



安全理事会

Distr.: General
2 February 2015
Chinese
Original: English

秘书长根据第 2169 (2014) 号决议提出的第二次报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2169(2014)号决议第 6 段中要求我每隔三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务授权的进展情况。本报告涵盖与伊拉克有关的主要事态发展,更新了 2014 年 10 月 31 日我的第一次报告(S/2014/774)以来联合国在伊拉克的活动。

二. 伊拉克主要政治事态发展概要

A. 国内事态发展

2. 自我上次报告以来,伊拉克政府在促进民族和解方面取得了重要的初步进展,确保得到了伊拉克社会各方面的支持,以应对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)威胁的并解放在其控制下的地区。联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间关系的改善,特别是缔结了一项具有里程碑意义的能源出口和收入共享协议,标志着走向民族和解的一项关键成就。伊拉克政府还通过实施其各项部级方案继续向前迈进,包括采取措施进行安全部门改革和体制改革,并争取本区域各国参与促进伊拉克稳定的努力。

3. 区域和国际伙伴继续加强对伊拉克政府打击伊黎伊斯兰国努力的支持。然而,伊黎伊斯兰国和关联武装团体继续控制该国西部和北部大部分地区,继续造成平民伤亡和大规模流离失所,并有系统地侵犯人权,这些行为可能构成战争罪或危害人类罪。

B. 政治局势

4. 自我上次报告以来,伊拉克政府继续采取步骤,推进其在政治、安全 and 经济方面的改革议程。特别是,伊拉克政治领导人继续把重点放在集中力量支持打击伊黎伊斯兰国和加强安全合作。为加强伊拉克安全部队的的能力,伊拉克政府继续



部署人民动员部队志愿人员并不断获得部落战斗人员的支持，参加在安巴尔、尼尼微、迪亚拉、基尔库克和萨拉赫丁诸省伊黎伊斯兰国控制下地区开展的军事行动。11月6日，安巴尔省议会宣布成立由大约40个部落组成的联盟，以打击安巴尔省内的伊黎伊斯兰势力。11月6日，和平旅(前称迈赫迪军)的2000名志愿战斗人员同伊拉克安全部队和安巴尔省部落被部署在一起，加入进行中的解放伊黎伊斯兰国控制下的安巴尔省Hit镇的军事行动。逊尼派部落内部的安全合作也得到加强，这些部落加入安巴尔、萨拉赫丁和迪亚拉境内的力量，保护其社区，打击伊黎伊斯兰国。

5. 如11月6日部长理事会所讨论，伊拉克政府已承诺向地方领导人和部落战斗人员提供军事和财政援助，以帮助其打击伊黎伊斯兰国。11月11日，国民议会议长萨利姆·朱布里宣布了政府关于在Einal-Assad基地接待、武装和训练地方部落和志愿战士的计划。12月10日，萨拉赫丁省议会宣布，伊拉克政府决定向该省拨款250亿伊拉克第纳尔，并授权该省警察武装各部落，包括在提克里特。但是，伊拉克的一些部落对政府回应其资金和武器需求的速度仍然很担忧。

6. 在本报告所述期间，伊拉克政府还采取了措施，启动了安全部门改革。作为目前伊拉克军事和安全机构实现专业化努力的一部分，海德尔·阿巴迪总理于11月12日发布一项行政命令，免去一些高级军官的职务，并将其他一些军官调任新职。11月28日，内政部长穆罕默德·哈班宣布，巴格达境内的保安责任将从军队转到警察，这样可以重新部署军人，以加强伊拉克西部和西北部省份的武装力量。11月30日，海德尔·阿巴迪通报国民议会，将终止约50000名非现职伊拉克军人的薪给，这是目前打击腐败工作的一个部分。

7. 所报道的与伊拉克安全部队联盟的民兵团体实施的袭击继续挑战政府加强法治的努力。11月10日，来自迪亚拉的一个代表团向阿巴迪总理报告了该省目前仍在继续的显然的教派袭击。总理重申，他已严格命令伊拉克安全部队严办犯下侵权行为、包括绑架行为的武装团体。11月26日，国民议会议长发表一项声明，谴责民兵在迪亚拉省解放区Sa'adiya和Jalawla进行的教派袭击，说这些袭击破坏民族和解努力。12月1日，国防部长哈立德·奥巴迪访问迪亚拉，呼吁伊拉克安全部队采取中立行动并尊重人权。12月3日，海德尔·阿巴迪总理在布鲁塞尔国际反恐会议上确认伊拉克关于禁止武装团体和民兵在伊拉克安全部队控制之外的行动的宪法承诺。

8. 1月27日，部长理事会原则上批准成立国民警卫队并设立了一个由副总理阿拉吉主持的委员会，以完成相关法律的制定。政治集团之间的意见分歧，包括对其组成、指挥和控制结构的分歧，延迟法律草案的最后完成。

9. 自我提交上一次报告之日以来，伊拉克政府已采取措施以加强适当程序和法治。12月1日，总理发布一项行政命令，根据《宪法》禁止在伊拉克进行任意逮

捕和拘留，责令对受拘留者作电子登记，执行法院的释放令并加快释放被拘留者，并对非法监禁、绑架和袭击平民者判罪。12月17日，内政部长告诉我的特别代表，正在采取步骤以实现用电子方式登记被拘留者姓名及其拘留地点，并确认目前这方面还在用手工登记方法。1月8日，联邦司法部门宣布，10 384名被判无罪的受拘留者已获释。1月25日，联邦司法当局宣布，仅在1月期间，就释放了7 862名被拘留者，其中有1 291人被控犯有恐怖主义罪。

10. 伊拉克政治领导人继续承诺致力于推进民族和解并促进包容各方的治理。阿巴迪总理、朱布里议长和福阿德·马苏姆总统于12月3日举行会晤之后，副总统阿亚德·阿拉维被正式指定领导民族和解工作。副总统阿拉维在11月23日给我的信中概述了他的民族和解路线图，其中设想通过下列途径在国内建立公众信任：立法改革、加强法治、禁止国家体制之外的武装团体、对受军事行动和恐怖主义影响者给予赔偿，重建遭破坏地区以及让流离失所者返回家园。此外，马苏姆总统在12月16日向我的特别代表概述了促进民族和解的三个关键要素：强化政治对话以打击教派纷争、加快立法改革以及进行大赦。各利益攸关方就修订《司法与问责法》和给予大赦的法律框架举行的讨论仍在继续。

11. 在本报告所述期间，出现了一个政治妥协的新时代，巴格达与埃尔比勒之间的伙伴关系得到加强。最初的突破发生在11月13日，巴格达和埃尔比勒之间达成了一项临时协议，据此联邦政府同意给库尔德斯坦地方政府拨款5亿美元，用于支付待发的公务员薪金。另一方面，埃尔比勒承诺通过全国国营石油销售组织每天输送150 000桶石油(桶)，从而恢复其对联邦预算的贡献。

12. 达成这项临时协议后又进行了密集谈判，并产生另一个突破，即巴格达和埃尔比勒之间于12月2日达成一项涵盖能源出口、收入分享以及由联邦支付佩什梅加部队薪金的协议。根据该协议，库尔德斯坦地方政府将每天出口250 000桶石油，并通过伊拉克国营石油销售组织帮助联邦政府经由库尔德斯坦地方政府控制的管道从基尔库克每天出口300 000桶石油。作为回报，巴格达将恢复给库尔德斯坦地区政府的17%的联邦预算分配。巴格达还承诺每年分配12亿美元给佩什梅加部队。该协定于2015年1月1日生效，还将成立联合委员会以监测执行情况。到2014年年底，联邦政府已向库尔德斯坦地方政府两次转交5亿美元。1月3日，石油部长阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪宣布，基尔库克已开始每天生产175 000桶石油。双方还商定就以后关于执行《宪法》第140条的谈判制定一个时间表——该条是关于伊拉克有争议的内部边界问题。

13. 在本报告所述期间，埃尔比勒和巴格达之间的安全合作也得到了加强。11月3日，马苏姆总统和国防部长 al-Ubaidi 访问了埃尔比勒，并在那里会见了库尔德斯坦地方政府总理内奇万·巴尔扎尼和佩什梅加事务部长穆斯塔法·卡迪尔，讨论双边安全合作问题，会谈中商定，联邦政府将向佩什梅加部队提供重型武器。

1月7日，联邦政府和库尔德地区政府在巴格达举行了一次安全部长联合会议，旨在加强安全合作，并促进情报共享和增进专门知识。

14. 12月24日部长理事会核可了2015年联邦预算法案。预算估计数为1 080亿美元，并预计将有22亿美元的赤字，作为该预算基础的收入预测的设定条件是每桶石油56美元，并在整个2015年期间伊拉克平均每天出口330万桶石油。石油收入约占预算总额的84%。整个预算中大约25%用于国防和安全。

15. 在本报告所述期间，由于预算赤字，政府难以向各省支付拖欠的预算拨款，穆萨纳、巴士拉和尼尼微等省不得不停发公务员工资。12月9日，部长理事会指示财政部长向巴士拉省发放石油美元欠款，以每桶2美元、而非前政府承诺的5美元计，并向尼尼微省提供预付款100万美元，以支付债务并用于当下的开支。但穆萨纳省在12月9日宣布破产。

16. 巴士拉议会成员们在11月宣布散发一份请愿书，要求将巴士拉变成一个行政区。11月和12月期间巴士拉发生了几次抗议活动，支持该倡议。12月29日，阿巴迪总理在巴士拉参加了省协调最高委员会会议，会上他重申了当届政府下放权力的承诺。12月30日，部长理事会撤回其2014年1月7日向联邦法院提出的申诉，即对经2013年第19号法修订的2008年第21号法(非行政区省份法)的有效性提出的质疑，撤回这一申诉为更多地向地方政府放权铺平了道路。

C. 安全

17. 在本报告所述期间，伊拉克的安全局势仍然动荡不安，伊黎伊斯兰国及与其有关联的武装团体与伊拉克安全部队、佩什梅加部队、结盟部落和志愿战士之间的战斗持续进行。冲突和武装暴力主要集中在受伊黎伊斯兰国控制的地区，即安巴尔、尼尼微、迪亚拉和萨拉赫丁省。伊黎伊斯兰国继续控制伊拉克的大片领土，但没有进一步夺取大块领土。伊拉克武装部队在结盟部落战斗人员和志愿战士的协助下，在打击伊黎伊斯兰国方面取得了有限但稳步的进展，收复了迪亚拉、萨拉赫丁和尼尼微的一些地区。

18. 在本报告所述期间，国际联军对伊黎伊斯兰国的空袭次数增加，包括对伊黎伊斯兰国在摩苏尔市和周边地区、辛贾尔山区、基尔库克市南部、拜伊吉炼油厂周边、提克里特和迪亚拉省东北部的阵地的攻袭。联军的空袭还打击了伊黎伊斯兰国在安巴尔省和伊拉克与阿拉伯叙利亚共和国边界沿线的控制区。

19. 在组织成人民动员部队的志愿战士的协助下，伊拉克武装部队开展了成功的军事行动，收复了迪亚拉的一些地区。11月20日，伊拉克安全部队从伊黎伊斯兰国的控制下解放了迪亚拉东北部的Sa'adiya区；11月23日，佩什梅加部队解放了伊朗-伊拉克边界的Jalawla，并在1月25日从伊黎伊斯兰国的控制下重获Muqdadiyah及周围村庄。北部和中部地区的安全局势仍然动荡，在迪亚拉省巴古拜附近发生了武装冲突。

20. 在萨拉赫丁，伊拉克和佩什梅加部队、部落战斗人员和人民动员部队发动了联合军事行动，收复被伊黎伊斯兰国占领的地区。12 月 27 日，伊拉克安全部队在志愿战士的协助下，解放了 Yathrib 村，打破了伊黎伊斯兰国对位于萨迈拉以南 40 公里的 Dhuluiyah 镇的围困。拜伊吉市及其附近炼油厂的情况处于变化之中。伊拉克安全部队 11 月在拜伊吉发动了地面行动，以将伊黎伊斯兰国分子驱逐出该地区，但成果有限。尽管伊拉克安全部队控制着进入拜伊吉市和炼油厂的通道，但伊黎伊斯兰国在紧靠这些地区的外围仍有部署。萨迈拉市仍处于政府控制下，萨迈拉至提克里特公路的沿线地带仍处于争夺之中。

21. 在尼尼微省，佩什梅加部队在摩苏尔市与伊拉克-叙利亚边境之间的战略地带重新建立了部署，包括 Zummar 镇和附近的油田，这一重要资产在 7 月被伊黎伊斯兰国占领。12 月 17 日，佩什梅加部队在人民动员志愿人员的协助下，在辛贾尔山的低山地区发起了大规模地面攻势，据说从伊黎伊斯兰国手中收复了领土。佩什梅加部队的持续推进打开了一条安全通道，使受影响的人口能逃离冲突地区。

22. 在安巴尔省，两方在本报告所述期间都没有取得领土。中心城市拉马迪、卡尔玛和哈迪萨仍然处于政府控制下，而该省的大部分地区仍然被争夺、围困或受伊黎伊斯兰国的控制。安巴尔的安全局势非常不稳定，多个地区存在大范围冲突。据报在整个 11 月期间，在拉马迪西北部的城镇有旷日持久的武装冲突。拉马迪市本身在 11 月也成为伊黎伊斯兰国 3 次协同进攻的目标，多个政府办公室在袭击中被占领。重要的十字路口和出拉马迪的重要公路在 11 月的袭击中被伊黎伊斯兰国占领，并仍处于争夺中。拉马迪和费卢杰周围仍有冲突和炮击。

23. 在本报告所述期间，巴格达继续遭受恐怖主义行为的影响，如有目标的杀害和绑架、派别间暴力、使用简易爆炸装置和车载简易爆炸装置、使用自杀炸弹攻击平民。12 月 4 日，在萨德尔市发生了最致命的事件，在两起车载简易爆炸袭击中，21 名平民被打死，69 人受伤。

24. 在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国在袭击伊拉克安全部队的车队后，夺取了他们的军事装备和设备。此外，据报还发生了 3 起针对伊拉克安全部队的自杀式车载简易爆炸袭击，且使用了从伊拉克安全部队缴获的装甲车辆。这一情况使联合国担忧，因为努斯拉阵线声称，该阵线在一次自杀爆炸袭击中使用了偷来的联合国装甲车，在 12 月 7 日用该车袭击了叙利亚军队在达拉省的阵地。

D. 区域和国际事态发展

25. 伊拉克政府继续推行改善双边关系的政策，特别是与邻国的关系，以获得政治、安全、人道主义、经济和重建支持，应对伊黎伊斯兰国的影响。国际社会扩大了对伊拉克的支持，有更多国家为联邦政府和库尔德斯坦地区政府提供援助。

26. 伊拉克高级别代表团在正式访问巴林、埃及、卡塔尔、沙特阿拉伯、土耳其和阿拉伯联合酋长国(阿联酋)期间,与他们在区域内的对应方集中讨论了上述问题。在本报告所述期间,埃及、约旦、科威特和阿联酋等区域内国家访问巴格达,重申他们对伊拉克的支持。卡塔尔和沙特阿拉伯在长期撤出伊拉克之后,宣布向伊拉克重新派设外交人员,这是伊拉克与邻国的双边关系得到加强的一个标志。

27. 为遏制伊黎伊斯兰国的威胁,库尔德斯坦地区政府 11 月 1 日在叙利亚北部的 Kobani/Ayn al-Arab 市部署了约 150 名佩什梅加部队战斗人员。12 月 1 日,部署了 150 名佩什梅加部队士兵,替换第一支特遣队。

28. 伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府都欢迎伊朗伊斯兰共和国的援助。伊朗的这些努力伴随着越来越多的双边合作,伊朗伊斯兰共和国表示,推进伊拉克的稳定、统一和完整符合伊朗的切身利益。

29. 12 月 9 日,海湾合作委员会(海合会)在最高理事会会议上发表了《多哈宣言》,在其中欢迎伊拉克政府的“新方向”,并呼吁巴格达与所有伊拉克社会群体建立全国伙伴关系。海合会重申支持执行安全理事会第 2170(2014)号决议。

30. 在国际层面,反伊黎伊斯兰国联盟 12 月 3 日在布鲁塞尔举行了一次部长级会议。会上约 60 个国家的代表说明了他们目前的努力和未来计划,以帮助伊拉克政府消除伊黎伊斯兰国的威胁。与会者表示致力于执行安全理事会第 2170(2014)和 2178(2014)号决议以及其他有关决定。他们欢迎由总理阿巴迪率领的伊拉克代表团的参与,对伊拉克政府推行的包容政策表示赞赏。他们还强调国际社会需要做出有组织的反应,支持联合国机构、伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府处理危机局势。1 月 22 日,打击伊黎伊斯兰国联盟在伦敦举行会议。会议由大不列颠及北爱尔兰联合王国外交大臣和美利坚合众国国务卿共同主持;出席会议的有阿巴迪总理和其他 18 个会员国以及欧洲联盟高级代表费代丽卡·莫盖里尼。与会者确认有必要支持伊拉克政府,并改进打击外国战斗人员、资助和宣传方面的联合努力。

31. 12 月 18 日,联合国赔偿委员会(赔偿委员会)理事会举行了一次特别会议,审议伊拉克政府推迟支付剩余的 46 亿美元赔款的请求,这是伊拉克根据安全理事会第 1956(2010)号决议应对科威特支付的欠款。理事会成员对伊拉克当前面对的挑战表示声援,并决定支持伊拉克政府的请求,同意伊拉克推迟到 2016 年 1 月再履行将 5%的石油收益存入赔偿基金的义务。他们还欢迎科威特对伊拉克请求的支持。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动

A. 政治活动

32. 在总理阿巴迪领导组建了包容性的伊拉克政府之后，我的特别代表为执行部长方案与伊拉克政治领导人密切合作，这对在安全问题上取得进展，使伊拉克回到和解和稳定的道路发挥了重要作用。我的特别代表主张推进民族和解、通过安全部门和立法改革加强法治、开展体制建设，并就此为主要利益攸关方提供咨询意见。我的特别代表与马苏姆总统、阿巴迪总理、议长吉布利和外交部长贾法里定期会晤。他还会见了萨拉赫丁、尼尼微和安巴尔等受冲突影响省份的政治派别头脑、部族领导人和地方政府官员。

33. 我的特别代表与伊拉克主要政治行为体接触，推动建立国家警卫队，以此加强伊拉克安全部队的力量，这也是部长方案的一个主要目标。他和联伊援助团的其他官员与伊拉克安全部门的高级领导人定期会晤，讨论国家警卫队的性质、结构和法律框架。在埃尔比勒，我的特别代表会晤了库尔德斯坦地区政府总理巴尔扎尼和库尔德斯坦地区政府内政部长辛贾里，我的负责政治事务副特别代表会见了库尔德斯坦议会议长优素福·穆罕默德·萨迪克和佩什梅加事务部长穆罕默德·卡迪尔，讨论佩什梅加部队在这样一支部队中可能发挥的作用。

34. 联伊援助团还请对话者支持伊拉克政治领导人所作的民族和解努力。我的特别代表会见了副总统阿拉维和总理全国和解问题顾问默罕默德·萨勒曼。我的副特别代表接待了促进宽容和善政和平委员会派出的一个代表团，讨论伊拉克各社会群体对有关问题的期望。该委员会由宗教学者、民间社会活动分子和前代表理事会的成员在近期组建。11月26日和27日，联伊援助团召开了关于社会融合的圆桌会议，伊拉克政治、宗教和民间社会的重要人士出席了会议，讨论造成社会分裂的根源和使伊拉克人团结起来的措施。会议产生了一系列建议，已于12月15日提交给政府以供审议。

35. 我的特别代表和副特别代表还就支持立法改革问题与伊拉克对话者接触。联伊援助团编写了大赦和刑事司法制度改革的备选方案，交给总理、议长、副总理、司法部长和人权部长审阅。我的特别代表还与相关利益攸关方联络，就总理12月1日关于禁止侵犯公民权利和政治权利的行政命令的执行情况进一步提供了信息。

36. 我的特别代表通过斡旋，促进埃尔比勒与巴格达就能源出口、收入分享和资助佩什梅加等问题达成一致。12月18日，他前往埃尔比勒，敦促库尔德斯坦地区政府总理在12月2日协议的基础上，努力解决与巴格达长期存在的问题。

37. 我的特别代表与伊拉克邻国和广大国际社会积极联络，加强各方提供的支持与合作，协助伊拉克政府打击伊黎伊斯兰国以及开展人道主义、重建和恢复工作。

他对埃及、科威特、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国和美利坚合众国进行了正式访问。我的特别代表还正式访问了伊朗，会见了伊朗伊斯兰共和国高级官员和神职人员，包括外交部长穆罕默德·贾瓦德·扎里夫，确定国家利益委员会主席 Akbar Hashemi Rafsanjani、国际事务高级顾问阿里·阿克巴尔·韦拉亚提等人。伊朗的对话者指出，德黑兰计划进一步扩大与巴格达的合作，并致力于尊重伊拉克主权和与联合国合作。

38. 12月3日，我的特别代表参加了打击伊黎伊斯兰国国际联盟在布鲁塞尔举行的部长级会议，在会上通报了伊拉克最近的事态发展以及联合国的反应和援助。12月8日和9日，他代表我出席了海湾合作委员会最高理事会在多哈举行的会议。1月22日，我的特别代表出席了反伊拉克伊斯兰国和黎凡特联盟在伦敦举行的会议，他在会上申明，对拉克危机需要一个政治解决伊办法，并强调指出，需要支持伊拉克政府实施改革、加强民族团结和促进民族共存的努力。他还宣布了联合国同伊拉克合作，为从伊黎伊斯兰国解放出来的地区设立一个联合重建和复原信托基金。

39. 在本报告所述期间，联伊援助团的代表们做出了进一步努力，促使国际合作伙伴同意为伊拉克政府提供援助，应对伊拉克面临的财政压力。我的特别代表于11月23日至25日访问科威特，会见了总理谢赫·贾比尔·穆巴拉克·哈马德和副首相兼外交大臣萨巴赫·哈立德·萨巴赫。他在访问期间促成了对伊拉克政府请求的讨论，即推迟向科威特支付赔偿款的请求。12月4日，他为日内瓦的联合国赔偿委员会的成员做了非正式简报，并与伊拉克和科威特高级官员进行了进一步讨论。

40. 联伊援助团继续积极主张促进妇女权利。11月25日，我的副特别代表在“打击暴力侵害妇女行为16天行动”上发言，伊拉克政府官员和民间社会组织出席了该活动。

41. 11月2日，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)总干事伊琳娜·博科娃访问伊拉克，同伊拉克对话者讨论如何保护伊拉克文化遗产，使其免受伊黎伊斯兰国的威胁。12月3日，我的特别代表出席了教科文组织在巴黎举行的关于伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国高危文化遗产的会议。他在会上发表了讲话，说明伊黎伊斯兰国对伊拉克文化遗产和特性造成的威胁，并介绍了联合国援助伊拉克政府应对这一威胁的情况。他在会上发表了讲话，说明伊黎伊斯兰国对伊拉克文化遗产和特性造成的威胁，并介绍了联合国援助伊拉克政府应对这一威胁的情况。

B. 选举援助

42. 在本报告所述期间，联伊援助团选举援助办公室继续参与和支持独立高级选举委员会、国民议会各委员会和部长理事会目前对伊拉克选举框架进行的审查。联伊援助团应国民议会法律委员会的邀请，参加了委员会会议，审查“省、区和

分区议会选举法”(2008 年第 36 号法)。迄今召开的 5 次会议都侧重竞选和竞选资金的法律框架、在基尔库克进行选举的程序以及席位分配的规定。11 月 30 日, 议长办公室组织了一次研讨会, 联伊援助团提交了一份关于独立委员会工作、其与政府行政和立法部门关系的文件。

43. 7 月 23 日颁布“库尔德斯坦地区独立高级选举委员会法草案”后, 联伊援助团还监测事态发展, 在库尔德斯坦地区建立了一个选举管理机构。12 月 3 日, 库尔德地区议会确认了委员会的组成, 投票选出 9 名专员, 其中包括一名女性以及基督教和土库曼社区的两名成员。在 12 月 3 日与联伊援助团的会晤中, 委员会的临时遴选委员会主席表示, 联合国向委员会提供援助是至关重要的。联伊援助团强调国家和地区委员会之间需要开展对话, 并表示愿意提供有关如何确保这两个机构之间有效协调的指导。

44. 独立高级选举委员会恢复了生物识别法选民登记工作, 在 19 个省份中, 现已在 11 个设立选举办公室, 包括纳杰夫、米桑、巴士拉、卡迪西亚、济加尔、穆萨纳、巴格达 Rusafa、巴格达 Karkh、卡尔巴拉、巴比伦和瓦西特。报告显示, 选民参与率在提高, 截至 2014 年 12 月 7 日, 登记选民 188 228 人, 39%是女性(73 969), 61%是男性(114 257)。但是, 目前还没有迹象显示余下 8 个省份何时开始生物识别法选民登记, 其中包括迪亚拉、基尔库克、萨拉赫丁、尼尼微和安巴尔受冲突影响地区, 以及库尔德地区的埃尔比勒、杜胡克和苏莱曼尼亚。

C. 伊拉克境内人权和相关活动的发展情况

45. 联伊援助团继续监测目前武装冲突和恐怖活动中平民的情况。自上次报告以来, 截至 1 月 20 日, 武装暴力和恐怖主义事件中, 2 026 名平民被打死, 3 745 人受伤。2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日, 联伊援助团总共记录了 35 408 名平民伤亡(12 282 人死亡, 23 126 人受伤)。2014 年伊拉克平民(包括警察)伤亡人数是 2006-2007 年暴力以来最严重的。我注意到, 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的特别调查组经人权理事会授权, 负责收集伊黎伊斯兰国和 12 月进入伊拉克的相关武装团体违反国际法的证据。预计特别调查队会在 2015 年 3 月向该理事会提交报告。

46. 联伊援助团继续收到伊黎伊斯兰国有系统、大规模违反国际法的报告, 包括蓄意袭击平民和民用基础设施, 处决和其他定点击杀平民、绑架、强奸以及针对妇女和儿童的其他形式的性暴力和人身暴力侵害、毁坏或亵渎有宗教或文化意义的场所、强行招募儿童、肆意破坏和抢劫财产以及剥夺基本权利和自由。伊拉克不同族裔和宗教社区成员尤其受到影响, 包括土库曼人、沙巴克人、基督徒、雅兹迪派、塞巴人、卡卡埃人、法伊里库尔德人和什叶派阿拉伯人社社区, 以及与伊拉克政府站在一起或受到这种怀疑的逊尼派部落, 伊黎伊斯兰国和相关武装团伙蓄意和有系统地严重侵犯这些人的人权。

47. 伊黎伊斯兰国侵犯妇女权利仍然令人严重关切。成千上万名妇女和儿童仍被伊黎伊斯兰国羁押。逃出来的妇女在联伊援助团的访谈中证实，许多人遭受性暴力和殴打，被贩卖为奴，被强行嫁给伊黎伊斯兰国战斗人员和作为人肉盾牌。伊黎伊斯兰国还袭击并杀害了社区女领袖和政治领导人。11月23日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔杀害了两位曾参加议会选举的妇女。

48. 在伊黎伊斯兰国控制下生活的平民的基本人权继续遭到严重侵犯。在本报告所述期间，联伊援助团记录了至少165起经伊黎伊斯兰国在其控制地区建立的“法庭”宣判后执行的处决。好几个地方发现了万人坑，其中掩埋了数百名伊黎伊斯兰国的受害者，包括12月3日在迪亚拉省 Jalawla 和 Kobashi 分区，在摩苏尔以南的 Qayyarah，以及12月7日在摩苏尔以南的 Athba 村和 Hlayla 村。

49. 伊黎伊斯兰国继续袭击被怀疑与伊拉克政府结盟或反对其意识形态的个人和群体。11月30日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔尼尼微省府外处决了朱布里部落的三位长老，罪名是指控他们支持伊拉克政府。11月2日，伊黎伊斯兰国攻击了提克里特以北 AL-Alam 分区的朱布里部落，抓捕部落大约250名男性成员。随后，伊黎伊斯兰国开始有系统地用简易爆炸装置摧毁民宅。11月，伊黎伊斯兰国多次大规模屠杀安巴尔省 Albu Nimr 部落成员。联伊援助团人员表示，屠杀人数可能超过400人，其中包括妇女和儿童。据报道，11月初，在拉马迪和 Hit 地区的万人坑中，发现了200多具尸体。11月13日，据报道，伊黎伊斯兰国攻击了塞尔萨尔湖附近 AlbuNimr 部落成员，绑走并在此后处决了16人。

50. 伊黎伊斯兰国继续破坏其控制地区的宗教或文化遗址。11月24日，伊黎伊斯兰国摧毁了摩苏尔一个基督教修道院。11月25日，伊黎伊斯兰国破坏了基尔库克省 Daquq 地区 Shbecha 村的 SheikhIsma' il 逊尼派圣地。

51. 联伊援助团继续收到报告说，伊拉克安全部队和所属武装团体没有充分尊重国际人道主义法和国际人权法。其中包括未遵守国际人道主义法关于在军事行动中加以区分和相称原则，尤其是在炮击期间。尽管伊黎伊斯兰国和相关武装团伙以故意驻扎在平民区以躲避攻击或造成平民伤亡而出名，但伊拉克安全部队在军事行动中，有时未能确保把平民伤亡降低到最低程度。继续有平民在空袭中被炸死的报告，但不能够就在伊黎伊斯兰国控制地区遭杀戮的人数提供全面的报告。

52. 联伊援助团继续收到报告说，一些武装团伙和民兵无视法律，有针对性地杀人，包括抓获的伊黎伊斯兰国战斗人员和相关武装组织，绑架平民和其他虐待行为。11月11日，据报，一些武装民兵袭击了 Yathrib 分区的 Grathool 地区，绑架了 Grathool 部落93名男子，烧毁了房屋。后来，在村子附近的一条小沟里，发现了14具尸体(包括3具儿童尸体)，其头部和胸部都有枪伤。消息人士透露，几天后，46人被释放，这期间，他们都曾遭到虐待。其余33名失踪被绑架者仍然下落不明。联伊援助团也收到了大量的绑架报道，据称，是迪亚拉省民兵所为。

在支付赎金后，一些人被释放，而其他人则遭杀害。还有一些情况，尽管支付了赎金，受害者还是惨遭杀害。逊尼派社区成员在巴士拉和该国南部其他地区也遭绑架。

53. 联伊援助团继续收到报告说，在巴格达、萨拉赫丁、尼尼微、基尔库克、迪亚拉、巴士拉和巴比伦省发现不明身份者的尸体，大部分尸体在头部和胸部有枪伤。无法确定这些罪行的肇事者。

54. 持续不断的武装冲突和恐怖主义行为继续对伊拉克儿童产生不利影响。在本报告所述期间，联伊援助团和联合国儿童基金(儿基会)共同主持的儿童与武装冲突问题工作队记录了 99 起对儿童的暴力事件。2014 年 11 月至 12 月，恐怖主义和武装冲突，特别是交火、狂轰滥炸和简易爆炸装置，造成至少 94 儿童伤亡(33 人死亡，61 人受伤)，而且，必须记住的是，许多儿童伤亡的情况可能没有报告。此外，关于伊黎伊斯兰国在其控制下的所有地区，亲政府民兵在所有受冲突影响地区，以及在巴格达和巴士拉招聘儿童的报告显著增加。

D. 胡里亚难民营

55. 在本报告所述期间，负责胡里亚难民营居民迁离伊拉克问题的我的特别顾问继续领导联合国努力找到适当办法，解决胡里亚难民营居民迁离该国的问题。霍尔·特女士定期与包括胡里亚难民营居民在内的所有相关利益攸关方保持密切联系。11 月 23 日和 24 日期间，霍尔·卢特女士访问了巴格达，她在那里会晤了伊拉克政府官员和外交使团成员，以讨论居民地位及将他们迁离伊拉克的适当解决办法的问题。

56. 联伊援助团继续监测胡里亚难民营居民的人权和人道主义状况，并协助解决伊拉克政府和居民代表之间的难民营管理问题。在本报告发布时，632 名胡里亚难民营居民已迁往第三国。2 491 人仍留在伊拉克，其中，2 480 人在胡里亚难民营，11 人(叛逃者)在巴格达的一家旅馆(Muhajer 旅馆)。

57. 联合国继续通过异地安置、领事和人道主义渠道为难民营居民寻求持久解决办法。截至 12 月 21 日，632 人已迁离伊拉克，其中 30 人通过独立的渠道前往阿尔巴尼亚，123 人通过领事安排由九个国家(比利时、丹麦、意大利、德国、荷兰、西班牙、瑞典、联合王国和挪威)重新接纳，448 人通过人道主义接纳迁至四个国家(阿尔巴尼亚、意大利、挪威和美利坚合众国)，32 人通过异地安置渠道迁至丹麦、芬兰、挪威、瑞典和联合王国五个国家。11 月，233 人通过联合国难民事务高级专员公署(难民署)组织的人道主义渠道启程前往阿尔巴尼亚。除这些个案外，还有四个国家接受了 1 名来自安全住所的人和 4 名来自临时过渡点的人，这些人正等待离开伊拉克。通过人道主义、异地安置和领事渠道提交的 1 248 份材料仍在等待 18 个国家做出决定。

E. 人道主义援助、重建与发展

58. 在本报告所述期间，武装冲突继续使人道主义状况恶化，自 2014 年初以来已有超过 200 万人在境内流离失所。估计有 946 266 名境内流离失所者住在库尔德斯坦地区，904 170 人在伊拉克中央地带，153 630 人在南部省份。80 万人收留了流离失所者。此外，目前有 220 万人在伊黎伊斯兰国控制的地区，他们的安全以及能否获得人道主义援助仍是令人主要关切的问题。受危机影响民众的总人数现已达到 500 万人。

59. 2014 年 12 月 17 日，我的副特别代表兼伊拉克人道主义协调员和伊拉克副总理兼境内流离失所者问题高级委员会主席萨利赫·穆特拉克为联合协调与监测中心揭牌。该中心将加强政府内部以及政府与联合国及其合作伙伴之间的协调，并监测对策的实效。

60. 联合国迫切需要资金来帮助满足流离失所者的需求。12 月 14 日，伊拉克政府在联合国支持下，举行了一次捐助者会议，寻求捐助者提供更多财政支助。12 月 18 日，主管人道主义事务副秘书长核准从中央应急基金拨款近 1 500 万美元，以解决自 9 月以来在伊拉克北部和中部多达 20 万的流离失所者的最紧迫需求。到目前为止，已为响应 2014-2015 年伊拉克战略应急计划提供了约 7.15 亿美元，要满足今后 15 个月的需求还缺少约 15 亿美元。

61. 联合国继续不断加强人道主义应急举措，以应对大量的流离失所者。在本报告所述期间，世界粮食计划署(粮食署)分发了 13 539 公吨食品，为 953 442 人提供援助。粮食署还在库尔德斯坦地区推出食品券援助方案，每月向 140 256 人提供可在当地商店花费的价值 26 美元的食品券。此外，在 10 月期间，为预先部署口粮、盥洗用具包和瓶装水等物资，粮食署同儿基会和非政府组织伙伴共同启动了一个快速反应机制，该机制已使 20 000 人受益。

62. 随着冬季来临，给流离失所者提供适当的住所十分重要。自 6 月以来，已在伊拉克各地启用了 28 个营地，另有 10 个营地正在修建中，总共可满足 409 000 人的需求，但大部分流离失所者将不得不居住在收容社区低于标准的收容中心或公共建筑内。迄今为止收到的过冬资金使难民署能够为 450 000 多人提供基本家庭用品和改装住房。在库尔德斯坦地区，180 000 个家庭收到了过冬用品，包括储水罐、毯子、塑料布和取暖炉灶。11 月，难民署从巴基斯坦拉合尔进行了七次空运，以覆盖需要过冬援助的家庭。

63. 自 11 月以来，世界卫生组织(世卫组织)采购了价值 900 多万美元的药品和用品，并向政府提供了 12 个设备齐全的流动诊所。世卫组织还与政府和伙伴合作，使两个伊拉克公共卫生机构同芬兰公共卫生研究所和伦敦帝国学院结成对子，核证提供普通医疗初级保健的卫生设施，并在选定的省引入了一批社区保健人员。

64. 在本报告所述期间，伊拉克各地有 1 400 多所学校被境内流离失所者用作收容所。由于儿基会采取对策，截至 12 月 1 日，830 所学校已腾空并重新开放，对其中 337 所学校进行了修缮，以达到可以恢复上课的最低标准。已搭建了 450 多个临时学习场所，使 40 000 多名学生受益。为 26 800 名学生提供了教育和娱乐材料。超过 28 000 名境内流离失所学生享受到娱乐活动。儿基会及其合作伙伴还为 13 000 名儿童提供了心理社会支持。

65. 在本报告所述期间，儿基会和世卫组织支助伊拉克卫生部开展了六次国家一级和四次国家以下各级的小儿麻痹症免疫运动，使 560 多万儿童接种了小儿麻痹疫苗。其中，大约有 340 000 名境内流离失所儿童还接种了麻疹疫苗。儿基会还对 13 500 名儿童采取了营养和发育监测方面的措施。

66. 在本报告所述期间，确保为大量流离失所者提供适当的水、环境卫生和个人卫生(讲卫生运动)支助是一项具有挑战性的工作。在基尔库克、迪亚拉、纳杰夫、巴格达、安巴尔和巴士拉省，为 82 000 名境内流离失所者提供了瓶装饮用水，并安装了 193 个水箱供他们使用。81 853 名境内流离失所者享受到更好的环境卫生措施。通过地方和国际非政府组织以及地方当局，向 207 449 名境内流离失所者开展了个人卫生宣传活动，37 074 人收到了盥洗用具包。

67. 在本报告所述期间，联合国开发计划署(开发署)支持库尔德斯坦地区政府在流离失所者营地提供可持续的基础设施，约 10 000 人从中受益。联合国人类住区规划署(人居署)根据其“为伊拉克境内流离失所者提供耐用住房支持”方案，在库尔德斯坦地区各地安装住房区，共有 854 个预制单元，联合国项目事务厅安装了太阳能路灯，并为每个家庭提供了太阳能灯具。在联合国支助的所有 20 个营地，教科文组织和儿基会正在建设学校。此外，世卫组织正在提供诊所和医疗设备，联合国人口基金在设立生殖健康诊所和妇女活动场所。

68. 在本报告所述期间，在开放土耳其和伊拉克之间的 Ibrahim Khalil 过境点后，20 000 多名难民从阿拉伯叙利亚共和国 Kobani/Ayn Al-Arab 到达伊拉克库尔德斯坦地区。大多数人在收容社区安顿下来，一些人选择住在已设立的难民营，难民总人数超过 240 000 人。每天新抵达者的平均人数出现下降，10 月平均每天为 475 人，11 月平均每天为 295 人，12 月为 175 人。

69. 12 月，粮食署扩大了食品券方案，对 Akre 和 Darashakran 营地的 76 000 名难民不再分配实物食品，而是提供每人每月 31 美元的食品券援助。这一转变得得到广泛接受，因为难民现在能够依据自己的家庭需求，从营地商店购买新鲜农产品和其他商品。在本报告所述期间，粮食署和全球伊斯兰救济组织还继续向安巴尔省 al-Obaidi 营地的 1 000 名叙利亚难民提供食品包。教科文组织与当地非政府组织合作，在埃尔比勒和杜胡克开设了 10 个社区学习中心，为弱势难民提供识

字和生活技能培训，并把 Darashkran 和 Kwargowsak 营地两所中学移交给了库尔德教育部，从而满足 1 000 名难民的需求。

70. 12 月 18 日，难民署和开发署为伊拉克收留的叙利亚难民启动了区域难民应急和复原计划，以努力满足紧迫的人道主义需求，并采取中长期复原计划，逐渐减少对外部援助的依赖。该计划合并所需资源共计 4.26 亿美元。

71. 12 月 15 日，我的特别代表和副特别代表共同主持了一次政府主要部长和官员参加的圆桌会议，讨论应对伊拉克重大发展挑战的适当对策。联合国为新政府草拟了一系列政策简报，阐述了这些挑战和对策建议，内容涵盖财政和经济问题、权力下放、社会保护、公共部门现代化、流离失所民众问题的持久解决办法、人权、油气收入管理以及解放区的恢复和重建。

72. 12 月 17 日，开发署和伊拉克政府共同推出了国家“2014 年人类发展报告”，报告的重点是青年，其中详细介绍了青年人面临的挑战，并强调必须为他们提供教育和就业机会。

F. 安全和行动问题

73. 联合国在伊拉克的行动正在进行。11 月 16 日，一个自杀式车载简易爆炸装置袭击蓄意以驻扎在巴格达的联伊援助团车队为目标，显然是打算伤害联合国人员，但援助团并没有因此而退却，而是继续执行任务。联合国继续坚定地开展在伊拉克的行动，同时把人员安全作为一个最重要的优先事项。巴格达和外地办事处继续密切监测安全局势，并相应采取了必要的缓解措施。大会第 69/264 号决议核准把 2016-2017 两年期特别政治任务预算减少 1.2 亿美元。要实现这些削减，需要审查包括联伊援助团在内的政治特派团的任务规定。我打算在 2015 年 7 月 31 日该援助团任务规定结束前，进行一次评估并提出我的调查结果。

四. 意见

74. 在本报告所述期间，尽管伊拉克武装部队赢得了一些胜利，但伊黎伊斯兰国的恐怖力量极其对人道准则的违反继续对伊拉克和边境区域构成严重威胁。我感到高兴的是，区域和国际社会已广泛团结起来，支持伊拉克的防卫面对这一最严重的安全和人道主义挑战，绝不能放松上述支持伊拉克的努力。我敦促国际社会继续支持伊拉克提出的为安全、人道主义和重建提供支助的请求，包括对摆脱了伊黎伊斯兰国占领的地方的支助。

75. 我感到受鼓舞的是，伊拉克新政府通过其部长级方案，已开始采取初步但重要的步骤，以解决长期存在的与伊拉克社会各阶层切身相关的种种问题。对通过军事手段来解决伊黎伊斯兰国构成的威胁必须辅之以善政和民族和解。必须以包

容各方的方式，并按照《宪法》来对待各阶层民众的不满和愿望。所有社区应当能够重新获得安全感，并觉得其言有人听。

76. 我欢迎国民议会就通过伊拉克 2015 年联邦预算达成了政治共识，这是一项重大成就，使政府得以制定可持续的财政政策，促进经济增长和鼓励外国投资。我感到鼓舞的是，预算反映了政府的政治承诺，即恢复安全，缓解贫困，促进民族和解、向流离失所者提供人道主义救济，并重建伊拉克境内受持续冲突和军事行动影响的地区。预算的执行将会给受持续冲突影响的伊拉克人提供亟需的救济。

77. 我同样感到鼓舞的是，政府强调全国对话，让受剥夺的社区参与并重新获得其信任。我重申联合国愿意全力支持所有推动民族和解和社会凝聚的努力。

78. 我敦促该区域各国和国际社会全面支持和协助伊拉克政府进行全国和解、加强文职机构并重建安全和稳定的努力。我赞扬伊拉克领导人努力加强同该区域的关系以及对该区域国家的高级别访问。这些国家对伊拉克的支助请求作出的反应使我深受鼓舞，我敦促它们继续开展合作，以协调一致的方式打击伊黎伊斯兰国的威胁。

79. 我赞扬伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府发挥领导作用，致力于对话并本着团结精神在 12 月 2 日达成了重要协议，这符合所有伊拉克人的利益。我敦促双方全面实施该协定，包括着手通过伊拉克国营石油销售组织从库尔德斯坦地区和基尔库克出口石油，以及向库尔德斯坦地区支付联邦预算分配。我还欢迎伊拉克政府承诺通过支付工资和提供武器来支持佩什梅加部队。我呼吁双方抓住这一势头并迅速走向实现全面、公正及以宪政方式解决所有悬而未决的问题，包括颁布关于石油和天然气以及收益分享的立法，进一步加强共同打击伊黎伊斯兰国方面的合作与协调。联合国随时准备继续提供斡旋。

80. 尊重法治和人权与多元和民主社会是不可分割的，这包括尊重受刑事司法制度管辖者的权利。在这方面，我感到鼓舞的是，部长命令要求安全部队和执法者遵守正当程序，确保每一个被拘留者在法律规定的期限内受到起诉，并在司法部的权力之下被移送监管设施。我鼓励伊拉克政府根据其国际义务，考虑进一步改革刑事司法制度，以确保全面尊重正当程序和公平审判标准。有效、具有社会包容性的政策要取得成功，就必须以支持法治、促进对人权尊重的方式，解决就过去和当前侵犯人权行为追究责任的问题。

81. 我对所报道的伊黎伊斯兰国暴行深为震惊，这些暴行包括斩首、奴役妇女、毁坏宗教遗产、公然蔑视人权、人的尊严和人的生命，其中有一些可能构成危害人类罪。我欢迎部署人权事务高级专员办事处对伊拉克伊斯兰国和黎凡特以及相关武装团体的特别调查工作队特派团。我鼓励证人和知晓有关情况者在该工作队执行这一十分重要的任务时主动出来向其提供情况和证据。

82. 我欢迎联合协调和监测中心的设立。在过去几个月里，伊拉克的人道主义危机剧烈扩展。伊拉克需要人道主义援助的人口达到令人吃惊的 520 万，使伊拉克成为联合国全球五个三级人道主义紧急情况国家之一。联合国和伊拉克政府发起了一项联合呼吁，以筹集约 22 亿美元，用于在截至 2015 年 12 月期间提供人道主义援助和保护伊拉克境内 520 万人。迄今捐助界的慷慨捐助已超过 6 亿美元，包括来自沙特阿拉伯的 5 亿美元，但仍迫切需要再增加 16 亿美元。我敦促会员国继续提供支助。

83. 我对联伊援助团仍然没有特派团地位协定一事依然十分挂心。我敦促伊拉克政府加紧同联合国合作，最后敲定该协定，不要再有任何拖延。我也寻求安全理事会的支持，以鼓励该国政府确保尽早解决这个久而不决的问题。

84. 最后，我要感谢我的特别代表尼古拉·姆拉德诺夫和在伊拉克的联合国的女士们和男士们，感谢他们作出了不懈而且常常是勇敢的努力。他们将继续支持和协助政府和全体伊拉克人民。我要感谢 12 月 31 日任满的、我的前任发展和人道主义事务副特别代表杰奎琳·柏德考克，感谢她为解决伊拉克境内人道主义和发展需要发挥了领导作用。我相信，国际伙伴和伊拉克各邻国将继续支持我的特别代表和联伊援助团执行任务。
