



安全理事会

Distr.: General
2 October 2015
Chinese
Original: English

2015 年 10 月 2 日新西兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信

新西兰在 2015 年 7 月担任安全理事会轮值主席期间，就小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战举行了一次公开辩论会。我们感谢每一个与会者。在辩论会上，共有 70 多名发言者代表三个小岛屿发展中国家区域和更广泛的联合国会员国就这一重要问题发了言。

新西兰以国家名义编制了一份非正式文件，概述与会者在公开辩论中提出的主要议题和提议(见附件)。我们希望这将为安理会和其他论坛正在进行的讨论做出有益的贡献。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

杰拉德·范博希曼(签名)



2015 年 10 月 2 日新西兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件
维护国际和平与安全：小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战

安全理事会公开辩论会

2015 年 7 月 30 日

非正式文件

导言

新西兰作为安全理事会主席，于 2015 年 7 月 30 日就小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战召开了一次公开辩论会。

这次辩论使小岛屿发展中国家有机会强调指出他们在国际和平与安全背景下面临的具体挑战和自身的脆弱性，并就如何有效应对这些挑战同安全理事会成员和其他会员国交流意见。

公开辩论会由新西兰外交部长默里·麦卡利主持。下列通报情况的人在安全理事会发了言：

- (a) 联合国秘书长；
- (b) 萨摩亚总理伊拉埃帕·萨伊莱莱·马利埃莱额奥伊；
- (c) 牙买加总理波蒂亚·辛普森-米勒；
- (d) 塞舌尔财政部长让-保罗·亚当。

共有 72 名发言者代表三个小岛屿发展中国家区域(太平洋、加勒比和大西洋、印度洋和中国南海)和更广泛的联合国会员国发了言。19 个国家的代表为政府首脑和部长级。

新西兰以国家名义编制的这份非正式文件概述与会者在公开辩论中提出的主要议题和提议。该非正式文件不是完整或正式的辩论记录，不代表赞同与会者提出的议题和提议。有关公开辩论的完整纪录可在安全理事会网站上查阅(见 [S/PV.7499](#))。

背景

联合国把 52 个国家和领土分类为小岛屿发展中国家，总人口超过 5 000 万，其中有 37 个会员国，占会员国总数的五分之一。在这些国家中，只有六个国家

在过去 25 年里担任过安全理事会成员。¹ 虽然安理会偶尔就影响到小岛屿发展中国家的事项发表意见，但从未认真、全面和持久地审议过这些国家的观点。

根据 2014 年第三次小岛屿发展中国家问题国际会议通过的小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)成果文件(见第 69/15 号决议)，各国：

- (a) 重申和平与安全问题对于小岛屿发展中国家的重要性；
- (b) 确认海平面上升和气候变化的其他不利影响非常重要，对许多小岛屿发展中国家的生存和存活构成最严重的威胁；
- (c) 确认冲突、暴力、贩运人口、贩毒、网络犯罪和跨国有组织犯罪可能会对小岛屿发展中国家产生不利影响；并支持小岛屿发展中国家努力消除这些问题；
- (d) 注意到小岛屿发展中国家在有效应对多重危机方面，因资源和能力有限而面临挑战；
- (e) 确认迫切需要加强国际合作和行动，以解决小岛屿发展中国家特有和特别的脆弱性。

发言者在公开辩论中评论说，时机选在国际社会在《萨摩亚途径》中作出承诺之后，使安全理事会会有机会审议小岛屿发展中国家面临的独有的和平与安全挑战。这包括在面临着相互关联、复杂和多种多样挑战的世界的背景下，重新审视传统的和平与安全观念，并考虑联合国在有效解决这些二十一世纪安全挑战方面的作用。

小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战

在公开辩论过程中，发言者重点谈到了下列挑战对小岛屿发展中国家和平与安全的影响：

- (a) 气候变化和自然灾害；
- (b) 跨国有组织犯罪和海盗活动；
- (c) 自然资源的治理和利用；
- (d) 可持续发展以及和平与安全；
- (e) 联合国和平与安全倡议。

¹ 毛里求斯(1977/78 和 2001/02)、牙买加(1979/80 和 2000/01)、特立尼达和多巴哥(1985/86)、佛得角(1992/93)、几内亚比绍(1996/97)和新加坡(2001/02)。

气候变化和自然灾害

发言者指出，小岛屿发展中国家独特的地域和环境意味着，他们处于气候变化以及天气相关灾害所造成影响的前线，这类灾害的频率和严重程度预期都将增加。许多此类国家面临着海平面上升和海岸受到侵蚀的问题，这些问题威胁其领土完整，在某些情况下还威胁到他们的生存。由于自然灾害的影响对于小岛屿发展中国家的国家能力而言过大，因此一次灾害就可能会摧毁关键的基础设施，造成一个国家的人民大批流离失所，或者影响到一个国家的可持续经济增长轨迹。气候变化也被确定为一种风险乘数，可以加剧现有的安全和发展挑战。小岛屿发展中国家在向可再生能源过渡，特别是未雨绸缪地应对依赖昂贵的化石燃料所造成的能源不安全挑战以及建设面对能源不安全挑战的复原力等方面，正在发挥公认的领导作用。

许多发言者呼吁将于 2015 年 12 月举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议通过宏伟并具有法律约束力的成果文件。虽然小岛屿发展中国家面对气候变化的影响特别脆弱，但许多发言者都认识到气候变化是一个全球关切问题和一项全球责任。与会者强调通过绿色气候基金等渠道提供资源的重要性，以解决和缓解气候变化的影响，同时强调必须进行能力建设，使小岛屿发展中国家能够获得气候融资。

一些发言者要求秘书长更新其 2009 年提交大会的关于气候变化和它可能对安全产生的影响的报告(A/64/350)，并要求将气候变化对国际和平与安全构成的威胁列入安全理事会的议程。太平洋区域的 12 个小岛屿发展中国家还呼吁任命一名气候与安全特别代表，负责分析气候变化造成的预期安全影响。他们还呼吁评估联合国系统应对气候保护所造成影响的能力。

跨国有组织犯罪和海盗活动

公开辩论的一个关键主题是跨国有组织犯罪和海盗问题，包括非法贩运小武器和轻武器、人员、毒品和野生生物，以及洗钱和网络犯罪。发言者指出，跨国犯罪网络正越来越多地瞄准小岛屿发展中国家，这是因为他们位于重要的贸易通道上，经济增长速度缓慢而且失业率高。许多此类国家难以保护其宽阔的专属经济区及其边界的完整性。发言者强调，小岛屿发展中国家都致力于打击非法贸易，包括更加努力地地进行边境管理，制定区域犯罪和安全战略，以及遵守《联合国海洋法公约》。许多小岛屿发展中国家已经加入多边反恐努力，并反对大规模毁灭性武器的扩散。有人呼吁加强国际合作打击跨国有组织犯罪和海盗活动的法律基础，以及增加这一领域的技术援助和能力建设。

自然资源的治理与利用

一个关键主题是自然资源的非法利用给小岛屿发展中国家从本国自然资源所带来的收入中获取更大份额构成的挑战。这进而又损害了可持续发展的前

景，并助长了不安全和不稳定。小岛屿发展中国家强调海洋和渔业资源的价值，而对海洋的治理不力被认为是领土完整和全球安全面临的一个威胁。

发言者指出，鉴于渔业对小岛屿发展中国家、那些国家的经济及其人民生计的重大意义，非法、无管制和未报告的捕捞是一个重大威胁。小岛屿发展中国家经常成为此类捕捞活动的有吸引力的目标，因为专属经济区宽阔，巡查难度大；地域相对偏远；并且渔业资源的价值高。非法、无管制和未报告的捕捞损害了宝贵的渔业资源的可持续性，危及粮食安全，并造成巨大经济损失。对此，一些小岛屿发展中国家采取区域办法来打击此类捕捞活动，以促进信息共享和避免重复工作。为了应对此类捕捞带来的挑战，小岛屿发展中国家呼吁自然资源的可持续发展应占有更大、更公平的份额(例如，从渔获量中分配更多收入)，承认海洋保护区并提供技术支持，包括支持加强监测、控制和监视系统。

小岛屿发展中国家努力在区域和国际两个层面加强合作，以应对海洋酸化和海洋废弃物等威胁。2015 年 10 月将在智利举行的第二次“我们的海洋”会议被确定为处理这些问题的一个论坛，包括就关于海洋酸化和海洋污染的自愿承诺达成协议。有人呼吁增强小岛屿发展中国家对与其广阔的海洋领域有关的法律制度的认识以及从中受益的能力。

可持续发展以及和平与安全

可持续发展同和平与安全之间的联系得到了强调，许多发言者强调指出，没有安全可能就没有发展，或者没有发展就没有安全。发言者指出，小岛屿发展中国家由于经济规模小、资源和经济基础狭窄以及经常很高的国际债务水平，面临特别的发展挑战。缺乏经济多样性，使这类国家在面对全球和外部的金融冲击以及单个投资者对金融稳定的潜在不利影响时特别脆弱。有人指出，高负债水平可能会限制一个国家为发展提供资金以及应对和平与安全挑战的财政能力。

小岛屿发展中国家强调指出，他们致力于其岛屿和人民的可持续发展。他们已努力确保他们的挑战在 2015 年后发展议程的谈判进程以及配套融资机制、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》中得到考虑。为支持他们的努力，小岛屿发展中国家呼吁国际社会全面看待和平与安全及发展问题，特别是通过能力建设、技术转让和创新、改善市场准入以及降低债务水平的战略等方式，支援其国家级发展努力。

联合国和平与安全倡议

小岛屿发展中国家重申他们作为积极的多边行为体的作用，同时致力于根据本国的能力参与处理全球和平与安全问题。这包括向联合国授权的维和行动(包括维持治安和军事行动)提供人员、参与全球框架和公约以及执行安全理事会的决议。有人呼吁安理会把参与预防性外交作为优先事项，以减轻冲突或进一步升级的风险，并考虑持续把重点放在小岛屿发展中国家面临的和平与安全挑战上，

每年用一天时间专门讨论这些挑战。还有人要求提出优化小岛屿发展中国家在安理会的代表性的选项。有人呼吁安理会在确保多边体系“一体行动”的连贯性、包括在和平与安全问题上的连贯性方面发挥更大作用。

真正和持久的伙伴关系

无论是小岛屿发展中国家还是非小岛屿发展中国家的发言者，都参照《萨摩亚途径》，在整个公开辩论过程中大力、一致地强调建立真正、持久伙伴关系的重要性，以支持小岛屿发展中国家解决其和平与安全挑战。例如，一些发言者指出，小岛屿发展中国家和国际捐助者之间在水电、地热和风能发电等领域都需要建立新型国际伙伴关系。在国家和区域两级建立伙伴关系，以补充资源、弥补差距、促成创新解决方案以及建设小岛屿发展中国家的能力，可以帮助那些国家实现本国人民的可持续发展及和平与安全。
