



Совет Безопасности

Distr.: General
5 August 2015
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2015 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить концептуальную записку для открытой дискуссии в Совете Безопасности по вопросу о региональных организациях и современных проблемах глобальной безопасности, которая состоится во вторник, 18 августа 2015 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) У. Джой **Огву**
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2015 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытой дискуссии в Совете Безопасности по вопросу о поддержании международного мира и безопасности: региональные организации и современные проблемы глобальной безопасности

Нигерия предлагает провести 18 августа 2015 года тематическую дискуссию для рассмотрения вопроса о роли региональных организаций в решении современных проблем глобальной безопасности.

Справочная информация

В период холодной войны региональные организации в основном сосредоточивали свои усилия на обеспечении более глубокой экономической интеграции, а вопросами, касающимися мира и безопасности, главным образом занималась Организация Объединенных Наций. По сути, механизмы обеспечения безопасности были нацелены на поддержание непрямых отношений с двумя основными идеологическими лагерями. Такой подход вполне соответствовал реальности, при которой крупные конфликты возникали за границами государств, а не в их пределах. Однако по окончании холодной войны на международной арене произошли глубокие перемены, в результате которых расширилась сфера деятельности региональных организаций, и она стала более актуальной.

Хотя угроза межгосударственных войн после окончания холодной войны уменьшилась, более заметное место заняли внутренние конфликты, которые стали представлять угрозу региональному миру, безопасности и стабильности, о чем свидетельствуют, в частности, конфликты в Либерии, Сьерра-Леоне и на Балканах. С тех пор появились новые угрозы, в том числе терроризм, распространение стрелкового оружия и легких вооружений, угрозы на море, транснациональная организованная преступность, ухудшение состояния окружающей среды и пандемии. Такие угрозы, с одной стороны, слишком масштабны, для того чтобы какое-либо одно государство могло сдерживать их и бороться с ними, а с другой стороны, с этими угрозами невозможно надлежащим образом бороться путем применения единого режима международных мер и норм. Таким образом, повышается актуальность деятельности региональных организаций, которые служат связующим звеном для обеспечения взаимодействия на национальном и глобальном уровнях.

Изменение задач региональных организаций

Появление новых угроз требует нового мышления, новых подходов и новых стратегий. Региональные организации должны творчески и решительно реагировать на изменение характера конфликтов и угроз безопасности. Это побудило некоторые региональные организации изменить свои цели и начать заниматься не только вопросами экономической интеграции, но и проблемами предотвращения конфликтов, разрешения конфликтов и осуществлением дру-

гих инициатив, направленных на обеспечение регионального мира и безопасности.

Что касается Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), то договор 1975 года о его создании был пересмотрен в 1993 году, чтобы предусмотреть для Сообщества более непосредственную роль в вопросах региональной безопасности. В статье 4 договора 1993 года конкретно указывается, что одним из принципов деятельности организации является поддержание регионального мира, безопасности и стабильности. Еще одним значительным шагом, предпринятым ЭКОВАС в целях предотвращения конфликтов, было принятие в 1999 году Протокола о Механизме по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности. Эти шаги закрепили новое основное направление деятельности ЭКОВАС, сосредоточенной на вопросах мира и безопасности.

Аналогичным образом, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в 2001 году приняло Протокол о сотрудничестве в области политики, обороны и безопасности. В основе этого договора лежит решение САДК 1996 года создать Орган по вопросам политики, обороны и безопасности. В соответствии с Протоколом 2001 года цели Органа включают следующее:

- предотвращать, сдерживать и разрешать внутригосударственные и межгосударственные конфликты мирными средствами;
- рассматривать возможность применения мер принуждения в соответствии с международным правом и в крайнем случае, когда использование мирных средств не приводит к успеху.

Это всего лишь два примера действий на региональном уровне в Африке. Другие организации, в частности Межправительственная организация по развитию, Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Международная конференция по району Великих озер, также активно участвуют в деятельности по предотвращению конфликтов и посреднической деятельности. Не так давно Комиссия по освоению бассейна озера Чад координировала усилия своих государств-членов (Камерун, Нигер, Нигерия и Чад) и Бенина в борьбе против террористической группы «Боко харам».

На континентальном уровне в Африке преобразование Организации африканского единства в Африканский союз в 2002 году привело к глубокому изменению отношения Организации к регулированию конфликтов. Одной из целей, предусмотренных в Учредительном акте Африканского союза, принятом 11 июля 2000 года, является содействие обеспечению мира, безопасности и стабильности в Африке. Африканский союз учредил также Совет мира и безопасности для оказания институциональной поддержки деятельности по поддержанию мира и безопасности на континенте. Африканский союз является основным партнером Организации Объединенных Наций и Европейского союза в деятельности по поддержанию мира и безопасности в разных частях Африки.

В Европе Европейский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) активно занимаются проблемами мира и безопасности. Если деятельность ОБСЕ ограничивается Европой, то деятельность Европейского союза имеет более глобальный охват.

Реагируя на глобальные изменения, произошедшие после окончания холодной войны, ОБСЕ в 1990 году приняла Парижскую хартию для новой Европы. Одним из важных организационных изменений, вытекающих из Хартии, является создание Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ. Мандат Центра предусматривает, в частности, создание системы раннего предупреждения и обеспечение поддержки мер укрепления доверия между членами ОБСЕ. ОБСЕ вносит значительный вклад в предотвращение и урегулирование конфликтов в Европе.

Широко признана важная роль Европейского союза в поддержании глобального мира и безопасности. В 2001 году Европейский совет принял Программу Европейского союза по предотвращению сопровождающихся насилием конфликтов. В Программе указывается, как Европейский союз намерен действовать в целях предотвращения конфликтов. Европейский союз также создал Европейскую службу внешнеполитической деятельности, в состав которой входит Группа по миростроительству, предотвращению конфликтов и посредничеству. Все это подчеркивает важное значение, которое Европейский союз придает вопросам мира и безопасности.

Хотя приведенные примеры ограничиваются только Европой и Африкой, очевидно, что региональные механизмы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне также играют важную роль в решении проблем региональной безопасности. Информация об их опыте дополнит и обогатит дискуссию.

Региональные организации как главные заинтересованные стороны в обеспечении регионального мира и безопасности

Региональные организации обладают глубокими знаниями, уникальной информацией и надежными местными сетями. Они также обладают дополнительными преимуществами географической близости к местам, где возникают конфликтные ситуации в пределах региона, и глубокого понимания таких конфликтов. Эти качества ставят их в выгодное положение, позволяющее выполнять функции по регулированию конфликтов на региональном уровне.

Тот факт, что воздействие конфликтов и других угроз миру, как правило, сильнее ощущается вблизи к источнику конфликта, означает, что региональные организации подвержены наибольшему воздействию. Это вынуждает их действовать своевременно и решительно. Региональные организации являются наиболее заинтересованной стороной в поддержании мира и безопасности на уровне региона.

Сотрудничество между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций

Авторы Устава Организации Объединенных Наций обладали даром предвидения и сумели предсказать мир, в котором Организация Объединенных Наций и региональные организации будут действовать сообща в целях предотвращения, регулирования и разрешения кризисов. Более широкое использование главы VIII «Региональные соглашения» Устава привело сегодня к переходу на действующую под руководством Организации Объединенных Наций систему обеспечения глобальной безопасности, в которой региональные организации играют весьма значительную роль.

Круг субъектов, стремящихся играть определенную роль в решении проблем глобальной безопасности, продолжает расширяться. Для Организации Объединенных Наций стало обычной практикой действовать совместно или в рамках официального партнерства с такими международными и региональными субъектами. Подобные механизмы хорошо работают в тех случаях, когда заинтересованные стороны эффективно координируют свои действия и преследуют общие цели, имеют явные сравнительные преимущества и дополнительные рычаги политического влияния. Вместе с тем такое взаимодействие несет в себе собственные проблемы, и многое предстоит еще сделать для обеспечения того, чтобы международные, региональные и субрегиональные субъекты более эффективно координировали свои усилия и применяли накопленный опыт эффективного совместного несения бремени в сложных условиях.

Сотрудничество между региональными организациями

Важной тенденцией, которую мы наблюдаем сегодня, является сотрудничество и координация действий между региональными организациями в регулировании конфликтов и других угроз безопасности. Африканский союз и Европейский союз сотрудничают в рамках партнерства в целях решения общих проблем, связанных с миром и безопасностью. Африканский союз также сотрудничает с различными африканскими субрегиональными организациями в целях предотвращения угроз миру, безопасности и стабильности в различных частях континента. По мере расширения масштабов сотрудничества необходимо будет уделять больше внимания улучшению координации в целях закрепления успехов сотрудничества.

Сотрудничество между региональными организациями и гражданским обществом/неправительственными организациями

Когда организации гражданского общества и неправительственные организации взаимодействуют с региональными организациями, они могут использовать свои общие преимущества или возможности для решения проблем безопасности. Субъекты гражданского общества играют активную роль в миростроительстве и других областях регулирования конфликтов. Неправительственные организации сыграли достойную роль в глобальных усилиях по сдерживанию распространения имевшей место недавно вспышки вируса Эбола в Западной Африке. Это лишь некоторые из возможных путей, с помощью которых гражданское общество и неправительственные организации могли бы положительно влиять на ход развития событий, имеющих последствия для регионального мира и безопасности. Следует изучить возможности для обеспечения более тесного сотрудничества между этими субъектами и региональными организациями. Достижение успехов в этой области будет выгодно для всех заинтересованных сторон.

Формат

Заседание будет проходить в формате открытой дискуссии.

Вопросы для рассмотрения

Открытая дискуссия предоставит возможность членам Совета и заинтересованным делегациям обменяться мнениями по теме дискуссии. Участникам предлагается рассмотреть следующие вопросы:

- Характер современных проблем глобальной безопасности.
- Вклад региональных и субрегиональных организаций в решение этих проблем.
- Сдерживающие факторы и ограничения, воздействующие на региональные организации, и каким образом можно смягчить их воздействие в целях повышения эффективности.
- Необходимость улучшения сотрудничества и координации между региональными организациями.
- Необходимость улучшения сотрудничества и координации между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций.
- Пути улучшения сотрудничества и координации действий региональных организаций с гражданским обществом и неправительственными организациями в целях решения современных проблем глобальной безопасности.

Докладчик

Перед членами Совета выступит Генеральный секретарь.

Итоговый документ

Подготовка официального документа Совета не предполагается. Нигерия в качестве Председателя Совета Безопасности подготовит рабочий материал, отражающий основные взгляды, высказанные в ходе дискуссии.