



安全理事会

Distr.: General
13 August 2015
Chinese
Original: English

2015 年 8 月 13 日约旦常驻联合国代表给安理会主席的信

约旦哈希姆王国在 2015 年 4 月期间担任安理会主席。谨转递约旦担任安理会主席期间的安理会工作评价(见附件)。

请将本函及其附件作为安理会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

迪娜·卡瓦尔(签名)



2015 年 8 月 13 日约旦常驻联合国代表给安理会主席的信的附件

约旦担任安理会主席期间的安理会工作评价(2015 年 4 月)

引言

约旦在 2015 年 4 月担任主席期间，安理会共举行了 14 次会议(包括 12 次公开会议，2 次非公开会议)和 14 次全体磋商。安理会通过了 5 项决议，发布了 12 份新闻声明和 1 项主席声明。约旦阿卜杜拉二世·本·侯赛因王储主持召开了部长级公开辩论，讨论“维护国际和平与安全：青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用”。

非洲

布隆迪

4 月 16 日，安理会为讨论布隆迪局势举行磋商。安理会听取了主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪的通报，他对该国因即将举行的选举以及因猜测恩库伦齐扎总统将竞选第三次连任而加剧的政治紧张局势表示关切。他指出，各方对总统竞选第三次任期存在意见分歧。反对派声称，这将导致国家爆发暴力事件，而执政党指出，如果恩库伦齐扎不竞选第三次连任，暴力会接踵而至。助理秘书长还对不断恶化的安全局势表示关切，认为局势不可预测。

助理秘书长提到，秘书长曾致电恩库伦齐扎总统并会见内政部长，两次都强调政府和安全部队应在处理紧张局势时保持公正，为举行自由、公正、包容、透明的选举创造有利环境。

助理秘书长告知安理会成员，秘书长特使兼联合国布隆迪选举观察团负责人卡萨姆·乌蒂姆先生会见了布隆迪的所有利益攸关方，包括政府、全国独立选举委员会、各政党、青年组织和民间社会代表。会议结束时，于 2015 年 3 月 3 日签署了非暴力宪章。

助理秘书长提到人权事务高级专员的来访，在此期间与布隆迪的利益相关方会晤，包括举行一次圆桌会议。高级专员在会上表达了他对政治紧张局势、暴力事件、持续的仇恨言论、远望者民兵暴力活动的关切，同时敦促政府和安全部队保持公正，为选举创造有利环境。助理秘书长还引述了人权事务高级专员对反对派发出的信息，请他们保持克制，不诉诸暴力，并呼吁政府打击远望者民兵的活动，解除其武装。

安理会成员对布隆迪的总体局势表示关切，有些发言者指出，安理会应该发挥预防作用，防止布隆迪的政治紧张局势演变成暴力事件。大多数成员同意助理秘书长和高级专员的意见，即政府应控制远望者民兵的活动，政府和安全部队应保持公正，并强调政府和反对派要避免诉诸暴力，积极支持为和平、及时、可信、

包容的选举进程创造条件。他们欢迎高层互访，重申必须坚持非暴力宪章和阿鲁沙协议。几个成员还强调维护国家团结的其他要素的重要性，包括宪法和选举法。

4月29日，安理会在“其他事项”项目下举行了磋商，以讨论布隆迪局势，安理会成员听取了秘书长大湖区特使赛义德·吉尼特的简报。特使告知安理会，他于4月24日抵达布琼布拉。他指出，执政党宣布恩库伦齐扎总统将成为即将举行的总统选举的候选人，这在首都引起了大规模抗议，抗议者被水炮和催泪瓦斯驱散。

特使表示，稳定布隆迪局势应为当务之急，并补充说，保卫民主力量国民议会要求宪法法院裁决现任总统第三个任期的合宪性。

安理会对布隆迪局势的恶化表示关切，强调必须捍卫通过阿鲁沙协定取得的进展。一些成员还对处于邻国的大量难民、狭窄的政治空间、宪法自由受限等问题表示关切。他们敦促政府兑现承诺，举行自由、公正、包容、可信、和平、透明的选举。若干成员指出，选举必须按照选举日程举行。他们强调，各政党必须能够自由、和平地开展活动，并敦促布隆迪所有各方力行克制，不要诉诸暴力。他们强调，布隆迪各方应通过对话解决分歧，而非洲联盟和区域组织应为开展对话发挥主导作用。

一些成员援引国家立法和机构的至上性来确定皮尔·恩库伦齐扎的再选举权，强调布隆迪在这方面享有国家自主权。另有成员指出，目前的暴力程度是恩库伦齐扎总统决定争取第三个任期造成的直接后果。

中非共和国

4月8日，在延长联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)任务期限的背景下，安理会与部队和警察派遣国举行非公开会议。

在4月14日的公开会议上，安理会听取了秘书长特别代表兼中非稳定团团长沙巴卡尔·盖伊中将的通报。特别代表指出，中非共和国人民仍然面临受反砍刀组织和前塞雷卡袭击的风险，他们继续在该国目前的国内冲突中发起敌对行动，全国各地的人道主义局势仍然严峻。但他指出，传统的地方协商在3月完成，这使中非共和国平民有机会表达他们对危机核心问题的看法。特别代表进一步指出，中非稳定团通过促进基于共识的办法，成功化解了过渡当局之间的紧张关系。他还说，中非稳定团正在开展准备工作，以促成过渡当局与武装团体在班吉论坛之前进行一次讨论。他指出，该国的政治过渡已经到了关键阶段，即组织可信、包容各方的选举，这将标志着过渡时期的结束。特别代表进一步强调，国际社会在道义上有义务帮助中非共和国及其人民，使他们走在和平与和解的道路上。

在闭门磋商中，安理会成员注意到政治过渡取得的进展和仍然存在的挑战。他们对不断恶化的人道主义局势和暴力冲突表示关切。成员强调，除了举行及时、

可信、包容各方的选举，班吉论坛和长期和解也十分重要。安理会呼吁国际社会继续支持人道主义援助和选举进程。

4月28日，安理会一致通过第2217(2015)号决议，决定将中非稳定团的任务期限延长一年。该决议强化了中非稳定团各任务的优先排序，并回顾安理会计划在不损害总体努力的前提下持续审查目前的兵力上限，以支持和平与稳定的长期目标。决议通过后，安理会听取了中非共和国常驻联合国代表安布鲁瓦西恩·克蓬戈的发言。他感谢安理会为中非共和国人民提供的支持，并指出，中非稳定团任务期限的延长将使政府能够最后确定过渡期的时间安排。

科特迪瓦

4月22日，安理会举行对科特迪瓦制裁问题的全体磋商。智利常驻代表克里斯蒂安·巴罗斯作为关于科特迪瓦的第1572(2004)号决议所设安理会委员会向安理会作了情况通报。主席重点介绍了根据安理会第2153(2014)号决议第27段所设专家组的最后报告(S/2015/252)中的主要结论，简要提到委员会在4月10日的会议期间对该报告的讨论情况。

主席就专家组的最后报告和委员会主席2014年11月的访问指出，科特迪瓦政府在执行武器禁运方面取得了进展，在通知和豁免申请中向委员会提供了相关信息，并向联合国科特迪瓦行动和专家组告知了物资的抵达情况。专家组还指出，与科特迪瓦当局的合作有所改善。

主席说，最后报告中的建议仍在委员会成员的考虑中。

4月28日，安理会一致通过第2219(2015)号决议，其中将安理会对个人和实体的制裁措施(资产冻结和旅行禁令)延长到2016年4月30日，并将第1727(2006)号决议第7段规定的专家组任期延长至2016年5月30日。

利比里亚

4月2日，按照秘书长在2015年3月16日提出的建议，安理会一致通过第2215(2015)号决议，授权恢复开展联合国利比里亚特派团的缩编工作，这一工作因埃博拉病毒爆发从2014年9月以来一直处于暂停状态。

利比亚

4月29日，安理会举行有关利比亚的闭门磋商，并听取了秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长贝尔纳迪诺·里昂的汇报。特别代表指出，虽然利比亚各方之间的政治对话有稳步进展，但安全局势继续恶化，混乱加剧。他解释说，他正在等待他们对他提出的建议作出反应，并指出安理会应准备好对利比亚各方政治会议的结果作出反应。他建议安理会对破坏政治进程者发出强烈信息，重申

安理会可使用制裁手段。他解释说，必须认真对待利用利比亚政治真空的恐怖团体，包括伊黎伊斯兰国，强调必须对其进行打击。

在磋商期间，安理会成员商定向新闻界发表声明，说明他们的共同意见。特别是，他们表示支持特别代表的努力和政治进程。他们欢迎政治对话不断取得进展，并赞扬各方的参与。他们敦促各方达成妥协，以确保利比亚的和平过渡，重申愿根据第2213(2015)号决议，对寻求威胁、破坏或阻挠过渡的破坏者进行制裁。他们呼吁所有各方加倍努力，根据特别代表设定的时间表达成协议，并指出利比亚危机无法通过军事办法解决，敦促各方抓住实现和平的机会。

马里

4月9日，安理会就马里局势举行了通报会和闭门磋商。主管维持和平行动副秘书长埃尔夫·拉德苏介绍了秘书长2015年3月27日根据第2164(2014)号决议提交的关于马里局势的报告(S/2015/219)。

主管维持和平行动副秘书长着重通报了对话进程、马里许多地区特别是北部脆弱的安全局势、违反停火协定的情况以及加强联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的工作。

关于政治进程，他强调马里危机只能通过包容各方、可行、可以有效实施的政治协定解决。他提到，马里和平与和解协议草案已得到马里政府代表、名为“运动平台”的武装团体联盟以及所有国际调解小组成员的草签，这是漫长进程中迈出的关键第一步，所有各方必须为签署该协议继续秉持诚意，积极参与，并充分致力于协议的有效实施。

他还指出，调解进程主席、阿尔及利亚代表、秘书长马里特别代表兼马里稳定团团团长蒙伊·哈姆迪在阿尔及尔会见了第三方(被称为“协调会”)的领导人，后者表示打算草签该协议。他强调，区域内各国和马里的所有伙伴可发挥重要作用，支持马里稳定团充分执行任务。

马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普要求安理会全力支持和平进程，对武装团体施压，使其在不设先决条件的情况下签署协议草案。他还呼吁安理会对破坏和平进程者实施定向制裁。

在磋商期间，安理会成员欢迎国际调解小组的努力，并敦促各方鼓励尚未签署协议草案的武装团体签署该草案。他们对马里北部动荡的安全局势、在马里发生的持续袭击(包括对马里稳定团的袭击)和暴力冲突深表关切。一些安理会成员强调，必须考虑到马里北部人民的合理要求，努力实现其合理愿望。许多安理会成员指出，国际社会对马里的持续支持、马里稳定团为执行该协议所发挥的作用十分重要。安理会成员谴责针对特派团工作人员的恐怖主义袭击，呼吁起诉罪犯。

4月10日，安理会印发了一项新闻声明，其中欢迎部分当事方于3月1日草签的马里和平与和解协议，敦促协调会下的各武装团体草签协议草案。此外，安理会成员赞扬阿尔及利亚和国际调解小组的其他成员所发挥的作用，感谢他们的不懈努力，并表示打算协同国际调解小组，推动并密切关注该协议的执行。安理会重申，准备对那些恢复敌对行动和违反停火的方面考虑采取适当措施，包括定向制裁。

索马里

4月15日，安理会发表新闻声明，谴责青年党4月14日袭击摩加迪沙的高等教育部，造成索马里平民、索马里国家安全部队成员、非洲联盟驻索马里特派团的一名士兵死亡，他人受伤。

4月20日，安理会发表新闻声明，谴责同日在索马里加罗韦对一辆联合国车辆的袭击，青年党已宣称对此负责，该袭击造成大量人员伤亡。

西撒哈拉

4月16日，安理会与联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)部队派遣国和警察派遣国举行了非公开会议。安理会听取了主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特的通报，随后按照暂行议事规则第55条发布了一项会议公报。

4月22日，安理会就西撒哈拉局势举行非正式磋商。秘书长特别代表兼西撒特派团负责人金·博尔达克向安理会通报，西撒特派团在西撒哈拉行动区内的局势在过去一年中保持相对平静和稳定，停火继续得到维持。她强调，建立信任措施并没有达到所要求的水平，自从2014年6月“对廷杜夫附近难民营的难民和他们在护堤西部的家属”实施探亲计划以来，航班暂停对建立信任措施造成了不利影响。

她指出，特派团继续与摩洛哥和波利萨里奥阵线保持良好关系，她一直以中立原则开展工作。

西撒哈拉问题秘书长个人特使克里斯托弗·罗斯向安理会通报了他最近访问该地区的情况以及他目前正在开展的穿梭外交的最新进展，以使双方对西撒哈拉局势达成彼此都能接受的政治解决方案。

他强调，他将严格遵循安理会及其有关决议的指导，就此宣布他打算继续进行穿梭外交并访问该地区，以支持谈判进程。

安理会成员欢迎特别代表担任特派团团长一职，欢迎个人特使返回该区域，表示支持由联合国主导的政治进程以及个人特使目前采取的斡旋办法。他们还强调，必须根据安理会相关决议达成一项彼此接受的政治解决办法。

4月28日，安理会一致通过第2218(2015)号决议，将西撒特派团的任务期限延至2016年4月30日。

亚洲

中东

黎巴嫩

4月28日，安理会就黎巴嫩问题举行闭门磋商，负责执行安全理事会第1559(2004)号决议，秘书长特使泰耶·勒厄德·拉森介绍了秘书长关于第1559(2004)号决议执行情况的第21次半年期报告(S/2015/258)。特使提出总统职位真空的问题，解释说近期内似乎没有举行总统选举的希望。他还说，长期真空给国家治理者造成问题，给国家机构造成进一步压力。他鼓励安理会呼吁黎巴嫩政界人士毫不拖延地选举总统。他提到阿拉伯叙利亚共和国境内冲突对黎巴嫩的安全和稳定造成的影响，并呼吁为黎巴嫩陆军提供更多的国际支持。他欢迎总理萨拉姆继续致力于使黎巴嫩不介入区域冲突。他补充说，国际社会必须继续支持黎巴嫩，确保所有各方尊重这项原则。他呼吁向黎巴嫩提供援助，分担难民带来的负担，并鼓励安理会考虑进行正式访问该国。

安理会成员表示支持黎巴嫩的稳定与安全，以应对该国面临的区域挑战，特别是阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突。他们呼吁尽快举行总统选举，并赞扬总理及其政府所做的努力。大多数成员强调不介入政策的重要意义。安理会成员呼吁加强对黎巴嫩武装部队和政府的国际支持，协助其承担收容越来越多的叙利亚难民造成的负担。

阿拉伯叙利亚共和国

4月2日，安理会举行有关阿拉伯叙利亚共和国的磋商，听取了副秘书长兼裁军事务高级代表安格拉·凯恩女士的通报，她介绍了销毁阿拉伯叙利亚共和国剩余化学武器生产设施迄今取得的进展。高级代表向安理会通报了禁止化学武器组织申报评估小组近期访问阿拉伯叙利亚共和国的情况，该访问是为了处理未决问题，并进一步与叙利亚当局协商。她还提请注意实况调查团部署的筹备工作，以调查在叙利亚使用有毒化学品武器的指控。

在磋商中，安理会成员欢迎迄今在销毁剩余化学武器生产设施方面取得的进展。几位成员强调，需要解决有关阿拉伯叙利亚共和国初始申报的悬而未决的问题，并强调要解决所有不符的情况。若干成员对有关报告、媒体和公开来源中指出的在伊德利布省和 Sarmeen 使用氯气武器的情况表示关切，特别是在第2209(2015)号决议通过之后。安理会在该决议中强调，必须追究所有将化学品作为武器的人员的责任。安理会成员谴责在阿拉伯叙利亚共和国使用氯气化学武器，并呼吁调查所有报告和指控。

4月6日，安理会举行了关于耶尔穆克难民营局势的磋商。联合国巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员皮埃尔·克雷恩布尔通过视频电话会议对安理会做了通报，他对耶尔穆克难民营危险的人道主义局势感到十分震惊，并表示深切关注生活在难民营的巴勒斯坦和叙利亚平民的安全。他提到难民营中武装团体之间的激烈战斗，这加剧了平民的创伤和恐惧。他建议安理会发表主席声明，呼吁所有各方尊重国际人道主义法规定的义务，确保保护被困在难民营内的平民，停止战斗，使近东救济工程处的工作人员能够支持和帮助平民。他还建议安理会成员访问难民营。

在磋商期间，各成员对耶尔穆克难民营的严重局势深表关切。他们以最强烈的措辞谴责伊黎伊斯兰国和胜利阵线在难民营对平民犯下的严重罪行，并强调不应让这些犯罪者逍遥法外。他们呼吁保护平民营地，准许人道主义行动者进入，提供援助，安全通行和疏散平民。此外，成员们欢迎近东救济工程处的努力，强调需要为工程处提供支持。他们提醒各方有义务为安全、安保和保护营地的平民而努力，呼吁各方根据国际人道主义法立即执行安理会所有有关决议。几个成员还回顾了第2139(2014)号决议，其中安理会要求所有各方立即解除对居民区的围困。

4月20日，安理会就耶尔穆克难民营的局势举行闭门磋商，通过视频会议听取了近东救济工程处主任专员和秘书长阿拉伯叙利亚共和国副特使 Ramzy Ezzeldin Ramzy 的通报。

主任专员向安理会通报了营地内人道主义局势恶化，缺乏安全、粮食和医药的情况。他还提到他与叙利亚当局的接触，呼吁国际社会加大为近东救济工程处提供的政治和财政支持。副特使提到了营地中不同武装团体之间的激烈战斗。

在磋商期间，安理会成员商定向新闻界发表一项声明，其中对难民营严重的人道主义局势深表关切，呼吁准许人道主义者畅通无阻地进入营地，保护平民人口。他们欢迎近东救济工程处和副特使所做的努力，并强调需要为近东救济工程处提供支持。他们还强调，他们支持联合国努力协助被困在难民营中的巴勒斯坦难民。他们呼吁所有各方支持联合国框架，遵守国际人道主义法、国际人权法和难民法规定的义务，要求所有各方停止所有袭击平民的行为，包括炮击和空中轰炸。他们谴责一切恐怖主义行为，要求伊黎伊斯兰国、胜利阵线和被安理会列名为恐怖组织的团体立即撤出营地。

2015年4月24日，安理会听取了由约旦副总理兼外交和侨民事务部长纳赛尔·朱达主持的关于阿拉伯叙利亚共和国局势的通报。安理会成员听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯、联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯、联合国难民事务高级专员特使安杰利娜·朱莉-皮特、

世界粮食计划署执行主任埃瑟琳·库桑的通报。黎巴嫩和土耳其常驻代表也参加了会议。

紧急救济协调员介绍了暴力对阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势的影响。她呼吁安理会要求停止对教育和保健设施的袭击，使学校和医院成为和平区，授权实况调查团具体研究被围困社区的局势，要求就人道主义停火和安宁日进行谈判，向肇事者发出明确信息，即他们的罪行无法逃脱惩罚，并对违反国际人道主义法和尊重人道主义任务的情况强制实行武器禁运和定向制裁。

联合国难民事务高级专员解释说，叙利亚冲突对区域产生的溢出效应达到了戏剧性的程度。他呼吁为难民和收容社区提供更多人道主义援助，大幅增加对阿拉伯叙利亚共和国邻国的支持，审查国际社会的发展筹资政策。他还强调，需要认识到难民危机旷日持久的性质。特使在通报中呼吁安理会在阿拉伯叙利亚共和国采取行动，亲自访问叙利亚难民。如果会员国无法制止冲突，她请会员国帮助难民，提供获得安全的法律途径。她还谈到涉及到系统性暴力的问责问题，并要求叙利亚妇女能够参加未来的和平谈判，以结束这场冲突。

世界粮食计划署执行主任概述了该国粮食安全水平下降、水和卫生服务脆弱的情况。她强调，营养服务和教育系统对在冲突中实现稳定十分重要。她敦促安理会找到政治解决办法，实施人道主义方案，以确保整个区域的稳定。

安理会成员对阿拉伯叙利亚共和国不断恶化的人道主义危机及其区域影响表示关切，对收容叙利亚难民的邻国政府的努力表示感谢。他们呼吁加强对这些国家政府提供的国际支持，确认解决目前危机的唯一可持续办法是开展包容各方、由叙利亚领导、满足叙利亚人民正当愿望的政治进程，以期充分执行 2012 年 6 月 30 日的日内瓦公报。

安理会在会议上通过的主席声明(S/PRST/2015/10)中深为关切地注意到，阿拉伯叙利亚共和国的危机给邻国造成了社会、人口、环境和经济影响，并呼吁国际社会应要求协调支持收容叙利亚难民的国家的国家，协助处理正当的安全关切，确保收容难民社区的安全和安保，打击激进化。安理会强调，为人道主义和发展对策筹措资金十分重要，以应对难民危机。安理会敦促所有会员国根据责任分担的原则，支持联合国和该区域各国，并敦促捐助者、国际金融机构和联合国机构考虑融资工具，以有效满足受叙利亚冲突影响的中等收入国家的特殊需要。

4 月 24 日，安理会就阿拉伯叙利亚共和国问题举行磋商，并听取了秘书长阿拉伯叙利亚共和国特使斯塔凡·德米斯图拉的通报，介绍他为促成以政治办法解决冲突所做的努力。他谈到叙利亚人民无法衡量的痛苦，这要求各方再次做出努力，使谈判重新着重于克服分歧，缩小差距，以在《日内瓦公报》的基础上实现政治解决方案，该公报是得到国际共识和支持的框架。他告知安理会成员，他将在日内瓦与叙利亚有关各方、叙利亚民间社会的代表、区域和国际行为体分别举

行有组织的协商会议。他表示，他将向秘书长提出评估意见，并随时向安理会通报情况。

在磋商期间，安理会成员表示支持特使的努力，重申他们支持在《日内瓦公报》的基础上寻找政治解决办法，包括特使与叙利亚各方分别举行协商会议的计划。他们呼吁叙利亚各方有效参与，请特使在日内瓦磋商后向他们通报情况。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

4月21日，约旦副总理兼外交和侨民事务部长主持季度公开辩论会，讨论中东局势，包括巴勒斯坦问题。安理会听取了秘书长的通报，他说，国际社会必须为促进恢复谈判做更多工作，以结束近半个世纪的占领，使以色列和巴勒斯坦两国能够安全、和平地毗邻共存。他补充说，各方必须表现出必要的勇气和承诺，为走向更美好的未来制订可行的蓝图。他对两国解决办法的前景削弱表示关切，并敦促以色列新政府重申以色列对这一解决方案的承诺，冻结定居点活动。秘书长还对加沙局势的各个方面，对巴勒斯坦人和以色列安全部队在西岸的冲突表示关切。

安理会成员强调两国解决方案的重要意义。他们欢迎巴勒斯坦人和以色列人就移交巴勒斯坦结束收益达成的协议。一些成员呼吁安理会采取各种行动，包括通过一项决议，以推动谈判进程。安理会成员呼吁停止西岸的定居点活动。他们还呼吁处理加沙严峻的人道主义局势，增加对近东救济工程处的支持。一些成员提到阿拉伯叙利亚共和国的局势，强调必须用政治办法解决该国的危机。

4月28日，安理会在“其他事项”下听取了主管政治事务临时助理秘书长詹姆斯·安德斯·托耶伯格·弗朗德森的通报，介绍联合国调查委员会对2014年7月8日至8月26日期间在加沙地带发生的一些事件的报告。助理秘书长指出，秘书长成立了由负责政治事务、法律事务、安全和安保事务的副秘书长组成的特设高级管理人员小组，审议调查委员会的建议并就应采取的行动方案提出建议。安理会成员谴责这些事件，欢迎秘书长承诺继续跟进落实审计委员会的建议，并呼吁确保问责制。

也门

4月4日，安理会应会员国请求举行紧急磋商，以就也门人道主义局势的解决办法达成共识。安理会成员对人道主义危机表示关切，并强调将通过政治对话来解决也门危机。会员国要求停止暴力。安理会成员强调，促进由国际组织提供人道主义援助十分重要。一些成员表达了他们对也门人道主义局势恶化的原因的看法。在磋商期间，某会员国提出了一项决议草案，呼吁建立定期和强制性人道主义暂停机制。

4月14日，安理会以14票赞成、零票反对、1票弃权通过了第2216(2015)号决议。根据《联合国宪章》第七章，安理会要求也门所有各方，特别是胡塞分子，全面落实第2201(2015)号决议并避免可能破坏也门政治过渡的进一步单方面行动，尤其是要求胡塞分子立即无条件停止使用暴力，从他们占领的所有地区撤出部队，包括首都萨那。安理会还呼吁也门各方在联合国斡旋下恢复并加快开展包容性谈判。

根据第2216(2015)号决议，安理会对另两人——阿卜杜勒·胡塞和艾哈迈德·阿里·阿卜杜拉·萨利赫实施了第2140(2014)号决议规定的资产冻结和旅行禁令。对第2140(2014)号决议第19段所设委员会指定的个人和实体以及上文提到的两个人实施了武器禁运。此外，安理会敦促所有各方协助提供人道主义援助，使人道主义人员快速、安全、不受阻碍地接触需要人道主义援助的人员，包括为其提供医疗援助。安理会要求秘书长加紧斡旋，以恢复和平、包容、有序、由也门人主导的政治过渡进程。

成员国谴责也门的暴力升级，一致认为必须达成政治解决办法和共识协定。一些成员欢迎该决议获得通过，认为其通过发出了明确讯息，即必须恢复政治进程。一些会员国还指出，有必要为人道主义目的暂停暴力，以应对严峻的人道主义局势。

4月27日，安理会成员听取了秘书长也门问题前特别顾问贾迈勒·比诺马尔的最后一次通报。前特别顾问报告了第2201(2015)和2216(2015)号决议的执行情况，特别是决议的第1段，安理会在其中要求也门所有各方，特别是胡塞分子全面执行第2201(2015)号决议，避免采取可能破坏也门政治过渡的进一步单方面行动，并进一步要求胡塞分子立即无条件停止使用暴力，撤出所有占领地区的军队，包括首都萨那。前特别顾问告知安理会成员，第2216(2015)号决议提出的要求没有得到满足。

此外，前特别顾问谈到也门严重的安全和人道主义局势，并补充说也门的战斗仍在持续。他解释说，这种情况首当其冲的受益者是恐怖主义，重申解决也门危机的唯一途径是重启由联合国促成的谈判，使也门各政党之间能够分享权利，并呼吁停止暴力。他提到了已经做出的努力，以及他的继任者可以采取哪些行动来恢复政治过渡。

安理会成员回顾第2216(2015)号决议，尤其是第13段，其中请秘书长加紧斡旋，以恢复和平、包容、有序、由也门人主导的政治过渡进程，正如海湾合作委员会倡议和决议第5段所述，其中要求停止暴力。多个成员重申必须全面执行安理会关于也门的决议，特别是第2201(2015)、2204(2015)和2216(2015)号决议。此外，安理会成员对也门的人道主义危机表示关切。他们强调，必须协助开展疏

散行动和提供人道主义援助，使人道主义人员能快速、安全、不受阻碍地为需要的人提供人道主义援助，包括医疗援助。

专题及其他问题

维护国际和平与安全：青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用

4月23日，安理会举行由约旦王储主持的公开辩论，讨论“青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用”。秘书长强调指出，青年对国际和平与安全发挥着关键作用，而暴力极端分子蓄意针对青年。他呼吁青年在和平与安全问题中发挥更加积极的作用，宣布他正在拟订防止暴力极端主义的综合行动计划，该计划将设法让青年参与，为青年赋权。

超过65名与会者强调，青年必须在打击暴力极端主义、促进全球和平与安全方面起到核心作用。他们反思了助长暴力的“推拉”因素，特别是青年的激进行为和极端主义。在讨论中提到了各种因素，如失业和就业不足、贫穷、社会经济挑战、疏离和排斥感、文盲。发言者强调了国际和区域组织、私营部门和政府政策能够发挥的重要作用，以应对极端主义意识形态对青年越来越强的吸引力。大多数与会者强调，要增强青年和青年型组织的权能，以应对暴力问题和恐怖组织越来越多地招募青年的问题。此外，与会者强调，恐怖团体更多地使用互联网和社交媒体来招募世界各地的年轻人。

妇女与和平与安全：武装冲突中的性暴力

4月15日，安理会举行“妇女与和平与安全”项目下关于武装冲突中性暴力的公开辩论。负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉参加了会议，并指出在2014年，性暴力受害者人数急剧上升，特别是在暴力极端主义继续蔓延，贯穿整个中东、北非和其他地区的冲突，流离失所情况加剧的背景下。她谈到伊黎伊斯兰国和博科哈拉姆等非国家武装团体将性暴力作为一种战争手段，而不是简单的冲突产物。她要求各会员国将承诺化为行动，打击武装冲突中的性暴力。安理会成员讨论了需要通过提供性别平等培训来加强维和行动，更好地将妇女、和平与安全议程纳入安理会的专题工作，查明所有性暴力肇事者，包括国家行为体。许多成员支持特别代表的结论，即在系统性性别歧视已经存在的情况下，冲突中性暴力现象会加剧。此外，性暴力是流离失所的主要原因，使在冲突环境中的妇女更加脆弱且不断恶性循环。