到破坏。4 月，跨线机构间车队向被围困、难以抵达和优先跨线地区的 377 750 名平民提供了援助，其中包括向被围困地区 41.9%的民众提供了粮食援助，比前几个月增加很多。2016 年 1 月 1 日至 5 月 13 日，联合国及其合作伙伴通过跨线机构间行动，接触到了这些地区需要帮助的 460 万居民中的 781 425 人。显然需要有更多通行许可，才能向被围困、难以抵达和优先跨线地区的民众提供援助。

16-07972 (C) 200516 230516

请回收

4. 依照第 2258(2015)号决议，以下简要说明在阿拉伯叙利亚共和国各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议方面的实地事态发展。这一信息无损叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。

5. 根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料，在上个月一段相对平静时期后，杀害平民及其他侵犯和违反国际人权法和国际人道主义法行为在本报告所述期间急剧上升。许多暴力行为发生在 4 月的最后两周，特别是在阿勒颇省、伊德利卜省、大马士革市、大马士革农村省、德拉省、霍姆斯省、哈塞克省和代尔祖尔省。人权高专办记录到政府部队、非国家武装反对团体和被指认的恐怖团体等冲突各方发动的攻击。

6. 在本报告所述期间，阿勒颇省特别是阿勒颇市发生了激烈战斗。人权高专办 4 月在阿勒颇市记录到据称至少杀害 184 名平民、伤害数百人的行径。4 月 23 日，人权高专办收集到的资料表明，阿勒颇东部一个地方商场和一所住宅楼遭到空袭，12 名平民包括一名儿童被炸死。4 月 25 日，人权高专办报告称，政府控制的阿勒颇市西部居民区遭到迫击炮袭击，至少有 12 名平民，包括六名儿童死亡，另有至少 100 人受伤。4 月 27 日，位于非国家武装反对团体控制的苏卡里街区的圣城医院遭到袭击，至少 22 名平民、包括三名医生和两名儿童丧生。同一天，政府控制的阿勒颇省西部伊布拉希德医院据报被袭击破坏，没有人员伤亡报道。人权高专办收到的报告称，4 月 28 日，阿勒颇市东部非国家武装反对团体控制区据报遭到空袭，至少造成 31 名平民死亡，50 多人受伤。人权高专办称，4 月 29 日，阿勒颇市东部遭到更多空袭，据称至少 48 名平民丧生，另有 60 名平民受伤。

7. 阿勒颇省北部持续不断的战斗造成大量人口流动和一些平民死亡。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)与非国家武装反对团体和叙利亚部队之间的战斗导致土耳其边界附近的伊扎兹镇周围 40 000 多人流离失所，其中包括来自定居点和周边地区的大约 35 989 人，该地区 12 个营地中的七个被遗弃或几乎空无一人。4 月 25 日，对阿塔利卜的空袭击中了非政府组织“叙利亚民防”的一所培训中心，据报炸死五名紧急救援人员。政府、非国家武装反对团体和被指认的恐怖团体 4 月 19 日开始在阿勒颇省南部和西部、特别是卡汗图曼镇周围发生战斗，战斗持续了整个月。

8. 在伊德利卜省，平民和民用基础设施继续遭到不分青红皂白的攻击。人权高专办称，4 月 5 日，在伊德利卜市，一枚汽车炸弹据报炸死了一名妇女，炸伤了其他数十名公民。4 月 9 日，人权高专办指出，对哈斯镇的空袭据报至少炸死四名平民，包括两名儿童。4 月 19 日，据报空袭击中该省的一些城镇，造成死亡和破坏。人权高专办报告说，一次空袭击中了一个市场，至少炸死 44 名平民，包括三名儿童，另一次空袭击中了克法努贝尔的一个市场，炸死九名平民，包括两名儿童，另一次空袭落在一所学校周边地区，当时有 50 名儿童在场，但无人受伤。据报告，科尔马什营地和土耳其边界沿线其他小型营地以及邻近村庄遭到炮击，迫使 2 000 至 2 500 名平民逃离住宅和帐篷，到东部的吉斯绍古尔附近避难。

9. 大马士革和大马士革农村省也面临了一系列造成平民死亡的攻击。4 月 5 日，在对杜麦尔地区的伊黎伊斯兰国采取军事行动后，5 000 人被迫逃离杜麦尔市北部和东部居民区，前往西部和南部居民区。人权高专办报告说，4 月 6 日，当杜马镇和阿尔马吉的一些地方遭到空袭时，两名平民据报死亡，包括儿童在内的其他数人受伤。4 月 23 日，人权高专办报告称，在杜马，空袭和炮火击中几个地区，包括一个牲畜市场，据报至少炸死 12 名平民，包括两名儿童，至少炸伤 30 人。人权高专办报告称，4 月 25 日，在大马士革市郊区的一个亲政府检查站引爆了一枚汽车炸弹，至少炸死六人，炸伤许多人。随后伊黎伊斯兰国声称对这次袭击负责。

10. 在德拉省，战斗导致平民伤亡和流离失所。4 月 9 日，在德拉省西部农村地区，自由叙利亚军和与伊黎伊斯兰国有关联团体之间的战斗据报导致 2 700 人流离失所到，从阿什沙贾拉逃到纳瓦。4 月 25 日，人权高专办报告称，一枚导弹击中德拉市，炸死一名平民，炸伤多人。据称敌对行动 4 月 26 日进一步升级，据报对德拉省非国家武装反对派团体控制区的激烈炮击和空袭持续到本报告所述期间结束。

11. 在霍姆斯省，人权高专办收到资料，说明非国家武装反对派团体控制区几乎每天遭到空袭和地面攻击。据报非国家武装反对派团体定期向政府控制的霍姆斯市发射迫击炮弹和自制火箭弹。4 月 2 日，人权高专办报告说，一枚火箭弹击中阿尔瓦尔的一所住宅楼，据称炸死三名平民，炸伤包括儿童在内的多人。在据报发生违反非国家武装反对派团体和阿拉伯叙利亚共和国政府部队之间当地停战协议行为后，在阿尔瓦尔居住的约 75 000 人被切断援助超过两个月。4 月 11 日，人权高专办收到报告表明，在塔尔比什，多次空袭和火箭弹发射至少炸死六名平民，包括三名儿童，至少炸伤 10 人。人权高专办还报告称，在拉斯坦的非国家武装反对团体与在邻近村庄的政府部队发生迫击炮交火。4 月 18 日，人权高专办报告称，反对派控制的塔尔都镇内的战地医院遭到空袭，据称炸死四名平民，包括两名儿童，至少炸伤 10 人。人权高专办称，4 月 26 日，对塔尔比什的另一次空袭炸死一名女孩，炸伤若干人。

12. 在东北部的攻击和战斗继续造成平民伤亡。在哈塞克省，人权高专办报告称，保安警察(Asayish)和政府部队在卡米什利镇的战斗至少造成 26 名平民死亡，许多人受伤。在腊卡省，人权高专办报告称，非国家武装反对派团体 4 月 5 日、10 日和 15 日的袭击打死 38 名平民，包括儿童，另外打伤 59 人。在 Dayr al-Zawr 省，4 月 4 日，人权高专办报告称，当伊黎伊斯兰国向代尔祖尔市政府控制区发射迫击炮弹时，据报至少炸死 10 名平民，包括儿童。4 月 5 日，人权高专办报告称，对哈斯村的空袭据报至少炸死八名平民，炸伤 15 人。人权高专办报告称，4 月 16 日，对代尔祖尔市多个伊黎伊斯兰国控制居民区的空袭据报至少炸死 18 名平民。人权高专办还报告说，4 月 17 日，据称马亚丁遭到空袭，炸死五名平民，包括四名儿童。4 月 21 日，人权高专办报告称，空袭据报炸死八名平民，炸伤三人。

13. 俄罗斯联邦国防部虽然 4 月没有直接向人权高专办提供行动资料，但在 4 月 11 日报告称，俄罗斯对胜利阵线的行动是与叙利亚部队一起开展的。美利坚合众国中央指挥部报告称，4 月份，美国领导的联盟在阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省、代尔祖尔省和伊德利卜省对伊黎伊斯兰国目标至少进行了 153 次空袭。人权高专办收到多份报告，据称国际行为体进行的空袭造成平民伤亡。不过，人权高专办无法充分核实所报空袭是何方所为。

## B. 人权

14. 在本报告所述期间，除了上述报告的事件，人权高专办还记录到伊黎伊斯兰国侵犯和违反国际人权法和国际人道主义法的行为。人权高专办报告说，4 月 6 日，据称伊黎伊斯兰国在拉卡市处决了两名被控为联军从事间谍活动的青少年。同一天，在拉卡省，人权高专办报告称，伊黎伊斯兰国据称将一名平民的嘴缝起来，在市内游街示众，因为他批评伊黎伊斯兰国撤离巴尔米拉。伊黎伊斯兰国据报 4 月 8 日在拉卡省逮捕了三名女护士，4 月 16 日在代尔祖尔市逮捕了一名平民。所有四人仍下落不明。

15. 人权高专办还报告称，叙利亚当局拘留了两名人权维护者。4 月 1 日，人权维护者兼叙利亚民间社会和民主中心执行主任据报在叙利亚-黎巴嫩边界被叙利亚当局拘留。他于 4 月 23 日获释。4 月 9 日，另一名叙利亚人权积极分子据报在大马士革被拘留，于 4 月 17 日获释。两人都在被拘留遭到抗议后获释。

## C. 人道主义响应

16. 4 月，联合国人道主义机构及其合作伙伴继续依照第 2165(2014)、2191(2014)和 2258(2015)号决议，采取种种方式在阿拉伯叙利亚共和国境内并从境外向数百万亟需帮助的人提供援助。非政府组织也同前几个月一样继续向民众提供援助。阿拉伯叙利亚共和国政府继续向其控制区以及控制区之外的许多地方提供基本服务。

表 1

**2016 年 4 月获得联合国系统各组织援助的人数**

| 组织 | 援助人数 |
|---|---|
| 联合国粮食及农业组织 | 28 758 |
| 国际移民组织 | 19 368 |
| 联合国难民事务高级专员公署 | 279 292 |
| 联合国儿童基金会 | 1 500 000 |
| 联合国开发计划署 | 767 080 |
| 联合国人口基金 | 212 507 |
| 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 | 160 328 |
| 世界粮食计划署 | 4 100 000 |
| 世界卫生组织 | 2 167 962(治疗) |

17. 本报告所述期间继续跨界运送物资。截至 4 月 15 日，根据第 2165(2014)、2191(2014)和第 2258(2015)号决议从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国派出由 387 辆卡车组成的 15 个车队，惠及数百万人(联合国跨界车队 4 月份运送的详情，见附件地图其中八批货物来自巴巴哈瓦(282 辆卡车)，两批来自巴巴萨拉姆(16 辆卡车)，五批来自拉姆沙(89 辆卡车)。这使行动开始以来的卡车总数达到 7 561 辆(5 391 辆经过巴巴哈瓦、647 辆经过巴巴萨拉姆、1 523 辆经过拉姆沙)。

18. 根据安全理事会决议的规定，每次运输前联合国均通知叙利亚当局，包括装运物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务，在 4 月监测了 15 批 387 辆卡车货物，确认每批物资的人道主义性质，并在运送之后通知叙利亚当局。该监测机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。

19. 4 月，机构间车队抵达表 2 所列被围困和难以到达的地点，向 377 750 名需援助者提供援助。

表 2
2016 年 4 月机构间车队

| 日期 | 地点 | 受益人数 | 援助类型 |
|---|---|---|---|
| 4 月 2 日 | 霍姆斯省塔伊马拉 | 22 000 | 提供营养、保健、教育、保护、水、环境卫生和个人卫生用品及非粮食物品 |
| 4 月 3 日和 16 日 | 阿勒颇省阿夫林 | 50 000 | 提供口粮、营养、保健、水、环境卫生和个人卫生、教育、保护用品及非粮食物品 |
| 4 月 16 日和 19 日 | 大马士革农村省卡夫巴特那分区 | 50 000 | 提供粮食、营养、保健、保护、教育、水、环境卫生和个人卫生用品及非粮食物品 |
| 4 月 16 日 | 阿勒颇省塔尔拉法特 | 13 250 | 提供医疗、营养、饮水、环境卫生和个人卫生用品及非粮食物品 |
| 4 月 21 日和 25 日 | 霍姆斯省拉斯坦 | 122 500 | 提供粮食、营养、水、环境卫生和个人卫生、保健、教育、保护用品及非粮食物品 |
| 4 月 27 日和 5 月 2 日 | 霍姆斯省塔尔比什 | 60 000 | 提供粮食、营养、保健、教育、保护用品及非粮食物品 |
| 4 月 30 日 | 大马士革农村省扎巴达尼、马达亚；伊德利卜省富阿和卡夫赖亚 | 60 000 | 提供粮食、保健、营养、水、环境卫生和个人卫生、非粮食物品、教育、住房、农业用品及非粮食物品 |

20. 4 月，联合国各机构还单独向跨线和难以到达地点运送物品。例如，联合国粮食计划署(粮食署)与叙利亚阿拉伯红新月会协调，跨线在大马士革农村省的塔尔向 12 500 人提供了援助。联合国儿童基金会(儿基会)在阿勒颇省的阿夫林以及

霍姆斯省的拉斯坦、塔尔卡法特和塔伊马拉向 60 000 多人提供了多部门援助。在亚尔达，近东巴勒斯坦救济和工程处(近东救济工程处)得以在 4 月 7 日前继续提供有限的保健服务，348 名患者接受了保健咨询，39 次接受了牙科治疗。由于亚尔达和亚尔穆克周边战事增加，后来所有行动于 5 月初中止。

## 人道主义通行

21. 虽然本报告所述期间在通往被围困和难以抵达地点方面取得了一定程度的实际进展，但由于当事各方蓄意限制人员和货物流动，加上冲突频仍，冲突线不断变化，向阿拉伯叙利亚共和国需要援助者提供人道主义援助在该国许多地区仍然是个挑战。

22. 截至 4 月 30 日，通往被围困、难以抵达和优先跨线地点的 460 万居民仍然令人极度关切。在本报告所述期间，联合国各机构及合作伙伴抵达了 154 个被围困、难以抵达和优先跨线地点中的 68 个(44%)。表 3 列有向这些地区提供援助的详情。

表 3

**2016 年 4 月联合国向难以抵达、被围困和优先跨线地点运送援助的情况**

| 部门(仅指联合国运送) | 受援人数(占 460 万人的百分比) |
|---|---|
| 粮食保障 | 625 500 (13.7) |
| 卫生保健 | 675 923 (14.8) |
| 非粮食物品 | 168 840 (3.7) |
| 水、环境卫生和个人卫生 | 165 869 (3.6) |

23. 当事各方的蓄意干涉和限制也继续对援助运送工作形成阻碍。例如，由于不具备开展独立工作和活动监测的能力，粮食署继续无法通达伊黎伊斯兰国控制区需要援助的民众。代尔祖尔和拉卡省、阿勒颇省部分农村、哈塞克省南部农村和哈马省西北部农村的援助运送工作因此受到影响。

24. 如以往报告所述，3 月 17 日，联合国提交了 4 月份机构间车队运送计划，涉及 11 个被围困、难以抵达和优先跨线地点的 35.4 万名受援者。3 月 23 日，阿拉伯叙利亚共和国政府核准了 11 个地点中的六个。其余五个地点，包括达赖亚、杜马、东哈拉斯塔、马达米亚和扎巴达尼，出于安全关切未获核准。不过，后来对扎巴达尼(作为《四镇协议》的组成部分)和马达米亚作出了口头指示。

25. 4 月 20 日，联合国提交了 5 月份机构间车队运送计划，其中包括对援助 35 个被围困、难以抵达和优先跨线地点 904 750 名受援者的请求。到 5 月 4 日，叙利亚当局全面核准了对 14 个地点 22.4 万人的援助。叙利亚当局有条件地核准了对八个地点大约 30.6 万人的援助。其中五个地点，包括被围困的达赖亚镇和杜马镇，援助仅限于奶品及学校和医疗用品。另外三个有条件核准的地点，核准的援

助数量只覆盖这些地区一部分有需要的民众。对 13 个地点大约 37.5 万人的援助未获核准，其中包括阿勒颇省的五个地点，霍姆斯省的塔尔比什和阿尔瓦尔，以及大马士革农村省的扎巴达尼、亚尔达、巴比拉、贝特萨哈姆、塔达蒙和哈贾尔阿斯瓦德。总体上看，就 5 月份而言，阿拉伯叙利亚共和国政府全面核准联合国向 24.7%的计划受援者提供援助，并有条件核准向 33.8%的计划受援者提供援助。向 41.5%的计划受援者提供援助的请求未获核准。

26. 多个省份冲突再起，阻碍了有效运送人道主义援助和民众获取基本服务。人权高专办报告称，阿勒颇、伊德利卜、霍姆斯、哈马和大马士革农村省遭遇密集的空袭和炮击。商场、学校、医疗及其他民用基础设施被轰炸，导致关键领域更难获取基本和必要服务。当地非政府组织办事处也受到损坏，其中一些变得无法运作。在阿勒颇，人道主义伙伴不得不暂时停止业务，大约 100 名联合国工作人员被建议暂时在家工作 48 小时。此外，5 月初，由于土耳其基利斯市一再遭受炮击，联合国决定暂停三天通过巴布萨拉姆过境点运送货物。4 月 7 日，亚尔穆克境内突然发生密集交火，导致近东救济工程处在亚尔达的人道主义业务中断。其结果是，从 4 月 8 日起到该月末，近东救济工程处一直无法将急需的援助运往亚尔穆克周边地区。

27. 自 2015 年 12 月 27 日以来，出于安全关切，哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点被土耳其当局暂时关闭。4 月，粮食署在哈塞克省的每月口粮储存告罄，导致无法继续向 25 万名缺乏粮食保障的民众派送粮食。目前，粮食署只剩下大约 3 000 包即食口粮储存在卡米什里的仓库中，将优先用于新近流离失所的家庭和集体临时住所内最有需要的境内流离失所者。继续有报告称，民众采取了负面应对策略，包括每天只吃一顿饭和大幅减少所消耗的粮食种类。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制于 4 月 23 日至 26 日派团前往伊拉克，评估是否可将亚卢比亚作为联合国向哈塞克省提供跨界援助的替代过境点，但结果是，该过境点已经关闭，无法通行。

28. 截至 4 月 30 日，来自九个机构的联合国工作人员总共有 58 个签证获得核准，其中 23 个是新签，35 个是续签。大约 38 个签证仍待核准，有 1 个签证被拒。

29. 共有 16 个国际非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国运作。另有三个国际非政府组织已向阿拉伯叙利亚共和国政府提出申请。这些组织继续面临一系列行政障碍和限制，影响到各自运作能力，包括难以获取开展独立需求评估的许可。

30. 4 月，获准与联合国各组织结成伙伴的国内非政府组织数量从 143 个增至 145 个。这两个新增的国内非政府组织分别位于哈塞克省和大马士革农村省。获准的国内非政府组织继续按照错综复杂的程序，与联合国机构合作开展业务。

被围困地区

31. 在阿拉伯叙利亚共和国难以抵达地区的460万居民当中，仍有大约517 700人被围困在18个地点，其中包括在大马士革农村省不同地点被阿拉伯叙利亚共和国政府围困的大约377 700人，在大马士革的亚尔穆克被政府和非国家武装反对团体围困的10 000人，在代尔祖尔市被伊黎伊斯兰国围困的大约110 000人，以及在伊德利卜省的富阿和科夫赖亚被非国家武装反对团体和胜利阵线围困的大约20 000人。

32. 被围困地区的人道主义状况极为恶劣。4月，机构间车队向18个被围困地点中的八个地点总共204 250人提供了援助(占此前被围困人口总数486 700人的41.9%)。联合国已做好准备，一旦获准进出，就向所有被围困地点运送援助。商品的正式供应渠道大多仍处于切断状态，导致通过非正式和非常规供应线运往围困区的商品价格昂贵。移动自由仍然严重受限，一些被围困地区只有少量人允许零星进出。

33. 在大马士革农村省的古塔东部，仍有大约285 000人被政府部队围困在以下地点：杜马、东哈拉斯塔、伊尔宾、扎马尔卡、艾因塔尔马、哈姆拉、吉斯赖因、卡夫尔巴特那、萨克巴和扎巴丁。如以往报告所述，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会车队于4月16日和19日抵达卡夫尔巴特那镇，总共向大约50 000人运送了多部门援助。此外，按照5月份计划，已获准向古塔东部所有地点运送援助，不过，其中向杜马运送的援助仅限于婴儿奶品及学校和医疗用品。

34. 在大马士革农村省的马达亚(和布昆)，仍有大约43 000人被政府部队围困。联合国和叙利亚阿拉伯红新月会车队于4月30日运送了多部门援助，而且还获准按照5月份计划向马达亚运送援助。

35. 在大马士革农村省的扎巴达尼，仍有大约700人被政府部队围困。一支机构间车队于4月30日运送了多部门援助。联合国请求按照5月份计划向扎巴达尼运送援助，但尚未获得阿拉伯叙利亚共和国政府核准。

36. 在大马士革农村省的达赖亚，仍有大约4 000人被政府部队围困。自2012年11月以来，联合国一直无法向达赖亚运送援助。按照5月份计划，叙利亚当局有条件地核准向达赖亚运送援助，但仅限于婴儿奶品及学校和医疗用品。原定5月12日前往达赖亚的车队和评估团未能成行，原因是车队在最后一个检查站被第四师以车上装有医疗用品和婴儿奶品为由拒予进入。政府安全人员实施的条件非常过分，而且也有悖于阿拉伯叙利亚共和国政府早前作出的保证和核准。

37. 在伊德利卜省的富阿和科夫赖亚，仍有大约20 000人被非政府武装反对团体和胜利阵线围困。联合国和叙利亚阿拉伯红新月会车队于4月30日向富阿和科夫赖亚运送了多部门援助，而且还获准按照5月份计划向这两个地点运送援助。

38. 4 月 20 日，超过 515 人按照《四镇协议》撤离富阿、科夫赖亚、马达亚和扎巴达尼，其中包括 80 名病人及其随行家属，是迄今为止一次最大规模的医疗后送。自 12 月以来，已有 160 多名病人和 870 多名家属按照《四镇协议》撤离。

39. 在大马士革农村省的马达米亚阿尔沙姆，仍有大约 45 000 人被政府部队围困。按照 5 月份计划，叙利亚当局有条件地核准向马达米亚阿尔沙姆运送援助，但仅限于婴儿奶品及学校和医疗用品。一支机构间车队原本应在 5 月 14 日抵达马达米亚阿尔沙姆。此前已商定，第四师代表将前往仓库监测人道主义物品的装车情况。但尽管在各个级别不断接洽，第四师代表却从未前往仓库。这意味着，援助用品无法运送。

40. 在大马士革的亚尔穆克，有大约 10 000 人被政府部队和非国家武装反对团体围困。4 月 7 日，亚尔穆克境内突然发生密集交火，导致近东救济工程处在亚尔达的人道主义业务中断。其结果是，从 4 月 8 日起到该月末，近东救济工程处一直无法将急需的援助运往亚尔穆克周边地区。近东救济过程处于 5 月 2 日恢复了业务。

41. 在政府控制的代尔祖尔市西部各区，有大约 110 000 人被伊黎伊斯兰国围困。自 4 月 10 日以来，粮食署经过密集培训以及奉献和承诺，成功地对该被围困城市进行了 29 次空投，共投放了 479 吨由叙利亚阿拉伯红新月会分发的紧急粮食援助，受益者包括该被围困城市粮食最缺乏保障地区的 100 000 人。

### 对医疗设施的袭击以及医疗用品、人员和设备的自由通行

42. 袭击公然无视国际人道主义法给予医务人员或保健设施的特别受保护地位，而且丝毫没有减弱。4 月，医生促进人权组织记录到六起医疗设施遇袭事件，其中五起于 4 月 28 日和 29 日发生在阿勒颇市，另一起于 4 月 18 日发生在霍姆斯北部农村的塔尔都。4 月，医生促进人权组织还记录到八名医务人员死亡事件，其中六人在履行职务时遇害。阿勒颇省和哈马省各有三名医务人员遇害，大马士革农村省和拉卡省各有一人。

43. 世界卫生组织(世卫组织)、儿基会和卫生领域其他合作伙伴向 11 个省提供了大约 220 万次治疗。世卫组织和儿基会还支持在世界免疫周期间举办首次全国常规免疫运动。第一轮全国免疫运动分两个阶段进行。第一阶段从 4 月 24 日开始，并将延长一周，以抵达第一周未覆盖的地区。第二阶段将从 5 月 24 日开始，并应持续至六月初。总体而言，该运动的目标是接触到全国大约 200 万名儿童。

44. 2016 年，世卫组织向阿拉伯叙利亚共和国政府提出了向 10 省 82 个地点运送医疗用品的 21 项单独请求。政府已核准五项请求，其中一项是向大马士革农村省的杜马运送医疗用品。与此同时，有 16 项请求尚未得到答复。

45. 救生药品和医疗用品被移除的情况仍在继续。4 月，计划前往霍姆斯、阿勒颇和大马士革农村省的车队被移除了近 47 459 件物品，其中包括手术用品、急救包、创伤包、精神健康药品、烧伤包和多种维生素。移除行动还扩大到助产包中的抗菌皂等基本物品以及其他医疗用品包中的物品，特别是手术工具和抗菌皂。

### 工作人员和房地的安全保障

46. 共有 30 名联合国工作人员继续被扣押或失踪，其中 28 人为近东救济工程处地区工作人员，1 人来自开发署，还有 1 人来自儿基会。自 2011 年 3 月以来，在冲突中遇害的人道主义工作者共计已达 87 人，其中包括 17 名联合国工作人员、53 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员、以及 9 名国际非政府组织工作人员。在这些人当中，有两人是在 2016 年 1 月 1 日之后遇害。

## 三. 意见

47. 4 月战斗增多，导致民众广泛受苦，无端死亡的无辜平民难以计数。对商场、医院、学校和其他民用基础设施的袭击，使平民立即遭受损害，失去获得粮食、药品和教育的机会。袭击还使今后的复苏之路变得更加崎岖难行。此类袭击必须予以终止。国际人道主义法明确阐述了保护平民的责任。区分、相称和审慎等基本规范和原则，必须予以遵守。医疗人员、设施和运输享有特殊保护。对于违反这些基本法律原则的袭击，不得任之逍遥法外。4 月 19 日伊德利卜省马拉特努曼一个繁忙市场遭到空袭，据报造成 44 名平民死亡；4 月 25 日阿勒颇西部住宅造炮击，据报造成 12 名平民死亡，另有 100 人受伤；4 月 27 日阿勒颇市圣城医院遭空袭，据报造成 22 名平民死亡；这仅仅是其中几个令人震惊的违反实例，必须进行彻底调查。

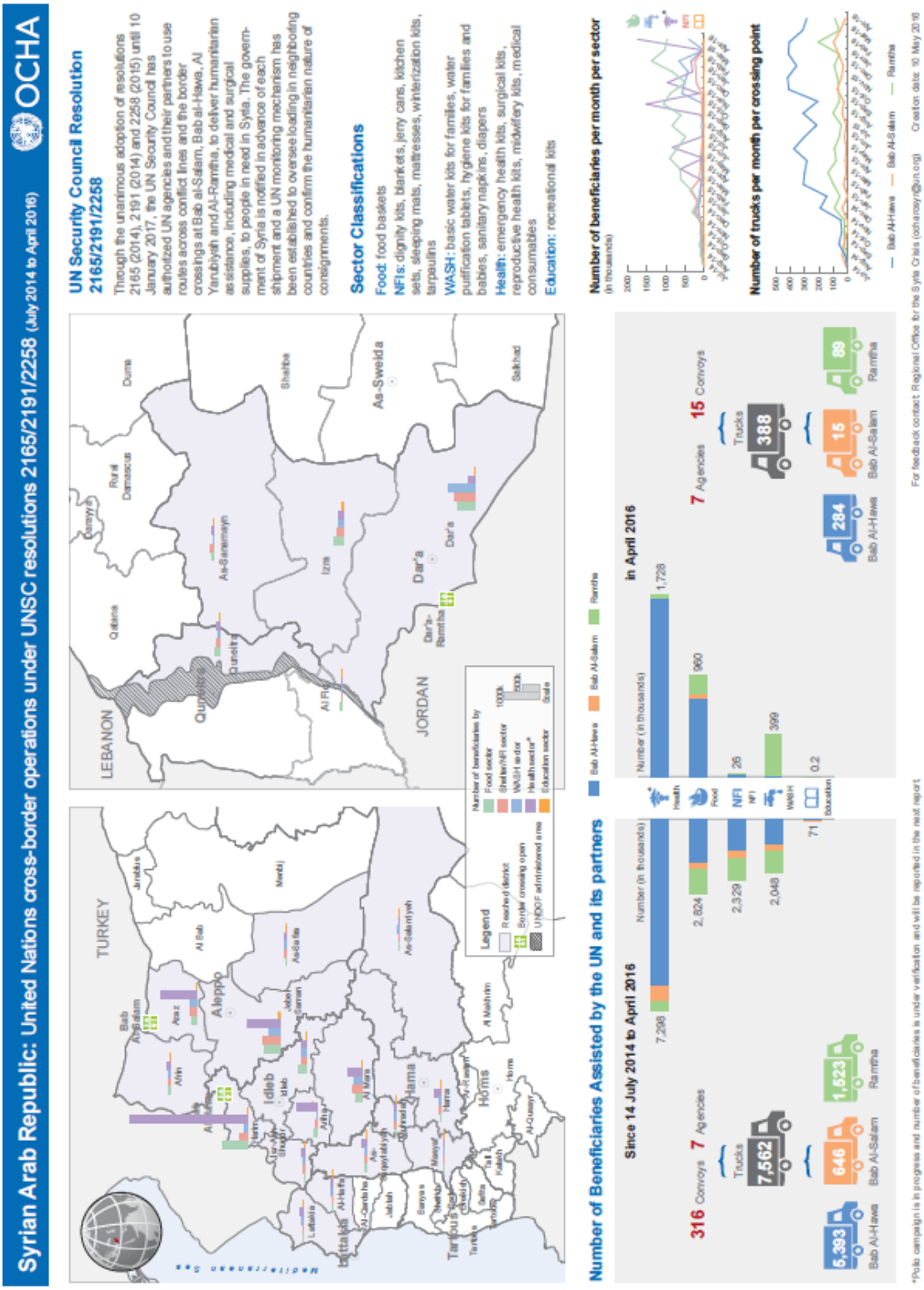
48. 无视人道主义空间的行为不能容许继续出现。4 月安全事件使人道主义车队两次延误。一次是 4 月 27 日，前往拉斯坦的车队遭受迫击炮袭击，一辆联合国订约卡车受损，司机受伤，一名路人死亡。医院显然已成为目标，例如在德拉省，担忧街区风险的民众据报在贾塞姆一家受损医院外举行抗议，不让其重开。随着军事行动挺进到伊扎兹一带，已经因战争而流离失所的民众不得不逃离他们的营地。而 5 月 5 日在伊德利卜，对一处营地的袭击据报至少造成 30 人死亡。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势移交国际刑事法院。

49. 面对重大挑战，联合国及其合作伙伴 4 月继续扩大在全国提供的援助。叙利亚国际支持小组人道主义通行工作队的积极参与，为提供更多援助空间作出了重要贡献。4 月部署了大约 46 个跨线和跨界机构间车队，加上各机构的单独活动，总共已有数百万人获得援助。被围困地区受援民众约有 204 250 人，占这些地区平民总数的 41.9%。这是积极的进展，但总体上看仍然微小而且脆弱。我们仍然

远未能持续满足阿拉伯叙利亚共和国境内 1 350 万平民的需求，其中 460 万人位于被围困、难以抵达和优先跨线地区。

50. 阿拉伯叙利亚共和国过去五年的冲突显示，任何一方都不可能取得军事胜利。持续冲突的结果，只能是更多人死亡，国家和人民遭受更多损害。实现和平和终结人民苦难所需要的基础设施，目前已存在于我的叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉所领导的政治谈判中。第二轮谈判于 4 月 27 日在日内瓦结束，所有各方都提出了自己的纲领。叙利亚国际支持小组和会员国的个别努力已经表明，可以从哪些方面入手，切实消除民众苦难，让和平进程走上正轨。唯一需要的是足够的政治意愿。因此，所有各方都必须全力以赴，推动终结这一冲突的进程。

# 附件


Syrian Arab Republic: United Nations cross-border operations under UNSC resolutions 2165/2191/2258 (July 2014 to April 2016)
OCHA
UN Security Council Resolution 2165/2191/2258
Through the unanimous adoption of resolutions 2165 (2014), 2191 (2014) and 2258 (2015) until 10 January 2017, the UN Security Council has authorized UN agencies and their partners to use routes across conflict lines and the border crossings at Bab al-Salam, Bab al-Hawa, Al Yarubiyah and Al-Ramtha, to deliver humanitarian assistance, including medical and surgical supplies, to people in need in Syria. The government of Syria is notified in advance of each shipment and a UN monitoring mechanism has been established to oversee loading in neighboring countries and confirm the humanitarian nature of consignments.
Sector Classifications
Food: food baskets
NFIs: dignity kits, blankets, jerry cans, kitchen sets, sleeping mats, mattresses, winterization kits, tarpaulins
WASH: basic water kits for families, water purification tablets, hygiene kits for families and babies, sanitary napkins, diapers
Health: emergency health kits, surgical kits, reproductive health kits, midwifery kits, medical consumables
Education: recreational kits
TURKEY
LEBANON
JORDAN
Legend
Reached district
Border crossing open
UNDOF administered area
Number of beneficiaries by
Food sector
Shelter/NFI sector
WASH sector
Health sector*
Education sector
100k
50k
5k
Number of Beneficiaries Assisted by the UN and its partners
Since 14 July 2014 to April 2016
316 Convoys
7 Agencies
Trucks
7,562
5,393
Bab Al-Hawa
646
Bab Al-Salam
1,523
Ramtha
Number (in thousands)
7,208
2,824
2,329
2,048
71
Health
Food
NFI
WASH
Education
Bab Al-Hawa
Bab Al-Salam
Ramtha
in April 2016
Number (in thousands)
1,728
960
26
399
0.2
7 Agencies
15 Convoys
Trucks
388
284
Bab Al-Hawa
15
Bab Al-Salam
89
Ramtha
Number of beneficiaries per month per sector
(in thousands)
2000
1500
1000
500
0
Number of trucks per month per crossing point
500
400
300
200
100
0
Bab Al-Hawa
Bab Al-Salam
Ramtha
For feedback contact Regional Office for the Syria Crisis (ocharosy@un.org) Creation date: 10 May 2016
*Polio campaign is in progress and number of beneficiaries is under verification and will be reported in the next report