



安全理事会

Distr.: General
3 February 2016
Chinese
Original: English

2016年2月1日委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表给秘书长的信

谨告知你，安全理事会计划于2016年2月23日举行一次有关“冲突后建设和平：建设和平架构审查”的公开辩论。有关英文概念说明见附件。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国
常驻联合国代表

大使

拉斐尔·拉米雷斯(签名)



2016 年 2 月 1 日委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会关于“冲突后建设和平：建设和平架构审查”的公开辩论的概念说明

一. 引言

联合国可以通过补充和促进国家进程，在防止武装冲突的爆发、再次发生或持续进行方面起到关键作用。然而，近来本组织的一些失败着重说明需要以广泛和全面的方式审查建设和平架构。委内瑞拉在 2 月份期间作为安理会主席，将召开一次公开辩论，以促进有关联合国可以改善其建设和平方式的正在进行的审查进程。

自从联合国建设和平架构在 2005 年创建以来，我们对建设和平的理解有所改变。¹ 题为“和平议程”² 的报告将建设和平作为建立和维护和平的一个合乎逻辑的进展提出；其主要目标包括在达成和平协议后防止冲突再次出现。

虽然冲突后建设和平的想法仍然是主流，安理会和大会已经承认，建设和平活动的目的是防止武装冲突的爆发、再次发生或持续进行，因而旨在满足冲突中社会和处于冲突后局势的社会的特定需求的短期和长期措施十分重要。

联合国安理会和联合国大会正在进行的建设和平架构的审查，要求各会员国以更广阔的视角看待建设和平，并以更大的决心去开展这项工作。不仅专门架构本身现在需要有一个新的焦点，而且联合国采取的建设和平的综合方法也是如此。

在这个更广泛的方法的框架内，联合国建设和平架构审查问题咨询专家小组³ 请我们思考联合国建设和平的挑战和未来。在这方面，我们将重点放在建设和平审查进程中的一些基本要素，这些要素有助于指导会员国之间的讨论。

二. 应审议的领域

(a) 缺少对建设和平的关注

对于许多会员国和联合国实体，建设和平不是至关重要的，因此，它没有得到适当的供资。事实上，联合国在当地的对有效预防给予的关注很少，而对应对危机给予的关注很多，并且对国家重建和复苏的关注比较少。在某些情况下，在维和部队撤出后，留下具有目标远大的和平建设任务的小型联合国办事处，但

¹ 联合国建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助办事处。

² [A/47/277-S/24111](#)。

³ 见 [A/69/968-S/2015/490](#)。

它们缺乏资源和政治关注，为应对东道国的政治和安全恶化的局势努力奋斗多年。联合国对建设和平的政治关注和必要资源的减少，不会有助于防止冲突再次发生。

(b) 建设和平时间框架

一个成功的建设和平进程可能需要很长的时间，甚至几十年，并且此种进程可能不是以线性的方式前进。联合国目前不是以这样的方式考虑时间框架，导致本组织有时在死板的建设和平模板基础上匆忙采取行动。例如，在冲突后局势中迅速进行选举可能导致暴力的再次发生和重新揭开旧伤口。在这方面，重要的是在举行选举之前进行广泛和全面的对话，以确保得到民众和有关利益攸关方尽可能广泛的支持。虽然这个过程可能比迄今一直使用的做法需要的时间长，它可以帮助确保持久和平。

(c) 发展在建设和平中的重要性

在发展方面取得进展对于防止冲突的出现和再次发生是必不可少的。无力在经济和社会发展方面取得进步本来就可能冲突的出现。消除社会和经济不公，为民众提供生活来源，以及为广泛和包容各方的经济增长奠定基础是每一个从冲突到正常的过渡的基本要素。然而，这并非总是如此，许多处于冲突和冲突后局势中的国家在实现千年发展目标方面落后。事实上，世界上儿童死亡率最高的国家中的十个国家一直受冲突影响或正在处理冲突后局势。没有经济和社会发展，不可能实现持久和平。

(d) 区域和次区域组织在建设和平中的作用

区域和次区域组织在营造有利于摆脱冲突国家实现持久和平的环境方面发挥重要的作用。尽管联合国与区域和次区域组织之间已经在维和行动领域建立重要的联盟——例如，在联合国安理会和非洲联盟和平与安全理事会之间——在建设和平领域类似合作进展不大。这就需要增加对联合国与区域和次区域组织之间在建设和平领域的合作方面的政治关注。

三. 通报人

- 瑞典常驻联合国代表，联合国建设和平委员会主席奥洛夫·斯科格大使(待定)。
- 巴西常驻联合国代表，建设和平委员会几内亚比绍组合主席安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特利奥塔大使(待定)。
- 建设和平架构审查问题咨询专家小组主席格特·罗森塔尔大使(待定)。

四. 预期成果

没有预期成果。