



2016年12月27日秘书长给安全理事会主席的信

谨提及我关于联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)2016年7月1日至12月31日期间活动的第二次报告。我在报告中建议把西萨办的任务期限延长三年,从2017年1月1日延长至2019年12月31日。

谨随函附上西萨办拟议任务规定,其中阐述了西萨办的核心职能(见附件)。将与西非国家经济共同体(西非经共体)、马诺河联盟、萨赫勒五国集团、乍得湖流域委员会、非洲联盟以及其他区域和次区域伙伴密切合作执行这些规定任务。

拟议任务规定符合安全理事会2016年1月28日的要求(见S/2016/89),即着手合并联合国西非办事处和秘书长萨赫勒问题特使办公室,“以确保新的联合国西非和萨赫勒办事处实行统一的管理和架构,从而最大限度地发挥协同作用”。拟议任务规定还考虑到为回应安全理事会有关在执行联合国萨赫勒区域综合战略方面取得进一步进展的呼吁(见S/2016/89),于2016年10月和11月对该战略进行的独立评估的主要结果。此外,拟议任务规定体现了西萨办过去三年的成就以及西非和萨赫勒不断变化的政治、安全、人道主义和人权局势。

2014年以来,我的特别代表在政治过渡和举行选举的国家扩大了我的斡旋工作。2015年,他与非洲联盟和西非经共体代表共同主持了布基纳法索过渡时期国际后续行动和支持小组。他与西非经共体、法语国家国际组织、欧洲联盟、法国和美利坚合众国密切协作,帮助促成了2015年8月20日《几内亚政治协议》。他还在2016年12月1日总统选举之前,帮助组织了2016年5月前往冈比亚的第一个西非经共体-非盟-联合国高级访问团。

西萨办注重支持国家政治对话进程以及有关防止选举暴力的国家和区域机制,特别是在布基纳法索和尼日利亚的2015年大选期间。西萨办与区域和国际伙伴协作,帮助缓和了紧张局势,并为此支持和平选举进程和宪法改革以及推动善政,包括2016年在贝宁和尼日尔开展这些工作。这些努力改善了西非和萨赫勒的民主进程,包括贝宁、佛得角、几内亚、尼日尔、尼日利亚和多哥举行了和平选举以及布基纳法索以民主方式选举了领导人。



过去三年，博科哈拉姆在乍得湖流域开展的恐怖主义活动以及与马里和更广泛的萨赫勒区域的基地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)有关联的恐怖团体构成紧迫挑战。国家架构薄弱，再加上恐怖主义网络与贩运网络之间存在联系，进一步削弱了治理。我的特别代表作为我的尼日利亚问题高级代表，就打击博科哈拉姆问题与尼日利亚当局密切接触，支持了联合国各机构、基金和方案应对该国东北部严峻的人道主义局势的努力。他倡导释放包括奇博克镇女童在内的人质，使其恢复正常生活和重新融入社会，倡导为尼日利亚东北部提供更多的人道主义援助准入以及为打击叛乱活动加强区域合作。2015年1月以来，我的特别代表9次前往受博科哈拉姆影响的国家，鼓励多国联合特遣部队派遣国之间加强协调。

我的特别代表还支持了《西非海岸倡议》的落实，这是联合国/国际刑事警察组织(国际刑警组织)的一个联合方案，旨在打击该区域的跨国犯罪。在海事保安方面，西萨办与中部非洲国家经济共同体、西非经共体和几内亚湾委员会一起，协助拟订了打击几内亚湾海盗行为、武装抢劫和相关非法活动的海洋区域综合战略，最终成果是2014年9月在雅温得启动了区域间协调中心。此外，西萨办支持了2014年3月通过的西非经共体海洋综合战略的执行工作。

西萨办继续加强联合国各实体之间的协调，特别是在联合国萨赫勒区域综合战略框架内的协调，并加强了与区域组织的伙伴关系，所涉领域包括暴力极端主义、安全部门改革、海事保安、预防冲突努力中的性别平等主流化以及善政。2014年至2016年，西萨办和西非经共体就和平调解和谈判培训了科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里和塞拉利昂的180名妇女领导人。西萨办协助马诺河联盟制定了2013年马诺河联盟跨界安全战略，并自那时起一直支持战略实施工作。2016年，西萨办继续支持几内亚的安全部门改革，并从“保持和平”办法的角度协助规划联合国对布基纳法索安全部门改革和民族和解工作的支持。西萨办还与萨赫勒五国集团密切合作，包括支持萨赫勒五国集团打击激进行为区域小组以及萨赫勒区域威胁分析和预警中心投入运作。

西萨办与联合国促进性别平等和增强妇女权能署密切协作，支持西非妇女、和平与安全问题工作组的工作。该工作组是一个建于2009年的平台，目的是推动民间社会组织、联合国实体、其他相关利益攸关方在执行安全理事会第1325(2000)号决议及其后各项决议方面开展协调统一行动。2014年至2016年，西萨办协助举办了30次工作组会议，并帮助建立了与2015年创建的萨赫勒妇女平台之间的联系。为了支持科特迪瓦、加纳、几内亚、几内亚比绍和多哥的和平选举，西萨办支持设立了妇女状况室，以便开展选举观察、暴力监测、预警和早期反应。

西萨办继续与联合国在该区域的人权实地存在进行联络，以交流有关人权状况的意见并采取行动，帮助应对区域一级的人权和法治挑战，包括为区域民间社

会组织举办应对跨界安全和选举争端管理方面的人权挑战能力建设讲习班，以及与联合国人权事务高级专员办事处的区域办事处合作，举办了一次有关人权先行倡议的提高认识区域讲习班。

今后三年，西非和萨赫勒区域将继续需要西萨办协同联合国其他有关实体合作提供巩固民主和人权进程以及应对和平与安全挑战的支助。鉴于科特迪瓦和利比里亚境内的维持和平特派团缩编，西萨办确定了应该与各联合国国家工作队、联合国建设和平支助办公室和建设和平基金协作进一步开展的优先活动。西萨办需要加大努力，确保利比里亚和塞拉利昂举行有公信力的选举，支持两国实现和平过渡，加强几内亚和多哥的民主机构。西萨办将继续为联合国系统执行联合国萨赫勒区域综合战略提供战略领导。此外，西萨办还将加强对各项萨赫勒战略协调工作的支助，包括为萨赫勒问题部长级协调平台及其技术秘书处以及萨赫勒五国集团提供持续支持。最后，预计西非和萨赫勒地区仍需要大量斡旋活动以及对区域举措的支持，以应对跨界挑战，因此要求西萨办不断予以关注，包括在马诺河盆地、几内亚湾、萨赫勒和乍得湖盆地。

请提请安全理事会成员注意本信及其附件为荷。

潘基文(签名)

2016年12月27日秘书长给安全理事会主席的信的附件

联合国西非和萨赫勒办事处拟议任务规定

目标 1

监测西非和萨赫勒的政治发展，代表秘书长开展斡旋和特别任务，以帮助保持和平，增强在西非和萨赫勒国家开展包容性预防冲突和调解的次区域能力。

职能 1.1

监测并分析西非和萨赫勒局势，特别是新出现的对和平的威胁，向秘书长、安全理事会、区域及次区域组织和各国政府提供预警，并就预防行动提出建议。

职能 1.2

在西非各国发挥斡旋作用，以防止冲突，帮助保持和平，巩固建设和平努力和政治稳定。

职能 1.3

加强在西非和萨赫勒预防冲突、管理冲突、开展调解和斡旋的次区域能力，特别关注妇女与和平与安全议程，包括向现有次区域机制提供支持。

职能 1.4

协助执行 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆与尼日利亚之间陆地和海洋边界争端的国际法院裁决。

目标 2

增强在西非和萨赫勒消除对和平与安全的跨界和跨领域威胁的次区域能力，尤其是在与选举有关的不稳定以及与安全部门改革、跨国有组织犯罪、非法贩运、暴力极端主义和恐怖主义有关的挑战方面。

职能 2.1

提高认识，推动对西非和萨赫勒可能出现的问题以及新出现的和平、人的安全与稳定威胁采取次区域跨界综合应对措施。

职能 2.2

支持建立执行人员网络以及次区域框架和机制，以应对与安全部门改革、跨国有组织犯罪、非法贩运和恐怖主义有关的挑战。

职能 2.3

协助该区域的联合国系统工作建立系统和定期联系，推动联合国采用统一和相互配合的方式消除西非和萨赫勒不稳定和冲突的根源。

目标 3

支持联合国萨赫勒区域综合战略的执行，协调国际和区域各方在萨赫勒地区的活动。

职能 3.1

为联合国系统提供战略领导，根据治理、安全和复原力三个战略目标有效执行联合国萨赫勒区域综合战略。

职能 3.2

推动旨在继续支持国际各方在萨赫勒的活动的努力，帮助协调各项萨赫勒战略，包括为此向萨赫勒问题部长级协调平台及其技术秘书处以及萨赫勒五国集团提供持续支持。

职能 3.3

支持并促进加强区域合作，以实现联合国萨赫勒区域综合战略的目标。

目标 4

在西非和萨赫勒推动善治、尊重法治、人权以及冲突预防和管理举措中的性别平等主流化。

职能 4.1

促进各国政府、区域组织、民间社会和其他实体交流信息和分享最佳做法，以推动善治、尊重法治、性别平等、妇女参与并发挥领导作用以及改进选举工作。

职能 4.2

为制定有关在西非和萨赫勒的冲突预防和冲突管理举措中尊重人权的决议和行动框架提供支持。

职能 4.3

支持各国政府、区域组织和民间社会将性别平等视角纳入安全理事会第1325(2000)号决议和关于妇女、青年、和平与安全问题的其后各项决议确认的冲突预防和冲突管理举措。