

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 September 2015
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 28 сентября 2015 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь препроводить письмо Комиссара Комиссии Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаила Шерги от 16 сентября 2015 года, к которому прилагается заключительный документ состоявшегося 2–4 сентября 2015 года в Бамако первого совещания начальников генеральных штабов и министров обороны стран — участниц Нуакшотского процесса (см. приложение). К письму также прилагаются два коммюнике о докладе Следственной комиссии Африканского союза по Южному Судану и, соответственно, о деятельности Группы высокого уровня Африканского союза по Судану и Южному Судану.

Буду признателен за доведение настоящего письма и добавлений к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Приложение

16 сентября 2015 года

От имени Председателя Комиссии Африканского союза д-ра Нкосазана Дламини-Зумы хотел бы настоящим препроводить заключительный документ первого совещания начальников генеральных штабов и министров обороны стран — участниц Нуакшотского процесса по укреплению сотрудничества в области безопасности и обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе, которое состоялось 2–4 сентября 2015 года в Бамако. В этом заключительном документе перечислен ряд шагов, направленных на укрепление сотрудничества в области оперативной безопасности в регионе. Рассчитываем на тесное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций в процессе реализации положений этого заключительного документа.

Пользуясь настоящей возможностью, хотел бы также препроводить два коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза:

- коммюнике PSC/MIN/COMM.(DXXXVI) о докладе Следственной комиссии Африканского союза по Южному Судану, принятое на состоявшемся 24 июля 2015 года 526-м заседании Совета мира и безопасности; и
- коммюнике PSC/PR/COMM.(DXXXIX) о деятельности Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану и Южному Судану, принятое на состоявшемся 25 августа 2015 года 539-м заседании Совета мира и безопасности.

Буду весьма признателен за распространение настоящего письма и добавлений к нему (Бамакского заключительного документа и двух коммюнике Совета мира и безопасности) в качестве документа Совета Безопасности.

Пользуясь настоящей возможностью, вновь заверяю Организацию Объединенных Наций и лично Вас в том, что Африканский союз высоко ценит Ваши неустанные усилия по поддержанию прочного мира и безопасности на континенте и по содействию реализации повестки дня Африканского союза в области мира и безопасности.

(Подпись) Смаил Шерги
Комиссар Совета мира и безопасности

Добавление I

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Заключительный документ первого совещания начальников генеральных штабов и министров обороны стран Сахело-Сахарского региона, Бамако, 4 сентября 2015 года

1. Первое совещание министров обороны стран — участниц Нуакшотского процесса по укреплению сотрудничества в области безопасности и обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе состоялось 4 сентября 2015 года в Бамако, Мали. Это совещание, которому предшествовали подготовительные совещания экспертов и начальников генеральных штабов, состоявшиеся 2 и, соответственно, 3 сентября 2015 года, является частью процесса последующей деятельности по осуществлению выводов третьего совещания на уровне министров стран региона, состоявшегося 19 февраля 2014 года в Ниамее, Нигер, и Декларации первого саммита стран — участниц Нуакшотского процесса, организованного 18 декабря 2014 года в столице Мавритании.
2. В работе совещания принимали участие представители следующих стран: Алжира, Буркина-Фасо, Гвинеи, Кот-д’Ивуара, Ливии, Мавритании, Мали, Нигера, Нигерии, Сенегала и Чада. В совещании также участвовали представители Африканского исследовательского центра по вопросам терроризма, Комитета служб разведки и безопасности Африки, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Регионального механизма Северной Африки, Миссии Африканского союза по Мали и Сахелю и Сахельской группы по координации и связи. Кроме того, на совещании присутствовали представители Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Сахелю, а также Европейского союза.
3. На церемонии открытия с заявлениями выступили Комиссар Комиссии Африканского союза по вопросам мира и безопасности, Специальный представитель ЭКОВАС в Мали, Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Мали, возглавляющий МИНУСМА, и Специальный посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Сахелю, а также министр обороны и по делам ветеранов Мали.
4. Совещание дало возможность обсудить ситуацию в области безопасности в Сахело-Сахарском регионе и усилия, предпринимаемые в ответ на насущные вызовы. В этой связи участники совещания обсудили процедуры укрепления оперативного сотрудничества стран региона, особенно путем систематизации совместного патрулирования границ, а также посредством создания смешанных подразделений, включающих воинские контингенты. Кроме того, участники совещания рассмотрели возможность создания сил реагирования, которые действовали бы в северной части Мали, и вопрос укрепления МИНУСМА.
5. По итогам рассмотрения представленного Комиссией Африканского союза доклада о последующей деятельности по выполнению соответствующих по-

ложений Декларации стран — участниц Нуакшотского процесса от 18 декабря 2014 года, доклада подготовительного совещания экспертов и рекомендаций начальников генеральных штабов, а также обмена мнениями по различным пунктам повестки дня совещания участники договорились о следующем:

О развитии ситуации в области безопасности в Сахело-Сахарском регионе

6. Участники выразили озабоченность в связи с развитием ситуации в области безопасности в регионе. Они обратили особое внимание на попытки террористических и преступных группировок перегруппироваться в северной части Мали и активизацию нападений на мирных граждан, а также на силы обороны и безопасности Мали и международные силы, присутствующие на местах (МИНУСМА и силы, задействованные в операции «Бархан»). Они далее обратили особое внимание на распространение террористической угрозы на центральную и южную части Мали, свидетельством чего стали нападения в области Сикассо неподалеку от границы между Кот-д’Ивуаром и Мали в конце июня 2015 года и захват заложников в Севаре возле Мопти в начале августа 2015 года.

7. Участники также выразили озабоченность в связи с ситуацией, сложившейся в Ливии, где крах государственных структур и наличие ряда вооруженных групп способствовали созданию террористическими группировками, включая террористическую группировку «Исламское государство», безопасных убежищ для террористов в отдельных районах на ливийской территории, а также в связи с активизацией незаконной миграции со всеми сопутствующими ей трагедиями. Они подчеркнули опасность, которую эта ситуация продолжает представлять для безопасности и стабильности в регионе.

8. Участники вновь заявили о своей поддержке непрекращающихся усилий соответствующих стран и организаций по стабилизации ситуации в северной части Мали, а также процесса выполнения Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса. Они призвали все стороны, подписавшие Соглашение, соблюдать свои обязательства, подчеркнув, что неукоснительное выполнение этого соглашения позволит усилить изоляцию террористических и преступных группировок и тем самым будет содействовать их нейтрализации.

9. Участники приветствовали достигнутый странами — членами Комиссии по бассейну озера Чад и Бенином прогресс в обеспечении функционирования Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, созданной для нейтрализации террористической группировки «Боко харам». Они призвали активизировать предпринимаемые усилия и мобилизовать международную помощь для стран региона, включая финансовые ресурсы, материально-техническое обеспечение и разведывательную информацию.

10. Участники с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в рамках Нуакшотского процесса, в частности в вопросах сотрудничества в области безопасности, и регулярное проведение совещаний руководителей служб разведки и безопасности (РСРБ) и другие связанные с этим мероприятия. Они призвали обеспечить скорейшую реализацию еще не выполненных элементов оперативных выводов совещаний руководителей служб разведки и безопасности, перечисленных в докладе Комиссии.

Об укреплении сотрудничества в области оперативной безопасности

11. Участники подтвердили принятое странами региона на Ниамейском совещании и встрече на высшем уровне в Нуакшоте обязательство повысить эффективность своего оперативного сотрудничества в духе соответствующих документов Африканского союза, в частности документа об Общей африканской политике в области обороны и безопасности и Пакта об отказе от агрессии и общей обороне, принятых в феврале 2003 года и марте 2005 года, соответственно. В этом контексте они подчеркнули важность совместного патрулирования границ и создания странами, готовыми к этому, смешанных подразделений, — и та, и другая мера позволят на гибкой основе объединять потенциал и ресурсы на решение общих проблем, стоящих перед странами региона, и в то же время будут содействовать углублению региональной интеграции. В этой связи они приветствовали соответствующие предпринятые в регионе — как на двусторонней, так и на многосторонней основе — шаги, подчеркнув, что они дополняют общие усилия, направленные на обеспечение функционирования в полном объеме Африканской архитектуры мира и безопасности, включая Африканские резервные силы и их потенциал быстрого развертывания.

12. Участники, приняв к сведению ключевые положения общих концептуальных основ деятельности совместных патрулей и смешанных подразделений, изложенные в докладе Комиссии, согласовали следующие меры в целях укрепления оперативного сотрудничества в регионе:

- обеспечение совместной оценки угроз и рисков, существующих в Сахельском регионе, в качестве необходимой предпосылки для повышения эффективности сотрудничества в области безопасности с учетом того, что эти угрозы и риски могут быть отнесены к следующим категориям: терроризм, организованная преступность (незаконный оборот наркотиков и оружия и торговля людьми), незаконная иммиграция и экспансионизм;
- инициирование непрерывного процесса анализа уроков, вытекающих из опыта осуществляемых в настоящее время инициатив, с тем чтобы повысить эффективность совместного патрулирования и способствовать созданию совместных подразделений странами, готовыми к этому. В этой связи было решено организовать миссию для оценки существующих в регионе механизмов, по итогам проведения которой к концу 2015 года будет организован семинар по анализу извлеченных уроков;
- организация до конца 2015 года совещания по вопросам планирования в целях уточнения изложенных в докладе Комиссии Африканского союза общих концептуальных основ деятельности совместных патрулей и смешанных подразделений, а также подготовка общей концепции поддержки Африканским союзом региональных усилий по обеспечению оперативного взаимодействия;

- поощрение стран региона к разработке, по мере необходимости, процедур укрепления оперативного взаимодействия на основе существующей наилучшей практики. В этой связи участники просили Африканский союз, в частности через его Высокого представителя по Мали и Сахелю, а также соответствующие региональные механизмы по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, информировать государства о важности повышения эффективности оперативного сотрудничества в пограничных вопросах;
- обращение к странам, которые создают механизмы оперативного взаимодействия в форме совместных патрулей и смешанных подразделений, с просьбой уведомлять об этом Африканский союз и соответствующие региональные механизмы, с тем чтобы содействовать отслеживанию хода осуществления текущих инициатив и мобилизации необходимой политической поддержки и ресурсов;
- поощрение принятия гражданскими и военными ведомствами совместных мер по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью; и
- привлечение представителей штабов обороны стран Сахело-сахарского региона к участию в совещаниях руководителей служб разведки и безопасности, начиная со следующего совещания руководителей служб разведки и безопасности, которое должно состояться в Абудже, Нигерия, для дальнейшего повышения эффективности координации между сбором разведывательных данных и принятием оперативных мер.

О создании сил оперативного вмешательства в северной части Мали и укреплении МИНУСМА

13. Участники отметили, что на Нуакшотском саммите была выражена полная готовность стран региона, в консультации с Организацией Объединенных Наций, содействовать укреплению МИНУСМА, в частности на основе создания, по модели бригады оперативного вмешательства Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), сил оперативного вмешательства, которые будут развернуты в северной части Мали, с тем чтобы содействовать борьбе с террористическими и преступными группами и способствовать успешному доведению до конца предпринимаемых в настоящее время усилий по стабилизации.

14. Участники признали серьезный характер угрозы безопасности, которую представляют террористические и преступные группы как для Мали, в том числе в плане осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого по итогам Алжирского процесса, так и для всего региона. В этом контексте участники подчеркнули необходимость принятия более последовательных мер по борьбе с этой угрозой, особенно принимая во внимание, что ситуация в Ливии, с учетом усиления влияния «Исламского государства», представляет собой осложняющий фактор. Участники приняли к сведению вынесенные Комиссией Африканского союза рекомендации относительно мандата и задач предлагаемых сил оперативного вмешательства, а также относительно возможных вариантов их учреждения и механизмов координации с другими силами, присутствующими на местах. Они заявили о предпочтительности варианта, предполагающего использование африканской миссией пакета мате-

риально-технической поддержки, финансируемого за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, по аналогии с Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ).

15. Ссылаясь на Декларацию Нуакшотского саммита и отмечая, что МИНУСМА не располагает мандатом на проведение контртеррористических операций, а также на необходимость того, чтобы регион, опираясь на поддержку международного сообщества, играл более существенную роль в борьбе с терроризмом и организованной преступностью, участники договорились о следующем в отношении возможного создания сил оперативного вмешательства в северной части Мали:

- необходимость обеспечить надлежащее понимание нынешней угрозы и ее возможной эволюции, а также обеспечить адекватный сбор разведывательных данных, с тем чтобы разработать концепцию предлагаемых сил на основе тех задач, которые, как ожидается, будут перед ними поставлены. В этой связи участники просили Комиссию Африканского союза, в координации с ЭКОВАС, Организацией Объединенных Наций и странами региона, содействовать организации миссии для оценки положения на местах до конца сентября 2015 года; и
- организация Африканским союзом, самое позднее к середине октября 2015 года, совещания экспертов из стран региона с приглашением на него представителей Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных партнеров для разработки концепции операции и других документов оперативного уровня, с тем чтобы соответствующие органы Африканского союза могли высказаться по вопросу об этих силах и принять соответствующие решения.

16. Участники договорились о необходимости, наряду с усилиями по возможному созданию сил оперативного вмешательства в северной части Мали, укрепить оперативный потенциал МИНУСМА. Они договорились о следующих мерах:

- оказание поддержки странам, предоставляющим войска, в мобилизации оснащения, необходимого для того, чтобы их контингенты отвечали предъявляемым требованиям;
- расширение участия представителей МИНУСМА в совещаниях глав органов обороны и безопасности, а также укрепление оперативного взаимодействия, в том числе прикомандирование на взаимной основе офицеров связи; и
- содействие открытию альтернативных наземных маршрутов снабжения МИНУСМА, принимая во внимание увеличение числа асимметричных нападений на автоколонны Миссии в Мали.

17. Участники также подчеркнули важность укрепления потенциала малийских сил обороны и безопасности, особенно в том, что касается оснащения и обучения, с тем чтобы они могли играть ведущую роль в борьбе со злом терроризма и организованной преступности. В этой связи они дали высокую оценку работе Учебной миссии Европейского союза и настоятельно призвали Европейский союз расширить масштабы оказываемой поддержки в рамках программы «Подготовка и оснащение». Они призвали государства — члены Африкан-

ского союза активно содействовать этому процессу, а также реформированию сектора обороны и безопасности, предусматриваемому в Соглашении о мире и примирении в Мали.

18. Участники приветствовали предложение Алжира о создании в Тесалите, в северной части Мали, регионального учебно-ознакомительного центра по вопросам ведения боевых действий в условиях пустыни в поддержку государств-членов, участвующих в Нуакшотом процессе. Они призвали в сжатые сроки обеспечить функционирование этого центра.

Об обеспечении функционирования Африканских резервных сил, текущей деятельности миссий Африканского союза и другой связанной с этим деятельности

19. Комиссия представила обновленную информацию о процессе обеспечения функционирования Африканских резервных сил, в частности об организации в октябре/ноябре 2015 года в Южной Африке второго этапа полевых учений «АМАНИ АФРИКА», в целях сертификации вывода этих сил и их потенциала оперативного развертывания на уровень полных оперативных возможностей. Комиссия также представила обновленную информацию о текущей деятельности миссий Африканского союза (в частности, АМИСОМ и Региональной оперативной группы по противодействию «Армии сопротивления Бога»), а также о проекте повышения эффективности контроля и физической защиты и управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений в Сахельском регионе, который был запущен в Аддис-Абебе, Эфиопия, 15 мая 2015 года в сотрудничестве с соответствующими региональными экономическими сообществами при поддержке со стороны международных партнеров.

Последующая деятельность и следующее совещание

20. Участники просили Комиссию Африканского союза во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами обеспечить принятие необходимых последующих мер и представить настоящий заключительный документ Совету мира и безопасности для информации и использования в работе. Они решили провести свое следующее совещание совместно с министрами иностранных дел в преддверии второго саммита участников Нуакшотского процесса, который должен состояться в Нджамене, Чад, в сроки, которые будут определены по обоюдному согласию между правительством Чада и Комиссией Африканского союза.

Выражение признательности

21. Участники выразили глубокую признательность малийским властям за их радушное гостеприимство и прекрасную подготовку к успешному проведению их обсуждений. Они выразили признательность президенту Ибрагиму Бубакару Кейте за неизменную приверженность делу мира, безопасности и стабильности в Мали и в регионе в целом.

Добавление II

Коммюнике 526-го заседания Совета мира и безопасности, состоявшегося на уровне министров в Аддис-Абебе 24 июля 2015 года

PSC/MIN/COMM.(DXXVI)

Совет мира и безопасности Африканского союза на своем 526-м заседании, которое было проведено 24 июля 2015 года на уровне министров, официально получив доклад Комиссии Африканского союза по расследованию в отношении Южного Судана (КАСРЮС) и проведя обширный обмен мнениями по этому докладу, принял следующее решение:

Совет

1. **Принимает к сведению** доклад Комиссии Африканского союза по расследованию в отношении Южного Судана и особое мнение, представленное одним из членов Комиссии, а также вступительные замечания, сделанные Комиссаром по вопросам мира и безопасности. Совет **далее принимает к сведению** заявления, сделанные представителями правительства Республики Южный Судан и Межправительственной организации по развитию (ИГАД), а также представителями Танзании, о внутреннем диалоге в рамках Народно-освободительного движения Судана (НОДС), и Руанды, в ее качестве члена Специального комитета высокого уровня Африканского союза по Южному Судану, учрежденного согласно коммюнике PSC/PR/COMM(CDLXXIV), принятому на его 474-м заседании, состоявшемся 5 декабря 2014 года;
2. **Заявляет** о глубокой обеспокоенности Африканского союза сложившейся в Южном Судане ситуацией, которая характеризуется непрекращающимися боевыми действиями и нападениями на гражданское население и другими серьезными нарушениями прав человека, а также серьезнейшим гуманитарным кризисом, включая насильственное перемещение населения, острую проблему отсутствия продовольственной безопасности, ограничения на доступ и другие препятствия, мешающие оказанию гуманитарной помощи. Совет вновь **самым решительным образом осуждает** все нарушения Соглашения о прекращении боевых действий от 23 января 2014 года, совершаемые сторонами, а также нападения и другие вопиющие акты насилия и нарушения прав человека. Совет **также осуждает** нападения на гражданское население и другие акты насилия и преследования, направленные против гуманитарных учреждений, включая их персонал и имущество;
3. **Заявляет далее**, что Африка глубоко разочарована сохраняющимся нежеланием воюющих сторон и отсутствием у их лидеров политической воли пойти на компромиссы, необходимые для достижения соглашения, которое положило бы конец конфликту в их стране и несказанным страданиям, на которые они намеренно обрекают свой собственный народ. **Совет заявляет, что он потрясен и возмущен** уровнем насилия и жестокостью действий южносуданских сторон в отношении гражданского населения и тем, что южносуданские лидеры игнорируют страдания своего собственного народа;

4. **Требует**, чтобы вооруженные комбатанты незамедлительно и в полном объеме выполнили Соглашение о прекращении боевых действий и прекратили, раз и навсегда, все акты насилия, и **постановляет, если это будет необходимо**, развернуть африканские силы, с тем чтобы со всей определенностью положить конец нынешней трагедии в Южном Судане;

5. **Выражает признательность** Председателю ИГАД и другим лидерам региона за их неустанные усилия по содействию отысканию политического решения конфликту в Южном Судане путем переговоров, в том числе на основе создания механизма ИГАД +, и **вновь заявляет** о поддержке Африканским союзом этих усилий, в том числе через посредство Специального комитета высокого уровня по Южному Судану и Высокого представителя по Южному Судану, бывшего президента Мали Альфы Умара Конаре. Совет **также вновь заявляет** о поддержке Африканским союзом Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), а также Механизма по наблюдению и контролю (МНК) ИГАД и **вновь требует**, чтобы стороны в полной мере сотрудничали с МООНЮС и МНК, предоставляя им тем самым возможность эффективно осуществлять свои соответствующие мандаты;

6. **Вновь заявляет** о поддержке Африканским союзом шагов, предпринимаемых в целях осуществления Арушского соглашения от 21 января 2015 года, и **приветствует** усилия танзанийской партии Чама Ча Мапиндузи и Африканского национального конгресса (Южная Африка) в этом плане, направленные на восстановление единства в рядах НОДС, и последующее возвращение в Южный Судан бывших политических заключенных;

7. **Ссылается** на коммюнике PSC/AHG/COMM.1(CDXI)-Rev.1, принятое на его 411-м заседании, состоявшемся в Банжуле, Гамбия, 30 декабря 2013 года, в частности на пункт 8, в котором Совет просил Председателя Комиссии в консультации с Председателем Африканской комиссии по правам человека и народов и другими соответствующими структурами Африканского союза в безотлагательном порядке учредить комиссию для расследования нарушений прав человека и других нарушений, совершенных в ходе вооруженного конфликта в Южном Судане, и вынести рекомендации о наилучших путях и средствах, позволяющих обеспечить привлечение виновных к ответственности, примирение и заживление ран в отношениях между всеми южносуданскими общинами;

8. **Ссылается далее** на свои последующие заявления по данному вопросу, в том числе на коммюнике PSC/PR/COMM.3(CDXLII), принятое на его 442-м заседании, состоявшемся 17 июня 2014 года, коммюнике PSC/AHG/COMM.1(CDLXXIV), принятое на его 484-м заседании, состоявшемся 29 января 2015 года, и коммюнике PSC/AHG/COMM.1(DXV), принятое на его 515-м заседании, состоявшемся 13 июня 2015 года;

9. **Вновь подтверждает** приверженность Африканского союза всеобъемлющему подходу к вопросам мира, справедливости и примирения в Африке, с учетом конкретных условий каждой страны. В этой связи Совет **подчеркивает** неизменную актуальность стратегии Африканского союза в области постконфликтного восстановления и развития, принятой на девятой очередной сессии Исполнительного совета, проходившей в Банжуле 28 и 29 июня 2006 года. Совет **далее подчеркивает** особую значимость коммюнике PSC/MIN/COMM.(CCCLXXXII) по теме «Национальное примирение: критический фактор обеспечения безопасности, стабильности и развития в Африке», принятого на его

383-м заседании, состоявшемся в Алжире, Алжир, 29 июня 2013 года, а также решения Assembly/AU/Dec.501(XXII), принятого Ассамблеей Союза на ее двадцать второй очередной сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе 30 и 31 января 2014 года, в котором 2014–2024 годы были провозглашены Десятилетием примирения в Африке им. Мадибы Нельсона Манделы;

10. **Далее вновь заявляет** о приверженности Африканского союза борьбе с безнаказанностью в соответствии со статьей 4(о) Учредительного акта Африканского союза и соответствующими положениями Протокола об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза;

11. **Выражает свою убежденность** в том, что для достижения прочного мира и примирения в Южном Судане требуется целостный подход, учитывающий на взаимоподкрепляющей основе взаимосвязанные вопросы привлечения виновных к ответственности, примирения, заживления ран и проведения институциональных реформ на основе обеспечения ведущей роли южносуданских заинтересованных сторон и активной поддержки со стороны африканских стран и международного сообщества. Совет **далее заявляет о своей убежденности** в необходимости содействовать отысканию африканского способа урегулирования существующих проблем в противовес «шаблонному» варианту, который преподносится в качестве универсального, продвигать подход, основывающийся на понимании существующих в Южном Судане условий, включая многочисленные исторические, политические, нравственно-этические и экономические факторы, приведшие к нынешней ситуации, при том понимании, что лица, совершившие преступления, независимо от их статуса и уровня ответственности, должны понести ответственность за свои деяния;

12. **Отмечает**, что в Соглашении о принципах, касающихся переходных механизмов для урегулирования кризиса в Южном Судане, которое было подписано в Аддис-Абебе 25 августа 2014 года, и в документе, озаглавленном «Области согласия в отношении создания переходного правительства национального единства в Республике Южный Судан», подписанном в Аддис-Абебе 1 февраля 2015 года, стороны, а именно правительство Республики Южный Судан и Народно-освободительное движение Судана в оппозиции (НОДС в оппозиции), затронули вопросы, касающиеся безнаказанности, правосудия, привлечения виновных к ответственности и примирения;

13. **Выражает признательность** Председателю Комиссии Африканского союза по расследованию в отношении Южного Судана бывшему президенту Олусегуну Обасанджо и другим членам Комиссии, в частности distinguished Софии Акуффо, г-же Бинете Диоп, профессору Махмуду Мамдани и профессору Пасифику Маниракизе, за их напряженную работу и приверженность делу в осуществлении возложенного на них мандата;

14. **Выражает благодарность** ИГАД, странам региона, Организации Объединенных Наций и другим международным заинтересованным сторонам за сотрудничество, оказанное Комиссии Африканского союза по расследованию в отношении Южного Судана;

15. **Постановляет**, с учетом представленных Совету доклада Комиссии и особого мнения, принять следующие меры для ускорения углубленного рассмотрения рекомендаций, содержащихся в этих докладе и особом мнении, и их последующего осуществления:

i) учреждение Советом специального подкомитета в составе Алжира, Нигерии, Танзании, Уганды, Чада, Эфиопии и Южной Африки для рассмотрения доклада Комиссии Африканского союза по расследованию в отношении Южного Судана и особого мнения и вынесения рекомендаций о путях дальнейших действий;

ii) представление специальным подкомитетом его доклада наряду с рекомендациями о путях дальнейших действий всем членам Совета к третьей неделе августа 2015 года;

iii) проведение заседания Совета на уровне глав государств и правительств до конца августа 2015 года для рассмотрения рекомендаций специального подкомитета и принятия требуемых решений;

16. **Предлагает далее** Председателю Комиссии официально препроводить настоящее коммюнике южносуданским заинтересованным сторонам, а также Совету Безопасности Организации Объединенных Наций и другим партнерам Африканского союза, с тем чтобы заручиться их поддержкой;

17. **Постановляет** продолжать активно заниматься этим вопросом.

Добавление III

Коммюнике 539-го заседания Совета мира и безопасности, состоявшегося в Аддис-Абебе 25 августа 2015 года

Совет мира и безопасности Африканского союза на своем 539-м заседании, состоявшемся 25 августа 2015 года, принял следующее решение о деятельности Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза (ИГВУАС) по Судану и Южному Судану:

Совет

- 1. Принимает к сведению** доклад ИГВУАС о ее деятельности [PSC/PR/2.(DXXXIX)] и брифинг Председателя Группы, бывшего президента Табо Мбеки, о текущих усилиях по обеспечению взаимодействия с правительством Республики Судан, политическими партиями и вооруженными движениями в поддержку мирного урегулирования конфликтов в Судане и демократизации страны и в поддержку осуществления Соглашения о сотрудничестве между Республикой Судан и Республикой Южный Судан от 27 сентября 2012 года. Совет **далее принимает к сведению** заявление, сделанное представителем правительства Республики Судан;
- 2. Напоминает** о своих предыдущих коммюнике и заявлениях для печати по вопросу об осуществлении различных аспектов мандата ИГВУАС и других связанных с этим усилиях Африканского союза, включая коммюнике PSC/ANG/COMM/2(CCCXCVII), PSC/ANG/COMM/1.(CCCLIII) и PSC/PR/COMM.(CDLVI), принятые на его 353-м, 397-м и 456-м заседаниях, состоявшихся 25 января и 23 сентября 2013 года и 12 сентября 2014, соответственно;
- 3. Выражает признательность** ИГВУАС и ее членам, в частности бывшим президентам Табо Мбеки, Абдулсалами Абубакару и Пьерру Буйе, а также рядовым сотрудникам за их терпеливое и неустанное взаимодействие с Суданом, начиная с даты создания Группы по Дарфуру Африканского союза (ГДАС) в июле 2008 года [PSC/MIN/COMM(CXLII)], и **особо подчеркивает**, что исключительная приверженность делу со стороны Африканского союза в целом и ИГВУАС в частности отражает глубокую приверженность континента оказанию содействия суданской нации в реализации ее потенциала. Совет **также выражает признательность** Председателю Международной организации по развитию (ИГАД) премьер-министру Эфиопии Хайлемариаму Деланю за его последовательное взаимодействие с ИГВУАС и поддержку усилий Группы и приверженность обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе Африканского Рога;
- 4. С признательностью отмечает** важную роль Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Хайле Менкерiosa, исполняющего обязанности Совместного специального представителя Абиодуна Башуа и Специального посланника ИГАД Лиссана Йоханнеса в осуществлении общих усилий, направленных на обеспечение мира, безопасности и стабильности в регионе, и **с удовлетворением отмечает** достойное подражание взаимодействию между ними и ИГВУАС. Совет **также с признательностью отмечает** поддержку и содействие, оказанные ИГВУАС двусторонними и многосторонними партнерами Африканского союза;

5. **Приветствует** продолжающиеся усилия и поддержку со стороны Государства Катар в деле отыскания путей установления мира в Дарфуре, в частности его существенный финансовый взнос на цели осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре и Стратегии развития Дарфура, а также на цели облегчения страданий населения Дарфура, включая внутренне перемещенных лиц;
6. **Напоминает**, что в докладе Группы по Дарфуру Африканского союза, который был принят на его 207-м заседании, состоявшемся в Абудже, Нигерия, 29 октября 2009 года [коммюнике PSC/ANG/COMM.1(CCVII)], и содержащийся в котором анализ лег в основу политики Африканского союза по Судану, делается вывод о том, что суданский кризис в Дарфуре может быть урегулирован лишь на целостной основе, в контексте всеобъемлющего национального процесса, затрагивающего стоящие перед Суданом проблемы, включая проблему демократизации;
7. **Вновь заявляет** о поддержке национального диалога, о начале которого объявил президент Омар Хасан аль-Башир в январе 2014 года, и **подтверждает** принятый суданскими сторонами принцип, согласно которому национальный диалог представляет собой открытый для всех суданцев процесс, преследующий цель рассмотреть и урегулировать давнишние проблемы, стоящие перед суданской нацией, и основанный на повестке дня, включающей вопросы мира, национального единства, экономики, основных прав и свобод, национальной самобытности, конституционного обзора и государственного управления и международных отношений. Совет **отмечает**, что задачи национального диалога согласуются с принципами, лежащими в основе доклада Группы по Дарфуру Африканского союза (ГДАС);
8. **Напоминает** суданским сторонам об их обязательстве создать условия, благоприятствующие организации диалога, в том числе посредством принятия мер укрепления доверия, одобренных и нашедших отражение в коммюнике PSC/PR/COMM.(CDLVI) (пункты 14 и 15), в котором закреплен достигнутый суданскими сторонами консенсус о мерах, необходимых для проведения заслуживающего доверия диалога в Судане. Совет также **напоминает** суданским сторонам об обязательстве Африканского союза задействовать финансовую и экономическую помощь международного сообщества для целей стабилизации экономики Судана в рамках пакета мер поддержки, связанных с процессом национального диалога;
9. **Отмечает**, что национальный диалог был задуман как открытый для участия всех сторон процесс, который будет пользоваться доверием всех суданских жителей. Совет **вновь заявляет** о необходимости надлежащего и открытого для всех процесса подготовки к проведению диалога, как это предусматривается в Соглашении о национальном диалоге и конституционном процессе от 5 сентября 2014 года, подписанном суданскими заинтересованными сторонами и одобренным Советом;

10. **Отмечает** сделанное президентом Омаром Хасаном аль-Баширом заявление о том, что правительство Судана готово соблюдать режим прекращения огня в течение двух месяцев для создания необходимой обстановки доверия, с тем чтобы все заинтересованные стороны, включая представителей вооруженных движений, присоединились к процессу национального диалога, и **далее отмечает** принятое президентом Аль-Баширом обязательство объявить амнистию членам вооруженных движений, с тем чтобы они могли участвовать в национальном диалоге в условиях безопасности;

11. **Принимает** к сведению обязательство и готовность вооруженных движений продолжать взаимодействие с правительством Судана с целью положить конец вооруженным конфликтам в Судане путем переговоров;

12. **Высоко отмечает** неустанные усилия Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза (ИГВУАС), направленные на содействие мирному урегулированию конфликта в двух районах между правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана-Север (НОДС-С), в котором находит наглядное проявление суданский кризис, и в этой связи **отмечает**, что, как указано в проекте рамочного соглашения от декабря 2014 года, переговоры уже позволили в значительной мере достичь консенсуса, который может быть положен в основу урегулирования этого конфликта;

13. **Далее высоко отмечает** усилия ИГВУАС и исполняющего обязанности Совместного специального представителя по содействию проведению переговоров между правительством Судана и вооруженными движениями Дарфура в контексте согласованного двухвекторного подхода в рамках единого процесса, с целью положить конец всем насильственным конфликтам в Судане;

14. **С глубоким разочарованием и озабоченностью** отмечает, что, несмотря на решения и активное участие Совета, предпринимаемые на протяжении более шести лет беспрецедентные усилия ИГВУАС, а также поддержку со стороны международного сообщества, фундаментальные проблемы, стоящие перед суданской нацией, остаются неразрешенными и не достигнуто достаточного прогресса в осуществлении дорожной карты в отношении национального диалога и в усилиях с целью положить конец многолетним конфликтам в Судане;

15. **Вновь подчеркивает** то значение, которое имеет для региона и континента в целом урегулирование кризиса в Судане, и лежащую на правительстве Судана особую ответственность за принятие на себя ведущей роли в деле обеспечения заслуживающего доверия и по-настоящему всеобъемлющего национального диалога и проведения демократических преобразований в стране;

16. **Заявляет о своей глубокой озабоченности** продолжающимся конфликтом и гуманитарным кризисом в Дарфуре и двух районах, включая сообщения о связанных с конфликтом нарушениях норм гуманитарного права, и **призывает** стороны в срочном порядке заключить соглашения, способствующие тому, чтобы гуманитарная помощь доходила до тех, кто в ней нуждается, и уважать права человека и нормы международного гуманитарного права. Совет **призывает** стороны принять все необходимые меры для создания условий для безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц и беженцев в свои дома;

17. **Отмечает**, что прекращение конфликтов является непререкаемым требованием для проведения национального диалога;

18. **Вновь заявляет** о своем одобрении работы ИГВУАС по обеспечению согласованных и целенаправленных действий в поддержку усилий суданских заинтересованных сторон по преодолению проблем, стоящих перед их страной, в том числе на основе поддержки переговоров с целью положить конец конфликтам в Дарфуре и двух районах, а также усилий по организации заслуживающего доверия национального диалога;

19. **Самым решительным образом призывает** суданские стороны, особенно правительство Судана, проявить необходимую инициативу и вновь подтвердить приверженность процессам, необходимым для достижения цели осуществления демократических преобразований в Судане, прежде всего на основе организации открытого для всех, транспарентного, надлежащим образом подготовленного и заслуживающего доверия национального диалога. Совет **заявляет о своей убежденности** в том, что без достижения прогресса в решении вышеуказанных вопросов огромные трудности, стоящие перед Суданом, включая гуманитарный кризис, преодолеть не удастся;

20. **Призывает** правительство Судана и все соответствующие стороны сотрудничать с ИГВУАС во всех аспектах ее мандата. В этой связи Совет:

i) **призывает** правительство Судана воздерживаться от любых действий, которые могли бы подорвать доверие к процессу или сорвать возможность проведения заслуживающего доверия и открытого для всех сторон национального диалога в Судане;

ii) **вновь повторяет свой призыв** в безотлагательном порядке созвать в преддверии национального диалога совещание с участием всех соответствующих сторон в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе для обсуждения и согласования процедурных вопросов, касающихся диалога;

iii) **просит** ИГВУАС продолжать взаимодействие с правительством Судана и другими суданскими заинтересованными сторонами в поддержку их усилий, направленных на проведение открытого для всех, транспарентного и заслуживающего доверия национального диалога, и в этой связи **настоятельно призывает** все стороны оказывать максимальное содействие Группе;

iv) **далее настоятельно призывает** стороны активизировать свои усилия с целью прекратить военные действия в Дарфуре и двух районах и просит ИГВУАС, в соответствии с предыдущими решениями Совета, продолжать оказывать содействие переговорам с целью остановить войну и межобщинное насилие в Дарфуре и войну в двух районах;

v) **вновь заявляет о своем твердом намерении** оказывать содействие всем суданским сторонам в вопросах, касающихся национального диалога, и поиске путей обеспечения мира в Судане, с тем чтобы принять дополнительные решения и меры, которые могут потребоваться для содействия обеспечению того, чтобы планы проведения демократических преобразований в Судане не были сведены на нет, и в частности чтобы был организован открытый для всех и заслуживающий доверия суданский национальный диалог; и

vi) **просит** ИГВУАС представить Совету в течение 90 дней с момента принятия настоящего решения доклад о возобновлении взаимодействия суданских заинтересованных сторон в рамках процессов, направленных на проведение открытого для всех и заслуживающего доверия национального диалога, как это предусмотрено в «дорожной карте», и о необходимых усилиях с целью положить конец конфликтам в Дарфуре и двух районах;

21. **Призывает** Судан и правительство Южного Судана продолжать осуществление Соглашения о сотрудничестве в целях установления отношений мира и сотрудничества между ними и **просит** ИГВУАС продолжать выполнение своей посреднической роли в вопросах осуществления Соглашения о сотрудничестве;

22. **Призывает** Судан и правительство Южного Судана, при поддержке со стороны ИГВУАС, созвать чрезвычайное совещание Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности и **настоятельно призывает** обе стороны сотрудничать с Группой в этом плане. Совет **выражает признательность** членам Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей (СМНКГ) за их усилия по осуществлению своего мандата в поддержку мер по обеспечению безопасности в отношениях между Суданом и Южным Суданом. Совет **призывает** Судан и Южный Судан в полной мере сотрудничать с СМНКГ в деле осуществления его мандата;

23. **Вновь подтверждает** сохраняющуюся актуальность Соглашения о временных механизмах безопасности и административных мерах для района Абьей от 20 июня 2011 года и своих предыдущих решений о ситуации в районе Абьей. Совет **выражает признательность** Временным силам Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) за их выдающийся вклад в дело мира в районе Абьей и **требует**, чтобы стороны в полной мере сотрудничали с ЮНИСФА;

24. **Одобрывает** возобновление деятельности Объединенного надзорного комитета по Абьею (ОНКА) 28 и 29 марта 2015 года после продолжительного периода, в течение которого он не созывался, и **призывает** ОНКА регулярно проводить заседания в целях осуществления своего важного мандата в отношении Абьея;

25. **Призывает** стороны взаимодействовать друг с другом в целях стабилизации ситуации в районе Абьей, поощрения гармоничного сосуществования общин Абьея, в том числе путем созыва межобщинной конференции, как было запланировано, и обеспечения осуществления невыполненных положений по административным вопросам и вопросам безопасности Соглашения о временных мерах;

26. **Высоко оценивает** работу Программы Африканского союза по пограничным вопросам, связанную с оказанием сторонам содействия в осуществлении Соглашения по пограничным вопросам и укреплении их потенциала по решению пограничных вопросов;

27. **Высоко оценивает** неустанные усилия Группы экспертов Африканского союза (ГЭАС) по спорным пограничным районам под председательством судьи Абдулкадира Коромы (Сьерра-Леоне) по налаживанию взаимодействия со сторонами в деле осуществления ее мандата, заключающегося в вынесении не

имеющего обязательной силы заключения по вопросам о статусе спорных районов, и **настоятельно призывает** стороны сотрудничать с ГЭАС. Совет **просит** ИГВУАС предоставить при следующем удобном случае доклад о статусе сотрудничества сторон с Группой экспертов;

28. **Напоминает** о выраженной Ассамблеей Союза поддержке и одобрении Советом совместного подхода Судана, Южного Судана и ИГВУАС к вопросам комплексного облегчения бремени задолженности, снятия санкций в отношении Судана и предоставления помощи на цели развития Южному Судану и **просит** ИГВУАС и впредь поддерживать усилия, которые могут потребоваться в этой связи;

29. **Ссылается** на пункт 16 коммюнике PSC/ANG/COMM/2.(CCCXCVII) относительно необходимости поощрения регионального и целостного подхода к проблемам мира, безопасности, стабильности и развития на Африканском Роге в поддержку усилий ИГАД, в котором Совет просил ИГВУАС в тесной консультации с Председателем и секретариатом ИГАД содействовать продвижению такого подхода, который был бы сопряжен с созывом конференции по вопросам мира, безопасности, стабильности и сотрудничества и развития на Африканском Роге, и провести необходимые консультации с ИГАД и ее Председателем. Совет **подчеркивает** важность и безотлагательную необходимость этого подхода и **предлагает** Группе ускорить проведение консультаций по этому вопросу в целях представления Совету доклада о ходе работы к ноябрю 2015 года;

30. **Постановляет** продолжать активно заниматься этим вопросом.
