



秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

一. 引言

1. 本报告根据 2016 年 6 月 13 日安全理事会第 2291(2016)号决议提交。报告说明利比亚境内政治和安全方面的主要动态，概述该国的人权状况和人道主义局势，并介绍我 2016 年 5 月 16 日的报告(S/2016/452)印发以来联合国利比亚支助团(联利支助团)开展的活动。

二. 政治和安全方面的动态

2. 尽管政治和安全局势存在严峻挑战，但执行 2015 年 12 月的《利比亚政治协议》的工作仍在继续进行。总理委员会努力扩大权力并实施治理，但依然面临若干挫折。8 月 22 日，国民代表大会开会，讨论总理法伊兹·萨拉杰提出的关于新民族团结政府的提案，但大多数人投票否决了这一提案。《利比亚政治协议》的其他重要内容依然未予落实，其中包括临时安全安排。与此同时，安全局势依然极其严峻。财政资源有限的问题限制了总理委员会提供基本服务的能力。

3. 国民代表大会否决拟议的政府名单后，总理委员会开始就新提案进行磋商。组建新政府是需要解决的若干争议问题之一。支持总理委员会的人与国民代表大会领导人之间在总理委员会的组成和运作问题上分歧严重。利比亚武装部队的建构和指挥权以及军事和文职高级领导职务的任命是另其它关键问题。

《利比亚政治协议》的执行情况

4. 国民代表大会依然无法开会修订《宪法修正案》，从而使《利比亚政治协议》创设的机构宪法化。而且，国民代表大会没有批准提议的民族团结政府。这使总理委员会指示指定的各位部长继续以看守人的身份履行职责，直到新政府成立为止。

5. 尽管根据《利比亚政治协议》，并行机构没有法律地位，但这些机构依然存在，而且企图宣示权力。设在贝达的“临时政府”拒绝承认总理委员会，并继续



在该国东部行使权力，鼓励设在班加西的利比亚中央银行等并行机构进行运作。2016 年 10 月，原“民族救亡政府”重新控制了国务委员会使用的位于的黎波里的原国民议会所在地，试图卷土重来。国务委员会被逐出后，市内武装团体纷纷炫耀武力，刀枪相见。

6. 尽管合法性受到挑战，但国务委员会继续在的黎波里开会。由于一直不对民族团结政府进行表决，国务委员会于 9 月 21 日宣布，在国民代表大会复会之前，国务委员会将行使《利比亚政治协议》规定的所有职能。公众将此声明看成是企图削弱国民代表大会权力和合法性的举动，引起强烈反响。但自宣布以来，国务委员会并没有采取这方面的步骤。

7. 联利支助团继续与国民代表大会的领导人 and 资深成员密切接触，敦促他们召开立法会议。联利支助团还应总理委员会的请求，于 7 月 16 日至 18 日和 9 月 5 日和 6 日在突尼斯以及 11 月 10 日和 11 日在马耳他举行利比亚政治对话会议，就组成协商一致、有技术才干和包容各方的政府进行磋商。利比亚政治对话成员重申支持《利比亚政治协议》和总理委员会，建议采取措施应对现有挑战，推动执行《利比亚政治协议》的工作，强调加速提供基本服务的重要性。

8. 在本报告所述期间，联利支助团继续努力促进总理委员会所有 9 名成员之间的相互团结和充分参与。10 月 8 日，总理委员会与委员会所有 9 名成员举行了 2 月以来的第一次全体会议，讨论组成新内阁的问题。

9. 总理委员会以利比亚武装部队最高指挥官的身份，建立了数个区域行动指挥室，领导和协调打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的行动。7 月 17 日和 18 日，联利支助团协助总理委员会在突尼斯举行了关于安全问题的高级别会议。军队、警察和其他安全行为体的代表与会，目的是进一步落实《利比亚政治协议》中规定的安全安排。会议为总理委员会建立临时安全机构、与武装团体接触和组建政府卫队提供了指导。

区域和国际参与

10. 利比亚的政治进程继续得到区域和国际支持。5 月 16 日在维也纳为利比亚举行的部长级会议上，与会的会员国和区域组织表示支持《利比亚政治协议》，并支持民族团结政府是利比亚人民唯一的合法代表。9 月 22 日在大会一般性辩论期间在纽约举行了关于利比亚的部长级会议，与会者重申支持态度，对总理委员会领导打击恐怖主义表示欢迎，并承认需要开展包容各方的安全对话。

11. 7 月 25 日，我的特别代表出席在努瓦克肖特举行的阿拉伯国家联盟首脑会议，并出席了 10 月 17 日在尼亚美举行的利比亚邻国第九次部长级会议。10 月 25 日，我的特别代表会晤了阿拉伯国家联盟秘书长和非洲联盟利比亚问题高级代表基奎特前总统，宣布组成“三驾马车”，磋商利比亚局势，推进和平进程。11 月 7 日，我的特别代表在亚的斯亚贝巴向非洲联盟利比亚问题高级别委员会通报情况。

西部局势

12. 的黎波里的安全局势依然岌岌可危。总理委员会已部分搬出阿布西塔海军基地，前往位于市中心的总理办公厅，进驻若干部委和其他政府大楼。在执行治理任务方面，总理委员会面临严重阻碍。由于地面控制权有限而且没有可供支配的安全部队，总理委员会不得不依靠承诺履行《利比亚政治协议》的武装部队保护自己的安全。公务员分成两派，一派支持总理委员会，一派支持政治反对派，导致改善服务提供情况的努力更为复杂化。首都提供水和电力等公共服务的情况恶化，引发公众抗议。

13. 的黎波里依然在形形色色的武装团体控制之下。他们各有打算，效忠不同的派别，既有来自的黎波里的，也有来自米苏拉塔等周围地区的。这些团体相互间争夺资金和领土控制权，经常导致冲突。6 月和 9 月，Salah al-Burki 旅的成员与 Abu Salim 武装团体在的黎波里中部发生冲突，至少导致 10 人死亡。10 月，在靠近的黎波里米提加机场的地方，的黎波里革命旅与 Yusuf al-Buni 旅之间又发生冲突，造成数人死亡。

14. 在更广大的西部地区，当地社区 2015 年达成的停火协议大体维持。但是，6 月在 Sabrathah 发生的冲突至少又造成 4 人死亡。7 月至 10 月下旬，敌对社区之间在 Zawiyah 的冲突和报复据说造成数人伤亡，之后双方于 11 月 1 日达成停火协议。在本报告所述期间的大部分时间里，敌对武装团体关闭了的黎波里通往该国西部和突尼斯的沿海要道。

东部局势

15. 忠于国民代表大会的利比亚国民军与伊黎伊斯兰国和班加西革命者协商委员会等团体继续在班加西交战。班加西革命者协商委员会是伊斯兰武装团体联盟，其中包括安全理事会指认与伊斯兰马格里布基地组织有关联的实体伊斯兰教法辅士组织。交战中心是 Suq al-Hut, Qawarshah 和 Qanfudah 这些地区。由于遇到顽强抵抗，并由于大量使用地雷和自杀式袭击，利比亚国民军部队的推进有限。平民的存在也导致局势复杂化。

16. 6 月，利比亚国民军部队与班加西防卫旅之间在阿吉达比亚的战斗加剧。班加西防卫旅是试图疏远伊斯兰教法辅士组织和伊黎伊斯兰国这两个恐怖实体的战斗人员和武装团体在 6 月 1 日创建的。6 月 18 日，班加西防卫旅进攻守卫阿吉达比亚以南人工河项目的利比亚国民军部队。7 月 20 日，班加西防卫旅在班加西以南击落一架直升飞机，据说 3 名法国军官死亡。

17. 在本报告所述期间，利比亚国民军部队一直在德尔纳对当地伊斯兰武装团体联盟德尔纳圣战者协商委员会进行空袭。自从协商委员会将伊黎伊斯兰国赶出该城市以后，利比亚国民军部队加紧了对德尔纳的围攻，限制出入该城市的交通运输，据说那里时不时地缺少粮食、医药、汽油和现金。

18. 7月28日，总理委员会和 Ibrahim Jadran 指挥的石油设施警卫队领导人签署协议，重新开启石油设施警卫队控制的位于拉斯拉努夫和锡德拉的石油装载港口。9月11日，利比亚国民军部队在产油的新月形地区攻击石油设施警卫队，并在当地部落领袖的支持下，迅速夺取了位于锡德拉、拉斯拉努夫、布雷加和祖韦提尼的石油港口。据说冲突造成石油设施警卫队一名成员死亡，数人受伤。利比亚国民军呼吁国家石油公司接手管理设施。9月15日，国家石油公司董事长 Moustafa Sanalla 访问产油新月形地区。9月18日，石油设施警卫队攻击锡德拉和拉斯拉努夫的利比亚国民军部队，试图重新夺回该地区的控制权，但对方在空袭支援下将其击退。另外，利比亚国民军部队在9月19日夺取了本贾瓦德和 Harawh 两个镇，从而扩大了其控制的地区。

19. 在本报告所述期间，本贾瓦德和德尔纳两地间地区的军事首长 Abdul Razak al-Naduri 将军解除了 Abyaar、阿吉达比亚、班加西、库夫拉、夏哈特和锡德拉的民选市长职务。其中4个地方的市长由军官取代。

南部局势

20. 在塞卜哈，部落社区之间的绑架和杀人事件继续发生，至少造成18人死亡。在东部，人们害怕军事冲突升级蔓延；在南部，则害怕利比亚国民军部队与主要来自米苏拉塔的战斗人员组成的第三力量可能发生冲突。这些因素继续影响总体安全局势。

21. 利比亚国民军试图扩大在南部的影响力，附属前政权的武装分子也试图重新组织。10月9日，附属利比亚国民军的部队进入塞卜哈，导致该城市紧张气氛加剧。在库夫拉，Tebu 部落成员和来自 Zway 部落的武装分子之间的局势依然紧张。

伊黎伊斯兰国的存在

22. 在苏尔特，伊黎伊斯兰国遭到忠于总理委员会的部队重创，丧失了其在该地区控制的几乎所有300公里土地。参加“铜墙铁壁战役”的部队在美利坚合众国空中打击的支援下，成功收复伊黎伊斯兰国半年来夺得的地盘，期间有650多名战斗人员死亡，2000多人受伤。在本报告所述期间结束时，伊黎伊斯兰国在苏尔特的存在局限于市中心的一小块地方。伊黎伊斯兰国的死亡人数不详。

23. “铜墙铁壁战役”的第一阶段从5月初开始到6月中旬结束。其间，参战部队将伊黎伊斯兰国向东赶回到苏尔特郊区，并再次夺回了 Abu Qurayn、Abu Najm 和 Washkah 地区的控制权。“铜墙铁壁战役”参战人员大多来自米苏拉塔以及来自 Jufrah、Sabha 和的黎波里等其他城市的小队伍。与此同时，石油设施警卫队部队和当地的其他队伍从东部推进，将伊黎伊斯兰国赶出了 Bin Jawwad Nawfaliyah 和 Harawah 镇。

24. 在第二阶段，“铜墙铁壁战役”的参战部队逐步控制了苏尔特主要街区的控制权，并从伊黎伊斯兰国手中夺回了具有战略意义的基础设施，包括 Qardabiyah

空军基地、瓦加杜古综合会议中心、苏尔特大学和港口。8月2日，应总理委员会请求，美利坚合众国发动“奥德赛闪电战役”，对伊黎伊斯兰国在苏尔特的目标实施一系列空中打击。

25. 苏尔特是伊黎伊斯兰国控制的利比亚境内最后一个重要人口中心。如今，伊黎伊斯兰国的存在只限于苏尔特和班加西的小块地区。规模较小的团体和小组继续在该国各地活动。联利支助团正在与总理委员会任命的苏尔特稳定委员会和国际伙伴合作，协调规划苏尔特城市的全面重建计划。

经济局势

26. 产油新月形地区的石油设施重新启用后，石油生产显著增加。9月15日，国家石油公司董事长 Moustapha Sanalla 表示，到年底，国家出口将从每天 20 万桶提高到 90 万桶。9月15日，董事长 Sanalla 解除了阻止产油新月形地区出口石油的不可抗力条款，一些油轮重新开始出口石油。经与总理委员会成员讨论，董事长 Sanalla 确认国家石油公司已收到 3 亿第纳尔，而且总理委员会承诺再提供 3 亿第纳尔，用于投资修复和维护国家的石油基础设施。到 10 月中旬，产量已增至每天 57 万桶。

27. 由于石油收入低，预计 2016 年的财政赤字将达到国内总产值的 69%。因利比亚第纳尔继续贬值，利比亚中央银行估计 2016 年 6 月终了年度的通货膨胀率估计为 25%。虽然增加石油生产为利比亚中央银行提供了外汇收入，并减缓了用尽国家储备的速度，但经济形势没有改善。全国各地的银行都缺现金。为了能够提供基本服务，利比亚中央银行释放资金。10月31日至11月1日在伦敦举行的支持利比亚经济的会议上，这一问题是讨论一个内容。

28. 8月15日，利比亚投资局主席辞职。总理委员会任命了一个临时指导委员会代表利比亚投资局管理诉讼事项，但不处理也不转移资产。9月，利比亚投资局赢得针对外国投资管理公司的 2 个要案，结果共收回 1.20 多亿美元。但是，10月14日，利比亚投资局输掉了与美国一家投资银行的官司，涉及为数 12 亿美元的失败投资。

三. 制宪进程

29. 制宪委员会成员今年初在阿曼拉莱开会，随后于 4 月在贝达召开会议就宪法草案进行表决。他们对编写的宪法草案内容分歧仍很深。未参加塞拉莱会议的成员继续强调与以下问题有关的分歧：内部程序和宪法草案内容，包括代表、少数群体权利、参议院的作用与组成、总理。

30. 在本报告所述期间，未参加塞拉莱会议的制宪委员会成员围绕制宪委员会规章的修改是否合法的问题向贝达行政法院提起诉讼。案件对 4 月 19 日签署宪法草案的成员所作表决的合法性提出质疑。

四. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

31. 在本报告所述期间，联合国选举支助小组继续向高级全国选举委员会提供能力建设和技术援助，为日后选举做准备。联合国给予的支持包括：为高级全国选举委员会和相关利益攸关方组织开展一系列讲习班、培训、交流访问和能力开发项目。举办这些活动的目的在于探讨技术话题、搭建网络、促进与利比亚和更广泛的阿拉伯区域对口单位的交流。

32. 联合国综合选举支助小组协助高级全国选举委员会完成制定一份全面的性别平等情况分析文件，题为“选举中的性别平等情况分析，2012-2014 年妇女参加利比亚大选的情况”，旨在协助决策者清除障碍，最大限度地减少妨害妇女参与和参加选举的因素。

B. 人权、过渡期正义和法治

33. 在本报告所述期间，各团体继续从事违反国际人权和人道主义法的行为，而且不受惩处。违法行为包括：绑架、劫持人质、强迫失踪、任意拘留、酷刑、非法杀害和袭击平民。

34. 全国各地冲突不断，导致平民在交火中死伤。5 月 17 日至 10 月 12 日，联利支助团记录的平民伤亡总数为 246 人，其中 94 人死亡、132 人受伤。致死、致伤人数最多的是空袭，其次是炮击。根据记录，平民死亡人数最多的地方是班加西。

35. 联利支助团记录了 6 起医疗设施受袭事件，包括：5 月和 6 月，班加西医疗中心遭炮轰；6 月 24 日，班加西贾拉医院受汽车炸弹袭击，致使 5 人死亡、13 人受伤，其中 2 名是儿童。9 月 19 日，身份不明的武装团体扫荡了扎维耶教学医院的重症监护室。

36. 在班加西甘方达街区，平民依然被困。那里炮弹横飞，食物、水和医疗服务短缺。被困人员中有流动工人，也有原关押在班加西 Hudaymah 军事监狱的囚犯。虽然联利支助团支持在当地开展紧锣密鼓的调解工作，但是班加西革命者协商委员会和利比亚国民军仍未就疏散平民的形式达成一致。

绑架和杀戮

37. 各方武装团体继续绑架、杀害平民。人们由于所持政见、所属团体、家庭或部族身份而成为目标。武装团体通常还会为了捞取赎金或交换俘虏而实施绑架。

38. 7 月 21 日，在班加西 Laythi 街区的一处垃圾场发现了 14 具尸体。据报，班加西军事检察官已对谋杀事件启动调查，但未公开任何结果。司法部门及其他部门的官员也是袭击的对象。7 月 22 日，身份不明的武装团体绑架了黎波里北部

法院院长 Mohammad Faraj Abou-Amid。7月25日，身份不明的持枪分子从 Muzurk 民政登记处绑架了2名官员，2人的尸体不久在拾哈被人发现。重要宗教人士和民间团体成员也由于经济或政治原因遭到绑架。10月6日，穆斯林法规理事会著名成员 Sheikh Nader al Omrani 在黎波里被未知杀手绑架。10月19日，利比亚航空公司前董事长也遭绑架。10月29日，班加西基什广场发生爆炸，共导致4人丧生、18人受伤。反腐斗士 Muhammad Bugaighis 也在死亡平民之列。

拘留、酷刑和在押期间死亡

39. 在官方拘留中心和全国各地武装团体私设的拘留所内，任意拘留问题仍在泛滥。按照利比亚法律，逐一审理案件，确保在押人员要么被诉、要么获释的工作鲜有进展。

40. 联利支助团记录了全国各地的任意拘留和酷刑案件，包括班加西的 Garnadah 和 Kuwayfiah 监狱、米苏拉塔的 Jawiya 和 Taminah 监狱、黎波里的 Abu Salim、Fursan Janzur、Hadbah 和 Mitiga 监狱。之前曾有 Hadhba 监狱存在酷刑和虐待现象的指控，且附带视频证据，并于2015年公开，但未被起诉。据观察，米提加与拾哈监狱的条件十分恶劣。从指控来看，酷刑与虐待现象严重。收到的信息显示，在本报告所涉期间，米提加监狱至少有3名在押人员遭酷刑身亡。6月9日，总检察长办公室下令释放 Ruwaymi 监狱的19名囚犯。之后，其中12人的尸体在黎波里不同地点发现，身上带有枪伤。死者均系前卡扎菲政权成员，与死亡有关的情形依然不清楚。总检察长办公室称已着手调查，但本报告发表之时未公布任何结果。10月27日，在利比亚国民军控制的班加西 Shabnah 街区内的垃圾场发现10具尸体，死者手被绑缚、身上中弹。

弱势群体

41. 移民被任意拘留在打击非法移民局掌管的拘留中心、武装团体和走私贩运犯罪网络控制的其他形式的黑监狱内。打击非法移民局拘留中心羁押的移民未经任何法律程序，且不受司法当局监督。打击非法移民局拘留中心的条件不人道，囚犯被关在仓库里，卫生条件恶劣、通风不畅、很少能见到光、用上水。在一些拘留中心，移民严重营养不良，联利支助团收到大量有关酷刑的一致举报，包括殴打、性暴力、被能够出入打击非法移民局拘留中心的武装团体强迫劳动等。

42. 儿童是绑架和任意拘留的受害者，经常与成年人关押在一起。死伤的平民里也有儿童。在本报告所述期间，至少有24名儿童在敌对行动中被打死，包括在运动场和游乐园丧生。妇女也时常因为个人所属团体而遭到任意拘留。记者、其他媒体从业者和博客写手也是定点袭击的受害者，面临非法杀害、绑架和任意拘留。据报，在苏尔特等地，有3名记者被枪手杀害，还有其他媒体工作者受伤。在班加西，一名利比亚记者被枪手打死；在苏尔特，分别为利比亚籍与荷兰籍的2名记者被伊黎伊斯兰国的枪手打死。

过渡期正义与和解

43. 联利支助团为米苏拉塔-塔沃加对话委员会提供支持。在本报告所涉期间，委员会曾就 2015 年 12 月 18 日路线图文件的执行工作召开 4 次会议。8 月 31 日，双方签订协议，就 2011 年冲突受害者赔偿和国内流离失所者返回塔沃加的问题作出了规定。协议有待米苏拉塔市议会、塔沃加地方议会和民族团结政府的批准。联利支助团鼓励双方及政府确保落实人民获得赔偿的权利与无条件重返家园的权利。

44. 在地方一级，奈富塞山区和米苏拉塔与塔沃加社区之间的和解工作取得进展。8 月 31 日到 9 月 2 日，联利支助团组织民族和解讲习班，分析评估国家与地方的现有和解举措。75 位利比亚活动人士、专家、政界人士与协会代表聚集一堂，共商利比亚民族和解面临的挑战和机遇。联利支助团、联合国开发计划署(开发署)与建设和平支助办公室之间一直相互磋商，以协助利比亚利益攸关方制定民族和解战略。

司法和刑事系统

45. 为了保持司法机关的团结一致，免受政治干涉，最高司法委员会主席 Muhammad al-Hafi 法官和临时总检察长 Ibrahim Mas' ud 法官在最高司法委员会其他成员的陪同下，于 9 月 4 日前往图卜鲁格与东部的司法机关人员会面。经过此番会晤，最高司法委员会通过了关于 2016-2017 司法年度司法机关人员晋升与调动的决定。一行人还与代表班加西、艾季达比耶、德尔纳、贝达和迈尔季的司法机关人员召开了工作会议。联利支助团继续与司法和惩教系统的代表和对话者会晤，讨论被拘留者状况、侵犯人权事件的调查情况以及对法官、检察官的技术支持计划。

46. 《利比亚政治协议》规定将在押人员移送到完全由司法部下属司法警察掌握的拘留中心。为对移送工作提供支持，联利支助团于 9 月 26 日至 29 日前往的黎波里的 5 所监狱进行考察。的黎波里仅有 3 所拘留中心完全由司法警察控制，另外 4 所由武装团体经管和看守。

C. 安全部门

支持利比亚规划临时安全安排

47. 联利支助团继续密切配合总理委员会、内政部和国防部落实《利比亚政治协议》概述的临时安全安排。关键支持领域包括：对的黎波里的安全作出评估和规划，组建政府卫队并同武装团体接触；协助对付简易爆炸装置和清除战争遗留爆炸物；联利支助团工作人员继续定期前往的黎波里及其他城市，为这些活动和其他相关活动提供便利。

48. 在联利支助团与临时安全委员会的共同努力下，总理委员会于 2016 年 5 月 9 日签发第 2 号令，建立军警混编政府卫队。然而，政府卫队的任务范围比临时安全委员会最初提议的更加雄心勃勃，在各种安保行为体中引发某些关切。8 月 31

日，总理委员会任命了政府卫队一名指挥官和两名副指挥官。联利支助团与政府卫队指挥官密切合作，鼓励他把重点放在黎波里的安全上。联利支助团还继续与武装团体接触，以扩大对《利比亚政治协议》的支持，并促使黎波里的安行为体更加紧密地合作。

49. 在欧洲联盟联络和规划小组的协助下，联利支助团继续监测警察和军队的部署情况(主要在黎波里)，评估安全形势并贯彻临时安全安排。联利支助团还一直参与警务改革和安全部门的发展工作。

军火和弹药管理

50. 在班加西，战争遗留爆炸物和诱杀装置致死、致伤的风险仍然很大。为解决这一问题，联合国地雷行动处安排国家安全局、法证警察和军事工程处的 30 名非技术调查人员在突尼斯接受培训，从而评估市内某些地点的爆炸物污染情况并决定清理优先级别。从事此项任务的团队还接受了紧急处理创伤方面的培训，并配备了医疗设备，以更好地保护他们的安全。目前，这些团队正在听从利比亚地雷行动处的命令，在班加西执行调查任务。

D. 赋予妇女权能

51. 联利支助团按照安全理事会第 1325(2000)和 2122(2013)号决议，继续促进妇女在政治进程中发挥作用。

52. 联利支助团向民族团结政府社会事务部长、妇女事业和社会发展国务部长、体制改革国务部长提供支持和技术援助。总理委员会 9 月 8 日成立支持妇女和增强权能股之后，联利支助团召开了 3 次妇女事业倡导小组会议，为起草针对总理委员会和国民代表大会的倡导方案提供支持。该股要求新提议的民族团结政府 30% 的席位分配给妇女。

53. 根据国民代表大会女性成员提出的技术支持请求，联利支助团于 10 月 4 日和 30 日前往图卜鲁格的国民代表大会，之后于 11 月 10 日至 12 日在突尼斯为女议员举行了会议，其中还有来自邻国的女议员。

54. 联利支助团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署阿拉伯国家区域办事处合作，利用瑞士政府的财政支持，于 5 月、6 月和 8 月在突尼斯组织了三次培训，介绍安全理事会第 1325(2000)号决议、妇女的政治参与以及谈判和冲突解决事宜。支助团与开发署合作，利用德国、荷兰和瑞士三国政府的财政支持，于 8 月 1 日启动了一个为期两年的项目，名为希望，旨在向依照《利比亚政治协议》建立的机构中的女性提供技术援助。

E. 青年

55. 联利支助团和联合国国家工作队加紧努力，联络利比亚青年。青年人在转型机构中的人数依然偏低。8 月，联合国在突尼斯举办两次活动，召集利比亚青年

就如何发挥作用打破目前的政治僵局交流意见。在 8 月 12 日国际青年日的庆祝活动中，约 30 家民间社会组织借助联合国人口基金支持，在利比亚全国 11 个城市组织了活动。10 月，我的特别代表会见了培训年轻人参与的黎波里对话与和解过程的青年领袖。

F. 协调国际援助

56. 总理委员会决定将部级责任交给指定的部长，计划部积极参与技术协调联合委员会的技术机构之中，这些都为联合国的协调援助增添了新的动力。9 月 28 日和 29 日，联利支助团与开发署、国际货币基金组织和世界银行一道，在突尼斯举办了第四届利比亚专家发展合作论坛。近期，论坛在利比亚以非政府组织的身份注册，设法促进利比亚知识分子与政府决策者形成合力。论坛分析了拟向民族团结政府提出的政策方案、行动和优先事项。在本报告所述期间，技术协调联合委员会定期开会，与会代表来自全国各地。10 月 12 日，委员会在黎波里开会。这是 2014 年中期以来在利比亚首都召开的、国际社会广泛参与的首批多边会议之一。

57. 2016 年 4 月，开发署在联利支助团和国际社会的支持下，推出利比亚稳定融资机制，收到会员国认捐的 3 千万美元，民族团结政府保证出资同等数额。稳定融资机制委员会仔细研究了筛选标准，商定为利比亚东部的班加西、西部的基克萊以及南部的奥巴里和塞卜哈提供支持。援助内容包括向医院诊所、学校、应急服务单位、废物废水管理机构提供基本设备，并修复在战斗中损坏的小型基础设施。10 月初，援助工作拉开帷幕。

G. 人道主义援助

58. 截至 10 月 31 日，2015 年 11 月发布的 2016 年人道主义应急计划仅收到所需资金的 30%，共计 5 170 万美元。由于资金不足，联合国及其合作伙伴向 130 万目标受益人中最弱势者提供生存援助的能力受到限制。在编制 2017 年人道主义应急计划时，人道主义国家工作队大致了解了人道主义需求，并在 10 月 10 日和 11 日在突尼斯为国家和地方当局的代表举办讲习班，与国际社会一道确定 2017 年的需求、最脆弱群体和优先对策。2016 年 9 月，人道主义国家工作队发出紧急呼吁，请求为预计返回苏尔特的 79 400 名境内流离失所者提供 1 070 万美元的紧急救生援助。虽然自 9 月以来已有 53 000 多名境内流离失所者回返，但截至起草本报告，紧急呼吁没有收到任何资金。

59. 国际移民组织(移民组织)流离失所跟踪机制提供的数据表明，10 月份利比亚境内流离失所者人数是 313 236 人，比前几个月少。特别在班加西，回返使境内流离失所者人数从 6 月的 115 000 人降至 9 月的 51 730 人。

60. 在本报告所述期间，尽管资金短缺，联合国各机构仍继续提供紧急人道主义救济和援助，主要通过国家应对人员和政府对应部门提供。世界卫生组织(世卫

组织)提供了救生包、药品和用品,包括向各地提供基本和补充性的机构间急救包、创伤急救包、非传染性疾病药品和其他成套用具,足以在 3 个月内为 60 000 名目标人口提供挽救生命的干预措施。世卫组织还继续支持加强国家机构的能力,包括提供心理健康培训,评估保健需求并提供用品和服务,如小儿麻痹症免疫接种活动。世卫组织在 5 月至 10 月之间对全国 98 所医院进行评估,发现只有 4 所医院的运转率超过 75%,27 所医院的运转率低于 25%,16 所医院由于冲突造成的破坏而关闭。为了确保关键医疗设施和设备在经常停电时仍能运转,开发署为的黎波里、班加西和塞卜哈的 9 家医院提供了太阳能电池板。

61. 世界粮食计划署为 113 485 名需要援助的人,主要是境内流离失所者和难民,提供了粮食援助。2016 年全年,战事增加、缺乏现金流动性以及第纳尔对主要货币贬值带来的挑战严重影响了利比亚的粮食安全和民众的生计。

62. 联合国儿童基金会(儿基会)支持的心理社会援助方案给 2 537 名儿童带来惠益,并为 656 名儿童提供了专门的儿童保护服务。儿基会的执行伙伴为该国不同地区的 12 846 名境内流离失所者(其中包括 5 138 名儿童)提供了盥洗用具包。在班加西和其他受冲突影响的地区,8 942 名学龄儿童享受到安全的学习空间。还是在班加西,儿基会与国内非政府组织合作,在 6 月份为 5 201 名学龄儿童提供补习课程,其中包括 179 名来自苏尔特的儿童,目的是让他们能够回学校接受正规教育。儿基会为的黎波里一个境内流离失所者营地的 5 641 名居民提供水箱和水处理化学品。津坦的 1 500 个家庭和苏尔特的 1 300 个流离失所家庭收到了盥洗用具包。塞卜拉泰市议会承诺支持保护受武装冲突影响的脆弱儿童,包括帮助曾经参与武装团体的儿童重返社会。

63. 在 5 月 17 日至 10 月 21 日期间,移民组织记录了 114 152 名难民和移民从非洲海岸乘船到达意大利,其中大部分人来自利比亚。利比亚海岸警卫队在 2016 年解救了超过 14 000 名移民。根据记录,有 3 156 人死在地中海中部走廊。移民组织在利比亚确定的 256 690 名移民中,有 3 624 人被关押在打击非法移民局管理的羁押中心内。联合国难民事务高级专员公署(难民署)总共登记了 37 744 名难民和寻求庇护者,其中大部分是叙利亚人。

64. 自 5 月份以来,移民组织协助利比亚境内 2 016 名移民安全返回 9 个不同的原籍国,并向其中最脆弱的 162 名回返者提供了重返社会援助。移民组织还向利比亚海岸警卫队在海上营救的数百名移民提供了紧急人道主义援助,此外还向 17 782 名境内流离失所者和 21 474 名移民分发了非粮食物品、盥洗用具包和基本商品。移民组织与海岸警卫队和利比亚港口安全局合作,在的黎波里、加拉波里和兹利坦的主要登岸点设置了 3 个配备家具和设备的医疗诊所。难民署在的黎波里和班加西的 3 个社区发展中心并在各羁押中心和 5 个主要上岸点提供初级卫生保健。

65. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)为利比亚文物局和该国境内的文化机构提供援助,最突出的是核准了一项新的优先行动计划,以采取紧急和短期

干预措施。该计划的目的是保护利比亚的文化遗产。5月9日至11日在突尼斯举行的一次会议上,这项计划得到来自利比亚和国际社会的80多名与会者的核准。

五. 联合国利比亚支助团的部署情况和安全安排

66. 最初为联利支助团核定的2016年资源总额是41 181 500美元,员额配置表195个员额以及2个联合国志愿人员职位。考虑到利比亚的安全状况,联利支助团国际工作人员仍部署在突尼斯,那里是支助团的临时总部。截至9月30日,联利支助团共有136名国际工作人员、1名本国工作人员、4名政府提供的人员和2名联合国志愿人员部署在突尼斯,另有28名本国工作人员部署在利比亚。此外,在联合国总部部署了3名国际工作人员和1名一般事务人员,在布林迪西全球服务中心部署了3名本国工作人员。

67. 正如第2238(2015)、2273(2016)和2291(2016)号决议所规定的,联利支助团努力分阶段地重新长期在利比亚派驻人员,并为此作出必要的安安排。3月30日开通从突尼斯到利比亚的定期航班后,联利支助团工作人员得以与利比亚境内的重要伙伴,特别是政治和安全方面的对话者,保持联络,从而促进了民众支持民族团结政府,并有助于稳定安全状况。定期航班还促进了其他核心任务的执行,为前往羁押中心、与司法当局举行会议、参与过渡期司法活动、与妇女团体和倡导者进行讨论创造了条件,同时增加了联合国国家工作队进入利比亚的机会,以便加紧为人道主义优先事项提供援助。

68. 根据我在上交报告(S/2016/452)中提及需求评估团的结果,联利支助团已成功地在黎波里找到一处院落作为房地。同样,联利支助团在确定部队派遣国担任联合国驻的黎波里警卫队时,与总部的合作伙伴密切联络。6月25日至7月3日,选定的部队派遣国向联利支助团调遣了一个小组,初步评估安保需求以及快速部署到的黎波里的有关需求。随后,一支先遣队在9月30日至10月30日期间加入支助团,与特派团支助厅和联利支助团以及安全和安保部的安全人员密切配合,制定在利比亚首都部署的计划。

69. 此外,联利支助团在总部的紧密支持下,继续制定各种安全措施,包括为紧急情况下将人员撤离利比亚而制定紧急支助安排。关于人道主义援助,联合国人道主义工作队的合作伙伴审查了它们的业务计划,目的是拟订更多针对目标民众的方案。

工作人员和业务活动的安保和安全

70. 利比亚境内的联合国人员继续在高风险的安全环境中工作,并根据方案关键程度实施各项方案和活动。联合国实施方案时仍然易受攻击并面临高度风险,因此必须继续把更多安全资源列入各项方案。由于全国各地均存在武装冲突、恐怖主义和暴力犯罪,国家机构提供安保的能力有限。自总理委员会于3月份抵达的

黎波里之后，援助团增加了在利比亚的行动，努力以轮调方式在该国首都长期驻扎安保人员。在 6 月和 9 月的两起事件中，外交警察在黎波里护送联利支助团车队时受到武装团体阻碍。在首都和东部主要城市反对联合国的示威大体上仍然和平，但仍有可能发生暴力行为。“铜墙铁壁行动”打乱了伊黎伊斯兰国在苏尔特的存在，但伊黎伊斯兰国分子可能已分散到利比亚其他地区，对行动和驻的黎波里的联合国人员构成威胁。伊黎伊斯兰国声称对 9 月 8 日在黎波里政府机构附近发生的车载简易爆炸装置袭击负责，但这些声称缺乏可信度。9 月，3 名外国国民在加特遭到绑架，后被释放。

六. 意见和建议

71. 2 月 17 日革命迄今已经 5 年多，《利比亚政治协议》在斯希拉特签署也已一年，但利比亚人民继续奋力推动国家沿着民主过渡的道路前行。我有机会于 2011 年和 2014 年访问利比亚，亲眼见证了利比亚青年、妇女和男子对稳定、民主、繁荣与和平国家的渴望增强。我欣慰地看到，在国家面临诸多政治、安全和经济挑战的情况下，他们的决心和承诺依然坚定。

72. 《利比亚政治协议》仍然是利比亚向民主过渡的一个重要里程碑。该协议创建了统一利比亚各机构并组建民族团结政府的框架，是所有利比亚人解决分歧并为包容和民主治理奠定基础的独特机会。我要赞扬参与利比亚政治对话的众多政治行为体和民间社会行为体。他们致力于支持落实该协议及其各机构，有勇气为了和平而超越彼此之间的分歧。全体利比亚人必须继续在恢复利比亚民主过渡进程的决心推动下而努力。

73. 但是，令我深感关切的是，该协议执行进展缓慢，政治上的严重两极化导致安全、经济和人道主义局势恶化。作为过渡框架，《利比亚政治协议》及其机构只有在所有利比亚人的支持下，在合理的时间框架内通过一项新宪法和建立民选机构才是成功的。如果这些努力失败，或许就有必要审查国际社会对利比亚民主过渡进程的方针。

74. 《利比亚政治协议》带来的机会正在迅速消逝。利比亚要向前迈进，其行为体就必须认真追求民族和解。为此，我鼓励利比亚人民致力于在全国范围开展和解进程，扩大和巩固已经达成的政治解决。我还鼓励利比亚当局补充和加强地方一级开展的社区和解努力。我赞扬已经启动的许多地方性和解举措，并鼓励各方在今后几个月里充分利用联合国的斡旋，推进地方和全国的和解协议。

75. 我敦促利比亚所有利益攸关方，特别是目前尚未充分参与民主过渡进程的各方，与总理委员会一道解决悬而未决的问题，集中精力重建国家。《利比亚政治协议》创设的各机构应根据《协议》紧迫履行职责，致力于合作管理剩余的过渡期。我特别呼吁反对方领导人把国家利益放在首位，在《利比亚政治协议》框架

内进行对话，从而参与利比亚的政治过渡。我敦促国民代表大会把修订《宪法宣言》作为一个优先事项，使《利比亚政治协议》创设的机构宪法化，并对民族团结政府进行表决。我还鼓励国务委员会以包容和负责任的方式行使其作为国家最高协商大会的职能。此外，制宪委员会必须依照《利比亚政治协议》的规定恢复工作，完成制宪进程，为全民公决以及最终举行新大选铺平道路。

76. 我还鼓励总理委员会成员克服分歧，作为一个团结统一的机构开展工作，在有效和透明的财务安排支持下，满足人民的迫切需要。总理委员会和民族团结政府与利比亚中央银行之间的协调对民族团结政府能够提供服务至关重要。在这方面，我敦促各方进行建设性沟通，解决短期的供资和流动性问题以及长期的结构性问题。

77. 由于两极化日益严重，制定安全安排的工作也无法取得进展。结果，不同派别之间一再爆发暴力冲突，犯罪活动的增加令人担忧。利比亚民众正在承受越来越无法无天、绑架、偷窃和基本服务退化的后果。我对该国境内最近的军事集结倍感关切。我敦促安全行为体保持克制，遵守国际人道主义法。我提醒它们不可能以军事手段解决利比亚危机。我还呼吁他们致力于对话，为了利比亚人民的更高利益建设性地进行工作，支持创建完全由文职人员控制和监督的专业、包容、有效和负责任的利比亚武装部队和警察部队。在这方面，我欢迎由总理委员会设立政府卫队，作为创建专业和负责任的安全机构这一更长期进程中关键的第一步。

78. 我赞扬利比亚妇女积极参与建设和平行动，并赞扬总理委员会任命支持妇女和增强权能股主席。我鼓励所有利比亚人继续努力执行关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议，并呼吁总理委员会确保民族团结政府中有适足的妇女代表。

79. 打击恐怖主义和暴力极端主义团体、特别是打击苏尔特和班加西的伊黎伊斯兰国的斗争取得的进展令我鼓舞。打击伊黎伊斯兰国的军事胜利对消除这些团体带来的严重威胁至关重要。我对恐怖主义的受害者以及在这场战斗中如此多人丧生表示同情。伊黎伊斯兰国在利比亚的残余力量应成为提醒我们需要在全国各地提高警惕并迅速制定统一安全架构的紧急警示。我敦促不同政治和安全阵营的利比亚人团结起来，为了国家的利益，听从统一指挥，合力打击伊黎伊斯兰国。

80. 我对利比亚的人权状况，特别是强迫失踪、任意羁押、酷刑、非法杀害和攻击平民的情况，仍然深感震惊。我谴责袭击民用设施，特别是医院和医疗中心。我敦促所有冲突各方和在实地有影响的人士尊重国际人权法和国际人道主义法。

81. 来自非洲大陆各地和其他地方的数十万移民和难民离开利比亚海岸，逃离冲突、贫穷和迫害，寻求更美好的未来。许多人在这个希望之旅中失去了生命，另一些人则遭到不人道的羁押，经常被虐待或侵犯。应对移民危机的现有努力值得称赞，但还不够。我呼吁所有国际伙伴加倍提供人道主义援助，增强利比亚当局在充分尊重人权和尊严的情况下管理移民流的能力。

82. 我还震惊地注意到，该国不同地区继续存在的武装冲突导致人道主义局势总体恶化。数十万利比亚人，包括已多次流离失所的人们，继续遭受人道主义危机带来的骇人后果。他们缺乏公共服务和基本设施，包括无法获得适足的安全饮用水、个人卫生和环境卫生服务。我呼吁利比亚当局立即采取行动，应对就医院、初级保健中心和具体疾病方案开展的全国综合评估得出的令人不安的结果。

83. 我尤其关切在苏尔特和班加西地区普遍存在的简易爆炸装置等危险爆炸物的污染问题。那里的平民和人道主义行为体面临很高的死伤风险。国家应对这种威胁的能力有限，执行此类任务的小组面临很大的人身风险。我敦促会员国资助在受影响最广泛的地区开展的清除活动，并且为进行探测和执行清除任务的利比亚行为体提供培训和设备。我还呼吁总理委员会和会员国紧急提供资源给供资不足的 2016 年人道主义应急计划，以便能够救济那些迫切需要保护和人道主义援助的人们。

84. 随着 2017 年的临近，联利支助团业务方面的主要优先事项仍将是分阶段重新部署到的黎波里，包括部署一支警卫部队。为此，联利支助团将继续评估政治局势，并实现安全条件和基准。联合国重新在利比亚首都派驻人员将有利于持续与主要利益攸关方和利比亚各机构接触，还将方便前往该国东部和南部的其他城市 and 地区。为促进这一进程，秘书处将在 2017 年初进行一次战略评估审查，使联合国在利比亚重新派驻人员的工作符合实地的政治、安全和业务现实。

85. 为此，我建议安全理事会将联利支助团的任务期限延长一年，作为在安全理事会第 [2238\(2015\)](#)、[2259\(2015\)](#)、[2273\(2016\)](#) 和 [2291\(2016\)](#) 号决议规定的各个领域开展工作的综合政治特派团。联利支助团将继续支持落实《利比亚政治协议》及其各机构。联利支助团还将继续提供斡旋并且协助落实安全安排和制宪进程。在这一框架内，联合国系统将继续与利比亚主要机构合作，并与国际合作伙伴协调提供支持，以弥补该国面临的重大能力和体制差距。

86. 我谨感谢非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和会员国大力支持联合国在利比亚的工作。我特别感到鼓舞的是区域行为体和区域组织对利比亚政治进程的承诺和支持，包括利比亚邻国在内。最后，我谨向联利支助团和联合国系统的工作人员表示诚挚的谢意，感谢他们努力支持利比亚过渡进程。我赞扬我的特别代表马丁·科布勒为支持利比亚人推进政治进程和落实《利比亚政治协议》而发挥的领导作用和作出的不懈努力。

87. 在我结束我在联合国的任期之时，我敦促利比亚所有利益攸关方超越政治分歧，开展建设性的合作，实现人民的期望。我还敦促会员国继续努力制定一个统一和协调的方式，支持利比亚的政治进程，满足该国的技术能力需求。