

**Совет Безопасности**

Distr.: General

31 December 2015

Russian

Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009)
по Сомали и Эритрее, от 9 декабря 2015 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Имею честь препроводить настоящим доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, в котором содержится отчет о деятельности Комитета за период с 1 января по 31 декабря 2015 года. Доклад, который был одобрен Комитетом, представляется в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 29 марта 1995 года (S/1995/234).

Буду признателен, если настоящее письмо и доклад будут доведены до сведения членов Совета Безопасности и опубликованы в качестве документа Совета.

(Подпись) Рафаэль Дарио **Рамирес Карреньо**
Председатель
Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюциями 751 (1992)
и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее



Доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее

I. Введение

1. Настоящий доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, охватывает период с 1 января по 31 декабря 2015 года.
2. В 2015 году в состав бюро Комитета входили Рафаэль Дарио Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) в качестве Председателя и представители Чада и Иордании в качестве заместителей Председателя.

II. Справочная информация

3. В своей резолюции 733 (1992) Совет Безопасности ввел всеобщее и полное эмбарго на поставки оружия в Сомали, а в своей резолюции 751 (1992) Совет учредил комитет для надзора за его соблюдением. Впоследствии в своих резолюциях 1356 (2001), 1425 (2002), 1744 (2007), 1772 (2007), 1846 (2008), 1851 (2008), 1916 (2010), 2060 (2012), 2093 (2013), 2111 (2013), 2142 (2014), 2182 (2014) и 2244 (2015) Совет установил изъятия и более четко определил сферу применения эмбарго на поставки оружия. В своей резолюции 1425 (2002) Совет учредил Группу экспертов по Сомали, которая была заменена Группой контроля, учрежденной в резолюции 1519 (2003). В пунктах 1, 2 и 7 своей резолюции 1844 (2008) Совет ввел адресные меры (запрет на поездки, замораживание активов и целенаправленное эмбарго на поставки оружия) в отношении физических и юридических лиц, обозначенных Комитетом. В той же резолюции Совет установил также определенные изъятия из этих мер. В своей резолюции 2036 (2012) Совет ввел запрет на прямой или опосредованный импорт древесного угля из Сомали, независимо от того, является ли Сомали страной его происхождения. В своей резолюции 2093 (2013) Совет частично отменил эмбарго на поставки оружия, чтобы сформировать потенциал сил безопасности федерального правительства Сомали.

4. В своей резолюции 1907 (2009) Совет ввел двустороннее эмбарго на поставки оружия в Эритрею, а также адресные меры (запрет на поездки, замораживание активов и целенаправленное эмбарго на поставки оружия) в отношении физических и юридических лиц, обозначенных Комитетом. Совет расширил мандат Комитета, чтобы обеспечить надзор за осуществлением этих мер. Группе контроля, которая была переименована в Группу контроля по Сомали и Эритрее, было поручено осуществлять надзор, проводить расследования и представлять доклады об осуществлении мер, введенных резолюцией 1907 (2009). В той же резолюции Совет установил также определенные изъятия из этих адресных мер. 5 декабря 2011 года Совет Безопасности принял резолюцию 2023 (2011), в которой расширил перечень ограничительных мер в отношении Эритреи в таких областях, как «налогообложение диаспоры», горнодобывающий сектор Эритреи и финансовые услуги.

5. В 2014 году Совет Безопасности дважды продлевал срок частичного приостановления действия эмбарго на поставки оружия, чтобы сформировать потенциал сил безопасности федерального правительства Сомали — сначала в резолюции 2142 (2014) на период в шесть месяцев, а затем в резолюции 2182 (2014) на период до 30 октября 2015 года. В своей резолюции 2182 (2014) Совет предоставил на период в 12 месяцев государствам-членам, действующим самостоятельно или через добровольные многонациональные военно-морские партнерства, такие как Объединенные морские силы, разрешение перехватывать грузы древесного угля и оружия, перевозимые в нарушение санкций в сомалийских территориальных водах и в открытом море у побережья Сомали вплоть до Аравийского моря и Персидского залива. Приняв 23 октября 2015 года резолюцию 2244 (2015), Совет продлил срок действия частичной отмены эмбарго на поставки оружия в целях создания потенциала сил безопасности федерального правительства Сомали, а также разрешение на перехват на море поставок оружия и сомалийского древесного угля на период до 15 ноября 2016 года. Кроме того, он предусмотрел постоянно действующее изъятие из эмбарго на поставки оружия в Сомали для оружия и связанных с ним материальных средств, находящихся на борту судов, которые осуществляют временные заходы в сомалийские порты.

6. Дополнительная справочная информация о режимах санкций в отношении Сомали и Эритреи содержится в предыдущих годовых докладах Комитета.

III. Краткий обзор деятельности Комитета

7. Помимо проделанного значительного объема работы с документами, Комитет провел пять неофициальных консультаций, состоявшихся 13 февраля, 8 апреля, 1 мая, 18 сентября и 9 октября.

8. 13 февраля Комитет встретился с членами Группы контроля по Сомали и Эритрее с целью обсудить исключения из эмбарго на поставки оружия, распространяющиеся на вооружения на борту судов, осуществляющих коммерческую деятельность в сомалийских портах; эти исключения предусмотрены пунктом 10 резолюции 2182 (2014). 8 апреля Комитет в соответствии с пунктом 46 резолюции 2182 (2014) и пунктом 13(1) резолюции 2060 (2012) заслушал среднесрочный брифинг Координатора Группы контроля.

9. 1 мая члены Комитета заслушали информацию о ходе осуществления запрета на торговлю древесным углем, которую представили Группа контроля по Сомали и Эритрее, Объединенные морские силы и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Наряду с этим Комитет обсудил вопрос о перехвате на море поставок древесного угля и оружия в соответствии с положениями пункта 22 резолюции 2182 (2014). 18 сентября помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместитель Координатора чрезвычайной помощи проинформировали членов Комитета о докладе, который был представлен во исполнение пункта 42 резолюции 2182 (2014) (см. S/2015/731).

10. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 9 октября, Группа контроля изложила основные выводы, содержащиеся в ее заключительных докладах по Сомали (S/2015/801) и Эритрее (S/2015/802), которые были представлены во исполнение пункта 47 резолюции 2182 (2014). Комитет рассмотрел рекомендации Группы контроля по Сомали и Эритрее и провел обсуждения в связи с заключительными докладами Группы контроля с советником по правовым вопросам председателя федерального правительства Сомали и Постоянным представителем Эритреи при Организации Объединенных Наций.

11. 26 февраля и 16 июля Председатель представил Совету Безопасности в соответствии с пунктом 11(g) резолюции 1844 (2008) доклад о работе Комитета за период 120 дней.

12. В течение отчетного периода Председатель организовал две встречи между правительством Эритреи и Группой контроля, с тем чтобы Группа имела возможность обсудить с правительством сделанные ею выводы до своего среднесрочного брифинга в Комитете и до представления Комитету ее заключительных докладов, а также с целью предоставить правительству Эритреи возможность отреагировать на эти выводы. Обе встречи состоялись в Нью-Йорке — 31 марта и 21 августа. Члены Группы принимали участие в обеих встречах в формате видеоконференции из Найроби.

13. Доклады федерального правительства Сомали, представленные Совету Безопасности во исполнение пункта 9 резолюции 2182 (2014), были распространены среди членов Комитета 31 марта и 2 октября. Комитет получил также два доклада об осуществлении мер в связи с поставками древесного угля, введенных резолюцией 2036 (2012).

14. Комитет направил 28 сообщений семи государствам-членам и другим заинтересованным субъектам относительно выполнения предусмотренных санкциями мер.

IV. Изъятия

15. Изъятия из эмбарго на поставки оружия в отношении Сомали и Эритреи содержатся в пунктах 7, 10(g), 11(a) и 12 резолюции 2111 (2013), пунктах 3 и 4 резолюции 2142 (2014), пункте 3 резолюции 2182 (2014) и пункте 2 резолюции 2244 (2015).

16. Изъятия из мер по замораживанию активов в отношении Сомали содержатся в пункте 4 резолюции 1844 (2008) и в отношении Эритреи — в пунктах 14 резолюции 1907 (2009).

17. Изъятия из запрета на поездки в отношении Сомали содержатся в пункте 2 резолюции 1844 (2008) и в отношении Эритреи — в пункте 11 резолюции 1907 (2009).

18. Комитет получил 10 уведомлений в соответствии с пунктом 10(g) резолюции 2111 (2013). Комитет также получил 15 уведомлений в соответствии с пунктом 3 резолюции 2142 (2014), девять уведомлений в соответствии с пунктом 4 резолюции 2142 (2014) и два уведомления в соответствии с пунктами 6 и 7 резолюции 2142 (2014). Кроме того, Комитет утвердил две просьбы в соответствии с пунктом 7 и три просьбы в соответствии с пунктом 11(a) резолюции 2111 (2013).

V. Санкционный перечень

19. Критерии для внесения физических и юридических лиц в качестве субъектов, подпадающих под действие запрета на поездки, мер по замораживанию активов и адресного оружейного эмбарго, в санкционный перечень по Сомали содержатся в пункте 8 резолюции 1844 (2008), пункте 1 резолюции 2002 (2001), пункте 23 резолюции 2036 (2012), пунктах 1–3 резолюции 2060 (2012) и пункте 43 резолюции 2093 (2013). Критерии для режима санкций в отношении Эритреи содержатся в пункте 15 резолюции 1907 (2009). Порядок обращения с просьбами о включении в перечень и исключения из него изложен в руководящих принципах организации работы Комитета.

20. По состоянию на конец отчетного периода в санкционном перечне Комитета в отношении Сомали фигурировало 13 физических лиц и одно юридическое лицо, а в санкционный перечень в отношении Эритреи физических или юридических лиц включено не было.

VI. Группа контроля

21. 22 сентября в соответствии с пунктом 47 резолюции 2182 (2014) Совета Безопасности Группа контроля представила Комитету свои заключительные доклады по Сомали и Эритрее, которые 9 октября были препровождены Совету и 19 октября изданы в качестве документов Совета (S/2015/801 и S/2015/802).

22. После того как 23 октября Советом Безопасности была принята резолюция 2244 (2015), 20 ноября Генеральный секретарь назначил для работы в составе Группы контроля восемь специалистов по вопросам вооружений, борьбы с вооруженными группами, финансов, гуманитарной деятельности, морских перевозок/транспорта, природных ресурсов, а также региональным вопросам (см. S/2015/898). Срок действия мандата Группы истекает 15 декабря 2016 года.

23. Члены Группы контроля посетили Бахрейн, Бельгию, Джибути, Канаду, Катар, Ливан, Малайзию, Норвегию, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Сейшельские Острова, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Турцию, Францию, Швецию, Швейцарию, Эфиопию и Южную Африку. В Сомали члены Группы контроля имели возможность совершать регулярные поездки в Могадишо, Харгейсу и Гароуэ и один раз выезжали в Кисмайо. Правительство Эритреи не разрешило Группе ни посетить Асмэру, ни провести расследования на территории Эритреи.

24. В соответствии со своим мандатом Группа контроля направила через Секретариат 99 писем в адрес государств-членов, Комитета и ряда международных и национальных структур.

VII. Административная и основная поддержка со стороны Секретариата

25. Отдел по делам Совета Безопасности предоставлял Председателю и членам Комитета административную и основную поддержку. Государствам-членам предоставлялась также консультационная помощь с целью способствовать пониманию режима санкций и содействовать практическому осуществлению санкционных мер. 1 декабря для новых членов Совета Безопасности был организован практический семинар, с тем чтобы ознакомить их с существенными и процессуальными аспектами выполнения функций Председателя Комитета по санкциям, включая взаимодействие с подразделениями системы Организации Объединенных Наций, экспертами по санкциям и другими соответствующими субъектами.

26. 14 октября Отдел предоставил доступ к обновленному веб-сайту для вспомогательных органов Совета Безопасности. Новый веб-сайт, который имеется в наличии на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и доступен для людей с ограниченным зрением, организован в более удобном для пользователей усовершенствованном формате. Веб-сайт обеспечивает быстрый и легкий доступ к информации о нынешних санкционных мерах и применимых изъятиях, к Сводному санкционному перечню Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и санкционным перечням отдельных комитетов. Резюме с изложением оснований для включения в перечень представлены на веб-сайте в удобном для пользователя и обеспечивающем возможность поиска формате. Наряду с этим на веб-сайте приведены четкие практические разъяснения процедур включения в перечень и исключения из него, а также изъятия¹.

27. 28 декабря Отдел предоставил доступ ко всем санкционным перечням Совета Безопасности на шести официальных языках. Это станет возможным благодаря проведенной в прошлом году стандартизации формата всех санкционных перечней Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также созданию Сводного санкционного перечня Совета Безопасности Организации Объединенных Наций во исполнение резолюций 2083 (2012) и 2161 (2014). Кроме того, Отдел создал и поддерживал базу данных о специальных уведомлениях Международной организации уголовной полиции-Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в целях поощрения эффективного осуществления санкционных мер.

28. В рамках усилий Отдела по набору высококвалифицированных экспертов для работы в составе различных групп по наблюдению за санкциями 1 декабря всем государствам-членам была направлена вербальная нота с предложением выдвигать квалифицированных кандидатов для включения в реестр экспертов Отдела. После получения предложений Отдел будет оценивать соответствие предлагаемых кандидатов квалификационным требованиям его реестра, из которого в будущем они будут отбираться в соответствующие группы экспертов. Помимо этого, Отдел направил вербальные ноты всем государствам-членам, в которых уведомил их об открывающихся вакансиях в конкретных группах по санкциям и предоставил информацию о сроках набора персонала, областях специализации кандидатов и соответствующих требованиях.

¹ Веб-сайт доступен по адресу www.un.org/sc/suborg или с веб-сайта Совета Безопасности по адресу www.un.org/en/sc/.

29. Отдел продолжал предоставлять Группе контроля консультационную помощь и поддержку по вопросам существа: провел вводный курс для ее вновь назначенных членов в Нью-Йорке и оказал помощь в подготовке среднесрочного брифинга Группы в марте, а также при подготовке ее окончательного доклада в августе.

30. С 8 по 11 сентября Отдел в сотрудничестве с партнерами по системе Организации Объединенных Наций провел организованный в порядке эксперимента учебный семинар-практикум по методам проведения расследований для 12 экспертов из состава различных групп по наблюдению за выполнением санкций. Цель обучения состояла в том, чтобы участники получили представление об основных методах, процедурах и инструментах проведения расследований и лучше разобрались в том, какой подход к проведению расследований применяется в рамках санкционных режимов Совета Безопасности.

31. Наряду с этим в порядке содействия расширению сотрудничества между различными группами Отдел организовал третий ежегодный семинар-практикум по вопросу координации работы различных групп, который состоялся 16 и 17 декабря в Нью-Йорке. В этом мероприятии приняли участие члены всех 12 групп по контролю и наблюдению за санкциями. Семинар-практикум предоставил экспертам по санкциям возможность обсудить стратегические и технические вопросы, имеющие отношение к санкциям Совета Безопасности, с представителями комитетов по санкциям, подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также партнерами из числа других международных и неправительственных организаций и частного сектора.

32. В течение отчетного периода Секретариатом была создана Межучрежденческая рабочая группа по санкциям Организации Объединенных Наций под руководством Департамента по политическим вопросам. В составе рабочей группы представлены 25 подразделений Организации Объединенных Наций, которые будут оказывать поддержку санкционным режимам Совета Безопасности и в соответствующих случаях обеспечивать осуществление санкций Организации Объединенных Наций совместно с другими усилиями в области мира и безопасности в рамках системы Организации Объединенных Наций.