



安全理事会

Distr.: General
9 May 2016
Chinese
Original: Spanish

2016年5月6日西班牙常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递 2015 年 10 月西班牙担任主席期间安全理事会工作的评估(见附件)。此评估是在同安理会其他成员磋商后，由我负责编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

罗曼·奥亚尔孙(签名)



2016年5月6日西班牙常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：英文]

西班牙担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2015年10月)

引言

在2015年10月西班牙担任主席期间，安全理事会举行了20次公开会议和10次全体磋商。在闭门磋商期间，在题为“其他事项”的项目下讨论了另外四个实质性项目。

安理会通过了5项决议，商定了3份主席声明，以及发布了5份新闻声明。

在公开会议中有3次公开辩论。2015年10月13日，在西班牙首相马里亚诺·拉霍伊的主持下，安全理事会举行了题为“对安全理事会第1325(2000)号决议的高级别审查：从泛泛而谈走向有效成果”的一次部长级公开辩论。10月20日，安理会举行了一次关于工作方法的公开辩论，10月22日，在西班牙外交事务与合作大臣何塞·曼努埃尔·加西亚-马加略的主持下，安理会举行了关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论会。

非洲

马里局势

10月6日，秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长蒙伊·哈姆迪，根据秘书长最近的报告(S/2015/732)向安全理事会通报了马里局势。他概述了马里的政治、安全和人道主义局势方面的事态发展，并总结了为执行《马里和平与和解协议》所正在采取的行动和作出的努力。虽然在执行和平协议的一些规定方面的延迟令人遗憾，但他强调指出，马里稳定团和国际调解协调一致的行动成功地鼓励了马里各方执行和平协议。在这方面，他指出，和平进程回到正轨，并补充说，不过，需要保持警惕，因为和平依然脆弱。此外，他指出，他深信，促进执行和平协议是解决该国多重挑战的最好机会，并强调安理会支持马里稳定团及其在执行和平进程中的作用的声明很重要。他解释说，为此，部署马里稳定团军事观察员将有助于观察和报告违反停火事件的任务，预计观察员将于10月中旬之前开始工作。他欢迎安理会准备考虑有针对性地制裁那些阻碍或威胁执行协议者，并补充说，十分需要确保提供和平红利，尤其向受冲突影响的地区的人民提供这一红利。

随后，马里常驻代表根据安全理事会暂行议事规则第37条发言说，签署《协议》及其执行的第一阶段所带来的乐观，令人遗憾地因持续存在仍待解决的一些威胁和挑战而蒙上阴影，如恐怖主义、贩毒和萨赫勒-撒哈拉地区所有其他形式的有组织犯罪。他强调指出，所观察到的造成执行《协议》中的拖延的主要原因

是当地正在发生的事件以及某些行为体多次违反停火，但这些行为体是《协议》的签字方，他回顾说，政府一贯谴责所有违反协议的行为，他呼吁对这些进行独立调查，以便查明那些负有责任者，并惩处肇事者。他还强调，这些事件不应成为那些签署了《协议》的武装运动将和平进程劫持为人质的借口，并重申有必要加快执行《马里和平与和解协议》规定的措施。他最后说，必须启动监测违反停火行为的机制，强调必须执行有关进驻营地、安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会等方面的规定。此外，他就恐怖团体和毒品贩运者的破坏性作用提出了警告，并促请安理会成员支持努瓦克肖特进程成员国国家元首的决定，建立一支快速反应干预部队，打击这些团体。

在随后的闭门磋商中，安全理事会成员们重申，它们充分支持秘书长特别代表和马里稳定团；欢迎因最近的停止敌对行动而产生的积极政治动态；强调迫切需要马里各方立即实施《马里和平与和解协议》，并着重指出，必须充分尊重停火，对违法者进行调查和起诉，让考虑有针对性地制裁那些阻碍执行《协议》者的大门敞开。

布基纳法索

10月6日，安全理事会成员在“任何其他事项”下举行了有关布基纳法索局势的闭门磋商。负责西非问题秘书长特别代表兼联合国西非办事处(西非办)主任穆罕默德·伊本·查巴斯(从达喀尔通过视频会议)报告了2015年9月15日至26日他上次访问该国的情况。他还向安理会通报了几内亚即将举行的总统选举的情况。

秘书长特别代表详细介绍了布基纳法索自9月15日以来的事态发展，并强调即将举行的总统选举很重要以及需要进行安全部门改革。在这方面，他解释说，对选举日历作了调整，选举仅推迟两个星期。特别代表向安全理事会成员通报说，他得到布基纳法索临时总统米歇尔·卡凡多的承诺，将不遗余力地确保公正和按照法律程序调查那些参与政变者。此外，特别代表表示他愿意派观察员出席审判，申明举证的责任在于政府，以确保进程透明。他表示，他打算派遣一名安全部门改革专家前往布基纳法索，以便向当局，尤其是在有关解散总统卫队方面提供咨询意见。最后，他报告说，布基纳法索过渡国际后续行动和支持小组将在安理会磋商后的几周内召开会议，以评估负责选举的机构的准备情况，并强调这些会议作为团结和对布基纳法索人民的承诺的象征的重要性。

安全理事会成员一致支持负责西非问题秘书长特别代表开展预防性外交工作，表示感到满意的是，政变没有进一步破坏政治进程，并欢迎国际社会所作的努力，还呼吁举行透明和可信的总统选举。

有关刚果民主共和国的局势

10月7日，秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长马丁·科布勒和秘书长非洲大湖区问题特使赛义德·吉尼特，根据

秘书长关于联刚稳定团的最近报告(S/2015/741)和他关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告(S/2015/735)，向安全理事会作了情况通报。

科布勒先生，在作为秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长最后一次向安全理事会通报情况时表示，刚果民主共和国的政治局势，正在日益打上选举过程的烙印，政治紧张度居高不下。他强调指出，2016年11月举行和平、及时和有公信力的选举将发出一个明确讯息，即该国热衷于和平移交权力和巩固和平。在这方面，他对越来越多的侵犯人权行为，特别是侵犯和平集会和结社的自由表示关切，并呼吁该国当局果断地处理与选举日历顺序、选举预算和更新选民登记册相关的问题。关于该国东部地区局势方面，他向安理会通报说，在一些地区，难民逐渐返回家园，但人民对脆弱的和平仍持谨慎态度。他回顾说，解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的存在依然是刚果民主共和国东部和平的最重要障碍之一。他欢迎德国一家法院对卢民主力量两名领导人作出刑事定罪和判处相应的长期监禁，尽管仍有1100名卢民主力量分子继续进行谋杀、强奸和残害。在这方面，他指出，处理安全局势的唯一有效解决办法是，联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队开展联合行动，但刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉尚未为此开绿灯，他呼吁该国总统指示刚果武装部队恢复合作。

关于联刚稳定团逐步撤离和撤出刚果民主共和国方面，秘书长特别代表警告说，不应仓促进行这种撤出，他回顾了对联合国和政府的战略对话的评估，并指出，在受武装冲突影响的28个地区中有21个的安全局势没有改善，或甚至恶化。他支持一个以安全理事会第2211(2015)号决议为基础的进程，启动联刚稳定团的撤出战略。另外，他说，性剥削和性虐待案件不仅玷污特派团的声誉，而且还增加了最弱势群体的痛苦和负担。在这方面，他与部队指挥官和警务专员一道，向数千名文职和军事维和人员进行了宣传，指出预防和问责制应成为特派团根深蒂固的工作方式。最后，他表示，他是怀着满意和自豪之情离职的，而且也是怀着特派团的任务尚未完成之感离开的，因为他不能肯定地说已经取得的进展是可持续性的。

在介绍关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的最近报告(S/2015/735)时，秘书长大湖区问题特使强调指出，该区域一些最大的挑战是武装团体在刚果民主共和国东部的存在以及针对平民，特别是妇女的暴力行为，他指出必须消除这些消极因素，因为该区域必须实现和平，并消除不信任。他说，应按照安全理事会的有关决定，由联刚稳定团的干预旅支持政府打击武装团体，特别是卢民主力量的行动，应在东部重新启动与刚果武装部队的联合行动。至于前“3·23”运动战斗人员，他向安理会通报说，他们中的许多人在乌干达和卢旺达，他的办公室和联刚稳定团正在与大湖区问题国际会议和政府刚果民主共和国合作，以便为他们的遣返提供便利和执行《内罗毕宣言》，他欢迎9月份国防部长们决定加快遣返在卢旺达各营地的前“3·23”运动战斗人员以及住在刚果民主共和国营地的前卢民主力量战斗人员。关于选举进程，他警告要警惕政

治危机的风险，并将布隆迪列举为最近的一个例子，他呼吁所有各方参加东非共同体牵头的包容各方的对话。最后，他支持采取区域综合办法来更好地管理难民和国内流离失所者，他回顾妇女在改造该区域和促进“框架”的目标中的关键作用。

随后，刚果民主共和国常驻代表根据安全理事会暂行议事规则第 37 条发言道，自从 2001 年以来征募儿童兵已被定为非法，通过对军队进行生物特征普查和严格执行该法来这样做，他通报说，已查明 46 000 名儿童兵，并让其返回平民生活，刚果武装部队中已不再有儿童。关于性暴力，他说，总统已授权实行零容忍并设立了多个法庭，这些法庭前往全国各地伸张正义。此外，他通报说，刚果武装部队已对卢民主力量进行了强制解除武装，他请求安理会协助将被解除武装人员遣返至卢旺达，或重新安置到该区域的第三国。最后，他提及，与联合国关于战略对话的谈判陷入了僵局，他表示，希望它们最终缔结一项行动计划和联刚稳定团撤出战略，对此刚果政府致力于本着相互信任的精神进行谈判。

安理会成员在非正式磋商中同联刚稳定团团团长和秘书长大湖区问题特使继续讨论稳定团的未来及其与刚果民主共和国的合作。它们重申致力于打击武装团体、逐步撤出联刚稳定团以及选举按照《宪法》以和平、透明和可信的方式顺利运作。

10 月 28 日，约旦常驻代表以关于刚果民主共和国问题的第 1533(2004)号决议所设委员会主席的身份，在闭门磋商中向安全理事会通报了情况，以讨论专家组中期报告的内容和建议(见 S/2015/797)，以及委员会所面临的其他未决问题。委员会主席谈及该报告的重点，其中包括打击武装团体、非法开采自然资源和违反国际人道主义法的行为。委员会主席表示，她打算在今年剩余时间内组织各种会议，包括 11 月 20 日与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表勒伊拉·泽鲁居伊举行一次会议，并回顾说，她已作好准备，立刻联络该区域尚未答复 5 月份给它们的信函的国家。安理会成员讨论了需要尽快重新建立联刚稳定团和刚果武装部队合作的问题，以打击武装团体，特别是卢民主力量，同时它们回顾，制裁是打击这些团体的一个良好手段。

中非共和国局势

10 月 7 日，安全理事会成员在非公开磋商中听取了主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏在“任何其他事项”下所作的关于中非共和国最新事态发展的情况通报。副秘书长强烈谴责在该国，特别是班吉发生的暴力事件，用他的话来说，这些是弗朗索瓦·博齐泽和米歇尔·乔托迪亚破坏该国稳定的蓄意企图。他要求安理会支持一个六点计划的以下方面：修订后的选举日历、以便尽快举行选举；调查和起诉那些应对这一暴力行为负责的人，包括由安理会进行制裁；国际调解支持庆祝选举和抵御破坏者；在进行安全部门改革之前不部署武装部队；请部队派遣国加速更新他们的能力，以便达到联合国的特遣队所属装备和运输标准；让联合国马里多层面综合稳定团(中非稳定团)适应情况，如果这种局势重演，可以应对。

安全理事会成员一致谴责暴力的爆发，这是蓄意破坏中非共和国的稳定和危害过渡进程。它们还谴责对平民人道主义行为体、车队和中非稳定团的攻击，呼吁过渡当局迅速调查暴力事件，并将肇事者绳之以法，并表明安理会已作好准备，考虑制裁那些破坏中非共和国的和平、安全和稳定的人。许多安理会成员支持主管维持和平行动副秘书长的六点建议。

应主管维持和平行动副秘书长的请求，鉴于将于 10 月 14 日在马拉博举行头脑会议，安理会成员请安理会主席与乌干达、贝宁和加蓬(作为中部非洲国家经济共同体主席)进行接触，以指出该区域各国应在支持中非共和国稳定中发挥重要作用。随后几天进行了三次接触。

此次会议结束后，安全理事会发表新闻谈话，最强烈地谴责对中非稳定团的一个车队的袭击，袭击期间一名来自布隆迪的维和人员被打死，另有一人受伤。

10 月 20 日，安全理事会通过了一项主席声明(S/PRST/2015/17)，强烈谴责中非共和国内的暴力和不稳定升级，并重申，它决定对参与破坏中非共和国和平、稳定或安全的行为或为其提供支助的个人和实体采取第 2196(2015)号决议所列的资产冻结和旅行禁令措施。安全理事会还重申，将追究要对暴力事件负责的人、包括实施暴力者和以其他方式参与暴力者的责任。安全理事会要求所有企图在中非共和国境内和境外削弱过渡政府的人，立即停止一切形式的暴力行为和破坏稳定活动，放下武器，全面执行 2014 年 7 月 23 日在布拉柴维尔签署的《停止敌对行动和暴力行为协定》以及 2015 年 5 月在班吉论坛通过的复员、解除武装和重返社会及安全部门改革原则。安理会呼吁过渡当局在中非稳定团的技术协助下开展调查，查明暴力行为责任人并将其绳之以法。安全理事会还重申，依照《过渡时期宪章》以自由、公正和透明的方式，在 2015 年底前举行中非共和国社会各个阶层都参加的选举，至关重要和刻不容缓。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

10 月 9 日，安全理事会以 13 票赞成、零票反对和 2 票弃权(俄罗斯联邦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国)通过了第 2241(2015)号决议，将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)任务期限延长两个月，至 2015 年 12 月 15 日。安理会在该决议中承认，2015 年 8 月签署的用来解决近两年的冲突的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，是消除危机引发的政治和经济以及人道主义和安全灾难的第一步。安理会在该决议中强调，可根据第 2206(2015)号决议指认那些应对威胁南苏丹和平、安全或稳定的行动或政策负责的人，或直接或间接参与或采取这些行动或政策的人，以对其进行定向制裁，并敦促所有各方公开、充分参与包容各方的全国对话，以求实现永久和平、和解和善治。在这方面，安理会再次授权使用一切必要手段来保护平民、监测和调查侵犯人权行为、为运送人道主义援助创造有利的条件以及协助监测实现停火和更广泛的协议。安理会向秘书长提出了一系列要求：优先完成南苏丹特派团人员的部署，以达到核定的军事和警察人数；在该决议通过后

45 天内审查有关任务规定；对需要哪些文职和部队体制能力进行评估。安理会要求南苏丹政府全面遵守联合国同南苏丹共和国政府关于联合国南苏丹特派团的部队地位协定，还要求所有各方根据国际法的相关条款和联合国紧急人道主义援助指导原则，让救济人员迅速、安全和不受阻碍地进出和交付人道主义援助，并要求所有各方立即停止一切形式的暴力。

一些成员对有关可能使用无人驾驶航空系统、制裁以及联合国在建立混合法庭起诉南苏丹犯有严重罪行的肇事者中的作用等条款表示关切。

南苏丹常驻代表根据暂行议事规则第 37 条发言时强调，该案文未征求南苏丹政府的意见，该决议未考虑南苏丹已明确表达过立场的一些问题。

利比亚局势

10 月 9 日，安全理事会发表新闻声明，欢迎秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)贝尔纳迪诺·里昂宣布利比亚民族和解政府总统委员会的拟议名单；赞扬对话参与者经过全面、广泛磋商最终完成民族和解政府政治协议；呼吁所有利比亚人、人民代表、政党、市政当局和民间社会等全心全意团结起来，本着和解精神支持这一解决办法；感谢秘书长特别代表及其团队所作的努力；并表示，安理会成员感谢那些促进对话的会员国，特别感谢摩洛哥努力推动该协议，包括主持利比亚对话。

10 月 17 日，安全理事会再次发表新闻声明，回顾 10 月 9 日的声明，并敦促利比亚各方批准和签署 10 月 8 日提出的政治协议，并努力迅速组建民族团结政府。安理会成员强调指出，该协议为解决利比亚的政治、安全和体制危机提供了真正的希望，并指出安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会准备指认那些威胁利比亚的和平、稳定与安全或破坏政治过渡顺利完成的人员。

索马里局势

10 月 14 日，主管外勤支助事务副秘书长阿图尔·哈雷向安全理事会简要介绍了 2015 年 7 月至 9 月对联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)的战略审查情况。副秘书长指出，迫切需要大大加强非索特派团支助办，围绕安全理事会 15 个成员制定的战略目标，调整各项工作的优先顺序。这些变化意味着将支助办事处的客户重新界定为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)、联合国索马里援助团(联索援助团)和索马里国民军。他向安理会通报说，将提供医疗支助基础设施，以便向非索特派团行动区的索马里国家警察也提供医疗后送援助。此外，他强调指出，需要安理会、大会、会员国和非洲联盟提供重要支助，因为非索特派团支助办工作时处于险恶环境，面对青年党和人道主义危机，2014 年非索特派团的死亡人数已超过同一年所有联合国维持和平行动中因恶意行为造成的死亡人数之和。他还强调，后勤支持环境依然薄弱，受到主要补给线不安全的影响，针对非索特派团的所有简易爆炸装置袭击中有四分之三发生在这些补

给线上。此外，他还指出，安全理事会需要加强支助办事处的问责制框架，为其明确规定一项重点关注向客户提供支助的任务。这需要支助办事处加强与安理会的报告关系，由一名助理秘书长担任领导职能，并改换名称。他说，为此已与非索特派团就后勤支助达成共识。

在闭门磋商中，联索援助团秘书长副特别代表拉伊·泽嫩加从摩加迪沙通过视频出席会议，回答安全理事会成员提出的相关问题；主管外勤支助事务副秘书长着重谈及几个问题，包括：非索特派团支助办为支持联索援助团和非索特派团取得的成果做出了积极贡献，这证明联合国、非洲联盟和会员国在维持非洲联盟和平支援行动方面的伙伴关系取得了成功；需要继续加强并支持这一伙伴关系；秘书长打算加强非索特派团支助办和与非洲联盟的伙伴关系，他正在寻求安全理事会的支持。安理会成员表示完全支持索马里联邦政府、索马里人民和国际社会为在索马里和该地区实现和平与稳定所作的努力。它们还重申联合国与非洲联盟的伙伴关系是这方面的宝贵财富，需要维护和加强，并强调全力支持非索特派团支助办、联索援助团和非索特派团，还赞扬其文职人员和军事人员为打击青年党而作出的宝贵牺牲和努力。

10月23日，安全理事会以14票赞成和1票弃权(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)通过了第2244(2015)号决议，将对索马里的军火禁运延长至2016年11月15日，同时重申索马里对本国自然资源的主权。安理会还重申了对厄立特里亚的军火禁运。安理会还将索马里和厄立特里亚问题监察组的任务延长至2016年12月15日，并重申安理会期待厄立特里亚政府为监察组进入本国提供便利。安理会重申索马里对本国自然资源享有主权，并强调索马里联邦政府必须制定资源共享协议，以确保本国石油部门不会成为加剧紧张局势的导火索。安理会谴责违反全面禁止木炭出口禁令持续从索马里出口木炭的行为。安理会表示严重关切索马里境内不断恶化的人道主义局势，并最强烈地谴责对入道主义行为体日益增加的袭击。安理会还表示感到关切的是，不断有报告称联邦政府、区域行政当局和联邦议会成员涉嫌腐败、挪用公共资源和财务违规行为，安理会强调参与威胁索马里和平与和解进程的个人可被列入定向措施制裁名单。在该决议中，安理会还敦促厄立特里亚政府允许监察组等查阅或向其提供关于2008年6月10日至12日冲突后一直失踪的吉布提战俘的资料。

在表决后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表解释说，委内瑞拉代表团投弃权票是因为谈判进程不曾考虑一些观点。索马里常驻代表根据暂行议事规则第37条发言时强调，索马里联邦政府去年为减少和平与安全威胁而不懈努力，并已显示坚决确保遵守安理会决议，维持机构正常运作的决心，另外，有关公共财政管理改革立法的4份文书正有待议会审议。此外，他强调，虽然索马里并不同意监察组的所有调查结果，但将努力加强彼此关系，索马里政府欢迎与监察组进行更频繁的接触。厄立特里亚常驻代表也根据议事规则第37条发言，他指出，向厄立特里亚强加制裁的两条理由是据称厄立特里亚对青年党的支持以及阿斯马拉与

吉布提的争端。他说,然而,监察组没有发现厄立特里亚支持青年党的任何证据,他还补充说,厄立特里亚和吉布提已请求卡塔尔调解争端。他对安理会决定将制裁再延长一年表示遗憾,并指出,这些制裁影响了穷人,限制了厄立特里亚捍卫自身主权的能力。

苏丹和南苏丹(达尔富尔)

10月14日,安理会成员在“任何其他事项”项下举行了有关达尔富尔局势的非公开磋商,讨论非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)遇到苏丹政府的种种阻挠问题。主管维持和平行动副秘书长强调指出,达尔富尔混合行动190个集装箱所载用品(主要是粮食)仍被困在苏丹港,其中一些已长达84天。按这一速度,他估计,11月1日,达尔富尔混合行动将用尽储备。他还解释了相关应急计划,包括在当地市场购买粮食,但强调这一应急计划只能短期实施,因为苏丹当地商品供应有限。此外,他报告,据认为苏丹政府在发放签证方面,针对达尔富尔混合行动的具体领域有意设限,导致达尔富尔混合行动人权方面的职位空缺率高达50%,保护平民方面40%,安全方面30%。此外,居留签证的有效期限从一年减至六个月。他还解释说,第三个反复出现的问题是苏丹政府持续违反《部队地位协定》,尤其是不允许达尔富尔混合行动进入某些地区。副秘书长警告说,这些限制正在严重制约达尔富尔混合行动的能力,影响其履行任务,并且这些行动的背景是对在该国部署达尔富尔混合行动有不同意见。他补充说,已数次提请苏丹当局注意这些问题。副秘书长指出安全理事会的支持必不可少,并建议安全理事会主席与苏丹常驻代表进行交涉。他承认,达尔富尔混合行动必须要有撤离战略,但需以某些基准为前提。这些基准包括恢复和平和内部安全,然而预计苏丹短期内在这方面难有进展。

安理会成员对苏丹政府阻碍达尔富尔混合行动的问题表达了不同的观点,并授权安全理事会主席与苏丹常驻代表进行交涉。

根据安理会的决定,安全理事会主席会见了苏丹常驻代表,转达了安全理事会对达尔富尔混合行动在履行任务时所遇障碍的关切。结果,随后几天,苏丹港放行了大量集装箱。

10月28日,安全理事会举行了有关达尔富尔混合行动问题的情况通报和闭门磋商。在通报中,主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特报告说,达尔富尔的总体安全局势仍然岌岌可危、不可预测,他强调如要全面解决达尔富尔冲突,让260多万流离失所者重返家园,首要条件是政府和各武装运动之间必须达成政治和解。他说,如期举行关于停止敌对行动的会议以及全国对话至关重要,为今后就达尔富尔问题举行全面直接会谈带来势头。助理秘书长向安理会通报说,2014年12月至2015年6月间,苏丹政府军实施了打击叛乱行动“夏季决战”的第二阶段,在打击非和平协定签署方的武装运动方面取得了巨大进展。该次行动导致,经证实的新增流离失所者10.4万人,另外未经确认的还有69 000人。他

指出，由于雨季到来，自6月以来苏丹政府军暂停行动。但是，部族间战斗没有停止，当地武装团体的参与进一步加剧了这些战斗。他还解释说，9月28日，苏丹总统奥马尔·贝希尔签署法令，规定在达尔富尔、南科尔多凡和青尼罗等州停止敌对活动两个月，并且无条件赦免决定参加全国对话进程的苏丹政治和武装反对团体的成员。10月18日，苏丹革命阵线宣布将根据9月14日“路线图”，停止敌对活动六个月。助理秘书长强调，虽然有这些积极信号，但并没有减少双方之间的不信任程度。他向安理会通报说，尽管达尔富尔混合行动面临障碍，但仍坚定执行战略优先事项，包括支持调解部族间冲突，为此着重发展预警能力，促进农业和畜牧社区之间的对话，并支持地方机构。他敦促苏丹政府保持当前合作，以确保达尔富尔混合行动的其余口粮迅速通关，并取消对达尔富尔混合行动人员和资产通行自由以及关于发放签证方面的所有现行限制。

苏丹常驻代表根据暂行议事规则第37条发言时表示，该报告提到在实现和平解决和政治解决达尔富尔冲突方面缺乏进展，还呼吁政府和各武装运动在不设先决条件的情况下恢复会谈，苏丹代表团对此深为关切。他希望没有人试图寻找借口不遵守《促进达尔富尔和平多哈文件》。他说，苏丹正在进行包容各方的全国对话，以就起草永久宪法达成共识，探索苏丹未来政治环境的预期格局，4月在全国各地，包括在达尔富尔的5个州，举行了总统和议会选举，这表明在该地区普遍采取了冲突后措施。他澄清说，达尔富尔的暴力事件并不表明存在着符合《日内瓦四公约》第二议定书所定义的内部冲突。他认为，描绘安全局势的政治叙述也是如此。他还说，该报告提到的苏丹拒绝为达尔富尔混合行动工作人员发放签证以及流离失所者人数的内容有误。最后，他强调说，该报告的任意数据意在认定苏丹政府未予合作，从而需要开展维和行动。

在闭门磋商中，大多数安全理事会成员欢迎苏丹政府逐步放行达尔富尔混合行动的食品集装箱，强调在此种情形下安全理事会主席的交涉和直接对话的有效性。关于签证发放的问题，安全理事会意见不一。一方面，一些会员国强烈批评苏丹政府系统地选择性拒发签证，严重影响达尔富尔混合行动的业务，并表示，人权和保护平民方面的职位受影响最大的情况令人关切。另一方面，一些成员质疑助理秘书长提出的数字，认为这些数字与苏丹常驻代表提出的数字有很大出入。大多数会员国谨慎欢迎苏丹政府和苏丹革命阵线宣布停火，认为这令人鼓舞。一些代表团呼吁加大压力，迫使苏丹革命阵线放弃那些它们视为破坏性的活动。一些成员主张，在开始编制达尔富尔混合行动撤离战略之前，苏丹政府应达到多项既定基准，它们认为，苏丹政府迄今尚未达到任何基准。其他安理会成员欢迎苏丹政府提出的11月初在喀土穆举行的下次三方机制会议，并呼吁联合国和苏丹政府加强互动，寻求共识。一些成员强调，每个维持和平行动，包括达尔富尔混合行动，都应有一个撤离战略。

布隆迪局势

10月21日，安全理事会举行了有关布隆迪局势问题的闭门磋商，安理会成员听取了主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼的通报。副秘书长概述了布隆迪的事态发展，列举了多起袭击平民和反对派成员的事件，并强调了大湖区的族裔因素和动荡风险。他谴责了袭击者逍遥法外、充斥族裔偏见的暴力攻击言论、难民人数增加以及布隆迪和卢旺达相互指责的现象。他批评性地提及布隆迪人之间对话全国委员会，指出该委员会可能没有反对派代表任职。他坚持认为，布隆迪总统皮埃尔·恩库伦齐扎拒绝接受任何国际或区域配合，这种孤立姿态令人担忧。他提到，一个积极迹象是非洲联盟公报所载的明确信息，他请安全理事会支持这一立场。

大多数安全理事会成员表示关切冲突的族裔层面问题可能影响到整个地区，不过，一个代表团批评说，对取得的进展未予以考虑。安理会所有成员声称支持非洲联盟的公报，一个代表团为此提出了一项主席声明，不过一些成员认为大湖区问题国际会议的公报更加平衡。一些安理会成员重申，必须确保在该国以外开展布隆迪人之间的对话，使反对派能够参加对话。

10月28日，安全理事会发表主席声明(S/PRST/2015/18)，表示安理会深为关切布隆迪越来越不安全，暴力不断升级，政治僵局旷日持久，布隆迪利益攸关方之间缺少对话。安理会还深为关切侵犯和践踏人权事件有所增加，其中包括法外处决、酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇、任意逮捕和非法羁押。声明中列举的其他关切包括有罪不罚现象盛行，每天都有暗杀，言论自由受到限制，以及人道主义局势继续恶化，具体表现是20多万布隆迪公民到邻国避难。此外，安理会强烈谴责安全部队与民兵和其他非法武装团伙的所有侵犯人权行为和非法暴力行为。安理会表示决心将这些行为的肇事者绳之以法，并欢迎非洲联盟决定开始调查这些案件。安理会回顾说，必须尊重《布隆迪宪法》和2000年8月28日《阿鲁沙和平与和解协议》，并敦促所有利益攸关方放弃武装叛乱，进行对话。安理会还强调，乌干达总统约韦里·穆塞韦尼获得非洲联盟认可的代表东非共同体所作的调解努力至关重要，并强调必须紧急恢复调解进程。安理会还欢迎非洲联盟和平与安全理事会决定增加非洲联盟部署在布隆迪的非洲联盟人权观察员和军事专家数目，并注意到非洲联盟决定制裁所有助长长期暴力、阻碍寻找解决办法的布隆迪利益攸关方。

中东局势

阿拉伯叙利亚共和国(化学武器)

10月7日，安全理事会举行了关于第2118(2013)号决议执行情况的闭门磋商。副秘书长兼裁军事务代理高级代表金垣洙向安理会成员通报了情况。他报告说，在销毁叙利亚化学武器(包括相关设施和努力核实阿拉伯叙利亚共和

国宣布的武库)方面的进展令人满意。他提到,预计到2015年底以前,将销毁100%的该材料。

禁止化学武器组织(禁化武组织)宣布评估小组代理高级代表指出,在第十一次实地访问期间发现叙利亚的最初宣布中有些出入,需要解决。因此,禁化武组织执行理事会可能将宣布评估小组的任务期限延长至2016年年初。预计宣布评估小组和禁化武组织在阿拉伯叙利亚共和国境内的实况调查团将继续开展工作,力争在10月底前向禁化武组织和安全理事会提交结果报告。代理高级代表解释说,依照安全理事会第2235(2015)号决议的规定,禁止化学武器组织-联合国联合调查机制应在11月初就位,并应在90天后提交首份报告。他促请会员国慷慨解囊,因为截至当时,他们尚未收到任何资金,而预算估计数为300万美元。

安全理事会成员欢迎任命弗吉尼亚·巴担任联合调查机制负责人,并表示希望该机制尽快发挥作用。许多成员强调,联合调查机制应当依照自身任务规定,确保充分的独立性、公正性和客观性。安理会成员还积极欢迎大多数武库业已销毁。在这方面,大多数安理会成员强调指出,在查明叙利亚宣布的武库中的出入之前,叙利亚化学武器裁军工作不能被视为完成,而一些成员指出,禁化武组织评估取得良好进展,这离不开与叙利亚当局的持续合作。一个会员国建议根据2015年9月15日伊拉克向禁化武组织提交的关于其领土上可能出现使用化学武器行为的投诉,通过一项决议,延长伊拉克联合调查机制的任务期限。

中东局势,包括巴勒斯坦问题

10月16日,安全理事会举行了关于中东局势的紧急情况通报。主管政治事务助理秘书长塔耶·布鲁克·泽里洪向安理会成员通报了耶路撒冷、西岸和加沙等地的暴力造成的当地局势情况。他强调这三地新暴力引发的危机无法仅靠安全措施阻止,敦促巴勒斯坦人和以色列人尊重多个圣地周围数十年之久的现状安排,并呼吁所有各方政治领导人不使用过激言辞,共同努力缓和局势。主管政治事务助理秘书长说,一群巴勒斯坦人在西岸纳布卢斯市约瑟夫墓圣地纵火,鉴于其宗教层面,这特别令人担忧。他欢迎马哈茂德·阿巴斯主席谴责这一袭击并宣布已成立一个委员会调查这一罪行。所有各方都必须尊重所有圣地,不让极端分子推动旨在将现状从民族斗争变成宗教斗争的政治议程。助理秘书长强调指出,这一事件是在西岸多人死亡的一周后发生的,据报告,以色列人和以色列安全部队受到了11次攻击,造成4名以色列人和9名巴勒斯坦人死亡,16名以色列人和4名巴勒斯坦人受伤。在加沙,自10月1日以来,7名以色列人和32名巴勒斯坦人被打死,124名以色列人和超过1110名巴勒斯坦人被打伤。在这方面,他强调指出,自从那时以来,以色列国防军极大增强了其在以色列城市的派驻人员,而东耶路撒冷的许多阿拉伯居民区被包围,出入道路被封锁,还设立了检查站。在西岸恢复了行动限制,并在该地区100多个地点建立了临时检查站。他回顾说,联合国对这些问题保持一贯立场。包括拆除房屋在内的集体惩罚违反了国际法,他敦促以色列停止这种做法。

按照安全理事会暂行议事规则和以往这方面的惯例，巴勒斯坦观察员国常驻观察员参加了情况通报，并表示，他已要求安理会紧急干预，制止定居者和极端分子对巴勒斯坦人民和圣地的侵略行为。圣殿和阿克萨清真寺遭到极端分子的持续入侵，他们想要强行改变现状，威胁将冲突变成宗教冲突。他请安理会迫使以色列立即撤出其武装部队，特别是撤出被占领的东耶路撒冷和阿克萨清真寺，并向巴勒斯坦人民提供保护，直至占领结束。

以色列副常驻代表根据安全理事会暂行议事规则第 37 条发言说，以色列正面临恐怖主义袭击，每天都有男子、妇女和儿童遇刺，但安理会却不呼吁巴勒斯坦领导人停止煽动行为。他提到，以色列正在采取一切必要步骤保护其人民，而且，暴力始于关于圣殿山的谎言。他宣布，以色列总理愿意会见巴勒斯坦领导人，让该地区恢复平静，他还回顾，安理会必须坚持要求阿巴斯先生坐到谈判桌前，他补充说，只有直接谈判能够促成和平。

安全理事会成员最强烈地谴责耶路撒冷、西岸、加沙和其他地方发生的所有暴力行为，强调必须防止助长暴力的煽动性言论或行动，要求双方停止暴力行为，并确保采取措施缓和紧张局势，维护具有历史意义的耶路撒冷各圣地的现状。

10 月 21 日，安全理事会成员应秘书长的要求举行了紧急闭门磋商，他要通报中东局势的最新情况。秘书长在访问该区域时从安曼通过视频会议向安理会通报了情况，在访问期间，他会见了巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯和以色列总理本雅明·内塔尼亚胡等人。人道主义事务协调厅一名代表在场，以便报告事件升级情况和保护问题。秘书长非常关切暴力增加情况，并敦促安全理事会继续采取措施，恢复平静和安保。他重申必须坚持两国解决方案以及尊重神圣禁地/圣殿山内的现状，呼吁停止暴力，各方不煽动暴力。他鼓励以色列和约旦一道努力恢复神圣禁地/圣殿山的平静，并欢迎四方访问这一区域。

在磋商期间，安全理事会成员获悉，秘书处已经向安理会分发了秘书长的一封信，其中有法律事务厅汇编的历史先例摘要(S/2015/809)，目的是协助秘书处今后就保护平民问题开展工作并为其提供参考。在这方面，秘书长指出，巴勒斯坦国强烈要求采取措施，保护其人民，还要求联合国派驻人员。

安全理事会成员表示关切神圣禁地/圣殿山暴力增加情况，表示支持秘书长的作用及其对该区域的访问。安理会一些成员提到四方需要发挥积极作用。一些成员还提及安理会进一步参与的必要性，以及其他合作伙伴和区域行为体要发挥更大作用。

10 月 22 日，安全理事会举行了有关中东局势的部长级季度公开辩论会。会议由西班牙外交与合作大臣何塞·曼努埃尔·加西亚-马加略主持。在向安理会通报情况时，常务副秘书长扬·埃利亚松告知安理会，以色列-巴勒斯坦冲突在耶路撒冷、西岸和加沙等地的新一波暴力中进入了一个危险阶段；他敦促双方领导人

公开反对极端主义和煽动行为，因为如果不这样做，则会敞开推动具有破坏性的极端主义议程的大门。他说，自 10 月初以来，47 名巴勒斯坦人和 7 名以色列人被打死，5 000 多名巴勒斯坦人和 70 名以色列人受伤。他回顾说，秘书长最近访问以色列、巴勒斯坦和约旦有一个目标：支持集体努力停止暴力并开始勾画将促成持久和平的政治前景。他说，凶杀行为绝无任何道理可言。他接着指出，如果巴勒斯坦人对建立自己有生存能力的国家抱有希望，其经济可以提供工作机会，并有能力摆脱压抑和羞辱的被占领，则不会爆发这场危机。同样，他说，局势加重了以色列人的恐惧感，他们认为自己的人身安全受到了威胁，并且，有迹象表明，世界各地反犹太主义及其认为意在取消自己国家合法性的企图日增。失败的和平倡议和领导人不愿意取得进展，这些因素合在一起，在饱受宗教极端主义暴力困扰的区域造成了一触即发的情况。他补充说，公共言论的尖酸刻薄令人震惊，呼吁包括巴勒斯坦领导人在内的所有利益攸关方谴责暴力行为。

巴勒斯坦国外交部长里亚德·马勒基根据安全理事会暂行议事规则和以往这方面的惯例发言时说，巴勒斯坦人受到以色列的囚禁和攻击，并补充说，受以色列极端主义政府的煽动，在暴力可能升级为宗教冲突之际，安理会绝无理由袖手旁观。此外，他说，必须确定一个结束占领的时限，必须审议保护巴勒斯坦人的办法。同样紧迫的是被占东耶路撒冷的危险局势，并确保以色列遵守其保持现状的义务。

以色列常驻代表根据安理会暂行议事规则第 37 条发言时说，野蛮的恐怖浪潮席卷了以色列的大街小巷，以色列人只因为他们是生活在其历史家园的犹太人就受到袭击。他补充说，以色列，同任何国家一样，有义务保护其公民。他回顾说，巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯一再指责以色列试图改变现状，他认为这种指责是绝对错误的，他强调，巴勒斯坦人在试图不通过谈判或承认犹太国家而打不费力的胜仗。他接着说，缓和紧张局势的最好办法是，敦促阿巴斯总统接受以色列总理与其会谈的呼吁。

加西亚-马加略先生表示关切的是，于 1991 年举行的马德里和平会议上首次拟定、后在《奥斯陆协定》中得以体现的两国解决办法将因为耗尽谈判途径和暴力行为不断升级而变得不可行。为了防止发生这种情况，从而恢复对话且制止暴力和恐怖主义，他宣布，西班牙表示愿意主办名为马德里二期的新和平会议对话。在进一步详细解释时，他强调，马德里二期将重启和平进程，将双方之间的直接对话并入一个各方都可接受的、涉及区域各国的国际架构的多边轨道。在这方面，安全理事会应当不只是宣布政策，要在制定谈判路线图和时间表中发挥关键作用，最终促成新的国际和平会议。

整个一天发言者都在谴责暴力行为，敦促以色列和巴勒斯坦领导人停止煽动行为，缓和紧张局势和恢复平静。一些与会者表示希望秘书长的访问以及即将在维也纳召开的四方会议，将缓和局势。虽然两国解决方案的前景似乎在减少，但许多人主张它是通向和平的唯一途径。

会员国在辩论期间还讨论了政治解决叙利亚问题的重要性以及该国严峻的人道主义局势、也门局势和黎巴嫩局势。

也门

10月23日，安全理事会举行了关于也门局势的情况通报和磋商，安理会成员听取了秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德的情况通报。特使说，也门政府及其反对者之间的协商被推迟，因也门政府需要更明确地接受安全理事会第2216(2015)号决议。然而，他补充说，他一直与现在致力于执行该决议的胡塞领导人和全国人民大会保持接触，包括通过谈判撤出主要城市和向国家交出武器。他接着说，在他最近访问期间，他在利雅得向也门政府以及沙特阿拉伯领导人通报了事态发展情况及其与胡塞分子的讨论情况。在大会期间与海湾阿拉伯国家合作委员会秘书长以及沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔和阿曼外交部长及来自俄罗斯联邦的对话者举行了类似讨论，大家都支持努力实现和平政治解决。他回顾说，根据这些事态发展情况，也门总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪在10月19日的一封信中告知秘书长，他打算派代表团出席会谈，并补充说，他将立即开始与也门政府、胡塞分子和其他方面开展合作，商定议程、日期和形式。拟议谈判旨在推动民兵撤出主要城市，确保释放囚犯，归还从军队手中收缴的重型武器，改善人道主义状况和恢复包容各方的政治对话。他强调，作为希望的第一个迹象，必须促进会谈。事实上，这种必要性很大；先前磋商因新的先决条件被取消，还错过了各种机会，使得也门人的苦难日增，城市崩溃，公民被剥夺了最基本的权利。他说，合法政府返回亚丁增加了恢复安全的前景，但极端分子迅速利用这种局势，轰炸清真寺在以容忍著称的也门屡见不鲜。他警告安理会成员说，战争持续时间越长，则会有越多极端团体扩大其存在。

一个积极的迹象是，他说，他出席了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在塞浦路斯拉纳卡举办的一次也门妇女集会，与会者呼吁采取紧急措施，改善人道主义局势，恢复援助和商品流动，并确保保护平民。他说，他打算与有待成立的妇女和平与安全契约和其他民间社会团体合作，确保这些组织的呼声使也门回到和平对话。

担任安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会主席的立陶宛常驻代表叙述了该附属机构根据第2140(2014)号、第2204(2015)号和第2216(2015)号决议开展的工作情况，并指出，根据第2204(2015)号决议，收到了会员国提交的20份执行情况报告，这些报告张贴在委员会的网页上。委员会只收到了一份初始报告，未收到关于根据第2216(2015)号决议所概述的定向军火禁运开展检查情况的后续报告。她呼吁所有尚未提交报告的会员国提交规定报告。她回顾说，2015年7月29日，委员会修订了准则，以便反映第2204(2015)号决议和第2216(2015)号决议所载规定。2015年4月2日，秘书长任命了专家小组新成员(见S/2015/237)，一名新的武器专家于6月18日获得任命(见S/2015/455)。2015年2月2日，委员

会成员讨论了专家小组的最后报告(见 S/2015/125)，并商定了各项建议的行动方向。8月25日，也门危机问题区域人道主义协调员向委员会通报了联合国核查和视察机制情况。9月18日，负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表向委员会通报了情况。10月9日，她继续指出，专家小组分享了关于国际人道主义法及其授权任务财务方面的信息，强调必须调查所有侵犯行为，包括为此前往也门各地。为了提高透明度，委员会于9月1日为所有会员国举行了一次公开通报会，其中概述了其授权任务、制裁制度和专家小组协调员的发言。

在闭门磋商中，安理会成员对人道主义局势表示痛惜，重申必须实现停火和确保商业货物和人道主义援助不受阻碍地进入。关于特使有关恢复政治对话的可能性的通告，安理会成员欢迎有可能举行一个新的包容各方的政治对话，呼吁各方不附带先决条件地本着诚意行事，并表示坚决支持由联合国主导会谈。

会议结束时，安全理事会成员商定了随后向新闻界发表的声明，欢迎联合国和秘书长也门问题特使宣布即将举行会谈；赞扬也门政府决定与其他各方一道参加和平会谈；表示赞赏并全力支持联合国和秘书长也门问题特使的努力；再次呼吁也门各方出席宣布的会谈和今后此类会谈，本着诚意不预设条件地参与会谈，包括为此通过对话和协商解决其分歧，反对为达到政治目的实施暴力，并避免破坏政治过渡的挑衅行为和所有单方面行动。

阿拉伯叙利亚共和国(人道主义局势)

10月27日，安全理事会举行了关于阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义状况的情况通报和磋商。在向安理会通报情况时，副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩强调，这场危机迫切需要一个政治解决方案，其中要解决冲突根源和满足遭受痛苦太久的叙利亚人民的愿望。他概述说，叙利亚约1 350万人需要某种形式的保护和人道主义援助，其中超过600万人是儿童；650万人在叙利亚境内流离失所，420万人逃离该国，邻国承受了巨大负担。他报告说，人道主义工作者冒着生命危险，但仍然没有气馁，并大力鼓励捐助方为挽救生命的人道主义行动继续提供，并在可能时增加慷慨支助。他接着说，过去数周战事与暴力的增多造成了巨大的人道主义影响，导致众多平民死伤和流离失所，特别是在叙利亚北部。对保健设施和保健工作者的攻击仍肆无忌惮。自冲突开始以来，医生促进人权协会记录到，至少有313座医疗设施受到袭击，679名医务工作者丧生。救济组织仍然无法持续、不受阻碍地接触数百万受影响的民众。最新估计表明，约450万人居住在难以到达的地区，由于激烈冲突、前线不断变化、官僚障碍和各方施加的条件，2015年只接触到其中一小部分人。他强调，冲突各方继续把围困作为战争武器。最后，他表示，希望安理会以及相关会员国继续向冲突各方施加影响力，提醒它们尊重国际人道主义法和人权法所规定的义务，对平民和战斗人员加以区分，并且采取一切可行的审慎做法，避免平民进一步伤亡。

在闭门磋商中，安全理事会成员谴责叙利亚局势不断恶化、伊黎伊斯兰国/达伊沙等恐怖主义扩张和暴力升级，特别是各方不加区分地攻击平民。其中一些成员特别关注据报对民用基础设施、医务人员和人道主义工作者使用桶式炸弹并对其进行攻击，以及限制基本服务和人道主义援助；它们对 200 多万名儿童缺乏受教育机会、陷入围困区的人员的状况以及难民和国内流离失所者人数增加表示关切。一些安理会成员对目前收容了 400 万难民的邻国表示赞赏。

安全理事会成员还谴责对文化遗产的破坏行为。

黎巴嫩

10 月 27 日，安理会举行了关于黎巴嫩问题的磋商，负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议的秘书长特使泰耶·勒厄德·拉森介绍了秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第 22 次半年期报告(S/2015/764)。拉森谈了三个主要问题：总统选举、安全局势和难民。关于总统选举，他强调说，自 2015 年 4 月他上一次向安理会通报情况以来进展甚微，并补充说，这场危机似乎在短期内解决不了。谈到安全局势，特使强调，黎巴嫩在本国境内及其与阿拉伯叙利亚共和国边界沿线继续面临稳定与安全方面的挑战，包括恐怖主义和极端主义团体及军火走私带来的挑战。关于难民，他强调，提供基本教育特别困难，并补充说，未得到满足的资金需求总额为 2 500 万美元。他承认说，只要政府没有总统，就会继续难以获得捐助者的支助。在这方面，他呼吁协助黎巴嫩承担难民重担。

安全理事会成员表示支持黎巴嫩的稳定与安全，以应对该国面临的区域挑战，特别是叙利亚境内冲突。它们呼吁尽快举行总统选举，并赞扬总理塔马姆·萨拉姆及其政府所做努力。大多数成员强调不介入政策的重要意义。安理会成员呼吁加强对黎巴嫩武装部队和黎巴嫩政府的国际支持，协助其承担收容越来越多的叙利亚难民的重担。

美洲

有关海地的问题

10 月 8 日，安全理事会就联合国海地稳定特派团(联海稳定团)举行了半年一次的辩论。秘书长特别代表兼联海稳定团团长沙德拉·奥诺雷表示，海地已采取一个非常重要的步骤来恢复民主体制，即 2015 年 8 月 9 日举行了行政、立法和地方选举，这些选举对巩固民主和稳定至关重要。特别代表在介绍秘书长最近的报告(S/2015/667)时强调指出，临时选举委员会首次对煽动暴力者采取了惩罚行动，发出了不再容忍此类行为的明确信号。在安全环境方面，她介绍说，与以往选举周期相比总体保持稳定，并回顾说应认真监测与选举有关的任何暴力抗议活动。她补充说，海地国家警察正为此在联合国的支助下调整今后几轮选举的后勤和安保计划。她表示，为了有序移交联海稳定团的活动，秘书长已建议按照当前的部

队和警察兵力，将稳定团的任务期限延长一年，可能是最后一年。她补充说，将在选举周期结束以及新政府接手后派出一个战略评估团，就联合国的未来派驻力量提出建议。她重点指出，关于联合国在海地的派驻力量方面，新的行政当局必须在规划和决策进程的早期阶段就进行参与。与此同时，她表示，联海稳定团的重点将是斡旋、警察发展以及法治和人权等领域。

随后，海地常驻代表根据安全理事会暂行议事规则第 37 条发言时指出，临时选举委员会已展示了成功掌控选举进程的能力。他说，2015 年 10 月 25 日举行的选举对 2016 年政治过渡的成功至关重要，并补充说海地正在开展监狱改革和实施新刑法。在联海稳定团方面，他强调指出，稳定团仍在适应新形势，总统支持采取鼓励逐步和有序缩编的方式进行重组，并根据商定时间表将职责移交给海地机构，因为过早撤离将形成安全真空。在这方面，他赞成在缩编模式上采取最大的灵活性。该常驻代表说，稳定团继续重视关键领域，包括法治、人权、警察发展和国家机构，以及联合国各机构、基金和方案的工作及人道主义援助和发展。下列会员国也根据暂行议事规则第 37 条表达了意见：危地马拉、巴西、哥伦比亚、乌拉圭、秘鲁、加拿大、墨西哥、阿根廷和牙买加。按照暂行议事规则第 39 条，欧洲联盟也参加了辩论。

绝大多数会员国欣见海地有能力为民主进程承担更大的责任，许多会员国认为，如果目前的趋势得以延续，联合国派驻力量将发生重大变化。一些会员国重点指出，必须加强国家警察，特别是要实现在 2016 年年底前培训 15 000 人的目标。区域各国表示支持将联海稳定团的任务期限再延长一年，并提出安全理事会必须谨慎行事，使新行政当局能够巩固国家权力。

大多数安全理事会成员表示支持在选举周期结束及新当局就职后即派出战略评估团，并表示战略评估团要与新政府密切合作。一些成员提到，评估团应在联海稳定团任务期限结束前就尽早开始活动。许多国家坚持认为，关于联海稳定团重组的任何决定均应考虑到该国的总体稳定和安全局势。

一些安全理事会成员回顾了海地严峻的人道主义局势，列举了三个因素：霍乱爆发、境内流离失所者面临困境和粮食不安全，并对用于满足上述需求的资金减少表示遗憾。

10 月 14 日，根据秘书长的建议，安全理事会一致通过了第 2243(2015)号决议，将联海稳定团的任务期限延长一年，直至 2016 年 10 月 15 日，核定兵力至多为 2 370 名部队人员和 2 061 名警察。安理会申明打算在 2016 年 10 月 15 日前审查海地在确保安全和稳定及实地安保状况方面的总体能力，以便审议是否有可能最早从 2016 年 10 月 15 日起撤走联海稳定团并向联合国未来派驻力量过渡，以继续协助海地政府巩固和平，包括支助海地国家警察。安全理事会请秘书长对海地进行一次战略评估任务，并在此基础上，宜在新总统宣誓就职后 90 天内，

最理想是在新政府组建后，就联合国在海地的未来派驻力量和作用提出建议。安理会欢迎在 8 月 9 日举行第一轮立法选举，并强烈敦促海地各政治行为体开展合作，确保从速举行自由、公正、包容和透明的立法、部分参议院、市政和地方选举。安理会还鼓励海地政府推动加强该国妇女的政治参与。安理会注意到海地国家警察的能力建设仍是一项最关键的任务，并请联海稳定团继续努力辅导和培训警务和惩戒官员。安理会强烈谴责特别是犯罪团伙暴力活动造成的严重侵害儿童行为，以及普遍存在的对妇女和女童的强奸和其他性虐待，并呼吁海地政府在稳定团和联合国国家工作队的支助下，促进和保护妇女和儿童权利，改进对强奸指控的应对工作以及对强奸和其他性犯罪受害者的司法救助。安理会请秘书长继续确保联海稳定团的所有人员全面遵守本组织对性剥削和性虐待采取的零容忍政策。安理会还要求联海稳定团继续支持该国当局控制小武器流通，编制武器登记册，改革武器许可制度以及制定和实施全国社区警务理念。

不扩散

伊朗伊斯兰共和国

10 月 21 日，安全理事会成员讨论了伊朗伊斯兰共和国 10 月 10 日发射中程弹道导弹事宜。一些安理会成员认为这是违反第 1929(2010)号决议的行为。安理会成员回顾说，应认真对待安理会的制裁制度，并认为在国际原子能机构核实伊朗遵守了《联合全面行动计划》的一系列核承诺前，关于伊朗伊斯兰共和国制裁制度的各项决议依然有效，“实施日”可能仍需数月方能开始。

在这方面，第 1737(2006)号决议所设委员会主席向安全理事会成员通报说，委员会专家小组将调查这一问题。

专题和其他问题

维护国际和平与安全

(利比亚)

10 月 9 日，安全理事会以 14 票赞成和 1 票弃权(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)通过了第 2240(2015)号决议，授权会员国在一年期限内，对有正当理由怀疑被用于从利比亚偷运移民或贩运人口的利比亚沿岸公海上船只进行检查。通过的上述决议授权会员国自行或通过区域组织行事，在全面遵守国际法的前提下，采用所有措施打击偷运移民或贩运人口行为，并呼吁开展打击偷运移民或贩运人口的会员国，在利比亚沿岸公海上，对有正当理由认为已被、正被或将被有组织犯罪团伙用来从利比亚偷运移民或贩运人口的未悬挂船旗的任何船只，包括充气船、筏子和充气橡皮救生筏，进行检查。

在表决后，13个安全理事会成员对投票作了解释性发言。利比亚常驻代表根据议事规则第37条在安理会发言，强调鉴于利比亚政府无法将权力扩展到整个国家并管控其漫长的边界，该决议满足了欧洲联盟的愿望，并考虑了利比亚和其他非洲国家的关切。他回顾说，解决危机时必须尊重国际法，并尊重各国主权和不干涉内政。他希望新政府能在首都恢复利比亚国家机构，这是减少非法移民流动的一个必要组成部分。

妇女与和平与安全：对安全理事会第1325(2000)号决议的高级别审查：从泛泛而谈走向实际成果

10月13日和14日，安全理事会举行了一次题为“对安全理事会第1325(2000)号决议的高级别审查：从泛泛而谈走向实际成果”的有关妇女与和平与安全的公开辩论。会议由西班牙首相马里亚诺·拉霍伊主持。秘书长、副秘书长兼妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努、刚果妇女基金主任朱利艾娜·卢森格(代表非政府组织“妇女、和平与安全工作组”)、伊拉克妇女自由组织共同创始人兼主席雅纳尔·穆罕默德(也代表非政府组织“妇女、和平与安全工作组”、非政府组织“利比亚妇女之声”创始人阿拉阿·姆拉比特作为发言者参加了辩论。

秘书长强调指出，当武装极端主义团体将让妇女屈服置于其议程的首要位置时，国际社会必须将妇女领导作用和保护妇女权利置于其议程的首要位置。他指出，安全理事会第1325(2000)号决议的通过突出表明了性别平等与国际和平与安全之间至关重要的联系。他继续说，对和平行动、建设和平架构和执行妇女与和平与安全议程的三次重要审查突出表明，任何改革都必须将性别平等和妇女领导作用列为核心要素，并坚定地立足于人权，他补充表示将确保实现将15%的建设和平资金专门用于性别平等和增强妇女权能项目的目标。他在第1325(2000)号决议通过十周年时曾建议，安理会每五年召开一次部长级审查会议，以评估进展情况，重申承诺并解决障碍。

妇女署负责人在介绍关于安全理事会第1325(2000)号决议执行情况的全球研究的结论时说，妇女的领导作用和参与改善了人道主义援助工作，加强了维和人员的工作，促进完成了和平会谈并帮助打击了暴力极端主义。她指出，本组织尚未实现性别平等目标。她宣布设立妇女参与和平与安全及人道主义事务全球加速文书，以便将更多资源引入妇女组织。

刚果妇女基金主任代表非政府组织“妇女、和平与安全工作组”说，7年前，她曾在安全理事会发言，介绍刚果民主共和国境内的强奸和屠杀情况，并要求为执行第1325(2000)号决议采取具体行动。然而，由于妇女被排斥在社会和政治生活之外，没有实现任何改变。她说，妇女必须参与所有各级和平进程的所有部分，并强调指出联合国和国际社会必须要求让妇女参与所有和平谈判，并向妇女提供进行参与所需的资金。

伊拉克妇女自由组织共同创始人兼主席也代表非政府组织“妇女、和平与安全工作组”发言，恳请安全理事会和整个国际社会履行其关于妇女与和平与安全的承诺。她说，要了解伊拉克妇女的危机就不能忽视 2003 年发生的情况，即由于政治分裂，组建了存在教派、族裔和性别歧视的伊拉克政府。她说，在没有政府服务的情况下，地方妇女团体满足了弱势群体的需求。

利比亚妇女之声创始人强调指出，让妇女进行参与对于全球稳定至关重要。她说，妇女参与预防冲突是确保全球和平与安全的关键。此外，她表示，实现第 1325(2000)号决议的全部潜力取决于以下因素：安全理事会在解决危机时坚决捍卫妇女权利；人道主义应对人员获得提供性别服务的全部资金；基层妇女领导人的工作得到充分资助和政治支持；妇女理所当然地全面参与和平会谈。

安全理事会成员随后就收到的决议草案进行表决，并一致通过了第 2242(2015)号决议，确认仍须进一步将第 1325(2000)号决议融入其自身工作中，并表示打算召开一次关于妇女与和平与安全的非正式专家组会议。更广泛而言，安理会敦促秘书长和联合国各机构将性别视角更好地纳入工作。在维持和平领域，安理会敦促维持和平行动部和政治事务部确保在特派团规划、任务拟订、执行、审查及特派团缩编的所有阶段纳入性别平等分析和性别平等技术专长。安理会呼吁秘书长与会员国协作，在现有资源范围内推出一项订正战略，在今后五年内将维和行动中的妇女任职人数翻番。安理会对仍出现关于联合国维和人员和非联合国部队人员实施性剥削和性虐待的指控深表关切，并敦促警察和部队派遣国提供强有力的部署前培训，开展迅速和彻底的调查，并酌情提出起诉。此外，安理会呼吁会员国和联合国进一步整合关于妇女与和平与安全、反恐怖主义和打击可能助长恐怖主义的暴力极端主义的各项议程。就各国政府而言，安理会促请各国评估执行妇女与和平与安全议程的战略和资源配置。

在公开辩论中，有创纪录的 110 名发言者在为期两天的会议上发言。会员国指出，尽管自通过第 1325(2000)号决议以来取得了进展，但其所有规定的执行情况仍然滞后。冲突中和冲突后国家的妇女和儿童仍遭受过分的苦难，特别是博科哈拉姆及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)等团体专门将妇女作为目标。会员国还强调必须让妇女参加和平进程、维持和平和建设和平的所有阶段。一些发言者宣布了划拨资金和其他承诺，以改善妇女的领导作用。许多发言者谴责了一个事实，即妇女在冲突期间的处境往往比士兵更危险，且恐怖主义团体仍在实施强奸、性奴役和强迫婚姻等行为。

审议安全理事会提交大会的报告草稿

10 月 20 日，安全理事会一致通过了提交大会的年度报告(见 S/2015/771)，所述期间为 2014 年 8 月 1 日至 2015 年 7 月 31 日。安理会主席对新西兰代表团作为 7 月份的安理会主席，在安理会其他成员的参与下编写该报告草案导言表示感

谢,同时感谢秘书处所作的贡献。新西兰常驻代表强调指出,根据安理会的要求,新西兰政府采取了订正方法,力求提供一份摘要,因此提供的导言是近年导言长度的一半。他解释说,在三个月里开展了密集的工作进程。他注意到文件和其他程序问题非正式工作组正努力确定未来的最佳办法,并赞赏立陶宛和俄罗斯联邦在这方面的努力。

安全理事会主席的说明(S/2010/507)的执行情况

10月20日,安理会在“落实安全理事会主席的说明(S/2010/507)”的议程项目下举行了有关安理会工作方法的公开辩论。常务副秘书长、大会主席莫恩斯·吕克托夫特、经济及社会理事会副主席斯文·于尔根松作为发言者参加了辩论。

常务副秘书长说,秘书处一直是并仍将是 15 个成员组成的安全理事会的重要伙伴,就广泛问题提供详细和可采取行动的信息。政治事务部每月向安全理事会成员通报可能威及国际和平与安全的局势。预警信号能在防止局势恶化或失控方面发挥甚至更重要的作用。他回顾说,在和平、发展和人权日益相互关联的世界,安全理事会的工作影响到所有会员国。大会主席强调指出,大会与安全理事会之间的关系相辅相成并互为补充,他回顾说约 178 个成员国不是安全理事会成员。他谈及遴选下一任秘书长的进程,并表示多年来一直有要求透明度和更严格程序的呼吁。他继续说,会员国在大会第 69/321 号决议中要求大会主席和安全理事会主席启动征集候选人的进程。在这方面,他宣布已与安全理事会的对应方开始讨论,以期分发一封请会员国提出候选人的信函。他补充说,鉴于从未有过女性秘书长,应将纳入和审议妇女候选人作为一个重要焦点。经济及社会理事会副主席说,根据《联合国宪章》,由 54 个成员组成的经社理事会可向安全理事会供给信息,并应请求提供援助,但对这一规定的使用非常有限。他强调现在是重振本组织各宪章机构之间的关系的时候了。他还强调指出,冲突性质正不断变化,从国家间战争到复杂的国内冲突,这突出表明可持续发展与持久和平之间存在根本联系,经济及社会理事会可就各种问题与安全理事会定期互动,例如促进体制建设和改善治理、社会包容的必要性、妇女和青年的作用、环境退化对弱势社会阶层的影响。

在公开辩论中,大多数发言者强调了这种年度辩论的益处以及会员国对安理会工作方法及其决策进程的高度关注。与会者的人数也体现了这种关注(由于安理会主席鼓励联合发言,并将其作为一种提高效率的方式,54 名发言者代表 162 个会员国发了言)。发言者述及否决权的使用、对人权的尊重、与大会和经济及社会理事会以及区域组织和部队/警察派遣国的合作、任命新秘书长的程序等议题。

主席起草了一份辩论摘要，并于 2016 年 1 月分发(见 [A/70/679-S/2016/35](#))。

考虑到会员国在辩论期间发表的意见，西班牙起草了一项主席声明，并于 10 月 30 日获得通过([S/PRST/2015/19](#))。这是安全理事会通过的关于工作方法的首份主席声明，其中着重指出联合国各主要机关，特别是安全理事会、大会和经济及社会理事会、包括建设和平委员会在内的其他相关机构以及非洲联盟等区域组织，必须加强协调、合作和互动。安理会重申，本组织各主要机关之间的关系相辅相成并互为补充，依照并充分尊重《宪章》所载的各自职能、权威、权力和职权。在这方面，安理会注意到大会于 2015 年 9 月 11 日通过了第 [69/321](#) 号决议以及两个机构主席之间继续开展合作。安理会申明决心继续在正常工作中不断审议其工作方法，以确保予以有效和一致的执行，安理会回顾关于更有效利用公开会议的承诺，欢迎安理会成员和其他会员国进行联合发言。安全理事会赞赏文件和其他程序问题非正式工作组开展的工作，并请工作组继续审查和更新安理会主席的相关说明，特别是 2010 年 7 月 26 日 [S/2010/507](#) 号说明，包括重点关注执行工作。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

10 月 27 日，新西兰常驻代表以安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织以及关联个人、团体、企业和实体的第 [1267\(1999\)](#)、[1989\(2011\)](#) 和 [2253\(2015\)](#) 号决议所设委员会主席的身份，向安全理事会通报了委员会监测组关于第 [2214\(2015\)](#) 和 [2199\(2015\)](#) 号决议的最新报告(见 [S/2015/739](#) 和 [S/2015/891](#))。

委员会主席强调指出，虽然打击上述两个团体的工作取得了一些进展，但一系列重大挑战阻碍了切断其收入来源的努力。他首先谈到 10 月 12 日提交的关于利比亚的报告([S/2015/891](#))，称报告发现来自基地组织和关联团体、包括伊黎伊斯兰国/达伊沙的潜在威胁日益严重。由于利比亚毗邻欧洲和非洲沙漠，蕴藏丰富的石油资源，武器随处可得且国内安保薄弱，该国具有重要战略价值。报告的结论认为，伊黎伊斯兰国的利比亚分支是获得叙利亚和伊拉克境内主要团体支持的唯一已知附属组织，报告补充说，伊黎伊斯兰国中央指挥部将利比亚视为扩大其所谓哈里发的机会。伊黎伊斯兰国在这个北非国家各地实施袭击，若干所涉人员尚未被指认。在这方面，他提到，为了扩大制裁范围，会员国必须向委员会提供进一步的列名建议。他告诫安理会成员，伊黎伊斯兰国/达伊沙被当地人民视为没有融入社区的外国恐怖主义组织。为此，他重点指出，各国必须对前往利比亚的人员保持警惕，并补充表示将与其他各方联络，讨论是否可以举行一次联合会议，分析能力差距，包括边境管制问题。

关于 8 月份向委员会提交的第二份报告，他回顾说，9 月 25 日向安全理事会分发了对第 [2199\(2015\)](#) 号决议所提措施的评估摘要([S/2015/739](#))。委员会根据监测

组建议商定了若干行动，主要目的是提高对伊黎伊斯兰国/达伊沙和胜利阵线的威胁的认识，并提出各国和私营部门可以如何切断这些团体从石油走私、掠夺和贩运文物、绑架勒索及非法捐款中获得的主要收入。他说，监测组确定了导致执行上述措施复杂化的一系列主要挑战，包括难以查明缉获的原油和文物的来源。监测组还指出，第 2199(2015)号决议通过才 5 个月，全面评估其影响为时过早。

关于委员会的其他工作，主席说，9 月份扩充了制裁名单，增列了 20 个名字，反映了伊黎伊斯兰国/达伊沙带来的日益严重的威胁以及各国为提出指认所作的努力，截至向安理会通报之日，名单载列了 247 名个人和 74 个实体。此外，他向安理会通报说，新任制裁制度监察员于 2015 年 7 月初开始履行职责，监测组人员构成也发生了变化。最后，他提到计划在 11 月为有关会员国再举行一次更具互动性的公开通报会，并回顾说国际社会必须支持利比亚及其邻国打击基地组织、伊黎伊斯兰国/达伊沙及其同伙。

在磋商中，安全理事会成员支持两份报告所载建议，并表示考虑到利比亚的战略重要性，对基地组织和相关团体造成的困难，特别是利比亚境内的伊黎伊斯兰国/达伊沙的存在感到关切。会员国重点指出，组建民族和解政府对于防止伊黎伊斯兰国/达伊沙在利比亚境内的扩张必不可少。