



安全理事会

Distr.: General
14 December 2016
Chinese
Original: English

2016 年 12 月 14 日西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

作为安全理事会妇女、和平与安全问题非正式专家组的联合主席，西班牙和联合王国谨分享 2016 年 11 月 28 日所举行会议的摘要说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安理会文件分发给荷。

西班牙常驻联合国代表
大使
罗曼·奥亚尔孙(签名)

大不列颠及北爱尔兰联合王国
常驻联合国代表
大使
马修·莱克罗夫特(签名)



2016 年 12 月 14 日西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女、和平与安全问题非正式专家组

2016 年 11 月 28 日关于阿富汗问题的后续会议摘要

出席纽约会议的有安全理事会成员和当选的 2017 年安理会成员，以及来自联合国秘书处和各机构、基金和方案的代表。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的主要通报人是秘书长副特别代表佩妮莱·卡德尔和人权股主任达尼埃尔·贝尔。在喀布尔陪同他们的是援助团高级工作人员和联合国各实体机构、基金和方案的国家代表。

秘书长副特别代表指出阿富汗的安全和政治环境艰难，提请注意与冲突有关的暴力对妇女和女童继续造成破坏性影响，包括在行动自由、受教育权、健康权和生计方面的限制。然而，在过去六个月中妇女代表人数已经有所提高：给妇女分配的席位已经从 22% 增加至 25%，并且有 11 名妇女当选为省议会领导人。此外，2016 年 10 月 4 日和 5 日举行的阿富汗问题布鲁塞尔会议就实现两性平等和赋予妇女权力做出重大承诺。秘书长副特别代表最后概述了作为重点的三个关键问题：将妇女纳入与塔利班和其他团体的和平进程，妇女参与关于性别议程的政治进程，以及增强妇女的经济权能。

联阿援助团人权股概述了冲突对阿富汗妇女权利的影响。联阿援助团继续记录反政府份子限制妇女获得教育、医疗保健和生计的情形，而这反过来又限制了妇女参与公共和政治领域事务。联阿援助团还注意到暴力极端主义对妇女的影响，包括发生反政府分子和亲政府民兵针对妇女的行为，包括以道德罪、间谍或公开反对政府为由而予以处决和鞭刑。妇女人权维护者和妇女在公共领域中遭受攻击、恐吓和骚扰。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)作为非正式秘书处的秘书处，概述了安全理事会背景说明中所提出的关键建议，包括延长联阿援助团任务期限时需要保留关于性别平等和保护妇女的规定，而妇女、和平与安全问题非正式专家组与安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会必须密切协作，以确保委员会在关于阿富汗的专题评估、访问和技术援助建议中更有力的性别分析和信息。

针对安理会成员的问题，在纽约和喀布尔的参与者补充了下列内容：

- 与塔利班的对话：联阿援助团与塔利班讨论了在塔利班控制的地区越来越多妇女遭杀害的问题。尽管塔利班否认在发生这种情况，他们同意与高级领导层提出这一问题，并向实地指挥官传达禁止杀戮的指令。虽然

塔利班声称完全支持妇女在获得教育、婚姻和行动自由方面的权利，这没有反映在现实中。

- 与宗教领袖的沟通：妇女署支持妇女事务部在婚姻登记宣传方面与宗教领袖沟通。最近，妇女署的“男性促进女性权利”一为主管人要求乌里玛理事会发布法特瓦，禁止阿富汗用年轻处女作交易解决争端的文化习俗。
- 法治和司法部门：尽管未能任命法院院长提名的第一位女性候选人 Aneesa Rasuli 为最高法院法官，但司法部门的妇女代表人数有所提高。同时，她还是被任命为由总统设立的国家反腐败法院首席法官。目前，有 5 位副总检察长是女性。由于联阿援助团在为期四年的修订进程的宣传工作，修订后的“刑事诉讼法典”措辞有所改进，包括不分性别的强奸定义，使用武力定义中同意的概念，和在未证明强奸情况下禁止对受害者提出起诉。
- 安全部门：阿富汗国家警察和内政部在过去六个月继续开展培训，包括在土耳其对 250 名妇女学员的警官培训。在建立保护措施方面还做出集中努力，以减少对现役妇女的威胁和妇女在审查和执行为提高警察在社区中为妇女提供服务各种措施时所面临威胁。联合国开发计划署正在与联阿援助团人权股在尽职调查风险评估和业务程序方面进行协作，将对女性警官的保护和安全问题作为优先考虑。联阿援助团也一直与妇女咨询安全委员会共同讨论各项倡议和行动，以促进和保护阿富汗国家女性警察。

共同主席感谢联阿援助团通过非正式专家组与安理会分享详细资料，并鼓励联阿援助团将涉及妇女及和平与安全问题纳入即将向安全理事会所作通报和秘书长的报告。共同主席表示，该非正式专家组将 2017 年会议上再次就阿富汗问题提出后续报告。