



安全理事会

Distr.: General
23 July 2015
Chinese
Original: English

2015 年 7 月 21 日第 1521 (2003) 号决议所设利比里亚问题专家小组给 安全理事会主席的信

根据第 2188(2014)号决议第 5(b)段，第 1521(2003)号决议所设利比里亚问题专家小组谨转递其最后工作报告。

2015 年 7 月 1 日安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会收到该报告，2015 年 7 月 21 日该委员会审议了该报告。

请将本信和该报告提请安全理事会成员注意并作为安理会文件分发给荷。

协调员

兰萨纳·葛贝利(签名)

专家

本杰明·斯佩兹(签名)



利比里亚问题专家小组根据安全理事会第 2188 (2014) 号决议 第 5 (b) 段提交的最后报告

摘要

在专家小组当前任务期间，利比里亚宣布无埃博拉病毒病，联合国利比里亚特派团恢复缩编。这应促使利比里亚政府开始全面自主掌管安全部门。

民兵继续沿利比里亚-科特迪瓦边界开展活动，2015 年 1 月、2 月、3 月和 5 月在科特迪瓦发动致命袭击。据专家小组评估，该区域各民兵团体仍可维持下去，特别是在沿科特迪瓦边界的林区。尽管该区域出现了极有希望的地缘政治事态发展，其特点是自 2008 年科特迪瓦加入马诺河联盟以来，利比里亚、塞拉利昂、几内亚和科特迪瓦发展了国家元首级强有力积极关系，但这些网络仍然能够而且有意进行致命袭击。

专家小组对利比里亚与其邻国的主要边界地区进行评估之后发现了所有边界沿线的薄弱环节。塞拉利昂与利比里亚海关和安全官员之间进行了相对高级别合作，似乎使两国边界最不成问题。然而，塞拉利昂和几内亚的走私路线——常常用于运输非法毒品和手工制作的枪支——仍然令人关切，因为这些秘密渠道可以用于运输非法物资或资助任何破坏稳定的活动。利比里亚政府控制武器及监测和保卫边界安全的能力仍然极低。这一问题更加突出，因为今后几个月联合国利比里亚特派团部队和警察将加速缩编。

在本报告所述期间，利比里亚政府未向安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会提交关于武器、弹药或提供培训的通知。专家小组查明四个涉嫌违反军火禁运行为。这说明利比里亚安全部门存在弱点，并突出表明科特迪瓦西部持续动荡。

利比里亚武装部队按照安全理事会第 1903(2009)号决议开始对其武器进行标识。

火器和弹药管制法仍未获得通过，该法是建立规范、监测和控制利比里亚军火和弹药的法律框架的立法核心。

目录

	页次
一. 导言	5
二. 方法	5
三. 报告背景	6
A. 埃博拉病毒病和安全部门	6
B. 利比里亚的过渡计划	6
C. 区域挑战和参与	7
四. 根据第 2188(2014)号决议目前在军火方面采取的措施	8
A. 概览	8
B. 通知	8
C. 军火立法和安全部门	9
D. 武器标识	10
E. 政府军械库和库存管理系统	11
五. 边界安全问题和武器禁运	12
A. 2015 年科特迪瓦袭击事件和跨境好战分子的联系	13
B. 绑架	14
C. 科特迪瓦逮捕事件揭示了好战分子的联系	14
D. 为袭击提供资金、结构和领导层	15
E. 涉嫌违反军火禁运的行为	16
F. 企图向应急队官员购买手枪	18
G. 指控科特迪瓦士兵枪击利比里亚国土上利比里亚人的事件	18
H. 付款给雇佣军以阻止袭击	19
I. 招募一支利比里亚雇佣军“待命部队”的努力	20
六. 建议	21

附件*

一. List of entities with which the Panel had meetings and consultations	22
二. Arms marking undertaken by the Armed Forces of Liberia	23
三. Photograph of Kapet Severain Saboa.....	25
四. Photograph of Augustin Dabo Takouo.....	26
五. Further information on Seyon Brooks (also known as “Gussie Brooks”)	27
六. Handguns available in the local market in Monrovia	28
七. Examples of artisanal pistols	29
八. Attempted purchase of pistols from Emergency Response Unit officers.....	31
九. Further information on payments to mercenaries	32
九 A. Handwritten list of mercenary generals	35
九 B. Telephones used by former mercenary generals.....	36
九 C. Receipts for motorbike purchases found on detained individuals.....	37
九 D. Bush Dog’s bible with April 2015 date and Abidjan address.....	39
九 E. Ecobank card belonging to Dennis Slayah (“Ble Goude”).....	40
九 F. Dennis Slayah’s passport and stamped pages	41
九 G. Text messages sent by the former National Security Agency official to General Power, showing command and control responsibilities, military-style organization and links between former Liberian mercenary generals.....	43
十. Photograph of Tiah Moduan Alexan, also known as “Terminator” (rear), and Todia Bliase, also known as “Blessing”	45

* 本文件附件仅以原文分发，未经正式编辑。

一. 引言

1. 安全理事会第 2188(2014)号决议延长了针对利比里亚非国家行为体的军火禁运，以及针对若干利比里亚和非利比里亚个人的定向旅行禁令。该决议将利比里亚问题专家小组任期延长 10 个月。2015 年 1 月 9 日秘书长写信给安全理事会主席(S/2015/18)，宣布任命兰萨纳·葛贝利(加拿大，金融专家)和本杰明·斯佩兹(美利坚合众国，军火专家)为专家小组专家，葛贝利先生担任协调员。

2. 安全理事会授权专家小组派评估团前往利比里亚及其邻国进行调查，并编写一份最后报告，说明军火措施的执行情况和违规行为，包括非法军火贸易的资助来源，并说明增强利比里亚政府有效控制武器和守卫边界地区能力的进展情况。这项任务还包括提供最新资料，说明政府在满足安全理事会规定的军火通知要求方面的进展情况。

二. 方法

3. 专家小组与利比里亚政府及其有关机构、特别是外交部、国家警察、移民和归化局、利比里亚国家小武器委员会、国家立法机关及联合国利比里亚特派团(联利特派团)和科特迪瓦问题专家组开展密切合作。专家小组与利比里亚政府有关机构定期协商和交流信息。

4. 2015 年 3 月和 4 月专家小组前往利比里亚，2015 年 5 月和 6 月前往利比里亚、塞拉利昂和几内亚。2015 年 5 月 4 日，专家小组向安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会提供安全部门和法律部门的最新进展情况，涉及利比里亚政府有效监测和控制军火和边界问题的能力。除利比里亚政府官员和联利特派团之外，专家小组还与科特迪瓦大使馆和塞拉利昂大使馆官员以及非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)驻蒙罗维亚的办事处举行磋商。在塞拉利昂，专家小组与马诺河联盟官员、政府安全机构(包括打击跨国有组织犯罪队、国家安全、海关和移民办公室、边界安全)官员和警察举行磋商。在几内亚，专家小组评估了边境安保程序，并与警察和边防卫队举行磋商。专家小组优先重视与利比里亚政府官员和联利特派团官员举行磋商，以及实地调查利比里亚与科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂边境地区。专家小组广泛审查了与利比里亚有关的正式和非正式文件，其中包括来自利比里亚政府和联合国实体的文件、从大使馆和区域组织获得的数据以及在利比里亚、几内亚和塞拉利昂进行的访谈中获取的信息。专家小组寻求没有争议的文件或实物证据和来自多个来源的进一步证据。此外，尽可能提请有关方面注意专家小组的调查结果，让他们有机会进一步解释或反驳

专家小组提供的证据。附件一提供了专家小组在本报告所述期间举行的会议和磋商一览表。

三. 报告背景

A. 埃博拉病毒病和安全部门

5. 2015年5月9日,世界卫生组织宣布利比里亚没有埃博拉病毒病,此前超过18个月的破坏性危机对该国生活的各个方面造成影响。埃博拉病毒病危机暴露了政府各部门在超负荷运作时的能力缺口,同时显示了安全部队的局限(见S/2014/831,第12至25段)。但这一疾病对安全部门的长期影响似乎微不足道。据报,8名士兵、6名国家警察警官、包括年巴州1名副指挥官和1名移民和归化局官员死于该病毒。根据专家小组的评估,尽管这些死亡对安全部队的士气产生了不利影响,但并没有使其丧失协调一致性和行动能力。然而,专家小组发现,这场危机进一步制约了利比里亚政府的能力,对其履行安全理事会第2188(2014)号决议规定的一些义务的能力造成不利影响。

B. 利比里亚的过渡计划

6. 专家小组指出,在利比里亚政府联利特派团过渡计划中强调了这些制约因素。3月6日,国家安全委员会核准了该过渡计划,其中详细阐述了随着联利特派团加快逐步减小其安全作用,利比里亚政府接管目前由联利特派团履行的安全职责的各项建议。这些安全责任涉及维护利比里亚全境安全的所有方面。尽管行政部门和议会两院致力于执行该计划,但早期迹象表明,如果没有强大的双边和多边支持和压力,该计划的执行将大大延迟。

7. 过渡计划资金似乎严重短缺。2015年6月3日举行过渡计划联合执行小组第一次会议,比原定计划延迟两个月。该小组包括利比里亚政府高级官员和安全机构领导人、联利特派团及美利坚合众国大使。联利特派团和政府官员告诉专家小组,该会议的重点是利比里亚政府当前对过渡计划的预算分配。政府估计,除联合司法与安全方案的1 150万美元相关费用之外,三年期计划的全部费用为1.048亿美元。利比里亚政府2015/16年财政年度过渡计划支出估计为7 610万美元。然而,在2015/16年预算草案中,只为过渡计划分配了1 500万美元。¹

8. 专家小组感到关切的是,当前预算将国家警察支出减少8%(从1 640万美元减至1 500万美元),将移民和归化局支出减少19%(从570万美元减至460万美

¹ 预算草案数额为6.04亿美元,比2014/2015年财政年度(6.352亿美元)低4.9%。安全和法治部门预算批款为9 040万美元,比前一期预算拨款高6.5%,但这包括用于联利特派团过渡计划的1 500万美元。

元)。此外，国防部预算也削减了 15%(从 1 480 万美元减至 1 250 万美元)，涉及武装部队、行政保护局和国家安全局。

9. 与执行过渡计划有关的重要基准已经错过，而且 2015 年可能无法实现。这包括颁布新警察法、统一军事司法法典、枪支管制法和国防法修正案。这些法律对安全部门的正常运作至关重要，直接影响到利比里亚政府履行安全理事会第 2188(2014)号决议规定的各项义务的能力(见下文第 20 至 26 段)。

C. 区域挑战和参与

10. 利比里亚政府安全机构有效控制或监测其境内武器以及巡查与邻国科特迪瓦、几内亚和塞拉利昂边界的能力受到严重限制。专家小组前往利比里亚与所有三个邻国的主要边界，发现了许多弱点。目前，与塞拉利昂的边界似乎问题最少，部分原因是两国海关和安全官员开展高级别合作，特别是在 Bo-Waterside/Gendema 主要过境区。然而，在基本上无人巡查的边界沿线，毒品(主要是大麻，但有时也有可卡因和海洛因)贩运事件屡见不鲜。专家小组更关切与几内亚的边界，在利比里亚流通的许多土制武器源于此(见下文第 63 至 65 段)，这里也是可能通过利比里亚运往国外的可卡因等硬毒品的发源地。在区域安全与稳定方面，眼下最主要关切的是与科特迪瓦的边界，因为在那里持续进行军事活动(见下文第 38 至 78 段)。

11. 自 1990 年代和 2000 年代初发生区域冲突的若干年间，专家小组注意到最有希望的一个转变是，在利比里亚、塞拉利昂、几内亚和科特迪瓦政府最高级别存在强有力的积极关系。在当前环境下，几乎不可想象四国政府中任何一个政府将会如以往一样支持邻国民兵的反政府活动。

12. 该次区域所有四个国家都是马诺河联盟成员，该联盟因重新确定重点而正在逐步振兴。联盟秘书处现设在塞拉利昂一个新楼中，工作人员有所增加。2015 年 5 月，专家小组与秘书处高级官员进行讨论，其中包括 1 月新成立的和平与安全股官员。该股由一名利比里亚武装部队前陆军准将、一名几内亚军队上校和一名塞拉利昂高级警官组成。这些官员告诉专家小组，一俟世界卫生组织宣布塞拉利昂没有埃博拉病毒，科特迪瓦就将借调一名高级海关官员；该股将组织召开一次所有四国军事、技术和业务人员会议，一旦宣布该区域没有埃博拉病毒，就进行联合边界巡逻。联盟秘书处已经为利比里亚移民和归化局人员提供某些支持。

13. 专家小组注意到，非洲联盟、特别是西非经共体国家继续与利比里亚安全部门接触。自 2004 年以来，这二个机构一直在利比里亚设有办事处，支持 2003 年“全面和平协议”。目前，尼日利亚和加纳为联利特派团提供二个最大规模的军事特遣队。西非经共体还为移民归化局提供了大量支持，包括提供一台扫描机，目前正在罗伯茨国际机场使用，并提供资金，用于在大吉德州、马里兰州、宁巴州和习诺州建造移民归化局宿舍。此外，西非经共体将早期预警局总部设在利比

里亚，重点关注对利比里亚、加纳、几内亚和塞拉利昂和平与安全的威胁。虽然目前早期预警局志向高，职能较弱，但其潜力巨大。

14. 2015 年 3 月 10 日在阿比让举行科特迪瓦政府、利比里亚政府、联合国科特迪瓦特派团(联科行动)和联利特派团第三次四方会议。两国政府承诺恢复 1972 年设立、自 1980 年代以来处于停顿状态的双边联合委员会，并提出若干项科特迪瓦难民返回本国计划。鉴于其在利比里亚的历史性和继续发挥的作用，专家小组感到惊讶的是，显然西非经共体和马诺河联盟都未参与这些会议。

15. 四方会议最后公报中有一段可能对利比里亚和科特迪瓦未来安全造成问题。该段指出，两国政府同意跨界袭击两国中任何一国的武装分子紧追权。该公报指出，这只是原则上同意，将在一项正式协议中商定其执行方式，该协议将尊重两国国内法和适用的国际法，包括难民法。然而，专家小组指出，列入该段落以及“紧追”一词含糊不清制造了法律和实际问题，如果得不到解决，可能导致今后公报一方或双方滥用该项权利。此外，鉴于科特迪瓦和利比里亚之间权力和资源的差距，以及联利特派团目前正在逐步撤出利比里亚，专家小组经评估认为，西非经共体和马诺河联盟参加今后会议很重要，因为它们将担任公正的仲裁者，特别是在制订该公报执行方式方面。

16. 利比里亚与科特迪瓦之间边界未确切划定，这一不确定性突出了这种区域参与的紧迫性，特别是沿着卡瓦拉河。专家小组要求两国政府说明确切边界，但没有得到明确答复。必须明确说明，因为在边界沿线活动的大多数好战团体经常使用卡瓦拉河群岛进行重组和组织袭击(见下文第 45 和第 61 至 62 段)。不说明这些群体在哪个国家领土开展活动产生的影响涉及“紧追”的构成，以及哪个国家对处理这些好战分子造成问题负有首要责任。此外，根据国家边界的确切位置，指控沿卡瓦拉河发生枪击事件(见下文第 70 至 74 段)可产生极为不同的影响。

四. 根据第 2188(2014) 号决议目前在军火方面采取的措施

A. 概览

17. 安全理事会第 2188(2014)号决议延长了对利比里亚的军火禁运，限制向在利比里亚境内活动的所有非政府实体和个人供应、出售或转让军火及任何相关物资，以及提供与军事活动有关的任何援助、咨询或训练，包括资金筹供和财政援助。根据专家小组以往的评估，利比里亚政府官员基本上依然不了解军火禁运的性质和要求(见 [S/2014/363](#)，第 8 段；[S/2014/831](#)，第 27 至 29 和 37 至 38 段)。

B. 通知

18. 根据第 2128(2013)号决议第 2(b)(二)段，在向利比里亚政府发运致命武器和有关物资或提供与军事或其他安全部门活动有关的援助、咨询或培训之前，利比里

亚政府有首要责任通知安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会。在本报告所述期间，专家小组不了解任何这类通知，也不了解向利比里亚政府运送军火或弹药或提供培训的情况。

19. 利比里亚政府最近于 2014 年 10 月 13 日正式向委员会发出关于向武装部队运送一批武器、弹药和物资的通知(见 [S/2014/831](#)，第 36 至 37 段)。不过，这些武器尚未交付。专家小组试图获得国防部和财政与发展规划部就此问题的进一步说明但没有成功。专家组多次要求安排与官员会面，但财政部对此未作回应。

C. 军火立法和安全部门

20. 火器和弹药管制法仍未获得通过，该法是建立规范、监测和控制利比里亚军火和弹药的法律框架的立法核心。2015 年 6 月 3 日，利比里亚国家小武器委员会告知专家小组，众议院 2015 年 5 月两次讨论了该法草案但未予核准。5 月下旬，众议院将未核准的该法草案提交参议院。参议院可自行予以通过；众院核准是一种礼节，也是就关键问题达成立法共识的一个共同步骤。随后，需要由总统签署成为法律。该委员会告知专家组，它于 5 月 26 日向参议院国防、情报、安全和退伍军人事务委员会简要说明了通过该立法的迫切必要性。4 月 8 日，专家小组与参议院该委员会主席会晤，以了解该法现况，并强调通过该立法的重要性。主席当时告诉专家小组，该立法是议会的首要优先事项，在议会 6 月开始审议国家年度预算之前将获得通过。情况并非如此。

21. 6 月，参议院委员会主席告知专家小组，一些参议员和众议员对该立法限制私人购买枪支表示保留，其中限个人拥有一支单管步枪，而且进一步将拥有步枪限于仅为专业目的(见 [S/2014/363](#)，第 33 段)。专家小组重申，放宽这一限制将有损利比里亚安全。

22. 专家小组在其 2014 年最后报告中提请注意，在颁布国防部长 2013 年签署的军事纪律法方面缺乏进展。专家小组敦促利比里亚政府加速予以批准(见 [S/2014/831](#)，第 100 段)，因为在 2014 年 8 月埃博拉危机高峰期发生的一起涉及利武装部队的枪击事件中，一名青年被打死，二人严重受伤(见同上，第 18 至 19 段)。由于缺乏标准法律文书处理此种不当行为，武装部队成立了由进驻利比里亚武装部队的美国军事顾问组成的仲裁委员会。该委员会进行了行政(而非刑事)纪律听证会，查明该行动指挥官(上尉)行为不当和渎职。他被短期拘留后降职。

23. 6 月 9 日，专家小组与国防行动部副部长讨论了立法草案，现称为“统一军事司法法典”。该法典将美国与西非经共体国家的军事法律文书内容相结合，其中对武装部队、海岸警卫队和空军联队军法官或高级法律干事作出规定，他们将担任武装部队总法律顾问。还将设立一个法官小组，由接受过法律培训的武装部队官员组成。武装部队目前没有受过训练的律师，但四名人员正在接受法律培训。

副部长告知小组，2016 年一些受训人员将取得资格，随后利比里亚政府将向议会提交该法典供颁布。

24. 专家小组认为亟需通过统一军事司法法典。正如专家小组在其 2014 年最后报告(见同上，第 17 段)中指出，利比里亚国防战略确定利武装部队的作用是保护利比里亚领土完整，在全国紧急状况中协助国家警察。2015 年 6 月，国防行动部副部长向专家小组强调指出，虽然武装部队一些人员在埃博拉病毒病紧急状况中行为失当，但利武装部队仍然致力于发挥这些作用，包括在紧张局势中与平民密切互动。这令人感到关切，因为专家小组获悉，又发生一起涉及武装部队暴力侵害平民事件。4 月 14 日，国家警察逮捕了一名武装部队士兵，据称该士兵在蒙罗维亚 Paynesville 郊区 Thinker 乡村社区打死一名骑摩托车的人。国家警察短暂拘留该士兵后将其移交给利比里亚武装部队。6 月初，专家小组从国防部消息人士获悉，该士兵将受到与 2014 年 8 月参与西点枪击事件的上尉相同的特设纪律仲裁。在此类案件中，此类仲裁予以相当温和的惩罚不可能阻止今后发生不当行为，也不可能加强利比里亚良好的军民关系。然而，该法典草案规定严厉惩处非法杀人或谋杀罪行，包括“按照军事法庭指示处以终身监禁”。

25. 专家小组同样感到关切的是新警察法未获通过，根据联利特派团过渡规划基准，该法定于 2015 年 5 月通过。该法最后草案已于 2014 年初完成，其中明确界定了国家警察相对于其他安全机构的作用，通过警察法对于国家警察协调运作及其与其他安全机构、包括缉毒署及移民和归化局的关系非常重要。

26. 专家小组注意到，有关缉毒署的立法取得进展。2014 年 6 月，总统向议会提交该立法，几周内就通过了 2014 年《药物和药品管制法》。10 月 17 日，该法经总统签署成为法律。2015 年 4 月 7 日，缉毒署署长告知专家小组，总统批准缉毒署在蒙罗维亚自由港和其他海港部署人员。6 月初，缉毒署与自由港管理局就部署工作签署一项谅解备忘录，专家小组曾建议这样做(见同上，第 109 段)。

D. 武器标识

27. 安全理事会第 1903(2009)号决议要求利比里亚政府对其持有的所有武器和弹药作出标识，维持一个登记册，并正式通知委员会已经采取了这些步骤。尚未提交正式通知。然而，2015 年 6 月 10 日，在联合国和平与裁军非洲区域中心提供技术援助和培训后，武装部队开始使用二个利比里亚政府标识机器对其武器库存作出标识。5 月 26 日，利比里亚国家小武器委员会将这二台机器连同二个台式计算机转给利武装部队(见附件二)。武装部队告知专家小组，预计在 9 月之前完成加标工作。这一情况令人感到鼓舞，因为武装部队在利比里亚军械库中拥有最多武器库存，而且即使武装部队的军械库维护得最好，但武器本身标识最差(如只在 AK-47 步枪枪托喷涂数字)。然而，6 月 3 日利比里亚国家小武器委员会告知专家小组，还没有安排为建立武器标识数据库，因为没有资金聘用一名技术员进行这项工作。

28. 专家小组指出,与其他安全机构相比,武装部队在武器加标方面能力和专业精神更强,热情更高。这与武装部队与其他安全机构不同,得到美国重要、重点突出的持续参与密切相关。随着时间的推移,特别有效地使用随军顾问和辅导员已经对武装部队的文化和能力产生深刻积极的影响。

29. 专家小组经评估认为,有关枪械制造者拥有根据西非经共体标准和国际标准进行武器标识的专门技能,而且利比里亚政府的标识机器正在充分运行,具备一切必要的组成部分。没有理由近期不能对政府库存作出标识。在对武器作出充分标识之前,利比里亚仍未遵守《西非经共体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》(另见 [S/2013/316](#), 第 8 至 11 段; [S/2013/683](#), 第 6 段和第 22 至 25 段; [S/2014/363](#), 第 17 段; [S/2014/831](#), 第 45 段)。

E. 政府军械库和库存管理系统

30. 专家小组进入了利比里亚政府军械库,还审查了已于 2015 年完成的联利特派团视察报告。专家小组的评估依然认为,目前利比里亚军械管理人员采用的标准虽适当,但远远称不上完善(见 [S/2014/363](#), 第 14 至 23 段; [S/2014/831](#), 第 43 至 51 段)。专家小组对利比里亚政府军械库和库存管理系统有三个关切,此外还对其刚开始进行武器标识表示关切,见下文讨论。

各州的武器储存设施不足

31. 在蒙罗维亚以外地区,武器储存设施不足。这个问题影响到所有政府部委和机构,但由于必须确保武器和弹药安全,以及设施差对官兵士气造成了有害影响,对安全部队、特别是国警察的影响尤其大。在偏远各州,应急队和警察支助队的警察任何时候都携带着武器,违反了“警官下班则武器回库”的常规程序(见 [S/2014/831](#), 第 51 段)。这些警官经常把武器随身放在应急队往往破败不堪的营房房间里。随着各州更多经过培训和审查的警察得到武器,随着今后移民和归化局武装起来,这将越来越成为一个问题。

32. 强化这些武器储存设施的另一个原因是收缴的绝大多数武器和弹药来自蒙罗维亚以外地区,而安全部门在这些地区收缴的武器和弹药在被移交联利特派团、送到蒙罗维亚或上交给法院之前,往往保存在应急股军营不足敷用的设施中。武器和弹药有时长期存放在这些不充足的储存设施中。例如,绥德鲁的应急队兵营仍没有适当储存 2014 年 2 月、3 月和 4 月在大吉德州发现的总共 729 发 7.62 毫米弹药(见同上,第 79-80 段,附件十二)。专家小组注意到,联利特派团对被不当储存在绥德鲁的弹药毫不知情。这很可能并非表明有意隐藏武器和弹药,而是表明没有优先把军用物资移交给联利特派团——或许是由于安全部队与联合国警察对应方之间的关系不太理想。

33. 2015 年 5 月,专家小组在绥德鲁对偏远储存设施的又一次现场检查发现,国警察将从一名持械抢劫嫌犯手中收缴的一把手工手枪移交给治安法院。该武器据

称被保存在治安法院的证据室。几天中，专家小组多次要求去看武器，但法院说无法找到拿着证据室钥匙的人。武器应存放于安全部队监视下的安全设施。

危机期间的系统性挑战

34. 在埃博拉危机期间妥善管理武器方面的失误表明，在危机时期——或被视为危机的时期——“安全”，无论国家安全还是个人安全，可能优先于系统性的武器管理、规则和条例。在这些情况下，武器可能失踪或分配不当，落入那些没有经过适当训练和审查的人手中。2014 年 10 月，两支 G3 步枪被从警察支助队军械库取出，由未经训练和审查的国家警察高级警官保管。一些警察支助队人员没有经过训练和审查，也被分配了行动武器。在这些情况下，美国随军训练员和联利特派团警察部分人员的存在帮助确定了违反议定书的行为。在这两宗案例中，武器被归还军械库。

薄弱的监所制度

35. 专家小组将军械管理人员维持适当标准主要归因于外部支助和监测，如随军顾问和视察小组，而不是长期存在并独立运作的内部固有系统。因此，在此类系统成熟之前，如果不继续保持接触，利比里亚政府军械库的现行标准将不可能保持下去。

36. 联利特派团火器检查组多年来强调了有关军械库的许多缺点，其中包括：武器和弹药存放在同一设施；弹药储存在比较不安全的开口集装箱内；照明不足；空调不足；供电线路脆弱和持续电力短缺；灭火器、消防沙袋或水桶；没有在军械库外持续设立警卫哨位；武器登记册使用不一致。若没有外部监督和援助，这些持续存在的问题就不太可能得到处理。

37. 专家小组还指出，2015 年 3 月 7 日，利国警察发现法医证据室少了 13 箱 12 毫米口径弹药。这些弹药是 2014 年 11 月 1 日从一个从几内亚经年巴州甘塔前往利比里亚的人手里没收的。5 名利国警察已因这一安全漏洞而被停职，但这些弹药无一收回。法医证据室里存有许多单管霰弹枪和手枪。这些应当用作正在审理的案件的证据，存放在一个更安全的设施里，或者在不再需要作为证据的时候，移交联利特派团销毁。

五. 边界安全问题和武器禁运

38. 疏松的国家边界管制继续对利比里亚国家安全机构带来挑战，即使加强边界安全对于维护区域安全至关重要特别是鉴于正在开展区域军事活动。专家小组继续调查有关塞拉利昂和几内亚的边界问题，由于偷运路线可能被用于贩运任何东西，这是一个首要关切。然而，由于科特迪瓦尚未解决的政治和社会问题，小组仍然对利比里亚-科特迪瓦边界区域特别关切，这些问题曾引发雇佣军和民兵团体发起致命袭击。

39. 在专家小组目前的任务期间，这一边界的特点是持续动荡，包括在科特迪瓦一侧边界开展的一系列袭击和绑架事件。一些好战分子与利比里亚有具体联系，其他一些人的联系较弱。所有证据表明，这种局势的特点是自由跨越边界的个人往往事实上具有双重国籍，并具有进行致命攻击的意图和能力。这些袭击对两国的国家安全未构成直接威胁，但引起紧张局势，如果不加制止，就有可能升级为更广泛、更严重的冲突。

A. 2015 年科特迪瓦袭击事件和跨境好战分子的联系

40. 2015 年 1 月 9 日和 10 日，一群武装人员袭击了科特迪瓦 Dayoke 村，该村靠近以往袭击菲特和格拉博的地点。袭击者杀死了两名科特迪瓦士兵，随后在格拉博袭击宪兵，并被宪兵击退。至少有一名袭击者被打死。专家小组证实，此人 (Kapet Severain Saboa) 是一名已于 2012 年 7 月 6 日登记的难民，表面上居住在 Little Wlebo 难民营(见附件三)。他先前曾被科特迪瓦问题专家组指认为 Kouzo Kapet(见 S/2015/252 第 34-37 段)。专家小组注意到，根据专家小组在 2014 年获得的文件和证词(见 S/2014/363，第 46 至 48 段和 54 段以及附件五、六和八)，“Kouzo'o”这个名字与 2014 年报告中查明的一个战斗团体的领导人有关联。据专家组称，此人参加了 2014 年 2 月 22 日和 23 日的格拉博袭击，以及 2012 年 6 月 8 日的 Para 和 Sao 袭击，袭击中 26 名科特迪瓦人和 7 名联合国维和人员被杀(见 S/2012/766，第 45 段；S/2013/228，第 35 至 38 段；S/2015/252，第 37 段)。他参与了科特迪瓦境内的若干次袭击，这突出显示好战分子往往被登记为利比里亚难民，而且此类难民营往往被用于招募和掩护战斗人员(见 S/2015/252，第 37 段)。

41. 2015 年 2 月 28 日在 Dayoke 附近的科特迪瓦 Tipoto 镇，一群武装袭击者袭击据说是布基纳法索人的村民，打死两人，造成一些村民逃往利比里亚。3 月 1 日，Tipoto 再次遭到一群袭击者的袭击，至少两人被杀。据利比里亚难民遣返和重新安置委员会和逃出的科特迪瓦人说，随后科特迪瓦共和军逮捕了一些人，而当地社区往往认为这是不公平地针对无辜平民，导致科特迪瓦平民逃往利比里亚。科特迪瓦武装部队指控这些村民是 2014 年和 2015 年袭击周边地区的袭击者或这些袭击者的同情者。

42. 2015 年 5 月 3 日，联科行动报告说，科特迪瓦村庄 Soklodogba 遭到一小撮据报携带 AK-47 步枪和单管步枪的袭击者袭击。一名村民被杀。据未经小组核实的报道，死者身体器官被残割的方式显示这是一种仪式性戮尸。

43. 这些好战分子在一个充满持续土地争端的环境中发动袭击。2015 年 2 月 17 日，在吉格洛附近发生暴力冲突，约 16 人受伤，据联合国报告，这场冲突似乎是一场土地纠纷的一部分。根据专家小组从科特迪瓦证人那里收到的资料，2 月 22 日和 23 日，Soklodogba 村遭到一小撮歹徒袭击，被认为是布基纳法索人的房屋、商店和仓库被焚毁，一个清真寺被纵火焚烧。

44. 在联合国历次报告、利比里亚真相与和解委员会 2009 年报告和利比里亚政府 2008 年建设和平优先计划中早已确定，对科特迪瓦和利比里亚治理、和平与稳定更具潜在爆炸性的挑战包括土地所有权和土地保有权问题，以及对两国传统所有权的相互矛盾认识问题。

B. 绑架

45. 据称发生了两起好战分子从科特迪瓦边境地区的村庄绑架人员的事件。2015 年 1 月 29 日，一个可能包括利比里亚和科特迪瓦人的战斗团体从 Irato 绑架了 9 名村民。4 月 15 日，据称科特迪瓦 Wessato 镇镇长与另外两人被一伙科特迪瓦人和利比里亚人绑架，并被带到卡瓦拉河中央的一个小岛。专家小组约谈了其中一人，并得到联利特派团和利比里亚政府提供的关于其他人的信息。这些人说，他们被绑架是因为这些好战分子认为他们与科特迪瓦当局合作。所有这些人均在不明情况下逃走。这些绑架事件使该区域各社区之中日益恐惧和愤怒的氛围更加浓厚，同时区域军事活动仍在进行，科特迪瓦武装部队加强了安全存在，科特迪瓦发生逮捕事件，沿卡瓦拉河发生枪击事件(见下文第 70-74 段)。

C. 科特迪瓦逮捕事件揭示了好战分子的联系

46. 2015 年 1 月 2 日，科特迪瓦当局在塔布附近逮捕了 6 人，据称他们乘船从加纳前来，意图在该区域发动攻击。他们携带 16 枚简易爆炸装置，据科特迪瓦问题专家组称还携带了各种文件，其中包括一份用来装备 1 200 名战斗人员的军事装备清单。这些文件似乎与另外一些文件有关，后者显示与 2014 年 2 月对格拉博的袭击和参与为前科特迪瓦总统洛朗·巴博贩运军火的 Mo ïe Koré 有关(见 [S/2015/252](#)，第 38 至 40 段以及附件 3、4 和 7)。据专家组称，该团体领导人 Théophile Zahourou(别名“Commando Binguiste”)说，他前往几内亚比绍、多哥、布基纳法索、几内亚、法国和塞内加尔等国进行招募、建立支持和筹集资金，以破坏科特迪瓦的稳定。他的护照盖章也表明他曾前往这些国家。在加纳，他的重点是从 Ampain 和 Buduburam 难民营招募科特迪瓦人和利比里亚人(见同上 [S/2015/252](#)，第 41 段)。这表明这些好战团体拥有区域联系，而且表明他们可轻松越过漏洞百出的区域边界。

47. 在 Ampain 难民营，Zahourou 会见了人称“Silencieux”的战斗人员，此人将 Zahourou 引见给更多的战斗人员(见同上，第 42 段)。这与专家小组在 2014 年和 2015 年谈过话的民兵情报来源的证词一致。这也符合该区域好战分子的战术，即一名指挥官直接了解、指挥和控制一小群男子。专家小组注意到，2014 年从利比里亚好战分子身上搜到的规划和征聘笔记本以及利比里亚民兵情报来源的说法均提到一个名叫“Silencieux”的人(见 [S/2014/363](#)，附件四至六)。此外，Zahourou 承认与 Colonel H. 有密切联系，该人是领导 2014 年袭击菲特和格拉博的指挥官，还负有一定的指挥居住在利比里亚战斗人员的责任，包括科特迪瓦民兵和利比里亚雇佣军(见 [S/2015/252](#)，第 41 段)。

48. 专家小组、专家组与利比里亚当局的以往调查结果认为这些人与跨界好战活动之间存在关联，但尽管如此，利比里亚一侧的边界几乎没有采取后续行动。例如，没有对据称处在利比里亚的已知或疑似武装分子进行多少实质性调查，包括 Isaac Chegbo(“Bob Marley”)、埃里克·史密斯、Antah Howah、Augustine Tweah、Hansen Weah、Augustin Dabo Takouo(见附件四中经证实的照片)、Augustine Gnagbe、Capello、Tahi Olivier、Seyon Brooks、Julien Monpuho Gougnan(“Columbo”)、Barracuda 和 Soloman Jolopo 等人。其中许多人在不同时期被利比里亚政府安全机构人员逮捕，但往往令人费解地获释或逃跑。

49. 利比里亚政府最近对这些人以及有关问题无所作为，部分原因是埃博拉爆发的影响在超过 18 个月的时间里将利比里亚的注意力从所有其他问题上转移开。这似乎也是因为利比里亚安全人员在处理跨国好战分子和雇佣军问题时一般缺乏轻重缓急的次序。专家小组确认，利比里亚安全机构承担的责任远远超过他们的处理能力，同时还面临着严峻的财力、人力和后勤制约。通常这会导致安全机构招架危机而不是采取预防性安全行动。

D. 为袭击提供资金、结构和领导层

50. 证据表明，指挥和控制结构以及政治和财务领导层仍然与专家小组以前报告的情况大致相同：领导层是与前巴博政权有关联的精英及这一区域同情者的混合体。好战分子网络包括居住在科特迪瓦的科特迪瓦民兵、居住在利比里亚的科特迪瓦民兵和在这两个国家之间流动的利比里亚雇佣军(见 S/2014/831 第 32 至 35 段、第 59 至 60 段和第 63 至 71 段)。

51. 这反映了一个事实，即科特迪瓦西部目前的不稳定存在于两个层面。在较高层面，拥有资源的亲巴博和亲瓦塔拉的精英派别之间进行政治斗争。在这个层面，赌注是政治和金融分赃及政府职位。第二个层面是地方层面，涉及常常因土地或被视为以往虐待行为而起的小规模地方不满情绪，而精英们能够很容易地加以利用，以促进低级别战斗人员的招募并动员发动袭击。好战分子领导人无需部署大量资源、资金或装备，就有能力动员多种来源的战斗人员(见同上，第 87 段)。

52. 资金来源相对而言已微乎其微，与 2011 年和 2012 年较大规模的资本注入相比，似乎在很大程度上已经枯竭(见下文第 60 段；S/2014/831，第 86 段)。但是，金融渠道仍然可用，因为大部分资金据称是利用速汇金、西联公司、手机货币以及直接转手而来，而由于区域边界管理松懈，手机货币方式特别易于得手。科特迪瓦问题专家组的调查结果支持这一结论(见 S/2015/252，第 28 至 48 段和第 265 至 279 段)。

53. 专家小组怀疑，科特迪瓦政府采取的加强安全措施，特别是逮捕一些高级别人士，对于近期好战分子活动减少产生了积极影响。此外，科特迪武装部队增加在边境地区的安全存在，以及拘押和逮捕低级别人士，可能也对该区域的袭击事

件形成了制约。然而，这些措施被当地社区视为高压和不公平的做法，仍不清楚这些措施是否将最终被证明能够持久，也不清楚这些措施是否将在广大居民中造成长期的不满情绪，却未能解决导致该区域不稳定的真正因素。

54. 专家小组索要已知的现役雇佣军和民兵的电话记录，以帮助确定其网络结构和成员组成，并确定这些团体与致命袭击之间的联系。为此，2015 年 5 月 21 日，专家小组要求利比里亚司法部协助从利比里亚电话公司获取电话记录。利比里亚政府尚未对专家小组的要求作出回应。专家小组回顾，它向利比里亚政府提出类似请求，并多次跟进，但都没有结果。

E. 涉嫌违反军火禁运的行为

55. 专家小组确定了如下所述 4 起涉嫌违反军火禁运的行为，其中涉及到具体事例和战斗人员团体。这些网络保留了作战能力并表明了进行致命袭击的意图。总体而言，专家小组得出结论认为，相互重叠的好战团体——或可基于现有网络轻易聚集成一个好战团体的个人——仍然活跃。金钱或军火的流入很容易调动这些团体。

56. 首先，可信的雇佣军和民兵来源告知专家小组，2015 年 1 月 9/10 日对 Dayoke 的袭击(见上文第 40 段)与利比里亚有明显关联，而与此相关的一小批军火被从 Kaibo Wortiken(也写作 Karboworte)运过卡瓦拉河进入科特迪瓦，从而违反了对科特迪瓦的军火禁运。这与 2014 年收到和报告的信息相似，即在 Augustin Kapeyou Gnagbe 控制的 Fete 和 Grabo 受到袭击前后，出现了军火来回流动的情况(见 [S/2014/831](#)，第 74-75 段以及附件四和五)。1 月 9/10 日袭击中丧生的 Kapet Severain Saboa 是 Gnagbe 的关系人，与过去的联合武装活动有关联。Gnagbe 据报已离开 Little Wlebo 难民营，现住 Kaibo Wortiken 附近一个村庄，同在那里的还有其他一些已知的好战分子，例如 Tahi Olivier 和 Capello，专家小组怀疑他们可能参加了 2015 年的袭击。这个团体可能使用了与先前袭击中相同的一批军火。

57. 第二，专家小组继续调查利比里亚境内的武器藏匿点以确定控制武器的好战分子下落和身份，这些武器被用在了专家小组先前调查过的以下袭击中：2014 年 2 月 23 日和 5 月 15 日对 Fete 和 Grabo 的袭击、对位于 Péhékanhouébli 的科特迪瓦军营的袭击和从这些军营偷走武器；2013 年 3 月 13 日在 Zilebli 的袭击；2013 年 3 月 23 日在 Petit Guiglo 的袭击；2013 年 3 月 20 日在 Tiobly 的未遂袭击；2012 年 4 月 24 日对 Sakré 的袭击；2012 年 6 月 8 日对 Sao 和 Para 的袭击，导致 7 名尼日尔维和人员遇害；2011 年 9 月 15 和 16 日对 Zriglo 和 Nigre 的袭击。

58. 2015 年 3 月和 5 月，专家小组获得证据表明，这些武器中至少有一些由 Seyon Brooks(又名“Gussie Brooks”)控制。Nyezee Barway、Edward Cole 和 Bobby Sarpee 在 2012 年对专家小组说，曾是利比里亚民主运动将领的 Brooks 是 2012 年袭击 Sakré、Sao 和 Para(见 [S/2012/901](#)，第 45 段)的 3 名战地指挥官之一。

59. 2015 年 5 月，专家小组在绥德鲁约谈了 Brooks。他承认参与了对 Sakré、Sao 和 Para 的袭击，包括导致 7 名维和人员遇害的袭击。他还告知专家小组，他有超过 30 支 AK-47 步枪和一批数目不详的火箭榴弹。这些武器可能与一名前雇佣军将领对专家小组描述的位于大吉德州 Tien's Town 地区周围的那些武器(见 S/2014/831，第 77 至 78 段)是同一批。他说，他控制的团体有 100 多人，可在随时调动进行袭击，致力于袭击科特迪瓦，而且如果有机会甚至想袭击利比里亚。专家小组无法证实这些说法，但认为鉴于 Brooks 的背景，他说的话必须认真对待。

60. Brooks 感叹开展袭击缺乏资金和后勤支持，并表示这是使他的团体受到限制的因素。如果属实，这就增加了关于这些佣兵团体资金已经干涸的说法的可信度(关于 Brooks 的更多信息见附件五)。

61. 第三，国家警察、村民和民兵来源告知专家小组，在吉河州出现了一个小型而且可能是新的武装团体，以散布在卡瓦拉河上一些岛屿为基地。这个团体称为利比里亚-科特迪瓦军事协会。如上所述，据称该协会好战分子绑架了科特迪瓦村民，参加了过去的一些袭击，但不清楚他们是以当前的伪装身份还是另一团体的一部分采取的这些行动。

62. 专家小组的消息来源指出，利比里亚-科特迪瓦军事协会的领导人(专家小组从其他民兵来源获悉他们的名字)包括：Yeagba Doubouyu Samedi(“Kaffe Noir”)、 “Chapeau”、“Lakota”、Jerry Freeman(“Playboy”)、Kelvin Tiger 和 Benedictus Nyenpan。专家小组指出，该协会缩写 LIMA 一直是利比里亚雇佣兵的呼号，指的是军事音标字母“L”。多年来被称为 LIMA 的不同团体时有时无(见 S/2011/367，第 24 至 25 段；S/2011/757，第 43 段和附件 5)。对该团体的调查进行进行。

63. 第四，从邻国、尤其是作为该区域主要手工制造武器出产国的几内亚，12 口径手工制造猎枪和手枪通过跨境贸易进入利比里亚(见 S/2011/367，第 40 段；S/2011/757，第 92 段；S/2012/448，第 43 段；S/2013/683，第 8 段)。除了这些手工制造武器外，专家小组注意到蒙罗维亚当地市场上还有非手工制造工业化生产的手枪出售(附件六)。

64. 生产这些武器的“技术”已从几内亚传入利比里亚，主要途径是拥有打造武器的金属加工技术技能的原籍几内亚人的迁徙。通常情况下，这些武器用废旧金属件制成，其过程只要几天而且不需要什么投入。专家小组在绥德鲁一个几内亚人拥有的铁匠铺观察到了这个过程。铺主否认他制造了手枪，但技术是一样的。专家小组怀疑利比里亚的铁匠铺的确生产了手工制造手枪。手枪售价在利比里亚农村地区为 25 至 40 美元，在蒙罗维亚约 75 美元(实例见附件七)。

65. 兴旺的猎枪贸易主要由农村社区打猎驱动，但这些武器也用于个人安保、武装抢劫、聚众暴力和偶尔的跨境袭击。在暴乱和示威过程中，日益使用单管步枪对付政府官员和警察。手枪没有适用的狩猎功能。这类武器可用性的增加——尤

其是手枪——会对利比里亚内部安全产生负面影响，但不至对国家安全本身构成严重威胁。不过，专家小组仍感关切的是，这些武器如此容易流入利比里亚，说明利比里亚政府没有能力确保防止经其边境贩运军火。专家小组指出，如不通过火器立法，这些武器将仍不受管制。

F. 企图向应急队官员购买手枪

66. 2015 年 4 月 4 日，马里兰州 Pleebo 应急队官员在一名市场女商人试图以 180 美元向他们购买 2 把手枪后将她逮捕。专家小组取得了国家警察对这名妇女所作笔录并与她多次约谈。这名妇女靠在利比里亚与科特迪瓦之间买卖服装和小物品为生，承认试图购买 2 把手枪。不过，她声称她这样做是奉驻 Prollo-Harper 过境点一名科特迪瓦士兵 Toure Ybrahema 的指示。国家警察告知专家小组，此人是驻扎在 Prollo-Harper 边界的一名科特迪瓦士兵。她说，当她试图过境进入利比里亚时，该名士兵在科特迪瓦没收了她的货物，而且只有在她为他购买手枪后才同意归还她的货物。她说，他告诉她可从 Pleebo 的警察那里获得武器并为此向她提供了 180 美元(此案更多细节见附件八)。她被逮捕后，他试图找到她，据说是为了拿回武器。据国家警察介绍，他两次跨过 Prollo-Harper 边界并有一次前往 Pleebo 去找她，约 1 个小时的车程。

67. 这一案件突显出利比亚在军火、军火贩运和好战活动方面的立法空白。这名妇女已被指控犯有雇佣军活动罪，并拘留在哈珀市监狱候审。无论她是否被 Toure 逼迫购买武器还是自己想这样做，政府当局和专家小组经评估都不认为她是一名战斗人员；她并非在卷入事实上的雇佣军活动时被捕，而且也无证据表明过去有雇佣军活动或与好战分子有关联。不过，在现行法律框架内，雇佣军活动是一个最接近的控罪。

68. 该士兵给这名妇女一大笔钱在利比里亚购买手枪，表明他认为有可能在利比里亚成功弄到手枪，而且还至少说明了下列情况之一：他先前曾在利比里亚境内购买过手枪或有其他人帮他这样做过；他知道以前曾有人在利比里亚境内买到过手枪；或他被告知这是可以做到的或由于其他原因相信这是可以做到的。如果她购买了这些武器并成功将其运往科特迪瓦，就将构成违反对科特迪瓦禁运的行为。

69. 仍有一个悬而未决的问题是该士兵为什么会希望弄到 2 把手枪。科特迪瓦武装部队会发放武器，包括手枪。同时携带多把手枪并不实际，所以这些武器可能不是买给他用的。

G. 指控科特迪瓦士兵枪击利比里亚国土上利比里亚人的事件

70. 2015 年 3 月 30 日，Alphonso Q. Davies 在吉河州瓦拉河沿岸的 Nyangbedior 附近遭枪击丧生。该地区村民们说，他们听到枪声后跑到现场，亲眼目睹卡瓦拉河对岸有武装的科特迪瓦士兵；Davies 浮在水中他的独木舟旁边。村民们称，他们设法从水里捞回 Davies 的遗体，而科特迪瓦士兵也向他们开枪，但未击中任何

人。利比里亚政府对枪击进行了调查，专家小组也进行了审查。杀害 Davies 的子弹显然从他的右耳射入并从他左眼穿出。来自 Nyangbedior 和附近 Kaibo Wortiken 的村民，包括氏族酋长、镇长、青年领袖、长老和生活在该社区的科特迪瓦人的代表，都对专家小组说，Davies 是他们的大祭司，这是一个结合了传统权威和宗教权威的非常重要的社区领袖角色。

71. 专家小组请利比里亚政府和科特迪瓦政府对此问题作出澄清。为此，专家小组写了一封信给科特迪瓦政府，但截至本报告撰写时未收到回应。专家小组还寻求科特迪瓦驻利比里亚大使作出解释，而大使并未否认科特迪瓦士兵枪击那个人，但表示他听说——但无法肯定地声明——Davies 是在边界的科特迪瓦一侧被枪击，当时他是设法在科特迪瓦境内开展袭击后正渡过卡瓦拉河逃离。

72. 这并非第一次被指控科特迪瓦士兵向利比里亚境内发射实弹击中利比里亚公民。就在这次致命事件发生前仅几天，2015 年 3 月 13/14 日，移民和归化局告知专家小组，Kaibo Wortiken 的一名居民声称，科特迪瓦士兵在卡瓦拉河上向他开枪。移民和归化局还说，3 月 16 日，Nyangbedior 的一名居民遭到科特迪瓦士兵开枪射击。这两次枪击都未造成伤害。专家小组在 2014 年和 2015 年听到过其他几个类似事件的传言。在一起特别令人不安的事件中，国家警察和国安局官员告知专家小组，2014 年 5 月 19 日，科特迪瓦共和军士兵将迫击炮弹射入了利比里亚 Nyangbedior 村附近的森林。来自 Nyangbedior 的村长和长老们告知专家小组，一名利比里亚男子受伤。专家小组未能独立核实这一事件。

73. 专家小组注意到，这些被指控的事件发生在一些科特迪瓦村庄附近，而这些村庄就在科特迪瓦士兵被指控开枪之前不久遭到过袭击，是专家小组关切的地区，因为诸多可靠来源告诉专家小组那里有好战分子。专家小组的民兵来源以及国家警察和国安局官员告知专家小组，这个地区是为在吉河州开展好战活动而进入科特迪瓦的一个主要过境点。

74. 这些事件无论动机或细节如何，正在给当地已经严重的紧张局势火上浇油。许多村民对专家小组表示，他们对于利比里亚政府不保护他们免遭外部侵略感到不安。专家小组注意到，没有任何利比里亚安全人员驻扎在这些偏远的村庄。此外，利比里亚政府并未就此事向科特迪瓦政府发出正式函件寻求澄清或提出抗议，也未采取任何其他正式行动。不作为具有进一步疏远边境社区的风险。蒙罗维亚和边远地区之间的紧张关系是该国的一个主要薄弱环节，而且也是利比里亚冲突的动因。不解决这一问题就有使这一严重紧张局势加剧的风险。联利特派团警察的报告指出，当地国家警察当局并未认真对待这些事件，而且未能把握局势的严重性。

H. 付款给雇佣军以阻止袭击

75. 2013 年，专家小组报告说，一批前利比里亚雇佣军将领在塞缪尔·多伊时代一名前国安局官员以个人身份率领下，一直在用科特迪瓦政府的钱支付利比里亚

雇佣军，以阻止他们袭击科特迪瓦(见 S/2013/683，第 32 至 39 段)。专家小组未发现证据表明 2014 年这种情况还在继续，但此后确定这些付款从未停止过，而是一直在持续，使用的结构与 2013 年时相同；这些付款的地域正在扩大，可能是为了不但包括利比里亚雇佣军，而且把科特迪瓦民兵也包括进去。

76. 专家小组从先前报告中注意到关于这一行动的以下重要事实：这项努力是由一名前国安局官员发起，他自愿以自由职业者的服务方式稳定该区域；这项行动集中在大吉德州；所付款项由内政部作战情报局提供；科特迪瓦内政部官员未与利比里亚政府分享关于付款的信息，因为担心利比里亚安全机构可能挪用这些资金和危及这项行动；利比里亚政府表示不知道这项行动；雇佣军来源告知专家小组，这些付款大幅度削弱了利比里亚境内亲巴博的雇佣军和民兵网络成功招募及动员战斗人员的能力(见同上段)。

77. 这一活动也许能产生短期镇静效果，而且专家小组注意到，自付款开始以来，没有任何一次袭击被证实与大吉德州有关联，而付款正是在那里进行的。不过，由于以下相互关联的六个原因，专家小组对于这些付款的中长期影响仍高度关切。首先，科特迪瓦和利比里亚的安全部门之间现在似乎仍未就此问题分享信息或进行协调。在协作渠道之外开展这类行动可破坏信任与合作、导致猜疑、产生意想不到的后果或适得其反。其次，这一活动正在逐步升级，因为它会刺激收钱不袭击的战斗人员提高价码。第三，它刺激一些个人、尤其是战斗人员充当破坏者以便能够受益于这种付款。第四，它是不可持续的。付款不能无限期地持续下去，而如不解决不稳定的根源问题，或不解决战斗人员关切的生计问题，平静可能只是暂时的。第五，付款实际上可用作对雇佣军存货的一种再投资——购买可用于今后袭击的武器和弹药。第六，这发展了一种军需官系统，类似于一种原始民兵，理论上今后可用于任何事情，包括进行袭击。总之，这些原因强化了第一点，即这样一种具有潜在问题的付款方案，如被认为值得和适当，就应通过政府对政府的密切合作予以规划和执行。附件九载有更多信息，说明雇佣军付款情况、这些付款如何在 2015 年曝光以及专家小组在 2015 年对这些付款进行调查期间所获信息的不一致及令人不安的方面。

I. 招募一支利比里亚雇佣军“待命部队”的努力

78. 一些声称与科特迪瓦政府有关联的个人一直设法招募利比里亚雇佣军组成一支后备应急战斗部队，以防围绕即将举行的科特迪瓦选举出现问题。2015 年 5 月 23 日，专家小组获得的无可辩驳的证据表明，Tiah Moduan Alexan(“Terminator”)和 Todia Bliase(“Blessing”)试图在绥德鲁招募一个臭名昭著的雇佣军战斗人员 Jefferson Gbarjolo(“Iron Jacket”)(见附件十)。Terminator 是在优质木材生产公司难民营登记的一名难民。专家小组的利比里亚雇佣军来源说，Blessing 住在科特迪瓦，据 Blessing 对雇佣军将领称，他只有在接到科特迪瓦安全官员指示时，才会前往利比里亚。另外两名雇佣军将领告知专家小组，这些人曾在绥德鲁和优质木材生产公

司难民营及其附近试图招募他们和其他人。在向雇佣军付款以阻止袭击的同时发生这种情况，似乎表明科特迪瓦政府在 2015 年选举前有一个防范战略。

六. 建议

79. 专家小组建议利比里亚政府在联利特派团及其国际伙伴的支持下：

(a) 根据西非经共体的标准对政府军械库中存放的所有武器进行标识并记录弹药库存；

(b) 优先考虑通过火器和弹药管制法、国家警察法和武装部队军纪守则。在火器和弹药管制法通过之前，政府应颁发一项行政命令，禁止非政府实体和个人进口和拥有武器和弹药；

(c) 优先考虑安全部门，特别是移民和归化局及国家警察的能力建设，尤其是在涉及与科特迪瓦持续的边境局势方面。这应包括作为紧急事项建设国家警察的调查能力；

(d) 通过为利比里亚国家小武器问题委员会和缉毒署提供充足的财政、后勤和政治支助使其全面开展工作。

80. 专家小组建议联合国和平与裁军非洲区域中心为利比里亚提供进一步的支助，以确保政府军械官保持相关知识，并在技术上有能力管理武器数据库。

81. 专家小组建议安全理事会授权联合国有关实体或其他实体，即使在联利特派团缩编和制裁制度结束之后，仍继续对政府军械库和武器管理系统进行定期检查，直到利比里亚的监测制度充分成熟为止。

82. 专家小组建议联合国实体和利比里亚的国际伙伴优先考虑让顾问和辅导员进驻所有相关安全机构，特别是武装部队、国家警察以及移民和归化局，还有行政首长保护局、缉毒署和国家安全局，作为加强政府能力的一种手段。

83. 专家小组建议利比里亚政府在其伙伴的支持下，在各州建立适当的武器和弹药储存设施。

84. 专家小组建议加强与利比里亚-科特迪瓦边界有关的外交和技术协调及信息共享，可以通过定期举行四方会议，汇集利比里亚和科特迪瓦政府、联利特派团和联科行动以及至关重要的马诺河联盟和西非经共体。

Annex I

List of entities with which the Panel had meetings and consultations

Liberia

African Union
Armed Forces of Liberia
Bureau of Immigration and Naturalization
Drug Enforcement Agency
Economic Community of West African States
Emergency Response Unit
Executive Protection Service
Liberia National Commission on Small Arms
Liberia Refugee Repatriation and Resettlement Commission
Liberian National Police
Ministry of Defence
Ministry of Foreign Affairs
Ministry of Internal Affairs
Ministry of Justice
Ministry of State/Office of the President
National Security Agency
Police Support Unit
United Nations Development Programme
United Nations Mission in Liberia
United Nations Office on Drugs and Crime
United Nations police
Embassy of Côte d'Ivoire
Embassy of Sierra Leone
Embassy of the United States of America

Sierra Leone

Mano River Union secretariat
Government Gold and Diamond Office
Office of National Security
Sierra Leone police
Sierra Leone customs and immigration
Transnational Organized Crime Unit
Embassy of Guinea

United Nations, New York

Department of Peacekeeping Operations
Office for Disarmament Affairs

Annex II

Arms marking undertaken by the Armed Forces of Liberia



Example of a weapon from the armed forces armoury marked by the armed forces
Source: Armed forces.



Armed forces marking weapons
Source: Armed forces.



Armed forces marking weapons
Source: Armed forces.

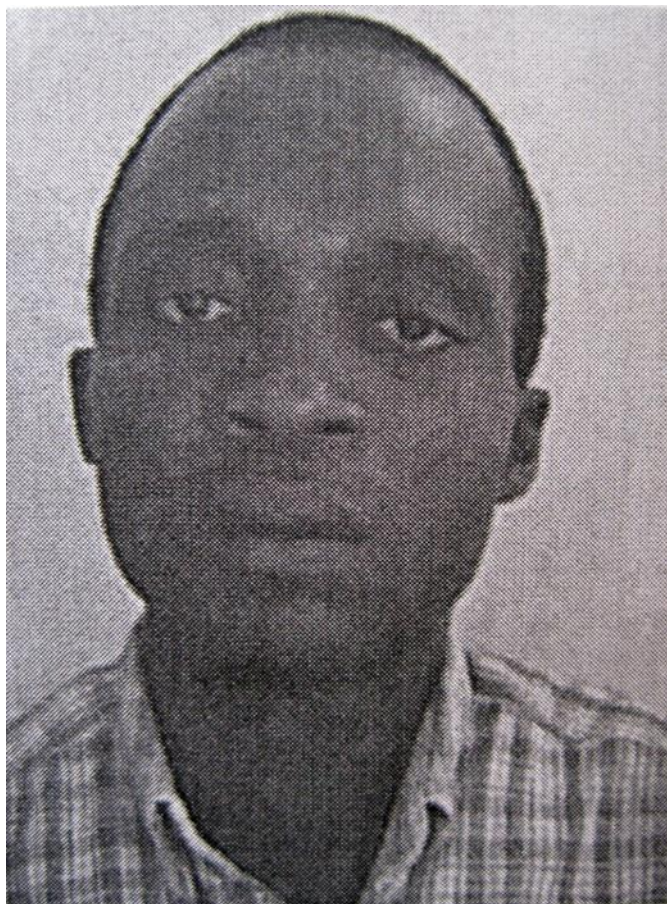
Annex III

Photograph of Kapet Severain Saboa



Annex IV

Photograph of Augustin Dabo Takouo



Annex V

Further information on Seyon Brooks (also known as “Gussie Brooks”)

1. To gain further insight into suspected violations of the arms embargo and the individuals and networks involved, the Panel interviewed Seyon Brooks (“Gussie Brooks”) in May 2015. He stated that, once Nyezee Barway, Edward Cole, Bobby Sarpee and Rambo had been arrested, Oulai Tako (“Tarzan du Grand Ouest”) took control of the group, which was involved in cross-border attacks, including those of 2012 on Sakr é Sao and Para in which the seven peacekeepers from the Niger had been killed (see [S/901/2012](#), paras. 24-32 34, 36 and 40-50). Brooks became Tako’s deputy. Brooks said that, with Tako’s death in the attack on Petit Guiglo (see [S/2013/316](#), paras. 13-23), he assumed leadership of the group and also control over the arsenal. He allegedly resides in the forested area close to Zwedru, Grand Gedeh County, probably near the village of Senewen.

2. Brooks was arrested previously and his release, subsequent activities and relatively open lifestyle in Zwedru and the surrounding villages indicate the lack of priority that the Liberian authorities have accorded to finding the individuals. The Panel recalls that on 23 June 2012 Brooks and an accomplice were arrested on suspicion of involvement in the attack of 24 April 2012 on Sakr é. Although found to be in possession of six rounds of 7.62 mm ammunition, they were released days later. The national police have been unable to provide the Panel with any statements from the detainees or explain why they were released (see [S/2012/901](#), para. 28). In September 2012, the Panel received information indicating that the two individuals had recruited and begun to mobilize some 150 Ivorian and Liberian combatants near Garleo, Konobo district, Grand Gedeh County (see *ibid.*, paras. 28 and 78) and heard similar rumours in 2014.

3. A troubling aspect is that the Panel received information that former generals of the Movement for Democracy in Liberia, one of whom works for the Liberia Refugee Resettlement and Repatriation Commission and fought alongside Brooks and Barway, have been providing Brooks and his group with material support. In May 2015, the Panel observed that that Commission employee brought rice to Brooks. The Commission employee told the Panel that he often stole rice from that distributed by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and brought it to Brooks and his group of militants.

Annex VI

Handguns available in the local market in Monrovia*

* The annex has not been reproduced in the present document because it is strictly confidential.

Annex VII

Examples of artisanal pistols





Annex VIII

Attempted purchase of pistols from Emergency Response Unit officers*

* The annex has not been reproduced in the present document because it is strictly confidential.

Annex IX

Further information on payments to mercenaries

1. The network and the payments to mercenaries were exposed in May 2015 during efforts to expand the payment operation from Grand Gedeh County to River Gee and Maryland counties, based on the recognition that the latter two counties are the current hotspots for cross-border militant activity. In May, the national police received tips that well-known former Liberian generals were moving throughout River Gee County, holding meetings with other former fighters and, in some cases, paying them small sums. Based on those suspicions, the national police arrested Paye Suah in mid-May. He was subsequently released in unclear circumstances. On 16 May, the national police arrested Augustine Vleyee (“Bush Dog”), Ezekial Solo (“General Power”) and Dennis Slayah (“Ble Goude”),² with whom the national police were much more careful given what had happened days before with the escape of Suah.

2. According to the national police officer in charge of the case, Bush Dog, General Power and Ble Goude stated that they were undercover National Security Agency operatives working with the full support and knowledge of the Agency and the highest levels of the Governments of Liberia and Côte d’Ivoire. A former Agency official also told the national police that the generals were part of a covert operation that he was leading with highest-level governmental approval in Liberia and Côte d’Ivoire.

3. The national police asked headquarters whether that was the case and also inquired with National Security Agency officials. They received conflicting answers or answers that elided the question. None of the more senior officials ever directed the national police commander to release the men. Moreover, senior officials from neighbouring Grand Gedeh County contacted the commander to speak on behalf of the former generals and stated that they were conducting a covert operation. Owing to the conflicting and confusing nature of the information, and given the gravity of the situation, the commander transferred the three former generals from Fishtown, River Gee County, to Monrovia so that the situation could be better understood and resolved with all the relevant high-level officials involved. He informed the Panel that, once in Monrovia, he had been instructed to turn over the three to the Agency. They were subsequently released. The Panel is unaware of any investigation into the former Agency official or that he was ever brought in for questioning.

4. National Security Agency officials informed the Panel that at the highest level they were unaware of the payments to the mercenaries, did not sanction such activities and were very concerned about the former Agency official claiming to have covert connections. They characterized his freelance stabilization efforts as rogue entrepreneurial endeavours. They told the Panel that the situation had caused

² The Panel has reported on the mercenary activities of the individuals in the past ([S/2012/448](#), paras. 52 and 67-77; [S/2011/757](#), paras. 25-30, 36, 39-40, 47, 51 and 53-54; and [S/2011/367](#), paras. 22, 23 and 37). Bush Dog, in particular, has a long history with the conflicts in Liberia and Côte d’Ivoire. In 2011, he was a leading commander of the Guiglo-Blolequin brigade fighting for Gbagbo. He was twice arrested by the Liberian authorities and released in unclear circumstances. He also previously told the Panel that he had fought in Mali as a mercenary.

tension in the relationship between Liberia and Côte d'Ivoire and that the Government of Côte d'Ivoire was sending a delegation to Monrovia to discuss the situation and move ahead constructively. The Panel is unaware whether that happened.

5. The Panel interviewed the former National Security Agency official leading the operation in May and June 2015. He acknowledged that he was leading the group of former mercenary generals to discourage militant activity. He denied receiving any money from Côte d'Ivoire or any other source to finance the operation. Instead, he stated that all the activities were voluntary because of the need to ensure security in the region.

6. The Panel interviewed the three former generals on multiple occasions during their detention in Fishtown and after their release. The Panel is of the opinion that they truly believed they were working for the Government of Liberia. They stated that they were indeed former mercenary generals, but that they had been working for the "Government" since May 2013 along with a group of more than 15 former Liberian generals, as indicated in statements taken while in police custody (annex X.A contains a handwritten list of generals). Bush Dog, General Power and Ble Goude independently informed the Panel that since May 2013 the former National Security Agency official had been paying them every month. The payments had varied slightly over time and between the individuals, but averaged about \$150 per month. The Panel contacted three other former generals on the list. Each confirmed the story and also stated that the former Agency official had also been paying them every month since May 2013 in roughly equal amounts. Moreover, the individuals told the Panel that the former Agency official had purchased telephones for them all (see annex X.B for images), purchased at least five motorbikes for the group (see annex X.C for receipts) and would occasionally cover miscellaneous expenses incurred during the operation.

7. The stated purpose of the mission was to contact the individuals currently involved in attacks and convince them not to conduct further attacks or pay them small amounts to discourage them from doing so. They travelled as far south as the Little Wlebo refugee camp in Maryland County. The generals said that they were not adequately supported or prepared for such an operation. According to their statements, they are Krahn from Grand Gedeh County and have no close ties to former combatants in River Gee County or Maryland County and could not speak the dialects. The only individual who had local ties was Paye Suah (see above), but the three generals removed him from the operation when it became clear that communities were afraid of him because he had committed well-known atrocities in River Gee County during his time as a rebel general. Suah was travelling back to Grand Gedeh County when he was arrested; this explains why he was arrested on his own, at a different time than the others.

8. Bush Dog, General Power and Ble Goude stated that they were operating only in Liberia and had not travelled to Côte d'Ivoire in years. However, they were arrested with a prepaid Ivorian MTN SIM card and a notebook full of numbers, many of which were Ivorian. Bush Dog had a bible containing a note about a residence in Abidjan dated 20 April 2015 (see annex X.D). When asked about the entry, he became flustered and was unable to explain. Ble Goude was arrested with an Ecobank ATM card (see annex X.E) and his passport, which included stamps indicating travel to Côte d'Ivoire and Ghana (see annex X.F). He was unable to

explain the trips and denied ever visiting Ghana. The stamp for Ghana is particularly interesting because it appears to from 12 April 2015 — nearly the same as the date in Bush Dog's bible. Moreover, it is an exit stamp from the Loguatu border crossing from Liberia into Côte d'Ivoire. There are no entry or exit stamps from Ghana, suggesting that Ble Goude may have travelled only as far as Côte d'Ivoire. The Panel inquired with the Bureau of Immigration and Naturalization about the Loguatu border stamp and was informed that it was a forgery and that there was an individual in the Buduburam refugee camp in Ghana who was known to forge documents like that to enter and exit Liberia. Two former militant sources of the Panel stated that the Loguatu border crossing was a preferred crossing for such individuals.

9. The Panel obtained access to the individuals' telephones. They contained many numbers in Liberia and Côte d'Ivoire. There were also photographs and videos of the group along the Cavalla River. In a telling text message exchange, General Power is "suspended" by the former National Security Agency official and made to surrender his motorbike in an illustration of the military command structure that characterizes the group. A later text message shows his reinstatement (see annex X.G).

10. According to the individuals, before the National Security Agency released them, a senior official apologized for their arrest and praised their efforts to discourage cross-border attacks. All the officials with whom the Panel spoke, however, including those from the Agency, the national police and the Bureau of Immigration and Naturalization, stated that they were unaware of the activities of the three men and had no idea that the Government of Côte d'Ivoire had continued to pay mercenaries. Given that the payments never stopped, the way in which the case was handled in Monrovia and the confidence of the former Agency official, the Panel suspects that some individuals in the Government of Liberia may have been involved in or had knowledge of the matter.

Annex IX.A

Handwritten list of mercenary generals

Since 2013 Mr. James
 Kpagai¹³ the hard for us to
 help the government to put this
 cross border attack under control

Here are the names.

- (1) Dennis of Bia
- (2) Mellow
- (3) Power Solo
- (4) Augustine Vreya
- (5) Jefferson Gweah
- (6) Onle Kay Zue
- (7) Pale Suah
- (8) Recker Bedell
- (9) Pe Kin Eman Zaih toron
- (10) Ruth waton
- (11) Bone Prince in P.T.P Camp Zue
- (12) Porson Gaty Gen Sator
- (13) Solomon Solo

Annex IX.B

Telephones used by former mercenary generals



TRUST MEILUN

Grand Gedeh County, Liberia. Cell: 08-456777 / 06-809607

CASH INVOICE

No. 221

Mr JAMES Kparigai

Date May 1071 20 15

Qty.	Description	Unit Price	AMOUNT \$ Cts.
One	Moto Meilun	890	89000.00
	* LX APCK005FC		
	002819*		
	161FM7		
	* F5040329*		
	Black colour		
	Eight hundred		
	ninety dollars		

Coando Print: 0886-512525

Goods once sold cannot be returned or exchange.

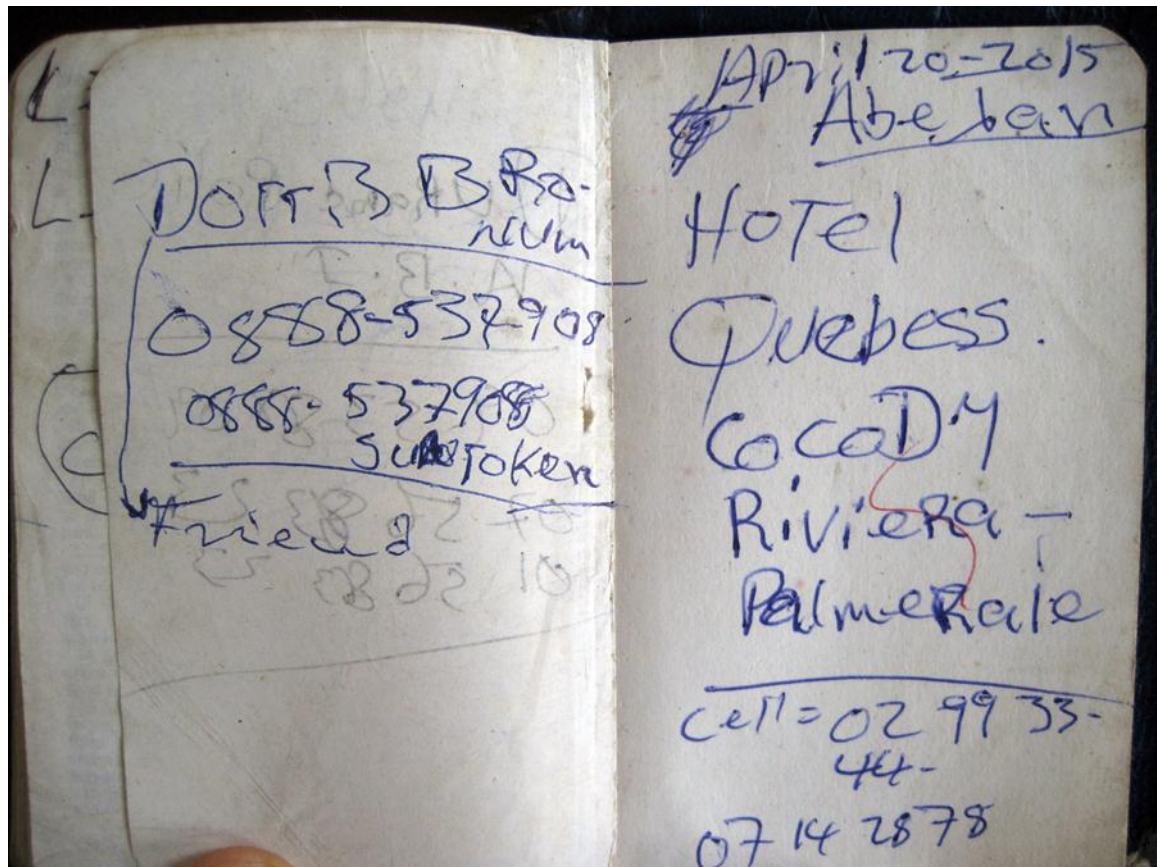
TOTAL \$ 890.51

Customer's Signature

Authorized Signature

Annex IX.D

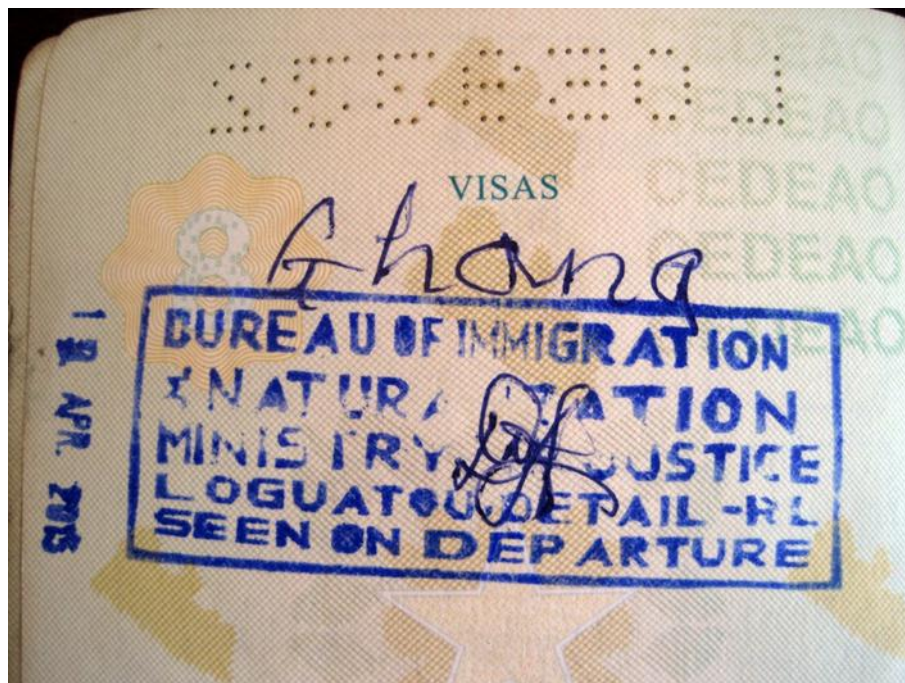
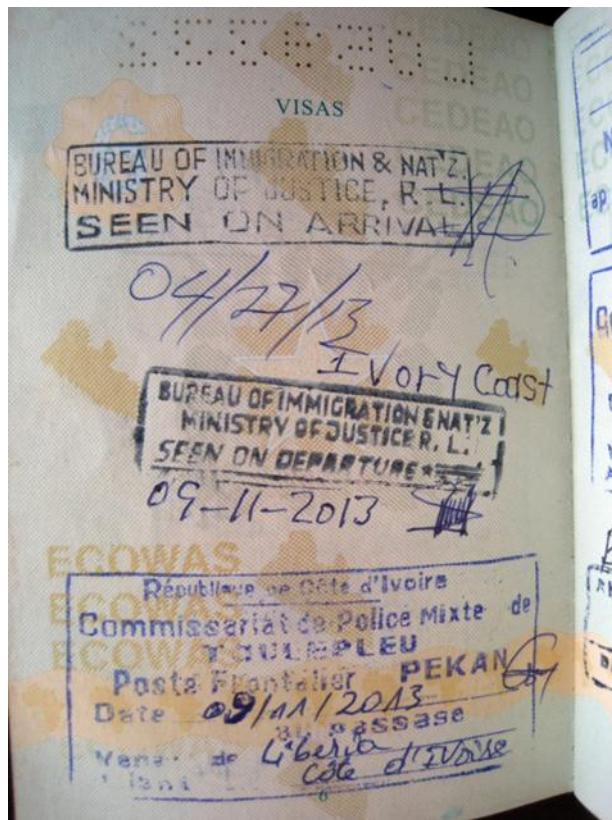
Bush Dog's bible with April 2015 date and Abidjan address



Annex IX.E

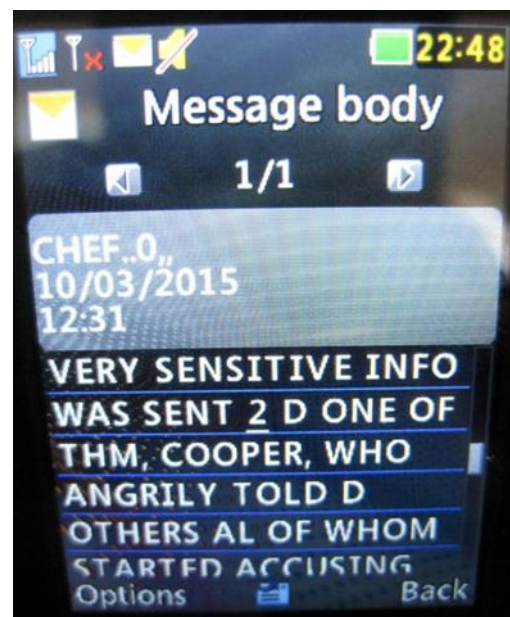
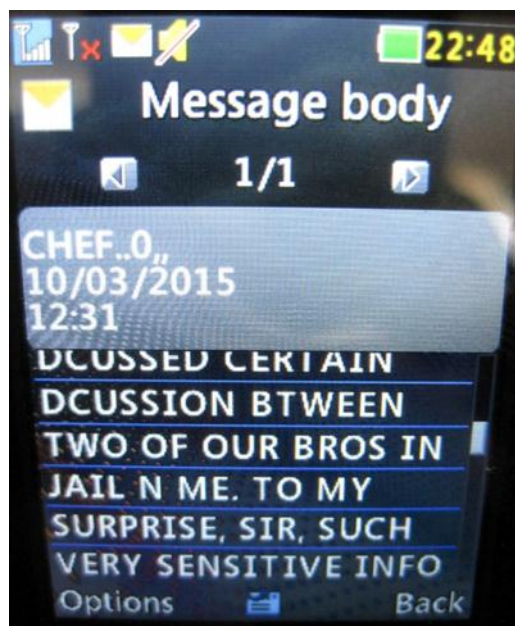
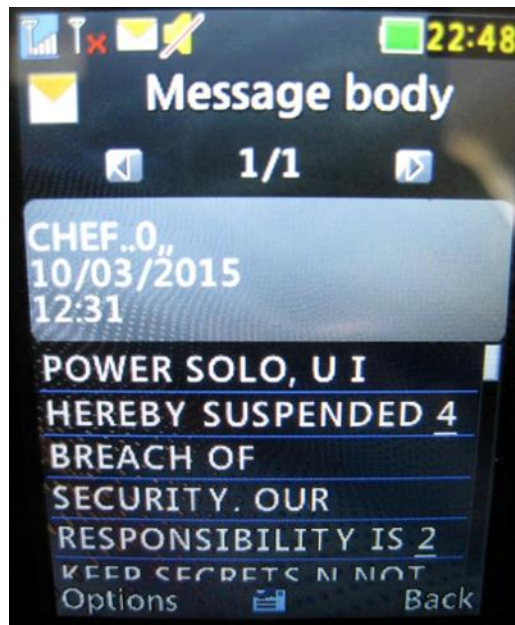
Ecobank card belonging to Dennis Slayah (“Ble Goude”)

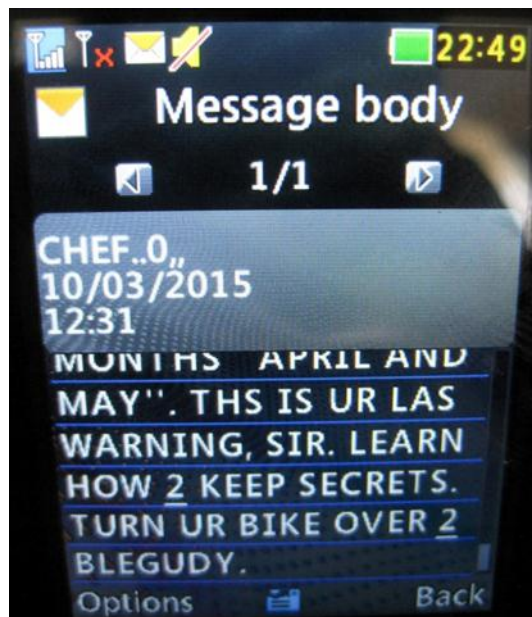




Annex IX.G

Text messages sent by the former National Security Agency official to General Power, showing command and control responsibilities, military-style organization and links between former Liberian mercenary generals





Annex X

Photograph of Tiah Moduan Alexan, also known as “Terminator” (rear), and Todia Bliase, also known as “Blessing”

