



Совет Безопасности

Distr.: General
1 December 2016
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 1 декабря 2016 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить Вам концептуальную записку о проведении Советом Безопасности открытых прений высокого уровня на тему: «Предотвращение катастрофы: глобальная повестка дня по пресечению распространения оружия массового уничтожения негосударственными субъектами», которые состоятся 15 декабря 2016 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Роман Оярсун
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Испании
при Организации Объединенных Наций от 1 декабря 2016 года
на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка о проведении Советом Безопасности
открытых прений высокого уровня на тему «Предотвращение
катастрофы: глобальная повестка дня по пресечению
распространения оружия массового уничтожения
негосударственными субъектами», которые состоятся
15 декабря 2016 года**

I. Введение

Испания созывает 15 декабря 2016 года открытые прения высокого уровня в Совете Безопасности по вопросу о путях укрепления превентивной системы, позволяющей избежать гуманитарной, политической и экономической катастрофы, которую повлекло бы за собой применение ядерного, химического и биологического оружия негосударственными субъектами, в частности террористами. Эта тема относится к пункту повестки дня, озаглавленному «Нераспространение оружия массового уничтожения». В рамках открытых прений будут учитываться выводы, сделанные в докладе о всеобъемлющем обзоре хода осуществления резолюции 1540 (2004) Совета, который будет представлен Совету к концу ноября 2016 года¹ и который послужит основой для глобальной повестки дня по обеспечению полного осуществления резолюции 1540 (2004) к 2021 году, когда истечет срок действия нынешних институциональных механизмов, принятых Советом.

Заседание будет проходить под председательством министра иностранных дел и сотрудничества Королевства Испании Альфонсо Дастиса.

II. Угроза оружия массового уничтожения и негосударственные субъекты

Риск того, что негосударственные субъекты, в частности террористы, применяют оружие массового уничтожения, особенно ядерное оружие, является самой серьезной угрозой глобальной безопасности. Трудно оценить вероятность такой угрозы, поскольку широкомасштабного нападения еще не произошло. Однако это не означает, что оно не произойдет, поскольку террористы заявляют о своих намерениях и возможностях по созданию оружия массового

¹ В своей резолюции 1977 (2011) Совет Безопасности, отметив, что полное осуществление всеми государствами резолюции 1540 (2004) является долгосрочной задачей, которая потребует постоянных усилий на национальном, региональном и международном уровнях, поручил Комитету, учрежденному резолюцией 1540 (2004), провести всеобъемлющий обзор хода осуществления резолюции 1540 (2004), включая, при необходимости, разработку рекомендаций в отношении внесения изменений в мандат до декабря 2016 года.

уничтожения и его применению. Что касается ядерной области, то нам известно о наличии 2000 метрических тонн пригодных ядерных материалов (высокообогащенный уран и сепарированный плутоний), которые, если их защита не обеспечивается надлежащим образом, могут попасть в чужие руки и использоваться негосударственными субъектами для создания хаоса. Доклады Совместного механизма Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) — Организации Объединенных Наций по расследованию подтвердили, что химические отравляющие вещества применялись «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в качестве оружия в Сирии, и поступают новые сообщения о том, что террористы продолжают применять или пытаются применять это оружие. ОЗХО также подтвердила, что ИГИЛ применяет химическое оружие в Ираке и разработало программу производства самодельного химического оружия. Угроза в биологической области столь же актуальна: в природе представлен широкий спектр инфекционных биологических агентов (среди людей, животных и растений). Многие из них легкодоступны и не требуют сложных научных исследований для обращения с ними, и в то же время стоимость их разработки и применения незначительна. Они могут нанести значительный ущерб, поскольку они могут оказывать смертоносное и нейтрализующее воздействие на живые организмы, которые могут стать объектом применения биологического оружия. Такое нападение не только будет иметь пагубные последствия для людей, животных или растений, но оно также может привести к существенным экономическим убыткам и иметь более широкие гуманитарные и социальные последствия.

Кроме того, в специальных источниках, в частности в базе данных Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) по инцидентам и незаконному обороту отмечается сохраняющаяся «проблема ядерной безопасности». Международная организация уголовной полиции и «Инициатива по сокращению ядерной угрозы» указывают на то, что наблюдается устойчивый рост числа инцидентов в ядерной и химической областях, а также инцидентов в биологической сфере, хотя они носят более спорадический характер.

Еще один фактор риска связан с чрезвычайно стремительным прогрессом в области науки и техники. Такой прогресс не только создает колоссальные выгоды для человечества, но и несет с собой возможность ненадлежащего использования. Примером может служить использование информационных технологий для незаконной передачи чувствительных технологий или использование лазеек в онлайн-платежных системах для перевода средств через страны с менее эффективной нормативно-правовой базой в целях финансирования незаконной деятельности, связанной с распространением. С другой стороны, расширение глобальных коммерческих, материально-технических и экономических сделок затрудняет введение в действие государствами эффективных мер контроля для предотвращения распространения и установления происхождения незаконных сделок. Это позволяет террористам использовать транснациональные преступные сети для получения доступа к оружию массового уничтожения. Риски и сложности, которые возникают в результате достижений в области науки и техники в контексте так называемой «четвертой промышленной революции», возрастают более быстрыми темпами, чем способность правительств принимать ответные меры. В этой связи необходимо как можно скорее принимать меры.

III. Ответные меры международного сообщества

В течение 2016 года предпринимались различные инициативы по борьбе с угрозой распространения оружия массового уничтожения негосударственными субъектами. Участники четвертого саммита по ядерной безопасности, который состоялся в Вашингтоне в апреле 2016 года, рассматривали вопрос о ядерном терроризме и приняли меры с целью затруднить приобретение террористами ядерных материалов. Международная конференция МАГАТЭ 2016 года по ядерной безопасности, которая состоится в Вене 5–9 декабря, также будет способствовать укреплению международных усилий в этой области, в частности в рамках глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма и глобального партнерства, и на ней будут рассмотрены будущие вызовы и угрозы безопасности во всем мире. В области химического оружия Рабочая группа открытого состава по терроризму Исполнительного совета ОЗХО участвует в изучении путей предотвращения терроризма с применением химического оружия. Работа Совместного механизма по расследованию также продемонстрировала важное значение такого рода структур, причем не только для привлечения виновных к ответственности за применение химического оружия, но и в качестве сдерживающего фактора. В области биологического оружия на восьмой Конференции участников Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении по рассмотрению действия Конвенции, которая состоится в Женеве в ноябре, будет рассматриваться, в частности, угроза со стороны негосударственных субъектов и риск возможных злоупотреблений в сфере естественных наук и необходимость не препятствовать потенциальным выгодам от их развития. Следует упомянуть такие другие инициативы, как предложение о заключении конвенции по химическому и биологическому терроризму по аналогии с Международной конвенцией о борьбе с актами ядерного терроризма.

В Совете Безопасности главной инициативой в этой области стал всеобъемлющий обзор хода осуществления резолюции 1540 (2004), который проводился в течение последних двух лет и в результате которого будет подготовлен доклад Совету Безопасности. Резолюция 1540 (2004), несомненно, служит основой деятельности в этой области, поскольку она является единственным юридически обязательным инструментом, который охватывает все три вида оружия массового уничтожения и направлен главным образом на предотвращение распространения этих видов оружия и средств доставки и относящихся к ним материалов негосударственными субъектами, в первую очередь террористами.

IV. Результаты всеобъемлющего обзора хода осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности

Распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки по-прежнему представляет угрозу для международного мира и безопасности, и Совету Безопасности следует активизировать свои усилия по содействию полному осуществлению всеми государствами резолюции 1540 (2004). Быстро меняющаяся и все возрастающая опасность распространения негосударственными

ми субъектами, связанная с развитием терроризма и возможностей для злоупотреблений в результате стремительного прогресса в области науки, технологий и международной торговли, а также необходимость учета этих изменений является еще одним ключевым аспектом, отмеченным в ходе обзора.

В течение рассматриваемого периода число юридически обязательных мер, принятых государствами в целях предотвращения распространения оружия массового уничтожения негосударственными субъектами, увеличилось, особенно в плане принятия мер по запрещению деятельности негосударственных субъектов, касающихся ядерного, химического и биологического оружия и средств доставки. Хотя некоторый прогресс был также достигнут в отношении учета, обеспечения безопасности и мер по контролю за экспортом, ясно, что многим государствам еще предстоит предпринять значительные усилия по устранению пробелов в этих областях. В частности, следует отметить, что было принято меньшее число мер по обеспечению охраны производства, использования, хранения и перевозки материалов, связанных с химическим и биологическим оружием. На региональном уровне также наблюдается неоднородный прогресс в рамках мер, принимаемых государствами в зависимости от местных условий, в частности уровня их промышленной инфраструктуры и экономического положения.

Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004), удается поддерживать регулярный диалог с государствами, в частности посредством поездок по приглашению, когда, например, выявляются пробелы в осуществлении и потребности в помощи.

Поскольку угроза распространения оружия массового уничтожения негосударственными субъектами носит глобальный характер, важно, чтобы в его предотвращении и принятии ответных мер участвовали такие ключевые субъекты, как государства и международные, региональные и субрегиональные организации. В этой связи отрадно видеть, что развивается реальная сеть компетентных должностных лиц, назначаемых государствами и международными организациями «координаторами деятельности по осуществлению резолюции 1540».

Хотя достигнут значительный прогресс в принятии мер по предотвращению распространения оружия массового уничтожения негосударственными субъектами, темпы и неоднородность этого прогресса свидетельствуют о том, что достижение цели полного осуществления резолюции 1540 (2004) является долгосрочной задачей, которая потребует постоянных усилий на национальном, региональном и международном уровнях. Это потребует также настойчивой и активной поддержки со стороны Совета Безопасности и прямого взаимодействия с государствами. Потребуется также постоянная поддержка со стороны других компонентов Организации Объединенных Наций и соответствующих международных, региональных и субрегиональных организаций.

Что касается сотрудничества с международными и региональными организациями, то необходимо еще более тесное взаимодействие со стороны Совета Безопасности в целях координации деятельности, чтобы избежать дублирования усилий и сосредоточить внимание на тех областях, действия в которых необходимы в наибольшей степени. Как видно из просьб об оказании помощи

со стороны государств, многие из них нуждаются в помощи в наращивании потенциала в целях эффективного выполнения своих обязательств.

Совет Безопасности достиг существенного прогресса в рамках Комитета, учрежденного резолюцией 1540, в принятии регионального подхода к содействию мерам по укреплению его потенциала для реагирования на запросы, для чего необходима целевая финансовая поддержка.

Следует приложить максимальные усилия, направленные на то, чтобы сосредоточить внимание на прямом взаимодействии с государствами по наиболее неотложным вопросам, и в таких проблемных областях, как, например, выполнение обязательств, принятие и применение эффективных мер по установлению национального контроля в целях предотвращения распространения оружия массового уничтожения, средств его доставки и относящихся к ним материалов (резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности, пункт 3), в частности обязательств в области химического и биологического оружия.

В интересах обеспечения эффективности и результативности могут быть усилены вспомогательные структуры Комитета, учрежденного резолюцией 1540, в частности в свете активизации деятельности и необходимости оказывать более эффективную помощь государствам-членам.

V. Вопросы, предлагаемые для обсуждения

Основная цель открытых прений высокого уровня состоит в том, чтобы проанализировать практические меры, которые Совет Безопасности и система Организации Объединенных Наций, государства-члены, международные организации, соответствующие сектора гражданского общества и парламентарии могут принять для недопущения того, чтобы негосударственные субъекты, в частности террористы, получили доступ к оружию массового уничтожения или применили его. Открытые прения будут опираться на выводы и рекомендации, подготовленные в процессе всеобъемлющего обзора хода осуществления резолюции 1540 (2004). Участникам открытых прений рекомендуется придерживаться практического и ориентированного на конкретные действия подхода, с тем чтобы придать импульс повышению эффективности превентивной системы в борьбе с распространением оружия массового уничтожения. Им также предлагается объявлять конкретные обязательства по осуществлению основных рекомендаций, вынесенных по итогам всеобъемлющего обзора, включая финансовую поддержку со стороны тех, кто в состоянии сделать это, в целях продвижения вперед глобальной повестки дня в области нераспространения и непосредственного содействия построению более безопасного мира.

Вопросы для рассмотрения включают следующее:

- Меры, которые государства-члены намерены принять в тех основных областях, которые были выявлены в ходе всеобъемлющего обзора, в частности в том, что касается осуществления и оказания помощи в укреплении потенциала в целях предотвращения распространения оружия массового уничтожения. Будут приветствоваться ссылки на национальные доклады, а также принятие добровольных национальных планов действий в этой области.

- Объявление программ помощи и добровольных взносов, которые будут способствовать продвижению глобальной повестки дня в целях полного осуществления резолюции 1540 (2004).
- Участникам предлагается, опираясь на выводы и рекомендации по итогам всеобъемлющего обзора, освещать те эффективные виды практики, которые могли бы содействовать продвижению глобальной повестки дня.
- Совет Безопасности мог бы рассмотреть вопрос о путях укрепления превентивной системы по борьбе с распространением оружия массового уничтожения негосударственными субъектами, в том числе путем анализа возможного укрепления архитектуры нераспространения в целях улучшения координации между компонентами; возможной активизации работы своих соответствующих комитетов, в частности Комитета, учрежденного резолюцией 1540; и повышения эффективности контроля за осуществлением применимых обязательств и анализа риска распространения.
- Международные, региональные и субрегиональные организации, включая систему Организации Объединенных Наций и другие соответствующие инициативы, могут также заявлять о мерах, которые они намерены ввести для претворения в жизнь глобальной повестки дня в целях предотвращения применения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения, как об этом говорится во всеобъемлющем обзоре. В частности, они могут сообщать о том, как они собираются осуществлять обмен информацией и координацию с государствами-членами и Организацией Объединенных Наций, каким образом они могут оказывать содействие в осуществлении соответствующих стратегий и мер и как они будут оказывать помощь в тех областях, где она наиболее необходима.
- Обсуждение путей повышения транспарентности и информационно-просветительской работы является одним из ключевых элементов в работе Совета Безопасности в XXI веке. Это придает большую легитимность его действиям и обеспечивает большее доверие к этому органу. Необходимость надлежащего осуществления глобальной повестки дня, предусмотренной во всеобъемлющем обзоре, несмотря на то, что главную ответственность за это несут государства, должна четко осознаваться всеми соответствующими субъектами, такими как международные организации и гражданское общество, включая промышленные и научные круги.

VI. Участие, докладчики, процедурные аспекты и результаты

Открытые прения будут проходить под председательством министра иностранных дел и сотрудничества Испании Альфонсо Дастиса. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций проведет брифинг в Совете Безопасности. От имени гражданского общества брифинги в Совете проведут президент Центра Стимсона Брайан Финлей и главный управляющий компании «Ди-Эйч-Эл» Франк Аппел, которому было направлено приглашение и который должен подтвердить свое участие. Ожидается, что согласно правилу 39 в открытых прениях примут участие соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации и инициативы.

Участникам рекомендуется выступать в ходе открытых прений с краткими, но информативными и целенаправленными заявлениями продолжительностью не более четырех минут, с тем чтобы можно было провести активный диалог в рамках глобальной повестки дня по борьбе с распространением оружия массового уничтожения негосударственными субъектами, как об этом говорится во всеобъемлющем обзоре. Более продолжительные заявления можно направлять заблаговременно по следующему адресу: sc-1540-committee@un.org. Они будут опубликованы на веб-странице Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540.

Ожидаются результаты всеобъемлющего обзора.
