



秘书长根据第 2233(2015) 号决议第 7 段提出的第三次报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2233(2015) 号决议第 7 段中要求我每隔三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)执行任务的进展情况。本报告涵盖自 2016 年 1 月 26 日我的报告(S/2016/77)发布以来与伊拉克有关的主要事态发展和联合国在伊拉克活动的最新情况。

二. 伊拉克主要政治事态发展概要

A. 国内事态发展

2. 在本报告所述期间,伊拉克安全部队、佩什梅加、人民动员部队和部落军队在打击伊黎伊斯兰国全球联盟的支持下成功地继续发动打击伊拉克和黎凡特伊黎伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的军事战役。军事行动着重于扩大对安巴尔,包括拉马迪中央地区的控制,以及巩固对萨拉赫丁和尼尼微省解放区的控制。同时,正在准备收复仍受伊黎伊斯兰国控制的地区,包括摩苏尔。

3. 2 月,为了为政治和经济改革,包括旨在反腐败的改革创造更好的条件,总理海德尔·阿巴迪宣布了一项计划,即行政部门成员的任命将以才干和技术专长,而非党派名额为唯一标准。所以采取这一全面重组伊拉克的举措,是因为伊拉克仍因全球低油价等各种原因而面临严重的经济和财政困难。同时,支持改革和反腐败的民众示威增多。3 月 31 日,总理向国民议会提交了候选人名单,请议会批准、否决或修改名单。从那时起,国民议会因对拟议名单有分歧,数次推迟表决。4 月 12 日,总理向议会提交了一个 14 名技术官僚内阁成员的修订名单,其中包括各政党提议的一些人员。112 名议员对此做出反应,请求“弹劾三位领导人”,称修订的名单并非按人民的意愿提出的。



4. 在伊拉克的库尔德斯坦地区，党派间政治僵局仍然存在，造成库尔德斯坦地区议会无法运转。除了要打击伊黎伊斯兰国，该地区还面临严重的人道主义、经济和财政挑战，并且在石油出口和收入分成方面与联邦政府的分歧导致局势雪上加霜。

B. 政治形势

5. 2016年2月20日，总理请国民议会支持实施他关于“技术官僚”内阁的计划，立法机构核可了这项计划，但前提条件是新内阁成员须继续执行国家政治协议和各项改革。“自由趋势”的领导人穆克塔达·萨德尔表示坚决支持重组政府，并责成其支持者支援拥护改革的公众示威。他于2月13日发布了自己的改革计划，并为总理规定了45天完成程序的最后期限。在大阿亚图拉阿里·西斯坦尼决定不公开发布拥护改革的呼吁之后，萨德尔在拥护改革和反腐败的运动中的作用更加显著。

6. 所有政治集团尽管都表示名义上支持重组内阁，但是在若干方面仍有分歧，它们呼吁总理开展广泛的磋商，以确保取得政治共识。民族联盟为解决对重组的内部分歧问题举行了若干次会议。与“自由趋势”不同，伊拉克法治国家和伊斯兰最高委员会表示倾向于由总理根据每位部长的业绩表现部分重组部委，同时也不排除彻底更换政府。3月2日，库尔德斯坦联盟和伊拉克部队联盟吁请总理确保在重组中保持民族团结政府各主要组成部分之间的包容性伙伴关系和所达成的平衡。

7. 3月9日，总理办公室请各政治集团于3月16日之前各自提出两名部长职位候选人。总理在信后附有一份105页的改革文件，其中概括了重组机制，特别是一个由非党派专家组成的委员会按照专业素质和问责的标准以及是否承诺执行国家政治协议和各项改革来接收和评估候选人的资历。该委员会在此之后将向总理推荐最符合条件的候选人，然后总理选定候选人并交由国民议会核可。3月17日，伊拉克部队联盟、库尔德斯坦联盟和国家联盟发表声明，对此进程的公开程度表示关切。伊拉克部队联盟对在甄选过程中未被征求意见表示不满，并宣布不会提名部长职位候选人。针对这些关切，总理于3月17日发表声明，再次承诺就重组问题向其政治伙伴进行更广泛地磋商。

8. 部长会议、三位领导人和各政治集团在3月16至19日各自发表的声明中，重申了和平示威的权利。他们宣布组成一个代表所有集团的委员会，该委员会将与总理就重组问题进行合作，并与示威者直接谈判。委员会还将设法加快改革，按照示威者的要求，使所有武器和战斗人员都接受国家的严格控制，并打击腐败现象。

9. 2月26日，大约有200 000名伊拉克人应穆克塔达·萨德尔关于发动抗议的号召，在巴格达解放广场开展支持改革和反腐败的和平集会。在萨德尔给总理的

45 天组成新内阁的最后期限到期后，民众发动了抗议。3 月 12 日，穆克塔达·萨德尔号召在巴格达绿区入口处发动和平静坐，支持 3 月 18 日开始的改革运动。3 月 27 日，萨德尔本人进入绿区开始静坐，使压力升级。在总理于 3 月 31 日发表声明，提议将部委从 21 个减到 18 个和公布重组政府的技术官僚名单之后，萨德尔叫停了绿区的所有抗议。

10. 对起诉被控腐败的官员和追回国家资金采取了进一步措施。2 月 18 日，廉政委员会将下列人员移交司法部门：副总理 Bahaa al-Araji 和 Saleh al-Mutlaq；前总理努里·马利基的军事办公室主任 Farouk al-Araji；巴格达前市长 Naim Abo' ab。这些人员被控利用职权，非法敛财。2 月 20 日，国民议会与相关部委和监督机构协作，成立了一个委员会，负责跟踪追回被偷运到国外的伊拉克资金。针对指称在往届政府执政期间伊拉克高级官员涉嫌石油合同腐败的国际新闻报道，总理下令，立即开展调查。

11. 在本报告所述期间，三名领导人继续致力于推动伊拉克的民族和社区和解。1 月 31 日，伊拉克总统福阿德·马苏姆与国民议会赠款和宗教事务委员会举行会晤，讨论宗教人物和民间社会在通过社区和解推动容忍和共存方面的作用。2 月 27 日，议长 Salim al-Jubouri 在联合国开发计划署(开发署)和联合国人权事务高级专员办事处支持举办的关于社区和解和社会融合问题的研讨会上提出了实现民族和解的路线图。总理阿巴迪也参加了会议。但是，仍然有若干挑战妨碍和解努力，包括仍然缺乏信任、缺乏政治共识，以及缺乏统一的民族和解愿景和框架。

12. 各政治集团在国民议会就推动和解的优先立法事项定期举行讨论。3 月 14 日，国防部批准了义务兵役法草案，以确保伊拉克安全机构包容各方面的人员。但是，司法和问责法案、禁止复兴党法案、联邦法院法案和国民警卫法仍然在议会中停顿不前。

13. 在本报告所述期间，伊拉克的经济和财政状况仍然受到全球油价下跌、浪费性和低效率的经济做法以及腐败的严重影响。这导致难以资助打击伊黎伊斯兰国的战争，难以满足国内流离失所者的人道主义需求，以及难以开展重建和恢复活动。2016 年 2 月，伊拉克尽管石油出口达到有记录以来第三高的月度日均出口量，但石油收入却在下降。但是在 3 月世界石油价格部分恢复后，伊拉克的石油收入有所增加。3 月 20 日，伊拉克还从巴士拉的乌姆卡斯尔港首次发送天然气。

14. 库尔德斯坦地区政府在 3 月发布了财务数据，其中表明每月业务费用赤字是 3.70 亿美元。

15. 随着巴格达和埃尔比勒遭受严重的经济和财政危机，并且在不同的城市民众仍在抗议，联邦政府和库尔德斯坦地区政府重新开始讨论未决问题。伊拉克库尔德斯坦地区总理奇万·巴尔扎尼率领的一个代表团于 1 月 31 日和 4 月 8 日访问了巴格达，与伊拉克总统和总理会晤，讨论了联合打击伊黎伊斯兰国的问题、各

种经济问题以及各项改革进程。另外，伊拉克总理与伊拉克库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼在2月的德国慕尼黑举行了会晤。3月11日，石油部长 Adel Abdul-Mahdi 宣布巴格达下令停止从基尔库克向土耳其杰伊汉出口石油。3月24日，部长 Abdul-Mahdi 公开表示，在对其之前提交的辞职信作出决定之前，他不再到部里上班，并取消一切活动。他表示，他辞职是为了给总理留出必要的空间，以便其实施所计划的政府重组。

16. 面对导致库尔德斯坦地区议会自2015年10月23日起休会的政治僵局，伊拉克库尔德斯坦地区总统于1月26日在埃尔比勒主持召开了一次各政党参加的会议。在会议期间成立了一个党派间委员会，由库尔德斯坦民主党、库尔德斯坦爱国联盟和库尔德斯坦伊斯兰联盟组成，旨在解决政治危机，具体办法包括与抵制会议的变革运动党和库尔德斯坦伊斯兰集团对话。2月3日，在变革运动党和库尔德斯坦伊斯兰集团也参加的一次党派间委员会会议上，变革运动党提出，恢复该党的议长和四名部长的职务以及开展处理金融危机和反腐败的改革，是其重新参与议会的条件。3月2日，库尔德斯坦地区议会的政治首脑，包括变革运动党的首脑，举行了6个月以来的首次会议。所有党派都呼吁尽快解决政治和金融危机，但未达成任何具体的协议。

17. 2月3日，总统巴尔扎尼重申，现在是伊拉克库尔德斯坦地区人民通过全民公决决定自己命运的时候了。他补充说，全民公决不会导致立即宣布建国。

C. 安全

18. 在本报告所述期间，伊拉克安全局势依然极为动荡不安。在军事方面，支持政府的部队在打击伊黎伊斯兰国的战斗中继续取得进一步的胜利。军事行动着重于扩大对安巴尔省部分地区的控制，以及巩固对近期从伊黎伊斯兰国收复的地区，特别是拉马迪中央地区的控制。正在继续准备收复受伊黎伊斯兰国控制的地区，包括摩苏尔。政府对萨拉赫丁和尼尼微省内从伊黎伊斯兰国解放的地区的控制也得到巩固。伊拉克的军事和民事专家在国际支持下，正设法在拉马迪加速清除简易爆炸装置和未爆弹药，这对于确保国内流离失所者安全返回至关重要，尽管清除工作慢于预期。伊拉克安全部队、人民动员力量、部落战斗人员和佩什梅加在打击伊黎伊斯兰国全球联盟和其他伙伴的支持下，正在稳步击退伊黎伊斯兰国。

19. 2月20日，总理在国民议会宣布，人民动员力量将参与收复摩苏尔的军事行动。2月29日，针对总理宣布的这项内容，尼尼微省议会投票反对人民动员力量参与军事行动，并指出在其他被收复的地区有对其不当行为的指控。经过各政治集团的紧张讨论，伊拉克总统于3月17日确认，所有部队都可参加摩苏尔解放战役，但是在伊黎伊斯兰国被赶走之后，人民动员力量和佩什梅加都不得进入城内。

20. 从伊黎伊斯兰国解放的地区因恐怖主义、宗派、社区间和刑事暴力而导致安全局势仍然严峻。2月29日，在迪亚拉省 Muqdadiya 的一个什叶派葬礼上发生了

一起自杀式袭击事件，有 19 名平民遇害、33 名平民受伤，伊黎伊斯兰国称对此负责。人民动员力量也有 15 人遇害、10 人受伤。3 月 1 和 9 日，议长和伊拉克部队联盟其他领导人表示严重关切据报告称在 Muqdadiya 发生了今年第二起针对逊尼派社区的报复袭击事件，这次事件发生在该社区遭受恐怖袭击之后；他们呼吁让所有武器和战斗人员都接受国家的严格控制。国民议会中伊拉克部队联盟主席 Ahmed al-Msari 本人发出呼吁，请国际上对迪亚拉安全局势提供更多保障并加强监测。

21. 3 月 25 日，在巴比伦省 Iskandariya 的一场足球比赛中，一名自杀炸弹手引爆一个炸药带，据报告称有 29 人遇害、50 人受伤。3 月 29 日，在巴格达中央地区的 Tayaran 广场上，一群工人遭受自杀式腰带袭击，据报告称有 10 人遇害、31 人受伤。伊黎伊斯兰国声称对此次袭击负责。

22. 在巴格达，伊黎伊斯兰国声称负责的针对该国平民的袭击发生率仍然是最高的。在本报告所述期间，巴格达发生了 301 起针对平民的袭击事件和 78 起针对伊拉克安全部队的袭击事件。在伤亡最重的袭击事件中，2 月 28 日在萨德尔市发动了一次自杀式袭击，至少有 24 名平民死亡、62 名平民受伤。在巴格达城内和周边地区，几乎每天都能发现不明身份的尸体。

D. 区域和国际事态发展

23. 在本报告所述期间，伊拉克政府继续开展国际和区域接触，以加强双边和多边关系，确保为人道主义和重建需求、打击伊黎伊斯兰国提供政治、军事和经济支持。伊拉克政府还与世界银行和国际货币基金组织等国际金融机构开始讨论如何在巴格达和埃尔比勒引入经济和财政改革后为其提供财政支持。

24. 伊拉克政府高级别代表团对埃及、伊朗伊斯兰共和国和意大利进行了双边访问，寻求军事援助和重建支持，并加强经济合作。伊拉克总统在 3 月 7 日至 10 日访问开罗期间宣布，他与埃及总统讨论了为伊拉克军队专业化提供军事支持的前景。

25. 3 月 8 日，为了确保新的石油出口路线，以增加伊拉克的收入，伊拉克石油部长在开罗会见了埃及总理和约旦能源部长。会后，埃及石油部长宣布，三位部长商定了一个从伊拉克巴士拉到约旦亚喀巴的石油管道项目。2 月，伊拉克石油部长还会见了伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、卡塔尔和委内瑞拉的对应方，讨论应采取哪些措施来解决石油价格下降的问题。

26. 2 月中旬，伊拉克总理出席了一年一度的德国慕尼黑安全会议，他在会上保证在 2016 年将伊黎伊斯兰国从伊拉克彻底铲除。与会的世界各国领导人承诺为伊拉克提供持续的军事支持和其他支持。伊拉克内政部部长出席了 3 月 2 和 3 日在突尼斯举行的第三十三届阿拉伯国家内政部长理事会会议。会议结束时，部长们发表了《突尼斯宣言》，谴责一切恐怖主义行径，包括针对族裔少数群体的恐

怖主义行径，并呼吁阿拉伯国家根据联合国安全理事会的决议，努力应对资助恐怖主义的活动。3月11日，伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里参加了阿拉伯国家联盟理事会特别会议。成员国在会上谴责一切形式的恐怖主义和向恐怖主义提供资助的行为。与此同时，伊斯兰合作组织秘书长于3月26和27日访问了伊拉克，重申该组织支持伊拉克，并随时准备以2006年麦加会议的形式，推动被称为“麦加二”的民族团结公约。伊拉克外交部长转达了伊拉克政府对上述会议的支持。

27. 全球打击伊黎伊斯兰国联盟于2月2日在罗马举行的一次会议上保证继续支持伊拉克，我的特别代表和副特别代表兼驻地和人道主义协调员出席了该会议。全球联盟少数组的外交部长们赞扬了开发署的立即稳定筹资机制并呼吁增加对该基金的捐款，赞扬联合国伊拉克人道主义呼吁和排雷呼吁，这是实现稳定、恢复和境内流离失所者回返的迫切需要。小组还保证继续支持训练伊拉克警察部队，保持从伊黎伊斯兰国收复的地区并实现稳定。在随后于2月11日在布鲁塞尔举行的会议中，全球联盟防务部长们还重申，他们致力于加快和加强打击伊黎伊斯兰国的努力。

28. 3月14日，伊拉克议会议长访问沙特阿拉伯王国，会见了国王、副王储、外交部长和沙特议会议长。在这次访问期间，参与会谈的人讨论了如何促进双边和区域关系，加强联合努力打击伊黎伊斯兰国，应对恐怖主义。他们还强调，两国需建立强有力的联系，应对该区域面临的挑战。

29. 伊拉克与一些海湾合作委员会成员的关系在本报告所述期间受到了挑战，包括与阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯的关系，原因是这些国家对全民动员部队的行为和合法性所作的公开声明。

30. 伊拉克和土耳其未能找到一个双方都能接受的办法，解决土耳其在伊拉克北部巴什卡的军事存在。2月4日，在伦敦举行的支持阿拉伯叙利亚共和国和该区域的捐助方会议期间，伊拉克外交部长会晤了土耳其总理，讨论可能的解决办法，以充分尊重伊拉克的主权。我的特别代表还在2月8日访问安卡拉，会晤了土耳其政府的代表。

31. 与此同时，土耳其在报告所述期间继续空袭伊拉克库尔德斯坦地区库尔德斯坦工人党的目标，这些目标主要集中在迪霍克省 Amedi 和 Zakho 区的边远村庄以及埃尔比勒省的其他地点。

32. 伊拉克与其国际伙伴合作采取了重要步骤，呼吁追究伊黎伊斯兰国对伊拉克人民所犯的罪行。2月10日在罗马时，伊拉克总理会见了方济各教皇，讨论伊黎伊斯兰国对生活在伊拉克的基督徒犯下的罪行。3月14日，美国国会通过了一项决议，确认伊黎伊斯兰国的罪行构成国际犯罪，包括战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪。3月17日，美国国务卿称，他认为伊黎伊斯兰国应为“其控制下地区的

群体，包括雅兹迪人、基督徒和什叶派穆斯林遭受的种族灭绝”以及危害人类罪和族裔清洗负责。他申明，美国将大力支持收集、记录、保存和分析暴行证据的工作，并将尽其所能，确保追究肇事者的责任。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动

A. 政治活动

33. 3月26日，我与世界银行集团行长金墉和伊斯兰开发银行行长艾哈迈德·穆罕默德·阿里一道访问了伊拉克，我在那里与总统、总理、外交部长和其他高级官员进行了讨论。我祝贺伊拉克人民打击伊黎伊斯兰国取得的稳步胜利，赞扬伊拉克安全部队、人民动员力量、佩什梅加部队和部落军队的英雄主义精神和牺牲。我强调必须有一个包容各方的政治进程，这将削弱对伊黎伊斯兰国的支持，加强伊拉克的统一。我鼓励总理继续努力克服政治分化和分歧，努力加强巴格达和埃尔比勒之间的伙伴关系。我欢迎总理的改革议程，并确认了联合国对此的支持。世界银行集团主席、伊斯兰开发银行行长和我保证，国际社会将提供支持，应对伊拉克的人道主义需要和财政困难。在埃尔比勒，我们会晤了伊拉克库尔德斯坦地区的总统和总理。在整个访问期间，我们强调开展全面经济改革和提高透明度至关重要。

34. 2月7日，我的特别代表在巴格达推动七国集团的代表、欧洲联盟和世界银行的代表与伊拉克总理和财政部长举行了一次会议，讨论伊拉克面临的财政和经济困难，以及为克服这些问题可能实施的改革。3月7日，为同一目的，还在埃尔比勒推动与库尔德斯坦地区政府总统和总理举行了一次会议。这些努力得到了伊拉克的领导人和伊拉克库尔德斯坦地区的一些领导人的积极回应，使国际社会有机会更好地了解这场危机的深度和当局规划或执行的改革。

35. 为纪念2月2至10日的不同信仰间和谐周，联合国在纳杰夫、巴格达和埃尔比勒举办了一系列由联伊援助团组织的活动，旨在促进所有社会层面的共存、凝聚力、宽恕与和解。参加活动的有大量不同利益攸关方，包括议员，国际社会代表，宗教和文化领导人，民间社会代表和青年团体。讨论强调必须开展包容各方的对话，需要找到持久的解决办法帮助该国的国内流离失所者，需要开展教育和提高认识方案，引导青年远离极端主义意识形态。他们还强调政府需要在改善族裔间关系方面取得进展，并迅速在解放区恢复国家和地方当局、法治、善治、司法和服务。

36. 联伊援助团继续努力在伊拉克促进妇女的权利，以支持执行安全理事会第1325(2000)号决议。在联伊援助团的支持下，民间社会代表继续敦促妇女参与民族和解努力，开展更广泛的国家政治进程，其中包括1325号联盟和伊拉克妇女

网络的成员。3月7日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与议会妇女委员会在国民议会举办了一次高级别活动，纪念国际妇女节。

37. 3月12日，总理办公室民族和解执行和后续行动委员会和联伊援助团在巴格达联合举行了一次题为“建立民间和平与社会共存网络”的会议。会议汇集了100多位民间社会组织的代表，讨论如何促进这些组织积极参与政治和社区和解，消除民族和教派隔离以及地区隔离，促进民族和解和社会和平。

38. 我的特别代表数次访问伊拉克库尔德斯坦地区，鼓励埃尔比勒和巴格达之间的合作。此外，他继续鼓励库尔德政党通过包容各方的政治对话，打破该区域目前的政治僵局。

B. 选举援助

39. 在本报告所述期间，联伊援助团继续支持独立高级选举委员会。3月3日，我的特别代表召开了外交使团、委员会主席和选举事务主任的会议。在会议上，介绍了在联伊援助团协助下制定的项目提案，供国际供资考虑。联伊援助团继续向该委员会提供技术咨询，规划2017年省议会选举，包括制定行动构想和时间表。联伊援助团还继续支持委员会制定机构性别平等政策和发展相关的培训。联伊援助团还向委员会提供选举成果管理新程序方面的专门知识，并持续协助建立新创建的政治实体局。4月3日，独立高级选举委员会开始在11个省为境内流离失所的选民开展生物鉴别登记。

40. 联伊援助团继续同国民议会就联伊援助团对选举进程的议会监督进行商洽。2月18日，联伊援助团会见了议会法律委员会，审议拟议的省级、地区和分区议会选举法修正案，以及甄选独立高级选举委员会专员理事会的程序。现任专员的任期在2017年届满。联伊援助团还征求了委员会对独立高级选举委员会和库尔德斯坦独立高级选举委员会之间的谅解备忘录的意见，该备忘录正在接受国民议会的审议。

C. 人权事态发展和活动

41. 伊拉克人继续受武装冲突、暴力行为和恐怖主义的影响。从2016年1月27日至3月31日，联伊援助团记录了至少3418名平民伤亡(1039人死亡，2379人受伤)，使该国从2014年1月开始因暴力激增和国内武装冲突造成的平民伤亡总数达到至少62656人(21272人死亡，41384人受伤)。

42. 在本报告所述期间，不对称袭击和恐怖袭击增加，造成大量平民伤亡，伊斯兰国声称对其中很多袭击负责。从2月25日开始的5天内，在两名自杀炸弹手袭击了巴格达的什叶派清真寺，打死8名平民，炸伤18人后，暴力情况尤为严重。2月28日，同样在巴格达，两名自杀炸弹手袭击了什叶派占多数地区的一个市场，炸死至少24名平民，炸伤62人。3月6日，对巴比伦省希拉市主要

检查站入口的一次自杀式袭击造成 31 名平民和 10 名警务人员丧生。3 月 25 日，对巴比伦省一个足球场的一次恐怖爆炸袭击导致多名平民被打死打伤。

43. 妇女、儿童、残疾人和老人、族裔和宗教社区的成员仍然特别容易遭受严重侵犯和违反国际人权与人道主义法的行为的侵害。联伊援助团继续收到许多这类侵犯行为的报告，特别是伊黎伊斯兰国实施的此类行为。至少有 1 500 名妇女和儿童仍被伊黎伊斯兰国囚禁，其中大多数人来自雅兹迪社区，也有人来自其他族裔和宗教社区，我仍然对他们的安全深感焦虑。

44. 联伊援助团继续收到报告称，伊黎伊斯兰国绑架、杀害和迫害那些反对其意识形态或统治的人。2 月 1 日，在尼尼微省的摩苏尔，伊黎伊斯兰国绑架了 3 名咖啡厅业主，称他们违反了伊黎伊斯兰国的“行为守则”，2 月 6 日，将 3 名被指控偷窃的少年的手砍断。2 月 13 日，伊黎伊斯兰国溺毙至少 7 名平民，指控他们与伊拉克安全部队合作。2 月 22 日，伊黎伊斯兰国在基尔库克西南部当众杀害了 4 名男子，指控他们与伊拉克安全部队合作。

45. 仍然有报告称伊黎伊斯兰国控制地区的生活条件不断恶化，仍然有平民因试图逃离而被伊黎伊斯兰国杀害。2 月 29 日，伊黎伊斯兰国杀害了摩苏尔地区的一名男子，然后将尸体吊在高压电塔上，另据报在 3 月 6 日杀害了试图逃离基尔库克省 Hawija 区的三名青年男子。

46. 在本报告所述期间，据报伊黎伊斯兰国使用了化学制剂武器。2 月 11 日，伊黎伊斯兰国用迫击炮袭击了尼尼微省辛贾尔地区南部的佩什梅加，据报造成至少 9 名官兵窒息、头晕、眼睛酸痛。伊黎伊斯兰国分别于 2 月 17 日，2 月 25 日和 3 月 2 日袭击了马赫穆尔地区的佩什梅加阵地、辛贾尔地区的阵地和塔拉法尔地区的阵地(都位于尼尼微省)，导致佩什梅加的平民遭受类似的病痛。3 月 8 日，一枚火箭弹击中基尔库克省的塔扎地区，造成多人呼吸困难，后被送往医院。一个 3 岁女童和一个 9 岁女童据信死于这次袭击所导致的并发症。联伊援助团无法核实是否使用了化学制剂武器，有关报告尚未得到正式证实。伊拉克外交部长在 2016 年 3 月 20 日信(S/2016/267, 附件)中，向安理会通报了塔扎事件，并指出，已向禁止化学武器组织通知了这一事件。

47. 在伊拉克继续发现乱葬岗，包括 1 月 23 日在安巴尔省拉马迪中心发现的一个尸体数量不明的乱葬岗。据报受害者在伊黎伊斯兰国 2015 年 5 月占领该市时被杀害。2 月 16 日，据报在拉马迪东部发现了一个约有 40 具遗骸的乱葬岗，安保官员还报告称，在 3 月 2 日发现了一个埋有 7 名警察尸体的乱葬坑。政府官员难以收集证据具有挑战性，他们称缺乏充分保护或挖掘这些乱葬岗的资源和专长。

48. 联伊援助团继续收到据称与人民动员部队有关联的武装团体所实施的侵犯人权行为的报告。3 月 1 日，此类团体的成员在迪亚拉省 Muqdadiya 的不同地区杀害了一名平民，打伤数名平民并摧毁三间房屋。同一天，据报他们绑架了 Baquba

和 Muqdadiya 逊尼派阿拉伯社区的 7 名平民。联伊援助团还收到报告，称同样还是这些团体，它们参与阻止境内流离失所者返回被收复的萨拉赫丁省巴拉德区。最初于 2 月 7 日，因向伊黎伊斯兰国和基地组织先前袭击的受害人和受害人家属分发赔偿，加剧了紧张关系。有消息来源报告说，2 月 7 日至 9 日，此类团体中身份不明的地方成员布置爆炸物，将一些属于流离失所者的家园和多家企业炸毁，以此阻止这些流离失所者和企业主返回巴拉德区。

49. 空袭和炮击继续造成平民伤亡，其中包括 2 月 4 日的一次空袭，据称造成安巴尔省 Hit 的数人伤亡。2 月 8 和 9 日，据报由伊黎伊斯兰国实施的炮击造成安巴尔省 Amiriyat al-Fallujah 的平民伤亡。2 月 15 日的一次空袭据报打死了萨拉赫丁省 Shirqat 区的 5 名平民。2 月 18 日，据报空袭造成安巴尔 Rutba 和 Hit 的平民伤亡。3 月 7 日，在 Hit 的一次空袭中据报打死 5 名平民。核查信息方面的困难阻碍了确认伤亡人数以及确定这些事件的责任。

50. 在本报告所述期间，向由联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的儿童与武装冲突问题工作队报告了 57 起严重侵害儿童事件。其中，报告最经常发生的侵权行为仍是杀害和残害儿童：有 83 名儿童丧生，90 名儿童致残。由于缺乏准入机会和安全方面的限制，无法核实伊黎伊斯兰国征募和使用儿童兵的案件。工作队还了解到 5 起袭击学校事件，主要是在巴格达和迪亚拉。与此同时，受冲突影响地区的军事行动继续严重阻碍儿童获得教育和保健。

51. 2 月 18 日，在巴格达的中央刑事法院判处 40 人死刑，原因是他们参与了 2014 年 6 月的斯派克营地事件。由联伊援助团监测、被称为斯派克三的审判未达到国际公平审判标准，包括未向被告提供有效的辩护和未能对酷刑指控进行调查。按伊拉克法律要求，已向最高上诉法院就该判决提起上诉。

52. 少数群体问题特别报告员于 2 月 27 日至 3 月 7 日访问了伊拉克。她在巴格达和埃尔比勒会晤了伊拉克总理和伊拉克库尔德斯坦地区总理；与伊拉克族裔和宗教社区的多位领导人协商；访问了迪霍克省的流离失所者营地。特别报告员在访问后强调，需要为因冲突而流离失所的伊拉克人提供更多的援助和支持，并需要承认和解决对族裔和宗教群体的长期社会歧视和边缘化的问题。

D. 新伊拉克难民营和胡里亚难民营

53. 联合国继续监测胡里亚难民营居民的人道主义状况。到目前为止，有 1 898 人仍居住在难民营内，1 173 人已迁往第三国。在本报告所述期间，有 55 名居民从伊拉克迁入。2 月 24、25 和 26 日，一群居民的家人到难民营的警察局，去与居住在难民营内的亲属会面。然而，这些居民拒绝与来访者会面，并表示反对这样的探视。我的负责胡里亚难民营居民迁离伊拉克问题特别顾问继续牵头各方努力，与相关利益攸关方一道，将剩余的居民迁离。

E. 人道主义援助、重建与发展

54. 伊拉克需要人道主义援助的人员数量在过去一年中翻了一番。至少有 1 000 万伊拉克人，包括 330 万境内流离失所者、大约 55 万回返者和近 25 万叙利亚难民，需要某种形式的援助。联合国估计，根据军事行动强度的不同，到 2016 年底，新增加的需要援助的平民可能多达 200 至 300 万，并将不得不向政府、宗教基金会和人道主义组织寻求援助。可能会有数十万人继续沦陷在被围困地区，迫切需要援助，没有多少、甚至根本没有机会逃离。数以千计的家庭被困在敌对部队之间的前线地区，未来几个月内可能会有更多人被困。估计有 300 多万人生活在伊黎伊斯兰国控制地区，需要援助。

55. 安全局势依然是影响人道主义援助和保护工作的最大因素。安巴尔省、尼尼微省、萨拉赫丁省和基尔库克省以及埃尔比勒省南部仍然受到当前敌对行动的影响。巴格达和迪亚拉普遍不安全，这继续限制着人道主义援助的运送。为躲避暴力而逃离的平民往往受到冲突各方的侵害，被拦在检查站，不允许进入安全地区或在某些营地内自由活动，其中包括基尔库克省和尼尼微省的 Nazrawa 和 Garmawa 难民营。

56. 自 2015 年 12 月底军事行动增加以来，安巴尔省已有 55 万多人流离失所。大多数新流离失所者已抵达哈巴尼耶旅游城市 Amiriyat al-Fallujah 流离失所者营区内及周围以及 Bzeibiz 桥周边人满为患的营地和临时定居点。安巴尔省拉马迪以西和埃尔比勒省 Makhmour 区正在进行的军事行动造成了更多的流离失所，大约 3 万名新流离失所者被安置在临时营地，获得了援助。军事行动还导致萨拉赫丁省萨迈拉周围又有 22 000 多人人流离失所。人道主义合作伙伴已针对不断增加的需求，加紧提供水、环境卫生和个人卫生、住所、保健及食物。

57. 伊黎伊斯兰国控制的费卢杰的状况令人深感担忧。两年来，经常发生的冲突和空袭造成了广泛的破坏和伤亡，而人道主义援助准入极为有限。虽然联合国无法进入费卢杰市，但本报告所述期间从当地消息来源获得的情报证实，情况正在迅速恶化。费卢杰的大部分市场和商店关闭。在本报告所述期间，基本商品价格上涨超过 800%，大米等主食缺货。主要发电站停业，公共供水限制为每周一天。有迹象表明，普遍缺少药物，还有可靠的人员死亡情况报告。3 月下旬，政府通知人道主义协调员，政府打算开放安全通道，使平民可以离开该市。

58. 在尼尼微省，有 36 个逊尼派阿拉伯家庭自 2015 年 11 月中旬以来一直被困在佩什梅加与伊黎伊斯兰国前线之间，获得的人道主义支助断断续续。一个当地组织曾在 2 月得以接触这些家庭并为他们提供了 20 天的食品和家用物品。还在继续游说，以确保这些家庭可以进入更安全的地区。鉴于军事行动仍在继续，有必要建立一个机制，确保对试图离开冲突区的人进行有尊严、公开和安全的筛查。

59. 伊拉克的人道主义行动仍然是该区域最大、最复杂的行动之一。180 多个合作伙伴继续提供生存援助和保护，援助对象每月超过 250 万人。儿基会和世界粮食计划署(粮食署)与联合国人口基金(人口基金)、国际移民组织以及九个非政府组织合作，通过快速反应机制，为安巴尔省、萨拉赫丁省和埃尔比勒省难以到达的地区超过 15 万名新流离失所者提供了生存援助。联合国难民事务高级专员公署保护监测小组帮助了数十万处境危险的妇女和女孩，儿童保护合作伙伴为 4 000 多名新登记儿童提供了社会心理帮助。1 500 多例具有严重精神痛苦和残疾的儿童接受专科转诊服务。人口基金还为成百上千家医院及初级保健和产科诊所提供了生殖健康用品。

60. 在本报告所述期间，粮食署及各合作伙伴每月为 160 多万流离失所者和 46 700 名难民提供粮食援助。粮农组织向尼尼微省农村困难家庭分发了肥料。世卫组织和卫生合作伙伴正在向伊拉克库尔德斯坦地区、安巴尔省、基尔库克省、尼尼微省、迪亚拉省和萨拉赫丁省数十万处境危险的伊拉克人提供基本的保健服务和专科转诊服务，并为伊拉克所有地区 540 万五岁以下儿童接种了脊髓灰质炎疫苗。在儿基会带领的人道主义机构的帮助下，数百万人现在可在流离失所地区用到临时、可持续的安全饮水和卫生设施。

61. 教育伙伴确保数以千计的儿童从学习材料中受益，伊拉克库尔德斯坦地区、安巴尔省、巴格达省、基尔库克省、尼尼微省、迪亚拉省和萨拉赫丁省数以百计的教师获得了培训。在伊拉克政府教育部和库尔德斯坦地区教育部的合作下，联合国教育、科学及文化组织通过日本政府资助的两个项目，为难民营和收容社区中的 1 099 名叙利亚难民和 5 009 名境内流离失所学生提供了中学教育。为满足过冬需求，人道主义合作伙伴为超过 378 000 名流离失所者和 68 000 名难民提供了家用物品和燃料。

62. 收复地区的情况差异很大，需要几个月的时间才能创造条件，使人们可以安全、自愿和有尊严地返回大多数收复城镇。到目前为止，大约有 55 万人回到了安巴尔省、迪亚拉省、萨拉赫丁省和尼尼微省的收复地区。包括拉马迪和辛贾尔在内，许多地区的回返受到了延误，因为到处都是爆炸装置，民用基础设施也遭到大规模破坏。联合国地雷行动处继续通过国家行动中心、地雷行动局和伊拉克库尔德地雷行动管理局向伊拉克政府提供战略指导，支持紧急行动的部署和能力建设活动。

63. 开发署在 18 个国际捐助者的支持下，继续通过立即稳定筹资机制，在政府的牵头下开展工作，促进新解放地区的稳定。2015 年 11 月，由我的负责发展和人道主义支助副特别代表与伊拉克政府共同主持的筹资机制指导委员会将工作范围扩大到了迪亚拉省、尼尼微省和安巴尔省的九个被解放的城市。在本报告所述期间，萨拉赫丁省 Al-Dour 和 Mkeishiefa 的几乎所有人口均返回了各自家园，该筹资机制为此提供了支持，帮助在这两个地方和提克里特之间开辟了一条稳定

通道。由于预计拉马迪的爆炸物清除工作即将完成，开发署预先备置了重要设备，包括移动电网和发电机，以便在各地地区宣布安全后立即部署。3月下旬，该筹资机制扩大到了另外四个收复地区，建立了第二个扩大稳定的供资渠道。新渠道将侧重于具有较大影响的中型项目，以创造大量的工作，激励大规模回返，巩固已稳定城市和区县之间的走廊。

64. 开发署和人口基金继续帮助性暴力和性别暴力的幸存者。人口基金的流动支助小组帮助了数以百计的受害者，包括逃离伊黎伊斯兰国的妇女和女孩，而开发署支持的埃尔比勒省、苏莱曼尼亚省和杜胡克省的法律援助中心为难民和流离失所者中数以千计的幸存者提供了免费的法律和社会心理服务。开发署还继续与非政府组织合作，就性暴力和性别暴力的案件管理、转介和警务工作开展宣传并提供培训。

65. 自 1984 年完工以来，摩苏尔大坝一直储存底格里斯河的河水，发电，减少季节性洪水的风险。不幸的是，在伊黎伊斯兰国占领该设施、摧毁设备期间，对于大坝稳固必不可少的维修被中断。虽然该大坝现处于政府控制之下，但现场和下游的传感器显示，大坝堤防受到严重压力，灾难性爆发的风险切实存在并在不断增加。大坝垮塌将会直接影响该国至少三分之一的人口。目前正努力防止大坝垮塌。2016 年 2 月，总理批准了一项合同，让一家意大利工程公司开始对大坝进行维修。

66. 联合国正在与伊拉克当局合作，为大坝可能的垮塌做准备。开发署正在利用美国国际开发署的资助，帮助政府建立并测试警报和通信系统，在发生溃堤时对民防系统进行动员。3 月，人道主义事务协调厅从其与环境署的联合部门调来一名技术灾害问题专家，帮助政府拟订规程，以便在需要时启动国际支助。摩苏尔大坝的垮塌也会对联合国在伊拉克的工作造成重大影响，包括影响联合国人员及家属的安全和保障。

F. 安全和行动问题

67. 编制 2016-2017 年联合国伊拉克综合战略框架的工作将很快完成。该框架将为联伊援助团和联合国国家工作队的政治、人权和发展目标，根据最新局势分析制定共同的战略远景。

68. 联合国驻伊拉克人员继续在动荡的安全环境中在艰难的条件下开展工作，联合国安全管理系统不得不实行广泛的安全管理措施以减轻普遍存在的威胁。2 月 15 日，这一现实更显得触目惊心，因为当天联伊援助团工作人员 Amer al-Kaissy 被证实遭到谋杀。此前，他于 2015 年 4 月 26 日在迪亚拉的 Baquba 被身份不明的枪手绑架。

69. 本报告所述期间，伊拉克许多地方爆发大型示威，包括在巴格达联伊援助团大院附近。联合国安全管理系统继续与伊拉克政府相关安全机构开展合作，减轻

这类事件对工作人员安全保障造成的风险。与此同时，联合国正在就外交部法律司表示打算解决未决问题以缔结特派团地位协定的信件与其保持后续联系。

70. 在巴格达为联合国国际工作人员提供的有保障的安全住房数量有限，这仍然妨碍着联合国执行任务和方案活动的的能力。除 D-2 大院现有的 185 个房间外，正在新建 99 个房间，其中有 10 个可能在 2016 年 4 月完工，另有 10 个在 2016 年 9 月底以前完工，其余 79 个在 2017 年 6 月底以前完工。联合国国家工作队及联伊援助团仍然需要更多房舍，以执行在全国各地的方案和行动。

四. 意见

71. 我感谢伊拉克安全部队、佩什梅加、人民动员力量和部落志愿人员在打击伊黎伊斯兰国的战斗中取得稳步胜利。我希望保持这一积极的态势，直至彻底消灭伊黎伊斯兰国所鼓动的暴力和仇恨。

72. 但是显然，只有军事行动并不足以消除恐怖主义在伊拉克的威胁。伊拉克的政治领袖必须克服彼此的不信任和分歧，就和解愿景取得共识。他们需要加紧努力，达成妥协，以便通过关键的立法。

73. 我欢迎总理继续努力，在伊拉克开展亟需的改革。我促请总理在整个进程中进行广泛磋商，确保各方，特别是妇女以及伊拉克各个阶层都参与其中。政府和所有政治行为体必须继续听取伊拉克公众的合理要求，以便开展有意义、真正的改革，保护公众的表达自由和和平集会的权利，并确保公众能够安全地行使这些权利。

74. 政府重组是深化改革，特别是经济和体制改革的第一步。改革将提高所有伊拉克人的生活水平。这些改革应包括目前开展的增加透明度和反腐败的努力；将职能分权给地方当局，以改善服务；采取实用的经济措施，帮助改革公共财务管理、税收和公共财产管理；使经济多元化，吸引投资。我促请伊拉克所有政党全力支持总理实施伊拉克人民所迫切需要和要求的改革。我重申，联合国承诺通过提供指导和技术援助，支持这些努力。

75. 对于伊拉克面临的这些严重挑战，还需要巴格达和埃尔比勒本着真正的伙伴精神相互合作。双方都须设法就石油出口和收入分成、佩什梅加的薪资以及其他未决问题达成谅解。我奉劝伊拉克库尔德斯坦地区的政党遵循民主和法律的原则，通过包容各方的对话，打破目前的政治僵局。

76. 在对伊黎伊斯兰国取得军事胜利后，为了保证伊拉克的长期稳定，开展确保各社区持久和平的活动仍然至关重要。我促请政府继续优先安排流离失所者以安全、自愿、有尊严和可持续的方式返回位于从伊黎伊斯兰国收复的地区原籍地。

令人非常关切的是，拉马迪受到简易爆炸装置和战争遗留爆炸物的普遍污染。污染的范围远远超出国家的清理能力。迫切需要调动和资助国际能力。

77. 报告称，在从伊黎伊斯兰国解放的地区，包括有争议的国内边界地区，那些努力重建生活的社区还在遭受报复袭击。我对此仍深感关切。我再次呼吁伊拉克政府，将所有战斗人员和武器置于政府的严格控制之下，并追究那些违反法律的人员的责任。

78. 我以最强烈的措辞谴责伊黎伊斯兰国对伊拉克人持续实施的杀害、绑架、强奸和残酷折磨，这可能构成了危害人类罪、战争罪，甚至灭绝种族罪。我同样以最强烈的措辞谴责伊黎伊斯兰国对公众场所和礼拜场所持续发动自杀式袭击，导致平民，包括儿童遇害。这些袭击显然都是为了在伊拉克加剧派系间的紧张关系。伊拉克人必须避免诉诸暴力和发动报复袭击，因为这样会破坏伊拉克及其人民的团结，只会使恐怖主义得利。

79. 最近有报告称，伊黎伊斯兰国使用武器化的化学品袭击平民和安全部队的人员，我对此表示关切。我谴责伊黎伊斯兰国将化学制剂用作武器的任何企图，国际法律对此严令禁止并视为违法。我呼吁国际社会支持伊拉克政府对这些报告进行调查，向受害人员提供恰当的护理，并确保追究那些被发现参与使用武器化的化学品袭击平民或安全部队人员的人的责任。

80. 我还呼吁国际社会采取步骤，确保追究伊黎伊斯兰国的成员对伊拉克人民实施的残暴罪行的责任。我还促请伊拉克政府采取紧急步骤，授予伊拉克法院对在伊拉克境内国际罪行的司法管辖权，以处理以往的罪行和违法行为，并确保以完全遵守国际法和伊拉克宪法所要求的正当程序和公正审判标准的方式，审判肇事者。

81. 我以最强烈的措辞谴责身份不明的枪手在 2015 年 4 月将联伊援助团的工作人员 Amer al-Kaissy 绑架后杀害。伊拉克当局有责任开展彻底、公开的调查，并尽快将肇事者绳之以法。我再次呼吁当局这样做。

82. 伊拉克的人道主义危机仍是值得严重关切的问题。迫切需要更多的资源。联合国及其伙伴为 2016 年申请了 8.61 亿美元的资金，用于向 730 万脆弱的伊拉克人提供紧急救济。但迄今只收到 1.28 亿美元，占申请总额的 15%。我最优先的事项之一就是紧急筹措更多的资金，包括为从伊黎伊斯兰国收复的地区提供援助所需的资金。

83. 最后，我要感谢特别代表扬·库比什和联合国在伊拉克的所有工作人员，感谢他们继续努力帮助伊拉克政府及人民。我相信伊拉克的国际伙伴，包括其邻国，将继续支持我的特别代表执行任务。