



安全理事会

Distr.: General
8 March 2016
Chinese
Original: English

2016年3月8日安哥拉常驻联合国代表团给秘书长的普通照会

安哥拉共和国常驻联合国代表团向秘书长办公厅致意，并转递“维护国际和平与安全：防止和解决大湖区域冲突”公开辩论的概念说明，公开辩论定于2016年3月21日星期一上午10时举行(见附件)。

安哥拉共和国常驻联合国代表团请求将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。



2016 年 3 月 8 日安哥拉常驻联合国代表团给秘书长的普通照会的附件

定于 2016 年 3 月 21 日举行的安全理事会“维护国际和平与安全：防止和解决大湖区域冲突”公开辩论的概念说明

背景

非洲一些最严重的冲突在大湖区域继续进行。

殖民主义的遗产以及与一些方面有关的问题是这种冲突的主要根源，并对有关国家当局的执政合法性提出了严峻挑战。这些问题包括族裔紧张和民族认同；公民权利及社会、族裔、政治排斥；侵犯人权；治理不善；贫困；青年丧失投票权；人口压力；缺乏经济和社会发展。

此外，大湖区域拥有自然资源，但对社会和经济发展贡献较少，在自然资源开采问题上各方存在冤情，使该区域受到了丧失稳定和冲突势力的打击。

相互联系

目前的冲突对大湖区域造成了严重影响。刚果民主共和国东部出现了一种极为明显的局面，联合国规模最大的维持和平特派团就在该国部署，而区域和国际行为一体的代理人冲突却正在进行。

冲突使平民这一最严重侵犯人权行为受害者群体陷入苦难，造成基础设施不足和服务欠缺，破坏了整个区域的发展。

为结束冲突、重建和平进行了多次尝试，但都因为没有考虑到冲突的复杂性、没有全面解决冲突的根本原因而以失败告终。

2013 年，大湖区域问题国际会议 11 国签署了《刚果民主共和国和区域的和平、安全与发展框架》，旨在冲突各方求同存异，停止对武装团体的支持，促进经济增长和发展，全面解决区域问题。

为使《框架》得到落实，一个中心任务就是要整合发展活动，并在和平、安全与发展之间建立相互联系。

下一步行动

自然资源与冲突之间的联系，是大湖区域国家面临的巨大挑战。

为了防止、管理和结束大湖区域国家的内部战争，必须对采掘业进行稳妥管理，制止自然资源不负责任的开发，建设能力和国家法律机构，处理和分配开发收入(国家在这方面可以发挥核心作用)，并确保进行妥善和可持续的管理，使之成为重要的发展资金来源。

《框架》要落实,就必须提供财政资源,协助区域国家为民众提供社会服务,进一步促进跨国贸易,并在这个拥有丰富水利资源的区域发掘水电潜力。

《框架》协定要求各行为体和利益攸关方在落实、监测和评价方面协调努力,共同承担责任。

在社会经济发展方面,私营部门可以发挥重大作用,为此私营部门应该组织起来,而国家和区域机构应该得到加强,帮助私营部门提高竞争力。

有鉴于各方认识到,缺乏经济发展、就业和机会为冲突提供了温床,2016年2月24日至26日在金萨沙召开了大湖区域私营部门投资会议。

秘书长在会议开幕词中提醒区域国家领导人曾经做出的承诺,即颁布各种政策,扩大国内的私营部门,并鼓励私营部门营造有利于企业营运和投资的环境。

他呼吁私营部门领袖致力于全面实现区域变革的目标,提高生产力,创造体面就业和生计机会,改善经济治理,促进包容性发展,共同承担责任。

秘书长呼吁发展伙伴进行努力,使该区域融入国际价值链,改变出口性质使之从粗材料转向增值出口,邀请国际企业领袖和投资者为区域合作和一体化铺路搭桥,扩大市场和资源基础,承认该区域能够成为经济成长和发展的引擎。

原理

公开辩论可以:

1. 提供机会交流大湖区域国家当前的政治局势,讨论如何进行调整支持国际在受影响国家实现和平与减少暴力的努力;
2. 着重审议如何解决悬而未决的争议问题,特别是务必使武装团体中立化,解决选举问题,使选举成为实现区域民主的更有效手段,探讨如何实现可持续和平、和解与发展;
3. 审议自然资源非法开采问题,讨论如何把自然资源转化为助推大湖区域发展的手段,区域各国必须发挥作用,确保对自然资源进行妥善和可持续的管理;
4. 讨论大湖区域国际会议关于非法开采自然资源倡议的经验教训,以及安全理事会建立的制裁制度;
5. 讨论妇女的作用,重视加强妇女在获得土地等族裔间冲突以及建设和平和冲突后重建中的调解人的能力;
6. 讨论并探讨如何解决区域问题,以及非洲联盟、东非共同体、大湖区域问题国际会议、南部非洲发展共同体、中部非洲国家经济共同体和政府间发展管理局等区域组织之间进行合作和共同制定方案的方式,以寻找促进区域发展的机会;

7. 提供机会对大湖区域私营部门投资会议的成果进行评估，详细讨论私营部门如何为区域和平与发展作出贡献；

8. 讨论如何加大世界银行、非洲开发银行等国际金融机构及国家金融机构对区域筹资方案和项目的参与力度；

9. 考虑如何确保《和平、安全与合作框架》和大湖区域国际会议能够实现为区域人民制定的各项目标。

结论

多年来，《和平、安全与合作框架》面临着严峻挑战。预期，这次公开辩论将重申国家和国际有关落实《框架》的承诺，并调集资源，为执行联合国发展集团的大湖区域战略而努力。

下列人士将就这一主题发言：

秘书长潘基文

非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉

秘书长大湖区域问题特使赛义德·吉尼特

世界银行代表
