

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
7 October 2015  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Генерального секретаря от 7 октября 2015 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

1. Ссылаюсь на резолюцию 2232 (2015) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня провести, в консультации со всеми заинтересованными сторонами, стратегический обзор Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА), включающий тщательный анализ поддержки, предоставляемой Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) всеми партнерами, и предложить широкий круг вариантов улучшения качества общей поддержки, предоставляемой АМИСОМ, с учетом упомянутого в пункте 6 этой резолюции резкого повышения эффективности, в том числе посредством принятия мер по повышению эффективности, улучшению управления и оптимизации структур ЮНСОА, принимая во внимание настоятельную необходимость обеспечить ответственный контроль за расходами и учитывая наличие ресурсов.

2. Во исполнение этой просьбы стратегический обзор ЮНСОА был проведен в период с июля по сентябрь 2015 года под руководством Департамента полевой поддержки. Группа в составе представителей Секретариата Организации Объединенных Наций (Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Департамент по вопросам охраны и безопасности и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе), Африканского союза и государств-членов посетила Аддис-Абебу, Найроби, Могадишо и Байдабо, где она провела широкие консультации с рядом сторон. В их число входили федеральное правительство Сомали, Африканский союз, включая АМИСОМ и страны, предоставляющие для нее воинские и полицейские контингенты, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию в Сомали (МООНСОМ), Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Группа контроля по Сомали и Эритрее, Европейский союз, государства-члены и различные подразделения Секретариата, включая Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление по координации гуманитарных вопросов, Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, Департамент по вопросам охраны и безопасности, а также учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и ЮНСОА. В ходе обзора применялись принципы проведения всеобъемлющих и



широких консультаций, а для оценки результатов работы использовался подход, основанный на доказательствах и количественных показателях.

3. В своей резолюции 2232 (2015) Совет Безопасности также принял к сведению мою рекомендацию о предоставлении сомалийской полиции комплексной поддержки несмертоносного назначения и подчеркнул, что финансирование такой поддержки, если она будет санкционирована Советом, должно осуществляться соответствующим целевым фондом Организации Объединенных Наций или в рамках соглашения о добровольном финансировании. Совет просил меня представить дополнительную подробную информацию об организации и оказании такой поддержки не позднее 30 сентября 2015 года. Совет принял также к сведению мою рекомендацию о том, чтобы в порядке исключения распространить предоставляемую Сомалийской национальной армии комплексную поддержку несмертоносного назначения, санкционированную в пункте 14 резолюции 2124 (2013), на силы Пунтленда численностью 3000 человек, и просил меня изучить возможность осуществления этой рекомендации и представить Совету доклад не позднее 30 сентября 2015 года.

4. Во исполнение этих просьб Организация Объединенных Наций в консультации с федеральным правительством Сомали более детально проработала концепцию оказания первоначальной поддержки сомалийской полиции и поддержки несмертоносного назначения силам Сомалийской национальной армии в Пунтленде. Различные варианты и рекомендации, изложенные в обобщенном виде в настоящем письме, основываются также на общих выводах, сделанных по итогам стратегического обзора ЮНСОА.

#### **Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали: стратегический обзор**

5. Как было отмечено в моем письме от 2 июля 2015 года, все усилия международного сообщества должны быть направлены на поддержку политического процесса в Сомали в целях обеспечения в долгосрочной перспективе мира и стабильности в этой стране. В частности, усилия в сфере безопасности должны быть направлены на создание и сохранение благоприятных условий для развивающегося в Сомали политического процесса и процесса установления мира и примирения. Этот подход был одобрен Советом Безопасности в резолюции 2232 (2015).

6. В рамках этого стратегического обзора усилия ЮНСОА по поддержке этого подхода были оценены с учетом ключевых критериев, установленных мною в отношении оказания полевой поддержки: эффективности, оперативности, действенности и ответственного управления.

#### **Оперативная обстановка**

7. Оперативная обстановка, сложившаяся в настоящее время в Сомали, является очень сложной и характеризуется тем, что федеральное правительство одновременно создает на обширной территории федеративную политическую систему и подкрепляющие ее институты, сталкиваясь при этом с широкомасштабными проблемами воинствующего экстремизма и отсутствия безопасности. Это порождает для Организации Объединенных Наций беспрецедентные трудности в плане обеспечения безопасности и осуществления оперативной

деятельности и программ, однако она, взаимодействуя с Африканским союзом, проводит в жизнь концепцию «оставаться и добиваться результатов».

8. В этой обстановке роль и воздействие полевой поддержки как стратегически важного элемента содействия миротворческим операциям значительно усилились, в то время как ситуация, в которой предоставляется материально-техническая поддержка, оставалась шаткой и нестабильной и усугублялась отсутствием безопасности и доступа к основным маршрутам снабжения.

#### **Изменение предусмотренных мандатом задач**

9. ЮНСОА было создано во исполнение резолюции 1863 (2009) Совета Безопасности, а его изначальный мандат состоял в том, чтобы предоставить пакет мер материально-технической поддержки в рамках оказания АМИСОМ услуг, связанных с поддержкой миссий, и повысить уровень оперативных стандартов в целях включения сил АМИСОМ в состав миротворческой миссии Организации Объединенных Наций.

10. В соответствии с первоначальным мандатом пакет мер материально-технической поддержки охватывал такие услуги, как расквартирование, продовольственное снабжение, обеспечение водой и топливом, предоставление бронированных автомобилей, техническое обслуживание транспортных средств, обеспечение связи, модернизация ключевых объектов логистической инфраструктуры, медицинское обслуживание и медицинская эвакуация. Эта поддержка не предусматривала прямой передачи финансовых средств Африканскому союзу или АМИСОМ и была призвана послужить одним из элементов смешанной модели оказания поддержки за счет начисленных и добровольных взносов. В то время материально-техническая поддержка была обеспечена в отношении военной операции, осуществлявшейся воинскими контингентами, санкционированная численность которых составляла 8000 человек, в районе действий, ограничивавшемся пределами Могадишо.

11. С момента принятия решения о предоставлении Организацией Объединенных Наций пакета мер поддержки объем и содержание этого пакета непрерывно и существенным образом расширялись. Что касается объема, то он трижды увеличивался в связи с тем, что санкционированная численность АМИСОМ в 2010 году увеличилась с 8000 до 12 000 человек, в 2012 году — до 17 731 человека, а в 2013 году — до 22 126 человек; сейчас это самый крупный контингент сил, получивший от Организации Объединенных Наций мандат на осуществление миротворческих операций.

12. Что касается содержания, то изначально санкционированный пакет мер поддержки четыре раза расширялся и в настоящее время предусматривает:

а) осуществление прямых поставок продуктов питания, средств связи, моющих средств, средств санитарии, мебели и канцелярских товаров в рамках оказания АМИСОМ помощи натурой с учетом изначального предусмотренных ограничений на прямую передачу финансовых средств;

б) предоставление средств для обеспечения стратегической связи и обезвреживания взрывоопасных предметов (в том числе для уменьшения угрозы, порождаемой взрывными устройствами);

с) возмещение АМИСОМ расходов, связанных с основными видами принадлежащего контингентам имущества, в соответствии с применяемыми Организацией Объединенных Наций методами и ставками (после отмены ограничения на прямую передачу финансовых средств Африканскому союзу и АМИСОМ);

д) оказание поддержки группе численностью до 70 человек из состава гражданского компонента АМИСОМ.

13. Кроме того, своей резолюцией 2102 (2013) Совет Безопасности учредил МООНСОМ, а также поручил ЮНСОА предоставлять ей услуги, связанные с оказанием поддержки миссиям.

14. В резолюции 2124 (2013) Совет Безопасности поручил ЮНСОА оказывать подразделениям Сомалийской национальной армии общей численностью 10 900 человек, когда они участвуют в совместных с АМИСОМ операциях, материально-техническую поддержку нелетального действия, включая предоставление продовольствия, воды, топлива, транспортных средств, палаток и средств для медицинской эвакуации из района боевых действий, за счет средств из добровольных фондов.

15. Кроме того, Секретариат принял решение о том, что помимо выполнения этих мандатов ЮНСОА, действуя через своих представителей в Найроби, будет также оказывать поддержку Специальному посланнику по району Великих озер и Группе контроля по Сомали и Эритрее.

16. Процесс оказания поддержки в рамках этих мандатов осуществлялся в исключительно неблагоприятных условиях и осложнялся тем, что операции АМИСОМ и Сомалийской национальной армии осуществлялись более высокими темпами, чем обычные миротворческие операции Организации Объединенных Наций.

17. Одним словом, нагрузка, лежащая на ЮНСОА, резко возросла за период, истекший с момента его создания. В настоящее время его задачи заключаются в том, чтобы обеспечивать поддержку высокоинтенсивных военных операций и высокодинамичной политической деятельности в различных районах ответственности, причем в оперативной обстановке, которая становится все более трудной с логистической точки зрения и все более сложной с точки зрения безопасности. Численность персонала, которому ЮНСОА оказывает поддержку, увеличилась почти в четыре раза и сейчас превышает 33 000 человек, количество структур, которые получают поддержку, увеличилось с одной до пяти, а площадь района действий увеличилась в 4000 раз.

18. Принимая меры по реагированию на такое расширение, Секретариат недооценил объем и разнообразие потребностей, которые возникнут в связи с оказанием поддержки этим структурам: общая численность компонента поддержки увеличилась с 249 до 450 человек, а бюджет вырос с 215 млн. долл. США до 600 млн. долл. США (коэффициенты прироста составляют соответственно 1,8 и 2,8).

19. В результате ЮНСОА превратилось в недостаточно обеспеченную ресурсами миссию по оказанию поддержки, которая, несмотря на использование нестандартных, новаторских подходов, способствовавших успехам, достигнутым

АМИСОМ и МООНСОМ, сталкивается с серьезными трудностями при удовлетворении получаемых ею запросов.

#### **Оценка поддержки, способствующей выполнению мандатов**

20. В ходе стратегического обзора поддержки, способствующей выполнению мандатов, в центре внимания было сочетание таких аспектов, как эффективность, оперативность и действенность. Соблюдение каждого из этих критериев было признано неоднозначным, хотя в целом был отмечен реальный и все увеличивающийся разрыв между задачами, предусмотренными мандатом, и потенциалом поддержки усилий по выполнению мандата. В частности, было отмечено, что уделение — по сложившейся традиции — особого внимания действенности напрямую сказывается на степени эффективности и оперативности.

21. В ходе обзора было отмечено, что ЮНСОА эффективно и оперативно обеспечивало предоставление отдельных элементов пакета мер материально-технической поддержки АМИСОМ, включая продовольственное снабжение, поставку топлива, связь и медицинскую поддержку. ЮНСОА удавалось также оказывать эффективную поддержку МООНСОМ в рамках крупных политических мероприятий, а также в усилиях по оптимизации использования имеющихся активов, объектов инфраструктуры и возможностей в целях поддержки более широких усилий Организации Объединенных Наций и общих международных усилий. Так, например, примерно 20 процентов от общего числа всех перевезенных ЮНСОА пассажиров составили члены страновой группы Организации Объединенных Наций, сомалийские должностные лица и члены дипломатического корпуса. Кроме того, с учетом недавних нападений члены страновой группы Организации Объединенных Наций и дипломаты были временно размещены в комплексе ЮНСОА/МООНСОМ в Могадишо.

22. В отношении других исключительно важных областей было, однако, отмечено, что ЮНСОА не смогло в полной мере удовлетворить направленные ему запросы. Была, в частности, выявлена недостаточная способность обеспечить водоснабжение в удаленных районах, полевые защитные сооружения, услуги по техническому обслуживанию, палатки для поддержки операций по тактическому развертыванию, набор кадров и административную поддержку и доступ к средствам, обеспечивающим мобильность при осуществлении программных мероприятий; кроме того, были отмечены существенные задержки в работах по завершению строительства комплекса помещений регионального представительства МООНСОМ и секторальных комплексов АМИСОМ за пределами Могадишо.

23. В ходе обзора было также отмечено, что многие клиенты ЮНСОА высказывали озабоченность по поводу трудностей, с которыми это отделение, оказывая поддержку, сталкивается в условиях, когда поступают конкурирующие запросы, по поводу недостаточной информированности клиентов о ключевых видах оперативной деятельности и деятельности по снабжению, а также по поводу обеспечения большей предсказуемости в отношении поддержки.

24. В ходе обзора были отмечены не только приоритетные задачи ЮНСОА, связанные с осуществлением его оперативной деятельности, но и тот факт, что директор, возглавляющий это отделение, базирующееся в Могадишо, может опереться на поддержку лишь ограниченного числа старших должностных лиц. Таким образом, ЮНСОА реально недостает стратегического потенциала

взаимодействия, необходимого для поддержания связи на руководящем уровне с ключевыми заинтересованными сторонами, включая Африканский союз, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, государства-члены и региональных партнеров АМИСОМ.

25. Что касается действенности, то, как подтвердили итоги обзора, ЮНСОА является очень действенной структурой по сравнению с другими миротворческими миссиями, причем, оказывая услуги по поддержке миссий, ЮНСОА располагает меньшим объемом ресурсов. Наиболее ярким показателем является численность персонала, занимающегося оказанием поддержки: что касается ЮНСОА, то соотношение между численностью персонала, занимающегося оказанием поддержки, и числом людей, которым оказывается поддержка, в три-десять раз ниже, чем это соотношение в других миссиях.

26. ЮНСОА удалось добиться положительных результатов благодаря новаторскому подходу, предусматривающему использование концепции «ограниченного присутствия» и механизма внешнего подряда. Этот подход обеспечил реальные успехи и гибкость в контексте действий в чрезвычайно опасных условиях, в том числе позволил добиться максимального расширения района, в котором осуществляются программы.

27. Однако такая действенность была отчасти обусловлена нехваткой ресурсов, о которой говорилось выше и которая напрямую сказывается на способности ЮНСОА демонстрировать большую оперативность и эффективность в отношении потребностей всех своих клиентов. Кроме того, существует серьезная и неизбежная опасность, связанная с уделением чрезмерного внимания лишь одной модели оказания услуг, а именно внешнему подряду, в ущерб более гибкой модели, обеспечивающей большую сбалансированность между внешними ресурсами и собственными возможностями.

28. Подход, основанный на концепции ограниченного присутствия, позволил добиться ощутимых результатов. Однако необходимо существенно укрепить кадровый потенциал ЮНСОА и его рабочие процессы. В этой связи в ЮНСОА проводится сейчас внутренняя реорганизация, предполагающая приведение их в соответствие с применяемой Организацией Объединенных Наций в контексте миротворческих операций политикой в отношении цепочки поставок и процедур оказания услуг. Кроме того, был проведен обзор гражданского персонала в целях приведения кадровой структуры и штатного расписания ЮНСОА в соответствие с его мандатом и ожидаемыми результатами.

29. В ходе обзора был также выявлен ряд более широких по своему охвату ключевых вопросов, требующих рассмотрения. Во-первых, Африканский союз, страны, предоставляющие войска, и Организация Объединенных Наций по-разному понимают вопрос о том, каков объем пакета мер материально-технической поддержки, которую ЮНСОА должно оказывать в соответствии со своим мандатом. В частности, было отмечено несоответствие между пакетом мер поддержки, утвержденным Советом Безопасности, и меморандумами о взаимопонимании, заключенными между Африканским союзом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ.

30. Во-вторых, необходимо укрепить механизмы совместного планирования и координации действий — как внутри, так и между ЮНСОА, АМИСОМ и МООНСОМ — в целях выработки совместных приоритетов в отношении стра-

тегического процесса обеспечения ресурсов, принимая при этом во внимание реальную обстановку, складывающуюся на местах, и реальные проблемы, ограничивающие возможности ЮНСОА. Это позволило бы заострить внимание и более четко разграничить сферы ответственности и подотчетности.

31. В-третьих, как это ранее было отмечено в моем докладе «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (A/70/357-S/2015/682), нынешняя административная структура обеспечения миротворческих операций часто действует очень медленно, является весьма громоздкой и неохотно идет на риск.

32. Это имеет особо важное значение в контексте Сомали, где необходимо последовательно и быстро реагировать на высокоинтенсивные операции АМИСОМ и ЮНОСОМ, в рамках которых происходят стремительные изменения. Нынешняя административная структура, в рамках которой требуется в среднем 180 дней для того, чтобы нанять человека, числящегося в реестре, 288 дней для доставки товаров, закупленных в рамках системного контракта, и 114 дней для внесения поправок в существующий контракт, снижает риск, сопряженный с процессом, однако усиливает риск замедления хода осуществления мандата.

#### **Оценка ответственного управления**

33. Помимо выполнения возложенных на него задач ЮНСОА существенно необходимо выполнять требования в отношении ответственного управления, которые применяются ко всем подразделениям Организации Объединенных Наций. Соблюдение проводимой Организацией Объединенных Наций политики должной осмотрительности в вопросах прав человека является краеугольным камнем партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Сомали, а также предпосылкой для оказания поддержки АМИСОМ, сомалийской национальной армии и сомалийским полицейским силам.

34. В ходе стратегического обзора было отмечено, что в том что касается Сомали, то там под общим руководством и под личную ответственность моего Специального представителя действует общесистемный механизм Организации Объединенных Наций по проведению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и что в настоящее время проводится обзор существующей практики и процедур. В том что касается поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает АМИСОМ и сомалийской национальной армии через ЮНСОА, то в ходе обзора было отмечено, что в настоящее время принимаются следующие меры:

а) во-первых, при целенаправленной оперативной поддержке со стороны ЮНСОА будет укрепляться общая система мониторинга в Сомали. Эта деятельность будет проводиться по четырем направлениям: i) повышение эффективности применяемых в ЮНСОА процедур для более действенного отслеживания процессов оказания и использования поддержки; ii) организация подготовки по вопросам политики должной осмотрительности в вопросах прав человека для всех сотрудников ЮНСОА и МООНСОМ в целях содействия осуществлению контроля; iii) усиление осуществляемого в рамках ЮНСОА контроля за соблюдением прав человека в отношении всех структур, получающих

поддержку от системы Организации Объединенных Наций, и осуществление обмена информацией с подразделением АМИСОМ по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения; и iv) осуществление обмена информацией между ЮНСОА и МООНСОМ при регулярном представлении отчетности ЮНСОА и другими подразделениями Организации Объединенных Наций, оказывающими поддержку силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций;

b) во-вторых, МООНСОМ через свою Секцию по правам человека будет оказывать поддержку ЮНСОА, осуществляя необходимый контроль, оценивая риски и выполняя обязанности в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, при этом ЮНСОА будет непосредственно обеспечивать МООНСОМ ресурсами для этой цели и активно участвовать в работе механизмов, связанных с проведением этой политики;

c) в-третьих, принимая во внимание постоянный характер мандата ЮНСОА на оказание поддержки АМИСОМ и сомалийской национальной армии, на ежеквартальной основе будут проводиться регулярные оценки рисков в целях обеспечения как для ЮНСОА, так и для моего Специального представителя обновленной и точной информации об общем уровне опасности совершения нарушений помощи нарушениям прав человека. Эта деятельность будет проводиться в дополнение к конкретным и специальным просьбам об оказании помощи, для которых и без того требуется проведение оценок факторов риска. В ходе обзора было отмечено важное значение принятия АМИСОМ соответствующих мер в случае получения информации о нарушениях и любых мер по смягчению последствий, необходимых для обеспечения того, чтобы помощь со стороны Организации Объединенных Наций оказывалась в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека.

35. В ходе обзора также было отмечено, что подразделения Организации Объединенных Наций, оказывающие поддержку силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, несут ответственность за обеспечение того, чтобы поддержка оказывалась им в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, тогда как мой Специальный представитель несет общую ответственность за осуществление этой политики в Сомали. При этом мой Специальный представитель будет информировать АМИСОМ и сомалийскую национальную армию о любых мерах, которые им необходимо принять в целях соблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, и принимать любые решения о приостановлении поддержки в консультации с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций.

36. Хотя данных о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны сотрудников ЮНСОА или МООНСОМ не имеется, и ежегодно поступало лишь небольшое число сообщений о других видах неправомерного поведения, полученные ранее сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала АМИСОМ и поступившие в последнее время сообщения о неизбирательном применении АМИСОМ силы против гражданского населения свидетельствуют о наличии некоторых факторов риска, которым подвергается Организация Объединенных Наций в тех случаях, когда она оказывает оперативную поддержку каким-либо военным силам, участвующим в боевых операциях. Политика должной осмот-

рительности в вопросах прав человека будет по-прежнему лежать в основе наших действий в Сомали, а системе Организации Объединенных Наций будет необходимо обеспечить проведение оценки рисков в области прав человека и принятие надлежащих мер для их устранения.

37. Воздействие на окружающую среду видов деятельности, осуществляемых в Сомали при поддержке Организации Объединенных Наций, также вызывает озабоченность. В ходе обзора было отмечено отсутствие базовых исследований по вопросам охраны окружающей среды, специализированного потенциала для ее рационального использования и экологической политики Африканского союза, которые могли бы служить исходным пунктом для операций АМИСОМ, особенно в том, что касается удаления и очистки сточных вод.

#### **Пакет мер материально-технической поддержки для Миссии Африканского союза в Сомали и возможности для ее обеспечения**

38. При оценке пакета мер поддержки для АМИСОМ в ходе обзора было отмечено, что первоначально установленные в рамках пакета мер материально-технической поддержки ограничения на прямой перевод средств были сняты в 2012 году. В то же время сохраняются ограничения в отношении элементов пакета, касающихся организации питания, связи, санитарно-гигиенических услуг, мебели и канцелярских принадлежностей, которые были утверждены до 2012 года и по-прежнему предоставляются натурой. Эти услуги, как правило, оказываются странами, предоставляющими войска, а расходы на них в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций возмещаются по линии имущества, используемого на основе самообеспечения.

39. Другие проблемы, которые затрагивались в ходе обзора, касались возможностей использования основных маршрутов снабжения и доставки предметов снабжения в тактически важные пункты. Проблемы касались двух аспектов: уточнения функций и обязанностей ЮНСОА и АМИСОМ и решения проблемы, связанной с ограниченными возможностями.

40. С учетом трудностей в плане материально-технического обеспечения, которые возникнут после развертывания сил АМИСОМ за пределами Могадишо, а также необходимости обеспечения собственного материально-технического потенциала, в резолюции 2124 (2013) численность военного и полицейского персонала АМИСОМ была санкционирована на уровне 1845 человек, которые должны были выполнять вспомогательную роль. Из них до настоящего времени было развернуто лишь небольшое число сотрудников, и они по сути оставались в резерве и не включались в основной состав сил.

41. В ходе обзора были также выявлены значительные недостатки в общем материально-техническом обеспечении отдельных контингентов при том, что общие возможности АМИСОМ в плане варьирования поддержки по сравнению с миссией Организации Объединенных Наций аналогичного размера составляют приблизительно 30 процентов.

42. С учетом рисков в плане безопасности на главных маршрутах снабжения и неспособности гражданских подрядчиков работать в таких условиях в отсутствие защиты сил ЮНСОА не в состоянии постоянно использовать основные маршруты снабжения в целях материально-технического обеспечения. В связи с этим ЮНСОА в настоящее время доставляет продовольственные пайки для

примерно половины всех военнослужащих, развернутых за пределами Могадишо, воздушным транспортом, что нерационально ни с оперативной, ни с финансовой точки зрения.

43. В этой связи в результате обзора было подтверждено, что обеспечение гибкости в плане материально-технического обеспечения является общей обязанностью ЮНСОА и АМИСОМ. ЮНСОА при обеспечении защиты сил будет отвечать за осуществление перевозок по основным маршрутам снабжения в секторальные узловые центры и опорные батальонные пункты, а АМИСОМ — за последующие перевозки с использованием своих собственных возможностей.

44. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова сотрудничать с партнерами в целях оказания содействия Африканскому союзу в создании потенциала, санкционированного в резолюции 2124 (2013), и резкого повышения эффективности, предусмотренного в резолюции 2232 (2015). Это позволит АМИСОМ существенно укрепить свой материально-технический потенциал. Тем не менее этого, по всей видимости, можно добиться в более долгосрочной перспективе.

45. В промежуточный период и при решении проблем, связанных с мобильностью и использованием авиаподдержки, ЮНСОА будет способствовать созданию в рамках АМИСОМ групп обеспечения миссии, которые будут заниматься большегрузными перевозками, инженерно-техническими работами, обезвреживанием взрывчатых веществ и взрывных устройств (включая уменьшение опасности самодельных взрывных устройств) и вопросами безопасности.

46. Группы обеспечения миссии могли бы опираться на первоначальные механизмы в двух из шести оперативных секторов АМИСОМ, где они находились бы под командованием и контролем АМИСОМ, но учебную подготовку и наставничество обеспечивала бы Организация Объединенных Наций, а имущество предоставлялось бы за счет сочетания донорской помощи и пакета мер материально-технической поддержки Организации Объединенных Наций. Это, конечно же, повлечет за собой значительные дополнительные расходы и может быть реализовано лишь в среднесрочной перспективе.

47. В краткосрочной перспективе АМИСОМ будет необходимо и впредь полагаться на воздушные перевозки в эти пункты при соответствующих расходах. В то же время отдельным контингентам будет необходимо повысить уровень своего оснащения, с тем чтобы переместить свои предметы снабжения из батальонных опорных пунктов на боевые позиции в соответствии с согласованными функциями и обязанностями АМИСОМ и ЮНСОА. В этом отношении оказание этим контингентам двусторонней помощи как в виде оборудования и техники, так и профессиональной подготовки будет иметь крайне важное значение.

48. И наконец, обеспечение предсказуемого и стабильного снабжения боеприпасами было отмечено в качестве одной из проблем в деятельности по оказанию поддержки АМИСОМ. Я предлагаю, чтобы Совет Безопасности рассмотрел возможность обращения к государствам-членам с настоятельным призывом решить эту проблему в рамках двусторонней помощи.

### **Поддержка Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и политического процесса**

49. Для оказания поддержки МООНСОМ в рамках формирующегося федерального устройства Сомали границы района операций АМИСОМ придется расширить. Как указывается в моем письме от 2 июля 2015 года, для осуществления общей стратегии в областях политики и безопасности «потребуется постепенно согласовать усилия по обеспечению безопасности с процессом федерализации, в частности в том, что касается создания сомалийского сектора безопасности, согласования границ секторов АМИСОМ с вновь созданными временными региональными администрациями и взаимодействия с региональными органами власти».

50. В период, предшествующий этой постепенной реорганизации, а также в целях содействия выполнению мандата на укрепление присутствия МООНСОМ во всех столицах временных региональных администраций МООНСОМ необходимо оказать целенаправленную поддержку с целью содействия такому развертыванию. В ходе обзора также была признана необходимость оперативного реагирования на динамичный и в некоторых случаях незапланированный резкий рост потребностей в оказании поддержки политическому процессу, в том числе путем обеспечения доступа к авиационным и мобильным средствам.

51. В предстоящие месяцы потребности в этом будут, по всей видимости, возрастать по мере расширения взаимодействия с сомалийцами в целях осуществления «Стратегии 2016». Поэтому я поддерживаю подготовленный по итогам стратегического обзора призыв к укреплению совместных механизмов планирования и координации между МООНСОМ и АМИСОМ, с тем чтобы обеспечить динамичное использование ограниченных ресурсов.

### **Реорганизация Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали**

52. В состав старшего руководства ЮНСОА входят Директор, заместитель Директора и начальник Отдела оперативного управления в Сомали. В соответствии с резолюцией 2093 (2013) Отделение подотчетно Департаменту полевой поддержки в вопросах предоставления АМИСОМ и сомалийской национальной армии пакета мер материально-технической поддержки и подчиняется моему Специальному представителю в вопросах оказания материально-технической поддержки МООНСОМ и в вопросах политики или политических вопросах, вытекающих из функций ЮНСОА, которые имеют отношение к мандату МООНСОМ. В ходе обзора был также выявлен ряд недостатков в организационной структуре Отделения.

53. Они касаются структуры старшего руководства, которая не обеспечивает в достаточной степени выполнение отдельных и различных функций в областях стратегического взаимодействия и осуществления оперативной деятельности. На практике это означает, что ЮНСОА не обладает возможностями для обслуживания взаимозависимых отношений между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, АМИСОМ, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и двусторонними партнерами на стратегическом уровне, но при этом играет эффективную роль в руководстве оперативной деятельностью в Могадишо.

54. По итогам обзора также было отмечено, что определение нынешнего мандата ЮНСОА рассеяно по нескольким резолюциям и подвержено различному толкованию. Также, регулярное информирование Совета Безопасности не является обычной практикой; исключения составляют мои периодические доклады о ситуации в Сомали. Кроме того, название ЮНСОА по-прежнему отражает только его обязанности по отношению к АМИСОМ, в то время как, по сути дела, его мандат связан с мандатами как АМИСОМ, так и МООНСОМ.

#### **Пакет мер поддержки для сомалийской полиции на начальном этапе**

55. В своем письме от 2 июля 2015 года я полностью поддержал рекомендацию совместной миссии относительно предоставления несмертоносного пакета мер поддержки для активизации правоохранительной деятельности в регионах и ликвидации разрыва между потребностями на сегодняшний день и тем, что предусматривается в рамках более долгосрочных механизмов в соответствии с «Новым курсом для Сомали». В своей резолюции 2232 (2015) Совет Безопасности принял к сведению эту рекомендацию, просил Генерального секретаря представить дополнительную подробную информацию об организации и оказании такой поддержки не позднее 30 сентября 2015 года и подчеркнул, что такая поддержка должна предоставляться в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

56. Я рекомендовал, чтобы пакет мер включал в себя обеспечение элементарной инфраструктуры, предоставление основных средств и имущества по линии самообеспечения и оказание содействия медицинской эвакуации. АМИСОМ в сотрудничестве с МООНСОМ и другими партнерами имеет возможность организовать профессиональную подготовку для сомалийских полицейских сил. Однако в отсутствие необходимой материально-технической поддержки, включая воду, продовольствие, услуги устных переводчиков, канцелярские принадлежности и другие учебные материалы, такую профессиональную подготовку наладить невозможно. Поэтому рекомендуется включить в качестве пятого элемента оказания материально-технической поддержки для профессиональной подготовки.

57. В своем письме от 2 июля 2015 года в адрес Совета Безопасности я предложил, чтобы ЮНСОА оказывало поддержку в деле снабжения топливом и осуществления медицинской эвакуации на театре военных действий. В то же время с учетом ограниченности возможностей ЮНСОА в настоящее время и задач, предусмотренных в ее нынешнем мандате, выполнение ЮНСОА новых задач отрицательно скажется на ее способности и впредь удовлетворять все существующие потребности. В связи с этим я рекомендую, чтобы снабжение сомалийских полицейских сил топливом обеспечивало другое подразделение Организации Объединенных Наций. Я также рекомендую, чтобы механизм финансирования пакета мер поддержки для полиции находился непосредственно в ведении подразделения, которое обеспечивало бы функционирование целевого фонда для сомалийской национальной армии, а не использовало его средства. При этом в том что касается непосредственно эвакуации в районе театра операций, то я считаю важным, чтобы ЮНСОА предоставляло такую поддержку аналогично тому, как оно предоставляло ее сомалийской национальной ар-

мии. Эта поддержка будет оказываться за счет имеющихся у него возможностей и в районах развертывания АМИСОМ.

58. Для предоставления остальных четырех элементов пакета Организация Объединенных Наций рассматривала ряд вариантов. На данный момент наиболее подходящим для этого является, по-видимому, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), поскольку у него имеется опыт работы во всех районах Сомали, связанной с оказанием поддержки национальным и региональным органам власти и АМИСОМ. ЮНОПС осуществляет выплату стипендий и обеспечивает работу системы биометрической регистрации, которую можно было бы использовать для контроля за активами с помощью штрихового кодирования оборудования и увязки с выплатой стипендий. В настоящее время ЮНОПС осуществляет проекты, направленные на укрепление потенциала полицейских сил в Сомали, которые касаются, в частности, предоставления оборудования и обеспечения возможностей для обезвреживания взрывоопасных боеприпасов и самодельных взрывных устройств.

59. Координация действий, связанных с предоставлением пакета мер поддержки, с другими инициативами по поддержке и определению приоритетности задач, поставленных федеральными и региональными органами власти, будут осуществляться в рамках Рабочей группы по делам полиции (цель 2 в областях миростроительства и государственного строительства) в соответствии с национальным планом развития национальной полиции (план «Хегана»), который разрабатывается в настоящее время. В рамках МООНСОМ будет сформирована структура учреждения-исполнителя для управления проектами в целях обеспечения эффективной координации в рамках более широких усилий по реформе сектора безопасности и предоставления необходимых экспертных знаний учреждению-исполнителю.

60. В целях обеспечения соблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека АМИСОМ и МООНСОМ будут играть ключевую роль в деле оказания помощи в процессе проверки кандидатов и обеспечения подготовки по вопросам прав человека и норм международного гуманитарного права. Предполагается, что МООНСОМ начнет оказывать помощь федеральному правительству Сомали в разработке критериев проверки и техническую поддержку в рамках процесса проверки в соответствии с международными стандартами в области прав человека. МООНСОМ будет также предоставлять консультативные услуги и техническую помощь в укреплении нормативно-правовой базы в областях, касающихся осуществления надзора, проведения расследований и привлечения к ответственности. Ожидается, что полиция АМИСОМ, действуя вместе с сомалийскими полицейскими силами и оказывая оперативную поддержку, будет оказывать сдерживающее воздействие и содействовать представлению информации о нарушениях прав человека.

#### **Поддержка несмертоносного назначения силам Сомалийской национальной армии в Пунтленде**

61. В моем письме от 2 июля 2015 года я рекомендовал, чтобы в порядке исключения предоставляемая Сомалийской национальной армии комплексная поддержка несмертоносного назначения была распространена на силы Пунтленда численностью 3000 человек по завершении процесса их интеграции

и присоединения к плану «Гулваде» («Победа»). Это должно содействовать действиям сил Пунтленда против группировки «Аш-Шабааб» и способствовать предотвращению негативных последствий конфликта в Йемене. В своей резолюции 2232 (2015) Совет Безопасности принял к сведению эту рекомендацию и просил Генерального секретаря изучить возможность осуществления этой рекомендации. Он также подчеркнул критерии оказания поддержки Сомалийской национальной армии, указанные в резолюции 2124 (2013), а именно то, что эта предоставляемая в качестве исключения поддержка будет обеспечиваться только в рамках совместных операций Сомалийской национальной армии и АМИСОМ, которые являются частью общей стратегической концепции АМИСОМ.

62. С момента представления моего письма 2 июля 2015 года Национальная комиссия по интеграции продолжала свою работу. Продолжались обсуждения между федеральным правительством Сомали и Пунтлендом, а также с международным сообществом в рамках договоренности «Новый курс» в целях проведения в Пунтленде в первой половине 2016 года процесса интеграции.

63. Все силы Пунтленда, интегрированные в Сомалийскую национальную армию, должны будут пройти подготовку в полном соответствии с принятой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека в качестве условия получения поддержки со стороны Организации Объединенных Наций. Хотя были определены потенциальные инструкторы, потребуется дополнительная помощь для финансовой и логистической поддержки такой подготовки. Кроме того, хотя для обеспечения других потребностей в подготовке в рамках процесса интеграции, по всей видимости, также потребуются военные инструкторы, не связанные с Организацией Объединенных Наций, еще не определена структура, которая была бы готова провести такую подготовку и которая была бы для правительства Пунтленда приемлемой. Кроме того, опыт, накопленный в результате оказания комплексной поддержки несмертоносного назначения Сомалийской национальной армии, продемонстрировал важность обеспечения регулярной оплаты услуг тех, кто получает такую поддержку, с тем чтобы оказываемая поддержка имела задуманное воздействие. Такой опыт необходимо учитывать в процессе оказания предлагаемой поддержки силам Пунтленда и в процессе оказания поддержки, санкционированной в соответствии с резолюцией 2124 (2013).

64. Хотел бы подчеркнуть, что поддержку несмертоносного назначения необходимо оказывать на основе следующих принципов:

а) поддержка политического подхода к созданию федерального государства: интегрирование сил Пунтленда в Сомалийскую национальную армию должно осуществляться таким образом, чтобы это отвечало цели создания федеральной системы безопасности;

б) согласованность и надзор: поддержка сил Пунтленда численностью 3000 человек должна оказываться таким образом, чтобы это способствовало общему гражданскому надзору и командованию и управлению Сомалийской национальной армией, включая общую шкалу окладов и программу подготовки;

с) подверженность конфликтам: процесс интеграции и оказание поддержки будут определяться с учетом оценок контекста, вероятности возникновения конфликтов и рисков;

д) уменьшение опасности риска: для сокращения рисков будут определены и реализованы методы интеграции и процедуры оказания поддержки;

е) устойчивость: оказываемая поддержка должна включать элемент наращивания потенциала, который обеспечивает постепенную передачу функций логистической поддержки сомалийским партнерами.

65. Я изучил концепцию и возможности реализации вариантов, имеющихся в распоряжении структур, для оказания комплексной поддержки несмертоносного назначения силам Пунтленда, которые будут интегрированы в Сомалийскую национальную армию. Хотя ЮНСОА в настоящее время оказывает комплексную поддержку несмертоносного назначения силам Сомалийской национальной армии, действующим совместно с АМИСОМ на юге центральной части Сомали, по результатам проведенного обзора были также выявлены пробелы в оказании такой поддержки. В этой связи и, как отмечено выше, с учетом несоответствия потенциала ЮНСОА на настоящий момент и требований в соответствии с действующим мандатом необходимо сосредоточить внимание на усилении поддержки основных клиентов в их районах оперативной деятельности.

66. Кроме того, поскольку поддержка сил безопасности Сомали является долгосрочной задачей, необходимо добиваться повышения эффективности на основе взаимодействия с другой структурой-исполнителем Организации Объединенных Наций, которая может лучше справиться с выполнением этой задачи. Такая структура, возможно, сможет также лучшим образом взаимодействовать с Сомалийской национальной армией в целях укрепления ее потенциала в среднесрочной перспективе.

67. Координацией комплексной поддержки Пунтленда и комплексной поддержки несмертоносного назначения, уже оказываемой ЮНСОА силам, действующим совместно с АМИСОМ, а также, по мере необходимости, других инициатив по оказанию поддержки, будет заниматься рабочая группа по вопросам обороны в соответствии с целью 2, предусматривающей миростроительство и государственное строительство.

#### **Замечания и рекомендации**

68. ЮНСОА вносит позитивный вклад в поддержку результатов, достигнутых АМИСОМ и МООНСОМ, зачастую предлагая новые подходы к оказанию полевой поддержки в особой и нетерпимой ситуации. На основе партнерства между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и государствами-членами оно также добилось очевидных успехов в проведении операций Африканского союза по поддержке мирного процесса. Необходимо продолжать финансирование такого партнерства и оказание ему поддержки.

69. Вполне очевидно, что, несмотря на новые подходы и максимальные усилия ЮНСОА, ресурсы, выделяемые Отделению, и его возможности не успевают за стремительным расширением его задач согласно мандату. В действительности, сегодня трудно представить наступательные операции в любом другом районе, в котором бы участвовали 32 000 военнослужащих, поддержку ко-

торым оказывали бы менее 500 человек. Элемент поддержки также необходим для содействия политическим усилиям в режиме повышенной мобильности.

70. В целом ЮНСОА осуществляет свою деятельность на пределе своих возможностей при постоянно увеличивающемся разрыве между предусмотренными мандатом задачами и его возможностями их выполнять. Для продвижения вперед АМИСОМ потребуются усиленная поддержка в целях устранения существующих пробелов. МООНСОМ также потребуются особая и целевая поддержка для выполнения требований в поддержку политического процесса в Могадишо и регионах, особенно во временных региональных столицах. Ни то, ни другое будет невозможно без значительного укрепления ЮНСОА.

71. В связи с этим я намерен усилить ЮНСОА на основе изложенных ниже мер и в связи с этим обращаюсь за поддержкой Совета Безопасности.

72. Во-первых, крайне важно активизировать усилия ЮНСОА и уделять им приоритетное внимание на основе стратегических задач, определенных Советом Безопасности для Сомали. Это предполагает сосредоточение внимания главным образом на содействии политическому процессу в Сомали на основе оказания поддержки МООНСОМ и АМИСОМ. В связи с этим я намерен передать ответственность за оказание в рамках Миссии услуг по поддержке Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и Группы контроля по Сомали и Эритрее другой структуре Организации Объединенных Наций, которая более подходит для оказания такой поддержки.

73. Во-вторых, я намерен заняться устранением административных, координационных и структурных пробелов.

74. Что касается административных вопросов, в рамках осуществляемых процессов делается все возможное для удовлетворения оперативных потребностей в Сомали. Как я отмечал в моем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357-S/2015/682), я намерен к концу 2015 года принять постоянные административные меры для начального этапа операций и кризисных ситуаций, которые вступали бы в силу на шесть месяцев на возобновляемой основе после учреждения операций по поддержанию мира или моего подтверждения наличия кризисной или чрезвычайной ситуации. С учетом того, что с момента своего создания происходил почти постоянный процесс расширения ЮНСОА, я проведу внимательный анализ того, каким образом в данном контексте могут быть применены такие меры.

75. Необходимо укреплять систему принятия решений между МООНСОМ и АМИСОМ, в том числе на уровне старшего руководства, а именно Специального представителя Генерального секретаря и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза для АМИСОМ, в целях обеспечения согласования оперативных усилий с общими стратегическими приоритетными задачами, увязанными с имеющимися возможностями, и с учетом существующих угроз. Я просил моего Специального представителя создать такую систему при поддержке ЮНСОА и в консультации с Департаментом полевой поддержки.

76. Необходимо также устранять структурные пробелы. В этой связи я предлагаю Совету Безопасности переименовать ЮНСОА для четкого отражения его

расширенного мандата и одобрить повышение его руководящей роли, в том числе путем назначения руководителя на уровне помощника Генерального секретаря. Такая новая структура будет иметь единственный и четкий мандат, предусматривающий оказание поддержки МООНСОМ, АМИСОМ и Сомалийской национальной армии, но в то же время она будет оперативно независимой от своих основных клиентов, к которым они относятся.

77. Структура с новым названием будет иметь в соответствии с соглашением четкие механизмы подотчетности в отношении оказания поддержки каждому клиенту и будет поддерживать взаимодействие с Советом Безопасности через моего Специального представителя в вопросах представления информации. Такая система представления официальной информации будет дополняться неофициальными и техническими брифингами, которые будут проводиться заместителем Генерального секретаря по полевой поддержке по просьбе Совета.

78. Я также ожидаю, что проводимая внутренняя реорганизация ЮНСОА в соответствии с существующей в Организации Объединенных Наций системой снабжения и оказания услуг в операциях по поддержанию мира будет способствовать повышению эффективности служб поддержки Миссии.

79. В-третьих, общий потенциал ЮНСОА является попросту недостаточным. Поэтому я намерен представить Генеральной Ассамблее предложения о значительном усилении кадровой структуры ЮНСОА на основе результатов проводимого обзора численности гражданского персонала ЮНСОА. В данном контексте важно отметить, что подход, основанный на принципе «минимального вмешательства», был в целом успешным, и ЮНСОА использовалось в качестве модели поддержки для создания Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике.

80. В обеих этих последующих миссиях был проанализирован опыт применения подхода, основанного на принципе «минимального вмешательства», включая необходимый общий потенциал, который по сравнению с ЮНСОА является значительно выше. Этот накопленный опыт способствовал проведению обзора численности гражданского персонала. Любое усиление ЮНСОА следует рассматривать сквозь призму применения накопленного опыта в других миссиях и выявленных пробелов в конкретном контексте Сомали.

81. Партнерство с Африканским союзом будет крайне необходимым для нашего совместного успеха в Сомали. Я намерен укреплять такое партнерство и нашу поддержку Африканскому союзу, особенно в контексте создания необходимого потенциала и повышения эффективности АМИСОМ.

82. Я намерен в срочном порядке завершить обсуждение трехстороннего меморандума о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Силами АМИСОМ и странами, предоставляющими полицейский контингент. Это послужит основой для совместного улучшения показателей работы, включая повышение информированности о уровне оснащения и его регулирование в рамках системы материально-технического обеспечения и возмещения расходов за принадлежащее контингентам имущество.

83. Я также предлагаю Совету Безопасности рассмотреть возможность снятия унаследованных ограничений на предоставление таких услуг как организация питания, обеспечение средств связи, уборка и стирка и доставка мебели и канцелярских принадлежностей. Я рекомендую оказывать такие услуги в соответствии с установившейся в Организации Объединенных Наций практикой и в тех случаях, когда страны, предоставляющие воинские контингенты, желают и способны сами оказывать такие услуги, производить возмещение прямым образом на основе действующей в Организации Объединенных Наций системы возмещения расходов на имущество, используемое для самообеспечения.

84. Я также предлагаю расширить такую систему и включить возмещение расходов на палаточное снаряжение для тактического развертывания вместо его обеспечения ЮНСОА и в соответствии с нормальной практикой Организации Объединенных Наций и ставками возмещения расходов на самообеспечение.

85. Важным и позитивным шагом стало определение четких функций и обязанностей по оказанию устойчивой материально-технической поддержки в рамках совместных обязанностей АМИСОМ и ЮНСОА. Вместе с тем неспособность сохранять открытыми основные маршруты снабжения в качестве важнейшей основы для оказания материально-технической поддержки по-прежнему вызывает беспокойство. Ситуация, при которой половина сил за пределами Могадишо получает поддержку с воздуха, не является надежным вариантом.

86. Наряду с созданием подразделений обеспечения Африканским союзом я в срочном порядке буду содействовать созданию подразделений обеспечения Миссии и активно заниматься включением таких подразделений во все сектора. Снаряжение для существующих подразделений на местах финансируется за счет двусторонних взносов, дополняемых средствами материально-технической поддержки Организации Объединенных Наций. Дополнительное снаряжение, необходимое для поддержки таких подразделений, могло бы финансироваться либо по линии прямых двусторонних ресурсов или посредством расширения средств материально-технической поддержки.

87. Кроме того, отдельным контингентам будет необходимо повысить их уровень оснащенности для выполнения возложенных на них обязанностей по доставке материально-технических средств из центров снабжения для сектора АМИСОМ и мест расположения штабов батальонов. Я призываю государства-члены оказать незамедлительную поддержку в этом вопросе странам, предоставляющим воинские контингенты АМИСОМ.

88. В поддержку этих усилий я также рекомендую Совету Безопасности рассмотреть возможность наделения ЮНСОА конкретным мандатом по поддержке усилий АМИСОМ в ходе координации поддержки между двусторонними партнерами, АМИСОМ и Организацией Объединенных Наций.

89. Что касается поддержки сил безопасности Сомали, я по-прежнему считаю, что распространение комплексной поддержки Сомалийской национальной армии на силы Пунтленда имеет исключительно важное значение для их действий против группировки «Аш-Шабааб» и содействия предотвращению разрастания конфликта в результате конфликта в Йемене.

90. В конечном счете устойчивость оказания такой поддержки и инфраструктурная поддержка для содействия передаче ответственности являются основными факторами определения поставщиков услуг. Поэтому я рекомендую, чтобы поддержка Сомалийской национальной армии в Пунтленде оказывалась не ЮНСОА, а другой структурой Организации Объединенных Наций, и буду продолжать работу по выявлению наиболее эффективного механизма.

91. Я также твердо поддерживаю разработку пакета мер по оказанию поддержки силами полиции в качестве основополагающего способа оказания базовых услуг в области безопасности в недавно освобожденных районах и создания благоприятной обстановки для стабилизации и успешного политического процесса.

92. Я буду использовать имеющиеся в ЮНСОА механизмы возмещения расходов полицейским силам Сомали в случае гибели и ранений на боевом посту и в районе операций, где аналогичная поддержка оказывается АМИСОМ и Сомалийской национальной армии. Это включает проведение медицинской эвакуации в ходе боевых действий и для сотрудников Сомалийской национальной полиции.

93. Вместе с тем оказание материально-технической поддержки со стороны Организации Объединенных Наций Сомалийским силам безопасности не будет бесконечным. Ее следует рассматривать в качестве исключительной меры. Крайне важно, чтобы такая помощь дополнялась согласованными усилиями по наращиванию потенциала сил безопасности Сомали, что позволило бы им взять на себя ответственность за самостоятельное материально-техническое обеспечение.

94. Таким образом, я намерен взаимодействовать с международными партнерами в поддержку федеральных и региональных учреждений Сомали в этом вопросе. Я надеюсь на поддержку государств-членов в вопросе оказания необходимых технических и материально-экспертных услуг этим учреждениям.

95. Я буду уделять особое внимание осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в Сомали в целях оказания всей возможной поддержки АМИСОМ и силам безопасности Сомали. В этой связи меры, предусмотренные в проведенном обзоре, помогут укрепить механизмы Организации Объединенных Наций и взаимодействие с АМИСОМ и Сомалийской национальной армией. В частности, они включают усиление системы мониторинга Организации Объединенных Наций за счет дополнительных сил и средств, что будет отражено в обзоре численности гражданского персонала.

96. Воздействие на окружающую среду, в частности удаление и очистка сточных вод, является проблемой, которая по-прежнему вызывает особую обеспокоенность. Я создам эффективный механизм в поддержку ЮНСОА и предлагаю Совету Безопасности наделить ЮНСОА мандатом оказывать Африканскому союзу и АМИСОМ помощь в деле разработки их собственной экологической политики и стандартов и обеспечивать их последующее соблюдение.

97. Признавая, что сообщения о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации или сексуальных злоупотреблений в ЮНСОА или МООНСОМ не поступали, я тем не менее твердо поддерживаю создание в ЮНСОА специальной структуры по вопросам поведения и дисциплины для поддержки ЮНСОА и МООНСОМ и консультирования Африканского союза и АМИСОМ по вопро-

сам разработки и осуществления их политики нулевой терпимости. Это имеет особо важное значение с учетом продолжения развития собственной политики Организации и механизмов осуществления в результате одобрения Генеральной Ассамблеей специальных мер по усилению мер реагирования Организации Объединенных Наций на случаи сексуальной эксплуатации и злоупотреблений.

98. Для практического осуществления на местах многих рекомендаций, указанных выше, потребуется время. Хотя приступить к их выполнению необходимо незамедлительно, мы также должны осознавать, что в краткосрочной перспективе ЮНСОА будет продолжать испытывать серьезную нагрузку. Поэтому потребуются совместная приоритизация и комплексные подходы, объединяющие требования и сдерживающие факторы в области программ, безопасности и материально-технического обеспечения.

99. Оказываемые ЮНСОА услуги по поддержке Миссии являются стратегическими необходимыми условиями, обеспечивающими платформу для содействия достижению прогресса в политической области в стране на основе конкретной поддержки АМИСОМ, МООНСОМ и Сомалийской национальной армии. По мере продолжения продвижения Сомали по пути мира и стабильности крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала проводить обзор и адаптировать свои силы и ресурсы к быстро изменяющейся обстановке.

100. В данном контексте исключительно важным является усиление и переориентация деятельности ЮНСОА. Я надеюсь на поддержку Советом Безопасности моих рекомендаций и усилий в качестве средства повышения способности Организации Объединенных Наций и международного сообщества закрепить важные достигнутые результаты и обеспечить продолжительный прогресс в политической области и в процессе стабилизации в Сомали.

*(Подпись)* **Пан Ги Мун**

---