



安全理事会

Distr.: General
5 August 2015
Chinese
Original: Spanish

2015 年 8 月 3 日智利常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上对 2015 年 1 月智利担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(见附件)。本次评估是在同安理会其他成员磋商后，由我负责编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

克里斯廷·巴罗斯(签名)



2015 年 8 月 3 日智利常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：英文]

智利担任安全理事会主席期间(2015 年 1 月)安理会工作的评估

导言

在 2015 年 1 月智利担任安全理事会主席期间，安全理事会举行了 19 次公开会议、1 次非公开会议和 12 次全体磋商。安理会通过了 3 项决议，商定了 4 项主席声明，并向新闻界发表了 13 次谈话。在公开会议中有 3 次公开辩论。1 月 19 日，安全理事会举行了部长级公开辩论，辩论主题为“包容性发展促进维护国际和平与安全”，辩论由智利总统米歇尔·巴切莱特主持。1 月 30 日，安理会举行了公开辩论，讨论“妇女和女童在武装冲突中和冲突后面临的保护方面的挑战和需要”。1 月 15 日，安全理事会举行了有关中东局势的季度公开辩论，辩论由智利外交部长埃拉尔多·穆诺兹主持。

安理会成员还于 1 月 23 日至 25 日对海地进行了访问。

非洲

刚果民主共和国

1 月 5 日，负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长马丁·科布勒在闭门磋商中通过视频会议在“其他事项”中就要求解放卢旺达民主力量(卢民主力量)无条件投降和解除其武装的局势向安全理事会作了情况通报。他指出，卢民主力量未能充分遵守大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体(南共体)规定的 1 月 2 日的期限。特别代表强调，卢民主力量还在继续其战争罪行和侵犯平民人权的行为，包括招募儿童兵。特别代表还谈到解决刚果民主共和国冲突根源的重要性。

安理会成员承认解除卢民主力量武装进程不尽如人意，因此一致认为有必要协商出一项主席声明，其目标之一是释放明确信号，表示将支持开展针对卢民主力量的联合军事行动。

1 月 8 日，安理会通过了一项主席声明([S/PRST/2015/1](#))，强调终止卢民主力量的威胁，包括按安理会第 2147(2014)号决议第 4 段由刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团通过干预旅同整个联刚稳定团合作，采取强有力的军事行动终止卢民主力量的威胁，这是保护平民行动的关键和必要的组成部分。安理会还重申将考虑对认定的任何支持卢民主力量的个人或实体实施定向制裁，并呼吁刚果民主共和国政府批准并充分执行联刚稳定团和武装力量的联合指令。安理会在声明中重申了

对联刚稳定团的支持，并呼吁所有各方，包括干预旅的部队派遣国继续致力于全面客观地执行特派团的任务，包括采取军事行动解除卢民主力量的作战能力。

1月22日，主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·苏和向安理会介绍了秘书长关于联刚稳定团的最新报告(S/2014/956)和第2147(2014)号决议授权对特派团进行的战略审查的报告(S/2014/957)。根据关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设安全理事会委员会的主席兼约旦常驻代表迪娜·卡瓦尔也向安理会作了情况通报。副秘书长说，在与刚果当局，包括与刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉就联刚稳定团的战略审查所召开会议期间，讨论了许多相关问题，包括刚果民主共和国的政治和安全局势以及即将举行的选举。他指出，这些会议的与会者一致认为，虽然近年来取得了许多成就，包括刚果民主共和国的统一、过渡政府的成立及两次全国性选举的举行，但主要威胁仍未消除，卢民主力量和民主力量同盟继续存在并开展活动。他强调，联刚稳定团继续在解除这些组织的作战能力方面发挥重要作用。鉴于选举在即，且有报道称刚果民主共和国政府已关闭了某些网站，他强调意见和言论自由作为民主价值观的重要意义，并反对以暴力形式实现政治目标。就拟议削减联刚稳定团维和人员的问题，他强调，削减人数若超过建议的2000人，则会损害特派团执行任务的能力，还可能对平民保护和授权给特派团的核心任务产生不利影响。他说，另一个关键问题是解除武装团体的作战能力，并强调在这一方面，必须立即开始针对卢民主力量的军事行动。关于从刚果民主共和国撤出联刚稳定团的问题，他强调必须逐步撤离，以避免妨碍所取得进展，他强调愿意与刚果民主共和国政府在逐步移交职能和撤出战略上合作。副秘书长最后说，虽然刚果民主共和国已取得众多成就，特别是2013年签署了刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架，但要实现刚果民主共和国和大湖区的可持续和平与安全，还需做大量工作。

根据第1533(2004)号决议所设安理会委员会的主席兼约旦常驻代表随后向安理会通报了根据第1533(2004)号决议所成立的专家组自其于2014年8月进行上次通报以来的一些调查结果和建议(安理会第2136(2014)号决议已将专家组的任务延期至2015年2月1日)，并谈及委员会在1月9日的会议上审议了专家组的最终报告(S/2015/19)。在谈及已被制裁的武装团体民主力量同盟时，她说，军事行动削弱了民主力量同盟，但未能将其击溃，她还进一步指出，专家组认为民主力量同盟有可能重组和重建，因为其财政网络并未受到严重冲击。对于同样受到了制裁的卢民主力量，她强调其领导人未表现出要真正致力于解除武装的意愿。委员会主席报告称民主力量同盟、解放卢旺达民主力量和其他武装团体继续招募儿童兵，在防止走私黄金方面尚未取得进展，同时非法开发和交易野生生物制品仍然是一个严重的问题。在专家组提出的15项建议中，第1533号决议所设委员会的主席提到一项提案，即刚果民主共和国政府与其他国家政府交换信息，以确保黄金交易按国际尽责标准进行，并提议由这些国家政府对确定参与支持民主力量同盟网络的人员进行调查，并采取措施制止其参与。就委员会2015年的工作

而言，她表示希望能在 2015 年上半年访问大湖区，并强调需要对针对刚果民主共和国的制裁制度的有效性进行广泛评估。

刚果民主共和国常驻代表伊格纳斯·马维塔·瓦·卢富塔认为，虽然刚果民主共和国已通过联合国建立的伙伴关系取得了不少成就，但必须进行一次评估，以使这种伙伴关系在该国发展的新阶段同样具有现实意义。他强调指出为加强国家掌管权所需的能力建设和发展援助支持，并同意必须采取行动打击解放卢旺达民主力量。最后，他强调了刚果民主共和国政府致力于和平、自由和民主的选举。

在随后与刚果民主共和国问题特别代表兼秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特的闭门磋商中，安理会成员继续审议刚果民主共和国的局势以及联刚稳定团的活动。一些安理会成员向特别代表兼特使进行了提问，随后双方商定了将向新闻界公布的一些内容。

1 月 29 日，安理会一致通过了第 2198(2015)号决议，决定将针对刚果民主共和国的制裁制度延期至 2016 年 7 月 1 日，将专家组的任务延期至 2016 年 8 月 1 日。安理会在决议中还要求卢民主力量、民主同盟军、上帝抵抗军(上帝军)和在刚果民主共和国境内活动的其他所有武装团体立即停止一切形式的暴力行动和其他破坏稳定的活动，包括停止开采自然资源，并要求它们的成员立即永久解散，放下武器，释放军中的所有儿童并让他们复员。此外，安理会在第 2198(2015)号决议第 15 段呼吁刚果民主共和国政府履行其行动计划的承诺，终止其武装部队的性暴力和性侵犯，并在决议第 20 段鼓励刚果民主共和国政府继续努力解决非法开采和走私自然资源的问题。

马里

1 月 6 日，主管维持和平行动副秘书长根据秘书长的最新报告(S/2014/943)向安全理事会通报了马里的局势和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)执行任务的情况。他形容马里北部的安全环境极不稳定，且令人担心，给当地人权的恢复、人道主义援助准入和发展方案带来了挑战。同样，他强调马里稳定团部队人员正面临严重威胁，比如几乎每天都会遭遇袭击。关于和平进程，他表示，虽然正在阿尔及尔进行的谈判取得了一些进展，但鉴于各方目前正在审查和平协定草案，谈判正处于关键时刻。他敦促各方展示促成协议达成的领导能力和意愿。

随后，根据安理会暂行议事规则第 37 条，马里外交、非洲一体化和国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普发表的意见与秘书长报告的内容相吻合，他指出，马里北部的安全局势动荡不安，令人关切，并指出近几个月恐怖袭击有所增加。他回顾了他在 2014 年 10 月 8 日所做声明，其中他提议，鉴于目前暴力行为的规模，应在马里北部设立一个干预旅，打击贩毒者和恐怖主义团体。与此同时，他重申马里政府致力于达成一项全面的和平协议和通过对话解决北部冲突，并呼吁安全理事会各成员施加必要压力，确保各武装运动领导人亲自参与阿尔及尔和平进程。

在随后的闭门磋商中，安理会成员讨论了冲突的几个方面，尤其是需要在包容性的和平进程上取得进展，安理会成员还对马里的安全局势和针对马里稳定团人员的不对称攻击表示关切。

1月17日，安理会向新闻界发表了谈话，对当日马里基达尔一个营地受到协同袭击作出最强烈的谴责，此次袭击中有一名乍得维和人员死亡，其他几人受伤。

联合国西非办事处

1月8日，负责西非问题秘书长特别代表兼联合国西非办事处(西非办)主管穆罕默德·伊本·查巴斯先生向安理会通报了西非办最近的活动和秘书长的报告(S/2014/945)。他强调，该区域许多国家选举前的一些紧张局势是针对现任领导人企图通过修订宪法继续掌权而出现反对派所导致，布基纳法索的情形就是如此。特别代表对在冈比亚以武力夺权的企图表示谴责，并称计划于1月14日和15日访问班珠尔。他指出，贝宁、科特迪瓦、几内亚、尼日利亚和多哥计划在2015年举行总统选举。就尼日利亚和博科哈拉姆组织所构成威胁而言，他强调，尽管尼日利亚已在国家和地区层面做出努力，该国东北部的安全局势仍然严峻。他指出，已有30多万尼日利亚人逃往喀麦隆西北部和尼日尔西南部。特别代表对安理会成员表示，其办公室正在与乍得湖流域委员会合作，以在区域层面应对该危机。他在发言中还提到了萨赫勒的暴力、几内亚湾的海盗活动和埃博拉的危机。关于埃博拉危机，他提到他在2014年11月中旬与西非国家经济共同体(西非经共体)主席访问了几内亚、利比里亚和塞拉利昂这三个受灾最严重的国家。

在随后的闭门磋商中，安理会成员表达了对影响西非的众多挑战的日益关注，对与跨国有组织犯罪密切相关的恐怖主义则尤为如此。一些成员还对许多国家即将举行的选举可能对该区域已十分脆弱的局势造成的潜在不利影响表示关切。他们敦促特别代表继续支持有关国家，以使其能够举行和平、包容和可信的选举。另一方面，有一些安理会成员呼吁不要通过消极假设的情况臆测局势。

在博科哈拉姆问题上，安全理事会成员一致认为需要以协调一致方式应对这一组织造成的威胁，同时也要考虑到区域和国家——包括贝宁、乍得湖流域委员会和非洲联盟在这一问题上的优先事项和所做的努力。在埃博拉问题上，安理会成员对疾病暴发的后果表示关切，这有可能导致几内亚、利比里亚和塞拉利昂在和平建设方面取得进展受到挫折。

科特迪瓦

1月13日，特别代表兼联合国科特迪瓦行动(联科行动)负责人艾莎图·明达乌杜向安全理事会简要介绍了秘书长的最新(第35次)报告(S/2014/892)。她对科特迪瓦的总体局势表示乐观，强调该国在巩固和平和经济复苏方面取得了重大进展，并指出科特迪瓦正在重新获得国际社会的信心。她也强调，尽管迄今为止的积极进展有目共睹，但在许多方面仍须保持警惕。打击有罪不罚现象的工作进展

缓慢，还需努力确保侵犯人权行为和性暴力行为的责任人受到起诉。解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)正在取得喜人进展，但仍需进一步开展工作。她说，科特迪瓦仍需得到进一步的支持，以在已取得成就的基础上完成其正在开展的重要进程。联科行动将继续在这一方面支持科特迪瓦。

智利常驻代表克里斯蒂安·巴罗斯作为根据第 1572(2004)号决议所设委员会的主席，向安全理事会通报了他(于 2014 年 11 月 2 日至 7 日)对科特迪瓦进行的访问，访问的主要目标是评估安理会有关决议的执行情况，并确定所涉困难。他强调说，科特迪瓦当局愿意接受他的访问，访问期间举行的会议也收获颇丰。他指出，在解除武装、复员和重返社会进程中重返社会方面的进展缓慢，也指出了与委员会专家组加强协调的重要性。

科特迪瓦常驻代表尤素福·邦巴对委员会主席 11 月的访问表示感谢。他指出，科特迪瓦政府致力于举行透明、和平的选举，并指出当局和反对派之间的对话已经重启。此外，他强调科特迪瓦的经济出现增长，并提到科特迪瓦承诺按金伯利进程发展国家钻石行业。

在随后的闭门磋商中，安理会成员一致认为科特迪瓦整体的安全和政治局势有所改善，并对其未来表示乐观。但是，他们提到必须继续关注该国局势，特别是考虑到即将到来的选举进程可能造成的潜在紧张环境则尤为如此。安理会一些成员强调了解除武装、复员和重返社会进程、追究侵犯人权者的责任、安全部门改革和边界管制松懈仍是该国面临的关键挑战。

利比亚

1 月 17 日，安理会向新闻界发表谈话，欢迎联合国利比亚支助团(联利支助团)1 月 14 日和 15 日于日内瓦举行的会谈，赞扬了秘书长特别代表贝尔纳迪诺·里昂的调解努力，并欢迎在日内瓦举行另一轮会谈的提案及在 1 月 16 日停火的公告，谈话重申解决危机绝不能诉诸武力。

1 月 27 日，安理会向新闻界发表谈话，对当日针对的黎波里科林西亚酒店的恐怖袭击进行了最强烈的谴责，此次袭击造成数人死伤。

中部非洲区域

1 月 20 日，安理会向新闻界发表谈话，欢迎多米尼克·翁古文案当日由中非共和国移交至国际刑事法院(国际刑院)，并称其是实现国际刑事司法和应对上帝抵抗军(上帝军)威胁的积极步骤。安理会回顾，国际刑事法院针对其他上帝军领导人——包括约瑟夫·科尼的逮捕令尚待执行，呼吁所有国家配合有关国家政府和法院执行这些逮捕令，并将被指控犯有战争罪和危害人类罪之人绳之以法。

中非共和国

1 月 20 日，安理会成员与负责调查中非共和国的国际调查委员会三位原委员中的两位法蒂·姆巴耶和菲利普·奥尔斯顿就该委员会最终报告(S/2014/928)的主题举行了非正式互动对话。他们强调，有合理理由认为，冲突各方在所调查期间都犯下了战争罪和危害人类罪。与此同时，目前尚未确定可以证明冲突中任何一个行为者抱有种族灭绝意图必要要素的门槛要求。他们还建议开展和加强努力——包括委员会报告中讨论的那些努力，打击中非共和国的有罪不罚现象。

1 月 22 日，安理会一致通过了第 2196(2015)号决议，将对中非共和国实施的武器禁运、资产冻结和旅行禁令延期至 2016 年 1 月 29 日并进一步强化，而且决定将根据第 2127(2013)号决议所设委员会专家小组的任务延期至 2016 年 2 月 29 日。安理会在决议中强烈谴责中非共和国再度出现暴力事件，并敦促该国、其邻国和大湖区问题国际会议其他会员国合作打击参与非法开采和走私自然资源的区域犯罪网络和武装团体。

布隆迪

1 月 21 日，主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼和作为建设和平委员会布隆迪组合主席的瑞士常驻代表保罗·西格向安理会通报了联合国布隆迪办事处(联布办事处)的相关情况。根据安理会第 2137(2014)号决议，该办事处于 2014 年 12 月 31 日终止运作。

副秘书长向安理会通报了秘书长的最新报告(S/2015/36)，指出自内战结束以来布隆迪取得了重大进展，包括建立促进治理、民族和解与安全的分权制度。他指出，这些成就主要归功于布隆迪人民，此外也离不开联合国及其区域和国际伙伴的努力。他强调说，布隆迪仍旧面临艰巨挑战，诸如将于 2015 年举行和平可信的选举，取消对集会自由权和言论自由权的限制，提供经济和就业机会以及获得医疗保健和教育等等。关于即将举行的选举，他告知安理会，联合国布隆迪选举观察团(联布观察团)于 1 月 1 日开始运作，负责报告选举进程。最后，副秘书长感谢布隆迪人民和政府与联布办事处的合作，并感谢秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生、建设和平委员会、建设和平基金以及所有双边捐助者为联合国在布隆迪的工作作出的贡献。

建设和平委员会布隆迪组合主席说，缩编后的委员会仍须保持警惕，特别是鉴于目前不稳定的安全局势和选举进程。他指出，联布办事处关闭之后，由驻地协调员领导的联合国国家工作队现负责管理驻在布隆迪的联合国人员。他认为，将布隆迪组合的任务期限延长至选举结束后不无裨益，这能够保持过渡时期的连续性，注重选举后的社会经济发展。但是，他强调说，最终是由布隆迪政府决定建设和平委员会是否留在国内。

布隆迪常驻代表埃尔伯·圣希罗感谢联布办事处所做工作，并称布隆迪政府承诺尽一切努力举行自由、独立和透明的选举。关于安全局势，他指出，布隆迪基本实现了和平与安全，最近关于暴力行为的报道是个别情况。他还欢迎指定卡萨姆·乌蒂姆为联布观察团团长，并表示布隆迪政府愿意协助团长履行职责。

在随后的闭门磋商中，安理会成员祝贺联布办事处在实现安全和政治稳定方面取得的进展。各成员还呼吁举行独立、公正和透明的选举。

一个代表团提议通过一项关于关闭联布办事处的主席声明，并建议安理会可于 2015 年 3 月访问布隆迪。安理会成员欢迎这些提案，并表示愿意进行审议。

中东

阿拉伯叙利亚共和国

1 月 6 日，联合国裁军事务高级代表安格拉·凯恩在闭门磋商中通报了根据安理会第 2118(2013)号决议消除阿拉伯叙利亚共和国的化学武器计划。她介绍了禁止化学武器组织总干事第十五次月度报告的结论，并向安理会通报了第 2118(2013)号决议的待决事项等最新执行情况，特别是销毁化学武器生产设施和叙利亚当局申报材料中出现差异等问题。她提到，禁止化学武器组织实况调查团第三次报告载有证据表明，阿拉伯叙利亚共和国境内使用的氯气桶式炸弹违反了上述决议。该报告旨在就其境内有毒化学品(据报为氯)用于敌对目的的指控查明事实。应一些安理会成员向主席提出的请求，本报告已作为安全理事会文件(S/2014/955)分发。

在磋商中，安理会成员提到了本报告的内容和高级代表的发言。安理会成员还讨论了高级代表提出口头报告的周期，并最终决定维持逐月汇报。

1 月 28 日，主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员康京和向安理会通报了阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势，并介绍了秘书长关于执行安理会第 2139(2014)、第 2165(2014)和第 2191(2014)号决议的最新报告(S/2015/48)。尤其是当前正值冬季，她对阿拉伯叙利亚共和国不断恶化的人道主义局势表示关切，并补充说，冲突所致极端暴力和破坏行为已造成 760 万叙利亚人在境内流离失所，需要援助的人数越来越多。她回顾说，阿拉伯叙利亚共和国境内有 1 200 万人需要人道主义援助，380 万人已逃至邻国。助理秘书长强调，政府的空袭和反对派武装团体对居民区的袭击仍在继续，这违反了第 2139(2014)号决议。此外，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继续在其控制地区实施暴行，残暴地奴役妇女和女童，包括将她们贩卖为性奴隶。她强调，尽管已作出努力，当地民众仍需要更多援助，且急需更多资金以确保人道主义机构能够继续工作。2015 年的所需资金为 29 亿美金。她指出，向阿拉伯叙利亚共和国政府提出要进入关键区域的要求大多仍未得到答复。

在随后的闭门磋商中，安理会成员讨论了境内流离失所者的境况和该区域人道主义危机造成的影响。在这方面，安理会成员还强调，必须达成叙利亚危机的政治解决办法以结束人道主义紧急状况。安理会成员还强调，必须支持邻国为保护叙利亚难民所做的努力。在会议结束之前，安理会成员商定了新闻要点以反映各国在阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势方面的优先事项和关切。

也门

1月7日，安理会向新闻界发表谈话，谴责针对也门萨那警察学院的炸弹袭击，以及最近在该国发生的另外两起袭击事件。

1月20日，秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔在闭门磋商中通过视频会议向安理会通报。他提到，也门境内发生的一系列令人不安的事件，即也门总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪的首席顾问 Ahemed Awadbin Mubarak 绑架事件，以及针对哈立德·巴哈赫总理车队的袭击事件导致了全国政治和安全环境不断恶化。他指出，近期的这些事件加剧了冲突，并补充道，胡塞人也扩大了对萨那的控制，于1月19日占领了总统府等主要的政府大楼。

1月20日，鉴于上述事件，安理会向新闻界发表谈话，对不断恶化的危机表示严重关切，并呼吁所有各方全面执行停火，通过对话解决分歧。其中强调指出，哈迪先生是选举产生的合法当权者，并敦促也门所有政治行为者支持总统，重塑国家的稳定与安全。

在1月26日的闭门磋商中，秘书长特别顾问在“其他事项”下通过视频会议向安全理事会作了通报。他向秘书长介绍了与有关各方为找到冲突的政治解决办法而展开的讨论，并指出，主要鉴于安全环境，也门议会无法召开会议，因此哈迪的辞呈尚未得到议会批准。他补充说，也门有关各方正在举行闭门谈判以期达成政治协议。

黎巴嫩

1月11日，安理会向新闻界发表谈话，最强烈地谴责1月10日于黎波里发生的恐怖袭击案，袭击导致多人伤亡。“叙利亚胜利战线”声称对此事件负责。安理会呼吁全体黎巴嫩人民在面对破坏国家稳定的企图时要维护国家统一，强调该国所有各方必须履行在《巴卜达声明》中作出的承诺，尊重本国的不介入政策，避免介入叙利亚危机。

1月28日，主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特在闭门磋商中向安理会通报蓝线附近的暴力升级。他宣布成立一个调查委员会，调查导致联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的一名西班牙维和人员身亡的交火事件。安理会成员商定了向新闻界宣读的谈话要点，谴责该名维和人员的身亡事件。

有关中东局势，包括巴勒斯坦问题的公开辩论

1月15日，安理会举行有关中东局势，包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论，智利外交部长主持了辩论。

主管政治事务临时助理秘书长詹斯·安德斯·托耶伯格·弗朗德森向安理会通报，同时警告以色列人和巴勒斯坦人之间日益恶化的关系和逐渐升级的紧张局势。他强调冲突导致了前所未有的紧张局势，并敦促双方采取必要步骤，通过谈判来解决冲突。他呼吁国际社会履行责任，从而实现两国解决方案。关于加沙地带的局势，他对可能恶化的安全局势表示关切，并称只有解决加沙地区员工的薪水支付问题以及加沙地带重建工作进展缓慢的问题，才可避免局势恶化。他强调，必须保证足够的资金以供加沙的巴勒斯坦居民购买建筑材料，并强调相关捐助方尚未履行在开罗会议上作出的承诺。他重申，联合国呼吁以色列当局冻结并扭转在被占领土开展的所有定居点活动。另一方面，他感到鼓舞的是，2014年12月25日以色列最高法院裁决，要求在两年内撤离并拆除西岸最大的前沿定居点。

临时助理秘书长强调，本区域其他地方的气氛也很紧张。他说，联合国继续在阿拉伯叙利亚共和国开展工作，支持旨在冻结阿勒颇战事的协商。黎巴嫩各国家利益攸关方正在举行谈话，以期缓和全国各派别之间的紧张关系，为总统选举铺平道路。他指出，已有110万叙利亚难民在黎巴嫩登记。

巴勒斯坦国常驻观察员和以色列常驻代表在安理会作了发言。在辩论中，根据《暂定议事规则》第37条，27个非安理会成员的代表团在发言中提到了中东和平进程、叙利亚危机以及黎巴嫩问题。代表团在发言中主要强调不接受以色列-巴勒斯坦冲突的现状，并敦促安理会履行职责，实现两国解决方案。为重启和平进程，他们呼吁有关各方建立信任、加强对话、避免采取单方面行为。他们还对本区域，特别是加沙和阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势表示关切。

美洲

海地访问团

1月29日，海地访问团共同主席美利坚合众国常驻代表萨曼莎·鲍尔和智利常驻代表克里斯蒂安·巴罗斯向安理会通报1月23至25日的访问结果。

正如职权范围(S/2015/40)所述，访问团的主要目的是重申安理会将继续支持海地政府和人民为巩固和平、民主与稳定，促进恢复和可持续发展所做的努力。访问团还敦促海地政治行为体展开合作，不再拖延，确保根据海地宪法紧迫举行自由、公正、包容和透明的立法、参议院部分议席、市镇和地方选举，包括那些已经拖延很久未能举行的选举。考虑到社会和政治现实对海地的稳定与安全的影响，访问团希望评估当前加强国家警察能力的进展情况，以及安理会相关决议，特别是第2180(2014)号决议的执行情况。此外，访问团希望表示安理会对联合国

海地稳定特派团(联海稳定团)的全力支持,并希望评估其在实地履行相关职责方面取得的进展。

美利坚合众国常驻代表强调指出本次访问的重要性,并称所有 15 个安理会成员的参与表明安理会实现海地稳定和民主的承诺。她指出,安理会向海地总统米歇尔·马尔泰利以及内阁成员传达的核心信息是:加倍努力以参与对话,尽早取得共识以举行自由、公正的选举。她补充说,通过这次访问,安理会成员得以见证地震发生后海地人民的坚韧以及震后重建家园和举行自由、公正的选举的决心。

智利常驻代表表示,这次访问显示出安理会对海地的承诺,以及智利对海地的双边和多边支持。他还指出,这次访问的一大重点是强调海地实现包容性和建设性氛围的重要性,这样才能促进国家的政治稳定、民主治理和发展,从而进一步预防冲突。他提到,大多数安理会成员关注安理会相关决议,尤其是第 2180(2014)号决议的执行情况,以及对 2015 年选举的政治和社会状况的影响,其中联海稳定团应在维持稳定和安全的环境中发挥关键作用。他强调,此行使安理会成员有机会评估旨在加强国家警察能力的举措,并提到了访问佩蒂翁维尔女子监狱的情况,访问团因此认识到需要推动加强法治和司法救助。

欧洲

乌克兰顿涅茨克地区公车乘客遇害事件

1 月 13 日,安理会向新闻界发表谈话,以最强烈的措辞谴责当天于乌克兰顿涅茨克地区发生的炮击事件,当时炮弹击中一辆巴士,导致包括妇女和儿童在内的 11 名平民死亡,17 人受伤。安理会成员强调,需要展开客观调查,把肇事者绳之以法,并必须严格遵守 2014 年 9 月 5 日签署的《明斯克议定书》和执行 2014 年 9 月 19 日签署的相关《备忘录》。

乌克兰顿涅茨克平民遇害事件

1 月 22 日,安理会向新闻界发表谈话,最强烈地谴责当天于顿涅茨克发生的公交车站袭击事件,袭击导致包括妇女和儿童在内的 15 名平民死亡,20 多人受伤。他们强调需要展开客观调查,将这一应受谴责行为的肇事者绳之以法。他们还强调,需要充分执行《明斯克议定书》和《备忘录》,欢迎法国、德国、俄罗斯联邦和乌克兰的外交部长于 2015 年 1 月 21 日在柏林发表的《联合声明》。

2014 年 2 月 28 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

1 月 21 日,主管政治事务副秘书长向安理会通报了乌克兰最近事态发展。他对暴力升级表示关切,称这是自达成停火协议和《明斯克议定书》以来乌克兰东部最严重的暴力冲突。他指出,顿涅茨克机场附近发生的激烈交战已波及到整个顿涅茨克地区、卢甘斯克和其他之前相对平静的城市,导致平民死伤人数上升。他提到,有报道称双方增派了战斗人员,部署了更加先进、重型的武器,这是暴

力升级的表现。他在报告中说，在 2014 年 12 月访问乌克兰期间目睹了可能导致明斯克协议瓦解的暴力升级，并强调不得采取任何企图改变明斯克协议规定的单方面行动，或单方面对规定作选择性地解读。副秘书长强调，由于冲突升级，人道主义局势已进一步恶化，国内流离失所者和难民人数大大增加。他呼吁冲突双方允许人道主义援助入境，继续把《明斯克议定书》和《备忘录》作为政治对话的基础，坚持外交努力。

安理会各成员作了发言。许多成员表示支持乌克兰的主权和领土完整，并对暴力升级和由此产生的人道主义后果表示关切。他们强调指出《明斯克议定书》和《备忘录》的重要性，并呼吁各方立即停止敌对行动。随后，根据安理会《暂行议事规则》第 37 条，乌克兰代表作了发言。

1 月 26 日，副秘书长向安理会通报了乌克兰最近事态发展，特别是导致马里乌波尔数十名平民死亡的火箭弹袭击事件。他指出，自上次通报(1 月 21 日)以来，五天内暴力事件导致近 50 名平民死亡，150 人重伤。为找到长久的政治解决方案，除了强调需要最高级别全面政治承诺外，他还敦促恢复对明斯克协议的承诺。他呼吁叛军立即停止挑衅和暴力行动，遵守国际法，履行承诺。他指出，一直以来，乌克兰领导层明确地承诺执行《明斯克协议》，并声称仍处于守势。他还注意到最近国家安全和防卫理事会通过的紧急措施，尤其是“加强反恐的措施”，并呼吁乌克兰政府保持最大克制。关于马里乌波尔袭击事件，副秘书长说，欧洲安全与合作组织(欧安组织)特别监察团报告指出，火箭弹的发射地是所谓的“顿涅茨克人民共和国”控制的区域，这次事件蓄意攻击平民社区，违反了国际人道主义法。他强调，必须追究肇事者的责任，将其绳之以法。他提到，冲突双方设置的官僚障碍阻碍了人道主义援助，强调必须保障所有人道主义工作者和物品可以不受阻碍地抵达需要帮助的人。

安理会成员谴责导致平民伤亡的马里乌波尔袭击事件违反了国际人道主义法，呼吁将责任人绳之以法。一些成员呼吁对这一悲剧事件进行客观调查。根据安理会《暂行议事规则》第 37 条，乌克兰代表作了发言。

塞浦路斯

1 月 26 日，秘书长特别代表兼联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)首长莉萨·布滕汉姆和秘书长塞浦路斯问题特别顾问埃斯彭·巴特·艾德在闭门磋商中向安理会作了通报。特别代表介绍了最近秘书长关于联合国塞浦路斯行动报告(S/2015/17)，表明绿线一带的局势仍相对稳定。一些安理会成员敦促各方恢复谈判，争取达成一项解决办法。此前，在 1 月 21 日，安理会已经与联塞部队的部队派遣国举行非公开会晤。

1 月 29 日，安理会一致通过了第 2197(2015)号决议，其中决定将联塞部队的任务期限延至 2015 年 7 月 31 日。决议确认谈判迄今为止所取得的进展，并指出，进展还不够迅速，要求立即恢复谈判。安理会还呼吁两方的领导人让民间社会更

多地参与该进程，并改善谈判的公众氛围；并吁请土族塞人方面和土耳其部队将斯特罗维利亚恢复到 2000 年 6 月 30 日之前的军事状况。

亚洲

联合国中亚地区预防性外交中心

1 月 21 日，秘书长特别代表兼联合国中亚地区预防性外交中心首长米罗斯拉夫·延恰在闭门磋商中就该区域和中亚的事态发展及联合国中亚地区预防性外交中心的工作情况向安理会作了通报。特别代表强调了区域中心力促进区域合作，打击贩毒和极端主义，并处理共同管理该地区水资源的问题。他还强调该中心和区域组织的协作，诸如和联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国阿富汗援助团(联阿援助团)、独立国家联合体(独联体)、欧安组织、上海合作组织、集体安全条约组织和欧盟的合作。

安理会成员对特别代表的工作表示支持，并赞扬中亚地区预防性外交中心的跨部门工作方式，以及在解决中亚国家所面临的问题，包括跨国犯罪问题所做的努力。一些安理会成员鼓励该中心支持中亚国家促进民主化，推动法治和善治，落实其人权承诺的努力。鉴于国际部队从阿富汗撤出以及武装人员在该国北部的集结，一些安理会成员就阿富汗的安全局势对中亚的影响表示关切。一些会员国还强调，联合国中亚地区预防性外交中心应作出更大努力，与毒品和犯罪问题办公室、集体安全条约组织和上海合作组织合作，防止毒品从阿富汗流入中亚国家。

1 月 23 日，安理会向发表了一次新闻谈话，其中欢迎特别代表的通报，感谢联合国中亚地区预防性外交中心在预防冲突、区域反恐活动以及促进中亚国家和阿富汗的互动方面所做的工作。

尼泊尔

1 月 28 日，在“其他事项”下和根据秘书处的请求，主管政治事务临时助理秘书长向安理会成员通报了尼泊尔局势。他向安理会通报了导致该国陷入瘫痪的政治僵局和全国罢工。这是因为国会未能在最后期限 1 月 22 日之前通过新宪法，随后出现党派之间纷争所致。

安理会成员表示支持尼泊尔的民主进程。

专题和一般性问题

对《查理周刊》的袭击

1 月 7 日，安理会发表了一次新闻谈话，强烈谴责当天发生在法国报纸《查理周刊》办事处的恐怖袭击事件。该恐怖袭击造成多名记者、媒体专业人员和有关人员以及两名警察死亡。安理会成员强烈谴责这一针对记者和一家报社令人不能容忍的恐怖行为。

关于冲突后建设和平的通报

1月14日，联合国常务副秘书长扬·埃利亚松以及建设和平委员会主席兼巴西常驻代表安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔向安理会通报了关于冲突后建设和平的情况。该通报由智利外交部长主持。

常务副秘书长介绍了秘书长关于“冲突后建设和平”的报告(S/2014/694)，并强调了报告的五项重点考虑。第一，当政治、安全和发展行为体支持一项综合战略时，建设和平是最有效的。第二，对于冲突后国家的新机构而言至关重要，以政治协定为依据，和避免政治分歧。第三，要建设和平，就需要国际上给予持续的政治、技术和财政支助。第四，区域行为体和邻国可以发挥关键作用，创造有利环境，实现可持续和平。第五，常务副秘书长提醒安理会必须保证以下三方面工作，一是促进包容性，二是确保推动妇女在冲突后的平等参与，三是确保推动发展进程。他还提及了联合国建设和平架构的重要审查，强调了建和委自2005年成立以来的进展，并指出许多人认为，建和委必须根据迅速变化的环境，改进和调整自身结构和工作方法。他还强调，建设和平架构的审查将配合秘书长维持和平行动审查和全球研究，以评估关于妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议执行的进展。他总结说，在审视冲突时，工作重点必须放在冲突前和冲突后阶段，而并非冲突本身。

安理会和大会为建设和平架构审查核可了《职权范围》，建设和平委员会主席就此表示满意。他强调，这项工作提供了一个机会来查明还存在哪些差距，了解自建和委成立以来取得了哪些进展。在他看来，审查结果应使建和委、建设和平支助办公室和建设和平基金充分发挥各自潜力。他强调，在应对冲突后局势时，联合国必须注重政治和业务对策能力，设法提高这两方面的协调性和互补性，以改进建和委与安理会的工作关系。他还强调区域和次区域组织在建设和平中的关键地位，以及妇女参与在建设和维持和平中的重要作用。

随后，安理会主席宣读了安理会当天通过的主席声明(S/PRST/2015/2)。在声明中，安理会承认建设和平是联合国在刚摆脱冲突国家进行的一项重要工作内容，并强调在建设和平取得成功的过程中，各国政府、其他国家利益攸关方，包括民间社会背负着主要责任。安理会强调指出，为确保社会各阶层的需要都得到考虑，确保建设和平活动中妇女的作用和国家自主权原则，在推进相关进程中包容性至关重要。在声明中，安理会重申要实现可持续和平与安全，就需要在政治、安全和发展方针的协调一致的基础上采取一项可持续综合方法。这对于刚刚摆脱冲突的国家提高对人权的尊重，促进两性平等，加强法治和促进经济发展等至关重要。

安理会成员表示，虽然建设和平委员会在建立以来的十年里已经取得一些成功经验，但也存在必须加以解决的弱点，以提高委员会的效力，防止国家重新陷入冲突。安理会成员就此举了一些例子加以说明，包括缺乏足够的资金以及实地特派团之间协作不力。一些安理会成员欢迎2015年建和委审查进程，而其他代

代表团期待审查结果和对于其建议的审议。一些安理会成员重申对于建和委的一贯支持，认为委员会是在帮助各国解决冲突和实现持久和平过程中的一个重要角色。他们还强调妇女在建设和平进程中的关键作用，同时强调建设和平架构的审查应该和维持和平行动的审查应相互促进。各方就建和委如何发挥咨询的作用表达了不同观点。

关于包容性发展的公开辩论会

1月19日安理会在智利总统主持下举行了关于“包容性发展，维护国际和平与安全”的部长级公开辩论会。联合国秘书长、建设和平委员会主席以及非洲古博韦和平基金会主席、2011年诺贝尔和平奖获得者古博韦莱伊曼借此机会向安理会作了通报。共有76个代表团作了发言，其中包括54个非安全理事会成员国，而欧盟代表团根据安全理事会暂行议事规则第39条作了发言。此前分发了一份关于辩论主题的概念说明(S/2015/6)。

秘书长在发言中指出，此次辩论会把重点放在包容性发展，对此他表示欢迎。他还强调建设和平和包容社会的重要性。他回顾说，高度不平等可能对社会、政治和环境造成破坏。他强调不平等的发展会导致犯罪，加剧失落感，并滋生极端主义。他建议各国政府、私营部门和民间社会作出承诺，致力于发展教育和健康，创造就业机会，在此基础上努力实现包容性发展。秘书长还提醒安理会成员注意和平、安全、发展和人权的相互依存关系，因为这是安理会成立的三个基本支柱。他敦促会员国同时在这三个领域作出努力。

秘书长宣布联合国系统时刻准备进一步支持各国家促进包容性发展。他提醒说2015年是为可持续发展采取行动的一年，并提到正在为发起一项2015年后可持续发展议程，和达成气候变化问题协议所作努力。他强调，这方面谈判是加强三个支柱之间相互依存关系的一个重要机会，并敦促安理会成员努力确保这一信息贯穿整个进程。

建设和平委员会主席强调，包容性发展与建和委的任务有着内在联系，因为政治排斥问题往往是导致冲突再起的一个决定因素。他补充说，发展、和平、安全及人权在本质上相辅相成，这正是建和委设立的核心宗旨。不过，他指出，大会、经济及社会理事会和建和委通过与联合国发展组织展开协调，能够更好地分析这些问题。他列举布隆迪、几内亚、几内亚-比绍、利比里亚和塞拉利昂等国的情况，说明建和委通过与政府合作促成更具包容性的社会，以增加信任和促进包容各方的政治进程。他还申明，在这方面必须加强国家自主权，让那些因冲突而分崩离析的国家重建社会结构。

随后古博韦女士在向安理会所作通报中，引述了利比里亚一个妇女团体的经历，指出该团体在国家14年内战之后努力争取和平。她补充说，尽管利比里亚已经实现和平，但恐惧仍在世界各地普遍存在，因为信仰自由、言论自由以及女孩接受教

育等各项权利都受到威胁。她强调了安理会改革的必要性，指出自 1945 年以来世界已经发生变化，因此已经到了对目前一些国际制度和结构做出改革的时候。

智利总统以本国代表的身份发言，强调必须消除当今各种威胁的根源，如恐怖主义和武器贸易，以便有效推动冲突预防与建设和平。她指出，智利一向致力于缩小社会差距和防止部分人被排除在外，但是在这一领域仍然有许多工作要做。她以利比里亚的成功经验为例，说明落实了各种促进包容社会各个阶层的机制，就可以推动实现民族和解和建设和平。

在辩论期间，安理会成员就包容性发展在预防冲突和冲突后局势中的作用分享他们的意见。安理会一些成员重申了包容性发展、和平及安全之间的联系，强调必须消除不平等，调动社会各阶层，特别是妇女参与政治进程。其他成员则确认需要解决包容问题以及冲突和不平等问题的根源，同时就安理会作为讨论这些事项的适合论坛提出质疑。

随后安理会通过一项关于实现包容性发展以维护国际和平与安全的主席声明(S/PRST/2015/3)，其中着重指出，安全与发展密切相关，相辅相成，是实现持久和平的关键。在声明中，安理会肯定国家自主权是实现可持续和平的关键，在这方面需要采取综合办法，促进政治、安全、发展、人权和法治活动之间的协调一致，并消除冲突的根源。主席声明鼓励会员国考虑制定一项联合国推动包容性发展的共同举措，以作为包容性发展，防止冲突和实现长期稳定及持久和平的关键步骤。

“博科哈拉姆”组织

1 月 19 日，安理会针对“博科哈拉姆”恐怖团体通过一项主席声明(S/PRST/2015/4)，强烈谴责近期袭击事件的升级，并对日益加剧的人道主义危机和该组织在该区域的活动所导致人民流离失所表示关切。安理会还提及到乍得湖流域委员会成员国和贝宁将多国联合特遣部队投入行动，开展军事行动打击“博科哈拉姆”组织。

谋杀汤川春菜

1 月 25 日，安全理事会发表新闻谈话谴责伊黎伊斯兰国公然杀害日本公民汤川春菜。该新闻谈话强烈谴责这一罪恶的怯懦行为，并要求立即释放日本公民后藤健二。

总结性讨论：安理会主席说明(S/2010/507)的执行情况

1 月 29 日，安理会举行了一次总结性讨论。安理会主席兼智利常驻代表以本国代表的身份，提及 1 月份已经举行的会议和活动。

安理会成员作了发言，感谢智利代表团在担任主席期间所做的工作，包括安理会访问海地的活动。

西奈恐怖主义袭击

1 月 30 日，安理会发表新闻谈话，最强烈地谴责 1 月 29 日在埃及西奈半岛的恐怖主义袭击，结果导致几十名埃及士兵和平民死伤。

公开辩论会：“武装冲突中保护平民：妇女和女童在武装冲突中和冲突后面临的保护方面的挑战 and 需要”

1 月 30 日，安全理事会举行公开辩论，主题为“武装冲突中保护平民：妇女和女童在武装冲突中和冲突后面临的保护方面的挑战 and 需要”。向安理会做了通报的是：主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员，红十字国际委员会国际法与合作事务主任 Helen Durham 以及一位非政府组织妇女与和平和安全问题工作组的代表 Ilwad Elman。此前分发了一份概念说明(S/2015/32)。

主管人道主义事务助理秘书长指出，安全理事会已采取重要步骤，将保护平民作为中心任务。她同时指出在 2014 年需要保护的人数急剧增加，从 5 200 万上升到 7 200 万。她着重强调，残害妇女在冲突中仍然十分常见，比如在伊拉克和尼日利亚的冲突中的情况；她补充说，妇女和女孩往往在冲突中最先失去受教育、政治参与等权利。助理秘书长申明，必须迫使冲突各方作出更大努力，遵守其法律义务，确保追究违法行为的责任，同时强调安理会和国际社会也必须在这方面采取措施。她强调必须达成政治解决方案，在早期阶段解决冲突，以及在冲突初期阶段查明平民所面临的具体威胁。

红十字国际委员会国际法与合作事务主任强调，在武装冲突所采取形式方面，没有取得任何进展，平民还是经常遭到战斗人员的攻击。她着重指出，性暴力行为仍然不易发现，因为许多受害者抱有羞耻感，并出于害怕报复而选择保持沉默。她同时强调应把性暴力作为医疗紧急情况，受害者需要在严格保密情况下立即得到救助。同时她强调指出，性暴力并非不可避免，而且必须阻止性暴力。

非政府组织妇女与和平和安全问题工作组的代表，以索马里 Elman 和平与人权中心执行主任的身份向安理会表示，该工作组的工作涉及为性别暴力幸存者提供拯救生命的紧急服务。她强调，保护平民战略未能充分保护妇女，并补充说，妇女认为那些措施没有考虑到她们的脆弱性。她指出，为了处理在这方面的保护关切，需要与人道主义工作人员和维和人员建立更为积极的沟通渠道。她敦促安理会确保负有保护平民任务的特派团拥有足够的后勤支助，并强调必须保护人道主义工作者和人权捍卫者。她建议安理会在维持和平行动中增加妇女工作人员的人数，并敦促安理会对武装团体的性暴力和性别暴力行为坚决追究责任，并要求部队派遣国对其军队所犯的罪行负责。

安理会成员发言后，有 48 个其他代表团发言。罗马教廷常驻观察员代表团在会上也作了发言。欧盟代表团根据安全理事会暂行议事规则第 39 条作了发言。