



安全理事会

Distr.: General
29 December 2016
Chinese
Original: English

2016 年 12 月 22 日委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随信转递委内瑞拉玻利瓦尔共和国在 2016 年 2 月担任安全理事会主席期间安全理事会工作的报告(见附件)。这份报告是在同安理会其他成员磋商后在本人指导下编写的。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国
常驻联合国代表
大使
拉斐尔·拉米雷斯(签名)



2016 年 12 月 22 日委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

委内瑞拉玻利瓦尔共和国担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2016 年 2 月)

导言

在 2016 年 2 月期间，安全理事会举行了 21 次公开会议和 18 次闭门磋商，其中 14 次在题为“其他事项”的项目下举行。安理会通过了 6 项决议、发布了 1 项主席声明和 7 次向新闻界发表的谈话。安理会组织了一次题为“安全理事会附属机关工作方法”的辩论、1 次题为“尊重联合国宪章的宗旨和原则是维护国际和平与安全的重要要素”的公开辩论和 1 次题为“冲突后建设和平：建设和平架构审查”的公开辩论。

根据本组织惯例，委内瑞拉玻利瓦尔共和国在担任安全理事会主席的当月第一天首先介绍了工作方案，该方案得到安全理事会成员的好评，并在闭门会议上获得通过。

中东

中东局势，包括巴勒斯坦问题

2 月 5 日，安理会应委内瑞拉玻利瓦尔共和国的要求，在题为“其他事项”的项目下举行闭门磋商，听取主管政治事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰有关最近事态发展、特别是以色列定居点活动和影响巴勒斯坦人的拆毁房屋行为的通报。助理秘书长在通报中报告说，2016 年的房屋拆毁数目已达到 2015 年拆毁总数的 25% 以上，造成巴勒斯坦被占领土数百人流离失所。他还阐述了最近影响到双方的暴力行为。

安理会成员对暴力事件进行了谴责，无论行为人是谁。他们还关切地指出，定居点的扩大使两国解决方案的执行愈加困难，并指出这种现状是不可持续的，不利于为恢复有意义的会谈创造气氛。安理会成员表示支持四方的努力。一个代表团分发了一份拟向新闻界发表的谈话，但未能就此达成共识。

2 月 16 日，安理会应委内瑞拉玻利瓦尔共和国的要求举行了闭门磋商，听取主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的通报。副秘书长在通报中指出，自 2 月 5 日的通报以来，实地总体趋势保持不变，暴力事件继续发生，其速度令人担忧。他报告以色列近期加紧了定居点活动，包括拆毁巴勒斯坦人的建筑，并详述了最近的暴力行为。他指出实地的紧张局势不断加剧，呼吁安理会成员共同努力，以缓和双方之间的对抗气氛。副秘书长强调，这些趋势对实现两国解决方案构成威胁。

安理会成员再次谴责了暴力事件，无论行为人是谁。一些成员主张分析有关巴勒斯坦平民保护机制的各项具体建议，但另一些成员不赞成这样做。

2月18日，安理会举行了一次公开会议，随后举行了闭门磋商，讨论中东局势、包括巴勒斯坦问题。在磋商期间，中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫根据第1322(2000)号决议的规定就巴勒斯坦被占领土的最新事态发展作了通报。他报告说，暴力升级日益严重，造成自2016年年初以来137名巴勒斯坦人和19名以色列人死亡，并补充说，目前局势的唯一可能解决办法就是政治解决办法。

特别协调员说，过去一年，四方的四个成员(俄罗斯联邦、美利坚合众国、欧洲联盟和联合国)积极努力打破和平会谈僵局，前往该地区并与巴勒斯坦和以色列领导人以及埃及、约旦、挪威和沙特阿拉伯当局举行会议。但是，他明确指出，如果以色列和巴勒斯坦当局不表现出必要政治意愿，以消除危及两国解决方案的长期威胁，这些努力不会取得成功。最后，他指出，这一冲突已达到决定性时刻，以色列人和巴勒斯坦人必须在国际社会提供的专门支持下积极面对和平进程。

安理会成员一致认为，有必要重启现有机制，使巴勒斯坦人和以色列人为实现两国解决方案举行会谈。他们呼吁努力减少紧张局势并消除冲突根源。法国表示，它打算继续努力召开一次国际会议。一些安理会成员重申有必要为巴勒斯坦平民建立国际保护制度。一个代表团建议了提供给新闻界的要素内容，但这一次仍未达成共识。

2月25日，安理会应委内瑞拉玻利瓦尔共和国的要求，在题为“其他事项”的项目下举行闭门磋商，听取主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩关于巴勒斯坦人面临的人道主义局势，特别是儿童状况的通报。副秘书长说，这是他第一次应要求向安理会报告这一问题，并指出巴勒斯坦被占领土的人道主义问题与以色列占领造成的影响有关。他说，加沙巴勒斯坦人的需要特别令人关切，并指出加沙一名仅有8岁的儿童可能已目睹三次冲突。他指出，以色列的安全关切，包括进口双重用途材料问题，对物项能否进入加沙产生影响。在这方面，他还敦促继续开放拉法过境点，同时考虑到埃及的安全关切。他指出了儿童遭受的破坏性影响，并指出以色列监狱关押着数百名未成年人，其中许多人是被行政拘留，而且其中许多人正在军事法院受审。

副秘书长还介绍了巴勒斯坦人民的顽强的应对能力，他们感到几乎无法获得建筑许可证，而且由于房屋被拆毁、巴勒斯坦人土地被侵占和定居点的设立，他们面临的处境是被迫离开家园和失去生计。关于加沙局势，他建议拟订增加人道主义援助的目标。他指出，目前的局势给巴勒斯坦人和以色列人造成危害，而各方本应有更好的处境。

安理会成员表示注意到这一通报。一些代表团谴责以色列使巴勒斯坦人民、特别是妇女和儿童遭受广泛和有系统的侵犯。一些代表团批评以色列未遵守安理

会有关保护巴勒斯坦人民的决议。一些代表团表示支持采取具体措施，确保巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦平民得到保护。安理会一名成员指出，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处仍资金不足，并建议有意帮助巴勒斯坦人民、特别是加沙的巴勒斯坦人民的各方为工程处捐款。另一位成员提出是否可能利用已在该地区设立的联合国系统人道主义援助机构，以便它们可以在其职权范围内帮助保护巴勒斯坦人民，特别是巴勒斯坦儿童。

一个代表团强调了财政支助对恢复巴勒斯坦经济的重要性。安理会成员谴责了暴力事件和煽动暴力事件的行为，无论其源自哪里，行为人是谁。

伊拉克

2月16日，安理会举行了有关联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的通报，随后就此举行了闭门磋商。

安理会听取了负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联伊援助团团长江·库比什的通报，他根据第2233(2015)号决议提交了2015年10月至2016年1月的季度报告(S/2016/77)。特别代表在通报中强调，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对国际和平与安全构成了前所未有的全球威胁。在这方面，他补充说，打击伊黎伊斯兰国是国际社会的一个优先事项。

特别代表强调打败伊黎伊斯兰国不能仅依靠军事手段。在这方面，他强调，除非解决基本的意识形态问题，军事胜利不会持久或持续。此外，他警告说，在取得军事胜利的同时，必须在摆脱了伊黎伊斯兰国占领的地区开展恢复和稳定工作，必须允许流离失所者安全回返至原籍地，并优先安排这项工作。

特别代表说，贝吉、辛贾尔市、而且最重要的是拉马迪被解放并得到坚守，让人们感到伊拉克有希望摆脱伊黎伊斯兰国。他还说，取得的成功表明，全球打击伊黎伊斯兰国联盟对伊拉克提供了日益坚决和有效的支持，为解放其余地方，特别是摩苏尔提供了经验教训。

特别代表报告说，伊拉克政府已优先安排流离失所者回返，迄今超过500 000名流离失所的伊拉克人已返回原籍社区。但是，一些因素正在影响回返速度，其中包括伊黎伊斯兰国埋设了大量简易爆炸装置(必须首先予以拆除才能让居民返回家园)，以及基础设施和住宅被毁。

伊拉克执行全国政治协议缺乏进展，令人遗憾。持续的政治两极化和分歧继续使阿巴迪总理难以推进改革议程，包括推动权力下放。总理已宣布，其目标是设立更专业的内阁，以功绩而非按照宗派或政治配额考虑来甄选成员；与此同时还应加快执行真正的一揽子政治、安全和经济改革方案。

此外，特别报告说，伊拉克的人道主义危机非常复杂，预计在2016年会扩大并加剧。他指出，大约1 000万伊拉克人迫切需要某种形式的人道主义援助。

人道主义需求如此之大，已远远超出该国的能力。伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府根本没有资源来继续提供援助。

特别代表说，本组织继续在困难和危险条件下在伊拉克开展行动。他报告说，2015 年 4 月在迪亚拉被绑架的联伊援助团工作人员 Amer al-Kaissy 已被发现死亡，并敦促伊拉克当局对这一绑架和谋杀开展彻底透明的调查，并追究行为人责任。

特别代表指出，土耳其部队出现在伊拉克巴什卡营地的相关问题仍未得到解决。他重申了秘书长有关根据《联合国宪章》达成解决办法以及充分尊重伊拉克主权和领土完整的呼吁。与会者敦促双方在伊拉克政府完全同意的情况下采取步骤，以深化在安全和持续支持打击伊黎伊斯兰国领域的合作。

伊拉克常驻联合国代表穆罕默德·阿里·哈基姆报告了伊拉克安全部队在打击伊黎伊斯兰国方面取得的进展，并重点指出 2015 年 12 月夺回了拉马迪镇。他还强调，现有财政资源不足以应付在人道主义领域以及重建受困扰全国的暴力影响的国家基础设施方面的挑战。他感谢国际社会支持打击恐怖主义。他请安理会要求土耳其将其军队撤出伊拉克领土，因为其在伊拉克领土的存在侵犯伊拉克主权，并指出，伊拉克政府将继续依靠对话和外交手段解决与土耳其之间的分歧。他敦促各国执行安理会决议，促进边境管制和控制，以限制恐怖团体获取武器。最后，他呼吁继续与该地区各国合作打击恐怖主义。

在闭门磋商中，安理会成员痛惜 2015 年 4 月遭绑架的联伊援助团工作人员遇害。他们欢迎伊拉克政府打击伊黎伊斯兰国的努力取得成功。他们还强调了伊拉克境内严重的人道主义局势以及必须迅速向伊拉克提供财政资源。一些成员强调，需要国际社会提供支助，以便恢复摆脱伊黎伊斯兰国占领的地区，使流离失所者得以安全回返。一些代表团还强调，必须继续致力于全国和解，以实现伊拉克的稳定。一些代表团强调，土耳其必须尊重伊拉克主权。其他成员对有关伊拉克境内使用化学武器的报道表示关切。

也门

2 月 16 日，安理会举行了关于也门境内人道主义局势的通报，随后就此举行闭门磋商。

在通报期间，安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员根据第 2201(2015)号决议所作通报。副秘书长指出，也门境内的冲突继续造成巨大痛苦和破坏，主要原因是各方不分青红皂白的炮击。他还说，自 2015 年 3 月以来，冲突造成 35 000 多人伤亡，其中 6 000 多人死亡，至少 2 997 名死者和 5 659 名受伤者是平民。他还指出，700 多名儿童死亡，1 000 多名儿童受伤。此外，他提到有报告称，冲突双方部队招募了多达 720 名儿童。

副秘书长报告说，大约 270 万人不得不逃离家园；760 万人面临严重的食品保障问题；200 万儿童严重营养不良，1 400 万也门人无法获得充足的医疗保健。

此外，2015 年 3 月中旬以来，180 万名儿童失学，1 170 多所学校被毁或者被流离失所者和(或)武装团体占据。至少 900 000 人的用水受限，因为空袭、火炮和火箭弹袭击摧毁了供水基础设施。

2016 年 1 月，人道主义机构得以为大约 260 万人提供人道主义援助(包括水和燃料)，为 102 000 多人、包括急性营养不良的儿童提供医疗保健服务。

副秘书长说，令人遗憾的是，冲突各方阻碍人道主义工作人员进入受影响地区。在这方面，他提及了沙特阿拉伯最近的来文，其中要求所有人道主义工作人员撤离胡塞运动控制的地区。他还提及沙特阿拉伯于 2016 年 1 月 17 日作出有关拒绝区域人道主义协调员入境的决定。此外，他报告说，2 月 11 日，世界粮食计划署包租的船只之一携带人道主义用品，从吉布提起程，获准按计划也在也门荷台达港停留，但被联军掉头开往沙特阿拉伯的吉赞港。他还感到遗憾的是，在向有需要的地区提供人道主义援助时，胡塞派对此施加阻碍。

面对这些不利条件，副秘书长提醒所有各方，根据国际人道主义法，它们有义务为也门所有地区的人道主义援助准入提供便利。

副秘书长认为，除人道主义援助之外，必须作出恢复经济和推动商品流动的努力，这些因冲突而严重受阻。由于也门严重依赖进口的食品和燃料，因此必须确保根据第 2216(2015)决议实施的检查不对也门为商业目进口的也门平民所需基本物项的流动造成负面影响。他借此机会宣布，联合国也门核查和视察机制已正式启动，并表示希望该机制将有助于继续提高以下方面的商业进口水平：在也门政府控制之外的也门港口的进口以及联合国机构或得到认可的国际人道主义组织以外的渠道的进口。

他重申也门的人道主义局势是灾难性的，并最后呼吁安理会促使各方恢复和平会谈并同意停火。

安理会成员在闭门磋商中表示深切关注也门的人道主义局势，特别是人道主义援助准入的情况。他们还确认了秘书处人道主义事务协调厅及其负责人开展的工作；负责人指出，因敌对行动加剧，也门的人道主义局势恶化至 3 级紧急状况，令人担忧。一些成员强调，尽管也门的人道主义状况比阿拉伯叙利亚共和国的状况更为严重，但是安理会没有对也门局势给予对阿拉伯叙利亚共和国局势的同等关注。一些代表团表示，也门冲突只能通过政治手段解决。

2 月 17 日，安理会举行通报会，听取了秘书长也门问题特使根据第 2201(2015)号决议提交的报告以及安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会主席吉川元伟的报告。

特使在通报中提及 2015 年 12 月在瑞士举行的讨论，讨论商定了若干建立信任措施，目的是协助把人道主义援助运送给也门人民。在这一框架内，设立了在

会谈第一天商定的缓和局势和协调委员会，以强化对停止敌对行动的遵守。他还指出，瑞士的会谈启动了就结束战争达成协议并使也门重返和平政治过渡的进程。

尽管取得了上述进展，特使指出也门的安全局势继续恶化，该国许多地区继续面临空袭和大范围的地面战斗。军事活动升级以及区域紧张局势恶化，引发了可能造成新一轮会谈延迟的其他障碍。特使说，他无法充分保证新的停止敌对行动将得到尊重，并强调指出，这场冲突无法通过军事手段解决，这意味着实际上要再次宣布停止敌对行动，从而实现永久停火。他敦促安理会支持这一步骤，并尽快采取必要措施予以实施。

特使还提到了恐怖团体(基地组织和伊黎伊斯兰国)在亚丁、拉哈杰、阿比洋、夏卜瓦和萨那实施的袭击的数目和规模显著激增，以及这些团体在港口、海上交通和非法石油贸易方面的影响和控制。

安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会主席根据该决议要求向安理会作了报告，提及了 1 月 26 日公布的也门问题专家小组的最后报告(S/2016/73)以及有关将资产冻结和旅行禁令措施以及专家小组任期延长一年的决议草案。他认为，新的决议草案将向安理会成员提供一个机会，以完善定向制裁措施、特别是定向军火禁运措施的执行情况，并就此提供更多指导。他指出对制裁手段存在不同意见，但是强调安理会一致呼吁以政治办法解决危机和支持特使的努力。

安理会成员表示赞赏特使为寻求以和平的政治办法解决冲突所作的努力。他们还感到遗憾的是，预定 2016 年 1 月 14 日举行的和平会谈已经中止。他们鼓励双方恢复无条件的包容性对话，以期达成一项解决办法，从而在也门建立稳固和持久和平。在这方面，他们呼吁停火，并表示设立一个缓和局势和协调委员会的意义重大，其目的是强化对停止敌对行动的遵守，从而在和平进程中取得进展。此外，成员表示关切的是，由于国家机构崩溃和普遍的不安全状况，也门恐怖团体的活动加剧。

关于安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会，几个代表团表示支持延长专家小组的任务期限。但一个代表团认为，专家小组超越了授权而且使用了不可靠来源。许多成员表示支持实施制裁，但另一些成员也予以批评，指出制裁加剧了也门局势。

2 月 18 日，安理会发布了一项向新闻界发表的谈话，向冲突各方重申必须充分执行第 2216(2015)号决议，以便恢复并加速在联合国主持下的包容各方的政治磋商。此外，成员对也门的人道主义危机表示严重关切，并敦促各方履行其承诺，为运送人道主义援助提供便利，包括采取措施确保迅速、安全和不受阻碍的人道主义援助准入。安理会成员还呼吁所有各方遵守国际人道主义法，并采取紧急措施恢复停火。最后，他们表示深为关切的是，阿拉伯半岛基地组织和也门境内伊黎伊斯兰国的存在日益增加。

2月24日，安理会通过了第2266(2016)号决议，延长了第2140(2014)号决议设立的制裁制度的任务期限。

阿拉伯叙利亚共和国

2月1日，一个代表团在题为“其他事项”的项目下提出一份拟向新闻界发表的谈话，其中谴责伊黎伊斯兰国2016年1月31日在大马士革实施的恐怖主义袭击。安理会一些成员建议修正案文，但是所有成员都同意必须及时明确地谴责恐怖主义袭击。2016年2月1日商定并发布了题为“大马士革恐怖袭击”的向新闻界发表的谈话。

2月5日，应委内瑞拉玻利瓦尔共和国的要求并结合日内瓦和平会谈，安理会在题为“其他事项”的项目下举行关于阿拉伯叙利亚共和国政治局势的磋商，并听取了秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉的通报。特使在发言中说，他已决定暂停叙利亚政府和反对派在日内瓦进行的和平会谈，因为条件不利于双方之间达成富有成效的谅解。为了给恢复会谈铺平道路，他呼吁安理会推动建立信任措施，例如解除封锁，使人道主义人员能够出入被围困地区并有行动自由。安理会所有成员均表示支持秘书长特使的工作。其中许多成员呼吁特使尽早恢复谈判。一些成员对高级谈判委员会非建设性的行为表示遗憾，该委员会代表团单方面撤出了会谈。

也是在2月5日，安理会应美国代表团的要求在题为“其他事项”的项目下举行闭门磋商，讨论阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势。安理会听取了人道主义事务协调厅业务司司长John Ging的通报；他指出，阿拉伯叙利亚共和国北部的军事活动加剧了该国的人道主义局势，并指出，如果从土耳其出发的主要人道主义走廊被切断，就可能使成千上万人无法获得人道主义援助。安理会成员表示支持联合国在该国的人道主义努力。各代表团将日益恶化的人道主义状况归咎为叙利亚各方在实地进行的军事活动增加。一些成员强调，必须避免使该国的人道主义局势问题政治化，并肯定了叙利亚政府为减轻战争对人民的人道主义影响开展的工作。

2月10日，安理会应西班牙和新西兰代表团的要求在题为“其他事项”的项目下举行闭门磋商，听取主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员关于阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势的通报。

副秘书长说，对叙利亚北部的军事侵犯破坏了人道主义援助的运送，阿勒颇周边的军事活动造成约30 000人流离失所，其中80%是妇女和儿童。他向叙利亚政府和实地非国家行为体重申了有关允许进出被围困地区的请求。仍然需要向该国许多地区提供水、电和基本服务，目前200万叙利亚儿童因武装冲突而无法上学。最后，他强调让人道主义组织进入是根据国际人道主义法承担的义务，并再次要求开放人道主义援助过境点。

安理会成员重申他们支持联合国人道主义机构开展的实地工作，并就实地局势、其根源以及如何予以改善等问题交换了意见。

2月19日，安理会应俄罗斯联邦代表团要求在题为“其他事项”的项目下举行闭门磋商，讨论阿拉伯叙利亚共和国的政治局势。在磋商期间，俄罗斯联邦代表团介绍了土耳其侵犯阿拉伯叙利亚共和国国家主权的情况，并分发了一份关于阿拉伯叙利亚共和国主权和领土完整不可侵犯的决议草案。安理会未能达成着手谈判案文所需的共识。

2月22日，安理会在举行通报后又举行了闭门磋商，听取了裁军事务高级代表金垣洙以及禁止化学武器组织-联合国联合调查机制负责人比希尼亚·甘巴·波特希特根据第2235(2015)号决议就阿拉伯叙利亚共和国和化学武器问题以及联合调查机制的第一次报告所作的介绍。

裁军事务高级代表在介绍中说，应销毁的余下最后一个机库的所在地区仍存在安全问题。他还说，禁化武组织调查队发现叙利亚政府所作的初始宣布与在实地发现的某些方面存在一些差异，将在禁止化学武器组织(禁化武组织)下一次会议上提出这一问题，供会员国审议。联合调查机制负责人感谢安理会对调查队的信任，并指出将于9月2日提交该机制的最后报告。

安理会成员表示支持联合调查机制及其负责人开展的工作。一些国家对叙利亚政府所作初始宣布与实地调查结果存在差异表示关切，其他各国则欢迎销毁叙利亚化学品方案，涵盖100%的申报材料。一些成员就叙利亚局势指出，在销毁化学武器方面取得了最大的进展。

安理会一些成员关切地注意到，阿拉伯叙利亚共和国和该区域的化学恐怖主义趋势日增，并强调有必要追踪为化学武器攻击负责的人。有两个代表团指出，根据经证实的信息指伊拉克境内存在有能力获得、生产和使用化学武器的恐怖分子，安理会应考虑将联合调查机制扩大到包括伊拉克在内的邻国。

2月23日，安理会发表新闻谈话，谴责伊黎伊斯兰国2月21日在大马士革和霍姆斯进行一连串袭击，造成数十名叙利亚平民丧生。安理会成员着重指出，必须将这种可恶的恐怖主义行为的实施者、组织者、资助者和支持者绳之以法，并强调必须追究对恐怖主义袭击负责的人。

安理会成员还对外国恐怖主义作战人员加入伊黎伊斯兰国、胜利阵线和其他恐怖组织这一问题表示关注。此外，安全理事会成员重申，一切形式和表现的恐怖主义都构成对国际和平与安全的最严重威胁之一。最后，他们呼吁各方尽快在联合国主持下恢复谈判，并将紧急人道主义援助送达所有有需要的人、特别是在所有被围困和难以抵达的地区的人。

2月26日，安全理事会根据第2254(2015)号决议的要求，经闭门磋商后举行了一次公开会议，听取秘书长叙利亚问题特使先生关于阿拉伯叙利亚共和国政治

局势的通报。特使在介绍中强调指出他上次于 2 月 5 日与安理会互动后所取得的进展。他指出，作为 2 月 12 日在慕尼黑举行的叙利亚国际支持小组会议的一项成果，已确定了该小组成员与叙利亚各方必须遵守的具体义务，同时建立一个这样的机制，即制订一套商定行动以及紧迫的时间表和时限。

由于在慕尼黑达成了协议，已向近 110 000 人提供了援助，并在叙利亚境内派出 200 多辆卡车，以便送达其他 6 个地点。世界粮食计划署在德尔祖尔开展了第一次试验空投，试图送达受伊黎伊斯兰国围困的地区，这些地区的居民超过 230 000 人。

关于叙利亚国际支持小组停火工作队，特使指出，两位共同主席这一周一直在努力促成在大马士革时间 2 月 26 日午夜实现停止敌对行动。最后，特使宣布，他打算在 3 月 7 日恢复谈判。

安全理事会一致通过了俄罗斯联邦和美国提交的关于叙利亚境内停止敌对行动的第 2268(2016)号决议。

安理会成员一致强调，政治办法是解决冲突的唯一可行办法。他们欣见第 2268(2016)号决议获得通过，其中核可了关于在阿拉伯叙利亚共和国停止敌对行动的协定，并表示希望，安理会的这一步骤将产生积极的影响，促成彻底停火。大多数成员赞扬俄罗斯与美国的合作促使这一协定成为可能。他们还表示支持秘书长特使所开展的工作。

叙利亚常驻联合国代表巴沙尔·贾法里重申叙利亚政府致力于实现政治解决，让叙利亚人自己决定自己的未来，并随时准备执行停止敌对行动。

亚洲

联合国中亚地区预防外交中心

2 月 4 日，安全理事会举行闭门磋商，听取秘书长特别代表兼中亚预防外交中心主任佩特科·德拉加诺夫就联合国中亚地区预防外交中心的半年期报告所作的介绍。特使在介绍中指出，尽管持续存在一些跨国挑战和威胁，但中亚局势仍相对稳定。在这方面，他提到了该区域的共有水资源管理方面所引起的紧张局势加剧以及该中心与沿海国家一起开展的活动，以促进更好地理解关于水资源管理立法的规则和原则。

特使还注意到经济形势恶化、特别是石油价格下跌以及各国货币贬值的情况。他对边境划界方面缺乏进展表示失望。关于打击恐怖主义和暴力极端主义，他强调该区域所有 5 个国家所作出了努力，以加强边界，并防止该地区的青年人被伊黎伊斯兰国招募。在这方面，他指出，地区中心与中亚各国一起努力执行《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》。此外，他还对该区域由于阿富汗局势而出现毒品贩运增加的情况表示关切。

最后，特使强调了地区中心与集体安全条约组织、独立国家联合体、欧洲安全与合作组织(欧安组织)和上海合作组织等机构的合作，以期就该区域的局势交换意见，并推动与预防外交相关的各项举措。

安理会成员一致表示支持地区中心努力促进建立预防冲突机制，以确保该区域的和平与安全。他们还提到地区中心与中亚各国以及其他国家和地区机构一起在整个所述期间所举办的各项举措和会议，以应对该区域面临的主要挑战，如打击跨国有组织犯罪、防止恐怖主义和暴力极端主义、阿富汗局势、水资源和能源管理、环境安全以及 2016 年的主要合作优先事项。

2 月 10 日，俄罗斯联邦代表团在闭门磋商中“其他事项”议题下提议，就其前几天分发的说明中亚地区预防外交中心工作的新闻稿草稿进行讨论。该代表团表示遗憾的是，由于一名成员反对其中提到中亚国家为其成员并与其积极配合的一些区域组织，安理会成员连续第二年未能商定支持该中心的新闻谈话的内容。其他代表团说，只要删除提及这些区域机构，他们愿意继续谈判。鉴于在这种情况下无法达成协商一致意见，该提案随后被撤回。

朝鲜民主主义人民共和国

2 月 7 日，应美国代表团和日本代表团(作为安理会成员)以及大韩民国的请求，安理会举行紧急闭门磋商，讨论题目是朝鲜民主主义人民共和国违反安理会各项相关决议、使用弹道导弹技术进行发射活动(该国称发射卫星)。主管政治事务副秘书长告诉安理会成员，朝鲜民主主义人民共和国已于 2012 年 12 月 11 日进行了这种发射。他指出，火箭发射只能是用弹道导弹技术进行，这表明朝鲜民主主义人民共和国继续无视安理会的决议发展弹道导弹能力。

安理会成员说，朝鲜民主主义人民共和国使用弹道导弹技术进行发射，公然违反安理会的各项相关决议。有几个代表团指出，该国的上一次核试验后已过去一个月，因此，有必要根据《联合国宪章》第七章，尽快通过一项新的决议。其他代表团呼吁各方采取冷静和谨慎的做法，铭记目标是实现朝鲜半岛无核化，并维护该区域的和平与稳定。有一个代表团强调指出，所采取的任何措施都应避免加剧该区域的紧张局势，不应考虑进行军事干预。

2 月 7 日，安理会发表新闻谈话，其中强烈谴责朝鲜民主主义人民共和国使用弹道导弹技术进行发射，该国这样做严重违反了安全理事会第 1718(2006)、1874(2009)、2087(2013)和 2094(2013)号决议。

2 月 25 日，安全理事会举行闭门磋商，听取安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会主席罗曼·奥亚祖恩有关朝鲜民主主义人民共和国的通报。他按照上述决议提交了委员会的工作季报，并提交了委员会专家小组的最后报告及其中所载的建议(S/2016/157)。

在审议委员会工作季报方面，有一代表团提出一项决议草案，旨在谴责朝鲜民主主义人民共和国最近的行动(2016 年 1 月进行核试验，2016 年 2 月使用弹道导弹技术进行发射)，并扩大现有制裁范围和覆盖面。

该代表团感谢安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会主席所作的介绍。安理会成员还确认就涉及朝鲜民主主义人民共和国的制裁提出的决议草案，并承诺仔细研究。

缅甸

2 月 25 日，安全理事会在“其他事项”议题下举行了闭门磋商，听取秘书长缅甸问题特别顾问维贾伊·南比亚尔的通报。他在介绍中讨论了该国 2015 年 11 月 8 日选举选出新的议会代表之后的局势。他称缅甸局势稳定而脆弱。他还报告说，政府当局和胜选的全国民主联盟党领导人昂山素季举行了几次会议，以寻求达成一项协议，确保和平过渡，并为建立新的稳定政府创造条件。特别顾问还说，缅甸军方领导人表示支持政治过渡，并承诺推动对话进程。最后，他指出若开邦罗辛亚人的不稳定状况、其人道主义需要以及联合国提供的援助。

安理会成员表示支持政治过渡进程和组建新政府，以促进缅甸建设和平和稳定。他们还鼓励缅甸各方继续促进为对话与民族和解创造气氛，使这一进程取得成功。一些安理会成员表示愿意继续扩大与缅甸的关系，并继续促进创造有利于各不同族裔群体和仍在该国的武装团体之间的和解的环境。安理会一些成员还对若开邦罗辛亚人的人道主义状况表示关切，并敦促该国新政府适当注意这一情况，解决歧视和极端主义，并确保尊重所有公民的人权。

非洲

派往西非的代表团

2 月 4 日，应安哥拉、法国和塞内加尔代表团的请求，安全理事会在“其他事项”议题下举行闭门磋商，审议有关派团访问西非的建议。塞内加尔代表团报告说，这是一项与法国和安哥拉的联合举措，包括访问达喀尔、巴马科和比绍，以期看到西非国家经济共同体(西非经共体)和联合国西非和萨赫勒办事处的第一手工作，并与在该区域政治和安全领域的主要行为体举行会议。安理会成员同意继续磋商。

几内亚比绍

2 月 4 日，应塞内加尔代表团的请求，安理会在“其他事项”议题下举行闭门磋商，听取主管政治事务助理秘书长塔耶·布鲁克·泽里洪有关几内亚比绍局势的通报。

他报告说，几内亚比绍正在经历由于执政党几内亚和佛得角非洲独立党内各不同团体之间出现内部分裂而造成的政治冲突。他回顾说，2015 年 12 月，政府

方案在几内亚和佛得角非洲独立党 15 名议员投票反对自己政党之后而遭到拒绝。他还回顾说，执政党的反应是，驱逐持不同政见者，将其候补议员纳入议会。议会曾于 1 月 28 日设法通过政府方案。泽里洪先生指出，这些分歧促使执政党内部以及政府与反对派之间产生紧张的关系。他还提到总统与总理之间的关系日益紧张的情况，并指出，虽然军队迄今为止保持中立，但如紧张关系持续，形势可能会改变。

安全理事会成员对执政党政治紧张局势上升表示关切。有几个代表团强调了军队的审慎行为。一些成员重申西非经共体几内亚比绍特派团继续运作的重要性。一代表团提出了新闻谈话案文，但案文未能获得协商一致意见，随后被撤回。

2 月 17 日，安理会根据第 2203(2015)号决议听取了有关几内亚比绍局势的通报，随后进行了闭门磋商。在通报中，秘书长几内亚比绍问题特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)主任米格尔·特罗瓦达强调指出，政治局势已部分稳定下来，但执政党内部仍存在分裂和紧张关系，武装部队也有干预的威胁。特别代表请安理会向几内亚比绍政治行为体发出明确的政治信息，以便它们达成一项政治协议，局势恢复正常。他着重指出，几内亚比绍的紧张局势阻碍了国际社会履行承诺，并危及建设和平领域已取得的成就。

在闭门磋商中，安理会成员支持特别代表的努力。若干成员支持延长西非经共体几内亚比绍特派团的任务期限，并延续联几建和办的任务期限。有些代表团强调有必要促进建设和平委员会与安理会合作处理这一情况。几个代表团支持安理会派团访问几内亚比绍。驻该国的区域组织的作用也得到了强调。有一代表团强调指出，必须由国家行为体解决这一问题。

安理会成员同意由安全理事会主席向新闻界通报情况，支持区域机构和秘书长特别代表，赞扬西非经共体几内亚比绍特派团的工作，对政治紧张局势表示关切，呼吁内部行为体通过对话寻求解决办法，同时呼吁武装部队继续置身于政治领域之外。

2 月 26 日，各成员提交一项关于延长联几建和办任务期限决议草案，为期 12 个月，供安理会审议。该决议获得一致通过，成为安理会 第 2267(2016)号决议。

苏丹

2 月 4 日，安理会举行闭门磋商，听取安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会主席就委员会 2015 年 11 月 5 日至 2016 年 2 月 4 日的工作所作的季报。安理会大多数成员同意承认苏丹共和国政府与苏丹问题专家小组之间的协作得到改善，他们鼓励双方继续加强对话与合作。

但安全理事会一成员认为，苏丹问题专家小组的最后报告(S/2016/805)缺乏客观性、公正性和专业精神。安理会一些成员同意鼓励公布最后报告，而另一些国家则同意仅注意到其内容。

安理会各成员同意对当地人道主义局势表示关切，并谴责在冲突中招募儿童以及对达尔富尔平民的攻击。许多成员认为，基于达尔富尔冲突与非法开采自然资源之间一个不存在的联系而对非法贩运黄金进行调查是延长制裁的借口。有一代表团不会接受任何提及自然资源的问题，因为自然资源管理是主权国家唯一专属特权。

2月10日，安理会一致通过了第2265(2016)号决议，其中将制裁和关于苏丹问题专家小组的任务期限再延长13个月。

俄罗斯联邦代表团说，它对该决议投了赞成票，因为需要推动政治解决达尔富尔局势，但强调，应在没有政治化的情况下适当利用制裁，以便向反对苏丹政府并继续拒绝根据《多哈达尔富尔和平文件》参加和平会谈的反叛团体施加压力。美国代表团方面表示遗憾的是，委员会未能就将新的个人列入2006年以来的制裁名单达成协商一致意见。委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团说，虽然它加入了协商一致意见，但不得不根据大会1962年第1803(XVII)号决议重申国家在自然资源主权管理方面的主权权利。根据安理会暂行议事规则第37条与会的苏丹代表团要求专家小组将其调查限于第1591(2005)号决议的规定范围。

南苏丹

2月19日，安理会举行了一次情况通报会，随后就联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)以及安理会对南苏丹实施的制裁进行闭门磋商。通过视频会议链接参加会议的还有以下官员：联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃(在亚的斯亚贝巴)；主管南苏丹特派团的秘书长副特别(政治)代表穆斯塔法·苏马雷先生(在朱巴)；主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇先生(在刚果民主共和国戈马)。

与会联合国官员从各自职权范围的角度审查了局势，并注意到，尽管已宣布停火，但暴力已蔓延到南苏丹若干州；且人道主义局势可能由于冲突各方而不断恶化，其中原因包括限制人道主义援助机构的准入以及违反南苏丹特派团与南苏丹政府签署的《部队地位协定》。他们强调必须按照《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》中的规定在组建民族团结过渡政府方面取得进展；他们对政府最近将领土组成28个州等行政行动表示关切；他们认为，南苏丹正在发生人道主义、政治、经济和发展危机；他们提醒各方不能无视《协议》的规定，并强调安理会和南苏丹特派团在这一冲突框架中的作用。

莫哈埃先生、阿苏马雷先生和西蒙诺维奇先生在发言中还提出请求，为表示支持，安理会应明确声明，虽然《协议》没有为南苏丹的所有问题提供解决办法，但它是促进各方作出妥协意图的依据；安理会应强调完成安全安排的迫切性，因为只有符合有关在首都建立反对派安全部队的规定条件，里克·马查尔先生才有意前往朱巴加入过渡民族团结政府；并支持非洲联盟设立南苏丹混合法庭，谴责南苏丹冲突各方从事的一切形式的暴力行为。他们表示相信，过渡政府成立后会

采取行动制止暴力和食品无保障情况，并对政府和反对派采取小步骤执行《协议》表示谨慎乐观。

南苏丹常驻联合国副代表约瑟夫·蒙·马亚克·恩戈·马洛克发言重申，萨尔瓦·基尔总统的政府将致力于已宣布的停火和执行《协议》。他要求支持在朱巴之外建立新的军营，以接纳将按照《协议》进驻首都的反对派部队，并表示南苏丹需要联合国提供援助而不是制裁，因为后者只会助长进一步的对抗。

在闭门磋商中，安理会一些成员对推迟执行《协议》表示严重关切，因为南苏丹特派团的工作由于难以获得人道主义援助而受到限制；一些成员强调有必要提出制裁。另一些成员认识到现有的政治、经济和人道主义问题，但认为有必要强调积极的事态发展——即便这些事态发展是缓慢出现的，包括执行《协议》和停火方面所规定的初步措施，改善南苏丹与苏丹之间的关系。这些成员建议，安理会应对南苏丹更积极主动，并谨慎对待制裁，因为实施制裁，可能会起反作用，无助于解决这一局势。各方商定呼吁结束暴力，并敦促国际社会支持成立后的过渡政府。

也是在 2 月 19 日，安理会发表新闻谈话，最强烈地谴责希卢克族和丁卡族人员在南苏丹马拉卡勒保护平民地点犯下的暴力行为，这次暴行导致 18 人死亡和 50 人受伤。

中非共和国

2 月 9 日，安理会通过了第 [2264\(2016\)](#) 号决议，使借调到联合国中非共和国马里多层面综合稳定团的惩戒干事人数从 40 人增至 108 人。

布隆迪

2 月 10 日，应法国代表团的请求，安理会成员在“其他事项”议题下举行闭门磋商，听取预防冲突问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔先生有关布隆迪局势的通报。在通报中，特别顾问回顾了安理会成员 2016 年 1 月 21 和 22 日访问布隆迪以及 2016 年 1 月 30 和 31 日举行的非洲联盟首脑会议决定向该国派遣一个高级别代表团和不部署非洲驻布隆迪预防和保护特派团。

特别顾问认为，安理会对该国的访问产生了积极的成果，使布隆迪总统更愿意在本国和国际方面的布隆迪人间对话的调解进程中采取下一个步骤。他认为，布隆迪政府不可能同意非洲联盟部队或联合国部署维持和平行动，但他认为，政府可能对设立一支与国家安全机构配合的警察或咨询部队和训练持开放的态度。特别顾问强调需要重新推动这一政治进程。

安理会成员确认并支持乌干达总统约韦里·穆塞韦尼代表东非共同体所作出的调解努力以及非洲联盟在 2015 年 11 月 12 日安全理事会第 [2248\(2015\)](#) 号决议框架内的领导作用。成员们还注意到非洲联盟和平与安全理事会 2016 年 1 月 29

日在国家元首和政府首脑一级发表的公报，其中决定不部署非洲驻布隆迪预防和保护特派团，并授权派遣一个高级别代表团。安理会成员对该国的不安全不断升级共同表示关切。最后，他们支持特别顾问所作出的努力以及在第 2248(2015)号决议框架内加强他的国家工作队。

西撒哈拉

2 月 10 日，应委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团以其本国名义提出的请求，安全理事会在“其他事项”议题下举行了闭门磋商，审查有关西撒哈拉的局势。

安理会成员听取了主管政治事务副秘书长通报有关筹备秘书长计划在 2016 年 3 月第一个星期访问该区域的情况。

与会者决心在有关各方的支持下促进为四十年来仍列在安理会议程上的一个问题寻求公正、持久和彼此均可接受的政治解决办法。一些安理会成员还回顾了第 690(1991)号决议有关自决全民投票的任务规定。这些磋商寻求安理会为秘书长及其西撒哈拉问题个人特使克里斯托弗·罗斯的工作提供支持。

马里

2 月 12 日，安理会通过了一项新闻谈话，谴责对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)基达尔营地发起的复杂恐怖袭击，造成 6 名几内亚籍维和人员丧生，另有数人受伤。新闻谈话对受害者家属表示哀悼，并呼吁马里政府调查这一事件。此外，安全理事会成员谴责了所有恐怖主义行为，强调必须把这些可恨的恐怖主义行为的实施者、组织者、资助者和赞助者绳之以法。他们还指出，全面执行《马里和平与和解协议》，并加紧努力战胜不对称的威胁，这将会促进改善马里各地的安全局势。

索马里/厄立特里亚

2 月 18 日，安理会举行情况简报会，听取安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会主席拉斐尔·拉米雷斯根据第 1844(2008)号决议的规定所作的情况介绍。主席在介绍时强调了索马里和厄立特里亚问题监测组报告的有关方面。他报告说，尽管非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里国民军取得了进展，但恐怖组织青年党继续对该国和该区域构成威胁。临时地区行政当局在控制最近从青年党手中解放出来的领土方面遇到了问题，从而导致族裔间的紧张和冲突再起。人道主义准入仍然极为脆弱，在青年党对人道主义用品和商业贸易实施封锁的地区尤其如此，青年党为此逮捕和杀害平民并毁坏货物。

关于厄立特里亚，主席强调，监测组没有发现任何证据表明厄立特里亚政府向青年党提供了支持。虽然监测组已多次与厄立特里亚政府进行沟通，但是总体

上还可以大大改进合作。他还强调，委员会应审查非洲之角安全局势的变化，以期提高目前对索马里和厄立特里亚的制裁的效力。

安理会成员对青年党在索马里和该区域的持续存在表示关切。他们还谴责恐怖集团对平民、非索特派团部队和索马里武装部队的袭击。几个代表团提议，索马里国的重建应该由索马里人牵头，并呼吁该国政府加强对从青年党手中解放出来的地区的控制和行政管理。一个代表团认为，安理会不是在帮助索马里将其自然资源用于国家重建，给索马里国民军钱就是一个例子。

几个代表团欢迎宣布 2016 年选举模式，并敦促索马里联邦政府与地区行政当局携手合作，确保选举取得成功。几个成员对青年党、博科哈拉姆和伊黎伊斯兰国之间可能存在的联系表示关切；安理会成员中有一个成员提议召开一次安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会主席与安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)号、第 1989(2011)号和第 2253(2015)号决议所设委员会的联合会议。一些成员对索马里联邦政府和各地区行政当局之间在自然资源管理问题上存在的紧张关系表示关切。几个代表团呼吁厄立特里亚政府与委员会监测组合作，而一个代表团表示失望的是，尽管非洲之角的安全局势脆弱、伊黎伊斯兰国的威胁日益增加以及需要努力建立该区域所有国家之间良好关系，但一些国家坚持认为对厄立特里亚的制裁本身就是目的，而不是寻求持久政治解决冲突和在该国实现稳定的手段。

欧洲

欧洲安全与合作组织

2 月 29 日，安全理事会举行公开会议，听取欧安组织当值主席、德意志联邦共和国外交部长弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔先生的情况介绍。作为情况介绍的一部分，施泰因迈尔先生概述了他任职期间的优先事项。

当值主席说，乌克兰的事态发展已经表明，在联合我们的力量以维持国际和平与安全方面，欧安组织是不可或缺的。他还赞扬欧安组织驻乌克兰特别监测团，并表示坚信，执行明斯克协议是实现可持续政治解决的唯一途径。关于纳戈尔诺-卡拉巴赫，他强调了在欧安组织明斯克小组框架内加强努力以减少伤亡和实现持久解决的重要性。他强调，需要促进欧安组织的参与国采取建立信任措施，以便更成功地预防危机和减少风险。他还呼吁国际社会更加重视移居问题，并在消除歧视、种族主义、仇外心理和不容忍现象方面取得进展。

安理会成员赞扬欧安组织在《联合国宪章》第八章框架内做出努力，建设该区域的和平与稳定。安理会大多数成员表示支持德国确定的优先事项。许多安理会成员说，明斯克协议仍然是和平解决乌克兰局势的商定基础，并提到第 2202(2015)号决议核可的《执行明斯克协议的一揽子措施》。

联合国科索沃临时行政当局特派团

2月29日，安理会依照第1244(1999)号决议举行了情况简报会，听取秘书长特别代表兼联合国科索沃临时行政当局(科索沃特派团)团长查希尔·塔宁根据第1160(1998)号、第1199(1998)号、第1203(1998)号、第1239(1999)号和第1244(1999)号决议所做的情况介绍。特别代表在介绍情况时提到了科索沃的政治两极分化程度及其对科索沃议会和该国其他机构的工作的影响。他还强调需要持续的经济增长和创造就业机会，他认为这将有助于缓解政治紧张关系。他指出，对基本人权的尊重情况不一致，受到了族裔之间政治紧张关系的影响。他补充说，旨在保护少数族裔和宗教少数群体的权利和确保保护文化遗产的法律和方案仍然是令人关切的领域，另外还有财产权的落实和妇女获得这种权利的机会有限等问题。

特别代表解释了在科索沃建设体制能力的紧迫性，以期应对激进化和极端主义、训练和资助恐怖分子以及相关的贩运人口和武器等问题带来的挑战。

塞尔维亚第一副总理兼外交部长伊维察·达契奇先生根据安全理事会暂行议事规则第37条参加了会议。他在发言中强调，仍然需要科索沃特派团继续驻留，以便为该区域实现持久和可持续的解决创造条件。他补充说，宗教极端主义以及激进化的恐怖主义分子和极端主义分子是令人关切的原因。他强调，寻找政治解决办法是塞尔维亚的国家优先事项，但首先必须实现和解；为此，贝尔格莱德正在欧洲联盟的推动下积极与普里什蒂纳进行高级别对话。

Vlora Çitaku女士也根据安全理事会暂行议事规则第39条参加了会议。她在发言中强调，科索沃是一个独立的国家。关于科索沃的塞尔维亚族，她强调说，该族裔得到充分的代表，并正在采取措施向其提供支持。她还指出，该区域的关系正常化已经有新的势头，并指出，只有塞尔维亚承认犯下的罪行，才有可能实现和解。

安理会大多数成员表示，需要增加贝尔格莱德和普里什蒂纳之间在欧洲联盟推动下的高级别对话次数，因为在本报告所述期间只举行了一次对话。他们还强调需要执行2013年8月在布鲁塞尔达成的协议，并对科索沃议会内的暴力和恐吓行为表示关切。呼吁所有政治行为体都要避免使用暴力。有些成员再次呼吁建立一个塞尔维亚人占多数的市镇的协会/社区，并认为这是改善科索沃塞族居民生活的一个关键先决条件，这一点得到了安理会大多数成员的支持。欧洲国家和承认科索沃的国家欢迎签署与欧洲联盟的稳定与结盟协定。一个代表团指出，《稳定与结盟协定》本身就是目的，把科索沃纳入了稳定与结盟进程，但没有成为一个先例，也不意味着将该领土纳入欧洲联盟的扩大进程。

大多数成员赞扬已经在荷兰采取必要步骤，为受委任审判战争期间罪行的专门分庭和专门检察官办公室准备场所。此外，他们主张法庭尽快开始运作。安理会所有成员都支持科索沃特派团正在进行的努力。

专题

博科哈拉姆

2月2日,安全理事会通过一份新闻谈话(SC/12233),谴责博科哈拉姆于2016年1月30日在尼日利亚东北部对Dalori人实施的恐怖主义袭击。

安全理事会附属机构的工作方法

2月11日,安全理事会主席组织了一个关于安理会各附属机构、特别是各制裁委员会的工作方法的讨论。在这次讨论中,安理会听取了瑞典(2015年对联合国制裁的高级别审查的提案国)常驻联合国代表奥洛夫·斯科格和智利常驻联合国副代表卡洛斯·奥尔京·西加罗亚(代表智利常驻联合国代表、安全理事会关于科特迪瓦的第1572(2004)号决议所设委员会和安全理事会关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会前主席克里斯蒂安·巴罗斯大使发言)的情况简报。辩论会由安全理事会主席主持。

瑞典常驻联合国代表强调,制裁应该是更广泛的政治战略的一部分;因此,应该促使各委员会主席、起草决议的国家(执笔者)和秘书处之间建立起更密切的关系。他还强调,需要制定清楚的解除制裁标准,以及需要避免或尽量减少制裁造成的意外影响。与此同时,他主张应该通过积极对话以及更多的实地访问、报告和高级别审查,改善各委员会和受制裁影响的国家之间的互动。

瑞典常驻联合国代表提议,各委员会的报告应该在公开会议上提交,同时强调处理共同地域或共同专题领域的委员会和工作组之间举行联席会议的重要性。他还主张建立一个透明的各附属机构主席的任命过程,并提议任命应尽早进行,以便利未来的主席做准备。

智利常驻联合国副代表提供了一份可以改进各制裁委员会工作的措施清单。首先,他提议应发布关于制裁名单的执行援助说明。第二,他指出应加强正当程序,特别是监察员的作用。第三,他提议各委员会主席应在公开会议上提交报告,并酌情发布新闻稿。他还着重指出需要加强各委员会与联合国在实地的其他实体之间的关系。

几位安理会成员强调需要加强与区域和次区域组织的合作。许多代表团强调,有必要改进附属机构的正当程序并提高透明度,并促使受影响的国家和邻国更多地参与。他们还强调了安理会10名当选成员所开展工作的重要性,并支持早日任命附属机构的主席。一些代表团要求安理会附属机构之间加强协调,并制定清楚的解除制裁标准。

几个成员表示希望改进各附属机构主席的准备工作,并希望提前更多时间任命这些主席。一个代表团表示遗憾的是,安理会的议事规则规定所有决定必须以协商一致方式做出,这使各附属机构的主席不可能创新;他还提到,在会遭到15

票否决的情况下难以开展工作。一些代表团强调需要促进各制裁委员会主席和执笔者之间加强协调。一个代表团提议，各制裁委员会的公开会议不一定有助于提高效率。该代表团指出，每个委员会都具有各自独特的性质，不应加以普遍化；该代表团准备讨论制裁的一般性问题非正式工作组等机制的有用性，以评估制裁制度的运作情况。

在安全理事会主席敦促下，受制裁国家的代表团首次应邀参加会议并提出了他们的观点，因为认为因实行这些制裁而受到不同程度影响的国家的意见对于公平探讨这个重要讨论项目的背景非常必要，同时尽可能消除双重标准和偏见。在这方面，中非共和国、科特迪瓦、厄立特里亚、伊朗伊斯兰共和国、利比亚和苏丹等国作为受安全理事会制裁制度影响的国家，他们的代表团根据安全理事会暂行议事规则第 37 条参加了会议。

一个代表团认为，应参照总体政治战略，制定并定期审查清楚的解除制裁标准。该代表团还指出，秘书长应提交一份关于制裁措施所涉及的人道主义问题的报告。另外一个代表团强调，以高效方式实施而不造成附带损害的制裁可有助于国际和平与安全。几个代表团抱怨难以在本组织其他会员国之前获得专家组的报告。其他代表团批评专家组缺乏透明和公正。一个代表团指出，专家组的报告应严格遵守有关决议规定的任务。一些代表团强调各委员会主席访问受影响国家的重要性。

作为这次讨论的成果，安理会于 2 月 22 日通过了安全理事会主席关于安理会附属机构工作的说明(S/2016/170)。

维护国际和平与安全：尊重《联合国宪章》的原则和宗旨

2 月 15 日，安理会举行了一次公开辩论，题目是“尊重联合国宪章的宗旨和原则是维护国际和平与安全的重要要素”。这次会议由委内瑞拉玻利瓦尔共和国外交部部长德尔西·艾洛伊纳·罗德里格斯·戈麦斯主持，69 个会员国、观察员和国际组织的代表参加了会议。

秘书长强调，还有数以百万计的人民生活在极端贫困和战争中，还有无数人的权利以其他方式遭到侵犯和忽视，对于这些人而言，仍然难以实现《宪章》的理想和愿望。他提到了已经获得通过的《2030 年可持续发展议程》和《关于气候变化的巴黎协定》，认为这些是各国有能力克服分歧和促进《联合国宪章》所载愿景的例子。

所有会员国重申《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的有效性，以及需要尊重和遵守其中提出的原则。一些代表团指出，《宪章》的许多基本原则，包括主权平等、各国本着诚意履行义务、和平解决争端、不干涉其他国家内政、避免使用武力或以武力相威胁，在国际关系中都反复被违反，这对国际和平与安全产生了消极影响。几个代表团认为，尊重各国的主权和领土完整，以及尊重人权

和不干涉内政，再加上促进和平与发展，都应成为关于落实《宪章》的原则和宗旨以及联合国在国际关系中的作用的公开辩论的一部分。

其他代表团强调，恐怖主义、小武器和轻武器的扩散和非法贩运、长期冲突、悬而未决的殖民局势以及中东和非洲等的一些地区不稳定等现象，都是某些国家采取了完全违背国际法标准中和《联合国宪章》所规定的宗旨和原则的方法的结果。几个代表团指出，今天人类面临的各项挑战的困难和复杂性，需要联合国、包括安理会采取果断行动，以便会员国能够合作制定一个多边办法，使他们能够在《宪章》的原则和宗旨的框架内应对这些挑战；这一办法必须适用于所有国家、组织和个人，因为对这些原则和宗旨的断章取义的解释或执行，可能会导致完全背离《宪章》维护国际和平与安全的目标的局面。

一些代表团重申，本组织的成功更多是在于它有能力执行《宪章》第六章中有关以和平手段解决冲突的各项规定，而较少是根据《宪章》第七章采取行动，这些行动执行起来更加困难、代价更大，必须被视为结束冲突的手段，而不是目的。在这方面，几个国家强调必须优先考虑以和平手段解决争端，包括秘书长的斡旋、调解、由各研究委员会收集资料以及请求国际法院提出咨询意见。一些代表团强调，维持国际和平与安全不是《联合国宪章》规定的唯一目标，并在这方面指出，人权与经济和社会进步及发展不可分割。

刑事法庭余留事项国际处理机制

2月26日，安理会举行闭门磋商，处理国际刑事法庭余留事项国际处理机制检察官的任命事宜。

2月29日，安全理事会以11票赞成、0票反对和4票弃权的表决结果通过了第2269(2016)号决议，从而指定 Serge Brammertz 为国际刑事法庭余留事项国际处理机制的检察官。安哥拉、埃及、俄罗斯联邦和塞内加尔投了弃权票。安哥拉、埃及和塞内加尔在发言中指出，提名 Brammertz 损害了公平地域分配原则，因为现在该机制的主席、检察官和书记官长都将来自于西欧和其他国家集团。俄罗斯联邦解释说，它不支持秘书长关于刑事法庭余留事项国际处理机制主席和检察官职位的任命提案，并表示对择定的候选人有非常严重的顾虑，这些人曾经在前南斯拉夫问题国际刑事法庭(前南问题国际法庭)担任职务，俄罗斯联邦因此投了弃权票。俄罗斯代表团对前南问题国际法庭没有实效表示不安，特别是该法庭一再延误安理会规定的最后期限，包括安理会第1966(2010)号决议规定的最后期限。根据该决议，该法庭应该在2014年12月31日时就已经关闭。

冲突后建设和平

2月23日，安理会举行了一次关于“冲突后建设和平：建设和平架构审查”的公开辩论。在讨论过程中，听取了下列人士的情况介绍：肯尼亚常驻代表兼建设和平委员会主席马查里亚·卡毛；瑞典常驻代表兼建设和平委员会前主席奥洛

夫·斯科格；和 2015 年审查联合国建设和平架构专家咨询小组主席格特·罗森塔尔。辩论会由安全理事会主席主持。

卡毛先生在介绍情况时强调，摆脱冲突的国家长期需要可持续的资金。斯科格先生则强调，建设和平委员会需要采取更加灵活和透明的工作方法，并改进与区域和次区域行为体的伙伴关系。罗森塔尔先生强调，必须将建设和平作为一个侧重于预防冲突的整体进程。

来自 54 个国家的代表团与欧洲联盟、非洲联盟、美洲国家组织和罗马教廷的代表一起参加了辩论。许多代表团强调，解决冲突的根源应该是联合国的优先事项。许多国家还提到需要在联合国内发展一种预防文化。其他代表团谈到需要将建设和平看作是从预防冲突到维持和平和冲突后重建的连续统一体。几个代表团还认为，为建设和平活动提供的资金必须是可持续和可预测的。一些代表团强调，建设和平活动的期限可能因每个国家和局势而有所不同，因此必须避免僵化的进程和时间表。其他代表团强调，主要挑战不仅是缺乏资源，而且是联合国各实体之间缺乏协调，而只有协调才能处理冲突的复杂性质，避免任务重叠，拨付资源，以及在某一区域的建设和平框架内确保对联合国系统各机构的问责。

一些代表团提请注意建设和平进程中固有的技术和政治方面问题，同时强调必须考虑到实地的政治现实、地方政治机制以及国家政治动态和能力，从而避免将建设和平局限于优先执行纯技术性的业务战略，这种情况曾出现于其他冲突后局势。

几个代表团强调，东道国需要在确定和执行建设和平倡议方面拥有所有权。一个代表团强调，建设和平应包括每个人：男子、妇女、儿童、少数群体、弱势群体、政府人士和反对派人士。其他国家强调，在向建设和平过渡的早期阶段，重新陷入冲突的危险特别严峻。

几个代表团呼吁，妇女参与建设和平进程要实现制度化。几个代表团还强调，必须消除贫穷，促进发展和两性平等，并创造包容性的机构和社会。

轮值主席活动概要

安全理事会主席的说明(S/2010/507)的执行情况

依照惯例，并根据委内瑞拉玻利瓦尔共和国对本组织会员国承担责任的愿望，委内瑞拉玻利瓦尔共和国担任轮值主席的总结会议于 2 月 26 日举行。

已就 2 月份达到的主要里程碑作了陈述，其重点是委内瑞拉玻利瓦尔共和国推动的公开辩论的进展情况和结果。该国代表团借此机会详细提及安全理事会主席关于安理会附属机构工作的说明(S/2016/170)，该说明是在就上述附属机构、特别是各制裁委员会的工作方法进行有效思想交流的基础上产生的。

几个代表团提到由委内瑞拉玻利瓦尔共和国外交部长主持的关于《联合国宪章》及其作为国际和平与安全之保证的意义的专题辩论。一些代表团提到了通过

支持非法政权更迭或暴力强加进口的文化或社会规范来粗暴干涉其他国家内政的事例。在这方面，几个成员就和平解决冲突、不干涉别国内政和避免使用武力或以武力相威胁等原则的意义和重要性发表了意见。

许多代表团欢迎关于安全理事会各附属机构工作方法的讨论，并赞扬委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团在谈判和发布主席说明过程中表现出的决心和坚持不懈精神。他们强调在实践中应用该说明的重要性，并提及各附属机构的主席、其工作人员和秘书处有共同责任，特别是在工作的透明方面有共同责任，以及制裁作为安理会解决冲突而不是实施惩罚可动用的方法之一，需要对推动制裁有客观的看法。

几个代表团着重提到了关于不断审查建设和平架构的辩论的重要性。在这方面，他们强调了这一讨论对正在进行的关于这个问题的决议草案的谈判的贡献，而该决议草案将由安理会和大会联合通过。某些代表团指出，建设和平必须旨在防止武装冲突的爆发、再次发生或持续，因此必须包括广泛的政治、发展、人道主义和人权方案及机制。许多代表团还指出，保持和平是在冲突之前、期间和之后进行的一项持续的任务，因此需要对传统的建设和平做法进行调整。

会议还使安理会成员能够重新审议在该机构公开和非公开会议上已经审议过的一些主题，其中既包括这些任务中最突出的议题，诸如独特的国际情形所产生的议题，也包括其他长期未决议题。在这方面，安理会相当多成员国强调了就巴勒斯坦问题、特别是就人道主义苦难和巴勒斯坦人民的权利持续遭到侵犯进行磋商的意义。在这方面，鉴于以色列的定居点政策、没收巴勒斯坦人的土地以及摧毁巴勒斯坦人的房屋等问题，他们提到了巴勒斯坦问题的脆弱现状，这种状况使两国解决方案化为烟云。

几个代表团指出，就关于朝鲜民主主义人民共和国的决议草案和关于停止阿拉伯叙利亚共和国境内的敌对行动的决议草案达成的协商一致特别重要。关于阿拉伯叙利亚共和国，几个代表团敦促各方，无论是否是叙利亚人，都要维持关于继续在日内瓦举行会晤的承诺，并在联合国主持下开始进行叙利亚政府和反对派之间的谈判。

关于朝鲜民主主义人民共和国，两个代表团认为，制裁不是为了惩罚，而是有其实际意义；这些制裁将有助于安理会做出集体努力，阻碍该国筹集资金、进口技术和获得技术专长以发展其核计划和弹道导弹的能力。

一些代表团提到了安理会就布隆迪问题进行的磋商，指出在没有与布隆迪政府磋商的情况下，不应将狭隘的政治解决该国危机的观点强加于人。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国赞赏安理会成员在委内瑞拉玻利瓦尔共和国担任轮值主席期间做出的贡献、他们与委内瑞拉合作的意愿以及联合国各会员国的协助和声援。安理会成员则祝贺委内瑞拉成功地履行了轮值主席职责。