联合国 S/2016/1057

安全理事会

Distr.: General
14 December 2016
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)和2258(2015)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段和第 2258(2015)号决议第 5 段提交的第三十四次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国当地机构掌握的信息，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他来源和公开来源的信息。联合国机构已报告了 2016 年 11 月 1 日至 30 日期间人道主义援助数据。

方框 1
2016 年 11 月的要点

(1) 阿勒颇的战斗持续不断，特别是阿勒颇东部的地面战和空战在 11 月 15 日后更加激烈，造成到本月底有数百人死亡，数万人流离失所。联合国在 11 月很早制定了一项四点计划，用于进行重要的医疗后送、供应卫生和医疗用品、提供粮食和其他必需救济物品以及轮调医生。尽管联合国及其伙伴做出了最大努力，但阿拉伯叙利亚共和国政府、俄罗斯联邦和非国家武装团体无法就执行计划达成协议。

(2) 11 月，4 个机构间车队向被围困和难以抵达地点的 167 500 人提供了援助，占根据机构间车队计划申请给予援助的共计 904 500 人的 19%。由于不安全局势、政治纷争和无法获得检查站放行，6 个试图提供援助的车队无法抵达任务区。

请回收

(3) 腊卡和巴布周边的行动造成了约 11 000 人流离失所。据估计，上述两个地区有超过 500 000 人需要援助。巴布的流离失所现象是非国家反政府武装团体与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)之间冲突造成的，但叙利亚政府部队和叙利亚民主力量也在逼近巴布市，使人道主义需求可能因各方冲突而进一步增加。

(4) 11 月，联合国和卫生伙伴收到了关于 26 起医疗设施遭受攻击事件的可信报告，而且联合国核实了 4 起教育设施遭受攻击事件。

(5) 11 月 22 日，联合国恢复向滞留约旦和叙利亚边界沿线的约 85 000 名叙利亚人提供拯救生命的人道主义援助。正通过一个新建的配送点交付援助。另外还正在修建一个新的服务设施，其中包括诊所、水箱和水泵站。

二. 主要事态发展

3. 11 月，阿拉伯叙利亚共和国的军事冲突与前几个月相比明显升级，造成平民伤亡和民用基础设施毁坏。医院和学校依然经常遭到攻击。战斗造成的不安全局势仍是限制联合国机构及其伙伴提供亟需的人道主义援助的一个主要因素。全国各地继续发生激烈战斗，包括在阿勒颇省、大马士革省、德尔祖尔省、哈马省、伊德利布省和大马士革农村省发生了激烈战斗。

4. 阿勒颇仍是人道主义工作者的一个特别的焦点。在 11 月很早时候，联合国就制定了向被围困的阿勒颇东部提供人道主义援助的四点计划。该计划设想：(a) 进行重要的医疗后送；(b) 供应卫生和医疗用品；(c) 提供粮食和其他必需救济物品；(d) 进行医疗人员轮调。尽管各方作出了不懈努力、俄罗斯联邦口头表示同意而且非国家反政府武装团体提交了初步的协议书，但无法就执行联合国计划同时与所有各方达成协议。11 月 4 日和 11 月 25 日，俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国政府还单方面宣布停止敌对行动 10 个小时，并开放了过境点，供平民和非国家反政府武装团体战斗人员从阿勒颇东部撤离。没有报告表明过境点在上述时段得到使用。

5. 在本报告所述期间，人道主义援助需求有所增加，而世界粮食计划署(粮食署)的最后一个口粮篮(在阿勒颇东部 7 月被围困前预先放置)于 11 月 13 日分发。11 月 15 日，俄罗斯联邦宣布发起一次重大攻势，造成阿勒颇东部再次遭到轰炸。据报，随后的地面和空中攻势在 5 天内造成数百人伤亡，约 30 500 人流离失所。约 18 500 名流离失所者逃至政府控制地区，8 000 人逃至库尔德人控制的谢赫 •马克苏德，数千人逃至阿勒颇东部的其他地区。据报在 11 月 28 日和 29 日进入政府控制地区的人员中有人遭到拘留，11 月 30 日试图进入阿勒颇西部的平民遭遇炮击，据报至少有 45 名平民、包括至少 15 名儿童被炸死，数十人受伤。战斗在 11 月整月继续升级，到 11 月底，政府攻占了被围困阿勒颇东部的 40%的地区。

6. 阿勒颇西部的局势在当月一整月亦出现恶化，炮击增加，数百枚迫击炮弹导致数十人被炸死。大量人员流离失所还对阿勒颇西部构成重大挑战。在 11 月的最后七八天里，除来自东部的 18 500 名新近流离失所者外，另有因西部炮击而造成的 24 000 名流离失所者。新抵达的流离失所者使 2011 年冲突爆发以来阿勒颇西部的流离失所者估计总数达到 400 000 人，其中估计有 77 000 人住在未完工的建筑物或集体收容所。

7. 11 月 22 日，联合国在约旦和叙利亚边界的护道恢复了拯救生命的人道主义援助。11 月 22 日、23 日和 28 日提供了粮食和必需品。援助交付因不安全局势和人群控制问题而短暂中止，其后于 11 月 30 日恢复。鲁克班社区共有 7 000 多人得到了备冬援助。正通过新建配送点交付援助。此外，正在建造一个新的服务设施，其中包括诊所、水箱和泵站。

8. 在阿勒颇市以北，一些冲突方已逼近伊黎伊斯兰国控制的巴布市，距离该市仅有数公里之遥，战斗导致更多平民流离失所。11 月 23 日至 25 日，据报叙利亚自由军与伊黎伊斯兰国在市郊的战斗造成约 6 000 人流离失所，其中许多人逃至附近的芒比吉和伊萨斯地区。叙利亚政府部队以及叙利亚民主力量也在逼近巴布市，各方的人道主义需求可能会进一步增加。巴布地区估计有 150 000 人，其中包括巴布市的 23 000 人。据评估，约有 110 000 人需要人道主义援助。

9. 11 月 6 日，腊卡市以北再次发生打击伊黎伊斯兰国的行动，造成数千人流离失所。随着叙利亚民主力量逼近腊卡市方圆 20 公里之内，目前估计有 5 000 名流离失所者逃至艾因伊萨周边地区。在战斗之后，约 3 000 人得以返回家园。另据未经证实的报告称，伊黎伊斯兰国控制地区内有迁移现象。据报，逃离伊黎伊斯兰国控制地区的人员、特别是妇女和儿童存在严重的健康和保护问题。腊卡市和周边地区估计有超过 400 000 人需要援助。

10. 继 10 月达成一些地方协议后，有关各方在 11 月继续进行讨论，以求达成更多协议。被围困地点 Khan al-Shih 的地方委员会与叙利亚政府达成一项协议，使约 3 000 人得以在 11 月 28 日和 30 日撤到伊德利布。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)收到了关于严重的健康、保护和粮食安全问题的报告，但联合国依然无法为人道主义目的进入一些地区。据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)称，上述协议据报包括将所有平民迁至 Khan al-Shih 附近的收容中心。在恢复对瓦尔的空中轰炸后，11 月 29 日据报达成了为期五天的休战。此外，各方继续在 Qudsaya 和 At Tall 进行讨论。

方框 2

伊德利布省

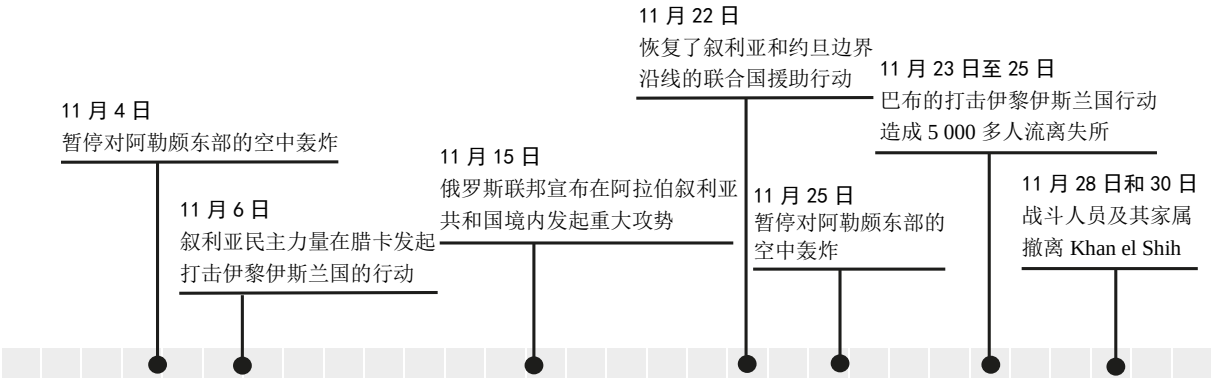
(1) 自叙利亚冲突爆发以来，非国家反政府武装团体一直在伊德利布省非常活跃，该省是阿勒颇以东的一个农村省份，与土耳其接壤(见附件地图)。从伊德利布可通过 Bab al Hawa 过境点及各种小型非正式过境点直达土耳其。伊德利布的人口估计约为 200 万，其中包括 700 000 名境内流离失所者。

(2) 目前，伊德利布是几乎完全处于非国家反政府武装团体控制之下的唯一省份(被非国家反政府武装团体围困的 Fu'ah 镇和 Kafraya 镇除外)。根据地方协议从其他围困区撤离的人员将伊德利布作为目的地，自 8 月下旬以来有 7 000 多名战斗人员及其家属迁至该省(来自 Darayya、Mu'addamiyah、Qadsayya 和 Khan al-Shih)。

(3) 该省还发生了大量战斗和攻击，造成平民死亡和民用基础设施毁坏。对学校的频繁攻击给全省学生带来了极大的风险，以致在 11 月 20 日前的 30 天内所有学校活动多次暂停。另有攻击医院的报告，有 2 家医院在 11 月遇袭。除空中轰炸外，还有被围困城镇 Fu'ah 和 Kafraya 镇遭攻击的报告。

图一

2016 年 11 月的重要日子



保护

11. 平民保护在所有省份一直都被认定是一个重要的关切领域，约有 1 350 万人需要保护和援助。11 月仍有报告称，平民和民用基础设施，特别是医疗人员和设施以及学校、教育工作人员和学童，遭到了肆意攻击(见第 14 至 16 段)。另有报告称出现了爆炸物带来的威胁以及对妇女和最弱势平民、如儿童、老年人或残疾人的威胁，而且还发生了其他侵犯行为和践踏人权行为。

12. 根据人权高专办收到的信息，整个报告所述期间，杀害平民以及其他践踏和违反国际人权法和国际人道主义法的行为继续发生。阿勒颇省、腊卡省、大马士革省和大马士革农村省、德拉省、德尔祖尔省以及伊德利卜省等地发生了暴力事

件(见表 1)。人权高专办记录了包括政府部队、非国家反政府武装团体和被指认的恐怖主义团体在内的冲突各方发动的攻击。除了人权高专办记录的侵犯事件以外，叙利亚政府还继续向人权高专办提供关于据称的侵犯事件的资料。阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团在 11 月 23 日的普通照会中向人权高专办提供了一份清单，其中列有据称于 11 月 7 日至 20 日期间发生在阿勒颇省、大马士革省和大马士革农村省、德拉省、德尔祖尔省、哈马省、霍姆斯省和库奈特拉省的事件。据报告称，共有 52 名平民丧生，超过 72 名平民受伤，其中包括妇女和儿童。报告称，导致伤亡的原因包括发射迫击炮、实施火箭攻击、进行狙击和简易爆炸装置爆炸。

表 1
2016 年 11 月报告的攻击平民事件 [a]

日期	地点	攻击类型	被打死的人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场地类型
阿勒颇省					
11 月 4 日	Kafr Naha	空袭	10 人，包括 3 名妇女和 5 名儿童	—	住宅
11 月 5 日	Kafr Naha	空袭	4 人	—	住宅
11 月 5 日	Darat Izzah	空袭	9 人	几十人	住宅
11 月 6 日	Darat Izzah	空袭	11 名儿童	几十人	住宅
11 月 11 日	Kafr Da’il	空袭	9 人，包括 3 名儿童	—	—
11 月 13 日	Salihin(阿勒颇市)	空袭	至少 11 人	—	住宅
11 月 14 日	Atarib	空袭	3 人	—	医院
11 月 16 日	Masakin Hannau 、Sakhur 、Ansari 、Shi‘ar、Tariq al-Bab、Salah al-Din、Firdaws、Sukkari 和 Karm al-Bik(阿勒颇市)	空中和地面攻击	至少 35 人，包括 4 名儿童	未知	住宅
11 月 19 日	Sakhur	炸弹(据称有毒)	6 人，包括 4 名儿童	—	住宅
11 月 20 日	Sakhur 、Sayf al-Dawlah 、Masakin Hannanu(阿勒颇市)	空袭	至少 29 人	至少 150 人	住宅和医疗设施
11 月 22 日	阿勒颇市	空袭	8 人	—	—
11 月 24 日	Mashhad 、Bab al-Nayrab 、Sukkari 和 Maysan(阿勒颇市)	空袭	至少 35 人，包括 2 名儿童	—	—
11 月 27 日	Furqan(阿勒颇市)	地面攻击	3 人，包括 1 名儿童	—	住宅

日期	地点	攻击类型	被打死的人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场地类型
11 月 28 日	Halab al-Jadidah、Bab al-Faraj、Isma'iliyah、Furqan、Maysalun 和 Jabiriyah(阿勒颇市)	地面攻击	7 人	32 人	住宅
11 月 29 日	Bab al-Nayrab、Salihin、Ansari、Karm al-Maysar、Karm al-Bik 和 Salah al-Din(阿勒颇市)	空袭	51 人	几十人	—
11 月 30 日	Jubb al-Qubbah (阿勒颇市)	地面攻击	至少 45 人，包括至少 15 名儿童	几十人	—
11 月 30 日	阿勒颇市	地面攻击	8 人，包括 2 名儿童	7 人	—
腊卡省					
11 月 9 日	Hishah	空中和地面攻击	23 人，包括 6 名妇女和 4 名儿童	至少 30 人	住宅
11 月 19 日	Ba'th	地面攻击	7 人，包括 1 名儿童	未知	住宅
11 月 19 日	Abbarah	空袭	1 名妇女和 1 名儿童	—	—
11 月 21 日	Salihiyah	空袭	9 人	—	住宅
11 月 24 日	Quli	空袭	7 人，包括 4 名妇女	13 人	送葬队伍
大马士革省					
11 月 10 日	Muhajirin	地面攻击	—	2 名妇女	住宅
11 月 10 日	Muhajirin	地面攻击	—	7 人，包括 3 名儿童	学校
11 月 10 日	Dahiyat al-Assad	地面攻击	1 人	3 人	住宅
11 月 18 日	Mazzah、Mazra'ah 和 Muhajirin	地面攻击	1 名妇女	3 人	住宅
11 月 24 日	Dahiyat al-Assad	地面攻击	6 人	—	住宅
德拉省					
11 月 23 日	Jasim	空袭	7 人，包括至少 1 名儿童	至少 2 名妇女	住宅和商业场所
德尔祖尔省					
11 月 23 日	Mrrat	空袭	2 名妇女和 3 名儿童	—	住宅
11 月 25 日	Hatla	空袭	5 人，包括 1 名儿童	至少 3 人	住宅
11 月 27 日	Hamidiyah(德尔祖尔市)	空袭	23 人，包括 3 名妇女和 2 名儿童	若干	住宅
11 月 28 日	Mustafeen(德尔祖尔市)	空袭	1 名妇女	6 人	—

日期	地点	攻击类型	被打死的人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场地类型
伊德利卜省					
11 月 8 日	Khan Shaykhun	空袭	1 名妇女和 5 名儿童	几十人	住宅
11 月 9 日	Mishmishan	空袭	5 名妇女和 2 名儿童	—	住宅
11 月 13 日	Binnish	空袭	—	6 人	医院
11 月 13 日	Khan Shaykhun	空袭	1 名妇女和 4 名儿童	—	—
大马士革农村省					
11 月 3 日	Duma	空袭	3 人	若干	住宅
11 月 6 日	Duma	空中和地面攻击	5 人，包括 1 名儿童		住宅
11 月 6 日	Hammuriyah	地面攻击	7 人，包括 2 名妇女和 4 名儿童	若干	住宅
11 月 6 日	Harasta	地面攻击	6 名儿童	27 人，包括儿童	学校
11 月 10 日	Duma	空中和地面攻击	8 人，包括 2 名妇女和 3 名儿童	至少 4 人	住宅
11 月 10 日	Saqba	空袭	2 名妇女	若干	住宅
11 月 14 日	Buqayn	狙击手	1 人	—	—
11 月 14 日	Khan al-Shih	空袭	—	3 人	民防中心
11 月 17 日	Khan al-Shih	地面攻击	—	—	学校
11 月 17 日	Duma	空中和地面攻击	6 人，包括 1 名妇女和 3 名儿童	—	住宅
11 月 18 日	Duma	空中和地面攻击	1 名妇女和 3 名儿童	3 人	住宅
11 月 18 日	Jisrayn	空袭	1 名妇女和 3 名儿童	—	住宅
11 月 20 日	Nashabiyah	空中和地面攻击	1 名儿童	—	学校
11 月 21 日	Harasta	地面攻击	2 人，包括 1 名妇女	—	住宅
11 月 24 日	Duma	空袭	1 人	若干	住宅
11 月 25 日	Duma	地面攻击	3 人，包括 2 名儿童	至少 1 人	住宅

资料来源：人权高专办。

[a] 依照第 2258(2015)号决议，对当地事态发展的这一说明涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议。提供这些信息不妨碍叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。这份清单并未列出全部事件。

13. 美国国防部公开确认，由美国领导的联盟在 11 月对阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞克省、霍姆斯省、伊德利卜省和腊卡省伊黎伊斯兰国目标进行了至少 321 次打击。俄罗斯联邦国防部报告称，它为支持阿拉伯叙利亚共和国政府开展了军事行动，并强调称，10 月 18 日以来，它没有在距离阿勒颇市 10 公里以内实施打击。

14. 由于医疗设施普遍受损，医务人员更替频繁，而且各医疗专科领域缺少合格专业人员，初级、二级和三级保健服务在业务水平和服务交付方面仍然存在严重差距。儿科和孕产妇保健服务，包括例行免疫接种，仍然受到不利影响，特别是在阿勒颇省、德拉省、哈马省和霍姆斯省以及大马士革农村省的被围困地区。

15. 国际人道主义法规定医疗设施应受保护，安全理事会第 2286(2016)号决议对此作了进一步阐明，但这一规定却遭到公然藐视，此类设施继续遭到战火的破坏或损毁。联合国和卫生合作伙伴收到了关于 11 月 1 日至 29 日期间 26 起医疗设施遭受攻击事件的可信报告。医院受到的破坏最为严重，包括阿勒颇省的 10 家医院、伊德利卜省的 2 家、哈马省的 1 家和大马士革农村省的 2 家医院。此外，霍姆斯的 2 所初级卫生保健中心、阿勒颇东部的 1 所卫生保健中心和阿勒颇西部的 1 处门诊服务设施也被击中。同样被击中的还有阿勒颇东部的 1 座医疗仓库以及姑塔东部、哈马和 Kafr Batna 的 3 辆救护车。这些攻击造成许多平民伤亡，包括至少有 5 名卫生工作者丧生，15 名卫生工作者受伤。

16. 在本报告所述期间，教育设施继续受到一系列攻击，联合国报告了 4 起经核实的攻击教育设施事件。11 月 6 日，一枚迫击炮弹击中大马士革农村省姑塔东部 Harasta 的 Rawdat Ajyal al-Mustaqbal 幼儿园院内，造成 8 名儿童丧生，20 名儿童受伤。11 月 13 日，一次空袭击中并摧毁了阿勒颇省 Atarib 的 Atarib 小学。这所学校有 580 名在校学生，但由于该地区持续遭到轰炸，学校于当日关闭。据报告称，学校附近一座房屋内的一名 8 岁女童死于这场袭击。11 月 20 日，两枚火箭弹/迫击炮弹击中阿勒颇市西部的两所学校。一枚火箭弹击中 Al Furqan 小学，造成 8 名学生死亡，20 多名学生和 1 名教师受伤。第二枚火箭弹/迫击炮弹击中 Sariyah Hassun 学校，但没有爆炸。11 月 20 日，一枚迫击炮弹击中大马士革农村省 Nashabiyeh 镇的 Al Qarma 小学，造成 3 名儿童死亡，15 名儿童受伤。至少有 2 名女教师也受了伤。11 月 17 日，Khan Shih 营地继续遭到密集炮击。营地内名为 Beira 学校的近东救济工程处学校因此遭到严重破坏。不过，学校当时没人，没有伤亡报告。

17. 据报告称，11 月 22 日，一名库尔德记者在哈塞克市被库尔德人民保卫部队(人保)军事情报部门的成员绑架并殴打。受害人趁绑架者争吵时成功逃脱，并来到附近的 Khama’a 村。

人道主义援助准入

方框 3
要点

(1) 11 月有 4 支机构间车队向被围困和难以抵达地点的 167 500 人运送了援助，这一人数相当于在机构间车队计划下提出请求的总共 904 500 人中的 19%。

(2) 11 月，机构间车队的 20 000 多件医疗用品被叙利亚当局截留。

(3) 11 月 17 日向外交部提交了 12 月机构间车队计划。12 月 1 日收到了外交部答复。包括阿勒颇市东部在内的所有地点都获得了批准或部分批准。请求给予援助的 930 250 人中，共有 798 200 人(85.8%)获得批准，在计划下请求给予援助的 132 050 人(14.2%)未列入批准的受援者人数。

(4) 在本报告所述期间，联合国及其合作伙伴从土耳其和约旦开展跨国界行动，约 760 000 人受援。

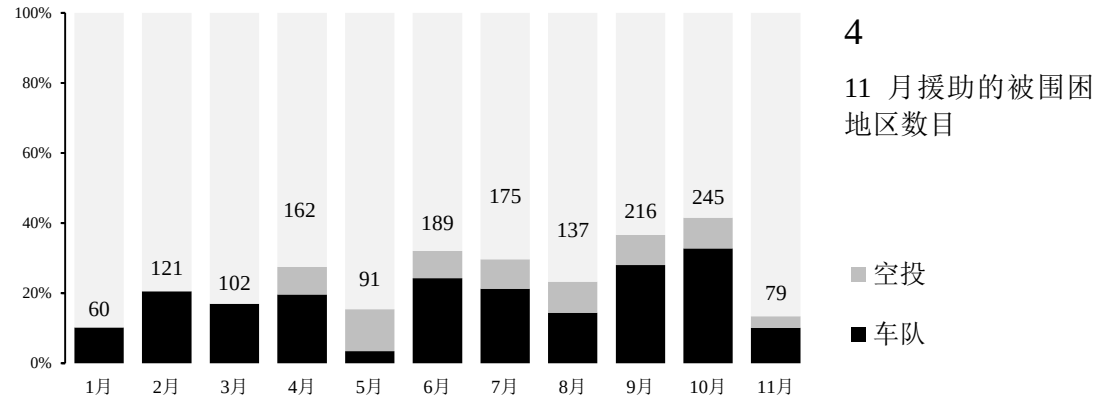
18. 由于发生激烈冲突、冲突线不断移动以及冲突各方故意限制人员和货物流动，因此向阿拉伯叙利亚共和国多个地区的亟需帮助者提供人道主义援助仍然极具挑战。

19. 向生活在被围困和难以抵达地点的数百万人运送援助仍是令人严重关切的问题。在整个 11 月，由于便利函迟发、除 4 月与政府商定的两个步骤外又提出了额外的安全批准要求、检查站不遵守商定协议以及局势不安全，只有 4 个机构间车队向 5 个被围困和难以抵达地点的总共 167 500 人提供了援助(见表 5)。这一总人数占计划申请援助的总共 904 500 人的 19%。此外，联合国通过单一机构车队向其中一些地区提供了援助。非政府组织还继续在极端困难情况下向难以抵达地点提供医疗、教育和保护服务，并在其他部门提供一些支助。

图二

联合国机构间跨线人道主义行动：被围困地区每月受援人数，包括通过向德尔祖尔市空投受援的人数

(以千计)



20. 尽管得到了叙利亚当局事先批准，但 11 月有 6 个机构间车队未能行进下去，这包括关于 11 月 9 日 Wadi Barada；11 月 17 日杜玛、11 月 20 日 Rastan 以及 11 月 27 日 Madaya、Zabadani 和 Fu'ah/Kafraya。例如，11 月 17 日，一辆驶往大马士革农村省杜玛为 70 000 人提供援助的车队被迫取消，原因是叙利亚政府最后一个检查站在没有警犬搜查和卡车拆封的情况下不准通行。车队原计划在 11 月 15 日启程，但由于叙利亚政府没有出具必要的便利函，因此未能如期开始装货。11 月 9 日，前往大马士革农村省 Wadi Barada 地区为 30 000 人提供援助的车队因无法通过叙利亚政府的检查站而被迫折返。前往其他地点的车队则因局势不安全、无法商定路线或需要援助者人数以及有关当局没有最后批准等种种原因而被阻延。在 Madaya，两人因无法获得医疗服务而死亡。

21. 冲突各方的蓄意干扰和限制继续阻碍援助物资的运送。粮食署依然无法进入叙利亚的伊黎伊斯兰国控制区援助亟需帮助者，原因是粮食署无法独立开展工作及监测活动，导致向这些地区运送援助物资的所有计划都被搁置。因此，粮食署无法向腊卡省、德尔祖尔省大部分地区以及阿勒颇省北部农村、哈塞克省南部农村和哈马省西北部农村等地区提供援助。同时，在哈塞克省，粮食署仍然难以为一些合作伙伴获得派遣批准，因此原定活动出现延迟。正在与有关对应方进行谈判，克服其余障碍。同时，从 2016 年 5 月 25 日至今，近东救济工程处由于当地存在安全关切而无法返回亚尔达/耶尔穆克。

表 2

联合国机构间跨线人道主义行动(2016 年 1 月 1 日至 11 月 30 日)

22. 在整个 11 月，人道主义援助车队的挽救生命药品和医疗用品继续被截留。驶往 Rastan 的机构间车队和驶往 Qadsayya 的世界卫生组织(世卫组织)单机构车队被截留了足以进行 22 284 次治疗的挽救和维持生命的医疗用品。表 3 列出了 11 月车队被截留的治疗器材和用品。此外，11 月有 4 个机构间车队未能行进下去，导致约 120 000 次医疗没有按计划进行。此外，世卫组织提出的 29 项关于运送医疗用品的请求仍在等待批准。

表 3

2016 年 11 月人道主义运输队被截留的医疗用品

地点	治疗器材数	用品种类
Qadsayya	5 929	所有种类的治疗包和消毒药都被部分截留；解充血药、阿托品和小瓶止痛剂全部被移走；还有 20 个创伤治疗箱支架
Rastan	16 335	静脉注射液、小型手术包、消毒药、解充血药和止痛注射液被全部截留；A 和 B 类肺炎治疗包、机构间急救包和支气管扩张剂被部分截留；多个家庭医生用品包不见了；还有 175 个创伤治疗箱支架；多种维生素剂、B 类肺炎治疗包、消毒药、静脉注射液

23. 根据 11 月的联合国机构间车队计划，已申请进入包括所有被围困地点在内的 25 个地点，力求使 904 500 人受援。叙利亚当局在 10 月 27 日的答复中批准向请求给予援助的 904 500 人中的 623 000 人(68.9%)提供援助。在该计划下申请给予援助的人中，共有 281 500 人(31.1%)未获准或未被列入被批准的受援者人数。叙利亚当局还要求在 11 月向该计划之外的 20 个地点提供援助。

24. 11 月 17 日，联合国向外交部提交了 12 月机构间车队计划，其中包含 21 项申请，旨在向被围困、难以抵达和优先跨线地区的 930 250 名亟需帮助者提供援助。根据商定的两步批复程序，外交部应在 11 月 29 日前作出答复，但直至 12 月 1 日才收到答复。申请的所有地点都获得了完全或部分批准。申请给予援助的 930 250 人中，共有 798 200 人(85.8%)获得批准，132 050 人(14.2%)未列入批准的受援者人数。在申请的 28 个地点中，13 个地点(46.4%)得到完全批准，15 个地点(53.6%)获得批准但获批的受援者人数低于申请人数。叙利亚当局还要求在 12 月向该计划之外的 38 个地点提供援助。

25. 土耳其当局出于安全考虑，从 2015 年 12 月 27 日起暂时关闭了哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点。由于沿线局势不安全及存在伊黎伊斯兰国人员，联合国各机构依然基本无法从阿拉伯叙利亚共和国境内通过公路进入该省。联合国继续从大马士革向卡米什利机场空运物资，提供多部门援助，11 月援助了约 190 000 人。

人道主义应急工作

26. 11 月，联合国各人道主义机构及其合作伙伴继续采取各种方式从阿拉伯叙利亚共和国境内和境外向数百万亟需帮助者提供援助(见表 4)。除了联合国及其合作伙伴以外，非政府组织也与前几个月一样继续向有需要者提供宝贵援助。叙利亚政府继续向其控制区以及控制区外的许多地区提供基本服务。

表 4
2016 年 11 月得到联合国各组织援助的人数

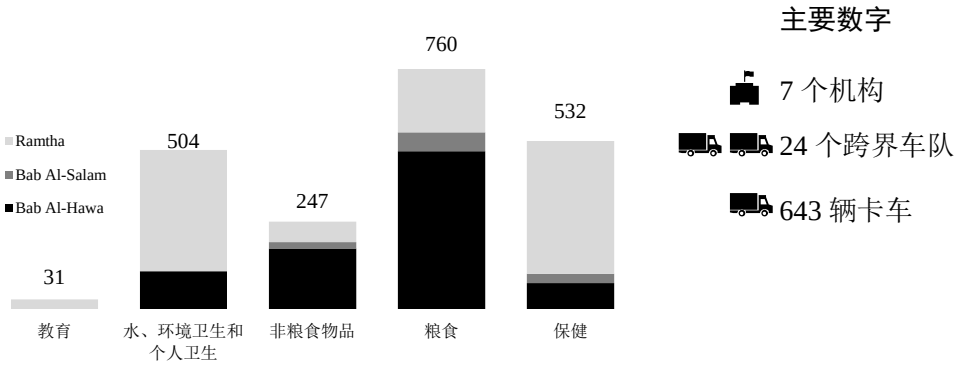
组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	106 800
国际移民组织	28 013
联合国难民事务高级专员公署	499 933
联合国儿童基金会	>3 500 000
联合国开发计划署	1 017 722
联合国人口基金	226 597
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	450 000
世界粮食计划署	3 918 600
世界卫生组织	537 156

27. 根据第 2165(2014)、2191(2014)和 2258(2015)号决议的规定，从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨界运送物资行动继续进行(见图三)。根据这些决议的规定，联合国在每次运输前都通知了叙利亚当局，包括装运物品、目的地和受援者人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展工作，在 11 月监测了 24 个车队的 643 辆卡车，确认每批物资的人道主义性质，并在每次运送后通知叙利亚当局。约旦政府和土耳其政府继续为监测机制提供良好的合作。

图三

2016 年 11 月得到联合国各组织援助的人数

(以千计)



28. 11 月，机构间车队向表 5 所列被围困和难以抵达地点运送了物资。此外，从 4 月 10 日至 11 月底，联合国完成了 156 次向德尔祖尔市空投粮食商品和人道主义援助物资的任务。另外，后勤群组也继续从大马士革向卡米什利空运物资，从 7 月 9 日至 11 月底完成了 194 次空运任务。在本报告所述期间，联合国各机构还单独向跨线和难以抵达地点运送物资，或通过经常方案向这些地点提供援助。

表 5

2016 年 11 月机构间跨线人道主义运输队

日期	地点	申请预定给予援助的人数 (受援者人数)	得到援助的预定受援者
11 月 20 日	霍姆斯省 Rastan	107 500	107 500
11 月 28 日	Fu‘ah 和 Kaefraya	20 000	20 000
11 月 28 日	Madaya	40 000	40 000
11 月 28 日	Zabadani	1 000	1 000

注：所提供的全部援助均为多部门援助。

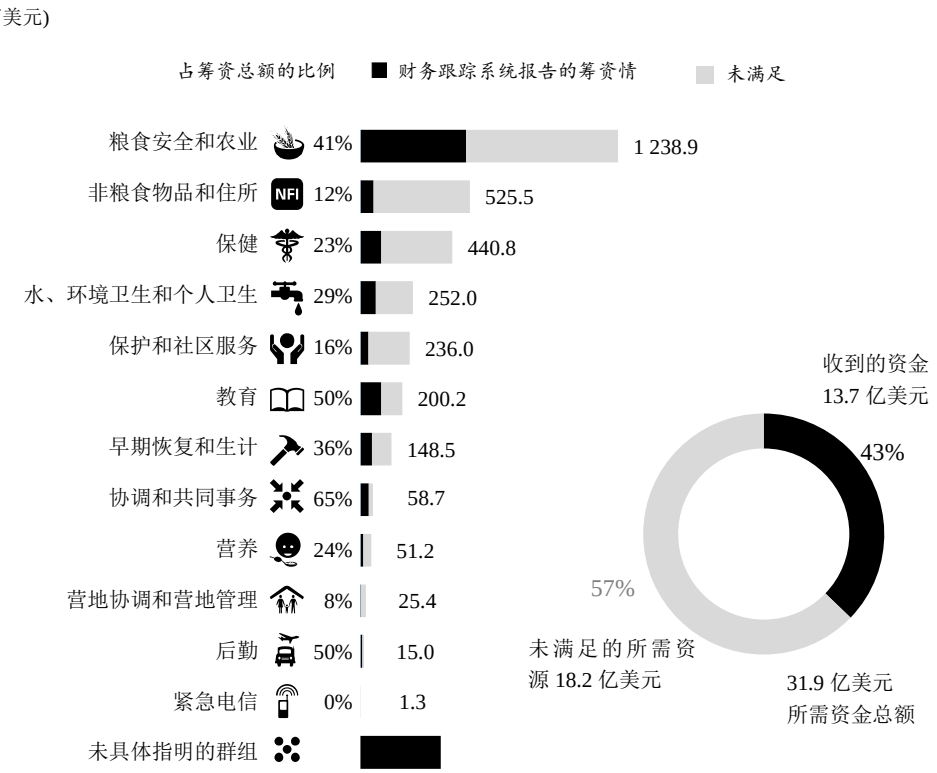
29. 11 月，在阿拉伯叙利亚共和国境内的所有省份分别开展了小儿麻痹症免疫和多抗原运动。运动主要以难以抵达和被围困地区的 977 853 名 5 岁以下儿童为对象。为被围困的 Fu‘ah、Kafraya、Madaya、Mu‘addamiyah al-Sham 和耶尔穆克难民营地

区儿童接种了疫苗。由于遭到地方当局拒绝，未能进入伊德利卜省和腊卡省(腊卡省的 Tall Abyad 除外)。此外，由于安全局势不稳定，未能进入阿勒颇省、库奈特拉省和大马士革农村省部分地区。运动的总体结果仍不得而知。另外，2016 年 11 月通过跨国界行动为约 350 000 名儿童接种了疫苗。使用的抗原为二价口服脊灰疫苗、五价疫苗以及麻疹和风疹疫苗。在跨境部分，由于局势不安全和战斗持续，未能进入阿勒颇省、德尔祖尔省和腊卡省的部分地区，总共影响到约 780 000 名儿童的疫苗接种。

人道主义应急计划筹资情况

30. 截至 11 月 30 日的人道主义应急计划筹资现状见图五。

图五
人道主义应急计划筹资情况，2016 年 11 月 30 日



签证和登记

31. 11 月，联合国工作人员共提交了 35 份新的叙利亚签证申请。共有 26 份申请获批，包括 10 月提交的 18 份和之前提交的 8 份，49 份仍在等待批复。此外，共提交了 36 份续签申请。65 份续签申请获批，其中 17 份在 11 月提交。11 月没有续签申请被拒。约有 25 份续签申请在等待批复，其中 16 份在 11 月提交。

32. 共有 17 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。另有 4 个正在完成登记。这些组织继续面临各种行政障碍和限制，包括难以获得进行独立需求评估的许可，其开展工作的能力因此受到影响。约 194 个国内非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国开展工作。9 月新增了 6 个此类组织。

人道主义人员和房地的安全保障

33. 11 月 13 日，近东救济工程处的一名工作人员不幸丧生，这是 2012 年以来在冲突中丧生的第 17 名工作人员。报告显示，Khan al-Shih 巴勒斯坦难民营的一座清真寺在晨祷期间遭到空袭，导致近东救济工程处该名工作人员和另外两人丧生。

34. 11 月 17 日，Khan al-Shih 难民营继续遭到猛烈炮击。难民营内名为 Beira 学校的近东救济工程处学校因此遭到严重破坏。不过，学校当时没人，没有伤亡报告。

35. 共有 27 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 26 名为近东救济工程处工作人员，1 名来自联合国开发计划署。自冲突爆发以来，已有数十名人道主义工作者丧生，其中包括联合国的 20 名工作人员、叙利亚阿拉伯红新月会的 54 名工作人员和志愿人员，以及巴勒斯坦红新月会的 8 名工作人员和志愿人员。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员丧生。

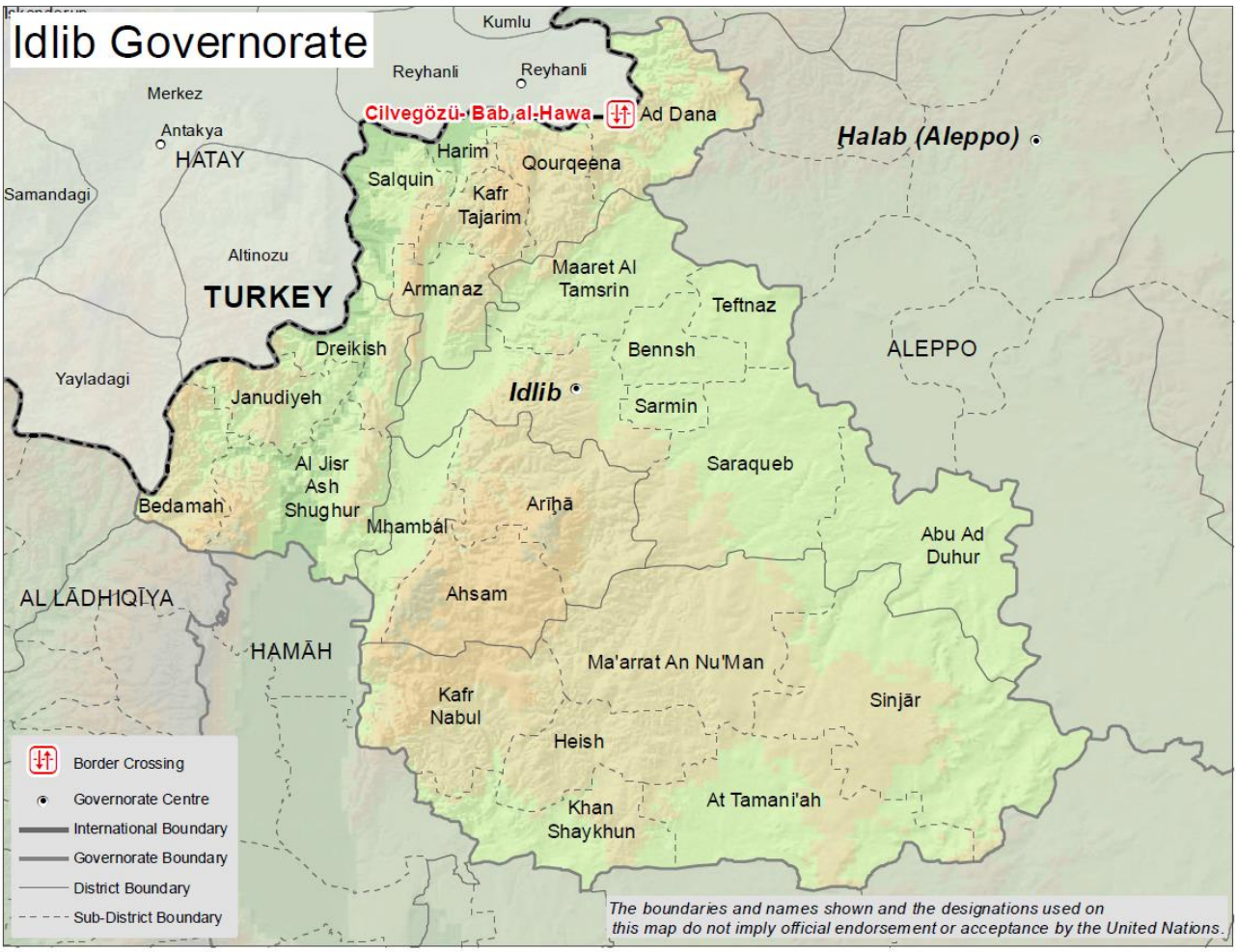
三. 意见

36. 阿拉伯叙利亚共和国全国各地的人道主义局势仍在继续恶化。持续冲突每天对数百万平民、特别是受到攻击和无法获得援助的平民构成直接威胁。如我此前所言，由于冲突各方轰炸学校、医院和其他民用设施将在未来数年继续对民众产生负面影响，因此冲突还造成了更长期的危机。这些事态发展正在逐渐展现，而全世界的人正在注视着，似乎对结束这种苦难无能为力。我呼吁冲突各方考虑这种情况将导致什么样的结果，因为不断恶化的人道主义悲剧只会让各方认为必需的政治解决办法更加遥不可及。

37. 各方无疑在 11 月加快了军事行动，同时，平民的安全状况严重恶化。在阿拉伯叙利亚共和国全国各地，政府要么动用军事力量，就像在阿勒颇省东部那样，要么与各社区、特别是在大马士革农村省签订地方协议，试图以此收复失地，而且政府已经取得了势头。此类事态发展造成的人道主义影响已被详细地记录下来。然而，不能将取得军事成果与实现所谓的军事解决办法混为一谈，这一点非常重要。绝不能因为在战场上取得成果，就认为阿拉伯叙利亚共和国危机不再需要通过谈判达成包容各方的政治解决办法。可持续的成果只有通过消除民众合理的不满的解决办法才能实现。

38. 因此，我继续坚信，政治和解是冲突各方的唯一选择。若不采取这些步骤，悲剧就将继续在阿拉伯叙利亚共和国上演，该国及其他地区的未来几代人都将面临人道、政治、经济和社会后果。我和我的特使将继续为此与对叙利亚各方有影响力的行为体互动协作，直到我作为秘书长任期的最后一天，以求缓解困难，争取结束冲突。令人遗憾的现实情况是，在我离任之前，叙利亚冲突可能无法得到解决，但政治解决的基础已经打好。现在需要由冲突各方、支持它们的会员国以及安全理事会采取必要的适当步骤，最终结束叙利亚人民的苦难。

附件


Idlib Governorate
Kumlu
Reyhanli
Reyhanli
Merkez
Cilvegözü-Bab al-Hawa
Ad Dana
Halab (Aleppo)
Antakya
HATAY
Harim
Qourqeena
Salquin
Kafr Tajarim
Samandagi
Altinozu
TURKEY
Armanaz
Maaret Al Tamsrin
Teftnaz
Dreikish
Bennsh
ALEPPO
Yayladagi
Janudiyeh
Idlib
Sarmin
Al Jisr Ash Shughur
Saraqueb
Bedamah
Arīḥā
Mhambal
Abu Ad Duhur
AL LĀDHIQĪYA
Ahsam
HAMĀH
Ma'arrat An Nu'Man
Kafr Nabul
Sinjār
Heish
At Tamani'ah
Khan Shaykhun
Border Crossing
Governorate Centre
International Boundary
Governorate Boundary
District Boundary
Sub-District Boundary
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.