



秘书长关于安全理事会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号、 第 2191(2014)号决议执行情况的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、安理会第 2165(2014)号决议第 10 段和安理会第 2191(2014)号决议第 5 段提交的第二十二次报告。安理会在上述决议中请我就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所提供资料的依据包括联合国驻当地机构掌握的数据,也包括阿拉伯叙利亚共和国政府及公开渠道发布的数据。联合国机构报告了 2015 年 9 月 1 日至 11 月 30 日期间的人道主义援助数据。报告中还列入了已经掌握的更近期的数据。

二. 主要事态发展

A. 政治/军事

3. 阿拉伯叙利亚共和国 11 月继续发生遍及全国的冲突和严重暴力事件。从空中狂轰滥炸以及在地面大肆袭击有众多平民的地区,包括政府部队使用桶式炸弹以及非国家武装反对派团体和被指认的恐怖主义团体¹实施的不分青红皂白的炮击,继续造成平民伤亡、流离失所。冲突各方在敌对行动中继续普遍无视国际人道主义法及各方保护平民的义务。

4. 在本报告所述期间,继续有报告称在大马士革省和大马士革农村省发生了激烈战斗。政府军展开了多次进攻。例如,11 月 25 日,政府军向 Marj al-Sultan 村推进,重新控制了具有战略意义的 Marj Sultan-Hawash 公路。在 Ghutah 东部,

* 由于技术原因于 2015 年 12 月 18 日重发。

¹ 2013 年 5 月 30 日,安全理事会根据第 1267(1999)号决议,将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)及胜利阵线指认为恐怖主义团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国进行活动。



Duma 镇遭到政府军多次打击，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在 11 月 2 日至 22 日期间记录了至少四次袭击事件。当地的消息来源称，空袭导致包括 12 名儿童在内的至少 43 名平民丧生，另有多人受伤。在大马士革农村省其他地方，六枚空对地导弹于 11 月 7 日击中了连接 Saqba 镇和 Hamouria 镇的一个住宅区，导致 2 名妇女和 3 名儿童丧生。人权高专办收到了在 Darayya 频繁发生袭击的报告。例如，11 月 8 日，政府军直升机据报向该镇投掷了桶式炸弹，导致 6 名平民丧生，另有 3 人受伤。11 月 21 日，在 Darayya 发生的一次类似袭击中，包括 2 名儿童在内的 4 名平民丧生，另有至少 10 人受伤。

5. 在本报告所述期间，非国家武装反对派团体继续以迫击炮和大炮轰击大马士革市。人权高专办报称，11 月 7 日，迫击炮弹击中了大马士革市的 al-Adawi 地区，导致 1 名平民丧生。人权高专办的消息来源称，11 月 10 日，迫击炮弹落在了大马士革市的 Qassa、Bab-Tuma 和 Bab-al-Salam 三个地区，导致 2 名平民丧生，另有 11 人受伤。另外，11 月 12 日，一枚迫击炮弹击中了大马士革市 Bab-Touma 小区的一所学校，据报导致包括 6 名儿童在内的 8 名平民受伤。阿拉伯叙利亚共和国政府的报告称，非国家武装反对派团体在 11 月的第一个星期向大马士革市的政府控制区发射了超过 28 枚迫击炮弹，据报炸死 2 人，另外炸伤 14 人。11 月 9 日至 13 日，大马士革也遭到 76 枚迫击炮弹袭击，据报炸死 3 人，另外炸伤 32 人。11 月 19 日至 23 日，该市几个小区再一次遭到 87 枚迫击炮弹袭击，据报炸死 5 人，另外炸伤 45 人。

6. 11 月 15 日，当地的消息来源称，伊黎伊斯兰国对大马士革以南 Yalda 市包括伊斯兰军在内的非国家武装反对派团体发动进攻，在该市西部地区、特别是在 al-Hajar al Aswad 和 al Zein 两个小区取得一些小的进展。这一进展导致数目不详的家庭从该地区逃到 Yalda。非国家武装反对派团体几天后发起反击，占领了 al-Hajar al-Aswad 周围的地区。因此，主要的非国家武装反对派团体的代表对 Yalda 和耶尔穆克之间平民的移动实施限制，限定为每天 10 个小时。Yalda 和耶尔穆克之间的道路也于 11 月 12 日封闭了 24 个小时。移动限制于 12 月初取消。

7. 在本报告所述期间，冲突各方之间继续在阿拉伯叙利亚共和国北部各省发生激烈战斗。11 月 10 日，政府军夺回了位于阿勒颇西部农村的 Kweiris 空军基地。政府军自那时以来对伊黎伊斯兰国的战斗取得了有限进展，向 Dayr Hafir 村推进。在阿勒颇北部农村，非国家武装反对派团体对伊黎伊斯兰国的战斗取得了一些进展，据报在土耳其和美利坚合众国牵头的联军支持下占领了 Harjala 和 Dahla 两个小村庄。

8. 11 月 13 日和 14 日，政府军对阿勒颇南部农村非国家武装反对派团体的战斗取得进展，获得了对更多领土的控制权，其中包括距离阿勒颇-Hama 高速公路不到 3 公里的 al-Hader 村和 al-'Eis 村。11 月 23 日，非国家武装反对派团体进行了反击，恢复了对该地区几个山头 and 村庄的控制权。11 月 3 日至 22 日期间，人权

高专办记录政府军在阿勒颇省的不同地区发起了五次不同袭击，这些地区包括 Hayan、Kafr Karma 和 Qanater 三个镇以及阿勒颇市被反对派控制的地区，导致包括 5 名儿童在内的至少 40 名平民丧生。人权高专办还报告，11 月 23 日，在阿勒颇市，非国家武装反对派团体向库尔德武装控制的 Sheikh Maqsoud 平民居住区发射了数十枚迫击炮弹，据报造成至少 7 名平民丧生。

9. 11 月 24 日，一架俄罗斯战机在靠近叙利亚-土耳其边界的地方被土耳其击落。土耳其声称该战斗机被击落时在土耳其领空飞行，但俄罗斯联邦予以否认，表示该战斗机是在阿拉伯叙利亚共和国领空飞行。联合国没有独立的核查手段来核证任何会员国的说法。俄罗斯联邦正式邀请国际专家参与开启俄罗斯飞机的“黑匣子”。

10. 政府军同非国家武装反对派团体在霍姆斯省北部农村地区继续发生战斗。11 月 23 日，政府军在霍姆斯省东部农村地区对伊黎伊斯兰国的战斗取得重大进展，控制了 Hwarin 和 Mahin 两个城市。政府军的推进据报得到了俄罗斯空袭的支持，伊黎伊斯兰国遭到空袭的阵地包括 Palmyra 市和 al-Qaryatayn 市的阵地。

11. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部的拉塔基亚，政府军和非国家武装反对派团体之间的交战更加激烈，造成平民伤亡和流离失所。人权高专办的消息来源称，11 月 10 日，非国家武装反对派团体对拉塔基亚市发动两次迫击炮袭击，导致至少 17 名平民丧生，另有数十人受伤。11 月 16 日，政府军发动了一次地面进攻，这次进攻据报得到了俄罗斯-叙利亚对 Ghamam、Zwawik、al-Dighmshlya 和 Dayr Hanna 发起的联合空袭的支持。11 月 17 日，非国家武装反对派团体夺回了 Dayr Hanna，而政府军在 11 月 19 日夺回了对土库曼山北部地区几个山头的控制权。

12. 报告显示，法国、俄罗斯联邦和美国牵头的联军在本报告所述期间在腊卡省实施了猛烈空袭，包括多次空袭新腊卡桥、公共建筑和其他重要的基础设施。空袭还导致腊卡市的电力和自来水供应中断。空袭毁坏了腊卡市国家级医院，迫使病人被转移到邻近的设施，因此该医院自 11 月 4 日以来一直关闭。另外，伊黎伊斯兰国于 11 月 10 日发射了三枚中程导弹，击中了 Tal Abyad 以南的村庄，据报导致 Sakhrat Abdel Sheikh 包括 1 名儿童在内的 4 名平民丧生。

13. 在哈塞克省，新成立的反伊黎伊斯兰国阿拉伯-库尔德人联军(称为“叙利亚民主力量”)于 10 月 30 日对伊黎伊斯兰国发动进攻。11 月 13 日，叙利亚民主力量据报在美国牵头的联军的支持下，占领了具有战略意义的 al-Hole 村，并切断了伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国之间由伊黎伊斯兰国控制的主要高速公路。

14. 在本报告所述期间，德拉省据报发生了战斗。人权高专办的消息来源称，11 月 19 日，政府军向连接德拉市和 Sheikh Miskine 的公路沿线的一个橄榄油榨油厂发射了一枚火箭弹，导致包括妇女和儿童在内的至少 20 名平民丧生。同一天，

在 Sheikh Miskine 发生一起据称牵涉到桶式炸弹的袭击，据报包括 4 名儿童在内的 7 名平民丧生。

15. 在整个 11 月份，法国、俄罗斯和美国牵头的联军继续在阿拉伯叙利亚共和国境内开展行动。人权高专办报告说，11 月 23 日至 26 日期间，俄罗斯当局证实，他们对阿勒颇、大马士革、德尔祖尔、哈马、霍姆斯、伊德利布、拉塔基亚和腊卡等省的 499 个目标出动军机 134 架次实施军事打击。与此同时，美国中央司令部证实，美军在 11 月份对阿勒颇、德尔祖尔、哈塞克和腊卡等省进行了至少 132 次空袭。人权高专办收到的一些报告称，空袭造成了一些平民伤亡，但无法充分确定空袭的来源。11 月 2 日，两次空袭据报击中了腊卡省的 al-Kasrat 村，导致包括 1 名儿童在内的 9 名平民丧生。在德拉省的 al-Soura 镇，11 月 28 日的一次空袭据报导致 6 名平民丧生。在德尔祖尔省，Albo Kamal 的一个当地市场于 11 月 5 日遭到两次空袭。人权高专办的消息来源称，包括妇女和儿童在内的 96 名平民丧生，至少有 124 名平民受伤。11 月 20 日，喷气式战机对德尔祖尔省几个地区实施多次空袭，导致包括妇女和儿童在内的至少 50 名平民丧生，另有许多人受伤。在哈塞克，11 月 10 日的一次空袭击中了 al-Buthah，据报导致 3 名平民丧生，1 名妇女受重伤。

16. 11 月份，阿拉伯叙利亚共和国境内各地继续发生平民流离失所现象。阿勒颇省、德拉省、德尔祖尔省、哈马省、哈塞克省、霍姆斯省、伊德利布省、拉塔基亚省和腊卡省的不同地区有超过 121 500 人流离失所。例如，在阿勒颇，该省的激烈战斗导致已经从 Jabal as Samman 小区流离失所的大约 30 000 人进一步流离失所到伊德利布省。此外，10 000 人从阿勒颇南部农村逃亡到 al Atarib。在哈马省，由于空袭加剧，11 月的第一个星期有大约 6 000 人从 Kafr Zayta、Madiq Castle、Hamra 和 Suran 逃亡到哈马市。在拉塔基亚，超过 10 000 人据报因政府军及其盟军和非国家武装反对派团体之间的战斗而流离失所。

17. 在本报告所述期间，民用基础设施继续受到攻击。在阿勒颇市，位于伊黎伊斯兰国控制地区幼发拉底河上的 al-Khafseh 水处理及进水设施于 11 月 26 日遭到空袭。整个设施关闭一天，切断了对阿勒颇省 350 万人、其中包括 100 多万名儿童的供水，之后于第二天恢复部分运营。因为这一事件，阿勒颇农村地区大约有 140 万人继续没有供水服务。在伊德利布省，每天为伊德利布省 Saraqib 镇 5 万人提供服务的一个大型面粉和面包厂于 11 月 27 日遭到空袭。第二天，空袭击中了另外一个每天为超过 50 000 人供应面包的面包厂以及伊德利布省南部 Ma'aret Numan 镇的一个泵水站。11 月 2 日至 25 日期间，姑塔省东部据报至少有五所学校被击中，学校设施受到大量损坏。11 月 19 日，一些医疗诊所也遭到毁坏，其中 Duma 和 Irbin 各有一家诊所受损。

18. 在本报告所述期间，在一些地方协议上出现了一些事态发展。在大马士革东北方的 Qadsiya 市，政府和非国家武装反对派团体据报签署了一项新的当地协议，

其中的规定包括运送人道主义援助、释放被拘留者、移动自由、战斗人员的后送和恢复公共服务。在该协议支持下，叙利亚阿拉伯红新月会将总共 139 名没有武装的战斗人员转移到了伊德利布省。在霍姆斯市的 Wa'r 区，非国家武装反对派团体和政府官员之间经过谈判达成一项协议，其中包括至少 300 名战斗人员及其家属的后送、交出中型和重型武器以及为有需要的人提供人道主义援助。

19. 在叙利亚国际支持小组的第二次会议之前的一个星期里，44 个非国家武装反对派团体(其中包括伊斯兰军)在伊斯坦布尔举行会议，同意成立一个统一的阿拉伯叙利亚共和国全国联合军事委员会。一些与会团体随后于 11 月 13 日同叙利亚反对派和革命力量全国联盟伞式集团会谈，协调未来在维也纳进程下展开谈判的立场。阿拉伯叙利亚共和国南部一些非国家武装反对派团体会见了设在约旦的军事行动中心的代表，讨论维也纳会议所涉及的问题。

B. 人权

20. 在本报告所述期间，侵犯和违反国际人权法和人道主义法的规模和严重程度依然严重。人权高专办继续收到指控并记录任意拘留、性暴力和性别暴力、酷刑及其他形式的虐待行为，以及在政府拘留中心监禁时死亡的案例。11 月 17 日，根据人权高专办收集的信息，霍姆斯中央监狱的囚犯抗议虐待囚犯。狱警据报使用了实弹和催泪瓦斯，试图平息抗议活动，导致一些囚犯受伤。

21. 人权高专办报告了一些妇女在德尔祖尔省被“al-Khansaa 妇女”和伊黎伊斯兰国的 al-Hisba 派别拘留的事件。拘留理由包括但不限于违反伊黎伊斯兰国规定的妇女着装守则以及通奸。人权高专办还收到报告称，有人因未支付天课、拖延祈祷时间以及刮脸而被拘留。

22. 11 月 2 日，伊黎伊斯兰国在德尔祖尔省的 Albo Kamal 镇将一名男子被控在“大清真寺”附近抢劫的男子钉在十字架上并处死。同一天，伊黎伊斯兰国据报在 al-Mayishiya 村将一名被控犯了亵渎罪的 80 岁男子斩首。

23. 在腊卡省，伊黎伊斯兰国继续对平民出行到该省以外实施严格限制，据报拒绝了一些社区的离开请求，并对出行课以重税。这些阻碍据报已经干涉到最近几个星期在激烈空袭之中试图逃离腊卡省的平民。

C. 人道主义应急行动

24. 9 月 1 日至 11 月 30 日，联合国各人道主义机构和合作伙伴继续根据第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议，通过各种方式从阿拉伯叙利亚共和国境内或跨境向数百万需要帮助者提供援助。世界粮食计划署(粮食署)平均每月向 380 万人提供粮食援助。世界卫生组织(世卫组织)平均每月派发足够 70 万次治疗用的医药用品。联合国儿童基金会(儿基会)平均每月向 430 万人提供多部门援助，包括为 420 万人提供饮用水、环境卫生和个人卫生服务和用品，为 334 万名儿童和

母亲提供例行免疫接种、小儿麻痹症疫苗和保健服务。联合国难民事务高级专员公署(难民署)平均每月向 247 226 人提供核心救济品。另外每月向 55 000 人提供保护服务。联合国人口基金(人口基金)的合作伙伴平均每月向大约 102 000 人提供生殖健康服务和性别暴力救助服务。9 月 1 日至 11 月 30 日,联合国粮食及农业组织(粮农组织)向 310 000 人提供了粮食和农业援助。国际移民组织(移民组织)每月向将近 40 000 人提供基本救济品。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)每月向 20 多万巴勒斯坦难民提供支持。阿拉伯叙利亚共和国政府继续向其控制区以及许多不在其控制之下的地区提供基本服务。

25. 在本报告所述期间,继续跨界提供物资。截至 11 月 30 日,联合国及其执行伙伴根据第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议的规定,向阿拉伯叙利亚共和国运送了 222 批物资——从约旦运送 72 批,从土耳其运送 150 批。这些物资包括给 240 多万人提供的粮食援助,给 160 万人提供的非粮食物品,给 130 万人提供的水和卫生用品,给六个省份提供 410 万次治疗用的医药用品。根据第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议,联合国运送每批物资时均将物品目录、目的地和受益者人数等详细资料提前通知阿拉伯叙利亚共和国政府。11 月 26 日至 29 日,进入阿拉伯叙利亚共和国的主要供应路线遭到空袭,人道主义援助项目暂时中止,经巴布哈瓦和巴布萨拉姆两主要过境点进入居民区的商业活动受阻。

26. 联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展业务。在本报告所述期间,监测机制对 48 批联合国人道主义物资的发运进行了监测,确认每批物资的人道主义性质,每次发运之后通知叙利亚当局。监测机制继续受益于同约旦政府和土耳其政府的良好合作。

27. 过去一个季度完成了三次机构间跨线车队运输。9 月和 10 月,向霍姆斯省胡拉镇的机构间跨线车队运输分三阶段完成,为居住在难以进入地点的 6 万人送去援助。同样在 10 月,机构间车队为富瓦和卡夫拉亚的 1 万人以及 Zabadani、马达亚、布昆的 2 万人提供了多部门援助,包括医疗和手术用品。11 月没有进行机构间车队运输。12 月 5 日,一个车队抵达其三站中的第一站,为霍姆斯市瓦尔区运去了救生用品,使 2.5 万人受益。车队按计划运送了所有保健、食品、营养和非粮食物品,但没有运送外科手术用品,因为阿拉伯叙利亚共和国政府不允许车队运这些用品。被禁外科手术用品本来可使 24 480 多人受益。

28. 本报告所述期间联合国各机构也进行了跨线运输。例如,11 月份,世卫组织通过当地非政府组织合作伙伴向阿勒颇、伊德利布、哈塞克三省跨线运送 317 946 次治疗用的医药用品。10 月份,儿基会为腊卡省运送了水净化所需的次氯酸钠,数量够 200 万人用 5 个月。11 月份,儿基会为腊卡省 24 000 名儿童运送了小袋微营养素。同月,粮食署向大马士革农村省基斯维区非国家武装反对派团体控制区的 20 000 人提供了粮食援助。本报告所述期间难民署继续向居住在难以进入地

点需要帮助的人提供援助,包括 11 月份向大马士革农村省塔勒县的 5 000 人和基斯维区的 2 500 人提供援助。

29. 本报告所述期间,国际和叙利亚非政府组织继续在阿拉伯叙利亚共和国境内提供多部门援助,包括提供服务。

人道主义援助准入

30. 向阿拉伯叙利亚共和国 1 350 万需要援助的人运送人道主义援助仍然极具挑战性,因为许多地区冲突激烈,非常不安全,而且冲突各方蓄意设置种种限制,包括繁琐的行政程序(见 S/2015/862)。

31. 向难以进入地点的 450 万居民运送援助仍是令人严重关切的问题。9 月 1 日至 11 月 30 日,联合国各机构和合作伙伴平均每月抵达 147 个难以进入地点中的 47 个地点(占 32%)(10 月份,难以进入地点的数量从 127 个修订为 147 个)。联合国各机构平均每月向 20 个地点的 240 000 多人送去粮食援助;向 23 个地点运送 373 000 次治疗用的医药用品;向 7 个地点的 144 000 人提供饮水、环境卫生和个人卫生服务;向 7 个地点的 30 000 多人提供核心救济品。在过去三个月里,在 147 个难以进入地点中,有 55 个地点从未进入,60 个地点只进入一次,18 个地点进入两次,14 个地点进入三次。与上两个季度相比,9 月至 11 月抵达难以进入地点方面的情况无实质性改善。

32. 几个省份发生的激烈冲突阻碍了人道主义援助的有效运送,使居民不能获得基本服务。例如在阿勒颇省西部,政府部队、伊黎伊斯兰国和胜利阵线之间的战斗使 10 月 23 日至 11 月 7 日期间无法向 233 000 人运送粮食援助。战斗和空袭也严重影响了人道主义援助准入,特别是在霍姆斯和哈马两省,这里的公路经常关闭,交通经常中断。这使粮食署原定 12 月初向伊德利布和阿勒颇两省 63 000 人运送粮食的计划遭到延误。

33. 冲突各方蓄意进行干扰和限制,也继续阻碍援助的运送。粮食署仍然无法进入叙利亚的伊黎伊斯兰国控制区救助需要援助的人,因为没有能力独立开展工作以及监测活动已经导致向这些地区运送援助的所有计划暂停。这影响到代尔祖尔省和腊卡省的大部、阿勒颇省北部农村和霍姆斯省东部农村的一部分以及哈塞克省南部农村和哈马省西北部农村的某些地区,受影响人口大约为 720 000 人。

34. 本报告所述期间有少部分人道主义用品通过了努塞宾/卡米什里过境点。除 10 月 19 日儿基会载运 4 800 个家庭卫生包的 10 辆卡车获准通过外,土耳其政府批准自 2015 年 11 月 30 至 12 月 31 日使用该过境点运送粮食和非粮食物品。

35. 截至 11 月 30 日,2015 年联合国提出的 91 项机构间请求中,阿拉伯叙利亚共和国外交部已原则上核准 27 项,48 项尚待核准,3 项因安全考虑被联合国搁置,其余 13 项系先前提出,但现已并入更新的请求中。

36. 叙利亚外交部原则上核准的 27 项请求中，已完成 13 次车队运输。其余 14 项原则上核准的请求中，7 项因为没有获得叙利亚政府安全部队的批准而未能成行；2 项因为联合国、叙利亚阿拉伯红新月会和叙利亚政府三方未能就出入通道达成协议而受阻；2 项因为非国家武装反对派团体不提供安全通道而被拖延；1 项在安全局势好转以前仍然搁置，其余 2 项已经原则上核准的请求正在筹备之中。如果这些车队得以成行，可为难以进入和被围困地点的 282 000 多人运去援助。

37. 在本报告所述期间，近东救济工程处在耶尔穆克的所有行动仍处于暂停状态。近东救济工程处最近一次前往耶尔穆克的任务是 3 月 28 日进行的。近东救济工程处最近前往亚尔达的任务——只限对伤寒疫情进行医疗干预——是 8 月 18 日至 9 月 24 日进行的。由于激烈冲突，缺乏安全保障和授权，10 月和 11 月近东救济工程处未能前往亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆执行任务。据报 9 月份其他人道主义组织获准继续开展业务并向亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆运送援助。例如，9 月份粮食署向这些地区的 15 000 人运送了粮食援助。叙利亚阿拉伯红新月会的流动诊所继续在这三个地区提供服务，每三周访问一个地点。10 月和 11 月，为应对伤寒的流行，儿基会与大马士革农村省卫生局合作，在亚尔达、巴比拉、贝特萨哈姆和耶尔穆克发放净水片。雅尔达、巴比拉和贝特萨哈姆每日仍有商品流入，但种类有限。

38. 联合国各机构及其伙伴提供援助时继续受到现行行政程序的拖延或限制。11 月 12 日对粮食进口条例进行了修订，规定人道主义粮食援助进口文件必须经叙利亚驻产品来源国大使馆公证。此程序以前只适用于商业货物。新程序可能导致 12 月份无法为 400 多万人运送粮食援助。虽然叙利亚外交部批准进口保健和营养品所需的周转时间有所减少，但是儿基会仍有两项为 117 000 名儿童提供健康和营养品的豁免申请，提出三个多月了还未获准。

39. 截至 11 月 30 日，有 42 项联合国签证申请(新签或续签)等待核签，其中 22 项未超过 15 个工作日时限，20 项超过了时限。11 月份核签了 59 个签证。2015 年共有 43 项签证申请被拒签，其中不包括 2 月份被宣布为不受欢迎的人的 4 名联合国工作人员的签证。相比之下，2014 年共有 28 项申请被拒签。

40. 共有 16 个国际非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国开展业务。这些非政府组织继续面临一系列行政障碍和限制，使其不能全力运作。它们仍然不能成为叙利亚人道主义组织的合作伙伴，不能设立办事分处，不能执行特派任务，不能参加机构间车队，不能独立进行需求评估。截至 11 月 30 日，国际非政府组织工作人员的 7 项签证申请尚未获核签。11 月份共核签 7 个签证。

41. 9 月 1 日至 11 月 30 日，获准成为联合国机构合作伙伴的叙利亚非政府组织从 131 个(通过 214 个分支机构运作)增至 138 个(通过 221 个分支机构运作)。7 个叙利亚非政府组织被列入合作伙伴名单：大马士革农村省 2 个，阿勒颇省 1 个，

拉塔基亚省 1 个，大马士革市 3 个。获准成为联合国机构合作伙伴的叙利亚非政府组织在运作中继续受制于繁文缛节。

被围困地区

42. 居住在难以进入地区的 450 万人中有大约 393 700 人仍被围困在阿拉伯叙利亚共和国境内。其中包括被伊黎伊斯兰国围困在德尔祖尔市的大约 20 万人，被阿拉伯叙利亚共和国政府围困在姑塔省东部不同地点以及大马士革农村省的 Darayya 和 Zabadani 的大约 181 200 人，以及被非国家武装反对派团体和胜利阵线围困在伊德利布省的 Fu'ah 和 Kafraya 的大约 12 500 人。

43. 在本报告所述期间，冲突各方继续完全或严格限制被围困地区的进出。9 月，为一个被围困地点的大约 7 800 人提供了水、环卫和个人卫生援助。10 月，为不同被围困地点的 10 500 人提供了食物、医疗和基本救济援助，为大约 16 700 人提供了水、环卫和个人卫生援助；11 月份，有 1 077 名儿童收到了教科书，50 名儿童收到了冬季服装。11 月，没有其他援助运抵被围困地区。通过正式路径运送商业供应品的工作依然受到严重阻碍，导致通过非正式、非常规供应线向围困区运送的商品价格昂贵。通行自由依然严重受限，不过某些类人员(例如学生或和解委员会成员)偶尔能获准进出某些被围困地区。

44. 在大马士革农村省的姑塔省东部，约 176 500 人被困在以下地点：Duma、Harasta、Irbid、Zamalka、Ayn Tarma、Hammura、Jisrayn、Kafr Batna、Siqba 和 Zabadani。在本报告所述期间，除了儿基会，没有联合国人道主义援助机构进入姑塔省东部被围困的几个地点。10 月，儿基会在 Duma 为大约 1 045 名儿童提供了补救性教育支助；11 月，儿基会在 Irbid 和 Kafr Batna 为 50 名儿童提供了冬季服装。

45. 在大马士革农村省的 Zabadani，约有 500 人仍被政府部队围困。10 月 18 日，一个由联合国人员和其他伙伴组成的联合人道主义车队抵达该市，为 20 000 人送去食物、基本救济物品、水、环卫和个人卫生支助和药品。在本报告所述期间，没有任何其他援助抵达该地区。

46. 在大马士革农村省的 Darayya，约有 4 000 人仍被政府部队围困。在本报告所述期间，没有任何联合国援助抵达该地区。Darayya 民众上次获得联合国援助的时间是 2012 年 10 月。

47. 在伊德利布省的 Fu'ah 和 Kafraya，大约有 12 500 人仍被非国家武装反对派团体和胜利阵线围困。10 月 18 日，一个由联合国人员和其他伙伴组成的联合人道主义车队抵达 Fu'ah 和 Kafraya，为 10 000 人送去食物、基本救济物品、水、环卫和个人卫生支助和药品。

48. 在政府控制的德尔祖尔市西部居民区，大约 200 000 人被伊黎伊斯兰国围困。9 月，儿基会与叙利亚阿拉伯红新月会合作，面向该市被围困区的大约 7 800 人分发了个人卫生用品并开展卫生宣传活动。10 月，儿基会与叙利亚阿拉伯红新月

会合作，为 6 195 人提供了水、环卫和个人卫生支助，并为 720 名儿童提供心理支助。11 月，儿基会为德尔祖尔市的儿童提供教科书支助，其中有 1 077 本教科书已运抵被围困的 al-Qusor 居民区。向该地提供人道主义救生援助的联合国机构间紧急空运计划已获得批准，依然维持，但军用机场周围地带的冲突阻碍了行动的实施。

医疗用品、人员和设备的自由通行

49. 不安全局势以及冲突各方设置的限制继续阻碍着人们使用医疗服务。上述限制造成药品价格上涨，当地市场上医疗用品短缺，药品生产减少，合格医务工作者缺乏，而合格医务工作者的短缺和基本服务的退化又进一步妨碍了人们获得医疗服务。在阿勒颇省、德拉省、德尔祖尔省、哈塞克、哈马省、伊德利布省和腊卡省的部分地区，以及在大马士革农村省难以进入和被围困的地区，挽救生命的医疗服务稀缺，令人严重关切。

50. 随着夏季的结束，水传播疾病爆发的风险正在减少，但在整个阿拉伯叙利亚共和国北部，因为安全供水跟不上需求，这方面仍然存在重大健康风险。由于有效的防灾和备灾活动，霍乱爆发的风险正在减少，但公共卫生问题在叙利亚北部继续存在，对于居住在难民营的流离失所者以及德尔祖尔省和腊卡省伊黎伊斯兰国控制地区的民众而言，这个问题尤其突出。

51. 10 月 18 日至 22 日，儿基会和世卫组织与阿拉伯叙利亚共和国卫生部合作，支助了第 16 次全国小儿麻痹疫苗接种运动，为 230 万儿童接种了疫苗。除腊卡省和德尔祖尔省因伊黎伊斯兰国拒绝在这两个省被其控制的地区开展接种以外(这两个省分别只对 1.6%和 4.5%的五岁以下儿童进行了接种)，这次接种运动遍及所有其他省份。11 月 22 日至 26 日期间，儿基会和世卫组织与卫生部合作，发起了一次地方小儿麻痹症疫苗接种运动，接种对象是 597 000 名五岁以下、生活在全国各地高风险地区儿童，但在伊黎伊斯兰国控制地区受到通行限制。预计到 12 月底可以得知这次接种运动的结果。

52. 11 月，世卫组织向叙利亚当局提交 4 项新申请和 3 份提醒函供批准，以便向 10 个省份(阿勒颇省、阿尔苏韦达省、大马士革、德拉省、德尔祖尔省、霍姆斯、伊德利布省、库奈特拉省、腊卡省和大马士革农村省)的 33 个难以进入地区提供用品。所有这些请求仍在等待批复。与此同时，联合国及其卫生行业的伙伴在向伊黎伊斯兰国控制地区提供医疗用品以及预防和治疗服务方面继续面临严峻挑战。

工作人员及房舍的安全和保障

53. 共有 29 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 27 人来自于近东救济工程处，1 人来自与联合国开发计划署，1 人来自儿基会。自 2011 年 3 月以来，在冲突中丧生的人道主义工作人员共计 81 人，其中包括 17 名联合国工作人员、48 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒斯坦红新月会志愿人员

和工作人员，以及 8 名国际非政府组织工作人员。这 81 人中有 15 人是在 2015 年 1 月 1 日之后遇害的。

三. 意见

54. 由于阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗继续有增无减，数百万普通叙利亚人正在承受这种令人憎恶的危机所带来的后果。已有超过 25 万人丧生，一半以上的叙利亚人不得不离开家园，寻找安全地方。仅仅 12 月份，就有数百名平民被杀害，数千人流离失所，其中许多人是第二次或第三次流离失所。完全无视国际人权法和国际人道主义法仍然是这场危机的特点，在采取敌对行动的过程中对待平民，包括妇女和儿童的方式尤其反映了这一特点。我敦促冲突各方停止蓄意或不分青红皂白地攻击平民，停止在人口稠密地区使用爆炸性武器。蓄意攻击平民是战争罪，责任人必须承担责任。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国的局势提交国际刑事法院。我感到遗憾的是，尽管阿拉伯叙利亚共和国政府在 11 月 9 日的声明中宣布，它将避免使用滥杀滥伤性武器，11 月份继续有此类事件得到报告。我期待阿拉伯叙利亚共和国政府履行其承诺，并毫不拖延地将其转化为坚定的行动。

55. 此外，我深为关切的是，据称最近发生了导致平民伤亡的空袭事件，我再次提醒所有部队有责任根据国际人道主义法所载的相称、区分和谨慎措施等关键准则和原则保护平民。

56. 尽管提供拯救生命的人道主义援助，特别是为生活在难以进入地区的 450 万人提供援助的努力在扩大，冲突各方继续蓄意阻碍这些地区的通行。行政障碍，如机构间车队获批的比率很低、故意去除车队上的手术物品等，减慢并阻碍了基本人道主义用品和服务的提供。在被围困地区有成千上万人靠野草和杂草生存，而交战各方阻碍他们获得食物和基本药品，这是不能接受的。我再次呼吁冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国，遵守国际人道主义法为其规定的义务，并立即给予各人道主义机构无障碍通行权，以提供亟需的用品和服务。

57. 依然令我深感关切的是医疗设施、运输工具和人员仍然遭到攻击，伤员和病人仍然无法获得医疗服务。在阿拉伯叙利亚共和国，在近五年的战斗中已有近三分之二的医院遭到毁坏或只能部分开展运作，有数百名医务人员丧生。许多叙利亚人无法获得基本医疗服务，无法获得他们迫切需要的治疗。由于缺乏救护车、专业医务人员和急需的医疗用品，本来可以预防的死亡在不断增加。在所有情况下为伤员和病人提供保护以及医疗援助和保健服务是人道主义行动的核心，并已明确载入国际人道主义法。

58. 我再次强调，没有军事解决阿拉伯叙利亚共和国境内危机的办法。只有集合各方力量、从这一残酷冲突根本原因着手的政治解决方案才可能带来希望、可持

续的和平与稳定。阿拉伯叙利亚共和国的人民理应有机会享受更加美好的未来。国际社会不能继续让他们失望。

59. 这场冲突还导致该地区内外整体安全环境的恶化，并给那些慷慨收容难民的国家造成了巨大压力。我敦促国际社会继续共同努力，确保实现全国范围停火和启动可信的政治进程，以充分执行 2012 年 6 月 30 日的《叙利亚行动小组最后公报》以及 2015 年 10 月 30 日和 11 月 14 日的《维也纳声明》。我的特使继续与叙利亚各政治派别和国际社会的成员密切合作，以期在今后一段时期启动叙利亚内部会谈。我们必须马上采取行动，并利用这一新创势头，结束这种毫无意义的冲突。
