



安全理事会

Distr.: General
30 July 2015
Chinese
Original: English

2015年7月30日立陶宛常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随信附上2015年5月立陶宛担任安全理事会主席期间的安理会工作报告(见附件)。本文件是在我的指导下与安全理事会其他成员磋商后编写。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

雷蒙达·穆尔莫凯特(签名)



2015年7月30日立陶宛常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件
立陶宛担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估
(2015年5月)

引言

立陶宛常驻联合国代表雷蒙达·穆尔莫凯特在2015年5月担任主席期间，安全理事会共举行了17次会议，包括2次公开辩论、2次辩论、9次情况通报、15次磋商、1次非公开会议和2次非正式互动对话。在“其他事项”下，详细论述了一些问题，包括布隆迪、刚果民主共和国、马里、缅甸、中东(阿拉伯叙利亚共和国)和南苏丹问责制。安理会通过了4项决议和1份主席声明，发表了11次新闻谈话。

在本报告所述期间，安理会举行了关于“小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用给人类造成的代价”的公开辩论，以及由立陶宛外交部长利纳斯·林克维修兹主持的关于“冲突局势中保护记者”的公开辩论。安理会还举行了一次关于联合国与区域和次区域组织(欧洲联盟)合作的简报会，欧洲联盟外交事务和安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼出席了会议。此外，安理会举行了一次关于恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁的部长级情况通报，也由立陶宛外交部长主持。

非洲

布隆迪

5月8日，安全理事会就布隆迪局势进行了闭门磋商。安理会听取了秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特关于布琼布拉紧张的安全局势的情况通报。安理会成员还听取了关于5月5日对话的最新情况通报，该对话在联合国布隆迪选举观察团(联布选举观察团)的支持下由内政部组织进行，各利益攸关方参加了对话，包括2名布隆迪前总统。吉尼特先生还向安理会通报东非共同体成员国外交部长5月6日访问布琼布拉以及计划于5月31日在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行东非共同体特别峰会的最新情况。他指出，执政党提名皮埃尔·恩库伦齐扎总统为候选人，第三次竞选总统，这一直是主要利益攸关方之间的重大分歧问题。

在磋商后向新闻界发表的谈话中，安理会成员强调他们关切布隆迪持续动乱和暴力升级以及邻国难民人数日益增多。安理会成员呼吁所有各方优先重视通过政治对话实现布隆迪和平与稳定，并强调需要举行可信、透明、包容、和平的选举进程。他们还表示全力支持吉尼特先生和联布选举观察团进行调解努力，并欢迎非洲联盟、东非共同体和大湖区问题国际会议的参与。

5月14日,吉尼特先生在闭门磋商中向安理会通报布隆迪的进一步事态发展。他通报说,Godefroid Niyombare将军废黜了恩库伦齐扎总统并解散了他的政府。他指出,自5月8日最近一次通报以来,布隆迪局势急剧恶化,布隆迪难民到邻国的人数超过100 000人。吉尼特先生告知安理会,他努力让所有利益攸关方参与,包括政府官员、军队参谋长和Niyombare将军。他还向安理会通报了5月13日在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆举行东非共同体峰会的情况,布隆迪总统未能出席峰会。峰会谴责政变,呼吁恢复宪法秩序及推迟选举的时间不超过现政府任期。

安理会成员在磋商后向新闻界发表谈话,谴责布隆迪发生暴力动乱,以及暴力侵害平民和企图以非法手段夺取政权的人。安理会成员呼吁所有各方优先恢复和平与稳定,迅速恢复法治,并以《阿鲁沙协定》的精神进行可信的选举。他们还重申,全力支持吉尼特先生和各区域组织所作的努力,并表示打算应对危及布隆迪和平与安全的暴力行为。

5月15日,安理会成员向新闻界发表谈话,表示严重关切布隆迪持续不断的紧张局势,强调迫切需要所有布隆迪人之间进行对话与和解。安理会成员呼吁所有各方表现出克制,特别谴责推动任何种类暴力的人,并呼吁布隆迪当局解决这场危机。安理会成员还呼吁迅速恢复法治并进行和平、透明、包容和可信的选举。他们表示打算应对危及布隆迪和平与安全的暴力行为。安理会成员还重申全力支持吉尼特先生和各区域组织所作的努力,表示打算应对危及布隆迪和平与安全的暴力行为。

在5月24日向新闻界发表的后续谈话中,安理会成员最强烈地谴责5月23日在布隆迪杀害反对党(争取和平与发展联盟)领袖择蒂·费鲁兹及其保镖。他们还谴责5月22日在布琼布拉中央市场进行手榴弹袭击,造成2人死亡,许多人受伤。安理会成员敦促布隆迪当局迅速将罪犯绳之以法,并呼吁所有利益攸关方表现出责任感,保持冷静和克制。

在5月27日的闭门磋商中,安理会听取了吉尼特先生关于布隆迪最新事态发展的情况通报。特使称,布琼布拉局势紧张,几乎每天都发生暴力抗议,并蔓延到其他地区,造成约40人死亡,其中包括择蒂·费鲁兹。吉尼特先生得知,尽管各政党在其他事项上仍存在分歧,但继续寻求政治解决宪法选举的问题。他还强调区域行动体在解决政治危机方面的关键作用。特使希望计划于5月31日举行的东非共同体峰会将提供一些指导,包括在总统任期方面。

安理会成员谴责杀害费鲁兹先生,呼吁进行彻底调查。他们强调必须缓和局势。安理会成员还强调特使和区域行为体的作用。安理会许多成员认为,鉴于当前局势,不能进行自由和公正的选举。一些代表团提及布隆迪宪法法院关于恩库伦齐扎先生参加总统选举的裁决。

中非共和国

5月15日，安理会向新闻界发表声明，欢迎2015年5月4日至11日在班吉举行全国和解论坛和包容性基层协商。安理会成员赞扬通过《在中非共和国实现和平、民族和解和重建的共和契约》，其中尤其包括承诺迅速举行总统和立法选举进程、下放权力和加强司法机构。安理会还赞扬签署解除武装、复员和重返社会原则协议，以及关于武装团体承诺制止招募儿童兵和释放其队伍中所有与冲突有关联儿童的协议。安理会呼吁秘书处和联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)迅速开始执行全面、可信的解除武装、复员和重返社会方案。

刚果民主共和国

5月6日，安理会成员在向新闻界发表的谈话中最强烈地谴责2015年5月5日在贝尼县袭击联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚特派团)维持和平部队，2名来自坦桑尼亚联合共和国的维和人员丧生，其他人受伤，并着重指出根据国际法，这种行为可构成战争罪。

5月7日，安理会在“其他事项”下，听取了主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏通报他最近访问中非共和国、刚果民主共和国和马里的情况。拉德苏先生告知安理会，武装团体针对平民和联刚稳定团人员发动一系列袭击，包括5月4日袭击一架联刚稳定团直升机；5月5日，2名联刚稳定团维和人员被打死。拉德苏先生重申，对联刚稳定团部队的任何进一步削减都必须与安全局势改善、打击武装团体方面的进展及刚果民主共和国武装部队确保国家安全的能力紧密相联。他呼吁该国政府为恢复与武装部队的合作创造条件，并回顾第2211(2015)号决议授权联刚稳定团单方面采取行动。

安理会成员表示关切刚果民主共和国安全局势，重申支持联刚稳定团。他们还呼吁恢复联刚稳定团与刚果民主共和国武装部队的合作，并强调必须将进一步削减联刚稳定团部队与该国安全局势实现重大进展挂钩。

利比里亚

5月5日，安理会就联合国利比里亚特派团(联利特派团)举行了情况通报和闭门磋商。安理会听取了负责利比里亚问题秘书长特别代表兼联利特派团团长卡琳·兰德格伦和建设和平委员会利比里亚组合主席、瑞典常驻代表奥洛夫·斯科格的情况通报。利比里亚司法部长兼总检察长本尼迪克特·萨农也发了言。

兰德格伦女士告知安理会，利比里亚政府正采取步骤，根据第2190(2014)和第2215(2015)号决议，在2016年6月30日前从联利特派团全面接管安全责任，而且利比里亚国家安全委员会核准了“利比里亚政府联利特派团过渡计划”。她还告知安理会，她努力敦促利比里亚政府在埃博拉疫情结束后的恢复规划中列入司法部门和安全部门。特别代表还强调，应处理助长传播埃博拉病毒的因素。斯科

格先生告诉安理会，他最近出访利比里亚，目的是在埃博拉疫情结束后恢复期和联利特派团在利比里亚过渡进程中，确定建设和平委员会支持建设和平优先事项的方式。斯科格先生的发言重点是在巩固和平、促进民族和解和创造有利于政治、经济和社会发展的环境方面取得的进展。他还指出，虽然秘书长在他关于联利特派团的第二十九次报告(S/2015/275)中适当阐述了利比里亚局势，但所报告的一些事件没有全面说明该国局势。

她在磋商中着重谈到潜在的不稳定来源，敦促安理会继续参与利比里亚事务。安理会成员讨论了利比里亚在实现 2016 年 6 月 30 日安全过渡目标和努力巩固利比里亚建设和平成果方面面临的诸多挑战。

利比亚(国际刑事法院)

5 月 11 日，安理会与国际刑事法院(国际刑院)检察官法图·本苏达举行一次非正式互动对话，涉及安理会将利比亚局势移交国际刑院及利比亚与国际刑院合作。利比亚常驻代表参加了会议。

本苏达女士强调国际刑院、利比亚检察官办公室、国际刑院《罗马规约》缔约国和安全理事会开展合作的重要性，并鼓励寻找办法解决违约行为，为此采取实际步骤，并吸取科特迪瓦、刚果民主共和国和马里的经验教训。检察官鼓励建立一个国际联络小组，通过该小组提供物质和司法支持，协助执行法庭任务。此外，着重指出关键问题是资源缺乏、过去 10 年个案数增加以及国际刑院工作人员在利比亚面临的安全挑战。

安理会成员与检察官一样，对利比亚局势日益恶化感到关切，普遍认为应加强与国际刑院合作及确定打击有罪不罚现象的义务。许多安理会成员对利比亚政府在赛义夫·伊斯兰·卡扎菲案中不与国际刑院合作表示关切，并鼓励该国政府履行其法定义务。一些安理会成员对安理会可以采取实际步骤帮助提高国际刑院工作效率表示兴趣，而另一些安理会成员指出，这些步骤不应影响国际刑院的独立性。一些安理会成员强调，应尊重国家司法独立和国际刑院的补充作用。

5 月 12 日，安理会听取了本苏达女士关于根据第 1970(2011)号决议(其中安理会将利比亚局势移交给国际刑事法院)采取行动的情况通报。利比亚常驻代表参加了会议。检察官一再强调国际刑院、利比亚总检察长办公室、《罗马规约》缔约国和安理会之间合作的重要性。她对利比亚日益政治不稳定及难以消除利比亚有罪不罚漏洞表示关切。检察官对特别针对媒体工作者、人权维护者和妇女的持续威胁表示担忧。她建议成立司法问题国际联络小组，一些安理会成员支持该建议。本苏达女士表示关切与利比亚境内被关押个人及塔维尔戈哈人大规模流离失所有关的未决问题。她指出，国际刑院对利比亚初步证据的管辖权延伸至伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)或称达伊沙犯下的被控罪行。检察官强调指出，利比亚在赛义夫·伊斯兰·卡扎菲案中继续不与国际刑院合作。

安理会成员普遍与检察官一样，对利比亚政治和安全局势感到关切，大多数认识到这一局势对究责努力的影响。安理会成员欢迎国际刑院检察官与利比亚检察长办公室积极合作。一些安理会成员支持检察官呼吁利比亚立即将赛义夫·伊斯兰·卡扎菲移交国际刑院收押。一些安理会成员敦促检察官办公室继续密切监测在利比亚不断侵犯人权和违反国际人道主义法的情况。利比亚常驻代表易卜拉欣·达巴希重申，利比亚致力于实现公正和问责。

马里

5月1日，安理会成员向新闻界发表谈话，对马里北部爆发暴力表示严重关切，要求立即停止敌对行动。安理会成员重申，他们愿意考虑对恢复敌对行动和违反停火的方面实施定向制裁。他们鼓励双方进行建设性和真诚的接触，以期于2015年5月15日在马里巴马科签署和平与和解协议草案。

5月7日，安理会在“其他事项”下，听取了主管维持和平行动副秘书长和主管外勤支助事务副秘书长阿图尔·哈雷先生的情况通报，涉及马里最近事态发展，以及联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在马里北部部署特派团剩余特遣队和装备及维持其部队方面所面临的挑战。拉德苏先生警告说，自2015年4月27日以来所有各方的重大违反停火行为对和平进程构成威胁。他请安理会继续对马里各方施压，使他们继续致力于和平进程并签署马里和平与和解协议草案。拉德苏先生着重指出，应继续进行对话，该协议应对稍后愿意加入者开放。哈雷先生强调，严峻的安全局势正在影响向特派团提供后勤支助。安理会成员对继续违反停火行为表示关切，敦促双方继续致力于和平进程，继续对话，并允许在稍后阶段表示愿意加入者加入该协议。一些安理会成员发言，赞成考虑对恢复敌对行动和违反停火的方面实施定向制裁。

5月28日，安理会在“其他事项”下，听取了拉德苏先生关于他5月15日前往巴马科出席签署和平与和解协议的情况通报。拉德苏先生向安理会通报他拜会马里总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔以及目前为解决阿尔及尔梅纳卡(加奥大区)安全局势进行调解努力的最新情况。副秘书长对马里政府指控马里稳定团偏袒和该特派团面临的持续安全威胁表示关切，包括5月28日对马里稳定团部队指挥官和警务专员乘坐的车队发动地雷袭击。拉德苏先生谈到梅纳卡安全局势恶化和所有各方持续违反停火。他说，安理会现在应对双方增加压力，并考虑对违反停火协定者实施定向制裁。副秘书长强调，在“不完整”的和平协议框架内，马里稳定团在执行任务时面临诸多挑战。安理会成员敦促各方继续参与和平进程，并进一步呼吁尚未签署该协议的方面予以签署。安理会成员谴责袭击马里稳定团，重申全力支持该特派团和负责马里问题秘书长特别代表蒙伊·哈姆迪，并强调应界定马里稳定团在执行该协议方面的作用。安理会成员敦促各方停止一切敌对行动，重新承诺执行停火协定。一些安理会成员表示支持对违反停火协定者实施定向制裁。

5月29日，安理会向新闻界发表谈话(SC/11914)，谴责5月25日在巴马科发生枪击事件，马里稳定团一名孟加拉国籍维和人员被枪杀，另一人受伤。安理会成员最强烈地谴责5月28日马里稳定团车队在通布图遭遇地雷爆炸。安理会成员重申，他们全力支持马里稳定团和支持该团的法国部队。

安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会

5月28日，安理会举行磋商，听取了安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席、委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻代表拉斐尔·达里奥·拉米雷斯·卡雷尼奥关于2015年2月7日至5月28日期间委员会工作的情况通报。主席回顾第2200(2015)号决议，其中将专家小组任期延至2016年3月，以及3月12日秘书长任命该小组成员。他告知安理会，委员会5月6日举行一次非正式会议，听取专家小组介绍其工作方案。他还告知安理会，4月16日委员会主席与苏丹常驻联合国代表团临时代表举行双边会晤，这是就专家小组向委员会提出的建议采取的一项后续行动。安理会成员欢迎委员会主席即将与苏丹和该区域各国举行会议，指出区域合作对有效实施制裁的重要性。一些成员注意到达尔富尔安全局势严峻，平民继续在冲突中首当其冲。在这方面，安理会成员呼吁苏丹政府履行其根据制裁制度承担的义务，确保与专家小组充分合作，包括及时发放入境签证和协助出入达尔富尔。一些安理会成员指出，专家小组应严格遵守其任务规定，根据客观、核实的信息提出报告。

苏丹和南苏丹

5月5日，安理会在全体磋商中听取了主管维持和平行动副秘书长关于阿卜耶伊局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务执行情况的情况通报。拉德苏先生指出，阿卜耶伊地区局势依然动荡，一些重大事件涉及苏丹和南苏丹民兵和武装分子。他说，在两种情形下，袭击导致绑架儿童。拉德苏先生还指出，在该地区没有记录到与4月在苏丹举行的全国选举有关的事件。副秘书长还报告说，阿卜耶伊联合监督委员会在停止活动二年后恢复活动，已经计划举行传统领导人会议。

安理会成员欢迎恢复阿卜耶伊联合监督委员会活动，以及该委员会打算举行传统领导人间对话。许多成员欢迎非洲联盟积极参与推动该会议。他们还表示关切公共行政和法治继续存在真空，族裔间紧张关系和小武器造成安全风险，这可能会进一步使阿卜耶伊安全和人道主义局势恶化。一些安理会成员表示赞赏并坚决支持联阿安全部队执行任务，若干成员强调该部队不能取代阿卜耶伊行政当局，必须仍由这二个政府负责就阿卜耶伊作出决定。

5月5日，安理会与联合国南苏丹特派团(联苏特派团)的部队派遣国举行非公开会议。

5月12日，安理会举行闭门磋商，听取了主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇和主管法律事务副秘书长兼法律顾问米格尔·德塞尔帕·苏亚雷斯的情况通报，涉及自2013年12月以来在南苏丹违反国际人道主义法和侵犯人权行为的究责办法。苏亚雷斯先生强调，在16个月冲突之后，南苏丹司法系统的能力受到严重限制，并着重指出如果没有国际社会的大力支持，南苏丹不能维持可信的司法程序。他还提出一些可能采取的刑事问责程序备选办法，包括现有国际法庭行使管辖权及建立新的国际或国际援助的刑事法庭。西蒙诺维奇先生的发言重点是过渡期正义非司法机制，如真相调查、全国协商及和解等。他强调，问责制和过渡期正义将是实现南苏丹持久和平的核心所在，和平协定应就问责制和过渡期正义措施作出规定。西蒙诺维奇先生敦促安理会继续处理过去和目前在南苏丹违法行为的究责问题。

安理会许多成员发言，赞成建立适当的国际司法机制，因为南苏丹司法系统没有能力根据国际标准处理在南苏丹犯下的罪行。一些成员表示支持国际刑事法院行使管辖权，公开发布非洲联盟调查委员会的报告可能有助于推动调查。若干安理会成员指出，尽管伸张正义和问责制问题非常重要，但必须优先重视和平谈判，努力缔结南苏丹和平协定。但许多安理会成员一致认为，应提供大量国际支持，协助建设南苏丹国家司法能力，还有些成员强调，南苏丹有责任消除国内有罪不罚现象。

5月14日，安理会就南苏丹特派团和安全理事会关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会的工作举行情况通报和磋商。安理会听取了秘书长特别代表兼南苏丹特派团团长埃伦·玛格丽特·洛伊的情况通报，并听取了2206委员会主席的代表、智利常驻副代表卡洛斯·奥尔金大使的发言。南苏丹常驻代表也作了发言。

洛伊女士向安理会通报了最近在团结州的战斗情况，因为亲政府部队发起军事进攻，她说成千上万的平民被迫逃离，一些人在过度拥挤的联合国大院寻求庇护。她提醒安理会成员说，该国普遍发生侵犯人权行为，人道主义局势非常严峻，而人道主义应急资金严重不足。她还说，政府间发展管理局(伊加特)牵头的和平进程仍处于停滞状态，因为交战方不妥协。洛伊女士还指出，持续违反部队地位协定，并发生攻击和骚扰联合国和人道主义工作人员情况。

奥尔金先生向安理会通报自3月3日大会通过第2206(2015)号决议以来委员会的工作情况。他告知安理会，4月20日委员会准则获得通过，4月27日秘书长任命专家小组成员。他汇报了委员会4月28日和5月8日分别与国际刑事警察组织(国际刑警组织)和联合国地雷行动处(地雷行动处)及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊纳布·班古拉和负责武装冲突儿童问题秘书长特别代表利拉·泽鲁居伊举行的二次非正式会议情况。奥尔金先生得知，委员会期望在6月3日之前收到关于旅行禁令和资产冻结执行情况的90天报告。

安理会成员对有报道称战斗再起并造成人道主义后果深表关切。安理会成员还申明，各方必须与伊加特进行有意义的接触，并表示坚决支持目前伊加特牵头进行调解努力、非洲联盟继续参与以及团结统一的区域能够在寻求南苏丹可持续和平方面发挥的作用。许多成员发言，赞成对个人实施定向制裁，将此作为加强伊加特调解努力的手段，而一些代表团表示怀疑将其作为促进该国和平进程手段的效力。

5月17日，安理会向新闻界发表谈话，其中安理会成员谴责在团结州再次发生大规模暴力，以及苏丹人民解放运动/解放军(苏人解运动/解放军)(反对派)对上尼罗河州马拉卡勒镇发动大规模攻击。他们着重指出，他们严重关切大规模流离失所和不安全局势加剧，这导致暂停几乎所有活动和向受影响地区人口提供援助，进一步加剧了严重的人道主义危机。安理会呼吁所有各方切实参与和平进程，通过伊加特领导的和平进程和继续进行区域和国际努力，寻求危机的政治解决，结束冲突。安理会成员重申，愿意对威胁南苏丹和平、安全或稳定的人实行制裁。

5月28日，安理会一致通过第2223(2015)号决议，将南苏丹特派团任期延至2015年11月30日，同时继续以四个主要任务为重点：保护平民、监测和调查侵犯人权行为；创造有利于提供人道主义援助的条件；支持执行《停止敌对行动协定》。该决议赞扬伊加特的调解努力，要求南苏丹政府和苏人解运动/解放军反对派立即、充分执行《敌对行动协定》，表示愿意根据第2206(2015)号决议，对采取行动破坏该国和平、稳定和安全的任何一方实现定向制裁。该决议谴责性暴力行为，敦促调查所有侵犯和践踏人权的指控，并呼吁追究任何应负责任者的责任。

索马里

5月12日，安理会在“其他事项”下听取一个代表团通报关于涉及非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)性剥削和性虐待报道的问题的最新情况。非洲联盟独立调查小组于2015年4月21日发表该报告。一个安理会成员赞扬非洲联盟调查小组的工作，着重指出调查员面临的一些障碍，并要求提供关于下一步调查的最新情况。安理会决定继续处理此案。

5月19日，安理会就索马里局势举行情况通报和磋商。安理会通过视频会议听取了秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长尼古拉斯·凯和非洲联盟索马里问题特别代表兼非索特派团团长马曼·西迪库的情况通报。安理会还通过摩加迪沙视频会议听取了索马里总理奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克的情况通报。

特别代表向安理会介绍秘书长关于索马里的报告(S/2015/331)，并强调指出，政治危机结束后，恢复了建立联邦国家进程势头。他指出，总统、总理、议会议长及邦特兰、朱巴和西南行政当局都决心落实《2016年愿景》计划。凯先生强调，

非洲联盟-联合国在索马里的伙伴关系独特、牢固，是成功的关键所在。他着重指出，必须处理未决问题，如组建临时区行政当局和议会、推进宪法审查、建立全国独立选举委员会和边界和联邦委员会及完成关于政党、公民身份和选举的立法等。他还对决定将索马里选举推迟至 2017 年 3 月表示关切。凯先生强调指出，青年党仍对政治进程构成威胁，因此，优先事项是延长索马里-非洲联盟对青年党的联合进攻。非洲联盟特别代表向安理会介绍最新情况，涉及安全问题；非洲联盟-联合国最近结束对可能部署一个联合国维持和平特派团的各项条件的联合审查；非索特派团已采取步骤，处理对其人员性虐待的指控。他注意到联合审查的结论，即索马里局势总体上不利于最早在 2016 年底之前部署联合国维持和平行动。他欢迎建议延长增援部署非索特派团期限及其重组，以应对不断演变的现实情况。索马里总理向安理会介绍了联邦政府打击青年党的战略，并呼吁安理会授权一揽子支援计划，扩充索马里国民军。在闭门磋商中，安理会成员呼吁国际社会继续帮助索马里联邦政府推进政治进程，消除青年党的威胁，改善人道主义局势并促进建设和平和可持续发展。

5 月 26 日，安理会一致通过第 2221(2015)号决议，将联索援助团的任务期限延长至 2015 年 8 月 7 日。

中东

伊拉克

5 月 14 日，安理会就秘书长关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)活动的报告举行了一次简报会和多次全体磋商，安理会在这些场合听取了秘书长特别代表兼联伊援助团团团长扬·库比什的通报，他首次以这一身份在安理会发言，以及主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯的通报。伊拉克常驻联合国代表穆罕默德·阿里·哈基姆根据安理会议事规则第 37 条作了发言。

特别代表介绍了秘书长根据第 2169(2014)号决议提交的第三份报告，以及根据第 2017(2013)号决议提交的第六份报告。他向安理会报告了他喜忧参半的第一印象，但指出了一些积极方面。他认为，伊拉克面临前所未有的挑战，并且需要强有力的国际支持。库比什先生强调，在持续和长期的政治、财政和物质支助下，伊拉克可能成为一个成功范例。他进一步强调，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)还远远没有被击败，政府获取的成果依然脆弱。特别代表还强调包容各方的政治进程及法律、政治和行政改革对于民族团结与和解的重要性。他特别鼓励巴格达和埃尔比勒继续一道努力解决悬而未决的问题，以确保伊拉克自然资源的可持续管理和公平分配。副秘书长强调，伊拉克的人道主义前景依然令人深感忧虑，超过 820 万人需要人道主义援助，280 万人流离失所和超过 100 万人需要住房。她尤其关切数以百万计被困在伊黎伊斯兰国控制地区的伊拉克人和从摆脱伊黎伊斯兰国占领的地区逃离的人们的境况。阿莫斯女士注意到伊拉克的人道

主义方案资金严重短缺。伊拉克常驻代表指出，该国的问题是跨国性的，在该国的恐怖分子来自 60 多个国家。他表示遗憾，安理会有关打击恐怖主义的决议没有得到所有会员国充分的执行，并且恐怖分子继续流动。哈基姆先生强调，仅在伊拉克摧毁伊黎伊斯兰国是不现实的，所以需要找到一个和平解决叙利亚冲突的方案，在两国恢复和平。

在磋商中，安理会成员重申其对伊拉克领土完整和统一的支持，以及伊拉克继续改革、权力下放和进行真诚的民族和解的重要性。他们重申，恐怖主义仍然是影响伊拉克和整个区域的最大挑战。一些安理会成员在这方面强调，国际社会应通过适用统一标准，支持伊拉克和该区域其他国家打击恐怖主义的斗争。他们强调伊拉克和该区域各国以及巴格达和埃尔比勒之间良好关系的重要性。安理会成员重申和解、包容和问责制的重要性。许多成员对在摆脱伊黎伊斯兰国占领的地区发生的侵犯人权事件深表关切。他们重申对日益严重的人道主义危机和严重缺乏资金情况的关切。安理会成员重申全力支持联伊援助团和库比什先生。

阿拉伯叙利亚共和国

5 月 4 日，在“其他事项”下，安理会在磋商中听取了叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)叙利亚外地办事处主任 Michael Kingsley-Nyinah 关于大马士革郊区巴勒斯坦难民居住的亚尔穆克难民营的不断恶化状况的通报。Kingsley-Nyinah 先生谈到难民营内危险的状况，在营中平民的生命受到威胁。他特别提到 4 月 28 日和 5 月 1 日的事件，其中涉及重型武器的使用，并对平民财产造成严重损害。近东救济工程处尚未获准安全进入耶尔穆克难民营内提供人道主义援助。他提到，在过去三个星期，人道主义应急措施已经成功扩展到大马士革农村地区的 Yalda、Babila 和 Beit Sahem，但他指出，在这些地区的人道主义努力由于安全关切自 4 月 30 日已中断。特使还着重说明，有可靠的信息证实 4 月 28 日和 5 月 1 日难民营内部的斗争中使用了桶式炸弹和火箭弹，并强调指出，对实地数以千计的平民使用滥杀滥伤武器不可能有正当理由。

安理会成员对在耶尔穆克难民营不断恶化的状况表示关切，并谴责伊黎伊斯兰国和胜利阵线在难民营实施的恐怖主义行为。安理会成员再次呼吁各方支持联合国各难民营内部平民以及希望暂时迁移和已经逃离的人提供援助，包括为此确保人道主义准入。他们强调必须遵守国际人道主义法，保证提供适当保护，同时允许平民从难民营安全、不受阻碍地迁移。许多安理会成员谴责阿拉伯叙利亚共和国政府再次进行不分青红皂白的空中轰炸和炮击，并呼吁其立即停止这种攻击。一些安理会成员强调，阿拉伯叙利亚共和国政府有在其领土上打击恐怖主义的权利和义务。

5 月 7 日，安理会在闭门磋商中听取了联合国裁军事务高级代表安格拉·凯恩女士关于在消除叙利亚化学武器方案方面取得的进展的通报。凯恩女士对阿拉

伯叙利亚共和国的化学武器申报中的偏差表示关切，并指出，可能需要申报评估组再进行一次或两次访问。她强调，应保证实况调查团的准入，由于禁止化学武器组织和阿拉伯叙利亚共和国当局之间的沟通不良，调查团的工作曾受到延误。安理会成员欢迎在销毁阿拉伯叙利亚共和国制造化学武器设施方面迄今取得的进展，但对阿拉伯叙利亚共和国提交的化学武器申报以及后续文件中的疏漏和偏差表示关切。他们鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府与申报评估组密切合作。一些安理会成员指出，应允许实况调查团尽快进入该国，并敦促所有各方与实况调查团合作，以确保其成员的安全。安理会成员对指称阿拉伯叙利亚共和国继续非法使用有毒化学品、特别是氯气的报告表示严重关切，并要求对这些报告进行彻底和公正的调查，追究责任人的责任。最后，一些安理会成员坚决支持一个代表团的提议，即安理会开始拟订一项设立责任认定机制的决议。

5月22日，在向新闻界发表的谈话中，安理会成员强烈谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)在阿拉伯叙利亚共和国正在实施的野蛮恐怖主义行为，包括对巴尔米拉的占领。安理会成员深为关切城内的巴尔米拉居民以及因伊黎伊斯兰国进攻而流离失所的民众，并呼吁设立平民逃离暴力的安全通道。他们重申，阿拉伯叙利亚共和国当局负有保护其人民的主要责任。安理会成员最强烈谴责伊黎伊斯兰国在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国实施的恐怖行为和对文化遗产的破坏，并强调有必要把这些行为的实施者绳之以法。他们关切地注意到，伊黎伊斯兰国和与基地组织有关联的其他个人、团体、企业和实体正在通过掠夺和走私文化遗产物品获取收入，这些收入被用于支持他们的招募工作，并加强其组织和进行恐怖袭击的行动能力。安理会成员表示，他们极为关切对巴尔米拉世界遗址的保护。

5月28日，安理会举行了有关阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势和安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号和第2191(2014)号决议的执行情况的一次简报会和多次非正式磋商。安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯的通报。在她向安理会所作的最后一次通报中，副秘书长描述了阿拉伯叙利亚共和国全境极为严峻的局势，这种局势每天都在恶化。仅在2015年，共540 000人流离失所，在此之前已760人流离失所，并且超过1 220万人紧急需要人道主义援助。她着重说明了针对平民、包括对学校 and 医院等平民目标的不分青红皂白的攻击，并补充说，继续接到有关使用氯气的报告。副秘书长强调，该国政府采用的新细则和条例已经导致延误和干扰，并妨碍运送包括手术用品在内的援助。她还告知安理会，伊黎伊斯兰国在攻占巴尔米拉后对杀害平民。阿莫斯女士进一步强调，秘书长已系统地报告了阿拉伯叙利亚共和国持续不遵守第2139(2014年)号决议的情况。她说，尽管通过第2165号和第2191号决议实现的跨境运送使得联合国可以扩大其援助范围，冲突各方几乎无视第2139(2014年)号决议的所有方面。阿莫斯女士呼吁安理会展示出领导能力，并采取具体措施，确保在全国各地不加歧视地保护平民和促进对所有人员的人道主义

准入。她还强调必须结束围困，这种行为对人民进行集体惩罚，并呼吁安理会考虑所有可能的途径，以确保追究违反国际法行为的责任。副秘书长强调，有必要加强对阿拉伯叙利亚共和国人道主义应急工作的财政支持，必须尊重人道主义援助的非政治性。在后续磋商中，安理会成员也对人道主义局势进一步恶化、持续暴力、阿拉伯叙利亚共和国违反国际人道主义法和人权法的行为及冲突各方不执行第 2139(2014)号决议的情况表示深为关切。一些安理会成员敦促应对被围困地区的人道主义局势，包括为此派遣安理会授权的人道主义评估团，评估团将评估人道主义需求和就人道主义准入问题进行谈判。许多安理会成员谴责对医疗人员和设施的多次袭击，并对包括手术用品在内的医疗用品没有得到自由通行许可表示关切。一些安理会成员强调阿拉伯叙利亚共和国反恐努力的重要性。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

5月19日，安理会举行了有关中东局势、包括巴勒斯坦问题的一次简报会和多次磋商。中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫以他新的身份向安理会作了他的第一次通报。姆拉德诺夫先生对中东和平进程的僵局表示关切，并强调，更为重要的是以色列人和巴勒斯坦人通过谈判达成一项两国解决方案。他呼吁以色列新政府采取可信的措施，包括冻结定居点活动。特别协调员重申双方继续安全合作的必要性。秘书长随时准备探讨在合理时间范围内恢复有意义谈判的现实备选方案。特别协调员注意到加沙的危急局势。他强调，重建的缓慢速度和对重建加沙的财政支持不足，使该地带处于内爆的危险中。他还强调，防止这种内爆，不仅对联合国和国际社会，而且对以色列和巴勒斯坦当局来说都是一项道义和人道主义任务，而且如果没有巴勒斯坦的团结与和解，其中必须包括全国共识政府恢复对通往以色列和埃及的过境点的控制，以及为早应举行的巴勒斯坦大选铺平道路，改善这种局势的一切努力都将面临重大困难。

在磋商中，安理会成员对实地，特别是在加沙不断恶化的局势表示严重关切，并呼吁国际社会履行其对重建加沙的承诺。安理会成员敦促双方停止单方面行动，显示出强大的领导力，并恢复谈判。他们强调联合国、欧洲联盟和阿拉伯国家以及美国可以在这一进程中发挥的重要作用。许多安理会成员谴责以色列宣布的继续定居计划，称其为违反国际法的行为以及和谈的重大障碍。

也门

5月1日，安理会举行关于也门人道主义局势的磋商。主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼向安理会成员通报了当地日益恶化的局势的最新情况，其中卫生、供水和环境卫生基础设施处于崩溃的地步。副秘书长强调，紧急人道主义援助以及不受限制地援助当地居民的人道主义准入应与政治进程相辅相成，并呼吁冲突各方本着诚意恢复谈判。他向安理会成员通报了秘书长及其新任命的也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德为使过渡进程回到正轨促使各方召开会议所作的努力。安理会成员表达了他们对也门日益加深的人道主义危机的一

致关切，认识到这只能通过政治进程来解决。他们欢迎秘书长在日内瓦举行一次会议的倡议，并对新特使表示全力支持。

5月12日，安理会成员在向新闻界发表的谈话中，重申他们对也门统一、主权、独立和领土完整的坚定承诺，并要求全面执行第2216(2015)号决议。他们欢迎任命伊斯梅尔·谢赫·艾哈迈德作为也门问题特使，并再次要求秘书长加紧发挥斡旋职能，以恢复由也门人自己领导的和平、包容各方和有序的政治过渡，包括为此召开一次所有也门利益攸关方的会议。安理会成员呼吁也门各方没有先决条件地参与、拒绝暴力行为和不开展所有单方面的行动。安理会成员还表示对人道主义危机严重关切，欢迎沙特阿拉伯和也门政府实施为期五天的人道主义停火的倡议，并敦促各方协助人道主义行为体快速、安全和不受阻碍地援助需要援助的人们。

5月20日，安全理事会举行有关也门问题的磋商，并听取了秘书长特使兼联合国人道主义事务协调厅业务主任约翰·金的通报。特别代表强调，也门局势严峻，而且暴力持续的时间越长，冲突越棘手。他强调说，秘书长5月28日在日内瓦召集的会议将是一个进程的重要基石，这一进程必须由也门人领导才能取得成功。他进一步指出，恐怖主义团体是持续不断冲突的最大受益者。金先生强调，也门已经十分严重的人道主义局势因武装冲突进一步加剧。他强调，儿童特别脆弱，而且医院和卫生工作者不断被作为袭击目标。他进一步指出为期五天的人道主义暂停的重要性，但承认这一时间跨度太短，因为只有一小部分需求得到满足。特别代表还着重说明了人道主义行为体开展更多工作的意愿，但指出他们受到重新开战带来的严重不安全局势的限制。安理会成员欢迎人道主义停火，但承认他的持续时间太短，并且需要进一步的停火。许多安理会成员对违反国际人道主义法的行为，特别是胡希运动实施的行为表示关切。经过磋商，安理会成员在向媒体发表的谈话中，欢迎秘书长宣布将于5月28日在日内瓦召开所有也门利益攸关方会议，并再次呼吁所有也门各方参加这些会谈，并且不附带先决条件和真诚地参与。

欧洲

波斯尼亚和黑塞哥维那

5月12日，安理会举行了一次关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的辩论。波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科向安理会通报情况，他欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那新当选的当局，敦促他们共同努力，采取必要步骤，以利用欧盟有关波斯尼亚和黑塞哥维那的举措。波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚和欧盟的代表发了言。

安理会成员支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。很多成员对塞族共和国的分裂主义言论表示关切，并担心这可能会破坏该国的和平协议、统一和

稳定，同时强调和平协议并没有给予实体脱离的权利。一个安理会成员对有关波黑塞族的指控的真实性表示怀疑，称在波斯尼亚和黑塞哥维那的一些波斯尼亚和克罗地亚人的言论可能会破坏《代顿协定》的精神。许多安理会成员欢迎新政府的组建，并强调需要继续开展社会和经济改革。大多数安理会成员还欢迎新当选的当局致力于在波斯尼亚和黑塞哥维那与欧盟之间关系背景下继续改革，以及《稳定与结盟协定》生效。大多数安理会成员表示支持驻波斯尼亚和黑塞哥维那欧洲联盟军事行动(欧盟部队木槿花行动)的继续存在，同时支持高级代表办事处的工作，并呼吁进一步实现使办事处得以关闭的条件，而一个安理会成员反对利用国际实体的存在加速该国加入欧洲联盟和北大西洋公约组织的进程。一些代表对该国和该区域暴力极端主义的增长表示关切，并欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那努力处理外国战斗人员问题。

塞浦路斯

5月15日，安理会成员在向新闻界发表的谈话中，欢迎在秘书长的斡旋下于2015年5月15日恢复解决塞浦路斯问题的会谈，并表示希望领导人利用这个机会，根据安理会有关决议实现全面解决。安理会成员重申根据2014年2月11日的联合公报支持这一进程，并支持秘书长塞浦路斯问题特别顾问埃斯彭·巴尔特·艾德的工作。

联合国与区域和次区域组织(欧洲联盟)之间的合作

5月11日，安理会听取了欧洲联盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼关于跨地中海偷运和贩卖移徙者以及联合国与区域和次区域组织在这方面合作的通报。联合国负责国际移徙问题的特别代表彼得·萨瑟兰和非洲联盟常驻联合国观察员安东尼奥·泰特也作出了评估。

欧洲联盟高级代表强调采取紧急行动拯救生命的必要性及区域和全球团结起来并结成伙伴关系的重要性。高级代表指出，人道主义紧急情况已演变成严重的安全危机，走私网络与恐怖活动勾结，并在某些情况下为恐怖活动提供资金。高级代表还强调应对这一结构性现象采取全面的紧急应对措施，并采取有效行动处理其根本原因，还需要有更长期的愿景。她告知安理会，欧洲联盟可能在共同安全与防务政策框架内开展一项海军行动，并表示欧洲联盟愿意就这一问题与联合国、特别是安全理事会密切合作。高级代表注意到利比亚没有一个可以在全国各地及其边界行使合法权力的团结政府，而且绝大多数人口贩运和走私通过利比亚发生，她重申欧洲联盟支持联合国牵头的对话，以就成立民族团结政府达成协议。联合国特别代表概述了本组织对该状况采取集体应对措施的首选事项，具体方式包括紧急重点拯救生命、加大对偷运者的执法力度、增加重新安置难民的安全途径、增进国家之间的团结以及加紧努力结束导致这么多人流离失所的冲突。泰特先生敦促通过整体方法加快解决危机根本原因的集体努力，并加强非洲联盟、联合国和欧洲联盟以及原籍国、过境国和目的地国之间的伙伴关系。

在通报情况后，安理会成员与欧洲联盟高级代表举行了非正式互动对话，就地中海区域偷运移徙者问题交换意见。欧洲联盟高级代表强调迫切需要迅速采取行动应对地中海区域多方面的人道主义、安全与稳定危机。她还强调与利比亚当局的关系，并强调安理会必须授权欧洲联盟在共同安全与防卫政策的框架内开展海军行动。安理会成员强调，必须与区域组织、尤其是非洲联盟结成密切伙伴关系，找出全面和整体的办法解决地中海区域的移徙危机。安理会成员还请欧洲联盟高级代表进一步详细说明欧洲联盟海军行动的模式。

安全理事会第 1160(1998)号、第 1199(1998)号、第 1203(1998)号、第 1239(1999)号和第 1244(1999)号决议

5月26日，安理会举行了关于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的季度辩论。秘书长特别代表兼科索沃特派团团长法里德·扎里夫作了通报。安理会还听取了塞尔维亚副总理兼外交部长伊维察·达契奇和科索沃副总理兼外交部长哈希姆·萨奇的发言。特别代表注意到贝尔格莱德和普里什蒂纳沿着各自的欧洲路线已采取了重要步骤，欢迎贝尔格莱德和普里什蒂纳在欧洲联盟推动下继续举行对话，并呼吁执行对话中已达成的协议，其中包括2013年4月协定的一项核心条款，即建立塞族占多数市镇联合体/共同体。他欢迎在欧洲联盟主持对话的同时，增加贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的高级别直接接触。他呼吁完成必要步骤，以设立特别法院。他注意到科索沃当局开展大量努力来解决最近从科索沃非正常移徙现象和暴力极端主义的问题。他强调积极区域合作对于应对跨国挑战的重要性，同时对与库马诺沃警方的血腥武装冲突表示关切，该冲突涉及几个来自科索沃的人。两位总理重申，他们致力于实现关系正常化并在融入欧洲联盟的道路上取得进展。

安理会成员欢迎组建科索沃政府，并恢复贝尔格莱德与普里什蒂纳之间在政治层面的对话。他们呼吁双方继续接触，以解决未决问题，包括建立科索沃塞族占多数市镇联合体/共同体，以及境内流离失所者的回返。一些安理会成员欢迎科索沃和欧盟关系取得进展，以及欧洲联盟-科索沃稳定与结盟协定生效。安理会成员重申支持科索沃特派团与欧洲联盟法治特派团，并呼吁充分执行其任务。一些安理会成员考虑到在欧洲联盟主持的对话框架内关系正常化的进展，建议考虑减少安理会就科索沃特派团辩论的频次。一些安理会成员强调必须设立专门法院，以在欧洲联盟特别调查工作队得出结果之后判决案件。一些安理会成员欢迎科索沃当局采取的打击暴力极端主义、激进主义和恐怖主义措施，并颁布针对外国恐怖主义战斗人员的立法，但一个安理会成员认为这个问题仍然应作为科索沃特派团的优先事项。一些安理会成员重申，第1244(1999)号决议仍然是适用于解决科索沃问题的国际法律基础。

亚洲

缅甸

5月28日，安理会在“其他事项下”听取了人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因关于缅甸人权状况的通报。高级专员强调，特别是在若开邦，该国人权状况令人担忧。他指出，洛兴雅人受到多种形式的歧视，他们的行动自由、和平集会和宗教自由也遭到限制；他们获得公民身份的机会极为有限，无法获得基本服务，普遍绝对贫穷。高级专员还指出，某些群体面临制度性歧视。他指出，随着邻国边界管制的加强，许多移民和寻求庇护者在既没有食物也没有水的情况下取道海上，泰国和马来西亚已经发现了万人坑。高级专员提醒安理会注意计划于5月29日在曼谷举行的一次区域会议，该会议旨在找到解决难民/非正常移徙问题的办法。高级专员呼吁缅甸政府执行更加透明和灵活的程序，给予洛兴雅人公民身份。他还强调必须放弃歧视性措施并确保问责。

许多安理会成员对缅甸特别是若开邦的人权局势表示严重关切。与会者提及对洛兴雅人各种形式的歧视，一些安理会成员提到公民身份问题和在即将举行的选举中的投票权。一些安理会成员对海上移民和寻求庇护者的严重情况表示关切，大多数安理会成员强调，这个问题必须在区域一级解决。一些安理会成员重申，非正常移徙涉及与打击犯罪有关的问题，如贩运人口和偷运人口等。另一些成员指出，缅甸正在开展和解进程，该国的稳定是最重要的问题。

不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国的 第1718(2006)号决议所设委员会

5月28日，安理会在磋商中听取了安全理事会第1718(2006)号决议所设委员会主席、西班牙常驻代表罗曼·奥亚尔顺就2月26日至5月27日期间委员会的工作所作的通报。

主席向安理会通报委员会4月20日会议的讨论情况，重点是朝鲜民主主义人民共和国最近于3月2日发射弹道导弹和专家小组2015年最后报告中所载建议。他通知安理会，3月2日发射弹道导弹和5月8日进行与弹道导弹相关的测试后，委员会收到成员国的9封信。主席指出，委员会的几个成员坚决谴责弹道导弹发射明显违反了安理会有关决议。主席还指出，委员会的若干成员曾强调，所有有关各方应保持冷静、克制，努力缓和朝鲜半岛紧张局势。

安理会成员谴责朝鲜民主主义人民共和国发射弹道导弹，并重申这种行为违反了安理会各项决议。一些安理会成员指出，安理会应采取行动防止今后此类违规事件重演，包括根据专家小组建议制定新制裁措施。一些安理会成员呼吁委员会做出更多努力，向所有成员国提供更多有关决议执行情况的咨询意见。一些成

员强调六方会谈对解决朝鲜半岛核问题的重要性，并表示必须创造条件推动早日恢复会谈。一个代表团指出必须通过克制半岛军事活动创造信任气氛。一些安理会成员强调朝鲜民主主义人民共和国的人权情况仍然严重，安理会应继续审议此事。另一方面，安理会一个成员强调，安理会不是讨论人权问题的适当场所。

专题问题和其他问题

武装冲突中保护平民

5月27日，安理会就“武装冲突中保护平民：冲突局势中保护新闻工作者”举行公开辩论，并一致通过了第2222(2015)号决议，其中申明自由、独立和不偏不倚的媒体有助于保护平民，并确认记者、媒体专业人员和有关人员可在保护平民和防止冲突方面发挥重要作用，包括担任早期预警机制。联合国常务副秘书长扬·埃利亚松、无国界记者组织总干事克里斯托夫·德洛瓦和华尔街日报记者丹尼尔·珀尔的遗孀玛丽安·珀尔向安理会通报情况。除安理会成员外，还有47个会员国和3个观察员参加了公开辩论。

扬·埃利亚松先生的发言重点是《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》。他强调安理会成员在推动这一议程中的关键作用，并强调必须始终谴责在冲突局势中发生的所有杀害记者事件。他还强调，必须解决主要导致有罪不罚现象的腐败、恐吓、报复和薄弱的司法系统。常务副秘书长指出，必须在武装冲突和非冲突区同等地保护记者，并强调女记者面临不同类型的挑战。埃利亚松先生呼吁安理会授权特派团调查并向安理会报告记者安全情况，作为其保护平民任务的一部分。德洛瓦先生欢迎通过新决议，并强调他将为进一步行动奠定基础。他呼吁秘书长任命一位保护记者问题特别代表。他还呼吁安理会将有关情况提交国际刑事法院，特别是发生在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的罪行。珀尔女士重点指出新闻业对现代社会的重要性，并强调国家控制信息对记者的威胁，因为这往往扭曲了报道内容。她还呼吁各会员国不要以国家安全为借口恐吓记者。珀尔女士强调，国际社会必须以同样勇气地支持不顾所有这些压力勇于曝光真相的人。

安理会成员欢迎通过第2222(2015)号决议，并强调必须履行该决议所载承诺，许多其他非安理会成员代表团在辩论中对此表示赞同。他们重申必须打击有罪不罚现象并确保问责。几个代表团强调国际刑事法院在这方面的作用。许多代表团重申各国在确保保护记者方面承担首要责任，包括在记者进入冲突区之前为他们提供专业安保培训。若干代表团强调当地记者和自由职业者面临的危险，他们常常遭受任意逮捕和骚扰。许多人尤其关注在恐怖主义控制地区工作的记者的安全。若干代表团警告说，暴力侵害记者往往是普遍侵犯人权行为的征兆。有些代表团强调，维持和平行动和特别政治任务必须报告暴力侵害记者的具体行为，并呼吁安理会加强其在这方面的任务。一些会员国提到言论自由的重要性和自由独立的媒体为保护平民开展的工作。

小武器

5月13日，安理会召开了一次公开辩论，讨论小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用问题给人类造成的代价。安理会听取了秘书长的发言，以及联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因和西非禁止小武器行动网科特迪瓦分部主席卡拉莫科·迪亚基特的通报。除安理会成员外，44个代表团参加了辩论。

秘书长强调，虽然过去十年中的250多个冲突的性质不同，但其共同特点是小武器、轻武器和弹药唾手可得。他强调平民、包括儿童受害最深。秘书长指出，各国普遍加入并充分执行《武器贸易条约》对于消除武装冲突的工具至关重要，该条约连同其他文书可以防止数以千计的武器遭到滥用和非法流通。各国必须实施军火禁运并加强奉命开展与武器有关活动的联合国特派团。他还强调，弹药是更加值得注意的领域，因为减少弹药流动对武装活动强度有直接影响。联合国人权事务高级专员强调，虽然贩运小武器是一个价值数十亿美元的生意，但武装暴力在人力和经济方面的代价也达数千亿美元。他强调，大多数受害者是平民百姓，而且往往是最贫穷和最弱势的社会成员。小武器唾手可得可能助长了受教育权和健康权等人权持续遭到剥夺、暴力侵害妇女和女孩行为增多和法治崩溃等现象。迪亚基特先生介绍了他个人在科特迪瓦冲突中的经历和政府控制力崩溃的后果，当时权力落入团体之手，这些团体可以轻而易举地获取武器和弹药。他指出，在危机期间，武器和弹药违反军火禁运进入了该国，其中包括从合法库存流出的武器弹药。迪亚基特先生强调，会员国必须竭尽全力履行有关阻止武器流入冲突地区的国际义务。

会员国代表认识到，小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用问题给人类造成巨大代价。他们强调武器落入恐怖分子、犯罪团伙和武装团伙之手的危险。若干代表团强调《武器贸易条约》在规范国际武器贸易方面将发挥的作用并鼓励遵守这项条约，同时许多会员国还重申了《联合国小武器和轻武器行动纲领》的重要，有些会员国指出该行动纲领在打击小武器和轻武器非法转让、不利于稳定的积聚和滥用方面起到核心作用。

5月22日，安理会以9票赞成、0票反对、6票弃权，通过了57个会员国联合提出的关于小武器和轻武器的第2220(2015)号决议。该决议强调必须努力限制非法小武器流动对平民的破坏性影响。一些安理会成员在对投票的解释性发言中指出该决议取得的进展，但强调该决议案文中没有充分解决对必须停止向非国家行为体供应小武器和轻武器的关切以及其他一些问题，并鼓励安理会今后处理这些问题。一些安理会成员欢迎这项决议，因为该决议将平民和保护平民置于其核心位置，并为提高联合国机构在应对小武器问题方面的实效提供了具体提议。一些会员国强调，必须处理有关发放小武器和轻武器许可证和中介活动的问题。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

5月22日，安理会成员在向新闻界发表的谈话中，最强烈地谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)宣称2015年5月22日在沙特阿拉伯卡提夫一个清真寺实施的恐怖袭击，导致至少21人死亡。

5月29日，安理会举行了一次关于恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁的高级别情况介绍会，以期确定执行关于外国恐怖主义战斗人员的安理会第2178(2014)号决议的优先行动。安理会听取了下列人员的情况通报：秘书长、安全理事会关于基地组织以及与之有关联的个人和实体的第1267(1999)和1989(2011)号决议所设委员会主席杰拉德·范博希曼、安全理事会关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会主席雷蒙达·穆尔莫凯特、国际刑事警察组织(国际刑警组织)秘书长于尔根·施托克。这是安理会第一次举行内政部长(或其对等职位)一级会议。

秘书长指出，从2014年中至2015年3月，全世界外国恐怖主义战斗人员人数已增加了约70%。他强调，会员国必须加强合作、交流信息、制定有效的边境管制并根据法治和人权标准加强本国刑事司法系统。他还欢迎全球、区域、国家和地方各级越来越重视解决暴力极端主义的基本动因，以防止激进化。秘书长概述了联合国的努力，包括在反恐执行工作队中建立外国恐怖主义战斗人员问题工作组和联合国反恐中心关于“加强对阿拉伯叙利亚共和国外国恐怖主义战斗人员现象的认识”项目，并宣布他打算提交一项防止暴力极端主义行动计划。范博希曼先生强调，定向制裁基地组织制度是应对外国恐怖主义战斗人员威胁的工具箱的一个重要部分。他介绍了第1267(1989)号决议所设基地组织制裁委员会规定的针对个人和实体的措施，并提到委员会今年核准了几个被指认的个人和实体。他说，现在有来自100多个国家的大约25000名外国恐怖主义战斗人员，其中许多人已前往参与与基地组织有关联的恐怖实体，尤其是伊拉克和黎凡特伊斯兰国，主要流向是进入伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国。穆尔莫凯特女士说，反恐怖主义委员会在其执行局支持下，确定了67个受外国恐怖主义战斗人员威胁影响最大的国家。她概述了分析首批21个国家的第一次报告(S/2015/338)，其中审查了这些国家如何执行第1373(2001)号、第1624(2005)号和第2178(2014)号决议、他们需要单独或共同处理的差距以及良好做法。穆尔莫凯特女士还强调，据旅客信息预报系统的专门报告(S/2015/377)，目前全球只有51个国家使用旅客信息预报系统。她强调，该报告的结论将用于制定详细的建议，以促进今后几个月的技术援助。施托克先生强调，必须通过国际刑警组织安全地共享关于跨国和区域边界的外国恐怖主义战斗人员信息，而且迅速在前线获得信息至关重要。他介绍了该组织这方面与各国的接触，并指出现在数据库中已有4000多名外国恐怖主义战斗人员的识别资料。施托克先生建议共享更多信息，包括在国内和跨区域边界的信息共享；加强国际边界，以实现特别是在高度优先地点的系统性筛检能力。

安理会成员认识到，外国恐怖主义战斗人员构成了日益全球化的复杂动态威胁，并讨论了为充分执行第 2178(2014)号决议必须采取的优先行动。他们分享自己的经验，包括：将外国恐怖主义战斗人员相关活动定为刑事罪、改进边界安全、收集和分享与国内外外国恐怖主义战斗人员有关的数据，以及针对外国恐怖主义战斗人员、其招募者和协助者的其他预防、阻截和执法措施。与会者还强调，在此类努力中必须进行多边合作和协调。许多安理会成员还强调必须解决激进化的根本因素，以及必须需要尊重法治和人权。许多安理会成员在确认联合国各实体和安理会本身机构的核心作用的同时，呼吁加强联合国内部合作以及与其他机构的合作。

5 月 29 日，安理会通过一项主席声明(S/PRST/2015/11)，其中重申严重关切外国恐怖主义战斗人员构成的持续威胁。安理会特别指出，会员国必须在这方面进一步做出努力，在需要时在其他国家的帮助下，尽快确定和采取优先行动，特别是该声明中提到的优先行动。主席声明确定了在这方面可能采取的行动，例如：充分执行该决议第 6 段规定的义务、执行有关法律、更广泛地利用旅客信息预报系统来进行基于证据的旅客风险评估和旅客筛查、加强边境管制和执法合作，以及为筛查目的加强收集和分享恐怖分子身份信息、改善国际、区域和次区域合作、加强与刑警组织外国恐怖主义战斗人员数据库交流信息和利用数据库的信息。安理会请第 1267(1989)号决议所设基地组织制裁委员会和反恐怖主义委员会联合举办一次关于该专题的会议，并建议反恐执行工作队办公室制订一项联合国能力建设执行计划，以阻止外国恐怖主义战斗人员的流动。