



2016年4月6日安哥拉、中国和塞内加尔驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，经中国、安哥拉和塞内加尔共同提议，安全理事会计划于 2016 年 4 月 25 日星期一就“巩固西非和平：几内亚湾海盗和海上武装抢劫”问题举行一次常驻代表级公开辩论。随信附上有关概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

安哥拉共和国常驻联合国代表

大使

伊斯梅尔·加斯帕尔·马丁斯(签名)

中华人民共和国常驻联合国代表

大使

刘结一(签名)

塞内加尔共和国常驻联合国副代表

临时代办

戈尔吉·西斯(签名)



## 2016 年 4 月 6 日安哥拉、中国和塞内加尔驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：中文和英文]

### 概念文件

#### 几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题安理会公开辩论会

##### 一、 议题背景

中国作为安理会 4 月轮值主席，将与塞内加尔、安哥拉共同倡议安理会于 4 月 25 日举行“巩固西非和平：几内亚湾海盗和海上武装抢劫”问题公开辩论会。

几内亚湾是受海盗和海上武装抢劫影响最为严重的区域之一。自 2011 年以来，几内亚湾海盗行为频发，威胁地区航运安全，每年给沿岸国造成数十亿美元损失。近来，几内亚湾海盗袭击事件不断增多，袭击范围更向北扩大至几内亚，向南延伸至安哥拉海域，劫持人质数量和索要赎金数额也在持续增长。

几内亚湾沿岸国家一直重视打击海盗和海上武装抢劫问题。2013 年，25 个地区国家在喀麦隆首都雅温得召开几内亚湾海上安全峰会，制定共同海上安全战略。2014 年至今，地区国家先后成立几内亚湾海上安全跨地区协调中心、中西部非洲海上安全地区中心和多国海上安全协调中心，推进落实几内亚湾海上安全战略。2016 年 2 月，西共体、中共体和几内亚湾委员会在雅温得召开高官会，推动跨地区协调中心尽快投入运行。

目前，地区国家打击海盗和海上武装抢劫面临诸多挑战：一是跨地区协调中心、地区中心和多国协调中心等反海盗协调机制因资金匮乏、资源不足等原因，尚未有效运行。二是沿岸国维护海上安全能力不足，港口设施也难以向大规模海上军事行动提供后勤保障。三是在联合执法、监测和巡逻，以及信息搜集和情报共享等方面的合作需进一步加强。

##### 二、 安理会以往行动

2011 年 10 月，应贝宁和尼日利亚倡议，安理会召开几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题公开会，通过第 2018 号决议，欢迎地区国家制定全面反海盗和海上武装抢劫战略，鼓励国际社会提供协助，欢迎联合国秘书长派遣评估团并提出建议。秘书长于 2011 年 11 月派遣评估团，此后向安理会提交报告。2012 年 2 月，安理会应多哥倡议再次举行几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题公开会，通过第 2039 号决议，鼓励地区国家建立海上安全中心，请秘书长协助筹集资源。2013 年 8 月，安理会通过主席声明，欢迎在雅温得召开几内亚湾海上安全峰会，鼓励

国际社会落实会议成果。此外，联合国也在通过西非办、中非办、毒品与犯罪问题办公室支持地区国家的反海盗和海上武装抢劫的努力。

### 三、 会议目标与关注重点

此次公开会旨在推动国际社会进一步落实安理会以往决议和主席声明，加大重视几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题，评估其对地区和平、安全与发展造成的危害，重点推动地区打击海盗机制投入运行，国际社会应根据地区国家在打击海盗和海上武装抢劫方面的实际困难和需求，向其提供援助和能力建设，实现该地区的和平稳定、繁荣发展。建议公开会重点关注以下问题：

- 如何进一步落实安理会相关成果文件，推动实施地区海上安全战略？如何帮助地区国家落实反海盗和海上武装抢劫综合战略，推动现有地区反海盗和海上武装抢劫机制尽快投入运行？
- 如何加强地区国家海上安全能力建设，改善地区国家基础设施，确保地区国家更为有效开展海上联合执法、监测、巡逻？如何帮助地区国家制定反海盗和海上武装抢劫法律框架，加强信息收集和情报共享？
- 如何发挥非盟、西共体、中共体、几内亚湾委员会等区域和次区域组织在打击海盗和海上武装抢劫方面的作用？联合国、地区国家、区域组织在打击几内亚湾海盗和海上武装抢劫方面应如何发挥各自优势，加强协调，有效协作？
- 如何加大预防措施，防止或减少海盗和海上武装抢劫对地区和平与安全的威胁？如何综合施策，帮助地区国家消除贫困、促进经济发展，从根源上消除海盗和海上武装抢劫影响？如何借鉴其他海域打击海盗的成功经验，探讨加强国际合作，应对几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题的新思路和新方法？

### 四、 会议形式与成果

会议将采取公开辩论形式，欢迎会员国与会并就该议题发表看法。会议将于2016年4月25日召开，由中国常驻联合国代表刘结一大使主持。安理会成员将就会议是否通过成果文件进行协商。