



安全理事会

Distr.: General
15 April 2016
Chinese
Original: English

2016 年 4 月 15 日第 1521 (2003) 号决议所设利比里亚问题专家小组给 安全理事会主席的信

第 1521(2003)号决议所设利比里亚问题专家小组根据第 2237(2015)号决议第 3(b)段的规定，谨转递其最后工作报告。

安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会于 2016 年 3 月 31 日收到该报告，并于 2016 年 4 月 11 日对其进行了审议。

请提请安全理事会成员注意本信和所附报告并将其作为安理会文件印发为荷。

戴维·佐梅努(签名)



利比里亚问题专家小组依照安全理事会第 2237 (2015) 号决议 第 3(a) 段规定提交的最后报告

摘要

在专家小组当前任务期内，西非洲在如下地点经历了三次严重的恐怖主义致命袭击：巴马科(2015 年 11 月)、瓦加杜古(2016 年 1 月)和科特迪瓦的大巴萨姆(2016 年 3 月)。伊斯兰马格里布基地组织的一个分支即独立纳赛尔主义运动声称对所有这三次袭击负责。这些袭击凸显出该区域、特别是利比里亚的脆弱性，而此时该国正经历其安全责任从联合国利比里亚特派团(联利特派团)向利比里亚政府的移交。利比里亚之前从未经历过恐怖袭击。然而，邻国科特迪瓦发生的事件可更有力地推动该国政府在联利特派团缩编之前加快安全部门的改革和巩固。

尽管政府最近沿利比里亚松懈的边界部署了安全人员，但安全机构仍薄弱，因业务困难、预算拮据和缺乏足够的装备而力有不逮。所有主要边境地区的局势仍然令人关切，因为它暴露了该国的脆弱性及安全机构对有效监测小武器和弹药并确保边界安全的无能为力。毒品和单管步枪继续越过这些管制松懈的边界。在加纳逮捕一名携带据称来自科特迪瓦的重型军用武器的布基纳法索军火商的事件，令人严重关切，突显出该区域武器和弹药非法流动的威胁。

利比里亚和科特迪瓦之间的边界漏洞很多，仍然出现好战分子的活动，其表现为武装人员于 2015 年 12 月在 Olodio 实施袭击，其中涉及利比里亚和科特迪瓦的国民。专家小组怀疑 Olodio 的这些袭击涉及违反武器禁运的行为，继续认为该区域好战分子的威胁仍然是令人关切的问题，他们的网络仍保持着招募、培训和在边境地区针对利比里亚和科特迪瓦政府人员和基础设施发动致命攻击的能力。长期的解决办法将需要使两国政府更接近边界地区的居民，成为维护其社会经济福祉的伙伴。

利比里亚政府告知专家组，在本报告所述期间，向安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会发出一项关于为利比里亚国家警察运送武器和弹药的通知。

根据安全理事会第 1903(2009)号决议所述要求，利比里亚武装部队已有效地完成标识其武器的工作。目前，只有联合国马里多层面综合稳定团的武装部队特遣队的武器仍然是加标识的。国家警察和行政首长保护局没有标识他们的武器。

与安全部门有关的法律框架内没有取得任何进展。“火器和弹药管制法”仍在众议院中等待通过，其他与安全部门有关的立法尚未获得通过。

目录

	页次
一. 导言	5
二. 方法	5
三. 最后报告的内容	6
A. 政治过渡和安全问题	6
B. 在科特迪瓦发生的恐怖袭击加剧了利比里亚的安全问题.....	7
C. 安全过渡的最新情况	8
D. 暴民暴力普遍存在	8
四. 根据安全理事会第 2237(2015)号决议目前在军火方面采取的措施	9
A. 概览	9
B. 通知	9
C. 军火和武器标识	10
D. 武器库和储存管理	11
五. 法律和安全部门的进展	12
A. 法律框架的最新情况	12
B. 安全部门的现状及对小武器和弹药非法流动的控制.....	13
- 没有连贯一致的监督框架及国家自主权.....	13
- 利比里亚武装部队的部署	14
- 偏远各州的国家警察和执法人员力量薄弱.....	15
- 机构间紧张关系和协调问题	17
六. 边界安全问题和武器禁运	18
A. 部署移民和归化局及其他执法机关	18
B. 在科特迪瓦 Olodio 发生的袭击以及与利比里亚的联系	19
C. 可能违反对非国家行为体实行的武器禁运的行为.....	20
D. 前雇佣军被用作“边防安全队”	21
七. 建议	22

附件*

I. List of entities with which the Panel held meetings.....	23
II. Communiqué issued by the National Muslim Council of Liberia	24
III. Current and future locations of the armed forces.....	25
IV. Current deployment status of the national police.....	26
V. Logistics status of the national police	27
VI. Deployment status of the Bureau of Immigration and Naturalization	28
VII. Single-barrel rifles in murder cases pending before the court	29
VIII. Hunter with a single-barrel rifle, Yekepa (Liberia-Guinea)	30
IX. Hunter with a single-barrel rifle, Yella (Liberia-Guinea).....	31
X. Cavalla border crossing (Grand Gedeh) from Liberia into Côte d'Ivoire.....	32
XI. List of paid members (“generals”) of the border security unit.....	33
XII. Handwritten names of some of the members (“generals”) of the border security unit arrested following attacks in Côte d'Ivoire in 2013-2014	34
XIII. List of suspected “generals” still involved in training for cross-border armed activities	35

* 附件仅以原文分发，未经正式编辑。

一. 引言

1. 安全理事会于 2015 年 9 月 2 日通过第 2237(2015)号决议,终止了第 1521(2003)号决议第 4 段和第 1532(2004)号决议第 1 段分别规定的旅行和金融措施。安理会延长了第 1521(2003)号决议第 2 段先前规定、并经第 1683(2006)号决议第 1 和第 2 段、第 1731(2006)号决议第 1(b)段、第 1903(2009)号决议第 3 至 6 段、第 1961(2010)号决议第 3 段和第 2128(2013)号决议第 2(b)段修订的军火措施,其有效期自第 2237(2015)号决议通过之日(2015 年 9 月 2 日)起 9 个月。

2. 安全理事会还将专家小组的任务期限延长了 10 个月,使其能够进行调查并编写一份最后报告,说明军火措施的执行情况和任何违反行为,包括非法军火贸易的各种资金来源,以及安全和法律部门在利比里亚政府有效监测和控制军火和边界问题的能力方面的进展。

3. 2015 年 11 月 25 日,秘书长任命戴维·佐梅努(贝宁)担任专家小组成员(S/2015/911)。专家小组于 2016 年 1 月 25 日开始工作,并于 2016 年 2 月 5 日向安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会通报了安全部门及其工作计划的进展情况。

二. 方法

4. 专家组在利比里亚各地优先进行实地调查。它还审查了地方、区域、国家和国际组织及私营实体提供的书面证据。在其调查期间,专家组设法寻找无可争议的书面证据以证明调查结果,包括武器和弹药上的标识等物证。在没有这些具体证据时,专家组要求至少提供两个位于不同地点、发生在不同日期的独立和可靠的信息来源来证实调查结果。

5. 专家组在每个授权领域进行调查,以评估可能违反安全理事会有关决议的行为。专家组尽可能将对国家、个人和公司的调查结果提请有关方面注意,给他们一个答辩的机会。专家组与利比里亚政府,特别是外交部、国家警察、移民和归化局、利比里亚国家小武器委员会、立法机关及联合国利比里亚特派团(联利特派团)和科特迪瓦问题专家组开展密切合作。

6. 专家小组与相关政府机构定期协商和交流信息。2016 年 1 月 25 日,专家组前往利比里亚。2016 年 2 月 5 日,它向安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会提供了最新信息,说明安全和法律部门在政府有效监测和控制军火和边界问题的能力方面的进展,并介绍其工作计划。

7. 除政府官员和联利特派团之外,专家小组还与科特迪瓦、法国、美利坚合众国大使馆以及非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)驻蒙罗维亚的办事处官员举行磋商。它还会见了民间社会组织和宗教领袖。见附件一中与该小组举行会面的实体的名单。

三. 最后报告的内容

A. 政治过渡和安全问题

8. 利比里亚正迎来一系列重要的选举。2017 年 10 月，利比里亚将看到战后第一次由一个当选总统向另一个当选总统移交权力。这是 2003 年在阿克拉签署《全面和平协定》以来该国演变轨迹上的一个里程碑。然而，投票之前 18 个月，专家组注意到政治格局正在重组，而且已经变得相当紧张。执政党和反对党内各政治角色已开始重新定位自己，一些人设法加固即将离任总统遗留下的资产，其他人则推动一种新的政治分配。¹

9. 专家小组所关切的是，尽管利比里亚政府做出保证、努力巩固迄今所取得的进展、承诺承担起与安全有关的责任和在联利特派团缩编之后维持和平与稳定，紧张局势却正在形成。

10. 在实地工作中，专家小组注意到，随着总统第二个任期临近结束，加上联利特派团将安全责任移交给利比里亚政府的截止日期为 2016 年 6 月，公民对政治过渡的影响忧心忡忡。

11. 专家小组注意到两个主要的动态。首先，公民们担心，权力之争将影响到政府的运作，从而给提供包括安全在内的公共服务造成负面影响。专家组注意到，该国的一般看法反映出一种恐惧，即公民的安全和安保无法由或委托给政府保障，原因是该国面临着经济和财政困难。最近发生了一些暴力事件。公民们所关切的是，基本权利正日益受到威胁，批评政府的行动或不行动者被逮捕和拘留。

12. 专家小组注意到，民间社会活动家 Vandalark Patricks 2016 年 2 月 23 日被逮捕，罪名是煽动行为导致利比里亚国家警察和抗议者之间的暴力对抗。Patrick 先生批评政府对利比里亚炼油公司前总经理 Harry Greaves, Jr 死亡的处理方式，他的尸体于 2016 年 1 月在一个海滩上被发现。对其死亡原因和应负责任者的调查具有争议性，向全国发出了关于安全部队随着联利特派团的缩编而满足公民期望的能力的混乱信息。专家组所关切的是，安全环境依然不稳定。

13. 其次，专家小组注意到，鉴于国家的经济状况，政府无法按照总统于 2016 年 1 月 25 日发表的关于国家状况的讲话，为安全部门提供充足的资金。总统承认，由于外部和内部冲击以及爆发埃博拉病毒病，利比里亚 2014 年国内生产总值(国内总产值)实际增长为 0.7%，远远低于原来预测的 5.9% 的数字。2015 年，这一数字进一步下跌至 0.3%，甚至更加低于为该年预测的 6.8% 的数字。专家组注意到，经济产出减少，加上高失业率，对国家的和平与稳定构成严重挑战。由于近 84% 的利比里亚人仍然生活在每天 1 美元的贫困线以下，他们很容易被出于

¹ 一些部长和政府官员决心以促进新的政治布局的名义推行其总统的抱负。反对派政党向专家小组解释说，那些“跳船”者不想与本届政府未能改善公民的生活一事有任何牵连。

政治目的机会主义势力所操纵，或在操纵下从事颠覆活动。² 从本质上讲，专家组关切政府在 2017 年选举之前加强安全机构的能力。

14. 专家小组还关切当前的宪政改革辩论，它现在造成社会的两极分化。辩论围绕着双重国籍问题以及使利比里亚成为“基督教国家”的提案进行。虽然政府认为双重国籍将促进散居国外者对国家发展做出贡献并巩固和平，但利比里亚人担心，这可能进一步促成散居国外的利比里亚人对国家资源的掠夺，因为他们对利比里亚没有深厚的感情或对利比里亚社会经济发展的责任感。专家组注意到，辩论已引起政治精英一些部分与公民之间的紧张关系，如不认真处理则很可能会导致暴力。

15. 专家小组还关切宗教领导人之间对于使利比里亚成为基督教国家的提案的不断加剧的紧张关系。基督徒和穆斯林目前在该提案上针锋相对，因为穆斯林人口担心他们可能被边缘化和出现不必要的宗教冲突。在 2016 年 3 月 4 日发表的公报(见附件二)中，利比里亚全国穆斯林委员会决定不再参加利比里亚宗教间理事会。穆斯林领导人做出这项决定的前提是，基督教领导人据称对这一提案没有明确的立场。

16. 专家小组认为，必须审慎处理这次辩论，要考虑到利比里亚脆弱的安全环境，这主要是由于对联利特派团缩编的关切日益加重，宗教激进化在整个西非洲的势头越来越大。外交消息来源人士认为，这些辩论完全偏离利比里亚面临的主要社会经济和安全问题。政客们推行这些提案是出于自我利益的原因，而不是为了国家的利益。这突出表明，该国存在着深深的社会裂隙。

B. 在科特迪瓦发生的恐怖袭击加剧了利比里亚的安全问题

17. 2016 年 3 月 13 日，一伙恐怖分子袭击了大巴萨姆市位于阿比让以东约 40 公里和距蒙罗维亚 700 公里的旅馆。19 人在袭击中丧生，30 多人受伤。这是发生在西非地区的第三次这类攻击：2015 年 11 月在巴马科和 2016 年 1 月在瓦加杜古发生过袭击。所有三次袭击的作案手法仍然相似：小股但武装精良的团伙以外国人访问的地点为目标，进行不分青红皂白的杀戮。附属于伊斯兰马格里布基地组织并由穆赫塔尔·贝尔穆赫塔尔领导的独立纳赛尔主义运动声称对大巴萨姆的袭击负责，它也对巴马科和瓦加杜古的袭击负责。

18. 专家小组认为，大巴萨姆的袭击凸显出萨赫勒和西非地区恐怖主义威胁的现实，同时暴露了该区域所有国家的脆弱性。专家组注意到，利比里亚之前从未发生过恐怖袭击。然而，与科特迪瓦接壤的利比里亚的安全机构薄弱，对其边界没有什么控制。边界的松懈会促成非法武器和弹药的轻易流动，而许多失业青年男子的存在继续成为利比里亚脆弱性的根源。

² 见联合国开发计划署(开发署)发表的《2015 年人类发展报告：致力于人类发展》所载的“人类发展指数”。

19. 专家小组获悉, 2015 年 12 月, 加纳安全官员拦截了军用重型武器和弹药。一名来自布基纳法索的 72 岁男子被逮捕, 向官员承认曾参与自布基纳法索、科特迪瓦和尼日尔贩运武器。在此阶段, 专家小组未能取得有关武器和弹药目的的进一步详细情况, 对这些武器可能被带入利比里亚用于犯罪或颠覆活动感到关切。

20. 专家小组感到关切的是, 如伊斯兰马格里布基地组织及与其有关联者等激进团体, 已建立和保持其在远离其在马里北部的传统基地造成伤害的能力。这就需要加强利比里亚和该区域反恐举措, 较少强调军事化而更加重视社会经济贫困和改善政府在首都以外地区的存在。

21. 各种袭击所揭示的是, 由西非唯一性与圣战运动、伊斯兰捍卫者组织和其他激进团体残余分子组成的伊斯兰马格里布基地组织的最活跃旅即独立纳赛尔主义运动, 现在有能力在该区域任何地方进行招募。专家小组感到关切的是, 利比里亚此刻没有任何明确的反恐战略, 安全部门也没有做好准备应对可能发生的恐怖袭击事件。政府官员向专家组解释说, 政府采取的设置两支应急分队以确保主要战略地点的临时措施无法持续, 原因是缺乏资源和人力。要取得可持续性, 就需要协调一致的法律和体制框架以及足够的财政资源。

22. 专家小组赞扬在大巴萨姆袭击一天后于科特迪瓦召开紧急会议, 以加强应对西非恐怖主义的区域和双边办法。然而, 专家小组认为, 应对该区域激进化和恐怖主义的任何有效对策, 需要纳入现有的区域机制和战略,³ 以使其可持续。专家小组在先前的报告中多次着重指出, 两国政府之间缺乏业务合作(例如见 S/2015/558, 第 77 段)。

C. 安全过渡的最新情况

23. 经济下滑严重影响到安全过渡计划的执行。2016 年 1 月初, 财政部长宣布, 国家预算将不得不作一些削减。预算额最初定为约 6.227 亿美元, 新预算减少了近 7 000 万美元, 约为 5.528 亿美元。

24. 安全过渡计划方面也作了重大削减。例如, 政府告诉专家小组, 在最初专门用于完成计划的 1.04 亿美元中, 迄今只提供了 1 000 万美元。政府预计将再追加 500 万美元。专家小组感到关切的是, 可能无法实现该计划的重要基准, 如颁布火器和弹药管制法、新的警察法和统一军事司法法典以及复审《国防法》。

D. 暴民暴力普遍存在

25. 专家小组还注意到, 警察没有能力迅速和有效应对威胁的一个直接后果, 就是暴民暴力, 这一行为在过去几年里有所增加。根据可靠的消息来源, 利比里亚

³ 2013 年 9 月, 国家元首和政府首脑通过了《西非经共体反恐战略》, 其中强调预防、起诉和恢复工作。

的暴民司法事件急剧增加。2014 年 11 月至 2015 年 12 月期间，有 36 起记录在案的暴民暴力事件，其中 21 起造成人员死亡。暴民暴力行为的对象是警察局和私人财产。专家小组注意到，这些暴民暴力和暴民司法事件背后的一个根本因素，就是认为警察或执法机关仍然无效、腐败和不太明显，尽管各机构在内战后时期有所改进。这些情况给政府完全掌控安全部门和为利比里亚社会提供新的保证的能力带来一些挑战，而这个社会仍然严重分裂，不信任政府的机构。

四. 根据安全理事会第 2237(2015) 号决议目前在军火方面采取的措施

A. 概览

26. 安全理事会第 1903(2009)号决议第 4 段修改了对利比里亚的军火禁运措施，禁运后经各项决议(最近一次是第 2237(2015)号决议)延长，范围涵盖向在利比里亚境内活动的所有非政府实体和个人供应、出售或转让军火及任何相关物资，以及提供与军事活动有关的任何援助、咨询或训练，包括资金筹供和财政援助。

27. 根据安全理事会第 1903(2009)号决议第 6 段的规定，所有国家在向利比里亚政府运送任何军火及相关物资或提供任何培训之前，必须通知安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会。

28. 安全理事会第 1903(2009)号决议(第 6 段)重申，利比里亚政府应随后标识武器和弹药，保持一个登记册，并正式告知安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会已采取了这些步骤。

29. 专家小组审查了联利特派团关于检查利比里亚政府武器库的报告，以确定政府是否遵守了安全理事会第 1903(2009)号决议规定并经安理会第 2237(2015)号决议延长的有关标识武器的措施。

B. 通知

30. 根据安全理事会第 2128(2013)号决议第 2(b)(二)段，在向利比里亚政府发运致命武器和有关物资或提供与军事或其他安全部门活动有关的援助、咨询或培训之前，利比里亚政府负有通知安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会的首要责任。

31. 2016 年 3 月 2 日，总统国家安全顾问在一次会议上告知专家小组，经外交部致函纽约利比里亚常驻联合国代表，信中通知安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会，新近向安全部队(利比里亚国家警察)运送了军事装备。专家小组尚未能获得关于货运的详情。专家组获悉，委员会在编写本报告之时尚未收到此一通知。在后续会议上，国家安全顾问向专家小组解释说，由于行政原因而延迟向委员会转递该信。专家组认为，这是一个经常性的挑战，它于

2014 年 11 月 24 日发表了最后报告，其关于利比里亚政府内应设一个制裁问题协调中心的建议没有得到充分注意(见 S/2014/831，第 37 至 42 段)。

32. 2016 年 2 月 8 日，在一次检查应急部队军械库期间过程中，联合国警察小组找到了一些以前进口的没有列入联利特派团记录的国家警察的新武器。⁴ 国家警察告诉联合国警察，武器是法国和美利坚合众国政府捐赠的。法国向联利特派团确认，非致命装备是 2015 年 11 月捐赠的，适当文件已经转交主管部门。美国告知联利特派团，2015 年 11 月没有任何新的武器转让，但所涉武器是安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会在 2008 年核准的转让的一部分。专家小组和联利特派团正在争取国家警察给予进一步澄清。

C. 军火和武器标识

33. 在遵守利比里亚境内武器标识规定方面，只有武装部队、国家警察(警察支助分队和应急队)及国家安全局在某种程度上拥有武器。利比里亚国家小武器委员会告知专家小组，武装部队已几乎完成所有武器的标识。在剩余的武器中包括利比里亚武装部队在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)中的特遣队所属装备。武装部队已提议在马里标识这些武器，小武器委员会应允许将其武器打标机运往马里。然而，这一提议遭到小武器委员会的反对，后者坚持认为，为了透明度和可信性，这些武器应带回到利比里亚进行标识并之后送返在马里的特遣队。小武器委员会还告知专家小组说，国家安全局的武器已打上标记。

34. 但是，专家小组获悉，国家警察和行政首长保护局没有标识他们的武器。虽然国家警察武器标识工作定于 2016 年 2 月开始，但专家小组了解到，国家警察仍在制订其时间表和预算。在此之后，国家警察将向小武器委员会提交其计划。只有在这之后，小武器委员会才能着手进行标识。专家小组认为，不需要追加预算来资助国家警察武器的标识，而且武器打标机运转完好。关于行政首长保护局，专家小组收到的报告指出，小武器委员会和保护局之间在其武器的检查和最终标识问题上存在着误解和对抗。消息来源告诉专家小组，保护局希望标识自己的武器，不让小武器委员会承担检查和着手标识的任务。根据《设立利比里亚国家小武器委员会法》的规定，该委员会的任务是制定政策及确保执行这些政策和旨在解决扩散和非法制造、使用、销售、拥有和贩运小武器和轻武器的措施；协调和监测所有私营和公共部门的工作，以防止、打击和消除利比里亚境内和沿边界的小武器和轻武器扩散和非法贩运活动。委员会的任务是维持一个登记武器中央数据库，按照西非国家经济共同体(西非经共体)的标准监督武器标识工作。⁵

⁴ 这批武器中包括来自美国政府的 12 支 Smith & Wesson 手枪、7 支 Carbone15 枪(5.55 毫米)、16 支 Mossberg 枪(5 毫米)及来自法国政府的 17 支美洲狮型发射器/催泪弹。

⁵ 见《设立利比里亚国家小武器委员会法》第四章，第 1 节，2012 年 8 月 15 日。

35. 然而，总统国家安全顾问告诉专家小组，行政首长保护局的抵制是委员会行政失策的结果。他表示，委员会没有遵循适当的程序。然而，委员会告知专家组，尽管出现这些失策，但确实存在高度合作的势头。尽管如此，尚不清楚何时开始标识工作。

36. 委员会还告诉专家小组，它正在拟订并与包括武装部队、国家警察、移民和归化局和国家安全局在内的各种安全机构签署若干谅解备忘录。其目的是继续监测他们的武器。专家小组认为，这一举措如果落实，将大大有助于监测实施管理利比里亚的安全机构所掌握的所有武器和弹药的法律框架。就目前情况看，即使火器和弹药管制法最终获得众议院通过，仍不能保证它在没有稳固的监督架构情况下会得到充分遵守。目前，小武器委员会人员不足、设备简陋并缺乏充足的财政资源来执行其所有授权任务。小武器委员会目前没有基本的办公设备或一个完整的技术秘书处，也没有足够的人员在各州部署。

37. 小武器委员会还向专家小组提供信息，说明其对周边社区内存在的武器进行一次基线研究的项目。委员会关注的地区包括马里兰州、吉河州和大吉德州。该项目由西非经共体发起，由欧洲联盟供资并与联合国开发计划署(开发署)一道实施。其目标是鼓励蒙罗维亚以外的社区公开他们拥有的任何内战剩余武器和弹药。这涉及到以下事实，即 2003 年在阿克拉签署《全面和平协定》后，解除武装工作并未彻底完成。此外，在 2010 年末和 2011 年初科特迪瓦境内选举后的暴力高潮期，许多利比里亚战斗人员携带各种武器从科特迪瓦返回。虽然联利特派团支持国家安全机构在大吉德州、马里兰州和吉河州努力收回一些武器，但据报大量武器被藏匿在利比里亚境内的森林地区。专家小组怀疑，在科特迪瓦袭击中使用的大多数武器来自这一武库(见下文第 80 段)。

D. 武器库和储存管理

38. 由于专家小组未获准进入国家警察和武装部队的武器库，它无法完成对武器库和储存的独立检查工作。应专家小组的请求，警察总监发布了一项授权，允许该小组不受限制地进出。尽管如此，他们未获准进出。向国防部提出的不定时进入武装部队军械库的请求也未获准：在这方面，专家小组被告知需致函国防部长并遵循程序。专家小组向副部长发出请求，但没有收到任何反馈。专家小组感到关切的是，这可能背离了以往与利比里亚政府的合作，可能显示越来越不想接受外部检查。

39. 专家小组从审查联利特派团报告和与相关信息来源人士的访谈中得出自己的意见。它以前对利比里亚武器库目前保持的总体标准的评估显示，这些标准基本上是充分的，但远非完美(见 S/2015/558，第 30 段)。专家小组依然关切偏远地区武器储存设施不足的情况。多年来，专家小组和联利特派团着重指出有关武器库的缺陷。其中包括武器和弹药存放在同一设施；弹药储存在比较不安全的开口集装箱内；照明不足；空调不足；供电线路脆弱和持续电力短缺；缺乏灭火器、

消防沙袋或水桶；没有在军械库外持续设立警卫哨位；武器登记册使用不一致。专家小组重申，若没有外部监督和援助，这些持续存在的问题就不太可能得到解决(见第 36 段)。

五. 法律和安全部门的进展

A. 法律框架的最新情况

40. 安全理事会在第 2237(2015)号决议第 7 段中，敦促利比里亚政府优先考虑和加快通过和实施适当的武器和弹药管理立法，并采取其他适当必要步骤，以建立必要的法律和行政框架，打击非法贩运武器和弹药行为。

41. 专家小组注意到，自小组于 2015 年 7 月 23 日发表报告(S/2015/558)以来，涉及武器和弹药方面的立法框架(即武器和弹药管制法)方面没有重大进展。在 2016 年 1 月 28 日举行的会议上，利比里亚国家小武器委员会告知专家组，参议院核可了火器和弹药管制法案。法案随后已送交众议院供核准。法案获核可后将送交总统签署成为法律。众议院尚未通过该法案。专家小组注意到，延误是没有显而易见的理由的，因为该法案已经过多次审查，而对于提出的问题已经取得了共识(见 S/2015/558，第 21 段)。这些问题涉及到众议院在立法中关于私人购置枪支的限制问题上的保留，据此允许个人拥有的枪支仅限于单管步枪。不过，参议院和众议院的消息来源均告诉小组，拖延的原因可能是对采矿特许权的政治谈判中出现的分歧。可是，他们无法就有关的商洽提供进一步的详情。

42. 专家小组对火器和弹药管制法的通过受到拖延感到关注，因为这阻碍了利比里亚政府对小武器和弹药非法流动的管制(见 S/2014/831，第 52 段)。专家组注意到，目前没有任何现行的国家法律来管制小武器和轻武器的制造、销售、拥有、转让和使用；然而却有联合国对利比里亚的武器禁运、《不扩散核武器条约》⁶ 和西非经共体《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》。

43. 如果火器和弹药管制法通过而成为法律，它将成为以下工作的基础：规范小武器和轻武器、弹药和其他有关材料的控制和追踪工作，管制获准经营这些材料的人员，控制经授权的活动，处置过剩的小武器，惩罚非法拥有、制造、运送、使用和贩运小武器和轻武器、弹药和其他有关材料。

44. 与此同时，国家小武器委员会告知专家组，它正与联利特派团合作制定法规和提高认识的参考资料。设置规章框架是该法规定的一项工作。委员会还告诉专家组，这两项举措的理由依据是在法案一旦签署成为法律后为其有效执行创造一个有利的环境和协调一致的机制。

⁶ 联合国，《条约汇编》，第 729 卷，第 10485 号。

45. 小组还对军纪守则(亦称统一军事司法法典)的制定工作没有进展感到关切。前一个小组的最后报告(见 S/2015/558, 第 23 段)指出, 这是一项重要的立法, 它为建立武装部队的司法体制作出了规定。法典规定设立一个法官小组, 由受过法律培训的军队现役军官组成。2016 年 3 月 3 日, 国防部副部长告知专家组, 虽然利比里亚政府正按部就班地实施过渡计划, 但它在这项法律方面遭遇一些障碍。事实上, 据副部长指出, 利比里亚需要训练有素的军队律师, 但目前没有这样的律师。在所需要的四名律师中, 只有一人可能会于 2016 年毕业。满足对另三名律师的需求可能要超出预期的时间。该副部长还指出, 这一过程可能不会在 2016 年 6 月 30 日的最后期限之前完成。

46. 关于警察部门的法案和《移民事务法》已于 2016 年 3 月 17 日在众议院和参议院通过。新的警察法界定了国家警察相对于其他安全机构的作用。上一次报告(S/2015/558, 第 25 段)详细说明, 专家小组认为, 通过该法对于国家警察的连贯一致的运作及其与其他安全机构之间的关系而言都很重要, 这些机构包括缉毒局和移民和归化局。安全机构内的消息来源告诉专家组, 通过法案过程的拖延根源在于缺乏轻重缓急的安排, 而且政治行为体对安全部门的改革也明显缺乏真诚的决心。

B. 安全部门的现状及对小武器和弹药非法流动的控制

没有连贯一致的监督框架及国家自主权

47. 专家小组注意到, 协调一致的监督机制尚未设立。此外。专家小组还认为, 有必要培养和加强国家和地方对安全部门的主导权。多位消息人士告诉专家组说, 多年来, 针对安全部门的举措一直是国际伙伴的专属领地, 而政府注重的是利比里亚的社会经济复苏。专家小组赞同秘书长在其关于联合国利比里亚特派团第三十一次进度报告(S/2016/169)中的结论, 即尚未建立必要的行政制度, 而安全过渡计划中侧重人的安全的组成部分(如监督和问责制、司法和落实安全)受到忽视。专家小组认为, 这主要是因为注意力一直集于在如下环境中重建新的安全机构: 民间社会处于分散中、过于无力且缺乏权衡改革进程及就监督机制的制度化、诉诸司法和问责制原则提出问题的能力, 后者是安全部门治理的成功关键。此外, 对于安全部门的治理缺乏理解及充分的培训阻碍了民间社会组织参与这一进程。专家小组注意到, 由于这一情况, 尽管现有的框架规定参议院、众议员、民间社会组织和媒体加强对安全机构的平民监督, 但这些机构目前所起的作用十分有限, 因为对治理安全部门的动态缺乏能力和了解。专家小组认为, 安全部门切实有效的转型可带来的一个重大结果, 是确立对安全机构的有效平民监督。

48. 在 2016 年 3 月 3 日举行的会议上, 国防部副部长告知专家小组, 政府准备主导安全部门并承担对它的责任。但是, 副部长也着重指出了一些令人关注的关键问题, 这些问题涉及到 2016 年 6 月 30 日安全过渡最后期限前实现所有既定基准的目标、最终确定法律框架方面的延误, 这需要对和谐统一问题以及最严重

的预算紧缺问题进行审查。他并指出，政府无法影响立法机构的行动，这是难以克服的重大障碍之一。政府消息来源表示希望看到联利特派团至少能在 2017 年选举前确保利比里亚的安全。

49. 专家小组注意到，总统在 2016 年 1 月底向参议院和众议院发表国情咨文时，呼吁立法人员优先加速通过各项涉及安全部门的待通过的法律。这些呼吁未得到理会。政府和反对党的信息人士向专家小组表示，这是由于所谓的利益冲突以及一些政府主管部门缺乏意愿。具体地说，他们怀疑一些政府官员是私营保安公司的股东和业主，因此对于改革国家安全机构以使其为普通公民提供保安方面没有发挥果断的领导作用，也没有表现出强烈的兴趣。

50. 专家小组重申必须根据将通过待通过的安全部门法律列为高度优先事项，如果没有这样的法律，安全部门就将处于法律和行动的真空之中。

51. 副部长还告知专家小组，在此关头，政府无法承担相关的财政负担，而必须依靠捐助方的援助来执行安全过渡计划。专家小组获悉，瑞典政府对司法和安全部门的改革认捐了 120 万美元，目标是要在司法和安全部门之间建立联系，并促进人们付诸司法的机会，但这笔资金不足以弥补安全过渡计划方面的预算差距。在本报告编写之时，专家组不了解还有任何其他捐赠，但重申需要紧急动员捐助方在联合国的缩编之前支持该国安全部门。一些官员要求就安全问题举行圆桌讨论会，以便动员并进一步协调捐助方参与该国安全部门的治理。这样的行动可以发挥很大的作用，以此协助审视目前的缺陷，从而推动为按计划过渡作出必要调整。

52. 财政困难十分严重，突显出不能确定利比里亚政府是否有能力在联利特派团结束后格局中充分承担所有安全责任。财政困难也影响到安全部门行政和体制框架的设置和落实。

利比里亚武装部队的部署

53. 专家小组注意到，武装部队因培训方面的持续帮助而受益良多，并显示了一定程度的专业精神。武装部队参与联合国马里维持和平行动，使之能够在困难的环境和地形中的行动中获取宝贵的经验。然而，专家组注意到，武装部队的两个营主要集中在蒙罗维亚及其周边地区(见附件三)，而在各州的驻军或军营很少。军事消息来源人士告诉专家组，有一项恢复在内战期间被毁的军营、并将武装部队部署到偏远地区的计划。鉴于目前的预算局限，这项计划是否会在不久的将来得以实施尚不清楚。

54. 专家小组在前往蒙罗维亚以外各地点的访问期间注意到，首都以外几乎没有任何武装部队的驻扎。专家组还注意到，科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂在其边界沿线部署了士兵，以加强其他执法机构的能力，从而监测边界的动向并保障边界安全。专家组认为，利比里亚应加快军营的恢复，并逐步在关键的边境地区部署

人员，主要是那些容易发生危及安全的动荡地区，包括大吉德州、吉河州和马里兰州。在这些州里政府派驻的人员很少，这使专家小组十分担忧。

55. 如果说最近政府已经启动一项权力下放政策，以期将服务深入到公民中间，那么就需要作出大量投资，以便将政策转化为对人民带来实际影响的现实。专家小组认为，将武装部队集中在蒙罗维亚，仅仅在有需要的时候派遣部队到外地的做法，可能会导致在关键的行动时发生延误，而缺乏资源有可能影响到可持续性。

56. 专家小组还注意到涉及武装部队行动障碍的其他因素。参议院的消息来源对武装部队的忠诚问题表示关切。他们表示，合作伙伴在没有当地参与的情况下帮助培训武装部队。专家小组获悉，因为武装部队系在最近通过不接纳少数尚存的利比里亚专业人员的过程建立的，武装部队眼下似乎与社会脱节。⁷

57. 军方消息来源告诉专家小组，尽管武装部队在应对中低程度威胁中能够履行基本任务，但他们可能无法针对国家外部或甚至国内持续的高度安全威胁捍卫祖国。专家组于 2015 年 7 月 23 日发表的报告中表达的意见认为，存在武装集团从邻国对利比里亚发动袭击的迫在眉睫的外来威胁，这一观点现在依然有效(见 [S/2015/558](#)，第 38-39 段)。

58. 然而，即使眼下发生传统的常规战争和武装叛乱的可能性不大，但西非仍然陷于由激进团体和恐怖主义集团发动的不对称战争之中，这就要求安全部队获得特定的技能，包括收集情报和探测简易爆炸装置的技能。军方和联利特派团的消息来源告诉专家小组，武装部队仍然需要发展和加强其拆除简易爆炸装置和炸弹的能力，因为他们尚未拥有充分的资源(如爆炸物)和设备。

59. 专家小组还注意到，海岸警卫队的能力仍然薄弱，而空中能力完全不存在。也许，武装部队目前不需要空军。然而，如果要保障该国的安全，就需要部队控制和监测海岸线的能力。军方消息来源向专家小组解释说，在目前阶段，两个海岸警卫队只有两艘 zodiac 快艇，仅能监测自由港与该国和与塞拉利昂交界点之间的一段海岸。自由港到哈珀之间的一段仍然不设防，很少受到监测。专家小组认为，控制该海域是至关重要和紧迫的，因为该地区越来越容易受到恐怖主义袭击，而恐怖团体可以使用渔船来绕过地面安全检查站，如 2016 年 3 月 13 日对科特迪瓦大巴萨姆的袭击就是例子。

偏远各州的国家警察和执法人员力量薄弱

60. 专家小组注意到，国家警察的行动受到严重制约。在对多数偏远各州的实地访问中，专家小组注意到，政府正在部署更多人员到偏远地区。然而，有鉴于蒙罗维亚以外地区的需求，这似乎并不够(见附件四)。警察总监告诉专家小组，国

⁷ 两名参议员在访谈中提供的信息，他们坚持认为，利比里亚人应当接受现实，结束扶持一种依赖国际捐助方的文化。

家警察预算不断减少，人力不足，影响其在全国各地的行动。在拨给国家警察的 1 500 万美元中，1 250 万美元用于支付薪金，而其余 250 万美元用于业务活动。这种财政资源分配的不平衡限制了国家警察向公民，尤其是那些生活在边远地区的公民提供充分服务的行动能力。

61. 警察总监还告诉专家小组，国家警察目前的行动远远低于其预期能力。根据向专家小组提供的数据，虽然对利比里亚警察的人数预测为 8 000 人，但目前的总数仅约 2 000 人，其中大部分集中在蒙罗维亚(见附件五)。专家组注意到，这给应对安全威胁和暴力行为的能力造成影响。专家组注意到，派驻各州的官员抱怨缺少后勤支助、人力和有利工作的总体环境。

62. 专家小组注意到，在偏远各州警察局很少，多数是在联利特派团的速效项目支持下建立的。由于这些警察局大多数非常简陋，常常缺乏电力和装备，从蒙罗维亚向这些州部署国家警察就变得极具挑战性。在大角山州土布曼堡，用作警察总部的楼宇状况很差，条件也很糟。在这些地区，以及在小组访问的周边各州地区如大吉德州、吉河州和马里兰州，警察局连安全饮用水、厕所、电力、巡逻车辆和通信设备等最基本的设施都没有。此外，这些警察局由于缺乏必要的人群控制装备，面对高度紧张局势就要严重依赖于联利特派团或警察支助股。鉴于过去的困难和日益加剧的紧张局势，随着选举即将举行，这些警察局在 2017 年选举进程之前将面临严重的人群控制难题。

63. 专家小组注意到，部署在蒙罗维亚以外地区的国家警察人员面临找到住所的严峻挑战，因为没有警察营房，也没有住房津贴经费。警察官员告知专家小组，一旦被部署到偏远各州，他们就必须自行支付住所费用。由于他们的家庭和家园在蒙罗维亚，他们必须满足自己及家人的需求，而靠平均 120 美元月薪，他们无法带家人与他们一起生活。警官们担心，如果他们在当地民众中间生活而没有适当的警察基础设施，他们在愤怒的当地民众对警察造反时面临袭击的风险，这种情况常常发生。警方消息来源告知专家小组，由于恶劣的工作条件，并为了生存，官员们诉诸非法活动，并不惜与罪犯同谋，使自己受损。专家小组感到关切的是，在这种情况下，警察可能会容忍武器和弹药的非法移动或其他跨国犯罪活动。

64. 警方消息来源指出，警官损害其秉公性的弱点，使公民安全和国家安全面临风险。专家小组收到的报告指出，有国家警察人员与武装抢劫者同谋作案。12 名国家警察因武装抢劫的指控被停职，目前正接受调查。虽然警察可以被停职这一情况已经表明了遵守道德原则的决心，但问题更在于体制的性质，需要采取措施，审查安全部队的工作和生活条件，特别是在蒙罗维亚以外及与科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂接壤的边界地区。

65. 此外，警方消息来源告诉专家小组，对于部署在外州的警官没有在进修、在职培训、事业发展或晋升方面的鼓励措施。因此，许多警官不想被派驻那里，或

被派驻后干脆不到任，或留在蒙罗维亚的时间多于在外州的时间。通常，这就削弱、并可能进一步削弱政府有效监测非法武器流动的能力(见 S/2013/683，第 27-30 段；S/2014/831，第 57-60 段和 62-64 段；S/2015/558，第 38-39 段)；

66. 专家小组还注意到，在几乎所有受访的警察局里，都没有使警察能够履行日常工作的复印机、打字机或计算机。所有记录和统计数据都必须手工编纂或使用街头的商业服务。在这种情况下，警察很难维持准确的案件记录、暴力事件的统计和体现专业性的连贯的存档系统。在某些情况下，警察局都没有事件发生或案件的登记册。

67. 专家小组了解到，为编写法院案件，官员往往利用商业服务并对受害者收取所谓“逮捕费”。专家组注意到，这种做法可能导致(事实上已经导致)滥用职权和腐败。这使人怀疑国家警察对廉正、公平和问责制的承诺。这对特别是在蒙罗维亚以外地区的警察和当地居民之间关系产生负面影响，并阻碍建立双方的信任。

68. 设立警察支助和应急分队的目的是对严重暴力案件采取行动，它们似乎有较好的支助系统。这两个分队的人员似乎受到较好的训练，有较好的装备而且得到较高的薪酬，享有一定的尊重和特权。专家小组了解到，向警察支助队和应急分队提供的奖励措施使这些单位对普通警官很有吸引力，这些警官多数几十年被局限于“巡逻警员”的级别，在层层体制内没有晋升的前景。另一方面，从警察支助队和应急分队的消息来源收集的信息还显示，由于预算困难，这些单位面临严峻的业务阻碍。实际上，专家小组注意到，流动性问题贯穿于利比里亚警察的所有组成部分。最近在大巴萨姆发生恐怖攻击之后，国家警察指挥官已经认定，无论是警察支助队还是应急支队都没有能力或资源来监测蒙罗维亚的关键地点和基础设施。他们担心，如果多起事件同时发生，国家警察特种部队可能无法予以应对。

机构间紧张关系和协调问题

69. 专家小组还注意到，尽管官员们表示安全机构内部和之间保持融洽的关系，但一些事件仍然令人关切。在 2016 年 1 月 9 日的事件中，国家警察与行政首长保护局之间发生了直接对抗。专家小组接到报告称，国家警察和行政首长保护局官员都掏出突击步枪指向对方，差点发生暴力事件。当时，总统车队正在驶向已故利比里亚驻大不列颠及北爱尔兰联合王国大使 Rudolf P. von Ballmoos 的追悼会，当警察总监的车辆试图加入车队时发生了对抗。这让人不禁质疑负责保护总统的安保部门所需的专业度。它还凸显了各安全机构之间缺乏统筹、协调和沟通。

70. 在另一起事件中，一名手无寸铁的公民遭到枪击，再次反映出专业素养的缺失。2016 年 2 月 27 日，应急队官员在巡逻巴克莱山区(蒙罗维亚)Bright Farm 橡胶种植园时看到一群年轻男子，试图拦下他们。其中一名年轻男子企图逃跑时，

应急队官员向他开枪，击中其脖子。随后，受害者在约翰·肯尼迪医疗中心不治身亡。

71. 专家小组就这起枪击事件收集的资料表明，这群人未对应急队构成任何直接威胁。因此，在缺乏某人可信犯罪证据的情况下对其开枪，令人关切。专家小组获悉，一些关键伙伴对国家警察的领导层表示了不满。尽管总统下令将总统车队指挥官和警察总监立即停职，但据专家小组了解，他们并未被停职。

72. 专家小组指出，这并非孤立事件，因为还发生了一系列过失行为，有损于国家警察特别部队(包括行政首长保护局)的专业化。专家小组收集的资料表明，枪击平民造成意外死亡事件非常普遍，促使人们计划在2016年3月11日举行抗议，要求延长联合国利比里亚维和特派团的任务期限。经联利特派团谈判协调后，抗议在最后一刻被取消，但一群来自各政党和民间社会的代表向特派团传达了信息，强调十分关切联利特派团缩编前的国家安全局势。

73. 看来仍需进一步培训警察和执法机关成员，使他们能在面对压力时更好地应对和控制人群。他们对人群的暴力反应和滥射行为对于其同利比里亚各地的地方社区建立关系毫无助益。

六. 边界安全问题和武器禁运

A. 部署移民和归化局及其他执法机关

74. 专家小组前往利比里亚大部分边界地区和过境点，评估当地局势，并评价为管制与监测小武器和轻武器非法转让及其他威胁而采取的边境管理措施的成效。专家小组注意到，一些主要安全机构(国家警察、移民和归化局、缉毒署和国家安全局)在主要边界过境点部署了人员，其中移民和归化局对监测和保障该国边界承担主要责任(见附件六)。移民和归化局官员与联利特派团合作，尽可能开展定期巡逻。例如在大吉德州托埃镇，移民和归化局官员告诉专家小组，他们在工作中需要作出重大个人牺牲。官员们表示，他们能在联利特派团提供后勤支助的情况下开展定期巡逻，但若联利特派团不在后，他们就难以行动或完成短距离徒步巡逻。这些官员与国家警察和武装部队面临同样的困难。蒙罗维亚移民和归化局指挥官向专家小组证实了这些问题的存在，并强调政府一直未能采取适当对策。

75. 专家小组注意到，在利比里亚与科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂接壤的大约167个正式过境点中，近60个在一定程度上有人驻守。然而，数千个非正式过境点难以监测。尽管利比里亚的邻国在边界部署了各自的武装部队，但专家小组访问的多数偏远州都没有部署武装部队。

76. 专家小组的观察与2014年7月23日最后报告(见 [S/2015/558](#)，第10段)中的调查结果一致。在位于利比里亚和塞拉利昂边界的Bo Waterside，专家小组收到

资料，表明毒品(大麻和海洛因)非法贸易和非法采矿活动(在马诺刚果矿址)不断增加，这些活动涉及余留的前战斗人员。在当前阶段，专家小组没有可信证据，不能证明他们现在对利比里亚构成威胁；但他们有可能被操纵，其中一些人可能被利用开展颠覆活动。专家小组感到关切的是，边防和安全官员无法访问和视察这些地区，一些官员告诉专家小组，他们曾经遭到从事非法活动者的威胁和射击。

77. 在 Yella 和 Yekepa 边境检查站(与几内亚接壤)，移民和归化局官员告诉专家小组，用于狩猎活动的单管步枪在不断流转。专家小组获悉，这些枪支被允许越境，按建议应该进行登记，但只有极少数枪支被记录在案。⁸ 专家小组发现，在等待法院审理的数起谋杀案中都用到了这些单管步枪(见附件七)。专家小组在路边站了一小时，看见许多猎人携步枪走过(见附件八)。接受访谈的猎人向专家小组表示，他们的步枪是从几内亚带来的。专家小组认为，单管步枪并未对国家安全本身构成直接威胁(见 S/2015/558)，但它们被用于局部紧张局势、抗议政府活动以及家庭或群落争端。此外，这些枪支流入利比里亚的渠道也可能被用于贩运小武器和弹药。

78. 与国家警察以及移民和归化局官员一样，缉毒署和国家安全局的官员也对他们有效监测边界的能力表示担心。所有执法机关都面临同样的后勤问题。在 Yekepa 边境检查站(几内亚与利比里亚边界)，专家小组注意到，负责视察的是海关官员，而非移民和归化局。海关官员在回答专家小组的询问时表示，当局将这块区域划给他们管理。移民和归化局官员抱怨说，政府已经认识到这一点，但没有采取行动。无法视察边境的移民和归化局官员表示，他们将无从得知哪些物品流入该国。

79. 专家小组认为，由于官员们的行动环境十分严峻，他们可能无法辨别复杂的跨国犯罪组织，包括军火贩运人。

B. 在科特迪瓦 Olodio 发生的袭击以及与利比里亚的联系

80. 专家小组与联利特派团和科特迪瓦问题专家组开展密切合作，应对科特迪瓦西部边境地区的频繁暴力袭击。它研究了联利特派团和专家组提供的资料，并在利比里亚开展了进一步调查。专家小组依然关切的是，科特迪瓦西部地区和利比里亚东南部地区仍然容易受到枪手的频繁袭击，这种袭击或是为了攫取钱财，或是为了表达反对利比里亚和科特迪瓦中央政府的部队的沮丧情绪。但从根本上而言，可持续解决办法的关键在于加强治理、重新考虑政治和解以及有效控制边界地区的武器和弹药流动。武装袭击者能在边境地区流动而不被察觉的情况应引起两国政府的严重关切。

⁸ 现已过期的第 34 号行政命令(2013 年)规定，全面禁止在利比里亚拥有、持有、使用、销售或制造小武器和弹药，仅供狩猎用的 12 口径“单管”霰弹枪除外，条件是这类武器通过各州州长办公室在司法部登记。

81. 2015 年 12 月 2 日,武装人员在科特迪瓦 Olodio 镇袭击了科特迪瓦共和军的两个营地。Olodio 位于利比里亚东南部边境城镇 Yobloken 约 20 公里处。它在边界线科特迪瓦一侧位于 Tipoto 村和 Soklodogba 村中间。2015 年 1 月以来,该地区经常发生攻击(见 S/2014/831, 第 62 段;以及 S/2015/558, 第 41-42 段)。

82. 2015 年 12 月的袭击导致 11 人死亡,包括 7 名科特迪瓦共和军士兵和 4 名袭击者。袭击还造成 10 名科特迪瓦共和军士兵受伤,其中 4 人伤势严重。在近一小时的战斗后,科特迪瓦共和军在联合国科特迪瓦行动(联科行动)的支助下重新控制了局势。安全部队逮捕了 8 名袭击者,包括利比里亚国民 Sunday Scott。专家小组确认,Scott 先生是一名前战斗人员。他曾加入利比里亚全国爱国阵线部队。在科特迪瓦选举后危机期间,他还参加了支持科特迪瓦前总统洛朗·巴博的部队。

83. 根据科特迪瓦问题专家组获得的证人证词,这些袭击是由科特迪瓦和利比里亚国民共同策划及实施的。专家小组获悉,从 2014 年起,袭击者一直在位于 Tiboto 和 Seklodogba 之间的一个岛屿 Kiti 岛接受培训。袭击之前,包括 A-One、Paul Bey、Mama Vex、Nathanael 和 Bongoleh 在内的多名利比里亚国民参加了培训。专家小组在大吉德州和马里兰州开展调查时,雇佣军的消息来源正式确认了这些前“将军”的身份。他们中有人曾参加 2014 年对 Fetehe 和 Grabo 的袭击(见 S/2014/831, 第 62 段;以及 S/2015/558, 第 62-64 段)。例如,消息来源告诉专家小组,A-One(又名 Neah Nemely),是争取利比里亚民主运动(民运)的前将军,他在 2014 年参与 Fetehe 和 Grabo 的袭击时受伤。

84. 这表明,利比里亚前“将军们”与企图破坏科特迪瓦稳定的人员之间仍然存在联系。专家小组获悉,名为 Lakota 和 Koudou 的科特迪瓦国民从利比里亚招募战斗人员,并许诺他们奖励。袭击者离开利比里亚后,划着独木舟渡过卡瓦拉河,进入科特迪瓦(见附件十)。他们在抵达后分为两组,分别由 Lakota 和 Koudou 带领。继专家小组调查后,利比里亚并未逮捕与这些袭击有关的任何人,政府也没有开展任何调查。

85. 专家小组认为,除非科特迪瓦和利比里亚两国政府将国家权力范围从军事基地扩大至边境社区,就无法完全铲除跨界攻击。可靠消息来源告诉专家小组,该地区仍然是试图破坏科特迪瓦稳定的部队的招募之地。

C. 可能违反对非国家行为体实行的武器禁运的行为

86. 专家小组收集的资料表明,进入科特迪瓦的所有袭击者都携带 AK-47 步枪和手榴弹。但他们在上述袭击中没有使用手榴弹。袭击发生后,袭击者在逃离时带走了两支突击步枪、数目不详的 AK-47 步枪、四轮驱动车辆和数件科特迪瓦共和军制服。

87. 为了解更多详情，专家小组会晤了曾在袭击前参加培训的两名“将军”，但他们否认参加了袭击。消息来源告诉专家小组，一些袭击者已携带武器返回利比里亚。尽管专家小组追查和实际确认武器的工作尚未完成，但它怀疑这些返回利比里亚者所携带的武器可能违反了武器禁运。专家小组担心这些武器可能被用于准备新的攻击或犯罪活动，可能需要进行后续调查。

88. 专家小组之前的最后报告(见 [S/2015/558](#)，第 62 段)已经提到了 Lakota，他是 Olodio 袭击的领导者之一。Lakota 据称是利比里亚-科特迪瓦军事协会的成员，这一神出鬼没的组织可能以 Vyee 岛为基地。该协会估计有 187 至 200 名成员，可能对数起跨界攻击负责。需要进一步调查该团体，从而确定其领导结构、资金来源和现有能力。

D. 前雇佣军被用作“边防安全队”

89. 专家小组在上一次报告中详细记录了通过付款来遏制对科特迪瓦的跨界攻击的做法(见 [S/2015/___](#)，第 75-77 段以及本报告附件九)。专家小组记录了领导层和结构，并查明了参加这些行动的官员。它还追查到资金来自科特迪瓦政府，并就潜在的后果向两国政府提出了警告(同上)。

90. 专家小组追踪此事，并与前雇佣军进行了讨论。他们向专家小组证实，这种做法仍在继续，并向专家小组提供了“边防安全队”成员的身份(见附件十一)。在 2016 年 3 月 14 日的会议上，总统国家安全顾问向专家小组证实，利比里亚政府知道该部队的存在，正在通过国家安全局调查其成员。

91. 在大吉德州进行现场调查期间，警方消息来源告诉专家小组，大多数成员是参加跨界攻击的前战斗人员，他们在 2013-2014 年科特迪瓦境内的袭击后被捕(见附件十二)。他们被短暂拘留于大吉德州，然后被转移到蒙罗维亚。警方消息来源告诉专家小组，这群人在几天后获释，逮捕他们的人因此为自身安全感到担忧。

92. 专家小组与安全队部分成员见面，获悉他们每月领取 75 美元，而 Isaac Sheyou Chegbo(别名 Bob Marley)将军领取 100 美元，目的是“防止其离队”。安全队成员告诉专家小组，最近关于付款问题的分歧引发了纠纷，导致成立了新的“将军”小组，涉嫌正在进行跨界武装活动的培训(见附件十三)。专家小组尚未发现任何证据，但不排除这种结果的可能性。据称，安全队的领导没有给予成员公平的份额。

93. 专家小组重申关切这一做法将滋生战争贩子文化，这可能破坏利比里亚和科特迪瓦两国的稳定，尤其是在联利特派团缩编以及 2017 年大选的背景下。专家小组请利比里亚政府在这方面努力加强双边合作和该国执法机关(移民和归化局、国家安全局、缉毒署和武装部队)的能力，以有效管制边界。

七. 建议

94. 专家小组建议安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会主席考虑访问利比里亚，与利比里亚政府互动协作，克服该国面临的一些关键挑战，包括预算限制以及完成与过渡计划有关任务的时限。

95. 专家小组建议利比里亚政府在联利特派团及其国际伙伴的支持下：

(a) 对政府军械库中存放的所有武器进行标识，并建立国家中央数据库，对武器进行监测；

(b) 优先考虑通过火器和弹药管制法、警察法和统一军事司法法典。在短期内，专家小组建议政府颁布一项新的行政命令，禁止非政府实体和个人进口及拥有武器和弹药，以填补没有及时通过关键的安全部门立法产生的法律空白；

(c) 在联利特派团的支持下，开展全面、基于需求的最新评估，以便审视所有国家安全机构的总体需要，尤其是部署在蒙罗维亚以外地区和负责边界安全的机构。这一点很重要，因为利比里亚正在逐步从联利特派团手中全面接管安全责任；

(d) 在偏远州改进或建立新的、充足的武器弹药储存设施；

(e) 改进预算分配，为安全机构提供在蒙罗维亚和利比里亚各州维持法律和秩序所需的基本设备；

(f) 建立国家警察整体和个人的调查能力，这一点极为重要。专家小组敦促联利特派团警察部分在法证、刑事调查和跨国犯罪方面加强对国家警察的辅导，包括为此加强执法调查与证据收集之间的关联性，以便在法院中更有效地利用此类证据；

(g) 优先考虑加强安全部门、特别是移民和归化局、缉毒署以及利比里亚国家警察的能力，尤其是应对与科特迪瓦边界地区的持续武装攻击的能力；

(h) 向利比里亚国家小武器问题委员会提供充分的财政、后勤和政治支助，使其充分运作，这将加强委员会的权力，使它能够更好地协调及监测小武器和弹药在利比里亚境内和边界地区的流动情况；

96. 专家小组建议政府合作伙伴：

(a) 向立法机构、媒体和民间社会组织提供更多培训，加强文职人员对安全机构的监督；

(b) 考虑关于举行国家安全对话的提议，以期拟订关于资源调动和协调的统筹办法与战略，加快完成安全过渡。

Annex I

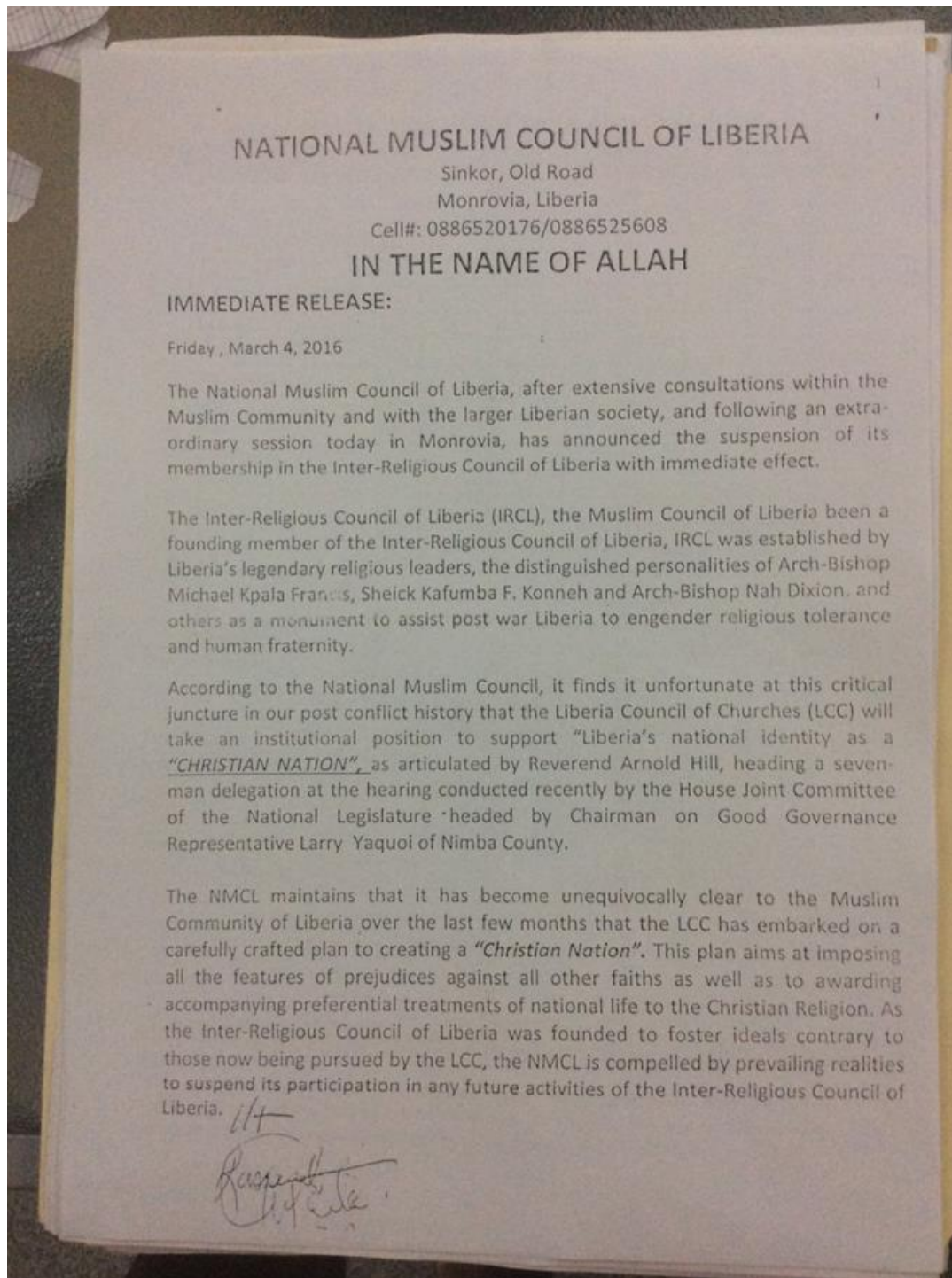
List of entities with which the Panel held meetings

Liberia

African Union
Armed Forces of Liberia
Bureau of Immigration and Naturalization
Drug Enforcement Agency
Economic Community of West African States
Emergency Response Unit
Executive Protection Service
Liberia National Commission on Small Arms
Liberia Refugee Repatriation and Resettlement Commission
Liberian National Police
Ministry of Defence
Ministry of Foreign Affairs
Ministry of Internal Affairs
Ministry of Justice
Ministry of State/Office of the President
National Security Agency
Police Support Unit
United Nations Development Programme
United Nations Mission in Liberia
United Nations police
Embassy of Côte d'Ivoire
Embassy of France
Embassy of the United States of America

Annex II

Communiqué issued by the National Muslim Council of Liberia



Annex IV

Current deployment status of the national police

Deployment plan

LOCATION	CURRENT STRENGTH	REPORTED STRENGTH	MANPOWER	FOUO	ADP	TOT	TOT
BOMI	66	161	95	38	38	19	161
BONG	135	509	374	150	150	75	509
GBARPOLU	57	141	84	34	34	17	141
G/BASSA	128	350	222	89	89	44	350
G/CAPE MOUNT	66	200	134	54	54	27	200
G/GEDEH	158	349	191	76	76	38	349
G/KRU	25	109	84	34	34	17	109
LOFA	136	438	302	121	121	60	438
MARGIBI	149	269	120	48	48	24	269
MARYLAND	81	264	183	73	73	37	264
MONTSERRADO	2426	3983	1557	623	623	311	3983
NIMBA	274	731	457	183	183	91	731
RIVERCESS	27	113	86	34	34	17	113
RIVER GEE	43	175	132	53	53	26	175
SINOE	84	208	124	50	50	25	208
TOTAL	3855	8000	4145	1658	1658	829	8000

Source: Liberia National Police headquarters.

Annex V

Logistics status of the national police

LNP Logistics Capability

The LNP who is operating with a low budgetary allotment is functioning with high constrain in term of Logistic support. The institution is out of uniforms and accessories for its officers. The LNP is currently operating with the following Logistics as stated below:

Chart 1. The LNP Logistics Capability

#.	ITEM DESCRIPTION	QUANTITY
1.	Vehicles	77 pcs
2.	Motorcycles	153 pcs
3.	Laptop computer	29 pcs
4.	Desktop computer	30 pcs
5.	Printer	35 pcs
6.	Projector	4 pcs
7.	Digital	6 pcs
8.	Video camera	1 pc
#.	DEFENSIVE PROTECTIVE EQUIPMENT	QUANTITY
1.	Expendable baton	1900 pcs
2.	Stun gun/electric baton	400 pcs
3.	Paper spray	500 pcs
4.	Handcuffs	2000 pcs
5.	Aerosol grenade	500 pcs
6.	Electric shield	100 pcs
7.	Flash light	190 pcs

Source: Liberia National Police headquarters, Monrovia.

Annex VI

Deployment status of the Bureau of Immigration and Naturalization

	Deployments	Current Strength	Projected FY2014/2015	Projected FY2015/2016	Projected FY2016/2017	
1	BIN HQ	722	788	788	788	
2	BPU	132	154	204	249	
3	Bong County	114	124	159	194	
4	Bomi	37	40	51	62	
5	Grand Cape Mount	64	70	90	110	
6	Barpolu	47	51	65	79	
7	Margibi	28	30	38	46	
8	Grand Bassa	46	50	64	78	
9	Lofa	135	147	188	229	
10	Nimba	207	226	290	353	
11	Grand Gedeh	86	94	121	147	
12	River Gee	31	34	44	54	
13	Grand Kru	38	41	52	63	
14	Maryland	43	47	60	73	
15	Sinoe	40	44	56	68	
16	Rivercess	22	24	31	38	
17	RIA	47	51	65	79	
18	Marshall	10	11	14	17	
19	Westpoint	17	18	23	28	
20	Mount Barclay	19	20	26	32	
21	Harbel	25	27	35	43	
22	Spriggs	11	12	15	18	
23	Red Light	43	47	60	73	
24	Freeport	50	54	65	79	
25	Iron Gate	15	16	21	26	
26	Landscape	7	8	10	12	
27	Hub 1 (Gbarnga)	45	45	45	45	
28	Hub 2	-	45	45	45	
29	Hub 3	-	45	45	45	
30	Hub 4	-	45	45	45	
31	Hub 5	-	45	45	45	
32	Training Academy	-	50	65	70	
Total		2081	2503	2925	3347	

Foot Note:
While the above represents BIN Manpower needs projection for three years in FY 2016/2017, approximately 600 officers of these officers are expected to be deactivated over the corresponding period. Plan is on to decongest BIN HQ and send officers within Montserrado County for enforcement duties

Source: Bureau of Immigration and Naturalization headquarters, Monrovia.

Annex VII

Single-barrel rifles in murder cases pending before the court



Annex VIII

Hunter with a single-barrel rifle, Yekepa (Liberia-Guinea)



Annex IX

Hunter with a single-barrel rifle, Yella (Liberia-Guinea)



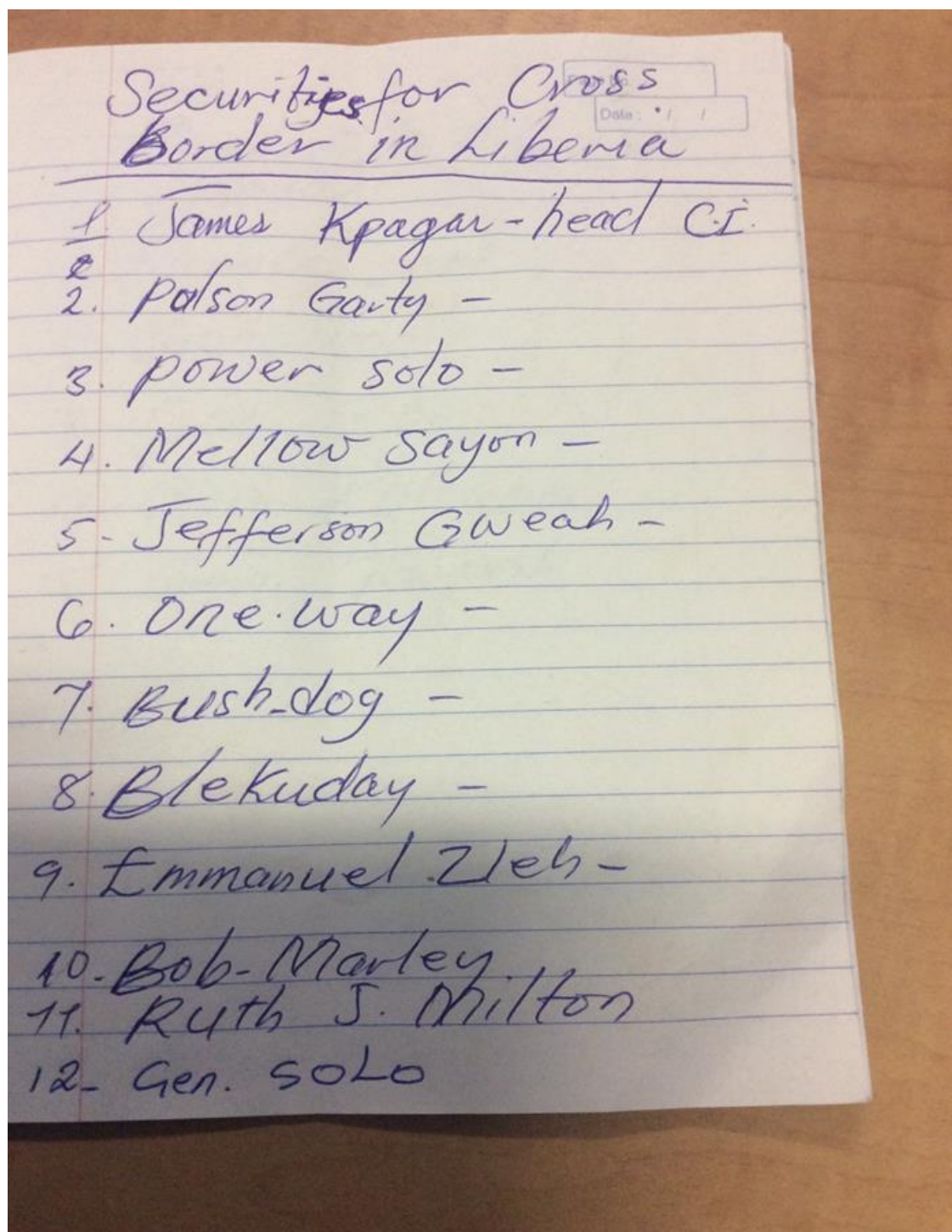
Annex X

Cavalla border crossing (Grand Gedeh) from Liberia into C ôte d'Ivoire



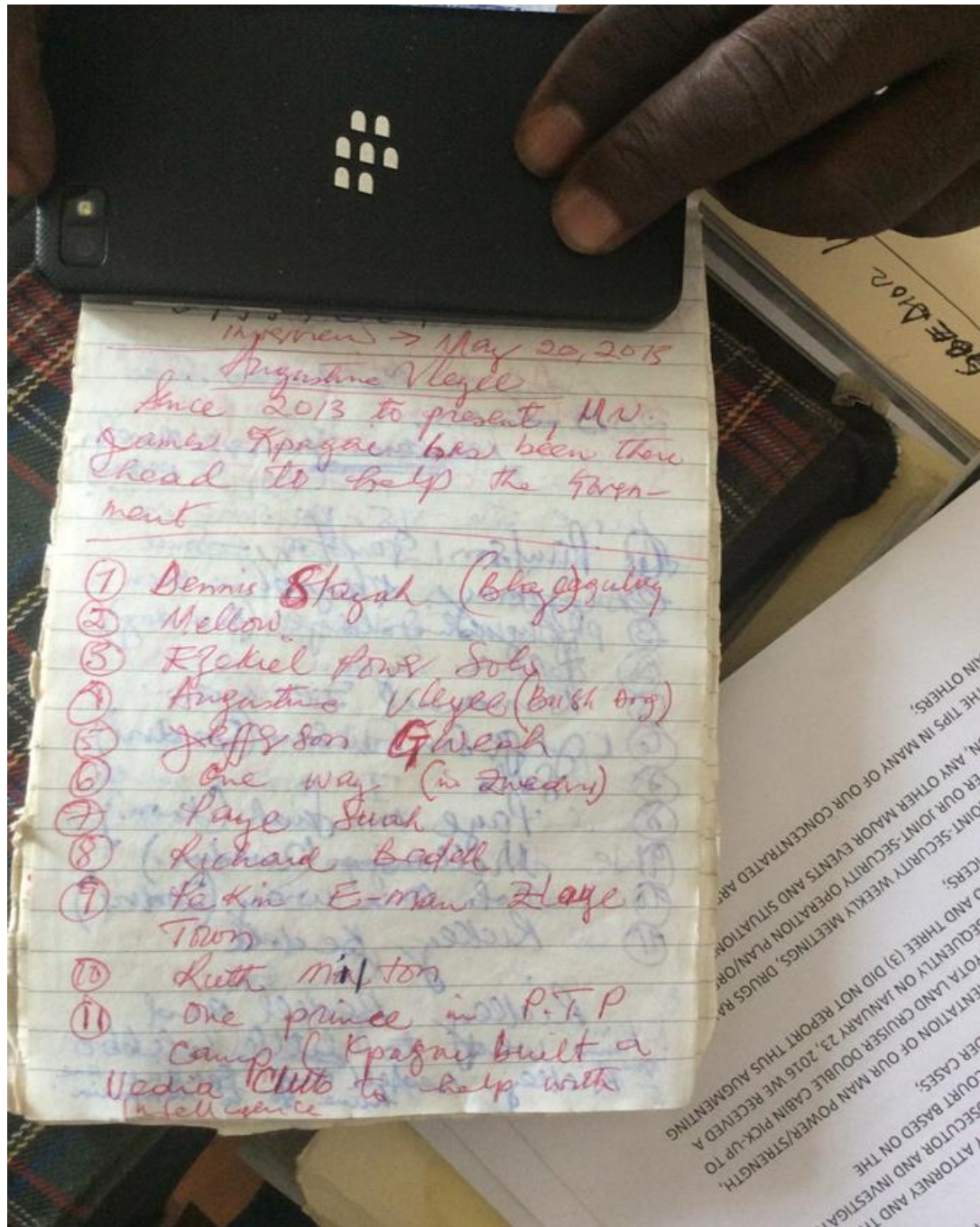
Annex XI

List of paid members ("generals") of the border security unit



Annex XII

Handwritten names of some of the members (“generals”) of the border security unit arrested following attacks in Côte d’Ivoire in 2013-2014



Annex XIII**List of suspected “generals” still involved in training for cross-border armed activities**