

**Совет Безопасности**

Distr.: General

15 April 2016

Russian

Original: English

**Письмо Группы экспертов по Либерии, учрежденной
резолюцией 1521 (2003), от 15 апреля 2016 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Группа экспертов по Либерии, учрежденная резолюцией 1521 (2003), имеет честь настоящим препроводить, в соответствии с пунктом 3(b) резолюции 2237 (2015) Совета Безопасности, окончательный доклад о своей работе.

Настоящий доклад был представлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1521 (2003) по Либерии, 31 марта 2016 года и рассмотрен Комитетом 11 апреля 2016 года.

Буду признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и за их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Давид Зунмену



Окончательный доклад Группы экспертов по Либерии, подготовленный во исполнение пункта 3(а) резолюции 2237 (2015) Совета Безопасности

Резюме

В период действия текущего мандата Группы экспертов в Западной Африке произошло три крупных смертоносных террористических нападения: в Бамако (ноябрь 2015 года), Уагадугу (январь 2016 года) и Гран-Басаме, Кот-д'Ивуар (март 2016 года). Ответственность за все эти три нападения взяла на себя организация «Аль-Мурабитун» — отделение «Аль-Каиды» в странах исламского Магриба. Эти нападения продемонстрировали уязвимость данного региона, и особенно Либерии, в то время когда ответственность за обеспечение безопасности в этой стране переходит от Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) к правительству Либерии. До этого в Либерии никогда не происходило террористических нападений. Однако инциденты, произошедшие в соседнем Кот-д'Ивуаре, могли бы придать правительству дополнительный импульс для ускорения реформы и укрепления сектора безопасности в преддверии сокращения численности МООНЛ.

Несмотря на недавнее размещение правительством сотрудников безопасности вдоль пористых границ Либерии, аппарат безопасности по-прежнему действует неэффективно, а также испытывает трудности оперативного характера, бюджетные ограничения и нехватку надлежащего оборудования. Положение во всех основных пограничных районах по-прежнему вызывает обеспокоенность, поскольку оно свидетельствует об уязвимости страны и неспособности органов безопасности осуществлять эффективный контроль за стрелковым оружием и боеприпасами и обеспечивать безопасность границ. Через эти пористые границы по-прежнему переправляются наркотики и одноствольные ружья. Информация об аресте в Гане прибывшего из Буркины-Фасо торговца тяжелым боевым оружием, происходящим предположительно из Кот-д'Ивуара, вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку она свидетельствует об угрозе незаконного перемещения оружия и боеприпасов в регионе.

Граница между Либерией и Кот-д'Ивуаром плохо защищена, и вдоль нее продолжают действовать боевики, как об этом свидетельствуют нападения, совершенные вооруженными лицами в Олодио в декабре 2015 года с участием граждан Либерии и Кот-д'Ивуара. Группа подозревает, что эти нападения в Олодио связаны с нарушениями эмбарго на поставки оружия, и по-прежнему считает, что угрозы со стороны боевиков в этом регионе до сих пор вызывают обеспокоенность, поскольку их сети все еще имеют возможности для вербовки и подготовки новобранцев и совершения смертоносных нападений на сотрудников правительств Либерии и Кот-д'Ивуара и их инфраструктурные объекты в пограничных районах. Долгосрочное решение будет обеспечивать сближение правительств этих стран с населением пограничных районов в качестве партнеров по поддержанию его социально-экономического благополучия.

Правительство Либерии проинформировало Группу о том, что за отчетный период Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1521 (2003) по Либерии, было направлено одно уведомление в отношении поставок оружия и боеприпасов для Либерийской национальной полиции.

В соответствии с требованиями, изложенными в резолюции 1903 (2009) Совета Безопасности, вооруженные силы Либерии успешно завершили маркировку своего оружия. На данный момент остается лишь промаркировать оружие, которое находится в распоряжении контингента вооруженных сил, входящих в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Национальная полиция и Служба охраны высших должностных лиц не провели маркировку своего оружия.

Не отмечается никакого прогресса в создании правовых основ для сектора безопасности. Закон о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами все еще ожидает принятия в Палате представителей, а другие законодательные акты, имеющие отношение к сектору безопасности, так и не были приняты.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	6
II. Методология	6
III. Контекст заключительного доклада	7
A. Политический переходный процесс и проблемы безопасности	7
B. Террористические нападения в Кот-д'Ивуаре обостряют проблемы в области безопасности в Либерии	9
C. Обновленная информация о передаче ответственности за обеспечение безопасности	11
D. Распространенность массовых беспорядков	11
IV. Меры в отношении оружия, принимаемые в настоящее время во исполнение резолюции 2237 (2015) Совета Безопасности	12
A. Общие сведения	12
B. Уведомления	12
C. Маркировка оружия и вооружений	13
D. Управление арсеналами и запасами оружия	15
V. Прогресс в правовом секторе и секторе безопасности	16
A. Обновленная информация о правовой базе	16
B. Состояние сектора безопасности и контроль над незаконным перемещением стрелкового оружия и боеприпасов	18
– Отсутствие согласованной системы надзора и недостаток национальной ответственности	18
– Дислокация Вооруженных сил Либерии	20
– Слабое присутствие национальной полиции и правоохранительных органов в подветренных графствах	21
– Напряженность в межведомственных отношениях и проблемы координации ...	24
VI. Безопасность границы и оружейное эмбарго	25
A. Создание инфраструктуры Бюро иммиграции и натурализации и других правоохранительных органов	25
B. Нападения в Олодио (Кот-д'Ивуар) и причастность к ним либерийских граждан	27
C. Потенциальные нарушения оружейного эмбарго, действующего в отношении негосударственных субъектов	28
D. Бывшие наемники в составе «формирования по охране границ»	29
VII. Рекомендации	30

Приложения*

I.	List of entities with which the Panel held meetings	32
II.	Communiqué issued by the National Muslim Council of Liberia	33
III.	Current and future locations of the armed forces	34
IV.	Current deployment status of the national police	35
V.	Logistics status of the national police	36
VI.	Deployment status of the Bureau of Immigration and Naturalization	37
VII.	Single-barrel rifles in murder cases pending before the court	38
VIII.	Hunter with a single-barrel rifle, Yekepa (Liberia-Guinea)	39
IX.	Hunter with a single-barrel rifle, Yella (Liberia-Guinea)	40
X.	Cavalla border crossing (Grand Gedeh) from Liberia into Côte d'Ivoire	41
XI.	List of paid members ("generals") of the border security unit	42
XII.	Handwritten names of some of the members ("generals") of the border security unit arrested following attacks in Côte d'Ivoire in 2013-2014	43
XIII.	List of suspected "generals" still involved in training for cross-border armed activities	44

* Приложения распространяются только на тех языках, на которых они были представлены, без официального редактирования.

I. Введение

1. В своей резолюции 2237 (2015), принятой 2 сентября 2015 года, Совет Безопасности прекратил действие мер в отношении поездок и финансов, изложенных в пункте 4 резолюции 1521 (2003) и пункте 1 резолюции 1532 (2004), соответственно. Совет продлил действие мер в отношении оружия, ранее введенных в соответствии с пунктом 2 резолюции 1521 (2003) и измененных в соответствии с пунктами 1 и 2 резолюции 1683 (2006), пунктом 1(b) резолюции 1731 (2006), пунктами 3–6 резолюции 1903 (2009), пунктом 3 резолюции 1961 (2010) и пунктом 2(b) резолюции 2128 (2013), на период в девять месяцев с даты принятия резолюции 2237 (2015) (2 сентября 2015 года).
2. Кроме того, Совет Безопасности продлил мандат Группы экспертов на период в 10 месяцев, с тем чтобы она могла провести расследование и подготовить заключительный доклад об осуществлении — и любых нарушениях — мер в отношении оружия, включая различные источники финансирования незаконной торговли оружием, и об успехах, достигнутых в сферах безопасности и законодательства, в том что касается способности правительства Либерии эффективно отслеживать и контролировать оружие и решать пограничные вопросы.
3. 25 ноября 2015 года Генеральный секретарь назначил для работы в Группе экспертов Давида Зунмену (Бенин) (S/2015/911). Группа приступила к своей работе 25 января 2016 года, а 5 февраля 2016 года она провела брифинг для членов Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, о прогрессе, достигнутом в секторе безопасности, и о своем плане работы.

II. Методология

4. Группа уделяла приоритетное внимание проведению расследований на местах на всей территории Либерии. Она также изучала документальные данные, представленные местными, региональными, национальными и международными организациями и частными субъектами. В рамках своих расследований Группа стремилась собрать неопровержимые документальные свидетельства в поддержку своих выводов, включая вещественные доказательства, например в виде маркировочных знаков на оружии и боеприпасах. При отсутствии таких конкретных доказательств Группа всегда старалась в обоснование того или иного вывода получить информацию по крайней мере из двух независимых и заслуживающих доверия источников в отдельных и отличных друг от друга местах и за различные даты.
5. Группа проводила расследования в каждой из предусмотренных ее мандатом областей в целях оценки возможных нарушений соответствующих санкций Совета Безопасности. Выводы Группы в отношении государств, отдельных лиц и компаний по мере возможности доводились до их сведения, чтобы дать им возможность отреагировать. Группа работала в тесном сотрудничестве с правительством Либерии, в частности с Министерством иностранных дел, Либерийской национальной полицией, Бюро иммиграции и натурализации, Либерийской национальной комиссией по стрелковому оружию и законодательными

органами, а также Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Группой экспертов по Кот-д'Ивуару.

6. Группа регулярно консультировалась и обменивалась информацией с соответствующими правительственными ведомствами. Группа выехала в Либерию 25 января 2016 года. 5 февраля 2016 года она представила Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1521 (2003) по Либерии, обновленную информацию о прогрессе в секторе безопасности и правовом секторе в части способности правительства эффективно отслеживать и контролировать оружейные и пограничные вопросы, а также представила свой план работы.

7. Помимо консультаций с должностными лицами правительства и МООНЛ Группа провела консультации с должностными лицами из посольств Кот-д'Ивуара, Соединенных Штатов Америки и Франции, а также из представительств Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Монровии. Члены Группы также встретились с представителями организаций гражданского общества и религиозными лидерами. В приложении I приводится список организаций, с которыми Группа провела совещания.

III. Контекст заключительного доклада

A. Политический переходный процесс и проблемы безопасности

8. Либерии предстоит провести ряд важнейших выборов. В октябре 2017 года в Либерии впервые после войны состоится переход власти от одного избранного президента к другому. Это событие представляет собой важную веху в развитии страны с момента подписания в 2003 году в Аккре Всеобъемлющего мирного соглашения. Вместе с тем за 18 месяцев до начала выборов Группа отмечает существенные изменения в политической обстановке, которая стала довольно напряженной. Политические деятели в правящей партии и оппозиции начинают менять свои позиции: одни стремятся закрепить наследие покидающего свой пост президента, а другие — содействовать формированию нового политического устройства¹.

9. Группа выражает озабоченность по поводу напряженности, которая накапливается несмотря на заверения правительства Либерии, его стремление закрепить достигнутый на сегодняшний день прогресс и его готовность принять на себя функции, касающиеся обеспечения безопасности и поддержания мира и стабильности, ввиду сокращения численности МООНЛ.

10. В ходе своей работы на местах Группа отметила, что по мере того, как приближается окончание второго срока президентских полномочий, а также крайний срок передачи функций МООНЛ по обеспечению безопасности правительству Либерии в июне 2016 года, граждане стремятся уяснить, каковы будут последствия этих политических преобразований.

¹ Некоторые министры и должностные лица правительства полны решимости реализовать свои президентские амбиции во имя обеспечения нового политического устройства. Оппозиционные политические партии пояснили Группе, что у «покидающих корабль» нет желания ассоциироваться с неспособностью нынешнего правительства улучшить жизнь граждан.

11. Группа обратила внимание на две основные тенденции. Во-первых, среди граждан существует опасение, что борьба за власть будет отражаться на функционировании правительства, тем самым отрицательно сказываясь на обеспечении общественных благ, в том числе безопасности. Группа отметила, что общее восприятие событий в стране отражает опасения, что в силу экономических и финансовых трудностей, с которыми сталкивается страна, обеспечение безопасности граждан не может быть гарантировано правительством или вверено ему. В последнее время имел место ряд инцидентов с применением насилия. Граждане обеспокоены тем, что все чаще ставятся под угрозу их основные права, а лица, критикующие действия или бездействие правительства, подвергаются арестам и задержаниям.

12. Группа отметила, что арест 23 февраля 2016 года активиста гражданского общества Вандамарка Патрикаса, обвиненного в подстрекательстве к мятежу, привел к насильственной конфронтации между Либерийской национальной полицией и демонстрантами. Г-н Патрикс критиковал правительство за действия в связи со смертью Гарри Гривза младшего, бывшего управляющего директора Либерийской нефтеперерабатывающей компании, тело которого было обнаружено на пляже в январе 2016 года. Противоречивый характер расследования причин его смерти и поиска виновных вызвал у населения страны сомнения в том, что силы безопасности, принимающие на себя функции МООНЛ в связи с сокращением ее численности, смогут соответствовать ожиданиям граждан. Группа обеспокоена тем, что обстановка в плане безопасности остается нестабильной.

13. Во-вторых, Группа отметила, что, как выяснилось после обращения президента к гражданам о положении в стране, с которым он выступил 25 января 2016 года в связи с национальной экономической ситуацией, у правительства недостаточно средств для того, чтобы полностью финансировать сектор безопасности. Президент констатировал, что, учитывая внешние и внутренние потрясения, а также вспышку лихорадки Эбола, в 2014 году реальный рост валового внутреннего продукта (ВВП) в Либерии составил 0,7 процента и был намного ниже показателя в 5,9 процента, который прогнозировался первоначально. В 2015 году этот показатель опустился еще ниже — до 0,3 процента, что означает его дополнительное снижение по сравнению с прогнозируемым на этот год показателем на уровне 6,8 процента. Группа отмечает, что сокращение объема производства в сочетании с высоким уровнем безработицы создает серьезные проблемы для мира и стабильности в стране. Поскольку почти 84 процента либерийцев по-прежнему живут за чертой бедности (на 1 долл. США в день), они легко поддаются либо политическим манипуляциям со стороны оппортунистических сил, либо манипуляциям в целях вовлечения их в подрывную деятельность². Группа обеспокоена прежде всего тем, насколько правительство способно укрепить органы безопасности в преддверии выборов 2017 года.

14. Группа выражает также озабоченность по поводу продолжающейся дискуссии вокруг конституционной реформы, которая в настоящее время вызывает поларизацию общества. Центральное место в этой дискуссии занимает во-

² См. индекс человеческого развития, содержащийся в документе «Доклад о человеческом развитии 2015. Труд во имя человеческого развития», изданном Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

прос о двойном гражданстве и предложение сделать Либерию «христианским государством». Хотя правительство полагает, что благодаря введению двойного гражданства диаспора будет содействовать вкладу в национальное развитие и укреплению мира, либерийцы опасаются, что эта мера может спровоцировать дальнейшее разграбление национальных ресурсов принадлежащими к диаспоре либерийцами, которые не испытывают ни глубокой привязанности к Либерии, ни чувства ответственности за ее социально-экономическое развитие. Группа отмечает, что эта дискуссия уже усугубляет напряженность между элементами политической элиты и гражданами и, если ее не контролировать тщательным образом, она может привести к насилию.

15. Группа обеспокоена также растущей напряженностью в отношениях между религиозными лидерами по поводу предложения сделать Либерию христианским государством. Как христиане, так и мусульмане в настоящее время отрицательно настроены в отношении этого предложения, а мусульманское население опасается своей возможной маргинализации и ненужных конфликтов на религиозной почве. В коммюнике, опубликованном 4 марта 2016 года (см. приложение II), Национальный совет мусульман Либерии принял решение приостановить свое участие в деятельности либерийского Межрелигиозного совета. Мусульманские лидеры руководствовались в своем решении тем, что у христианской стороны, судя по всему, отсутствует четкая позиция по этому предложению.

16. Группа придерживается мнения, что дискуссию следует вести с осторожностью, принимая во внимание неустойчивую обстановку в плане безопасности в Либерии и учитывая в первую очередь растущую озабоченность по поводу сокращения численности МООНЛ и религиозной радикализации, набирающей темпы во всей Западной Африке. Дипломатические источники считают, что эти дискуссии только отвлекают от основных социально-экономических проблем и проблем в области безопасности, с которыми сталкивается Либерия. Политические деятели используют эти предложения в целях личной заинтересованности, а не в интересах страны. Это свидетельствует о глубоком общественном расколе в стране.

В. Террористические нападения в Кот-д'Ивуаре обостряют проблемы в области безопасности в Либерии

17. 13 марта 2016 года группа террористов совершила нападение на гостиницы в городе Гран-Басаме, расположенном примерно в 40 км к востоку от Абиджана и в 700 км от Монровии. В результате нападения 19 человек погибли, а более 30 получили ранения. Это был уже третий случай подобных нападений в западноафриканском регионе: до этого были совершены нападения в Бамако в ноябре 2015 года и в Уагадугу в январе 2016 года. Во всех трех случаях нападения совершались сходным образом: небольшие, но хорошо вооруженные группы неизбирательным образом совершали убийства в местах, где бывают иностранные граждане. Ответственность за нападения в Гран-Басаме, а ранее — за нападения в Бамако и Уагадугу, взяла на себя организация «Аль-Мурабитун», связанная «Аль-Каидой» в странах исламского Магриба и возглавляемая Мохтаром Бельмохтаром.

18. Группа считает, что нападения в Гран-Басаме подчеркнули реальность террористической угрозы в Сахеле и Западной Африке, продемонстрировав при этом, сколь уязвимы все страны региона. Группа отмечает, что ранее в Либерии никогда не происходили террористические нападения. Вместе с тем правоохранительные органы в Либерии, которая граничит с Кот-д'Ивуаром, являются слабыми и обладают незначительным контролем над границами. Пористость границ может облегчить беспрепятственное перемещение незаконного оружия и боеприпасов, а наличие большого числа молодых безработных мужчин по-прежнему является одним из факторов уязвимости в общественном устройстве Либерии.

19. Группе стало известно о том, что в декабре 2015 года сотрудники служб безопасности в Гане перехватили боевые тяжелые вооружения и боеприпасы. Был арестован 72-летний мужчина из Буркина-Фасо, который признался сотрудникам служб безопасности в причастности к незаконному обороту оружия из Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара и Нигера. На данном этапе Группа не обладает информацией о том, для кого предназначались эти вооружения и боеприпасы, и выражает обеспокоенность по поводу того, что эти вооружения могли быть доставлены в Либерию в целях осуществления преступной или подрывной деятельности.

20. Группа выражает обеспокоенность по поводу того, что радикальные группы, такие как организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба и связанные с ней организации, достигли такого уровня, что могут причинять вред далеко за пределами своего традиционного района действий в северной части Мали, и поддерживают свой потенциал на этом уровне. В связи с этим необходимо укрепить контртеррористические инициативы в Либерии и регионе и переключить внимание с милитаризации на решение социально-экономических проблем и расширение государственной власти в районах за пределами столицы.

21. Анализ различных нападений показал, что наиболее активная бригада организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба под названием «Аль-Мурабитун», в состав которой входят отколовшиеся элементы Движения за единство и джихад в Западной Африке, группы «Ансар ад-Дин» и других радикальных групп, в настоящее время способна вести вербовку по всему региону. Группа выражает обеспокоенность по поводу того, что на данный момент в Либерии нет никакой четко сформулированной контртеррористической стратегии и что сектор безопасности не готов к возможным нападениям террористов. Правительственные должностные лица пояснили Группе, что принятое правительством в предварительном порядке решение развернуть две группы быстрого реагирования для обеспечения охраны основных стратегических объектов оказалось невыполнимым вследствие нехватки финансовых и людских ресурсов. Для его выполнения потребуется обеспечить согласованность институционально-правовых рамок и надлежащее финансирование.

22. Группа с удовлетворением отмечает проведение в Кот-д'Ивуаре на следующий день после нападений в Гран-Басаме чрезвычайного совещания в целях укрепления региональных и двусторонних подходов к борьбе с терроризмом в Западной Африке. Вместе с тем Группа считает, что для обеспечения выполнения всех решений относительно принятия действенных мер реагирования на радикализацию и терроризм в регионе необходимо опираться на существую-

щие региональные механизмы и стратегии³. В своих предыдущих докладах (см., например, документ S/2015/558, пункт 77) Группа неоднократно обращала внимание на отсутствие оперативного сотрудничества между двумя правительствами.

С. Обновленная информация о передаче ответственности за обеспечение безопасности

23. Экономический спад влечет за собой серьезные последствия для осуществления плана передачи ответственности за обеспечение безопасности. В начале января 2016 года министр финансов объявил о необходимости сокращения расходов по некоторым статьям государственного бюджета. Первоначальный объем бюджета, составлявший около 622,7 млн. долл. США, был сокращен почти на 70 млн. долл. США до приблизительно 552,8 млн. долл. США.

24. Также были значительно сокращены расходы, связанные с планом передачи ответственности за обеспечение безопасности. В частности, правительство сообщило Группе, что из 104 млн. долл. США, которые первоначально планировалось направить на завершение его осуществления, на сегодняшний день имеется только 10 млн. долл. США. Ожидается, что правительство предоставит еще 5 млн. долл. США. Группа выражает обеспокоенность по поводу того, что могут быть не достигнуты важные цели, предусмотренные в плане, включая введение в силу закона о контроле за огнестрельным оружием и боеприпасами, нового закона о полиции и единого кодекса военной юстиции, а также пересмотр закона об обороне.

Д. Распространенность массовых беспорядков

25. Группа отмечает также, что одно из прямых последствий неспособности полиции оперативно и эффективно реагировать на угрозы заключается в возникновении массовых беспорядков, число которых за последние годы увеличилось. По данным, полученным из надежных источников, в Либерии наблюдается резкий рост числа случаев самосуда. В период с ноября 2014 года по декабрь 2015 года зарегистрировано 36 случаев массовых беспорядков, 21 из которых сопровождался гибелью людей. В ходе массовых беспорядков совершаются целенаправленные нападения на полицейские участки и частные объекты. Группа отметила, что одна из главных причин возникновения таких случаев массовых беспорядков и самосуда заключается в том, что, несмотря на повышение качества работы учреждений в период после гражданской войны, полиция и правоохранительные органы по-прежнему кажутся неэффективными, коррумпированными и не столь значимыми. Это, в частности, не позволяет правительству взять на себя полную ответственность за сектор безопасности и завоевать доверие либерийского общества, которое все еще сильно разобщено и недоверчиво настроено по отношению к государственным учреждениям.

³ В сентябре 2013 года главы государств и правительств приняли Контртеррористическую стратегию ЭКОВАС, в которой особое внимание уделяется предотвращению, судебному преследованию и реабилитации.

IV. Меры в отношении оружия, принимаемые в настоящее время во исполнение резолюции 2237 (2015) Совета Безопасности

A. Общие сведения

26. В пункте 4 резолюции 1903 (2009) Совет Безопасности внес изменения в режим оружейного эмбарго в отношении Либерии, действие которого продлевалось последующими резолюциями, самой недавней из которых является резолюция 2237 (2015), с тем чтобы охватить поставки, продажу или передачу оружия и любых связанных с ним материальных средств и предоставление любой помощи, консультаций или подготовки, связанных с военной деятельностью, включая финансирование и оказание финансовой помощи, всем неправительственным субъектам и физическим лицам, действующим на территории Либерии.

27. В соответствии с пунктом 6 резолюции 1903 (2009) Совета Безопасности все государства обязаны заблаговременно уведомлять Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1521 (2003) по Либерии, о любых поставках правительству Либерии оружия и связанных с ним материальных средств или о предоставлении ему любых услуг по учебной подготовке.

28. В своей резолюции 1903 (2009) (пункт 6) Совет Безопасности вновь заявил, что правительство Либерии должно затем маркировать оружие и боеприпасы, вести их учет и официально уведомлять Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1521 (2003) по Либерии, о том, что эти меры приняты.

29. Группа изучила доклады по проведенным МООНЛ проверкам оружейных складов правительства Либерии с целью установить, было ли правительством соблюдено требование о принятии мер в отношении маркировки оружия, которое было введено в резолюции 1903 (2009) Совета Безопасности и действие которого было продлено в резолюции 2237 (2015) Совета.

B. Уведомления

30. В соответствии с пунктом 2(b)(ii) резолюции 2128 (2013) Совета Безопасности правительство Либерии несет главную ответственность за заблаговременное уведомление Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, о любых поставках правительству Либерии смертоносного оружия и относящихся к нему материальных средств или о предоставлении ему любых видов помощи, консультаций или обучения, связанных с военной деятельностью или иной деятельностью сектора безопасности.

31. В ходе совещания, состоявшегося 2 марта 2016 года, советник президента по вопросам национальной безопасности сообщил Группе, что на имя Постоянного представителя Либерии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке через Министерство иностранных дел было направлено письмо, в котором Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1521 (2003) по Либерии, был уведомлен о поставке новой партии военной техники для сил

безопасности (Либерийской национальной полиции). Группа пока не располагает более подробными сведениями об этой поставке. Группа была проинформирована о том, что на момент составления настоящего доклада Комитет еще не получил это уведомление. На одном из последующих совещаний советник по вопросам национальной безопасности пояснил Группе, что задержки с доставкой этого письма Комитету вызваны причинами административного характера. По мнению Группы, ее рекомендации, вынесенной в ее итоговом докладе от 24 ноября 2014 года, назначить в правительстве Либерии координатора по вопросам, касающимся санкций, вновь не было уделено должного внимания (см. S/2014/831, пункты 37–42).

32. 8 февраля 2016 года в ходе проверки оружейного склада Группы быстрого реагирования группа полиции Организации Объединенных Наций обнаружила несколько новых единиц оружия⁴, которые не были отражены в данных МООНЛ о ранее импортированном оружии национальной полиции. Национальная полиция сообщила полиции Организации Объединенных Наций, что эти единицы оружия были безвозмездно предоставлены правительствами Франции и Соединенных Штатов Америки. Франция подтвердила МООНЛ, что в ноябре 2015 года она безвозмездно предоставила несмертоносное имущество и направила компетентным органам соответствующую документацию. Соединенные Штаты информировали МООНЛ о том, что в ноябре 2015 года никакой новой передачи оружия не производилось и что те единицы оружия, о которых идет речь, были предоставлены в рамках передачи, одобренной Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1521 (2003) по Либерии, в 2008 году. Группа и МООНЛ пытаются получить от национальной полиции дальнейшие разъяснения.

С. Маркировка оружия и вооружений

33. Что касается выполнения требования о маркировке оружия в Либерии, то следует отметить, что оружием обладают только вооруженные силы, национальная полиция (Группа поддержки полиции и Группа быстрого реагирования) и, в определенной степени, Агентство национальной безопасности. Либерийская национальная комиссия по стрелковому оружию информировала Группу о том, что вооруженные силы почти завершили процесс маркировки всего имеющегося у них оружия. Не была произведена маркировка оружия, находящегося в распоряжении контингента Вооруженных сил Либерии в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Вооруженные силы предложили произвести маркировку этого оружия в Мали и просили Комиссию по стрелковому оружию разрешить перевозку ее маркировочных машин в Мали. Однако Комиссия по стрелковому оружию не согласилась с этим предложением и настаивает на том, чтобы в целях обеспечения транспарентности и надежности это оружие было доставлено обратно в Либерию для маркировки и затем возвращено контингенту в Мали. Комиссия по стрелковому оружию также сооб-

⁴ К ним относятся 12 пистолетов «Смит и Вессон», 7 винтовок «Карбон 15» (калибра 5,55 мм), 16 винтовок «Моссберг» (калибра 5 мм) (предоставлены правительством Соединенных Штатов) и 17 гранатометов «Кугар», предназначенных для гранат со слезоточивым газом (предоставлены правительством Франции).

шила Группе, что была произведена маркировка оружия Агентства национальной безопасности.

34. Однако Группе стало известно о том, что национальная полиция и Служба охраны должностных лиц еще не произвели маркировку своих вооружений. Хотя процесс маркировки оружия национальной полиции должен был начаться в феврале 2016 года, Группа получила информацию о том, что национальная полиция еще не завершила разработку графика и бюджета для его осуществления. Когда они будут готовы, национальная полиция представит свой план Комиссии по стрелковому оружию. Только после этого Комиссия по стрелковому оружию сможет приступить к маркировке. Группа считает, что нет необходимости в отдельном бюджете для финансирования деятельности по маркировке оружия национальной полиции и что маркировочные машины находятся в полной готовности к работе. Что касается Службы охраны высших должностных лиц, то Группе стало известно о том, что между Комиссией по стрелковому оружию и Службой охраны возникли недопонимание и разногласия в отношении проверки и последующей маркировки оружия Службы охраны. Группа узнала о том, что Служба охраны выразила желание самостоятельно произвести маркировку своего оружия и отказала Комиссии по стрелковому оружию в праве провести проверку и приступить к маркировке. В соответствии с положениями Закона о создании Либерийской национальной комиссии по стрелковому оружию Комиссия уполномочена разрабатывать стратегии и обеспечивать осуществление таких стратегий и мер, направленных на решение проблемы распространения и незаконного изготовления, использования, распределения, владения и оборота стрелкового оружия и легких вооружений; а также координировать и отслеживать все действия частного и государственного секторов по предотвращению, пресечению и искоренению практики распространения стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговли ими на территории Либерии и за ее пределами. Комиссии поручено вести централизованную базу данных о зарегистрированных вооружениях и осуществлять надзор за процессом маркировки оружия в соответствии со стандартами Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС)⁵.

35. Вместе с тем советник президента по национальной безопасности сообщил Группе, что сопротивление Службы охраны высших должностных лиц является результатом административных ошибок Комиссии. Он указал, что Комиссия не следовала надлежащей процедуре. Вместе с тем Комиссия сообщила Группе, что несмотря на эти ошибки, наблюдаются определенная динамика и высокий уровень сотрудничества. Тем не менее когда начнется процесс маркировки, пока неясно.

36. Комиссия сообщила также Группе о том, что в настоящее время она занимается подготовкой и подписанием ряда меморандумов о взаимопонимании с различными органами безопасности, включая вооруженные силы, национальную полицию, Бюро иммиграции и натурализации и Агентство национальной безопасности. Цель состоит в том, чтобы продолжать контролировать находящееся в их распоряжении оружие. Группа считает, что наличие меморандумов о взаимопонимании значительно облегчило бы процесс контроля над установлением правовых рамок для управления всеми запасами оружия и боеприпа-

⁵ См. Закон о создании Либерийской национальной комиссии по стрелковому оружию от 15 августа 2012 года, глава IV, раздел 1.

сов, находящимися в ведении служб безопасности Либерии. На данный момент, даже если закон о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами будет в конечном счете принят Палатой представителей, нет никаких гарантий того, что он будет полностью соблюдаться при отсутствии прочной структуры надзора. В настоящее время Комиссия по стрелковому оружию испытывает нехватку кадров, плохо оснащена и не располагает надлежащими финансовыми ресурсами для выполнения всех возложенных на нее задач. Сейчас Комиссия по стрелковому оружию не имеет основного канцелярского оборудования или полностью укомплектованного технического секретариата, равно как и достаточного числа сотрудников для развертывания в графствах.

37. Комиссия по стрелковому оружию также представила Группе информацию о своем проекте проведения первоначального исследования наличия оружия у населения приграничных районов. У Комиссии вызывают беспокойство такие графства, как Мэриленд, Ривер-Ги и Гранд-Геде. Проект был инициирован ЭКОВАС, финансировался Европейским союзом и осуществлялся совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Цель проекта заключается в том, чтобы побудить жителей за пределами Монровии предъявить любое оружие и боеприпасы, оставшиеся после гражданской войны и все еще находящиеся в их распоряжении. Это связано с тем, что после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в Аккре в 2003 году процесс разоружения не был должным образом завершен. Кроме того, в разгар насилия после проведения выборов в Кот-д'Ивуаре в конце 2010 года и начале 2011 года многие либерийские боевики вернулись из Кот-д'Ивуара с различными видами оружия. Хотя МООНЛ оказывала поддержку национальным органам безопасности в их усилиях по изъятию оружия в графствах Гранд-Геде, Мэриленд и Ривер-Ги, сообщается, что значительное количество оружия было спрятано в лесных районах Либерии. Группа предполагает, что большая часть оружия, использованного при совершении нападений в Кот-д'Ивуаре, была взята из этих запасов (см. пункт 80 ниже).

D. Управление арсеналами и запасами оружия

38. Поскольку Группе было отказано в доступе к арсеналам как национальной полиции, так и вооруженных сил, она не смогла завершить проведение независимых инспекций арсеналов и запасов оружия. По просьбе Группы Генеральный инспектор полиции выдал разрешение, предоставляющее Группе неограниченный доступ. Несмотря на это, доступ предоставлен не был. Кроме того, не была удовлетворена просьба, адресованная Министерству обороны, о предоставлении внеочередного доступа к арсеналам вооруженных сил: Группе велели направить соответствующее письмо министру обороны и следовать установленным процедурам. Группа направила свою просьбу заместителю министра, но никакого ответа не получила. Группа обеспокоена тем, что это может свидетельствовать об отходе от принципов прежнего сотрудничества с правительством Либерии и может быть признаком повышенной заинтересованности в проведении меньшего числа внешних проверок.

39. Группа выносит свои замечания на основе обзора докладов МООНЛ и бесед с соответствующими субъектами. В прошлый раз Группа оценила общий текущий уровень содержания либерийских арсеналов в целом как адекватный, хотя и не идеальный (см. S/2015/558, пункт 30). Группа по-прежнему обеспо-

коена нехваткой помещений для хранения оружия в подветренных регионах. На протяжении нескольких лет Группа и МООНЛ отмечали недостатки, касающиеся арсеналов. К ним относятся хранение оружия и боеприпасов в одном помещении; хранение боеприпасов в открытых и относительно ненадежных контейнерах; ненадлежащее освещение; ненадлежащее кондиционирование воздуха; ненадежная электропроводка и частые отключения электричества; отсутствие огнетушителей, мешков с песком или ведер с водой на случай пожара; отсутствие постоянной внешней охраны по периметру арсеналов; и нерегулярное ведение журналов учета использования оружия. Группа вновь заявляет, что эти сохраняющиеся проблемы вряд ли будут урегулированы без внешнего надзора и помощи (см. пункт 36).

V. Прогресс в правовом секторе и секторе безопасности

A. Обновленная информация о правовой базе

40. В пункте 7 резолюции 2237 (2015) Совет Безопасности настоятельно призвал правительство Либерии отнести к числу первоочередных задач и ускорить принятие и осуществление надлежащих законов о регулировании оборота оружия и боеприпасов и предпринять другие необходимые и надлежащие шаги в целях создания необходимой правовой и административной основы, требующейся для борьбы с незаконным оборотом оружия и боеприпасов.

41. Группа отмечает, что со времени опубликования доклада Группы 23 июля 2015 года (S/2015/558) значительного прогресса в том, что касается законодательной базы в отношении оружия и боеприпасов (т.е. закона о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами), достигнуто не было. В ходе совещания, состоявшегося 28 января 2016 года, Либерийская национальная комиссия по стрелковому оружию сообщила Группе, что Сенат одобрил проект закона о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами. Затем законопроект был направлен в Палату представителей для согласования. Когда законопроект будет одобрен, его направят президенту для подписания и введения в действие. Палата представителей еще не приняла законопроект. Группа отметила, что видимых причин для такой задержки не наблюдается, поскольку законопроект многократно пересматривался и на данный момент по поднятым вопросам уже удалось достичь консенсуса (см. S/2015/558, пункт 21). Эти вопросы касаются оговорок, высказанных членами Палаты представителей в отношении ограничений, вводимых законодательством на приобретение частными лицами огнестрельного оружия, по условиям которого им разрешается владеть только одним одноствольным ружьем. В то же время, по данным, полученным Группой из источников в Сенате и Палате представителей, эта задержка может быть вызвана разногласиями по поводу концессий на разработку полезных ископаемых и выдвижением политических условий. Вместе с тем они не смогли представить дополнительную информацию о соответствующих договоренностях.

42. Группа обеспокоена задержкой с принятием закона о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами, поскольку из-за нее правительство Либерии не может эффективно контролировать незаконное перемещение стрелкового оружия и боеприпасов (см. S/2014/831, пункт 52). Группа отмечает, что в

настоящее время нет ни одного действующего национального закона, регулирующего производство, продажу, хранение, передачу и применение стрелкового оружия и легких вооружений, однако имеются оружейное эмбарго Организации Объединенных Наций в отношении Либерии, Договор о нераспространении ядерного оружия⁶ и Конвенция ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах.

43. В случае принятия закона о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами он обеспечит правовую основу для регулирования контроля и отслеживания стрелкового оружия и легких вооружений, боеприпасов и других связанных с ними элементов, контроля над лицами, уполномоченными взаимодействовать с этими элементами, контроля над разрешенной деятельностью, утилизации избыточного стрелкового оружия и преследования за незаконное владение, производство, распространение, применение и оборот стрелкового оружия и легких вооружений, боеприпасов и других связанных с ними элементов.

44. Тем временем Национальная комиссия по стрелковому оружию сообщила Группе, что она совместно с МООНЛ занимается разработкой правовых норм и информационно-просветительных справочных материалов. Разработка нормативно-правовой базы предусмотрена законом. Комиссия сообщила Группе также о том, что в основе обеих инициатив лежит стремление создать благоприятные условия и слаженные механизмы для эффективного применения закона, когда он вступит в силу.

45. Группа обеспокоена также отсутствием прогресса в отношении дисциплинарного воинского кодекса (именуемого также единым кодексом военной юстиции). Как отмечалось в окончательном докладе Группы предыдущего состава (см. S/2015/558, пункт 23), это важный элемент законодательства, предусматривающий создание системы правосудия для вооруженных сил. Кодексом предусматривается учреждение коллегии судей из числа офицеров вооруженных сил с юридическим образованием. 3 марта 2016 года заместитель министра обороны сообщил Группе, что правительство Либерии продолжает осуществление переходного плана, однако в отношении этого элемента законодательства оно испытывает некоторые трудности. Действительно, по словам заместителя министра, в настоящее время в Либерии ощущается нехватка столь необходимых стране военных юристов, прошедших профессиональную подготовку. Из четырех требующихся юристов, вероятно, лишь один закончит обучение в 2016 году. На обеспечение наличия еще трех юристов может потребоваться больше времени, чем ожидалось. Заместитель министра заявил, что этот процесс, возможно, не будет завершен в срок до 30 июня 2016 года.

46. Законопроект о полицейских службах и законопроект об иммиграционной службе были приняты как Палатой представителей, так и Сенатом 17 марта 2016 года. В новом законе о полиции обозначена роль национальной полиции по отношению к другим органам безопасности. Как подробно указано в предыдущем докладе (S/2015/558, пункт 25), Группа полагает, что принятие этого закона имеет важное значение как для слаженной работы национальной полиции, так и для взаимоотношений с другими органами безопасности, включая Управление по борьбе с наркотиками и Бюро иммиграции и натурализации.

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 729, No. 10485.

Источники в органах безопасности сообщили Группе, что задержка с принятием закона обусловлена неумением расставить приоритеты и является явным признаком отсутствия у политических субъектов подлинной приверженности реформированию силовых структур.

В. Состояние сектора безопасности и контроль над незаконным перемещением стрелкового оружия и боеприпасов

Отсутствие согласованной системы надзора и недостаток национальной ответственности

47. Группа отметила, что согласованные механизмы надзора еще не созданы. Кроме того, Группа полагает, что необходимо развивать и укреплять чувство ответственности за сектор безопасности на национальном и местном уровнях. Многочисленные источники сообщили Группе, что в течение многих лет инициативы, затрагивающие сектор безопасности, были исключительной прерогативой международных партнеров, в то время как правительство уделяло основное внимание социально-экономическому возрождению Либерии. Группа согласна с выводом Генерального секретаря, содержащимся в его тридцать первом очередном докладе о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (S/2016/169), о том, что необходимые административные системы еще не созданы и что компоненты плана передачи ответственности за обеспечение безопасности, касающиеся безопасности человека, такие как надзор и подотчетность, отправление правосудия и безопасность, были оставлены без внимания. Группа полагает, что это объясняется главным образом тем, что внимание было сосредоточено на создании новых органов безопасности в условиях, когда гражданское общество разрозненно, слишком слабо и не располагает достаточным потенциалом, чтобы играть свою роль в процессе реформирования и поднимать вопросы, касающиеся институционализации механизмов надзора, доступа к правосудию и принципов подотчетности, которые являются залогом успешного управления сектором безопасности. Кроме того, недостаточное понимание процесса управления сектором безопасности и отсутствие надлежащей подготовки по соответствующим вопросам отрицательно сказывается на участии в нем организаций гражданского общества. Группа отмечает, что, как следствие, хотя нынешней системой предусматривается укрепление гражданского надзора за деятельностью органов безопасности со стороны Сената, Палаты представителей, организаций гражданского общества и средств массовой информации, в настоящее время эти учреждения играют весьма незначительную роль по причине недостаточного потенциала и слабой осведомленности о динамике управления сектором безопасности. По мнению Группы, одним из важнейших итогов эффективного преобразования сектора безопасности будет установление действенного гражданского надзора за деятельностью органов безопасности.

47. На совещании, состоявшемся 3 марта 2016 года, заместитель министра обороны сообщил Группе о том, что правительство готово взять на себя ответственность за обеспечение безопасности. Вместе с тем заместитель министра также привлек внимание к некоторым ключевым проблемам, связанным с целью достижения всех установленных контрольных показателей к 30 июня 2016 года (предельному сроку передачи ответственности за обеспечение безопасности), задержками с разработкой нормативно-правовой базы, для чего

необходимо рассмотреть вопрос о согласовании правовых норм, и серьезными бюджетными ограничениями. Кроме того, он упомянул о том, что одной из основных трудностей, которые предстоит преодолеть, является неспособность правительства влиять на действия законодателей. Источники в правительстве заявили о своем желании, чтобы МООНЛ обеспечивала безопасность в Либерии по меньшей мере до выборов 2017 года.

48. Группа отмечает, что в ходе своего выступления о положении в стране перед членами Сената и Палаты представителей в конце января 2016 года президент призвала законодателей в первоочередном порядке ускорить принятие законопроектов по вопросам безопасности. Эти призывы не были услышаны. Источники в правительстве и оппозиционные партии сообщили Группе, что это обусловлено тем, что они назвали конфликтом интересов, и отсутствием приверженности у некоторых представителей властей. В частности, они высказали подозрения, что некоторые члены правительства являются акционерами или владельцами частных охранных компаний, вследствие чего они не обеспечивают твердого руководства и не проявляют большой заинтересованности в реформировании органов национальной безопасности, с тем чтобы эти органы были в состоянии обеспечивать безопасность рядовых граждан.

49. Группа вновь заявляет о необходимости уделять первоочередное внимание принятию находящихся на рассмотрении законопроектов, касающихся безопасности, без которых система обеспечения безопасности окажется в правовом и оперативном вакууме.

50. Заместитель министра также сообщил Группе о том, что пока правительство не может взвалить на себя все финансовое бремя и при осуществлении плана передачи ответственности за обеспечение безопасности будет вынуждено опираться на помощь доноров. Группа была проинформирована о том, что правительство Швеции объявило о выделении на реформирование органов правосудия и силовых структур 1,2 млн. долл. США. Хотя эти средства предназначены для укрепления связей между органами правосудия и силовыми структурами и для облегчения доступа к правосудию, их не хватит на то, чтобы покрыть текущий дефицит средств, выделяемых на реализацию плана передачи ответственности за обеспечение безопасности. Группа не располагает информацией о каких-либо других объявленных взносах на момент подготовки настоящего доклада, однако вновь заявляет о необходимости срочной мобилизации усилий доноров для поддержки силовых структур в преддверии сокращения миссии Организации Объединенных Наций. Некоторые должностные лица призывали к проведению дискуссии за круглым столом по вопросам безопасности в целях мобилизации и повышения эффективности координации участия доноров в финансировании силовых структур. Такая инициатива будет во многом способствовать проведению анализа имеющихся недостатков, который позволит внести коррективы, необходимые для передачи ответственности за обеспечение безопасности согласно утвержденному плану.

51. Финансовые трудности серьезные и усиливают сомнения в способности правительства Либерии полностью взять на себя функции по обеспечению безопасности после вывода МООНЛ. Финансовые трудности также влияют на создание и внедрение административно-организационной базы силовых структур.

Дислокация Вооруженных сил Либерии

52. Группа отмечает постоянное внимание, которое уделялось подготовке личного состава вооруженных сил, благодаря чему они достигли определенного уровня профессионализма. Участие вооруженных сил в миротворческой операции Организации Объединенных Наций в Мали позволило им приобрести ценный опыт деятельности в сложных условиях на труднопроходимой местности. Вместе с тем Группа отметила, что два батальона вооруженных сил сосредоточены в основном в Монровии и вокруг нее (см. приложение III), а в графствах войск и казарм мало. Военные источники сообщили Группе о плане ремонта казарм, которые были разрушены в ходе гражданской войны, и развертывания вооруженных сил в подветренных регионах. С учетом нынешних бюджетных затруднений неясно, будет ли этот план реализован в ближайшем будущем.

53. Во время своих поездок в различные районы за пределами Монровии Группа отметила, что за чертой столицы почти нет вооруженных сил. Группа также отмечает, что Гвинея, Кот-д'Ивуар и Сьерра-Леоне разместили вдоль своих границ военнослужащих для укрепления потенциала других правоохранительных органов в плане контроля за передвижением и обеспечения безопасности границ. Группа считает, что Либерии следует ускорить ремонт армейских казарм и постепенно разместить военнослужащих в основных приграничных районах, главным образом в тех районах, для которых характерна нестабильная обстановка в области безопасности, в том числе в графствах Гранд-Геде, Ривер-Ги и Мэриленд. Группа озабочена тем, что в этих графствах присутствие государственных структур весьма незначительно.

54. Если, как это видно в последнее время, правительство приступило к проведению в жизнь политики децентрализации, разработанной с целью улучшения обслуживания населения, то для того чтобы эта политика была действительно воплощена в жизнь на благо людей, необходимы значительные инвестиции. Группа считает, что сосредоточение вооруженных сил в Монровии и направление их в другие районы лишь в случае необходимости может привести к задержкам с проведением важнейших мероприятий, а нехватка ресурсов может поставить под угрозу долгосрочные перспективы.

55. Группа далее отмечает другие соображения, касающиеся оперативных задач вооруженных сил. Источники в Сенате озабочены степенью преданности вооруженных сил. Они обратили внимание на то, что партнеры помогали заниматься подготовкой личного состава вооруженных сил без участия местного населения. Группе стало известно, что, поскольку вооруженные силы были сформированы лишь недавно в ходе процесса, в котором не участвовали многие оставшиеся заслуживающие доверия либерийские специалисты, вооруженные силы, как представляется, сейчас оторваны от общества⁷.

56. Военные источники сообщили Группе, что, хотя вооруженные силы могут выполнять основные задачи, связанные с реагированием на угрозы низкого или среднего уровня, они вряд ли будут в состоянии защитить страну от длительных внешних угроз или даже внутренних угроз безопасности высокого уровня.

⁷ Информация получена в ходе беседы с двумя сенаторами, которые настаивали на том, что либерийцы должны признать реальное положение вещей и положить конец традициям зависимости от международных доноров.

Свою актуальность сохраняют мнения, изложенные в докладе Группы, опубликованном 23 июля 2015 года, в отношении ближайших внешних угроз, создаваемых нападениями на Либерию вооруженных групп из соседних стран (см. S/2015/558, пункт 38–39).

57. Однако, даже если обычные боевые действия или вооруженное восстание пока представляются маловероятными, в Западной Африке идет асимметричная война, которую ведут радикальные группы и террористические организации, в связи с чем необходимо, чтобы силы безопасности приобрели определенный набор навыков, в том числе по сбору разведывательных данных и обнаружению самодельных взрывных устройств. Военные источники и источники из МООНЛ сообщили Группе, что вооруженным силам еще надо приобрести и закрепить свои навыки обезвреживания самодельных взрывных устройств и бомб, поскольку у них пока нет необходимых средств (например, взрывчатки) и техники.

58. Группа также отмечает, что потенциал Береговой охраны остается низким, а авиации у нее вообще нет. Возможно, вооруженным силам пока не нужны военно-воздушные силы. Однако способность вооруженных сил контролировать и отслеживать береговую линию является необходимым условием обеспечения безопасности страны. Военные источники объяснили Группе, что сейчас у Береговой охраны есть только два катера «Зодиак» и что она может отслеживать только береговую линию между Фрипортом и границей со Сьерра-Леоне. Часть береговой линии между Фрипортом и Харпером остается неохваченной и почти не отслеживается. Группа считает, что контроль за этой морской зоной имеет огромное значение и является неотложной задачей, поскольку этот регион становится все более уязвимым для террористов, а террористические группы могут использовать рыболовецкие суда для обхода наземных контрольно-пропускных пунктов, как это было в случае нападения на Гран-Басам (Кот-д'Ивуар) 13 марта 2016 года.

Слабое присутствие национальной полиции и правоохранительных органов в подветренных графствах

59. Группа отмечает, что национальная полиция работает в сложных условиях. Во время своих поездок в большинство подветренных графств Группа отметила, что правительство командирует в отдаленные районы дополнительных сотрудников. Однако с учетом потребностей регионов за пределами Монровии этого, видимо, недостаточно (см. приложение IV). Генеральный инспектор полиции сообщил Группе, что бюджет национальной полиции постоянно сокращают, а кадров не хватает, что сказывается на деятельности полиции по всей стране. Из 15 млн. долл. США, выделенных национальной полиции, 12,5 млн. долл. США предназначены для выплаты окладов, а остальные 2,5 млн. долл. США — для финансирования ее деятельности. Такое несбалансированное распределение финансовых средств ограничивает возможности национальной полиции обеспечивать надлежащее обслуживание граждан, особенно проживающих в отдаленных районах.

60. Генеральный инспектор полиции также сообщил Группе, что численность национальной полиции в настоящее время намного ниже запланированной. Согласно предоставленным Группе данным, в то время как в Либерии должно быть по плану 8000 полицейских, сейчас в полиции работают около 2000 чело-

век, причем большинство из них — в Монровии (см. приложение V). Группа отмечает, что это чревато последствиями для возможностей реагирования на угрозы безопасности и насилия. Группа отмечает, что сотрудники, направленные в графства, жалуются на нехватку материально-технических средств и кадров и на неблагоприятную рабочую среду в целом.

61. Группа отметила, что в подветренных графствах мало полицейских участков, и большинство из них было построено при поддержке, оказываемой в рамках проектов МООНЛ с быстрой отдачей. Поскольку большинство из этих полицейских участков являются простейшими строениями и зачастую не имеют ни электричества, ни технического оснащения, командирование в эти графства сотрудников национальной полиции из Монровии становится очень сложной задачей. В Тубманбурге (графство Гранд-Кейп-Маунт) здание, в котором размещается штаб полиции, находится в плохом состоянии, и условия работы там тоже оставляют желать лучшего. В этих районах, а также в районах, которые посетили члены Группы в соседних графствах, таких как Гранд-Геде, Ривер-Ги и Мэриленд, в полицейских участках нет самого основного, в частности чистой питьевой воды, туалетов, электричества, патрульных автомашин и средств связи. Кроме того, поскольку в этих полицейских участках нет необходимых средств подавления массовых беспорядков, в сложных ситуациях такие участки в значительной степени зависят от МООНЛ или полицейского вспомогательного подразделения. С учетом прошлых трудностей и роста напряженности вполне вероятно, что в преддверии избирательного процесса 2017 года сотрудники этих полицейских участков столкнутся с серьезными трудностями в случае возникновения массовых беспорядков.

62. Группа отмечает, что сотрудники национальной полиции, несущие службу за пределами Монровии, сталкиваются с острой жилищной проблемой, обусловленной отсутствием казарм для полицейских и невыплатой им жилищных пособий. Полицейские сообщили Группе, что в случае прохождения службы в подветренных графствах им приходится самим покрывать расходы на проживание. Сотрудники полиции должны удовлетворять свои потребности и потребности своих семей при окладе, составляющем в среднем 120 долл. США в месяц, в результате чего они вынуждены оставлять свои семьи в Монровии, не имея возможности взять их с собой. Сотрудники полиции обеспокоены тем, что, проживая в населенных пунктах без надлежащей полицейской инфраструктуры, они становятся беззащитными перед угрозой нападений со стороны агрессивно настроенных местных жителей, которые нередко устраивают анти-полицейские беспорядки. Источники в полиции сообщили Группе, что из-за плохих условий работы и нехватки средств к существованию полицейские стали заниматься незаконной деятельностью и компрометируют себя пособничеством преступникам. Группа озабочена тем, что в таких условиях сотрудники полиции могут закрыть глаза на незаконное перемещение оружия и боеприпасов или другие преступления транснационального характера.

63. Источники в полиции указали на уязвимость полицейских, подрывающих свою репутацию и ставящих под угрозу безопасность населения и страны. Группа получила информацию о сотрудниках национальной полиции, которые вступают в сговор с вооруженными грабителями. От выполнения служебных обязанностей были временно отстранены 12 сотрудников национальной полиции, обвиняемых в причастности к вооруженным ограблениям и находящихся в настоящее время под следствием. Хотя само временное отстранение от служ-

бы уже свидетельствует о намерении соблюдать этические принципы, эта проблема носит более системный характер и требует принятия мер, предусматривающих изучение условий работы и жизни сотрудников органов безопасности, особенно проходящих службу за пределами Монровии и на границе с Кот-д'Ивуаром, Гвинеей и Сьерра-Леоне.

64. Источники в полиции также сообщили Группе, что сотрудники, работающие в графствах, не имеют никаких стимулов для продолжения образования, повышения квалификации, профессионального роста и служебного продвижения. В результате многие сотрудники не желают служить в графствах, а когда их командировывают туда, то они просто не выходят на работу или проводят больше времени в Монровии, чем в графствах. Слишком часто это приводит к тому, что ослабляется — и может продолжать ослабляться — способность правительства эффективно контролировать незаконное перемещение оружия (см. S/2013/683, пункты 27–30; S/2014/831, пункты 57–60 и 62–64; и S/2015/558, пункты 38 и 39).

65. Группа также отмечает, что почти во всех осмотренных полицейских участках нет ксероксов, пишущих машинок и компьютеров, с помощью которых полицейские могли бы выполнять свои повседневные обязанности. Все сведения и статистические данные приходится записывать вручную или обрабатывать через внешние коммерческие структуры. Поэтому полиции трудно проявлять профессионализм — вести строгий учет, регистрировать все случаи насилия и иметь полную картотеку. В некоторых случаях в полицейских участках нет журналов регистрации происшествий или учета дел.

66. Группе стало известно, что для подготовки судебной документации сотрудники часто пользуются услугами коммерческих структур и взимают с потерпевших так называемую «плату за арест». Группа отмечает, что эта практика может привести — и действительно уже приводила — к злоупотреблениям и коррупции, в результате чего готовность национальной полиции поощрять законопослушание, справедливость и ответственность ставится под сомнение. Это негативно сказывается на отношениях между полицией и местным населением и мешает укреплению доверия между ними, особенно за пределами Монровии.

67. Подразделение полицейской поддержки и подразделение быстрого реагирования, созданные для борьбы с серьезными вспышками насилия, судя по всему, находятся в более выгодном положении. Сотрудники обоих подразделений, как представляется, лучше подготовлены, относительно хорошо оснащены и материально обеспечены, а также пользуются уважением и привилегиями. Группа узнала, что меры стимулирования сотрудников этих подразделений делают службу в них весьма привлекательной для рядовых сотрудников, большинство из которых на протяжении десятилетий так и остаются патрульными полицейскими и практически лишены перспектив продвижения по службе. С другой стороны, как утверждают наши источники в этих подразделениях, их сотрудники сталкиваются с серьезными оперативными трудностями в результате нехватки бюджетных средств. Так, Группа отмечает, что все подразделения либерийской полиции сталкиваются с проблемой нехватки автотранспортных средств. После недавних террористических нападений в Гран-Басаме руководство национальной полиции пришло к выводу, что ни подразделение полицейской поддержки, ни подразделение быстрого реагирования не имеют

возможностей и средств для того, чтобы держать под своим контролем ключевые пункты и объекты инфраструктуры в Монровии. Оно опасается, что эти специальные подразделения национальной полиции не смогут отреагировать на несколько инцидентов, если они произойдут одновременно.

Напряженность в межведомственных отношениях и проблемы координации

68. Кроме того, Группа отмечает, что, хотя, по словам должностных лиц, на межличностном и межведомственном уровнях между сотрудниками органов безопасности установились теплые отношения, ряд инцидентов дает основания для озабоченности. Один из таких инцидентов, произошедший 9 января 2016 года, обернулся прямым столкновением между национальной полицией и Службой охраны высших должностных лиц. Группе сообщили, что этот инцидент чуть не перерос в стычку, когда сотрудники этих служб наставили друг на друга автоматы. Причиной этой конфронтации послужило то, что автомобиль Генерального инспектора полиции попытался встроиться в президентский кортеж, следовавший на мероприятие в память о покойном либерийском после в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Рудольфе П. фон Баллмусе. Этот инцидент поставил под вопрос профессионализм сотрудников службы безопасности, которой поручено охранять президента. Он также выявил отсутствие согласованности, координации и связи между органами безопасности.

69. О нехватке профессионализма свидетельствует и другой инцидент, связанный со стрельбой в безоружного человека. 27 февраля 2016 года сотрудники подразделения быстрого реагирования, осуществлявшие патрулирование каучуковой плантации Брайт Фарм, расположенной в районе горы Барклай (Монровия), заметили группу молодых людей и попытались их остановить. Когда один из этих молодых людей попытался убежать, сотрудники подразделения быстрого реагирования стали стрелять и ранили его в шею. Позже пострадавший скончался во время лечения в Медицинском центре им. Джона Ф. Кеннеди.

70. Информация, собранная Группой, относительно обстоятельств этого инцидента со стрельбой, говорит о том, что данная группа молодых людей не представляла для сотрудников подразделения быстрого реагирования никакой прямой угрозы. В связи с этим факт стрельбы в человека, в отношении которого не было никаких убедительных доказательств причастности к совершению преступлений, вызывает тревогу. Группа узнала, что некоторые ключевые партнеры выражают недовольство руководством национальной полиции. Хотя президент распорядился немедленно отстранить от должности Генерального инспектора и начальника президентского кортежа, этих отстранений, как стало известно Группе, так и не произошло.

71. Группа отмечает, что этот инцидент не является единичным случаем и относится к серии ошибок, бросающих тень на профессионализм сотрудников специальных подразделений национальной полиции, включая Службу охраны высших должностных лиц. Группа собрала информацию о том, что стрельба в гражданских лиц, приводящая к их неумышленному убийству, является широко распространенной практикой, которая спровоцировала 11 марта 2016 года акцию протеста, организованную с целью потребовать сохранения в Ливии миротворцев Организации Объединенных Наций. Эта акция протеста благодаря

переговорным усилиям МООНЛ в самый последний момент была отменена, но группа представителей политических партий и гражданского общества все же выразила Миссии свою глубокую озабоченность по поводу обеспечения национальной безопасности в преддверии сокращения численности персонала МООНЛ.

72. Сохраняется впечатление, что сотрудники полиции и других правоохранительных органов нуждаются в дополнительной подготовке, с тем чтобы они могли более эффективно реагировать на гражданские беспорядки и подавлять их в стрессовой ситуации. Применение насилия и беспорядочная стрельба по толпе не предвещают ничего хорошего для отношений с местным населением на всей территории Либерии.

VI. Безопасность границы и оружейное эмбарго

A. Создание инфраструктуры Бюро иммиграции и натурализации и других правоохранительных органов

73. Группа посетила большинство либерийских приграничных районов и контрольно-пропускных пунктов, с тем чтобы изучить обстановку и эффективность мер, принимаемых на границе в целях отслеживания и пресечения незаконного перемещения стрелкового оружия и легких вооружений и других угроз. Группа отмечает, что сотрудники некоторых основных органов безопасности (национальной полиция, Бюро иммиграции и натурализации, Управления по борьбе с наркотиками и Агентства национальной безопасности) присутствуют на главных пограничных контрольно-пропускных пунктах, а главную ответственность за обеспечение пограничного контроля и безопасности несет Бюро (см. приложение VI). Совместно с МООНЛ сотрудники Бюро по мере возможности осуществляют регулярное патрулирование. Например, в Тоу-Тауне (графство Гранд-Геде), сотрудники Бюро сообщили Группе о том, что они работают в условиях, требующих полной самоотверженности. Они отметили, что благодаря материально-технической поддержке МООНЛ они могут осуществлять регулярное патрулирование и что после вывода МООНЛ им будет трудно проводить оперативные мероприятия или организовывать пешее патрулирование на короткие расстояния. Эти сотрудники сталкиваются с теми же трудностями, с которыми сталкивается личный состав национальной полиции и вооруженных сил. Руководство Бюро, дислоцированное в Монровии, подтвердило Группе существование этих проблем и подчеркнуло неспособность правительства обеспечивать надлежащее реагирование.

74. Группа отмечает, что из примерно 167 либерийских контрольно-пропускных пунктов, официально действующих на границе с Кот-д'Ивуаром, Гвинеей и Сьерра-Леоне, лишь около 60 в той или иной степени укомплектованы личным составом. Вместе с тем существуют тысячи неофициальных пунктов пересечения границы, за которыми трудно следить. Хотя соседними государствами вдоль границ с Либерией были дислоцированы военнослужащие, в большинстве подветренных графств, где побывали члены Группы, их присутствия обнаружить не удалось.

75. Замечания Группы согласуются с выводами окончательного доклада, опубликованного 23 июля 2014 года (см. S/2015/558, пункт 10). В городе Бо

Уотерсайд, расположенном на границе между Либерией и Сьерра-Леоне, Группа получила информацию о постоянной активизации незаконной деятельности по обороту наркотиков (марихуаны и героина) и добыче полезных ископаемых (на руднике «Мано-Конго»), в которую вовлечены оставшиеся бывшие комбатанты. В настоящий момент Группа не располагает достоверными данными о том, что эти лица сейчас представляют для Либерии какую-либо опасность, но они могут подвергаться манипулированию, а некоторых из них могут использовать для ведения подрывной деятельности. Группа озабочена тем, что пограничники и сотрудники органов безопасности не имеют возможности посещать и инспектировать эти районы, и тем, что, по словам некоторых из них, лица, занимающиеся незаконной деятельностью, угрожали им и открывали по ним огонь.

76. Как сообщили членам Группы сотрудники Бюро иммиграции и натурализации, через пограничные посты в Елле и Екепе (на границе с Гвинеей) постоянно провозятся одноствольные ружья, используемые для охоты. Группа пришла к выводу, что эти ружья разрешено провозить через границу и что, несмотря на рекомендации об их регистрации, регистрируется лишь незначительная часть таких ружей⁸. Группа выяснила, что на рассмотрении в судах находится целый ряд дел об убийствах, при совершении которых использовались эти одноствольные ружья (см. приложение VII). Члены Группы, в течение часа простоявшие на обочине дороги, увидели большое число охотников с ружьями (см. приложение VIII). Опрошенные членами Группы охотники сказали, что они принесли с собой эти ружья из Гвинеи. Группа считает, что сами по себе одноствольные ружья не представляют прямой угрозы для национальной безопасности (см. S/2015/558), но опасность заключается в том, что они могут применяться в ходе конфликтов местного значения, протестов против правительства и семейных или общинных споров. Кроме того, канал, по которому это оружие попадает в Либерию, может использоваться для ввоза в страну стрелкового оружия и боеприпасов.

77. Как и сотрудники национальной полиции и Бюро иммиграции и натурализации, сотрудники Управления по борьбе с наркотиками и Агентства национальной безопасности выразили сомнения в своей способности эффективно контролировать границы. Все правоохранительные органы сталкиваются с одними и теми же проблемами материально-технического характера. Члены Группы заметили, что на пограничном посту в Екепе, расположенном на границе между Гвинеей и Либерией, сотрудники Бюро не участвуют в досмотрах, проводимых сотрудниками таможни. На вопрос членов Группы таможенники ответили, что по указанию руководства именно они отвечают за выполнение этой функции. Сотрудники Бюро пожаловались на то, что правительство было поставлено в известность, но ничего не предприняло в этой связи. Сотрудники Бюро, не участвующие в проведении пограничных досмотров, сказали, что они поэтому не знают о том, что ввозится в страну.

⁸ Исполнительным указом № 34 (2013 год), срок действия которого уже истек, вводился полный запрет на владение стрелковым оружием и боеприпасами, а также на их хранение, использование, продажу и изготовление в Либерии, за исключением одноствольных ружей 12-го калибра, используемых исключительно для охоты, при условии, что эти ружья зарегистрированы в Министерстве юстиции через канцелярию суперинтенданта в каждом графстве.

78. Группа полагает, что сотрудники правоохранительных органов, вынужденные работать в столь тяжелых условиях, могут оказаться неспособными выявлять изощренно действующие транснациональные преступные организации, в том числе торговцев оружием.

В. Нападения в Олодио (Кот-д'Ивуар) и причастность к ним либерийских граждан

79. В связи с периодическими нападениями с применением насилия, происходящими в пограничных районах на западе Кот-д'Ивуара, Группа провела большую работу в тесной координации с МООНЛ и Группой экспертов по Кот-д'Ивуару. Члены Группы изучили информацию, полученную от МООНЛ и Группы экспертов, и провели дополнительные расследования в Либерии. Группа по-прежнему озабочена тем, что в западных районах Кот-д'Ивуара и юго-восточных районах Либерии до сих пор периодически имеют место нападения, совершаемые вооруженными людьми либо ради легких денег, либо в знак протеста против центральных правительств Либерии и Кот-д'Ивуара. Однако решить эту проблему коренным образом можно лишь путем укрепления органов управления, возврата на путь политического примирения и обеспечения эффективного контроля за перемещением оружия и боеприпасов через границу. Правительства обеих стран должны всерьез заняться решением этой важной проблемы, которая заключается в том, что вооруженные лица могут незаметно перемещаться в приграничных районах.

80. 2 декабря 2015 года вооруженные лица совершили нападения на два лагеря Республиканских сил Кот-д'Ивуара (РСКИ) в городе Олодио (Кот-д'Ивуар). Олодио расположен примерно в 20 км от пограничного города Йоблокен на юго-востоке Либерии. На ивуарийской стороне границы он расположен между деревнями Типото и Соклодогба. Нападения в этом районе совершаются периодически с января 2015 года (см. S/2014/831, пункт 62; и S/2015/558, пункты 41–42).

81. В результате нападений, имевших место в декабре 2015 года, были убиты 11 человек, в том числе 7 бойцов РСКИ и 4 нападавших. Кроме того, 10 бойцов РСКИ получили ранения, причем 4 из них были в критическом состоянии. Почти после часа боев РКСИ, при поддержке сил Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), смогли вновь поставить ситуацию под свой контроль. Силы безопасности арестовали восьмерых из нападавших, в том числе гражданина Либерии Сандея Скотта. Группа установила, что г-н Скотт является бывшим комбатантом, сражавшимся в рядах Национального патриотического фронта Либерии. В ходе кризиса, возникшего после выборов в Кот-д'Ивуаре, он также был связан с силами, поддерживавшими бывшего президента Кот-д'Ивуара Лорана Гбагбо.

82. Согласно показаниям свидетелей, полученным Группой экспертов по Кот-д'Ивуару, эти нападения были спланированы и совершены как ивуарийскими, так и либерийскими гражданами. Группе стало известно, что с 2014 года нападавшие проходили подготовку на острове Кити, расположенном между Тибото и Секлодогбой. Перед тем как совершить нападения, несколько либерийских граждан, в том числе Эй-Уан, Пол Бей, Мама Векс, Натаниель и Бонголах, прошли подготовку. В ходе расследования, проводимого Группой в графствах

Гранд-Геде и Мэриленд, информаторы из числа наемников официально опознали указанных лиц как бывших «генералов». Некоторые из них участвовали в предыдущих нападениях, совершенных в Фетехе и Грабо в 2014 году (см. S/2014/831, пункт 62; и S/2015/558, пункты 62–64). Так, опрошенные источники сообщили Группе, что Эй-Уан, также известный как Ни Немели, — это бывший генерал Движения за демократию в Либерии (ДДЛ), который был ранен в ходе нападений в Фетехе и Грабо в 2014 году.

83. Вышесказанное свидетельствует о том, что связи между бывшими либерийскими «генералами» и теми, кто стремится дестабилизировать положение в Кот-д'Ивуаре, сохраняются. Группа узнала о том, что граждане Кот-д'Ивуара, известные как Лакота и Куду, завербовали комбатантов из Либерии, используя для этого финансовые стимулы. Из Либерии боевики проникли на территорию Кот-д'Ивуара, проплыв по реке Кавалла на каноэ (см. приложение X). По прибытии они разбились на две группы под руководством Лакоты и Куду. После расследования Группы в связи с этими нападениями в Либерии не было произведено ни одного ареста и не было проведено никакого правительственного расследования.

84. Группа убеждена в том, что добиться полного прекращения трансграничных нападений можно только в том случае, если правительства Кот-д'Ивуара и Либерии распространят государственную власть за пределы военных баз на приграничные общины. Как сообщили Группе заслуживающие доверия источники, этот район остается потенциальным плацдармом для вербовки бойцов в ряды сил, которые по-прежнему пытаются дестабилизировать Кот-д'Ивуар.

С. Потенциальные нарушения оружейного эмбарго, действующего в отношении негосударственных субъектов

85. Согласно имеющейся у Группы информации, все нападавшие прибыли в Кот-д'Ивуар с автоматами АК-47 и гранатами. Однако в ходе обсуждаемых нападений гранаты не применялись. Потом нападавшие скрылись с двумя штурмовыми винтовками и неустановленным количеством автоматов АК-47, полноприводных автомобилей и комплектов военной формы бойцов РСКИ.

86. Чтобы получить более подробную информацию, члены Группы встретились с двумя «генералами», которые принимали участие в подготовке боевиков перед этими нападениями, но, по их словам, в самих нападениях не участвовали. Источники сообщили Группе, что некоторые из нападавших затем вернулись в Либерию со своим оружием. Хотя попытки Группы отследить это оружие и идентифицировать его физически не увенчались успехом, Группа предполагает, что оружие, привезенное лицами, вернувшимися в Либерию, было ввезено в страну, видимо, в нарушение оружейного эмбарго. Группа озабочена тем, что это оружие может быть использовано либо для подготовки новых нападений, либо для преступной деятельности, и Группе, возможно, придется продолжить расследование.

87. Один из организаторов нападений в Олодио — Лакота — уже упоминался в предыдущем окончательном докладе Группы (см. S/2015/558, пункт 62). Лакота якобы является членом Либерийско-ивуарийской военной ассоциации — неуловимой организации, предположительно базирующейся на острове Вьи. Члены этой ассоциации, которых, по оценкам, насчитывается от 187 до 200 че-

ловек, возможно, несут ответственность за некоторые трансграничные нападения. Необходимо собрать более подробные сведения об этой организации, с тем чтобы установить ее структуру руководства, источники финансирования и нынешние возможности.

D. Бывшие наемники в составе «формирования по охране границ»

88. В своем предыдущем докладе Группа подробно осветила вопрос о том, что наемникам платят для того, чтобы они не совершали трансграничных нападений на Кот-д'Ивуар (см. S/2015/558, пункты 75–77, и приложение IX к настоящему докладу). Группа изложила документальную информацию о том, кто руководит этой системой платежей и какова ее структура, а также назвала должностных лиц, участвующих в таких инициативах. Кроме того, она установила, что источником финансирования является правительство Кот-д'Ивуара, и предупредила о потенциальных последствиях для правительств обеих стран (там же).

89. Впоследствии члены Группы вернулись к рассмотрению этого вопроса и побеседовали с бывшими наемниками. Те подтвердили, что практика платежей сохраняется, и передали Группе личные данные членов «формирования по охране границ» (см. приложение XI). В ходе встречи с членами Группы, состоявшейся 14 марта 2016 года, советник президента по вопросам национальной безопасности подтвердил, что правительство Либерии знает о существовании этого «формирования» и с помощью Агентства национальной безопасности отслеживает его деятельность.

90. В ходе расследования на местах, проведенного в графстве Гранд-Геде, Группа получила из полицейских источников сведения о том, что большинство членов этого формирования являются бывшими комбатантами, которые участвовали в трансграничных нападениях и которые были арестованы в 2013–2014 годах после нападений, совершенных в Кот-д'Ивуаре (см. приложение XII). Их ненадолго задержали в Гранд-Геде, а затем перевели в Монровию. Из полицейских источников члены Группы также узнали о том, что буквально через несколько дней задержанные были освобождены, в связи с чем арестовавшие их лица стали опасаться за свою безопасность.

91. Группа встретила с некоторыми членами этого формирования и выяснила, что они получают 75 долл. США в месяц, а «генералу» Айзеку Шио Чегбо, также известному как Боб Марли, платят 100 долл. США, с тем чтобы «оставить его в личном составе». Члены формирования сообщили Группе о том, что в их рядах начали появляться разногласия по поводу оплаты, что привело к росту недовольства и образованию новой группы «генералов», которые, видимо, сейчас проходят военную подготовку для ведения трансграничной вооруженной деятельности (см. приложение XIII). Группа пока не обнаружила каких-либо доказательств, но не исключает такой возможности. Кроме того, есть подозрения, что лидер этой группы не выплачивает членам формирования положенные им суммы.

92. Группа вновь выражает свою озабоченность тем, что такая практика приведет к стремлению наживаться на войне, что может стать дестабилизирующим фактором как для Либерии, так и для Кот-д'Ивуара, особенно в условиях

сокращения численности МООНЛ, в также в свете всеобщих выборов 2017 года. В этой связи Группа предлагает правительству Либерии добиваться укрепления двустороннего сотрудничества и своих правоохранительных органов (Бюро иммиграции и натурализации, Агентства национальной безопасности, Управления по борьбе с наркотиками и вооруженных сил) в целях обеспечения эффективного пограничного контроля.

VII. Рекомендации

93. Группа рекомендует Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, рассмотреть возможность поездки в Либерию в целях обсуждения с правительством некоторых ключевых проблем, стоящих перед этой страной, включая бюджетные ограничения и сроки выполнения задач, связанных с планом передачи ответственности за обеспечение безопасности.

94. Группа рекомендует правительству Либерии при поддержке МООНЛ и международных партнеров этой страны:

а) завершить процесс маркировки всех единиц оружия, находящихся в государственных арсеналах, и разработать централизованную национальную базу данных для их учета;

б) считать приоритетным принятие закона о контроле за огнестрельным оружием и боеприпасами, закона о полиции и единого кодекса военной юстиции. В краткосрочном плане, а также в целях устранения правового вакуума, возникшего в результате задержки с принятием ключевых законопроектов, касающихся вопросов безопасности, Группа рекомендует правительству издать новый указ, запрещающий неправительственным субъектам и физическим лицам ввозить оружие и боеприпасы и владеть ими;

с) при поддержке МООНЛ провести всеобъемлющую новую оценку общих потребностей всех органов национальной безопасности, особенно тех, которые работают за пределами Монровии и отвечают за безопасность границ. Сделать это важно потому, что Либерия постепенно приближается к тому моменту, когда она полностью возьмет на себя обязанности по обеспечению безопасности, которые сейчас выполняет МООНЛ;

д) модернизировать старые или построить новые необходимые склады оружия и боеприпасов в подветренных графствах;

е) улучшить финансирование, чтобы обеспечить органы безопасности основными техническими средствами, необходимыми для поддержания правопорядка как в Монровии, так и во всех графствах Либерии;

ф) принять исключительно важные меры по улучшению следственной работы национальной полиции — как полиции в целом, так и отдельных сотрудников. Группа настоятельно призывает полицейский компонент МООНЛ активизировать наставническую работу с национальной полицией в области судебно-медицинской экспертизы, расследования преступлений и транснациональной преступности, в том числе путем укрепления взаимосвязи между проводимыми правоохранительными органами расследованиями и сбором веще-

ственных доказательств, с тем чтобы такие доказательства можно было эффективнее использовать в суде;

g) уделять первоочередное внимание укреплению органов безопасности, в частности Бюро иммиграции и натурализации, Управления по борьбе с наркотиками и Либерийской национальной полиции, особенно с учетом непрекращающихся вооруженных нападений, совершаемых вдоль границы с Кот-д'Ивуаром;

h) оказывать Либерийской национальной комиссии по стрелковому оружию надлежащую финансовую, материально-техническую и политическую поддержку, чтобы она заработала в полную силу, что позволит повысить авторитет Комиссии и даст ей возможность более эффективно координировать и контролировать перемещение стрелкового оружия и боеприпасов в пределах Либерии и через ее границы.

96. Группа рекомендует правительственным партнерам:

a) организовать дополнительные программы обучения парламентариев, работников средств массовой информации и сотрудников организаций гражданского общества в целях укрепления гражданского надзора за деятельностью органов безопасности;

b) рассмотреть предложение о проведении диалога по вопросам национальной безопасности в целях разработки комплексного подхода и стратегии мобилизации и координации ресурсов, с тем чтобы ускорить завершение процесса передачи ответственности за обеспечение безопасности.

Annex I

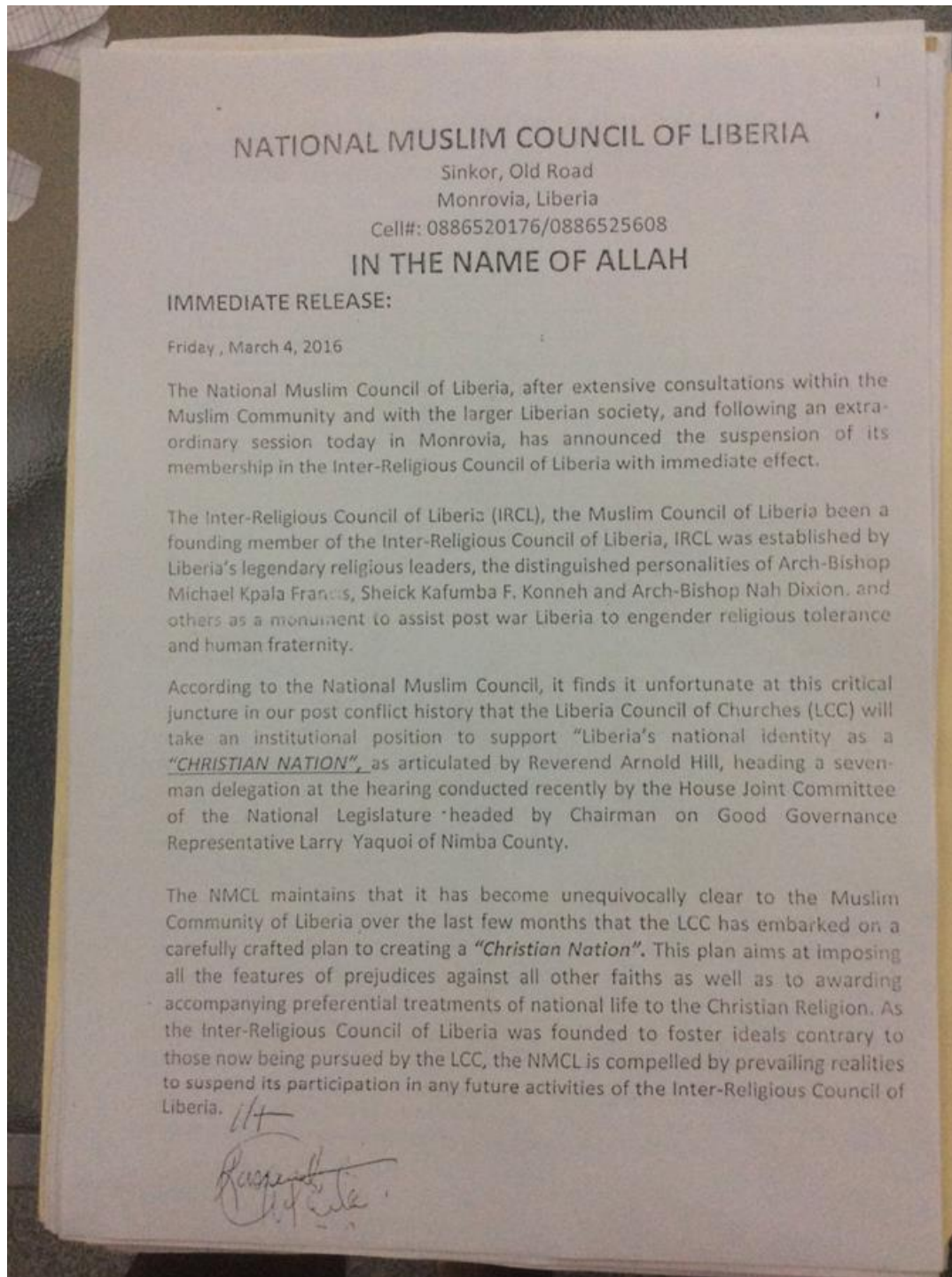
List of entities with which the Panel held meetings

Liberia

African Union
Armed Forces of Liberia
Bureau of Immigration and Naturalization
Drug Enforcement Agency
Economic Community of West African States
Emergency Response Unit
Executive Protection Service
Liberia National Commission on Small Arms
Liberia Refugee Repatriation and Resettlement Commission
Liberian National Police
Ministry of Defence
Ministry of Foreign Affairs
Ministry of Internal Affairs
Ministry of Justice
Ministry of State/Office of the President
National Security Agency
Police Support Unit
United Nations Development Programme
United Nations Mission in Liberia
United Nations police
Embassy of Côte d'Ivoire
Embassy of France
Embassy of the United States of America

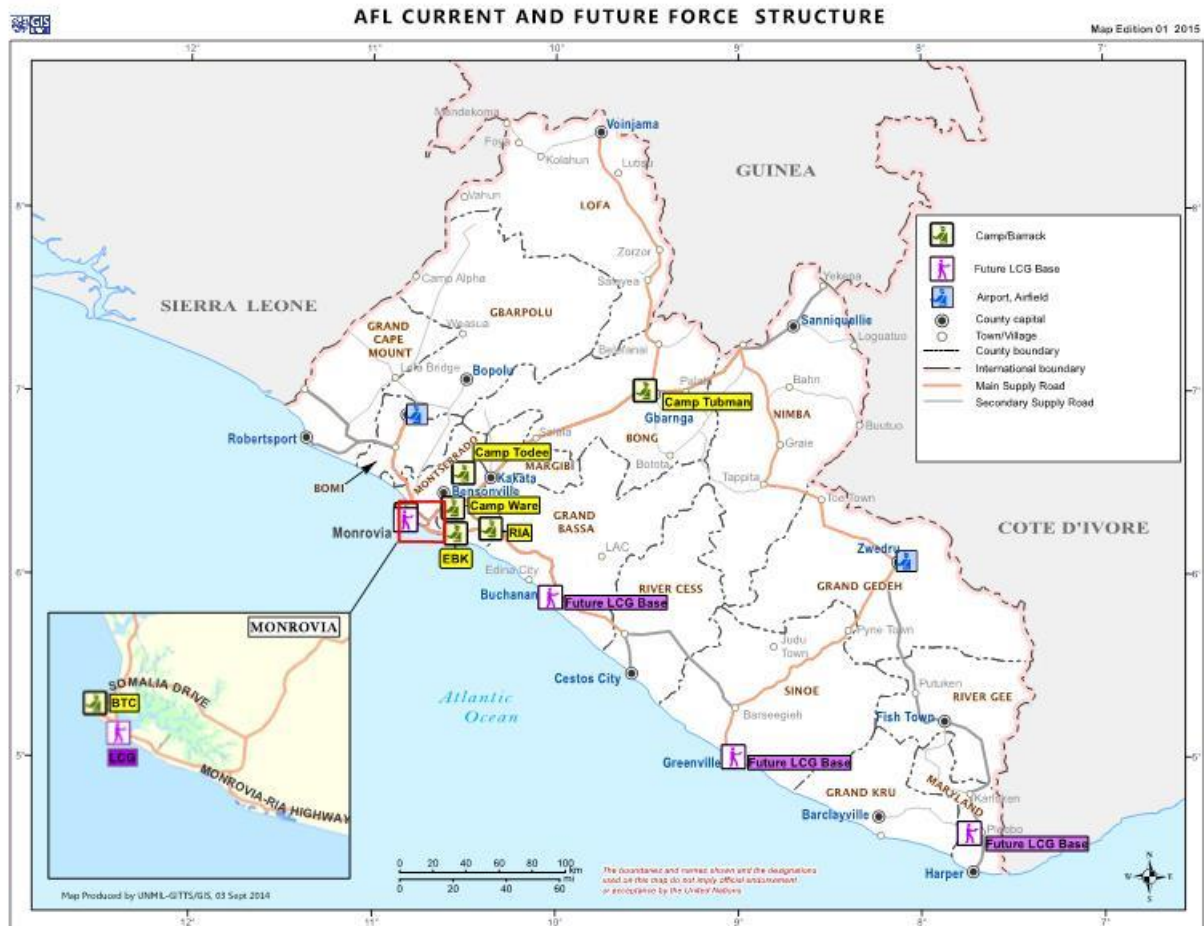
Annex II

Communiqué issued by the National Muslim Council of Liberia



Annex III

Current and future locations of the armed forces



Annex IV

Current deployment status of the national police

Deployment plan

STATION	CURRENT STRENGTH	PROPOSED STRENGTH	MANPOWER	2016	2017	2018	TOTAL
BOMI	66	161	95	38	38	19	161
BONG	135	509	374	150	150	75	509
GBARPOLU	57	141	84	34	34	17	141
G/BASSA	128	350	222	89	89	44	350
G/CAPE MOUNT	66	200	134	54	54	27	200
G/GEDEH	158	349	191	76	76	38	349
G/KRU	25	109	84	34	34	17	109
LOFA	136	438	302	121	121	60	438
MARGIBI	149	269	120	48	48	24	269
MARYLAND	81	264	183	73	73	37	264
MONTERRADO	2426	3983	1557	623	623	311	3983
NIMBA	274	731	457	183	183	91	731
RIVERCESS	27	113	86	34	34	17	113
RIVER GEE	43	175	132	53	53	26	175
SINOE	84	208	124	50	50	25	208
TOTAL	3855	8000	4145	1658	1658	829	8000

Source: Liberia National Police headquarters.

Annex V

Logistics status of the national police

LNP Logistics Capability

The LNP who is operating with a low budgetary allotment is functioning with high constrain in term of Logistic support. The institution is out of uniforms and accessories for its officers. The LNP is currently operating with the following Logistics as stated below:

Chart 1. The LNP Logistics Capability

#.	ITEM DESCRIPTION	QUANTITY
1.	Vehicles	77 pcs
2.	Motorcycles	153 pcs
3.	Laptop computer	29 pcs
4.	Desktop computer	30 pcs
5.	Printer	35 pcs
6.	Projector	4 pcs
7.	Digital	6 pcs
8.	Video camera	1 pc
#.	DEFENSIVE PROTECTIVE EQUIPMENT	QUANTITY
1.	Expendable baton	1900 pcs
2.	Stun gun/electric baton	400 pcs
3.	Paper spray	500 pcs
4.	Handcuffs	2000 pcs
5.	Aerosol grenade	500 pcs
6.	Electric shield	100 pcs
7.	Flash light	190 pcs

Source: Liberia National Police headquarters, Monrovia.

Annex VI

Deployment status of the Bureau of Immigration and Naturalization

	Deployments	Current Strength	Projected FY2014/2015	Projected FY2015/2016	Projected FY2016/2017	
1	BIN HQ	722	788	788	788	
2	BPU	132	154	204	249	
3	Bong County	114	124	159	194	
4	Boni	37	40	51	62	
5	Grand Cape Mount	64	70	90	110	
6	Barpolu	47	51	65	79	
7	Margibi	28	30	38	46	
8	Grand Bassa	46	50	64	78	
9	Lofa	135	147	188	229	
10	Nimba	207	226	290	353	
11	Grand Gedeh	86	94	121	147	
12	River Gee	31	34	44	54	
13	Grand Kru	38	41	52	63	
14	Maryland	43	47	60	73	
15	Sinoe	40	44	56	68	
16	Rivercess	22	24	31	38	
17	RIA	47	51	65	79	
18	Marshall	10	11	14	17	
19	Westpoint	17	18	23	28	
20	Mount Barclay	19	20	26	32	
21	Harbel	25	27	35	43	
22	Spriggs	11	12	15	18	
23	Red Light	43	47	60	73	
24	Freeport	50	54	65	79	
25	Iron Gate	15	16	21	26	
26	Landscape	7	8	10	12	
27	Hub 1 (Gbarnga)	45	45	45	45	
28	Hub 2	-	45	45	45	
29	Hub 3	-	45	45	45	
30	Hub 4	-	45	45	45	
31	Hub 5	-	45	45	45	
32	Training Academy	-	50	65	70	
Total		2081	2503	2925	3347	

Foot Note:
While the above represents BIN Manpower needs projection for three years in FY 2016/2017, approximately 600 officers of these officers are expected to be deactivated over the corresponding period. Plan is on to decongest BIN HQ and send officers within Montserrado County for enforcement duties

Source: Bureau of Immigration and Naturalization headquarters, Monrovia.

Annex VII

Single-barrel rifles in murder cases pending before the court



Annex VIII

Hunter with a single-barrel rifle, Yekepa (Liberia-Guinea)



Annex IX

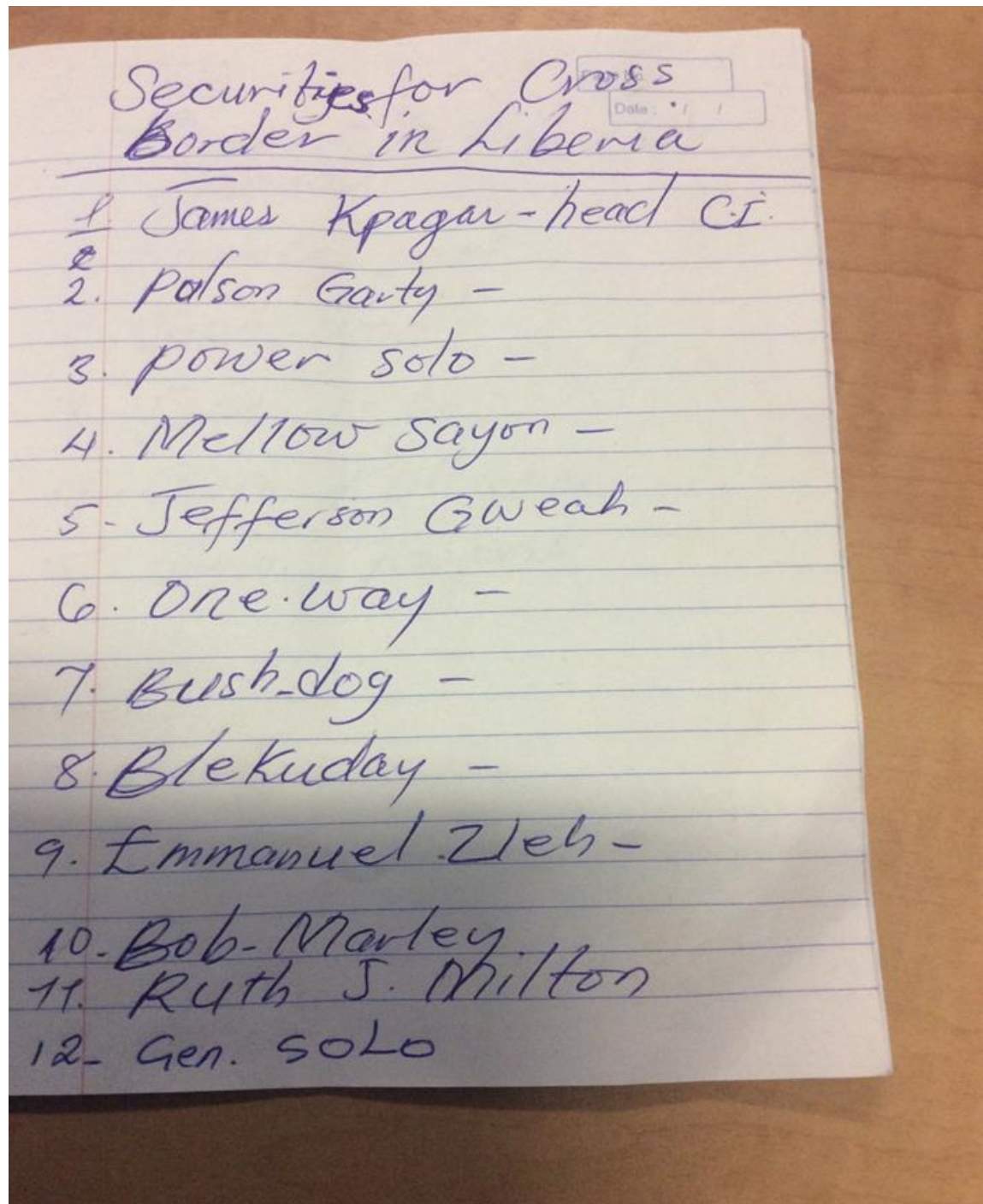
Hunter with a single-barrel rifle, Yella (Liberia-Guinea)



Annex X

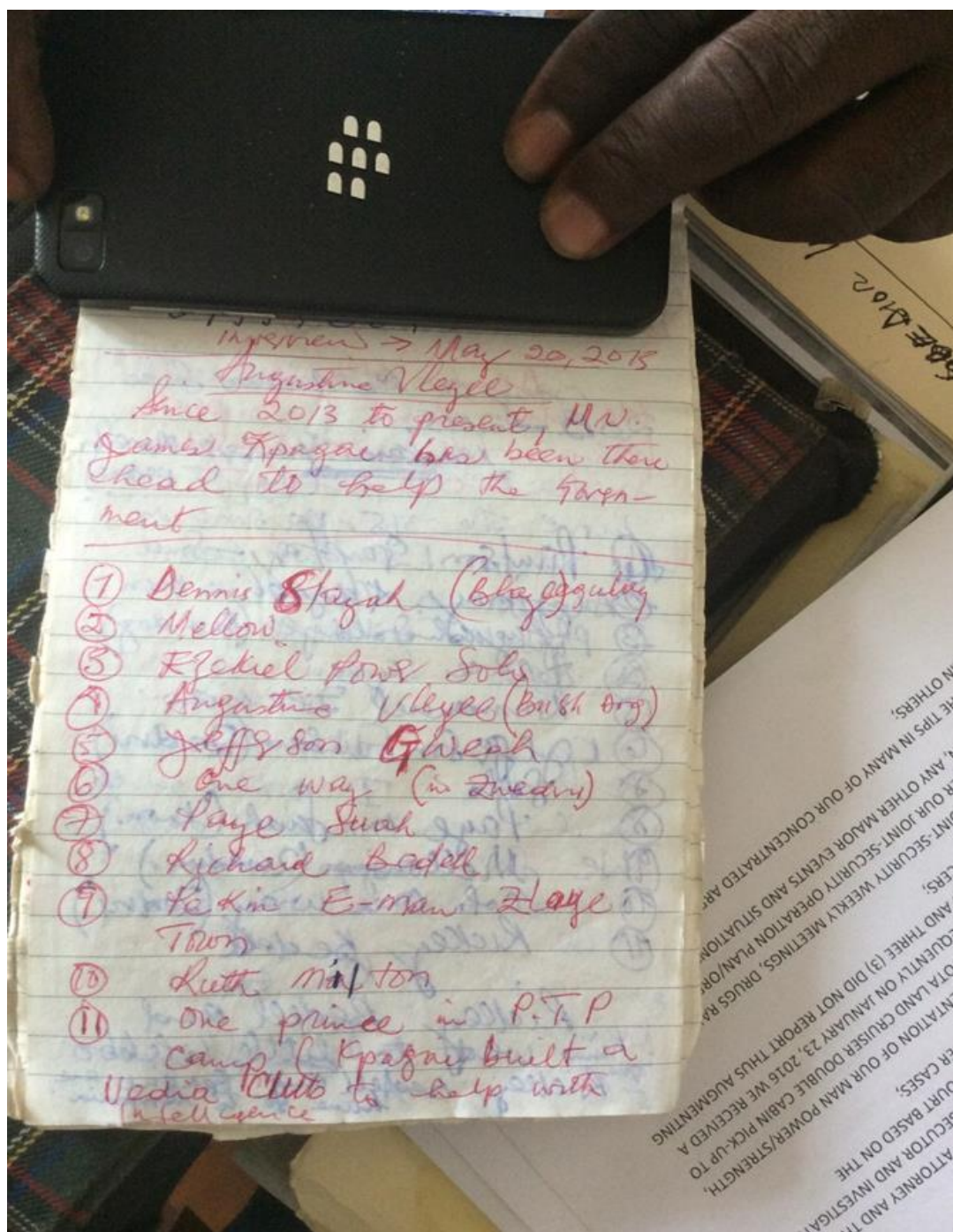
Cavalla border crossing (Grand Gedeh) from Liberia into Côte d'Ivoire



Annex XI**List of paid members ("generals") of the border security unit**

Annex XII

Handwritten names of some of the members (“generals”) of the border security unit arrested following attacks in Côte d’Ivoire in 2013-2014



Annex XIII

List of suspected “generals” still involved in training for cross-border armed activities

