



Совет Безопасности

Distr.: General
8 March 2016
Russian
Original: English

Вербальная нота Постоянного представительства Анголы при Организации Объединенных Наций от 7 марта 2016 года на имя Генерального секретаря

Постоянное представительство Республики Ангола при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Канцелярии Генерального секретаря и имеет честь препроводить настоящим концептуальную записку к открытой дискуссии по теме «Роль женщин в предупреждении и урегулировании конфликтов в Африке», которая состоится 28 марта 2016 года в 10 ч. 00 м. (см. приложение).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Анголы при Организации
Объединенных Наций от 7 марта 2016 года на имя
Генерального секретаря**

**Концептуальная записка к открытой дискуссии в Совете Безопасности
по теме «Роль женщин в предупреждении и урегулировании конфликтов
в Африке», которая состоится 28 марта 2016 года**

I. Введение

Все больше и больше фактов указывает на то, что участие женщин в мирных переговорах обеспечивает их успешное завершение, выполнение соглашений и прочный мир.

Во всех трех проведенных в 2015 году основных обзорах по проблематике мира и безопасности было подчеркнуто, что Совету Безопасности следует в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций усилить внимание к предотвращению конфликтов. В этих трех обзорах, в частности в обзоре на высоком уровне хода осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности, был также отмечен тот факт, что полноценное участие женщин имеет решающее значение для эффективности любых мер по укреплению мира и безопасности.

Признавая, что Организации Объединенных Наций, государствам-членам и региональным субъектам необходимо изменить подход к вопросам мира, безопасности и урегулирования споров, особенно в Африке, Ангола в качестве Председателя Совета Безопасности проведет открытую дискуссию по теме «Роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов в Африке». Дискуссию планируется провести 28 марта 2016 года.

II. Справочная информация

На протяжении всей истории в самых разных уголках планеты женщины объединялись, чтобы положить конец войне. Они последовательно и повсеместно призывали к миру, даже тогда, когда их страны находились в состоянии войны.

Предотвращение конфликтов — регулярно повторяющийся пункт повестки дня Совета Безопасности, имеющий особую географическую привязку к Африке. В резолюции 2171 (2014) Совет подтвердил необходимость всеобъемлющего подхода к предотвращению конфликтов и установлению прочного мира, включающего оперативные и структурные меры по предотвращению вооруженных конфликтов и ликвидации их коренных причин, в том числе на основе защиты прав человека и гендерного равенства. Он подтвердил важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и вновь призвал обеспечивать равное, полное и эффективное участие и представительство женщин в предотвращении конфликтов и посредничестве в соответствии с резолюциями 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013) и 2242 (2015).

В глобальном исследовании по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), озаглавленном «Предотвращение конфликтов, преобразование системы отправления правосудия, обеспечение мира»¹, которое было проведено по заказу Генерального секретаря в преддверии обзора на высоком уровне хода осуществления этой знаменательной резолюции 2000 года в Совете, было подчеркнуто, что женщины могут существенно способствовать достижению мира и безопасности при условии их полноценного участия в этом процессе. Анализ² 40 мирных процессов за период после окончания «холодной войны», проведенный к глобальному исследованию докторантурой при Женевском институте, показал, что в тех случаях, когда женские группы могли оказывать сильное влияние на переговорный процесс, шансы достижения соглашения были выше, чем когда влияние женских групп было слабым или отсутствовало вовсе. Налицо также прямая зависимость между влиянием женщин на процессы переговоров и вероятностью выполнения соглашений. Кроме того, дополнительное исследование, проведенное на материале 181 мирного соглашения, подписанного в период с 1989 по 2011 год, показало, что вероятность провала мирных соглашений, заключенных при участии представителей гражданского общества, включая женские организации, на 64 процента меньше³. В частности, вероятность того, что мирное соглашение будет действовать в течение не менее двух лет, возрастает на 20 процентов, если оно было заключено в результате инклюзивных мирных процессов; и этот процент с течением времени увеличивается.

Признавая роль, которую женские организации, а также формальные и неформальные лидеры местных сообществ могли бы сыграть в деле оказания влияния на стороны вооруженного конфликта, Совет Безопасности в своих резолюциях 2171 (2014), 2122 (2013) и 2242 (2015) о женщинах, мире и безопасности призвал Генерального секретаря и его специальных посланников и специальных представителей в рамках их регулярных брифингов представлять Совету обновленную информацию о прогрессе в деле вовлечения женщин, в том числе посредством консультаций с гражданским обществом, включая женские организации, в обсуждения, посвященные предотвращению и урегулированию конфликтов, поддержанию мира и безопасности и постконфликтному миростроительству.

III. Текущее положение

Участие женщин в предотвращении конфликтов в Африке способствует всестороннему пониманию причин конфликтов и поиску альтернативных путей их разрешения. Своим участием в предупреждении конфликтов женщины по-прежнему стимулируют действия, направленные на удовлетворение различ-

¹ См. <http://wps.unwomen.org/>.

² Thania Paffenholz and others, “Making women count — not just counting women: assessing women’s inclusion and influence on peace negotiations” (Geneva, Graduate Institute of International and Development Studies, Centre on Conflict, Development and Peacebuilding, 2015), см. www.inclusivepeace.org.

³ Laurel Stone, “Quantitative Analysis of Women’s Participation in Peace Processes,” in Marie O’Reilly, Andrea Ó Súilleabháin and Thania Paffenholz, *Reimagining Peacemaking: Women’s Roles in Peace Processes* (International Peace Institute, June 2015), annex II.

ных потребностей, расширяя тем самым круг сторонников мирных соглашений и в конечном итоге способствуя укреплению мира.

В Африке существует ряд механизмов, стратегий и структур, которые создали благоприятные условия, позволяющие женщинам играть ключевую роль в вопросах мира и безопасности. Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (Мапутский протокол), и Торжественная декларация 2004 года о равенстве мужчин и женщин в Африке обязывают государства — члены Африканского союза обеспечивать полное и эффективное участие и представительство женщин в мирных процессах, включая предотвращение, разрешение и регулирование конфликтов и постконфликтное восстановление в Африке, как это предусмотрено в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

Важное значение имеют также гендерная политика Африканского союза, направленная на внедрение гендерного подхода к проблематике мира и безопасности, назначение специального посланника по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которая выполняет важную функцию выразителя мнений женщин, пострадавших от конфликтов в Африке, и выступает за расширение их роли в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве, и принятая Африканским союзом пятилетняя программа по вопросам гендерного равенства, мира и безопасности (2015–2020 годы). Кроме того, участие женщин и учет гендерных аспектов являются элементами формируемой африканской архитектуры мира и безопасности, включая ее Континентальную систему раннего предупреждения, а также деятельности Коллегии мудрецов — консультативного механизма, которому поручено поддерживать усилия Совета мира и безопасности Африканского союза и Председателя Комиссии Африканского союза, особенно в области предотвращения конфликтов.

Африканские женщины играют беспрецедентную роль в раннем предупреждении о насилии и его предотвращении, включая проявления насилия в ходе выборов; в ряде стран в преддверии важных выборов ими были созданы инновационные платформы, призванные обеспечить мирное проведение выборов.

В Западной Африке в рамках совместной инициативы местных групп гражданского общества при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) были открыты пункты помощи женщинам, которые Африканский союз назвал примером передовой практики, а Сеть Организации Объединенных Наций по поиску решений в целях устойчивого развития признала «эффективной инициативой» (см. A/70/400). Также в Западной Африке благодаря партнерскому взаимодействию между ЮНОВА и Структурой «ООН-женщины» была создана активная сеть, занимающаяся вопросами положения женщин, мира и безопасности, которая, применяя методы посредничества и урегулирования конфликтов и общий инструментарий и осуществляя обмен информацией, знаниями, передовой практикой и опытом, способствует укреплению мира в субрегионе и позволяет выявлять экспертов по гендерным вопросам, которые конструктивно участвуют в предотвращении конфликтов и других национальных политических процессах в регионе.

Вместе с тем существует ряд причин, которые по-прежнему препятствуют полной интеграции подобных инициатив в более формальные меры по предотвращению конфликтов и достижению прочного мира. Ограниченность гендерного анализа факторов, обуславливающих конфликты и мир, отсутствие системности в учете гендерных аспектов и интересов женщин в инициативах в области раннего предупреждения и неизбежная проблема несвоевременного реагирования на признаки зарождающегося конфликта часто оборачиваются игнорированием важной информации, как поступающей от женщин, так и относящейся к ним, тогда как она могла бы помочь разработать комплексные и рациональные стратегические ответные меры.

Следует также отметить, что благодаря гибкости, которую проявляют специальные политические миссии, включая Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и ЮНОВА, при осуществлении своих мандатов в Африке, и которая позволяет им налаживать прочные партнерские отношения с другими структурами Организации Объединенных Наций, а также с региональными и субрегиональными организациями, сложился общий подход, ставящий во главу угла поиск политических решений и мирное урегулирование споров. Тем не менее ограниченность числа женщин в политических миссиях на местах, особенно на руководящих должностях, и вытеснение проблематики «женщины, мир и безопасность» на второй план чревато превращением ее в замкнутую тему, исключаящую техническую и функциональную связь с основным мандатом специальных политических миссий.

IV. Предмет и цель дискуссии

В материалах глобального исследования подчеркивается, что предотвращение требует как краткосрочного подхода, предусматривающего участие женщин и учет проблемы гендерного насилия в системе мер раннего предупреждения, так и более долгосрочных структурных подходов, нацеленных на устранение коренных причин конфликтов, включая неравенство, и новых источников конфликтов, в том числе последствий изменения климата для природных ресурсов.

С учетом усиления внимания к предотвращению конфликтов и эффективному участию женщин в реализации инициатив в области мира и безопасности открытая дискуссия будет способствовать предпринимаемым усилиям в направлении интеграции проблематики «женщины, мир и безопасность» в деятельность по предотвращению конфликтов с акцентом на Африку.

Будут рассмотрены следующие ключевые вопросы:

- инструментарий и методы работы Совета Безопасности и участие женщин в предотвращении конфликтов: новая Неофициальная группа экспертов по женщинам, миру и безопасности (см. резолюцию 2242 (2015) Совета Безопасности, пункт 5(a)), Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, режимы санкций, подотчетность и борьба с безнаказанностью;
- важность своевременного и эффективного реагирования Совета на первые признаки конфликтов;

- уроки и передовой опыт включения проблематики «женщины, мир и безопасность» в деятельность по предотвращению конфликтов в Африке: межучрежденческое сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций;
- укрепление потенциала специальных политических миссий Организации Объединенных Наций в плане оценки и анализа применительно к интеграции проблематики «женщины, мир и безопасность» в их основной мандат — предотвращение конфликтов;
- участие женщин в мирных процессах:
 - преодоление барьеров, расширение участия с распространением его на технические аспекты мирных соглашений, такие как мониторинг и осуществление соглашений о прекращении огня и мире;
 - совершенствование навыков и укрепление партнерств: сети женщин-посредников;
- ратификация Договора о торговле оружием 2013 года и установка на принятие мер в отношении гендерных аспектов международной торговли оружием и ликвидации стрелкового оружия и легких вооружений;
- сотрудничество с региональными организациями, в частности с Африканским союзом; утверждение подхода, предполагающего рассмотрение гендерных вопросов в качестве сквозных, в Совете Безопасности и Совете мира и безопасности Африканского союза и включение вопроса о женщинах, мире и безопасности в число постоянных пунктов повестки дня встреч представителей Организации Объединенных Наций с коллегами из Африканского союза — от технических совещаний до политических мероприятий на высоком уровне;
- существующая связь между развитием, миром и безопасностью и правами человека и признание актуальности и учет аспектов развития при оценке обстановки в плане безопасности для устранения коренных причин конфликтов;
- важное значение гендерного анализа и его интеграция в инициативу Генерального секретаря «Права человека прежде всего»;
- роль основных субъектов, включая государства-члены, Организацию Объединенных Наций и организации гражданского общества;
- важность предсказуемого и устойчивого финансирования работы по проблематике «женщины, мир и безопасность»; наращивание потенциала женских групп и доступ к технологиям.

V. Формат, состав участников и брифинги

Мероприятие будет проведено в формате открытого обсуждения, с тем чтобы все государства-члены могли обменяться мнениями по обсуждаемому вопросу.

Дискуссия будет проходить 28 марта 2016 года в 10 ч. 00 м. под председательством министра по делам семьи и женщин Анголы Марии Филомены Делгаду. Предполагается, что в начале мероприятия выступят заместитель Гене-

рального секретаря и Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины», помощник Генерального секретаря по политическим вопросам и Председатель Комиссии по миростроительству. Палеги Аянг (Южный Судан) выступит с устным сообщением от имени гражданского общества.
