



安全理事会

Distr.: General
4 April 2016
Chinese
Original: English

2016年4月1日中国常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，安全理事会计划于2016年4月14日星期四上午10时就“恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁”举行一次大使级公开辩论。随信附上有关概念说明。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

中华人民共和国常驻联合国代表

特命全权大使

刘结一(签名)



2016年4月1日中国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：中文]

安理会反恐问题公开辩论会

概念文件

一. 总体形势

中国作为4月安理会轮值主席，拟倡议于4月14日召开反恐问题安理会公开辩论会。恐怖主义是当今世界最为严峻的安全挑战之一，是人类社会的公敌。近来，全球多地发生严重恐怖袭击事件，表明恐怖极端组织威胁进一步上升，影响范围更大、破坏能力更强。“伊斯兰国”(ISIL)等恐怖组织在叙利亚、伊拉克占据大片领土，实施严重暴行。来自100余国近3万名外国恐怖作战人员，涌入冲突地区，并向全球输出恐怖极端主义。

在去年9月第70届联合国大会一般性辩论期间、以及去年11月二十国集团领导人峰会发表的反恐问题声明中，各国领导人表达了强烈的政治意愿，认为各国应加强团结与合作，共同预防和打击恐怖主义活动。我们应在联合国相关领域跟进落实上述政治意愿，凝聚共识，制定切实、有效的反恐措施。只有全体会员国团结一致、共同应对，比恐怖分子更为有效地开展协调，才能从根本上消除恐怖主义这一毒瘤。

今年6月，第70届联大将审议《联合国全球反恐战略》。这有助于会员国评估恐怖活动特点、发展态势及国际社会应对情况，推动加强国际反恐合作，在全球范围内进一步全面、均衡落实《联合国全球反恐战略》。安理会作为维护国际和平与安全的首要机构，近年来一直致力于推进国际合作反恐，以更为有效打击国际恐怖主义。安理会先后通过了第2170号、第2178号、第2199号和第2253号决议，推动国际社会打击ISIL、“支持阵线”等恐怖组织，全面切断恐怖组织融资渠道，阻断外国恐怖作战分子跨境流动。安理会第1373号、第1624号决议明确了打击恐怖主义、反恐合作的方向和指导原则。广大会员国应全面落实安理会上述决议。安理会应重视恐怖活动的新发展、新特点和新趋势，注意听取广大会员国的呼声和意见，继续在国际反恐合作中发挥协调和主导作用。

二. 公开辩论会关注重点

此次公开辩论会旨在为会员国搭建围绕反恐问题开展对话的平台，推动加强国际反恐协调与合作。本次辩论会也与联大6月审议《联合国全球反恐战略》形成呼应，进一步凝聚会员国反恐共识。

公开辩论会可重点围绕以下问题展开讨论：

- 在反恐问题上应坚持统一标准。不能将恐怖主义同特定民族、宗教和文明挂钩。恐怖主义行为无论发生在何时、何地，由何人所为，均是不可开脱的罪行。恐怖主义是全球性威胁，会员国无法独善其身，必须合力应对。联合国作为最具普遍性、权威性的政府间机构，如何推动联合国及其安理会继续在国际反恐合作中发挥协调和主导作用？
- 应切断恐怖分子的财政来源。对 ISIL 等恐怖组织而言，切断其恐怖融资渠道是有效打击 ISIL 的重要途径。安理会第 2199 号、第 2253 号决议提出打击 ISIL 通过石油和文物走私，绑架换赎金等方式获得融资的具体举措。2016 年 ISIL 所获石油收入将减少，但尚不足以影响 ISIL 正常运转。国际社会应深入思考如何摧毁 ISIL 等恐怖组织融资机制？如何切断 ISIL 等恐怖组织的融资渠道？如何更为有效打击恐怖组织的融资活动？
- 应打击外国恐怖作战人员跨境流动。外国作战人员跨境流动，加剧了有关地区冲突，提高了恐怖组织能力，恐怖作战人员回流，加剧了原籍国遭受恐怖威胁的水平，增加了受恐怖袭击的几率。会员国应思考如何确定对 FTF 定罪的法律框架？如何通过加强边境管控、情报交流等多种方式，妥善应对 FTF 回流造成的安全威胁？如何帮助有关国家加强相关能力建设？
- 打击利用互联网和社交媒体从事恐怖活动的行为。互联网及社交媒体已成为恐怖分子从事恐怖活动的常用平台。安理会第 2178 号决议和第 2253 号决议对恐怖分子利用互联网等信息通讯技术煽动极端思想、招募人员、筹集资金、策划恐怖活动等表示担忧，并强调会员国应合作予以打击。会员国应探讨如何有效地阻止恐怖分子利用互联网和社交媒体(含恐怖音视频)从事恐怖活动？如通过制定相关法律、加强行业规范、进行正面宣传等方式加以实现。此外，第 1624 号决议呼吁所有国家采取举措以立法形式打击煽动恐怖主义行径，并对煽动行为予以阻止。会员国可在打击暴力极端主义思潮国家实践方面分享经验，以及讨论执行《全球反恐战略》及落实第 1624 号决议中所面临的挑战。包括讨论如何保护青年人、妇女等免受极端主义威胁？
- 应采取综合战略打击恐怖主义。会员国应思考如何制定综合战略，通过促进经济社会发展、加强不同文明对话等方式消除恐怖主义滋生的土壤？

三. 会议安排

此次公开辩论会将于 2016 年 4 月 14 日在安理会厅举行。

会议将以公开辩论会形式召开，拟邀请各国常驻代表出席。