



## 秘书长关于安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议执行情况的报告

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、安全理事会第 2165(2014)号决议第 10 段和安全理事会第 2191(2014)号决议第 5 段提出的第十七次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告中的资料根据联合国驻当地机构掌握的数据以及来源于阿拉伯叙利亚共和国政府和公开渠道的数据提供。联合国机构及其伙伴提供人道主义援助的现有数据所涉报告期间为 2015 年 6 月 1 日至 6 月 30 日。报告还包括掌握的最新数据。

### 二. 主要事态发展

#### A. 政治/军事

3. 本报告所述期间，冲突各方继续在全国各地燃烧战火，进一步加深了阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义危机。政府军不加选择地从空中进行猛烈轰炸，包括使用桶装炸弹，非国家武装团体以及极端主义团体和列入名单的恐怖主义团体<sup>1</sup>则用大炮狂轰滥炸，造成数百位平民死伤、成千上万人流离失所。冲突各方的敌对行动继续普遍无视国际人道主义法规则和他们保护平民的义务。在大马士革省、大马士革农村省、阿勒颇省、伊德利布省、德拉省、哈塞克省和霍姆斯省爆发的战斗对平民造成的影响尤其严重。

<sup>1</sup> 安全理事会在 2013 年 5 月 30 日根据第 1267(1999)号决议，将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线列为恐怖团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国境内活动。



4. 政府军几乎每天对大马士革农村省几个城镇包括东西姑塔进行空袭，导致几十位平民伤亡，包括妇女和儿童。例如，政府军 6 月 17 日用迫击炮和地对地导弹对东姑塔 Duma 镇发动攻击，据报至少炸死 24 位平民，包括 12 名妇女和儿童，炸伤至少 70 人。据报 6 月 14 日，直升机向 Madaya 镇投掷桶装炸弹，炸死 5 个平民，包括 3 名妇女和 1 名儿童。7 月初，政府军及其联军部队与非国家武装团体在 As-Zabadani 镇及其周围地区的交战严重升级，包括据称使用了桶装炸弹进行密集空中轰炸，导致平民伤亡、基础设施受到破坏。当地消息报道称，直到 7 月中旬通往 As-Zabadani 的道路和入口一直被关闭，阻断了货物和人员的流动。

5. 在大马士革，非国家武装团体多次对人口稠密的居民区发射迫击炮弹。6 月 17 日，2 枚迫击炮弹落在大马士革市购物中心 Arnous 转盘周围，据报 9 位平民(其中 6 人来自同一家庭)被炸死，至少 10 人被炸伤。同一天，至少有 25 枚迫击炮弹击中大马士革不同社区，其中包括 Mezzeh 86、Maleki、Mazraa、Abbasiyeen 转盘、Jahidh 公园、Badawi 和 Assad。6 月 28 日，几枚迫击炮弹落在大马士革老城 Sarujeh 居民区，炸死 4 位平民，炸伤约 15 人。

6. 6 月在阿勒颇省对非国家武装团体控制的东阿勒颇市发动的空袭导致数十位平民伤亡。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料显示，除了从飞机上发射了大约 248 枚导弹外，还投掷了 200 多枚桶装炸弹。据报，在这些攻击中至少有 257 位平民被炸死，其中包括 34 名妇女和 56 名儿童。例如，据报政府军直升机 6 月 8 日向阿勒颇市 Tariq al Bab 街区一栋居民楼投掷了 1 枚桶装炸弹，炸死至少 12 位平民。同一天，另一枚桶装炸弹击中 Jub al-Qubba 的一栋居民楼，炸死 1 名男子及其 3 名子女。1 枚桶装炸弹 6 月 9 日击中阿勒颇省乡村地区 Dahrat Awwad 村居民区，据报至少炸死 4 位平民。

7. 同时，在本报告所述期间，非国家武装团体在阿勒颇省实施的攻击中继续炸死和炸残平民。例如，6 月 15 日，十几枚迫击炮弹落在政府控制的阿勒颇市 Sayf al-Dawla 区，据报有 7 位平民，其中至少 2 名儿童被炸死。6 月 14 日，1 位平民在政府控制的阿勒颇市居民区 Nile 街上被迫击炮弹击中身亡。同时在 6 月 8 日，向被围困的 Zahrah 镇发射的迫击炮弹炸死了 3 名儿童。

8. 在伊德利布省，6 月 9 日和 10 日从喷气机发射的导弹落在伊德利布市西部 al-Janudiya 镇的一个中央市场和 Saraqib 镇的一个居民区，据报共炸死 70 多位平民，包括妇女和儿童，炸伤 120 人。政府军直升机 6 月 11 日向 Marat al-Numan 村居民区投掷桶装炸弹，据报至少炸死 8 位平民。在本报告所述期间，非国家武装团体还加紧轰炸政府控制的 Foah 村和 Kefraya 村，导致两个村 20 000 平民的保护问题更加令人担忧。

9. 6 月，德拉省继续爆发激烈战斗，严重殃及平民。在 6 月 15 日和 16 日对东 Hrak、Atman 和 Mseifra 村庄的空中轰炸中有平民包括儿童被炸死。地方消息来

源向人权高专办提供的资料显示，Neimeh 村不断遭到炮击和空袭，例如有 2 名儿童在 6 月 24 日的桶装炸弹袭击中身亡。6 月 16 日，在对东 Gharyeh 镇 Sad 社区的空中炮火袭击中，炮弹落在了一座清真寺附近，据报炸死至少 24 人。6 月 11 日，从 Hrak 镇通往 Nahta 村的公路上，一枚地雷爆炸，炸死 5 位平民；因未爆战争残留物被引爆而严重受伤的 Sheikh Miskine 村 1 名儿童 6 月 24 日伤势过重死亡。

10. 在霍姆斯省，据报政府军加强了对 Rastan 市的空袭，导致平民死伤。人权高专办收到的资料称，政府军 6 月 11 日向 Rastan 市投掷 2 枚炸弹，炸死 3 名妇女和 2 名儿童。6 月 18 日，向该市的几个居民区至少投掷了 9 枚炸弹，炸死 1 名儿童，炸伤了其他平民。据报，政府军还对霍姆斯市发动空中袭击，包括人权高专办获得的资料称，在 6 月 13 日的空袭中，有 4 名妇女和 3 名儿童遇难。与此同时，霍姆斯市内的非国家武装团体也对居民区发动攻击。例如，6 月 3 日，Zahrah 社区主街上的一辆大巴内有 1 枚简易爆炸装置爆炸，6 月 4 日，Ba'ath 大学和 Akrama 社区受到火箭袭击。从公开渠道获得的信息称，6 月 14 日，Karm Alouze 和 Hadara 街上的大巴受到 2 枚简易爆炸装置袭击，约 30 人受伤。

11. 尽管政府代表和非国家武装团体正在 Waer 进行谈判，但是，近来支持政府的部队对该区的攻击升级。例如，据报 8 位平民——来自同一家庭——在其住区受到火箭袭击时丧身。Waer 内的谈判委员会要求在斋月期间实施停火，据称遭到政府的拒绝。

12. 霍姆斯省塔德穆尔(巴尔米拉)现已在伊黎伊斯兰国控制之下，该市及其周围地区的局势依然紧张，以该市北部社区、工业区和该市通往霍姆斯市公路边的农村地区等一些地区为目标的空中袭击未曾间断。在 6 月 18 日至 23 日的空中袭击中，据报至少有 20 人遇难，包括儿童，有 30 多人受伤。未经证实的报道还称，伊黎伊斯兰国在该市的历史遗址周围埋下了地雷。

13. 在 6 月 23 日发布的一段录音声明中，伊黎伊斯兰国发言人 Abu Mohammed Al-Adnani 号召伊黎伊斯兰国的追随者们加强对基督徒和什叶派展开攻势，号召逊尼派穆斯林在斋月期间与美利坚合众国在伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和利比亚境内领导的联军开战。

14. 6 月 25 日，约 200 名伊黎伊斯兰国战斗人员使用车载简易爆炸装置进入 Ayn al-Arab(Kobane)。报告称，伊黎伊斯兰国一些部队在高楼设定狙击位置。人权高专办收到的资料显示，300 多平民在这次袭击中丧生，另有数百人受伤。

15. 在哈萨克省，伊黎伊斯兰国 6 月 25 日攻入哈萨克市南部地区，夺取了该市的两个区，随后被库尔德民兵支持的支持政府部队击退。据报在这次攻陷和随后的战斗中，大约有 90 000 人逃往该市其他地区和附近村庄。据报另有 30 000 人逃往 Qamishly 北部各区、Amuda、Ras al Ain、Derbasia 和 Tal Tamer。

16. 本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国其他地区也因爆发战斗和局势不安全而持续出现流离失所者。在腊卡省，成千上万名平民，包括 Tel Abyad 分区的 19 000 多人和 Suluk 分区的 25 700 人因非国家武装团体与伊黎伊斯兰国之间的战斗升级而逃离。与此同时，6 月 23 日，伊黎伊斯兰国向腊卡市的库尔德居民发出通知，限其在 72 小时内迁移到 Tadmur 和 Sukhneh 周边地区。大约有 11 000 名库尔德人被迫迁往 Tadmur，另有 17 500 人逃往阿勒颇省 Ain al Arab，15 500 人逃往腊卡省北部。6 月底在阿拉伯叙利亚共和国南部德拉省爆发战斗，期间非国家武装团体对德拉市发动进攻，导致 42 500 多人流离失所。

17. 本报告所述期间，民用基础设施继续受到影响。在大马士革农村省，6 月 11 日来自 Ein Figeih Wadi Barada 的平民在一个政府检查站被逮捕，6 月 19 日 Wadi Barada 的非国家武装团体人员切断了输往大马士革市的供水系统，目的是迫使政府履行各方之前达成的地方协议。据称在政府释放了 8 名被羁押者后，部分供水系统得到恢复。各方仍在就全面恢复供水问题进行谈判。然而，随着 Zabadani 的战斗升级，非国家武装团体切断更多水源，导致大马士革的供水再一次减少。与此同时，伊德利布省人均供水量急剧减少，原因是燃料供应有限、敌对行动增加，导致燃料价格暴涨，泵水站能力被削弱。

18. 6 月期间，阿拉伯叙利亚共和国的几个文化遗址受到冲突影响。保护叙利亚古迹协会 6 月 9 日证实，布斯拉城堡受到炮弹袭击。6 月 15 日，伊德利布 Marat al-Numan 博物馆被 1 枚桶装炸弹击中，导致镶嵌图案和文物受损。伊黎伊斯兰国还于 2015 年 6 月 20 日摧毁了联合国教育、科学和文化组织帕尔米拉世界遗产场址上的两座古老的穆斯林陵墓。据叙利亚文物和博物馆总局称，伊黎伊斯兰国还在寺庙和纪念碑里放置爆炸物。保护叙利亚古迹协会于 6 月 16 日证实，阿勒颇省 Meshatiya 清真寺的光塔被毁。

19. 政府与反对派在大马士革 Al-Moadumiya 恢复直接会谈和谈判，使人道主义救济更顺畅地送往了该地区，尤其是叙利亚阿拉伯红新月组织能够在 7 月份提供援助。自 2 月 17 日以来，政府军关闭了通往 Madimayet 的主要公路。6 月 17 日获政府批准的赴 Madamiyet 联合国机构间运输队要等安保审查通过后才能成行。

20. 7 月 2 日，秘书长叙利亚问题特使在与叙利亚以及区域和国际各方举行 80 多次会议之后完成了日内瓦协商的初期阶段，以便为落实《日内瓦公报》提出建议。此后，他在纽约和国际各国首都举行了一系列会议，为即将向安全理事会通报情况做准备。

## B. 人权

21. 在本报告所述期间，人权高专办继续收到关于任意逮捕、拘留、实施酷刑和在政府拘留中心羁押期间死亡等指控和案件记录。例如，据当地消息称，从 2013

年 5 月起未加指控就被军事安全处关押的一位人权律师据报于 6 月 20 日死于 Sidnaya 监狱。

22. 关押在哈马省中央监狱的约 650 名被拘留者在大马士革反恐法院 5、6 月间以恐怖主义罪对 60 名被拘留者判刑后开始绝食抗议。据报有 20 名被拘留者被判处死刑、25 人被判处 25 年监禁、15 人被判处 10 至 15 年监禁。根据人权高专办收集到的资料，被判刑者是和平抗议者，他们受到任意拘留，在司法保障有限的庭审中被反恐法院草草判决。据报在叙利亚当局保证将于 7 月重审量刑后，被拘留者于 6 月 23 日停止绝食。

23. 据报，6 月 10 日，约 20 名德鲁兹教派平民在伊德利布省 Kalb Lawza 村被胜利阵线人员开枪打死，此前因胜利阵线指挥官企图霸占一名亲政府的德鲁兹教派领导人的住宅发生了争执。据一些消息来源称，胜利阵线在德鲁兹教派一些成员试图阻止霸占行为后朝人群开枪，导致 20 人死亡。据报，胜利阵线领导人称这次事件是个人行为，将受到调查。

24. 在德尔祖尔省，据报，6 月 28 日，伊黎伊斯兰国以实施“巫术”罪处决了德尔祖尔市 Mayadin 镇 al-Jaradiq 地区的 1 位平民男子及其妻子。

25. 人权高专办收到可信指控称，库尔德人民保卫部队侵犯 Tal Abyad 居民的人权，包括迫使他们流离失所、定点击杀、入室抢劫、没收私人财物。当地消息来源称，这些部队将平民赶出 Tal Abyad 的家园，并阻止他们回返，使他们一直流落在外。此外，Zahle 村和 Kara al Sharf 村居民报告说，库尔德部队造成平民流离失所，并没收平民的财产。同时，据报，6 月 15 日，Daba 村的一位年轻工程师因拒绝离开自家住宅而被枪杀。

26. 6 月 23 日，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会向人权理事会提供了 3 月 15 日至 6 月 15 日期间的最新口头通报。其中调查委员会重申其早期调查结果，即造成平民伤亡、大规模流离失所和破坏的主要根源是蓄意以平民作为攻击目标、不加区分或不对称地展开攻击、攻击平民和保护物体、实行惩罚性围困和封锁。这次最新口头通报的重点是敌对行动中犯下的侵权行为，调查委员会同时强调指出，继续收到关于平民和失去战斗力的战斗人员的待遇受到大规模侵犯的资料，包括非法杀害、酷刑、性暴力、强迫失踪和劫持人质等得到证实的陈述。政府拘留中心、监狱、检查站、伊黎伊斯兰国控制的领土、最近受到反政府武装团体地面攻击(有时候与胜利阵线联合行动)的叙利亚北部和南部地区，这些都是暴力的中心。

### C. 人道主义应急措施

27. 本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国境内大约有 1 220 万人需要人道主义援助，其中包括 500 多万名儿童。约有 760 万人沦为境内流离失所者，400 多万人逃离阿拉伯叙利亚共和国流入邻国和北非。

28. 2015年6月,联合国人道主义机构及其合作伙伴继续依照第2165(2014)和2191(2014)号决议,从阿拉伯叙利亚共和国境内外以各种方式向数百万有需要的人提供援助。世界粮食计划署(粮食署)向12个省的410万人运送粮食援助。世界卫生组织(世卫组织)向10个省的400多万人分发药品和用品。联合国儿童基金会(儿基会)向280多万人提供水、环卫、个人卫生、医疗、营养、教育和保护支助。联合国难民事务高级专员公署(难民署)向12个省的近18万人提供核心救济物品和保护服务。联合国人口基金(人口基金)协助其合作伙伴向8个省的263 737名妇女提供生殖健康服务和与性别暴力有关的服务。联合国粮食及农业组织(粮农组织)分配的农业用品帮助了4 800人。国际移徙组织向143 088人提供多部门援助。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向28万多名巴勒斯坦难民提供了援助。

29. 本报告所述期间,跨界运送工作继续进行。截至6月30日,联合国及其执行伙伴按照第2165(2014)和2191(2014)号决议的规定,向阿拉伯叙利亚共和国运送了140批物资,其中94批从土耳其发送,46批从土耳其发送,包括:可供340多万人的粮食援助;供给约140万人的非粮食物品;供给90多万人的水和环境卫生用品;供给阿勒颇省、拉塔基亚省、伊德利布省、德拉省、库奈特拉省和哈马省约220万次治疗所用的医疗用品。按照第2165(2014)和2191(2014)号决议,联合国在每次付运前都通报政府,包括装运的物品、目的地和受援人数的详细信息。尽管阿拉伯叙利亚共和国北部局势越来越不安全,本报告所述期间联合国从土耳其出发的跨界行动没有受到重大影响。但是,近来阿拉伯叙利亚共和国南部德拉省爆发的战斗,使联合国所有货运在6月24日至7月14日期间无法通过Ramtha过境点。通过Ramtha的跨界货运于7月15日恢复。

30. 联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展工作。6月,监测机制共监测了15批联合国人道主义货物,确认每批货物的人道主义性质,并在每批货物过界后通知叙利亚当局。该机制继续得到约旦和土耳其两国政府的良好合作。

31. 经土耳其和阿拉伯叙利亚共和国两国政府同意,粮食署利用Nusaybin/Qamishly过境点于6月完成了足够供给176 000多人的口粮运送工作。

32. 6月共有4支机构间联合运输队跨越冲突线,其中一支运输队仅部分完成了运送任务,即6月1日向大马士革农村省Bloudan的5 000人提供粮食援助。不容许把面粉装上车。此外,尽管收到了卫生部为运送医疗用品出具的提供便利函,在装货期间安全部队卸走了可供近20 000人使用的医疗用品。后来叙利亚阿拉伯红新月会试图在6月4日运送医疗用品,但在一个政府检查站被拦住和挡回。6月4日,一个机构间运输队抵达阿勒颇省Kafr Hamra和Maret al Artiq,向60 000人提供援助。6月23日,一个机构间运输队前往阿勒颇省东部,向50 000人运送粮食援助及足够80 000人使用的医疗包。6月10日和16日,一个机构间运输队抵达霍姆斯省Talbisch,向92 000余人提供粮食援助。可治疗逾7 000人的手

术用品被地方安全部队从车上搬走。在这次运输中，向附近 Meshherfeh 和 Mekhram 的政府控制区运送了粮食援助，用于帮助该地区的 15 500 位平民。

33. 除了机构间运输队，本报告所述期间联合国各机构还组织单一机构运输队跨越冲突线。例如，世卫组织向大马士革农村省、霍姆斯省、阿勒颇省、德尔祖尔省(通过空运)和哈塞克省不同地点提供可进行 33 万多次治疗的医疗援助。儿基会 6 月向霍姆斯省约 50 000 人提供了水和环境卫生援助。

34. 国际和叙利亚非政府组织 6 月继续向阿拉伯叙利亚共和国提供多部门援助，包括持续提供服务。非政府组织帮助的人数超过 130 万人，包括向阿勒颇省约 85 万人、伊德利布省逾 27 万人、德拉省约 131 000 人和哈萨克省 50 000 多人提供援助。<sup>2</sup>

#### D. 人道主义援助准入

35. 阿拉伯叙利亚共和国境内有 1 220 万人需要援助，6 月，向其中许多人提供人道主义援助的工作仍然困难重重，原因是冲突不绝，局势不安全和前线游移不定，以及各方蓄意阻挠和干扰，包括限制行动和行政程序繁冗。除上述挑战外，人道主义活动的筹资水平也仍然无法企及需求规模。截至 7 月 15 日，2015 年叙利亚应对计划只有 26% 的资金到位。

36. 在本报告所述期间，在数个省持续发生激烈冲突，不仅妨碍有效提供人道主义援助，而且妨碍人们获得基本服务。例如，6 月底在德拉市进行的战斗阻碍援助的交付，包括阻碍联合国跨界运输队通过 Al-Ramtha 过境点。6 月，由于不安全和准入限制，向大马士革农村省、霍姆斯省农村地区和哈马省农村地区超过 120 万人提供粮食援助的工作受到阻碍。在伊德利布省，粮食署未能向 Ariha 和 Jisr-al-Shughour 约 6 万名平民以及政府控制的 Foah 镇和 Kefraya 镇的 2 万人提供援助，他们受到非国家武装团体的包围。

37. 蓄意干扰和限制也继续阻碍提供援助的工作。粮食署继续暂停向代尔祖尔和腊卡的 60 万人运送粮食，这两个省分别自 2014 年 5 月和 11 月起就无法进入，原因是难以通过伊黎伊斯兰国控制的地区交付人道主义供应品。同样，由于无法安全和独立行动，粮食署无法向伊黎伊斯兰国控制的阿勒颇省农村地区的 175 000 人提供援助。由于难以通过伊黎伊斯兰国控制的地区交付人道主义供应品，儿基会依然无法向德尔祖尔省和腊卡省运送水处理用品。与此同时，在伊德利布省，隶属于胜利阵线的人员 6 月中旬夺取了一个国际非政府组织的供应品。另据报道，胜利阵线归还了很大一部分的物资，追回剩余物资的谈判仍在进行。

<sup>2</sup> 这些数字根据非政府组织合作伙伴的现有数据得出，提供了非政府组织整体应急措施的简要信息，并不是一个完整的说明。

38. 6月，没有报告阿拉伯叙利亚共和国政府要求的行政程序出现重大变化。现行的行政程序依然对联合国各机构提供援助造成拖延或限制。

39. 截至6月30日，仍有53份联合国签证申请(新签证和续签申请)待批准：24份在15个工作日内，29份超过了15个工作日的时限。自2015年1月1日以来，共提交了558份签证申请(新签证和续签申请)，其中，471份申请获得批准，包括6月批准的91份申请。共有33份签证申请被拒，不包括2月被宣布为“不受欢迎的人”的4名联合国工作人员。相比之下，整个2014年共有28份签证申请被拒。

40. 截至6月30日，政府已核准15个国际非政府组织在该国境内开展工作。这些组织继续面临各种行政障碍和限制，影响他们的运作能力。他们与国内人道主义组织结成伙伴、开设办事分处、执行任务、参加机构间运输队和独立进行需求评估的能力仍然受到限制。有4个国际非政府组织的签证申请在6月获准，7份签证申请仍待批准。

41. 6月，获准与联合国结成伙伴的国内非政府组织的数量从118个增至120个，涉及175个分支机构。政府在苏韦达省和大马士革农村省增批了两个同类国内非政府组织。在一些省，如大马士革农村省、库奈特拉省、伊德利布省、德拉省和腊卡省，获准与联合国结成伙伴的国内非政府组织的数量与人道主义需求和所需对策相比依然不足。

42. 在2015年到本报告所述期结束时，联合国就向阿拉伯叙利亚共和国境内被围困、难以进入和位于冲突线另一侧的其他地区派遣机构间运输队(包括一次空运)，向政府提交了81次申请，其中包括4项因未收到政府答复而由联合国作为新申请重新提交的申请，以及9项因被搁置而重新提交的申请。截至7月15日，外交部已原则上批准了20项申请，其中9项已完成，1项部分完成。已完成和部分完成的运输估计帮助了50万需要援助的人。其余10项已核准的申请目前处于不同筹备阶段。其中，2项申请因联合国、叙利亚阿拉伯红新月会和政府之间未就准入路线达成一致而不能进行，另有2项因非国家武装团体未同意而不能进行。有45项申请正在等待政府批准：7月1日提交的33项申请和12项依然有效的申请。有3项申请因目前的安全状况而被搁置。

43. 如何向生活在难以进入地区的人们提供援助依然是令人严重关切的问题。已经更新了难以进入地点的清单，以反映准入方面近期的事态发展，以及冲突动态、变化的前线和各方的控制情况。在本报告所述期间结束时，在127个难以进入地点(先前为131个地点)共有约460万人(先前为480万人)需要援助。联合国机构和合作伙伴进入了127个难以进入地点中的32个地点(25%)。联合国机构和合作伙伴向进入的14个地点的334 000多人提供了粮食援助和农业支持；向20个地

点提供了 20 多万次治疗所需的保健支助；向 11 个地点 465 074 人提供了水、环境卫生和个人卫生援助；向 10 个地点近 135 000 人提供了核心救援物资。

#### 被围困地区

44. 在阿拉伯叙利亚共和国境内难以进入地区的 460 万人中，有 422 000 人仍被围困：有 167 500 人被政府军围困在东姑塔和达赖亚、26 500 人被非国家武装团体围困在 Nubul 和 Zahra、228 000 人被伊黎伊斯兰国围困在政府控制的德尔祖尔市西部居民区。

45. 6 月，在东姑塔约 163 500 人仍被政府军围困，没有联合国援助进入东姑塔地区。人口基金通过跨线车队进入 Duma，为 1 365 名妇女提供了生殖健康服务。7 月 12 日，世卫组织获得外交部核准，可以向 Duma 运送第二批 500 套透析用品。

46. 在大马士革农村省达赖亚，仍有约 4 000 人被政府军围困。这一地区的人们自 2012 年 10 月以来就一直没有获得联合国援助。

47. 在 Nubul 和 Zahrah，约有 26 500 人仍被非国家武装团体围困。6 月，没有联合国援助进入这两个地区。

48. 在政府控制的德尔祖尔市西部居民区，约有 228 000 人被伊黎伊斯兰国围困。在本报告所述期间，叙利亚阿拉伯红新月会在儿基会支助下，为德尔祖尔市 1 764 名儿童提供了麻疹和其他例行免疫接种。世卫组织通过空运 46 000 次治疗用医疗用品和通过一个当地合作伙伴提供的 289 次治疗用医疗用品，为大约 18 400 人提供了足够的医疗援助。

49. 6 月，获得保健援助的人的总数占被围困居民的 0.05%。在本报告所述期间，没有向被围困地区提供食品、非食品和其他救济物品等其他形式的援助。

50. 虽然本报告所述期间耶尔穆克未被归类为被围困地区，但近东救济工程处仍然极为关注数千名平民仍被困在那里的平民的安全和人道主义需求，以及在 4 月 1 日武装团体控制耶尔穆克大部分地区后，数千名流落到周边 Yalda、Babila 和 Beit Sahm 地区的平民的安全和人道主义需求。近东救济工程处在耶尔穆克的所有行动依然暂停，在本报告所述期间不可能开展任务。近东救济工程处在耶尔穆克的最近一次任务是在 3 月 28 日开展的，工程处在 Yalda、Babila 和 Beit Sahm 等邻近地区成功开展最后一次任务是在 6 月 7 日，当时分发了 1 200 个家庭食品包。在 5 月获得正常准入后，本报告所述期间，近东救济工程处仅于 6 月 3 日和 7 日在 Yalda、Babila 和 Beit Sahm 开展了两次跨线任务，为 1 200 个家庭提供了食品包，并为 67 名平民提供了健康咨询。两名 5 岁以下儿童被诊断为营养不良。6 月 8 日，近东救济工程处试图在同一地区开展任务，但在一个政府控制的检查站被挡回，没有解释阻挠人道主义援助的原因。尽管已采取数项措施，但叙利亚当局仍未授权恢复近东救济工程处在 Yalda、Babila 和 Beit Sahm 的人道主义活动。

## 医疗用品、人员和设备的自由通行

51. 世卫组织及其执行伙伴向阿拉伯叙利亚共和国境内 10 个省的地方卫生当局、非政府组织和私营医疗设施提供了 400 多万次治疗用的药品和医疗用品。其中，通过跨线运输，在阿勒颇省、哈塞克省、德拉省、德尔祖尔省、霍姆斯省和大马士革农村省提供了大约 369 000 次治疗的用品。世卫组织也从大马士革向 Qamishly 市空运了 24 808 次治疗的用品。儿基会提供了 8 个助产器材包、24 个产科工具包和 17 个基本药品包，为阿勒颇省、伊德利布省和拉塔基亚省的 172 800 名患者提供了药品。同时，通过人口基金与执行伙伴的支助，居住在大马士革省、大马士革农村省、阿勒颇省、苏韦达省、德拉省和霍姆斯省的 21 433 名妇女和 864 名男子获得了提供的尊严工具包。

52. 尽管在本报告所述期间交付了大量医疗援助，但由于局势不安全和冲突各方限制出入，一些地区在获得医疗用品和设备方面继续受到限制。在本报告所述期间，该国许多地区的安全局势恶化，又有数千名平民成为新增的流离失所者，这些情况阻碍了保健服务的提供，特别是在哈塞克省、阿勒颇省、伊德利布省、哈马省农村地区、德拉省和大马士革农村省。此外，6 月阿拉伯叙利亚共和国北部缺乏燃料供应，也导致非国家武装团体控制的国家北部省份的部分地区减少了提供的卫生服务，许多设施把服务减少到只提供基本和紧迫的医疗活动。与此同时，尽管已从地方当局获得核准，但两个到 Talbiseh 和 Tir Mallah 的联合国机构间车队的所有手术用品被安全部队夺走，使 7 254 人无法获得手术治疗。

53. 世卫组织和卫生部门合作伙伴已制定了向难以进入地区和被困地区提供援助的为期一个月的试点行动计划，向阿勒颇省、大马士革省、德拉省、大马士革农村省和伊德利布省这五个省的 14 个地点的 190 万人提供援助。按照这一计划，世卫组织在 6 月提出了两次申请，两次申请都没有得到答复。世卫组织还提交了向大马士革农村省 Duma 交付第二批透析用品的申请，这项申请在 7 月 12 日获得了批准。此外，尽管外交部已批准提供药品和医疗用品，以抑制大马士革农村省 Duma 的蝇蛆病疫情，但这批货自 2014 年 12 月以来一直在等待批准。已向外交部发送了提醒函，但没有收到答复。

54. 5 月 31 日至 6 月 4 日，针对 290 万 5 岁以下儿童开展了第 14 次全国小儿麻痹症免疫运动。最后的覆盖数字显示，共有 230 万儿童接种了疫苗(目标人数的 80%)。伊黎伊斯兰国在其控制的地区(主要是腊卡和德尔祖尔)限制开展上门接种活动。估计这些地区有 463 000 名 5 岁以下儿童无法接种疫苗。在德尔祖尔市，不到 10% 的儿童接种了疫苗(263 508 名儿童中有 22 592 名儿童)。霍姆斯省、阿勒颇省、伊德利布省、德尔祖尔省和大马士革农村省的许多地区也因战斗持续不断和不安全而不能开展免疫接种运动。

55. 在本报告所述期间，医疗设施、救护车和医务人员继续遭到攻击。6月，医生促进人权协会记录了对13处医疗设施的14次袭击，其中有12次袭击是政府军进行的空袭。8次袭击发生在阿勒颇省，3次在德拉省，大马士革省、哈塞克省和伊德利布省各发生了一次。根据该协会记录，6月有9位医务人员丧生，其中至少6人在工作岗位上被袭击或杀害。5人死于炮击和轰炸，2人死于酷刑，2人被枪击身亡。4起死亡事件发生在阿勒颇省，2起在德拉省，大马士革省、腊卡省和哈塞克省各有一起。

56. 自冲突开始以来，医生促进人权协会记录了对213处不同医疗设施的285次袭击，具体如下：255处设施受到政府军的袭击，11处受到非国家武装团体的袭击，8处受到伊黎伊斯兰国和胜利阵线的袭击，1处受到反伊黎伊斯兰国联军的袭击，10处受到身份不明部队的袭击。阿勒颇省和伊德利布省受到袭击的次数最多，分别为76次和45次。根据该组织记录，共有642名医务人员死亡，其中614人被政府军杀害，8人被非国家武装团体杀害，8人被伊黎伊斯兰国杀害，1人被库尔德部队杀害，11人被身份不明部队杀害。

#### 工作人员及房舍的安全和保障

57. 6月16日，在大马士革西南，近东救济工程处一所数月未使用的学校在Khan Eshieh难民营发生的一次大爆炸中被炸毁。毗邻这所学校的一个近东救济工程处社区中心也受到爆炸碎片的破坏。

58. 6月16日，火箭弹和迫击炮袭击了大马士革市中心联合国工作人员所在的四季酒店附近的各居民区。联合国工作人员没有受伤。

59. 6月9日，在难民署一个外地工作团到Newroz难民营访问期间，在位于难民营和哈塞克省Qamishly之间的Qahtaniah发生一起自杀式袭击。因此，联合国安全和安保部要求工作团比原计划提前回到Qamishly。

60. 6月6日，五枚迫击炮弹落在大马士革农村省Jaramanah市，造成两名平民死亡，15人受伤。这次袭击直接影响核心救济物品的分发，因为难民署的执行伙伴叙利亚阿拉伯红新月会不得不推迟分发工作，以避免给工作人员和受益人带来进一步风险。

61. 共有32名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中28人为近东救济工程处工作人员。自2011年3月以来，在冲突中遇害的人道主义工作人员共计77人：17名联合国工作人员、45名阿拉伯叙利亚红新月组织工作人员和志愿人员、8名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及7名国际非政府组织工作人员。这77人中有10人是在2015年1月1日之后遇害的。

### 三. 意见

62. 现在，这场冲突已经进行了五年，几乎无法用语言来表达叙利亚人民忍受的苦难。除了平民持续伤亡，财产和文化遗产受到破坏，成千上万人流离失所，许多叙利亚人还在面临严重的水和燃料短缺，由此导致疾病和困苦增加，特别是在难以进入的地区。

63. 敌对行动继续普遍无视国际人道主义法的基本规则。冲突各方均未履行他们保护平民的义务。像前几个月一样，在开展争夺领土和资源的战斗时，对住宅区进行不分青红皂白的袭击，包括使用桶式炸弹，杀害数百名平民，包括数十名儿童，同时还留下在拆除前一直构成威胁的危险的战争遗留爆炸物。6月，又有数以万计的人被迫离开家园寻找安全，使自冲突开始以来的1 100万流离失所者的人数增加。对男子、妇女和儿童实施处决和酷刑的活动没有减弱的迹象。医院和医务人员继续受到攻击。五年前无法想象的状况现在已经成为叙利亚家庭和社区的正常现象，这必须停止。

64. 联合国各组织以及叙利亚和国际的非政府组织伙伴继续努力为需要援助的人提供援助。尽管工作环境极具挑战性，但它们每月都在向数百万人提供援助。这是在阿拉伯叙利亚共和国境内跨越冲突线以及跨越边境实现的成果。但仍有1 200多万人需要援助，我们援助的人数还不够多。不安全、战斗和蓄意阻碍行动仍然使提供援助受到限制，车队运载的外科手术用品依然被夺走。

65. 我谨再次强调，在极难进入地区约有460万人处境悲惨，其中包括仍被冲突各方围困的422 000平民。和其他许多人一样，我一再呼吁结束这种应受谴责的围困平民并使整个社区无法获得人道主义援助的非法做法。平民必须能够自由行动，必须能够获得帮助。

66. 今后数日，我将和我的叙利亚问题特使一道向安全理事会通报联合国有关政治轨道的建议。我将把我有关政治进程的意见推迟到那时提出，但要强调，本报告的内容再次强有力地证明迫切需要找到这场灾难性冲突的解决办法。