

**Совет Безопасности**

Distr.: General

12 February 2016

Russian

Original: English

Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Центральноафриканской Республике*Резюме*

Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и последующих резолюций, является третьим докладом о положении детей и вооруженном конфликте в Центральноафриканской Республике. В докладе внимание сосредоточено на шести серьезных нарушениях, совершаемых в отношении детей, а также представлена информация о виновных и об обстоятельствах, при которых эти нарушения имели место.

В докладе говорится о губительных последствиях, которыми обернулись для детей циклы насилия в Центральноафриканской Республике в период с января 2011 года по декабрь 2015 года. В докладе содержатся сведения о широкомасштабной вербовке и использовании детей вооруженными группами, а также о сохранявшихся в течение всего отчетного периода тенденциях в отношении таких явлений, как убийства детей и нанесение им увечий, сексуальное насилие, нападения на школы и больницы. В документе также отмечены особенности случаев похищения детей, а также препятствия, которые чинят негосударственные вооруженные группы, когда речь идет о предоставлении доступа для гуманитарных структур; кроме того, в докладе содержится информация о грубых нарушениях, совершенных в отношении детей представителями международных сил, развернутых в стране.

Также в докладе представлен ряд рекомендаций по пресечению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей в Центральноафриканской Республике, а также по улучшению их защиты.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и последующих резолюций. Он охватывает период с января 2011 года по декабрь 2015 года. В докладе освещаются тенденции и особенности, касающиеся серьезных нарушений, совершенных в отношении детей в Центральноафриканской Республике, за период после представления моего предыдущего доклада (S/2011/241). В документе также отмечен достигнутый прогресс и проблемы, которые возникли за период после утверждения 6 июля 2011 года выводов Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (см. S/AC.51/2011/5). В тех случаях, когда это возможно, в докладе указываются стороны, виновные в совершении в стране серьезных нарушений в отношении детей. Что касается этих сторон, то следует отметить, что в приложениях к моему последнему ежегодному докладу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/69/926–S/2015/409) фигурируют бывшая коалиция «Селека» и связанные с ней вооруженные группы, а также отряды «антибалака», которые вербуют детей и используют их, убивают и калечат, а также подвергают сексуальному насилию. Бывшая «Селека» и связанные с ней вооруженные группы также фигурируют в списке тех, кто совершает нападения на школы и больницы.

2. Были выявлены существенные изменения в динамике и характере конфликта в Центральноафриканской Республике в период, охватываемый в настоящем докладе. Положение детей ухудшалось по всей стране, особенно в период с декабря 2012 года по март 2013 года, когда «Селека» терроризировала страну до и во время своего прихода к власти и когда вспыхнули междоусобные и межрелигиозные распри в декабре 2013 года. Ситуация усугублялась и наличием многочисленных вооруженных групп, активизировавших свою деятельность на различных этапах конфликта, при этом многие из них прекратили свое существование или вновь появились уже под новым именем, или же распались на более мелкие структуры без четкой иерархии. В этой связи отслеживание ситуации и фиксирование случаев серьезных нарушений по-прежнему было крайне сложной задачей, которую еще больше затрудняла политическая нестабильность, отсутствие безопасности, а также сложности с материально-техническим обеспечением и ограниченность возможностей. В этой связи некоторые сообщения о предполагаемых случаях серьезных нарушений в отношении детей страновая целевая группа по наблюдению и отчетности проверить не смогла. Целевая группа проводила регулярные встречи вплоть до конца 2012 года, однако сократила масштабы своей деятельности после эвакуации персонала Организации Объединенных Наций. Группа возобновила работу в феврале 2014 года и продолжает функционировать по сей день. С учетом этих ограничений важно отметить, что собранные данные дают лишь некоторое представление о всех масштабах грубых нарушений, совершенных в отношении детей в Центральноафриканской Республике в период, охватываемый в настоящем докладе.

II. Обзор политической и военной ситуации и положения в сфере безопасности

A. Январь 2011 года — декабрь 2012 года

3. Президентские выборы и первый раунд парламентских выборов прошли, соответственно, 23 января и 12 февраля 2011 года. Конституционный суд признал победителем на выборах правящего президента Франсуа Бозизе. Результат президентских выборов оппозиция отвергла и бойкотировала второй раунд выборов в законодательные органы власти, которые прошли в марте 2011 года. 6 января 2012 года были арестованы лидеры четырех военно-политических движений, участвовавших в осуществлении национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе лидер Народной армии за восстановление республики и демократии (НВРД) и лидер Союза демократических сил за объединение (СДСО). В течение периода, последовавшего за избранием президента Бозизе, и до 2012 года Организация Объединенных Наций также отметила увеличение числа сообщений о нарушениях прав человека со стороны сил обороны и безопасности Центральноафриканской Республики, в первую очередь Президентской гвардии.

4. Эти события побудили оппозицию попытаться объединить население против правительства, но попытка не удалась. Вооруженные группы, уже действовавшие в северной части страны, возобновили боевые действия против ослабленного правительства, которое располагало ограниченными административными ресурсами и возможностями обеспечить безопасность за пределами столицы, прежде всего в приграничных районах. 10 декабря 2012 года началась наступательная операция мятежников, когда формирования СДСО заняли в северо-западной части города Нделе, Уадду и Сам-Уанджу. На более позднем этапе к силам СДСО присоединились еще три движения: незадолго до этого созданная Патриотическая конвенция спасения Кодро, Конвенция патриотов за справедливость и мир (КПСМ) и Союз республиканских сил. Эти движения объединились в неформальную коалицию под названием «Селека» и под руководством Мишеля Джотодиа и заявили о том, что президент Бозизе не обеспечил соблюдение положений мирных соглашений, подписанных в 2007 и в 2008 годах. В течение нескольких месяцев после выборов эти вооруженные группы, при поддержке со стороны внешних структур, взяли под свой контроль северные и восточные районы Центральноафриканской Республики. В ответ президент Бозизе призвал население к сопротивлению, начал раздачу мачете и привлек молодежное ополчение «Гражданская коалиция сопротивления вооруженным восстаниям», чтобы совершать нападения на отряды «Селеки» и мусульманские общины.

5. На этом фоне политические лидеры начали провоцировать и использовать в своих интересах растущую напряженность между христианским и мусульманским населением. «Селека» представляет собой неоднородную группу, состоящую из бывших членов вооруженных групп, недовольных бывших комбатантов, которые помогли Бозизе прийти к власти, дезертиров из Президентской гвардии, а также иностранных боевиков из соседних стран. Эта неоднородность ослабила и без того ненадежную иерархию командования и способствовала созданию атмосферы безнаказанности, когда члены коалиции совершали многочисленные серьезные нарушения прав человека.

В. Январь–ноябрь 2013 года

6. Для того, чтобы прекратить конфликт с «Селекой», под эгидой Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) состоялись мирные переговоры, результатом которых стало подписание 11 января 2013 года в Либревиле соглашений о мире и прекращении огня, в которых предусматривались переходные механизмы и разделение властей. Однако эти соглашения не были выполнены и в марте 2013 года «Селека» возобновила боевые действия, а ее бойцы двинулись по стране в сторону Банги, при этом жгли деревни, убивали, грабили, насиловали и в принудительном порядке вербовали детей. 24 марта «Селека» захватила Банги, вынудив президента Бозизе покинуть страну. Военнослужащие национальной армии — Вооруженных сил Центральноафриканской Республики, личный состав полиции и жандармерии дезертировали, захватив с собой оружие, которое несколько месяцев спустя оказалось в руках местных ополченцев, сумевших выдворить «Селеку» из Банги и других частей страны. 13 апреля был сформирован национальный переходный совет, заменивший собой парламент, а 18 августа Мишель Джотодиа провозгласил себя главой государства. Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза, в марте и апреле соответственно, осудили неконституционный захват власти, совершенный «Селекой». ЭСЦАГ увеличило численность своей Миссии по укреплению мира в Центральной Африке, которая присутствует в стране с 2008 года. 19 июля Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности учредили Международную миссию под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР).

7. переворот, совершенный «Селекой», погрузил страну в пучину беззакония, национальные силы обороны и безопасности развалились, а обстановка в плане безопасности значительно ухудшилась. Члены «Селеки», большинство которой составляли мусульмане, совершали массовые нарушения прав человека и участвовали в грабежах в обстановке полной безнаказанности. Тот факт, что они выбирали себе жертвами тех, кто не является мусульманами, спровоцировал протест в христианских общинах и обострил религиозное противостояние.

8. Постоянные трения между различными подразделениями «Селеки» обусловили риск конфронтации внутри коалиции. В результате в сентябре 2013 года президент Джотодиа издал указ об официальном роспуске коалиции. Однако подразделения «Селеки», воспротивившиеся роспуску, быстро реорганизовались в объединение под названием «бывшая “Селека”» и продолжили совершать широкомасштабные нарушения прав человека.

9. В тот же период группы самообороны, существовавшие до того, как «Селека» захватила власть, возобновили свою деятельность в конце 2013 года в качестве объединения под названием «антибалака», а их организацией и обучением занимались бывшие служащие национальной армии, полиции и жандармерии.

С. Декабрь 2013 года — август 2014 года

10. 5 декабря 2013 года «антибалака» напали на позиции бывшей «Селеки» в Банги и Босангоа (префектура Ухам), что спровоцировало масштабное противостояние с применением насилия между христианскими и мусульманскими общинами по всей территории страны. По сообщениям, всего лишь за несколько дней в Банги было убито около 2000 мирных жителей. 9 декабря Франция начала Операцию «Сангари» в целях оказания поддержки АФИСМЦАР, и в Банги началось разоружение некоторых групп, в основном из бывшей «Селеки». Однако волна нападений со стороны христианского большинства против мусульманского меньшинства вызвала массовое перемещение населения в Банги и других частях страны. В обеих общинах, как сообщается, имели место убийства на почве мести, а также другие нарушения прав человека, в том числе в крайне жестоких формах. По оценкам, в результате этих нападений в стране возникло самое большое количество внутренне перемещенных лиц и беженцев за последние десять лет — 435 000 внутренне перемещенных лиц и 450 000 беженцев, которые бежали в соседние страны в период между 2013 и 2014 годами, причем большинство из них были мусульмане.

11. Под международным и национальным давлением президент Джотодиа 10 января 2014 года был вынужден уйти в отставку. Недавно созданный национальный переходный совет 20 января избрал в качестве главы государства на переходный период Катрин Самба-Панза. В последовавший период ситуация оставалась крайне нестабильной на фоне цикла взаимных ответных нападений, часто на религиозной почве, со стороны вооруженных групп и отдельных лиц. Положение усугублялось отсутствием государственной власти за пределами Банги, слабостью государственных институтов, а также раздробленностью и внутренней борьбой за власть в рядах «антибалака» и бывшей «Селеки». Подавляющее большинство мусульман покинули Банги, а те, кто остался, жили под защитой международных сил в пределах района ПК5. За пределами Банги продолжались столкновения с применением насилия между бывшей «Селекой» и отрядами «антибалака», которые постепенно укрепили свой контроль над некоторыми частями страны, прежде всего на севере и на западе.

12. 23 июля 2014 года в Браззавиле было подписано соглашение о прекращении боевых действий, в результате чего в Банги постепенно восстановилось спокойствие и была заложена основа для завершения переходного процесса, в частности для проведения выборов, разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также национального примирения.

Д. Сентябрь 2014 года — декабрь 2015 года

13. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) была развернута в сентябре 2014 года и заменила собой АФИСМЦАР. В течение нескольких месяцев после развертывания Миссия, получив мандат на защиту гражданских лиц и оказание поддержки в переходный период, сыграла положительную роль, совместно с Операцией «Сангари» и Силами Европейского Союза, в стабилизации обстановки в плане безопасности.

14. Результатом прошедшего в мае 2015 года в Банги Форума по достижению национального примирения, а также предшествовавших этому консультаций с населением по всей стране стало подписание соглашения о принципах разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, а также интеграции вооруженных элементов в состав Национальных сил Центральноафриканской Республики. Форум в Банги стал важным событием переходного периода и дал надежду на то, что подлинное примирение, социальная сплоченность и долгосрочная стабильность в стране возможны. Важно отметить, что 5 мая 2015 года 10 вооруженных групп¹, в том числе группировки бывшей «Селеки» и «антибалака», подписали соглашение о прекращении и предотвращении вербовки и использовании детей, а также других серьезных нарушений в отношении детей. В то же время попытки дестабилизировать положение на этапе политических преобразований привели к вспышке насилия в Банги 26 сентября, в результате были убиты и ранены сотни гражданских лиц, а другие оказались в положении вынужденных переселенцев.

15. В качестве позитивного события следует отметить состоявшийся 13 декабря 2015 года референдум, в ходе которого была одобрена новая Конституция. Кроме того, свыше 95 процентов имеющих право голоса жителей Центральноафриканской Республики были зарегистрированы для участия в выборах в законодательные органы и в президентских выборах. 30 декабря 2015 года прошел первый раунд президентских выборов и выборов в законодательные органы власти, что представляет собой важный шаг на пути к завершению переходного периода.

III. Серьезные нарушения, совершенные в отношении детей в условиях вооруженного конфликта

16. Конфликт и нестабильность в Центральноафриканской Республике имели губительные последствия для детей. Грубые нарушения международных норм в области прав человека и гуманитарного права были совершены всеми сторонами конфликта, в том числе коалицией «Селека» и группировками, на которые она впоследствии распалась, объединением «антибалака», а также разного рода вооруженными лицами. В течение отчетного периода Организации Объединенных Наций и ее партнерам было по-прежнему сложно осуществлять мониторинг и контроль в районах, затронутых конфликтом. Как было отмечено выше в вводной части, информация, приведенная в настоящем докладе, не дает полного представления об истинных масштабах серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей.

¹ «Антибалака», Демократический фронт за прогресс в Центральноафриканской Республике (ДФПЦ), Народный фронт за возрождение Центральной Африки (НФВЦА), Движение центральноафриканских освободителей за справедливость (ДЦОС), Патриотического объединения за обновление Центральноафриканской Республики (ПОЦР), «Революция и справедливость», обновленная «Селека», Союз за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦ), Союз республиканских сил (СРС) и Союз основных республиканских сил (СОРС).

А. Вербовка и использование детей

17. В течение отчетного периода вооруженные группы, в том числе группы самообороны, вербовали и использовали большое количество детей. В 2014 году, по данным исследования под эгидой Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), насчитывалось от 6000 до 10 000 детей, связанных с вооруженными группами, и это увеличение было обусловлено ростом активности «антибалака» начиная с 2013 года. С января 2014 года по декабрь 2015 года страновая целевая группа изъяла у вооруженных групп 5541 ребенка (4274 мальчика и 1267 девочек). Однако группа смогла зарегистрировать в общей сложности 715 детей, в том числе 114 девочек, как недавно завербованных и используемых вооруженными группами. От общего числа случаев вербовки и использования детей 90 процентов были зафиксированы за период начиная с 2013 года. Дети вербуются и используются всеми сторонами в конфликте, в том числе иностранными вооруженными группами, такими как чадский Народный фронт за возрождение (НФВ) и «Армия сопротивления Бога» (ЛРА). Дети не только пострадали физически, когда их использовали во время боевых действий или в качестве сексуальных рабов, они также были вынуждены выполнять различные вспомогательные функции, в том числе использовались в качестве информаторов. Начиная с 2014 года детей все чаще использовали для совершения преступлений в отношении гражданского населения.

18. В период с 2011 года по декабрь 2012 года детей, по сообщениям, вербовали и использовали в боях с вооруженными группами, действующими в основном в северной части страны, такими как Союз патриотов за справедливость и мир (СПСМ), СДСО, Движение центральноафриканских освободителей за справедливость (ДЦОС), Демократический фронт центральноафриканского народа, а также фундаменталистская часть Союза патриотов за справедливость и мир. Кроме того, вербовали и использовали детей иностранные вооруженные группы, в том числе НФВ и ЛРА.

19. Детей вербовали в больших количествах, особенно после активизации деятельности «Селеки», а также в связи с увеличением числа отрядов самообороны. По мере того, как ситуация значительно ухудшилась, в марте 2013 года страновая целевая группа начала получать сообщения о массовой вербовке и использовании детей, хотя из-за общей опасной обстановки в полной мере проверить эти сообщения не удалось. В 2013 году целевая группа документально зафиксировала вербовку и использование 188 детей (171 мальчика и 17 девочек) бойцами «антибалака», а также «Селеки» до и после ее роспуска. Кроме того, поступали непроверенные сообщения о присутствии детей в формированиях «Селеки» почти в каждом городе, находившемся под ее контролем, а также о случаях, когда дети обслуживали пропускные пункты «антибалака», в том числе в Банги. Также постоянно имели место случаи повторной вербовки после того, как детей забирали из вооруженных групп. Так, например, 1 апреля 2013 года 41 ребенок (36 мальчиков и 5 девочек), которых забрали из вооруженных групп СПСМ в 2012 году в городах Нделе и Бриа и которые были перевезены в Банги в целях их защиты, вновь были завербованы командирами «Селеки», которые ворвались в организованный ЮНИСЕФ центр временного содержания и социальной поддержки. В декабре 2013 года пять мальчиков, ко-

торых удалось забрать из рядов «Селеки» и вернуть семьям, были повторно завербованы «антибалака» в Банги.

20. В период с декабря 2013 года и до конца 2014 года страновая целевая группа подтвердила 464 новых случая вербовки, в том числе 446 случаев вербовки группами «антибалака» (360 мальчиков, 86 девочек) и 18 случаев вербовки мальчиков группами бывшей «Селеки». Кроме того, были обнаружены и подтверждены 2807 случаев вербовки детей (2261 мальчик, 646 девочек) различными вооруженными группами, в том числе «антибалака» (2347 детей), различными группировками бывшей «Селеки» (446 детей), ЛРА (13 детей), и еще 1 мальчика удалось забрать из группировки «Революция и справедливость».

21. Дети, связанные с «антибалака», обслуживали пропускные пункты, при этом, согласно сообщениям, их учили обращаться с оружием и воевать, а также задействовали в боевых операциях против бывшей «Селеки». Так, 24 июня 2014 года дети были замечены в составе группы «антибалака», участвовавшей в осаде города Бамбари. В ходе проверки одной группы «антибалака» в сентябре 2014 года несколько детей заявили, что их отправляли шпионить на позиции бывшей «Селеки», а также следить за членами мусульманских общин. В октябре 2014 года несколько сотен детей были замечены в рядах групп «антибалака», а также среди демонстрантов в Банги, причем многие из них были задействованы в строительстве баррикад. «Антибалака» также использовали детей для того, чтобы заманивать бойцов международных сил в засаду. В частности, как сообщается, 9 октября 2014 года бойцы «антибалака» в районе боевых действий в Банги использовали детей, чтобы отвлечь силы МИНУСКА во время нападения на них. Что касается бывшей «Селеки», то, по сообщениям, 9 июня 2014 года сотрудники гуманитарной миссии, находившиеся в окрестностях Бакалы (префектура Уака), заметили нескольких детей среди членов объединения «Союз за мир в Центральноафриканской Республике» (СМЦ), которое являлось одним из подразделений «Селеки». Также, по сообщениям, неустановленное число детей видели во время нападений на немусульманские общины в Бамбари в июне 2014 года.

22. В 2015 году по итогам проверки 39 детей (28 мальчиков, 11 девочек) были отмечены в рядах завербованных, в большинстве случаев речь шла о ЛРА (21 ребенок), однако были и группировки из состава бывшей «Селеки», в частности «Единство центральноафриканского народа» (ЕЦН) (13 детей). В то же время во время вспышки насилия 26 сентября сотни детей были замечены в охране пропускных пунктов, а также среди возводивших баррикады в Банги. Во многих случаях вооруженные лица, которые, предположительно, являлись членами «антибалака», как утверждается, использовали детей в качестве живого щита во время обстрела сил МИНУСКА. Использованием детей в качестве живого щита группами «антибалака» также было документально зафиксировано страновой целевой группой в июне 2015 года, когда «антибалака» обстреляли патруль МИНУСКА со двора Лицея Боганда, где десятки детей сдавали нормативы по физкультуре. Кроме того, была документально зафиксирована вербовка детей вне Банги. В августе 2015 года были опрошены двое братьев в субпрефектуре Мбре (префектура Нана-Гребизи). Они выполняли домашнюю работу и обслуживали пропускной пункт НФЦВ и сообщили, что стали частью группы в начале 2014 года, после того как члены «антибалака» убили их родителей, проживавших в западной части Центральноафриканской Республики.

В. Убийства и нанесение увечий

23. В отчетный период страновая целевая группа документально зафиксировала 333 случая убийств детей (258 мальчиков, 75 девочек), а также 589 случаев нанесения им тяжелых телесных повреждений (452 мальчика, 137 девочек). Эти показатели, предположительно, в значительной степени занижены. Дети были убиты и получили увечья по вине «антибалака», СПСМ, ЛРА, ДЦОС, СДСО, а также всех групп, которые составляли коалицию «Селеки» и бывшую «Селеку». Дети погибали и получали ранения во время столкновений между вооруженными группами, во время нападений на их общины, а с декабря 2013 года стали мишенью еще и из-за своей религиозной принадлежности. Более половины от общего числа случаев гибели детей и около 80 процентов случаев, когда дети получали увечья, были документально зафиксированы в 2013 и 2014 годах.

24. В 2011 году в результате действий вооруженных групп погибли или получили увечья 88 детей (63 мальчика, 25 девочек). В большинстве случаев дети были убиты в ходе вооруженных столкновений между СПСМ и СДСО. В 2012 году было зарегистрировано 10 случаев убийств детей, хотя, по оценкам, число убитых еще выше. Так, в частности, известно, что четыре ребенка погибли и неустановленное число детей получили ранения в ходе боев между Центральноафриканскими вооруженными силами и НФВ в январе 2012 года в префектуре Нана-Грибизи. Относительно более низкие показатели в 2012 году, как считается, связаны с прекращением вооруженных столкновений между СПСМ и СДСО, кроме того, небезопасная обстановка препятствовала наблюдению за ситуацией со стороны структур, занимающихся защитой детей.

25. В период с декабря 2012 года до конца 2013 года были проверены случаи убийств и нанесения увечий в ходе двух крупных вспышек насилия: захвата власти, совершенного «Селекой», а также межобщинных столкновений и ответных нападений между бывшей «Селекой» и «антибалака», апогей которых пришелся на 5 декабря 2012 года. В большинстве случаев, зарегистрированных в 2013 году, сообщения указывали на то, что дети были убиты и получили увечья, попав под перекрестный огонь. Страновая целевая группа зафиксировала в течение этого периода 27 случаев, когда дети были убиты, и 115 случаев, когда дети получили увечья.

26. Насилие, последовавшее за событиями в Банги 5 декабря 2013 года, достигло беспрецедентных масштабов и стало причиной гибели тысяч мирных граждан. В частности, в 2014 году было зарегистрировано 146 случаев гибели детей и 289 случаев нанесения им увечий. Считается, что сотни детей погибли и получили увечья, во многих случаях в результате крайней жестокости, когда использовались мачете, стрелковое оружие и другие виды вооружений во время нападений на их общины. Кроме того, поступали сообщения о целенаправленных нападениях, так, например, четыре мальчика были обезглавлены боевиками бывшей «Селеки» в Банги в январе как ответная мера после нападения на мусульман. Также стало известно, что в период с января по февраль в результате различных инцидентов погибло 22 ребенка (13 мальчиков, 9 девочек) в ходе ответных нападений групп «антибалака» на бойцов бывшей «Селеки» и мирных мусульман, проживающих в Баоро, Банги, Боали, Бода, Босемтеле, Босембеле, Босангоа, Карно и Ялоке. Неудавшаяся попытка примирения между «антибалака» и жителями квартала ПК5 в Банги вылилась в столкновения

25 июля, в ходе которых были ранены 16 мальчиков и 13 девочек. 7 августа 2014 года молодые люди, связанные с бывшей «Селекой», напали на собор Св. Иосифа в Бамбари, убили 20 детей (19 мальчиков, 1 девочку), а также нанесли ранения 3 девочкам и 1 мальчику. Также особому риску оказаться жертвой ответного насилия подвергались дети, живущие на улицах, и беспризорники, поскольку приюты, в которых они обычно получали помощь, больше не могли обслуживать их и обеспечивать защиту. Кроме того, дети оказывались жертвой взрывоопасных пережитков войны; так, 11 декабря в одной из деревень в районе Пауа 6 детей погибли от разрыва гранаты, с которой играли.

27. В 2015 году по большей части наблюдалось относительное спокойствие, пока 26 сентября в Банги вновь не вспыхнуло насилие. Страновая целевая группа установила, что в результате действий «антибалака», НФЦВ, а также неизвестных вооруженных лиц погибло 62 ребенка (49 мальчиков, 13 девочек), а 185 детей (155 мальчиков, 30 девочек) получили увечья. Некоторые из этих детей были убиты в перестрелке между «антибалака» и бывшей «Селекой». В частности, в результате вспышки насилия в Банги в сентябре и октябре 2016 года, спровоцированной случаем, когда 16-летнему подростку-мотоциклисту отрезали голову, 28 детей погибли, а еще 31 ребенок получил ранения. Причем 16 детей были убиты и 19 ранены только в первые четыре дня противостояния.

С. Изнасилования и другие формы сексуального насилия

28. Страновая целевая группа по мониторингу и подготовке докладов выявила в общей сложности 521 случай, когда дети (513 девочек, 8 мальчиков) стали жертвами изнасилования и других форм сексуального насилия: 3 случая в 2011 году, 22 в 2012 году, 20 в 2013 году, 406 в 2014 году и 70 в 2015 году. Существенное увеличение числа зарегистрированных случаев в 2014 году объясняется не только активизацией насилия и вооруженных столкновений по всей стране начиная с декабря 2013 года, но и присутствием большего числа гуманитарных организаций в определенных районах страны, которые могли проверить достоверность информации о таких случаях. Сексуальное насилие совершали представители всех сторон в конфликте, при этом сексуальное насилие в отношении детей со стороны бойцов бывшей «Селеки» и «антибалака» является частью более широкой проблемы нарушений в отношении гражданского населения, которые имели место в районах, находившихся под контролем этих групп, особенно в 2014 году.

29. При том что преступление сексуального насилия, как считается, распространено широко, такие случаи по-прежнему регистрируются далеко не всегда. Предположительно, многие из жертв такого насилия не сообщают о случившемся, опасаясь стигматизации, из чувства стыда, из опасения быть отвергнутыми супругом (супругой) или членами семьи, а также из страха мести со стороны предполагаемых виновников. И действительно, сообщения указывают на то, что жертв и их семьи постоянно запугивают, заставляя хранить молчание. Кроме того, проблема умалчивания о таких случаях усугубляется отсутствием доверия к судебной системе или доступа к ней, а также отсутствием контроля со стороны государственных властей над значительной частью страны. Развал судебной системы и сил безопасности обусловил почти повсеместную безнаказанность, а также отсутствие мер защиты, позволяющих оградить жертв наси-

лия от тех, кто его совершил. Помимо этого, хронически небезопасная обстановка затруднила оказание помощи жертвам.

30. Около 50 процентов от общего числа зарегистрированных 406 случаев сексуального насилия за 2014 год приходятся на членов бывшей «Селеки» (205 случаев), 46 процентов — на «антибалака» (187 случаев), остальные 4 процента приходятся на представителей национальной полиции, а также неизвестных лиц. По имеющимся сведениям, в районах под контролем бывшей «Селеки» вооруженные бойцы ходили из дома в дом в поисках девочек. 16 ноября 2014 года 13-летняя девочка и ее старшая сестра подверглись групповому изнасилованию, в котором участвовали 12 неизвестных, напавших на деревню, где жили девочки, на дороге от Бриа к Нделе; обе жертвы впоследствии умерли. 14 ноября 2014 года еще двух сестер под угрозой применения оружия изнасиловали двое бойцов «антибалака». Позднее эти подозреваемые были арестованы МИНУСКА и переданы жандармерии. По состоянию на декабрь 2015 года расследование все еще продолжалось.

31. Представители сторон конфликта в 2015 году продолжали насиловать и совершать акты насилия в других формах. В частности, 24 июня 2015 года вооруженные бойцы СМЦ в Мбре изнасиловали двух девочек, которые возвращались с рынка. Особо выделяется один случай сексуального насилия со стороны вооруженных групп, когда в августе 2015 года двух девочек, торговавших на улице, похитили три вооруженных бойца «антибалака» в Банги и увезли в деревню Водамбола, где их постоянно насиловали в течение пяти дней. После освобождения жертвы обратились за медицинской помощью и получили ее.

D. Нападения на школы и больницы

32. Системы образования и здравоохранения, уже находившиеся в плачевном состоянии, серьезно пострадали в результате конфликта, при этом сотни тысяч детей лишились своих основополагающих прав на образование и базовое медицинское обслуживание. На школы и больницы совершались нападения, их разрушали, поджигали и систематически грабили в ходе вооруженных столкновений между сторонами в конфликте; персонал школ и больниц становился объектом угроз и жертвой убийц; школы и больницы также использовались в военных целях. Страновая целевая группа в течение отчетного периода подтвердила 131 случай нападений на школы (98 случаев) и больницы (33 случая).

33. В 2011 году 12 школ стали объектом нападений или пострадали в результате перекрестного огня между Народной армией за восстановление демократии (НАВД), СПСМ, НФВ и Центральноафриканскими вооруженными силами. Кроме того, нападения на школы совершались в том числе и потому, что они использовались одной из сторон в конфликте. Так, например, 5 января 2011 года начальная школа в Янгудрондже, расположенная в 135 километрах от Бриа, была разрушена бойцами СПСМ, при этом директора школы и нескольких учителей жестоко избили. Учителя, живущие в районах, контролируемых СПСМ и преподающих в районах под контролем СДСО, были обвинены в сговоре с СДСО и стали объектом угроз со стороны СПСМ. В 2012 году страновая группа зарегистрировала 10 случаев нападений на школы и 2 случая их использования СПСМ.

34. В период с декабря 2012 года по конец рассматриваемого периода страновая целевая группа зарегистрировала резкое увеличение числа нападений на школы (36), совершаемых бойцами бывшей «Селеки». Нападения на школы, учителей и учащихся, как представляется, являются неотъемлемой частью динамики насильственных действий со стороны вооруженных групп. Организация Объединенных Наций получила сообщения о разграблении школ вооруженными группами, в том числе после их восстановления; в результате эти школы закрываются уже надолго. В частности, были разграблены три школы в Дамаре, к северу от Банги, в мае 2013 года, при этом школьные скамьи, двери и окна были вывезены членами «Селеки». В августе 2013 года в префектуре Бас-Котто две школы неоднократно подвергались нападениям со стороны патрулей «Селеки», а еще две школы были повреждены во время ответных нападений «Селеки» на общины, обвиненные в том, что не поддерживали коалицию. Кроме того, в тот же период был нанесен ущерб еще трем школам во время столкновений между бывшей «Селекой» и «антибалака» в Нделе и Бамбари.

35. Страновая целевая группа зарегистрировала 36 случаев использования школ в военных целях, как правило, группировками бывшей «Селеки» начиная с декабря 2012 года. В частности, в период с декабря 2014 года по январь 2015 года боевики НФЦВ использовали начальную школу в Бото (префектура Нана-Гребизи) для совершения нападений на «антибалака». Эта школа была освобождена благодаря информационно-разъяснительной работе страновой целевой группы. 20 января 2015 года боевики «антибалака» в трех начальных школах в Банги выдворили детей из их классных комнат и использовали эти помещения в качестве штаба. Кроме того, возвращению учителей и детей в свои школы препятствовало продолжающееся насилие.

36. Больницы, медицинские центры и обслуживающий их персонал также становились объектами нападений, особенно начиная с 2013 года, при этом медицинские учреждения грабили представители всех сторон, участвовавших в беспорядках в период с марта 2013 года и в течение последующих нескольких месяцев. 5 декабря 2013 года боевики бывшей «Селеки» напали на больницу «Опиталь де л'амитье», одну из крупнейших в Банги, и произвольно казнили 10 пациентов. В результате медицинские работники и пациенты покинули больницу, и она оставалась закрытой в течение месяца и возобновила свою работу после того, как АФИСМЦАР взяла на себя обеспечение безопасности. 26 апреля 2014 года в результате нападения боевиков бывшей «Селеки» на медицинский пункт в городке Богила погибли 22 мирных жителя, в том числе 3 сотрудника гуманитарных структур. Этот медицинский пункт закрылся, в результате порядка 5000 детей лишились медицинских услуг. 27 февраля 2015 года боевики «антибалака» угнали в Банги автомобиль «Национального банка крови», лишив больных шанса на переливание в ряде больниц в столице, а также в соседних населенных пунктах. 15 марта 2015 года медсестра, работавшая в медпункте в Бамбари, была похищена и убита тремя членами «антибалака», которые обвинили ее в том, что она рассказала об их плане нападения на поселок Нгалува (префектура Уака); двое подозреваемых были арестованы и переданы жандармерии.

37. Больницы и медицинские центры также были использованы в военных целях. В 2015 году страновая целевая группа зарегистрировала два случая такого использования группировками бывшей «Селеки».

Е. Похищения

38. В течение отчетного периода страновая целевая группа зарегистрировала 257 случаев похищения детей (195 мальчиков, 62 девочки) в возрасте от 3 до 17 лет. Почти 70 процентов от общего числа зарегистрированных похищений (180) были совершены бойцами ЛРА, при этом пиковый показатель приходится на 2011 год (101), когда деятельность ЛРА была наиболее активной. На фоне обострения насилия начиная с декабря 2012 года другие вооруженные группы, в том числе «Селека» (а затем и бывшая «Селека»), «антибалака» и неустановленные вооруженные лица похищали людей, в том числе детей.

39. Дети, похищенные ЛРА, использовались в качестве носильщиков, участвовали в грабежах и выполняли другие вспомогательные функции. Похищенные девочки в течение их нахождения в плену подвергались сексуальному насилию. В августе 2011 года четыре девочки, которые были похищены, а затем освобождены ЛРА, сообщили о том, что их использовали в качестве поварих и при этом силой склонили к сожительству с несколькими командирами. В 2013 и 2014 годах деятельность ЛРА пошла на убыль в результате военных операций, проводимых против них Региональной целевой группой Африканского союза. Несмотря на это, по-прежнему поступали сообщения о том, что детей похищали для переноски награбленного имущества и некоторое время держали их в неволе, приблизительно от двух до трех дней. В апреле 2015 года сотрудники МИНУСКА опросили одного мальчика, который бежал из ЛРА. Он сказал, что его похитили 23 боевика ЛРА 4 декабря 2014 года вместе с 10 другими детьми, в том числе 7 девочками, в поселке Морубанда (префектура Нана-Грбизи).

40. Дети, похищенные коалицией «Селека», помимо выполнения вспомогательных функций использовались и в качестве бойцов. В отчетный период похищения детей с целью выкупа участились и стали выгодным коммерческим предприятием. 4 августа 2013 года пятеро детей (три мальчика и две девочки) в возрасте от 1 года до 6 лет были похищены в районе города Нделе боевиками «Селеки», которые потребовали за них выкуп. Детей через два дня освободила противоборствующая группа бойцов «Селеки» из Кага-Бандоро. В феврале 2014 года две девочки были похищены в Банги предположительно боевиками «антибалака», которые угрожали убить их, если выкуп не будет выплачен. Впоследствии эти девочки были спасены другой группой «антибалака» и переданы Организации Объединенных Наций, которая обеспечила их воссоединение с семьями. Похищения в преступных целях продолжились и в 2015 году.

41. Кроме того, группы бывшей «Селеки» и «антибалака» похищали детей по подозрению в том, что те являются информаторами. В марте 2014 года четыре мальчика были похищены боевиками «антибалака» в Банги по подозрению в том, что они действовали в качестве информаторов в интересах бывшей «Селеки». Жертвы провели в неволе четыре дня, после чего были освобождены благодаря давлению со стороны страновой целевой группы. В июне 2014 года, как следует из сообщений свидетелей, боевики бывшей «Селеки» похитили в Бамбари большое число взрослых и детей по подозрению в том, что они были осведомителями «антибалака», и впоследствии их казнили.

Е. Отказ в предоставлении доступа для гуманитарных структур

42. Отказ в предоставлении гуманитарного доступа в отчетный период представлял собой серьезную проблему: страновая целевая группа зарегистрировала 298 таких случаев², в результате было затруднено оказание помощи сотням тысяч детей. Доступ для оказания гуманитарной помощи оставался проблемой в течение всего отчетного периода из-за удаленности затронутых районов, небезопасной обстановки, беззакония, а также целенаправленных действий против гуманитарного персонала во второй половине отчетного периода.

43. В 2011 и 2012 годах гуманитарный доступ был затруднен и ограничен в префектурах Баминги-Бангоран, Вакага, От-Котто, Мбому и От-Мбому, Бас-Котто и Ухам ввиду присутствия в них вооруженных групп. В январе 2011 года был документально зафиксирован случай похищения восьми сотрудников международной неправительственной организации (НПО).

44. На фоне небезопасной обстановки, распространившейся на всю страну, в декабре 2012 года были разграблены штаб-квартиры международных НПО. Гуманитарные организации неоднократно отмечали проблему отсутствия безопасности как основной ограничивающий фактор в их работе. Так, в феврале 2013 года две автоколонны с гуманитарной помощью, доставлявшие грузы населению в районах, находящихся под контролем «Селеки», были заблокированы военнослужащими Центральноафриканских вооруженных сил, которые сочли, что эта помощь предназначалась боевикам «Селеки». В том же месяце члены «Селеки» воспрепятствовали посадке самолета Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций на взлетно-посадочную полосу в Бриа (префектура От-Котто), что привело к задержкам и отмене гуманитарной помощи, предназначавшейся для этой префектуры. 24 августа 2013 года два национальных сотрудника международной НПО были убиты боевиками «Селеки», когда возвращались из Босангоа. Боевики видели, как они пользовались спутниковыми телефонами, и обвинили их в шпионаже в пользу «антибалака».

45. События, произошедшие в декабре 2013 года, а также серия последовавших за этим ответных нападений ограничили возможности гуманитарных организаций по оказанию помощи общинам перемещенных лиц, в том числе в местах размещения внутренне перемещенных лиц в Банги. По имеющимся оценкам, в этот период около 400 000 детей были лишены самой необходимой гуманитарной помощи. Переговоры об обеспечении доступа гуманитарной помощи было вести сложно ввиду отсутствия в вооруженных группах четкой иерархии командования.

46. 13 апреля 2014 года боевики «антибалака» напали на грузовик, перевозивший 850 пакетов с продовольствием для внутренне перемещенных лиц, и забрали его содержимое. 23 июня 2014 года вооруженные боевики бывшей «Селеки» ворвались в офис одной из международных НПО в Бамбари и заставили сотрудников выдать членов «антибалака», которых, по их мнению, организация укрывала. В результате этого инцидента эта международная НПО приостановила свою деятельность, которая заключалась, главным образом, в

² В 2011 году было проверено и зафиксировано 24 случая, в 2012 году — 18, в 2013 году — 22, в 2014 году — 80 и в 2015 году — 150.

оказании помощи детям, а весь ее гуманитарный персонал был из Бамбари эвакуирован.

47. В 2014 и 2015 годах происшествия, в результате которых пострадали гуманитарные организации, стали приобретать все более отчетливый характер преступлений. Неустановленные вооруженные лица, предположительно связанные с бывшей «Селекой» и «антибалака», препятствовали доставке гуманитарной помощи, нередко с целью получить выгоду. Многие автоколонны с гуманитарными грузами были разграблены, а похищенные товары были впоследствии выставлены на продажу на местных рынках. На ряд офисов международных НПО были совершены вооруженные нападения с целью грабежа, в результате чего этим организациям пришлось приостановить свою деятельность. Неоднократно в разных частях страны автоколонны с гуманитарными грузами останавливали на контрольно-пропускных пунктах и требовали плату за проезд. В Банги были захвачены несколько транспортных средств международных НПО, предположительно боевиками «антибалака». По состоянию на сентябрь 2015 года свыше 200 сотрудников гуманитарных организаций, ставших жертвами нападений, были перевезены в соседние страны. Начиная с октября 2015 года они постепенно возвращаются в Центральноафриканскую Республику.

G. Грубые нарушения в отношении детей со стороны представителей международных сил

48. В течение отчетного периода в Центральноафриканской Республике в разное время было развернуто несколько контингентов международных сил с различными мандатами. Организация Объединенных Наций документально зафиксировала грубые нарушения в отношении детей со стороны представителей некоторых контингентов. Были выявлены многочисленные случаи, когда представители сил Организации Объединенных Наций, а также структур, не относящихся к Организации, совершали такие преступления, как изнасилование и акты сексуального насилия, причем некоторые неоднократно. Сведения о таких случаях были направлены в соответствующие органы для принятия необходимых мер. Эта ситуация является предметом постоянных срочных консультаций с Организацией Объединенных Наций, в ходе которых основное внимание уделяется устранению институциональных пробелов, обеспечению профилактики и защиты и, что не менее важно, предоставлению всем жертвам необходимой помощи. Нынешние условия в стране, прежде всего продолжающийся конфликт, развал системы правопорядка, а также повсеместная безнаказанность, способствовали созданию условий для совершения подобного рода отвратительных преступлений по всей территории всей страны представителями указанных контингентов и других сил.

49. В 2014 году представители Организации Объединенных Наций опросили несколько мальчиков в возрасте от 9 до 13 лет в связи с сообщениями о неоднократных актах сексуального насилия, совершенных, предположительно, в период с декабря 2013 года по май 2014 года бойцами Операции «Сангари» в лагере для перемещенных лиц в Мпоко и его окрестностях. Французские власти начали судебное разбирательство в июле 2014 года, которое к декабрю 2015 года все еще продолжалось.

50. Изнасилования и другие формы сексуального насилия совершали также и представители других международных сил. В 2013 году было отмечено два случая сексуального насилия, совершенных военнослужащими Народных сил обороны Уганды, развернутых в Центральноафриканской Республике под командованием Региональной целевой группы Африканского союза в Обо. В ходе одного из инцидентов 29 августа 17-летняя девочка была изнасилована двумя солдатами Народных сил обороны Уганды, а в ходе еще одного случая 10 октября девочка подверглась сексуальному насилию со стороны трех солдат тех же сил. ЮНИСЕФ обратился к угандийским властям с призывом привлечь виновных к ответственности, однако на сегодняшний день никаких мер принято не было.

51. В январе 2016 года поступили новые сведения о предполагаемых случаях грубых нарушений в отношении детей в период, охватываемый в настоящем докладе, в которых фигурировали военнослужащие контингента Грузии в составе Сил Европейского союза, а также участники Операции «Сангари». На момент подготовки настоящего доклада проводилось расследование в связи с этими заявлениями.

52. В 2015 году также поступила информация о 10 случаях сексуального насилия в отношении детей со стороны миротворцев МИНУСКА, включая военнослужащих из Демократической Республики Конго (4), Марокко (1), Габона (1), Бурунди (1), военнослужащего неустановленного гражданства (1), а также полицейского персонала из Конго (1) и полицейского неустановленного гражданства (1). Некоторые несовершеннолетние подверглись сексуальным надругательствам, в то время как другим предложили вступить в половые отношения в обмен на деньги, продукты питания и непродовольственные товары. По состоянию на декабрь 2015 года либо соответствующие страны, предоставившие войска, либо Управление служб внутреннего надзора, при содействии со стороны МИНУСКА, начали расследования в связи с этими утверждениями. Пострадавшим была оказана медицинская и психологическая помощь. Новые сообщения были получены в январе 2016 года, и по ним в настоящее время ведется расследование.

53. В связи с сообщениями о насильственном исчезновении МИНУСКА зафиксировала гибель ребенка среди 11 жертв, которые, как сообщается, были убиты в марте 2014 года бойцами контингента Конго в составе АФИСМЦАР³. Несмотря на то, что семьи жертв, подали жалобы в мае 2014 года в жандармерию Центральноафриканской Республики, эффективного расследования пока проведено не было.

54. Кроме того, в течение всего отчетного периода было документально зафиксировано использование школ международными силами в военных целях. В 2013 году два подразделения Центральноафриканских многонациональных сил (ЦАМС) использовали две школы в Сибуте и Дамаре. В 2014 году пять школ на временной основе использовать АФИСМЦАР и военнослужащими Операции «Сангари» и позднее были освобождены. Командующий силами

³ См. документ Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Информационные записки для печати пресс-секретаря по вопросу об отправлении правосудия в отношении нарушений прав человека в Нигерии, Центральноафриканской Республике и Бахрейне» (www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16043&LangID=E).

МИНУСКА и Комиссар полиции издали долгосрочные распоряжения о том, чтобы их вооруженные силы во время проведения ими своих операций не использовали школы.

55. В июне 2015 года я назначил группу по внешнему независимому обзору в связи с проблемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных сил по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике, что будет частью анализа процедур Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Соответствующая Группа экспертов представила свой доклад 17 декабря 2015 года, и в настоящее время я рассматриваю ее рекомендации.

IV. Программные меры

56. Как было отмечено выше в разделе, касающемся вербовки и использования детей, в период с января 2014 года по декабрь 2015 года члены страновой целевой группы изъяли из состава вооруженных группировок 5541 ребенка, причем почти 90 процентов детей были в формированиях «антибалака». В связи с тем, что число детей, связанных со сторонами в конфликте, значительно возросло с появлением «антибалака», обеспечивать реинтеграцию стало сложнее из-за большого количества случаев. ЮНИСЕФ и его партнеры выбирали реинтеграцию в пределах общины, поскольку до вербовки дети по большей части жили со своими семьями и были мобилизованы «антибалака» по мере того, как эти формирования испытывали необходимость в пополнении. Только несовершеннолетние дети, оставшиеся без попечения, были приняты временными семьями, получающими поддержку со стороны партнеров ЮНИСЕФ. Дети, освобожденные из бывшей «Селеки», получили помощь в транзитных центрах, а также в приемных семьях в рамках партнерского взаимодействия между ЮНИСЕФ и международными НПО. Услуги, предоставляемые детям в рамках мероприятий по реинтеграции, включали в себя медицинский осмотр, розыск семьи и воссоединение, психологическую помощь, а также возвращение в школу или содействие в профессионально-технической подготовке. В декабре 2015 года министр социальных дел, гендерных и гуманитарных вопросов сообщила о том, что была утверждена политика в области разоружения, демобилизации и реинтеграции детей. Однако на момент подготовки настоящего доклада в январе 2016 года более подробной информации об этой политике у Организации Объединенных Наций не было. Я по-прежнему обеспокоен огромными проблемами, с которыми сопряжена долгосрочная реинтеграция этих детей в условиях, когда по-прежнему наблюдается активность вооруженных группировок, а возможности для реинтеграции ограничены.

V. Взаимодействие с представителями переходных органов власти и информационно-просветительская деятельность на глобальном уровне

57. В период с 2011 по 2012 год Организация Объединенных Наций предприняла попытку ввести в действие механизмы по защите детей в рамках государственных учреждений, а также повысить информированность и расширить

возможности сил безопасности. Однако все эти усилия зашли в тупик после прихода к власти «Селеки» и развала сил безопасности. Деятельность была возобновлена в конце 2014 года. В 2015 году МИНУСКА обеспечила профессиональную подготовку по вопросам защиты детей для 650 офицеров и солдат Центральноафриканских вооруженных сил, а также для 94 жандармов и 52 заместителей префектов (руководителей органов местного самоуправления) в Банги.

58. В связи с развалом системы правосудия и других основных государственных институтов Совет Безопасности поручил МИНУСКА помогать переходным органам власти арестовывать и привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений и преступлений против человечности. В августе 2014 года был подписан меморандум о взаимопонимании, в котором были определены неотложные временные меры по восстановлению правопорядка и борьбе с безнаказанностью. 3 июня 2015 года временный президент ввела в действие устав, учреждающий специальный уголовный суд в составе национальных и международных судей. Двое членов группы «антибалака», которые, предположительно, изнасиловали 14-летнюю девочку в ноябре в Банги, были арестованы МИНУСКА и переданы национальной жандармерии для дальнейших действий (см. пункт 30 выше) в рамках упомянутых неотложных временных мер. Однако среди более чем 300 лиц, задержанных на основании неотложных временных мер, не было других лиц, которые были бы арестованы за тяжкие преступления в отношении детей.

59. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и мой Специальный советник по предупреждению геноцида совместно посетили Центральноафриканскую Республику в декабре 2013 года, с тем чтобы оценить воздействие конфликта на детей, убедить в необходимости прекращения насилия, а также провести беседы с представителями переходных органов власти, АФИСМЦАР и участниками Операции «Сангари». В рамках этих обсуждений Специальный представитель сосредоточилась на задаче защиты гражданских лиц и вопросе о безопасном доступе в места расквартирования для облегчения выявления и передачи детей, связанных с вооруженными группами. Об итогах этого визита Специальный представитель проинформировала Совет Безопасности в ходе брифинга 22 января 2014 года и указала на необходимость постоянной вовлеченности и интереса со стороны Совета, особенно в вопросе о привлечении виновных к ответственности, а также оказании поддержки в реинтеграции детей. 5 мая 2014 года и 3 декабря 2015 года мой Специальный представитель также кратко проинформировала Комитет Совета Безопасности, учрежденный во исполнение резолюции 2127 (2013), касающейся Центральноафриканской Республики, о грубых нарушениях, совершенных в отношении детей.

60. В 2014 году информационно-пропагандистская работа была проведена и в Международной комиссии по расследованию в отношении Центральноафриканской Республики, созданной в соответствии с резолюцией 2127 (2013) Совета Безопасности, с тем чтобы особо оговорить проблемы, связанные с положением детей, затронутых вооруженным конфликтом в стране. Заключительный доклад Комиссии по расследованию был опубликован в январе 2015 года (S/2014/928), и в нем особо были отмечены грубые нарушения, совершаемые в отношении детей. Мой Специальный представитель также поддерживала взаимодействие с Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав

человека в Центральноафриканской Республике, особенно после поездок эксперта в страну в феврале и июне 2015 года.

61. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выступала за то, чтобы включить проблему защиты детей в обсуждения вопроса о прекращении боевых действий. Соглашение о прекращении военных действий было подписано 23 июля 2014 года в Браззавиле. В него были включены положения, касающиеся защиты детей, а также обязательства, взятые на себя сторонами, с тем чтобы искоренить и предотвратить серьезные нарушения в отношении детей, в первую очередь убийства и нанесение увечий, вербовку и использование детей, а также сексуальное насилие. Это соглашение обеспечило для страновой целевой группы возможность активизировать свое взаимодействие с вооруженными группами на местах и обеспечить выполнение конкретных обязательств, в первую очередь в отношении освобождения детей. В преддверии Форума в Банги по достижению национального примирения страновая целевая группа включилась в активный диалог с вооруженными группами в ходе переговоров, которые проходили между группами и правительством. В ходе переговоров среди вооруженных групп была проведена информационно-просветительская работа по вопросу о положении детей в условиях вооруженного конфликта и до их сведения была доведена просьба принять меры по смягчению последствий вооруженного конфликта для детей.

VI. Контакты с вооруженными группами

62. В период, охватываемый в настоящем докладе, возник целый ряд проблем с вовлечением вооруженных групп в диалог в связи с динамикой конфликта, увеличением числа и фрагментацией самих групп, нестабильностью их иерархии, а также частыми изменениями в составе командования. Тем не менее в 2011 году страновая целевая группа наладила контакт с несколькими из них, благодаря чему были утверждены планы действий с НАВД, а также СПСМ в октябре и ноябре 2011 года соответственно, с тем чтобы положить конец вербовке и использованию детей. С того времени эти группы уже прекратили свое существование.

63. После периода относительного спокойствия в 2014 году страновая целевая группа смогла вступить в диалог с военным руководством Патриотического движения за новую Центральноафриканскую Республику и с группами Союза за мир в Центральноафриканской Республике из состава бывшей «Селеки», и в результате этого диалога 3 июля 2014 года командиром Патриотического движения генералом Жозефом Зундейко был подписан приказ, запрещающий вербовку и использование детей. Благодаря этому приказу удалось освободить 60 детей (59 мальчиков, 1 девочку), которые затем были переданы структуре-партнеру ЮНИСЕФ. Кроме того, военный лидер СМЦ Махамат Али 14 октября 2014 года также отдал такой приказ, после чего было освобождено 77 детей, которые впоследствии воссоединились со своими семьями. В рамках этих мер ЮНИСЕФ смог организовать в префектуре Уака учебную подготовку для более чем 400 комбатантов и офицеров этих двух группировок. За прошедшее с тех пор время страновая целевая группа продолжала взаимодействие с обоими группировками в интересах принятия планов действий, однако осуществлению этого замысла воспрепятствовало возобновление насилия в сентябре и октябре 2015 года.

64. Страновая целевая группа пока не смогла установить формальный диалог с «антибалака» ввиду нестабильности структуры этого объединения и отсутствия четкой иерархии командования. Однако в начале 2014 года страновая целевая группа смогла найти отправные точки для налаживания взаимодействия с «антибалака», и в апреле 2014 года в рамках первоначальных контактов группа организовала информационно-просветительские мероприятия по вопросу о защите детей для 79 командиров в Банги. В 2015 году 145 членов и командиров «антибалака» участвовали в аналогичных просветительских мероприятиях в Кага-Бандоро. Проведение этих мероприятий позволило страновой целевой по мониторингу и подготовке докладов группе обратиться к местным командирам, которые согласились сотрудничать в деле освобождения 2347 детей как упоминалось выше.

65. ЮНИСЕФ 22 октября 2014 года подписал протокол с командованием Операции «Сангари» в отношении передачи детей под опеку Фонда и его партнеров.

66. 5 мая 2015 года 10 вооруженных групп подписали соглашение, в котором они обязались принимать меры для предотвращения и пресечения вербовки и использования детей, а также других грубых нарушений в отношении детей. С момента подписания этого соглашения было освобождено 1475 детей (1197 мальчиков, 224 девочки). Это соглашение также открыло возможности для страновой целевой группы продолжать и укреплять диалог со сторонами в интересах принятия планов действий.

VII. Замечания и рекомендации

67. Я глубоко обеспокоен масштабами и характером нарушений в отношении детей в Центральноафриканской Республике. Я настоятельно призываю все стороны конфликта в Центральноафриканской Республике немедленно прекратить грубые нарушения в отношении детей и соблюдать нормы международного гуманитарного права и права прав человека. Ко всем вооруженным группировкам адресован настоятельный призыв выполнить свои обязательства и освободить всех детей, которые числятся в их составе.

68. Поскольку по-прежнему широко распространена безнаказанность в отношении лиц, виновных в грубых нарушениях в отношении детей, я настоятельно призываю власти Центральноафриканской Республики принять незамедлительные меры, с тем чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности. Я призываю национальные власти укрепить систему отправления правосудия в стране, а также положить конец безнаказанности, в том числе путем создания и обеспечения функционирования Специального уголовного суда. Я призываю доноров предоставить финансовую и техническую поддержку органам власти в этих вопросах.

69. Я призываю власти Центральноафриканской Республики продолжать придерживаться неотложных временных мер, разработанных в соответствии с резолюцией 2149 (2014) Совета Безопасности, а также продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в интересах восстановления законности и порядка. Я также призываю ввести уголовную ответственность за вербовку и использование детей, скорейшим образом ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в

вооруженных конфликтах, а также осуществлять политику, направленную на создание более безопасных условий для детей.

70. Я призываю власти Центральноафриканской Республики и международных партнеров обеспечить, чтобы во всех программах разоружения, демобилизации и реинтеграции и при проведении реформы силовых структур учитывались права и конкретные нужды детей, затронутых вооруженным конфликтом, и необходимость их защиты. В частности, я настоятельно призываю государства-члены и сообщество доноров поддержать усилия по реинтеграции в интересах тысяч детей, которые в настоящее время связаны с вооруженными группами в Центральноафриканской Республике. Я также призываю власти Центральноафриканской Республики, при содействии со стороны страновой группы по мониторингу и подготовке докладов и соответствующих международных партнеров, установить четкий набор процедур и механизмов проверки возраста для обеспечения того, чтобы дети не призывались в состав вооруженных сил и сил безопасности.

71. Принимая во внимание крайнюю нестабильность положения в сфере образования и медицины, я настоятельно призываю все стороны конфликта незамедлительно принять меры, с тем чтобы обеспечить защиту школ и больниц. В этой связи я с удовлетворением отмечаю приверженность и усилия переходных органов власти и приветствую подписание Декларации о безопасных школах. Я призываю власти принять дальнейшие меры для обеспечения того, чтобы школы были защищены от последствий конфликта, а также обращаю к соответствующим международным партнерам призыв оказать им помощь в этой деятельности.

72. Я приветствую обязательства, взятые на себя некоторыми вооруженными группами в ходе Форума в Банги по достижению национального примирения, с тем чтобы положить конец грубым нарушениям в отношении детей, в частности вербовке и использованию детей. Я настоятельно призываю подписантов соблюдать и выполнять свои обязательства, а также участвовать в диалоге с Организацией Объединенных Наций с целью разработать и внедрить планы действий согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

73. В свете неприемлемых обвинений в грубых нарушениях в отношении детей, включая акты сексуального насилия, совершаемые некоторыми представителями международных сил, развернутых в Центральноафриканской Республике, в том числе миротворцами Организации Объединенных Наций, я вновь заявляю о своей неизменной решимости удвоить усилия в целях предотвращения этих достойных осуждения преступлений и реагирования на них. Я твердо намерен добиваться того, чтобы весь персонал Организации Объединенных Наций соблюдал политику нулевой терпимости Организации Объединенных Наций в отношении проступков, в первую очередь в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В связи с утверждениями, которые были доведены до моего сведения, я настоятельно призываю соответствующие государства-члены проводить тщательные и оперативные расследования, которым Организация Объединенных Наций всегда готова оказать содействие.

74. Я со всей серьезностью принял к сведению доклад независимой группы внешних экспертов относительно деятельности Организации Объединенных Наций по реагированию на обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуаль-

ных надругательствах и в совершении других серьезных преступлений военнослужащими международных сил, которые не подчиняются Организации Объединенных Наций, в Центральноафриканской Республике. В настоящее время я рассматриваю содержащиеся в указанном докладе рекомендации, с тем чтобы определить меры, которые необходимо принять в целях повышения эффективности профилактических и ответных мер в отношении таких преступлений.
