



安全理事会

Distr.: General
13 July 2015
Chinese
Original: English

秘书长根据第 2169 (2014) 号决议第 6 段提交的第四次报告

一. 导言

1. 安全理事会在第 2169(2014)号决议第 6 段中要求我每隔三个月报告一次联合国伊拉克援助团(联伊援助团)任务的执行进展情况。本报告介绍了与伊拉克有关的主要事态发展,说明了自我 2015 年 5 月 1 日的第三次报告(S/2015/305)发布以来联合国在伊拉克的活动的最新情况。

二. 与伊拉克有关的主要政治事态发展摘要

A. 国内事态发展

2. 在本报告所述期间,伊拉克政府继续努力消除伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)构成的威胁。不过,伊黎伊斯兰国及其关联武装团体展现出实施不对称攻击的能力,阻碍了政府为收复和守住失地而开展的努力。伊黎伊斯兰国还继续造成平民伤亡,造成大规模流离失所,并实施有系统的侵犯人权行为,所有这些有可能构成战争罪和(或)危害人类罪。

3. 伊拉克政治领导人继续探索采用各种方式来促进包容各方的对话和民族和解,而国民议会则继续努力,以通过国家政治协议和部级方案所确定的主要立法。伊拉克政府还采取措施,解决越来越多的境内流离失所者眼下的需求,并确保从伊黎伊斯兰国手中夺回的地区的最终稳定和重建。

4. 巴格达和埃尔比勒继续进行政治对话,解决在执行有关能源出口和收入分享的协定方面出现的分歧。不过,在本报告所述期间,在协定的解释方面仍然存在分歧。

5. 区域和国际合作伙伴继续支持伊拉克政府打击伊黎伊斯兰国。安巴尔省首府拉马迪于 5 月 17 日陷落后,全球打击伊黎伊斯兰国联盟和国际社会自 5 月 19 日起加快努力,以支持伊拉克政府的五点计划,其中涉及:(a) 加快向安巴尔省抗



击伊黎伊斯兰国的部落战斗人员提供支持；(b) 加强伊拉克陆军各师，尤其是部署在安巴尔的各师，他们在过去 18 个多月的战事中消耗很大；(c) 对安巴尔省警察部队进行改造，以守住从伊黎伊斯兰国手中夺回的土地；(d) 呼吁向联合国开发计划署(开发署)认可的筹资机制提供国际捐助，以协助立即稳定已清除地雷的地区；(e) 确保所有参与收复安巴尔省的部队在总理的指挥和控制下开展行动。

6. 伊拉克政治领导人还继续支持地方政府在收复伊黎伊斯兰国所控制的领土方面承担更多责任。4 月 24 日，安巴尔省议会宣布了阿巴迪总理的决定，内容是开放哈巴尼亚的一个征兵中心，以便使当地逊尼派志愿者能更容易地加入打击伊黎伊斯兰国的政府军事行动。截至 5 月 8 日，已通过哈巴尼亚征兵中心招募到 1 000 名新兵，他们将与伊拉克安全部队和人民动员部队一道打击伊黎伊斯兰国，他们已证明是这一斗争的重要组成部分。6 月 16 日，内政部宣布成立一支由 10 000 名当地安巴尔人组成的部队，以协助全面收复安巴尔的军事行动。

7. 伊拉克政府还采取步骤，以实现伊拉克军事和安全机构的专业化。5 月 21 日，安巴尔省议会宣布对导致伊拉克士兵撤离拉马迪的情势进行调查。5 月 26 日，部长会议发布决议，将撤出据点的武装部队人员开除，并追究其责任。6 月，内政部宣布撤换 35 名高级官员，以加强法律和秩序，增强问责制，同时阿巴迪总理办公室宣布陆军总参谋长扎巴里将军退休。

B. 政治局势

8. 为促进民族和解，三位总统在本报告所述期间定期举行会议，以期就加强民族团结、促进和平与包容的凝聚战略达成共识。与此同时，总统办公室作出努力，以便将各项民族和解倡议整合为一项统一的民族和解计划，其中将包括加快执行国家政治协议和部级方案的措施。

9. 在本报告所述期间，省一级领导层出现变动。5 月 26 日，迪亚拉省议会选举该省巴德尔组织首长 Muthana Tamimi 担任新的省长。5 月 28 日，国民议会投票，将尼尼微省省长 Atheel al-Nujaifi 罢免。将其撤职的动议由总理办公室提交国民议会。两项行动是否合法受到逊尼派政治行动者质疑。

10. 立法机关在推进国家政治协议所确定的整套立法改革方面取得了逐步的、尽管是有限的进展。5 月，国民议会完成了国民警卫队法以及宪法规定的联邦最高法院法案的二读。国民议会议长萨利姆·贾布里敦促议员们在 5 月 31 日开始的议会休会期间就这两项法案达成共识。7 月 5 日，国民议会对司法和问责制及取缔复兴党法、以及部长会议于 6 月 16 日通过的大赦法进行了一读。

11. 6 月 24 日，逊尼派法律学(教律)理事会拒不接受阿巴迪总理任命 Sheikh Abdulatif Humaim 担任逊尼派捐赠基金临时负责人的决定，指出该决定违反了逊尼派捐赠法，其中规定教律理事会拥有提名“适当人选”来领导逊尼派捐赠基金的法律权力。另一方面，其他一些逊尼派代表则对这一任命表示支持。

12. 5月26日，部长会议核可了一项特别紧急计划，以执行安全理事会第1325(2000)号决议，其中呼吁采取措施满足冲突情势中的妇女和女童的特殊需求，并允许她们返回自己的社区，参与冲突后重建。

13. 在本报告所述期间，伊拉克政府作出决定，以处理伊黎伊斯兰国对拉马迪发动攻势后出现的新的的大规模流离失所浪潮。5月19日，国民议会成立了一个应急委员会，调查逃离拉马迪的流离失所者有关他们在巴格达西南约30公里的Bzebez桥检查站遭拖延和行动限制的投诉。5月23日，阿巴迪总理指示政府机构协助将流离失所者转移到巴格达、巴比伦和伊拉克的库尔德斯坦地区并为其提供住处，同时采取必要措施，确保其安全。

14. 伊拉克政府继续采取措施，以最终稳定和重建从伊黎伊斯兰国手中收复的地区。5月19日，部长会议发布决议，以加快培训当地警察，在已收复地区恢复行使安全和法治方面的民事责任。6月2日，部长会议指示财政部拨款500亿伊拉克第纳尔(4200万美元)给环境部，以清除已收复地区的地雷和其他遗留爆炸物。

15. 由于在执行12月2日的能源出口和收入分享协议方面存在分歧，巴格达与埃尔比勒之间的关系更加紧张。5月7日，阿巴迪总理再次申明联邦政府承诺根据联邦预算法向库尔德斯坦地区政府付款。同一天，库尔德斯坦地区政府确认埃尔比勒从巴格达收到了4月份的5430亿伊拉克第纳尔(4.45亿美元)的付款，并重申了其对该协议的承诺。不过它也指出在预算分配付款方面仍存在短缺。随后，埃尔比勒和巴格达开展了政治对话，以解决其在执行进展方面的分歧。5月，石油部长阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪分别会晤了库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼和库尔德斯坦地区政府总理内奇万·巴尔扎尼，并与国民议会能源和石油委员会举行会议，讨论如何缩小巴格达与埃尔比勒之间在预算分配方面的意见分歧。6月1日，库尔德斯坦地区政府以技术困难为由暂停石油出口，不过很快就恢复了出口。然而，6月最后一周的报告表明，埃尔比勒已暂停通过国家石油销售组织出口石油。在本报告编稿时，库尔德斯坦地区政府已提议派两个代表团前往巴格达，以讨论有关问题。

16. 5月20日，库尔德斯坦地区议会批准了伊拉克库尔德斯坦地区五个主要政党提名的参加宪法审查委员会的20名成员，该委员会于5月5日成立，其目的是审查库尔德斯坦地区宪法草案。四个小党，即库尔德斯坦共产党、库尔德斯坦社会主义民主党、伊斯兰运动和第三方向，拒绝提名一个联合人选来代表它们。法律要求宪法审查委员会由21名成员组成。与此同时，各政党继续讨论宪法草案的规定，以期就巴尔扎尼总统2015年8月届满的任期达成一致意见。6月13日，巴尔扎尼总统宣布于8月20日举行总统选举。

17. 5月17日，巴尔扎尼总统签署了库尔德斯坦地区议会4月份通过的关于促进和保护少数群体权益的法律。该法庄严载明了伊拉克库尔德斯坦地区少数群体不可或缺的公民、政治、经济和文化权利，是朝向确保这些少数群体平等地参与所有领域的公共生活并保护他们免受歧视迈出的一大步。

C. 安全

18. 在整个报告所述期间，伊拉克安全局势依然极为动荡。冲突和武装暴力主要集中在安巴尔省、尼尼微省和萨拉赫丁省的争夺地区。最初，政府在全国范围内的军事行动侧重于巩固已从伊黎伊斯兰国手中夺回的土地，并逐步收复更多失地。在安巴尔，亲政府部队继续开展行动，以便将伊黎伊斯兰国从主要是在拉马迪、费卢杰和加尔马或附近的争夺地区或伊黎伊斯兰国控制区赶出。5月13日，伊黎伊斯兰国对安巴尔省首府拉马迪发起了新的攻势，并于5月17日取得全面控制。5月24日，伊黎伊斯兰国扩大了攻势，对哈迪萨和巴格达迪的伊拉克安全部队阵地发起了一系列攻击。5月28日，伊黎伊斯兰国在安巴尔夺得了更多土地，它在控制了伊拉克-叙利亚边界叙利亚一侧的 al-Tanaf 过境点一周后，又控制了边界 al-Waleed 过境点。5月26日，伊拉克政府宣布，伊拉克安全部队将展开反击，以夺回拉马迪。为了阻滞反击，伊黎伊斯兰国于6月2日关闭了拉马迪 Warrar 水坝的闸门，以试图切断对拉马迪以东 Khalidiyah 和 Habbaniya 的供水。

19. 在萨拉赫丁省，亲政府部队与伊黎伊斯兰国在整个报告所述期间的武装冲突加剧，但双方均未夺得较多土地。亲政府部队仍然控制着提克里特市及其周边地区。5月28日至6月2日，伊黎伊斯兰国每天都对萨迈拉西南部以及处于巴拉德与提克里特之间的政府控制地区附近的亲政府部队发动攻击。5月30日，亲政府部队发起了地面行动，以便将伊黎伊斯兰国分子逐出拜伊吉炼油厂周边及其邻近地区，并取得了成功。不过，伊黎伊斯兰国仍然控制着从萨拉赫丁的未解放地区到摩苏尔和伊拉克北部其他地区的补给路线。

20. 佩什梅加部队在人民动员部队和国际联盟空中资产的支援下，继续对伊黎伊斯兰国在尼尼微辛贾尔和该省整个东西部的据点施压。在基尔库克南部，佩什梅加部队继续控制着从伊黎伊斯兰国手中收复的地区，包括 Khabaz 油田和具有战略意义的公路交叉口。

21. 在本报告所述期间，巴格达继续受各种恐怖主义行径之害，这些行径包括定点击杀和绑架、派别暴力以及针对平民使用简易爆炸装置。5月8日，一枚汽车炸弹以及四个简易爆炸装置在 Karrada 区周围造成 24 名平民死亡，67 人受伤。死伤者中包括为伊玛目穆萨·卡齐姆逝世纪念活动进行准备的什叶派朝圣者。5月14日，Adhamiya 区爆发骚乱，导致逊尼派捐赠大楼被纵火。政府采取的果断行动防止了事态进一步升级。5月28日，对 Karrada 的喜来登饭店和巴比伦饭店进行了车载炸弹袭击和自杀式炸弹袭击，造成 12 名平民死亡，27 人受伤。5月份伊拉克安全部队与伊黎伊斯兰国在巴格达共发生了 5 次交火。6月期间，该市若干地区共发生了 11 次交火和 9 次汽车炸弹爆炸。

22. 在本报告所述期间，国际联盟继续支持政府打击伊黎伊斯兰国的军事行动。它针对伊黎伊斯兰国在摩苏尔周围和邻近各区、辛贾尔山、基尔库克市以南以及萨拉赫丁拜伊吉周围的据点发动了空袭。5月中，在拉马迪落入伊黎伊斯兰国手

中后，国际联盟增加了在安巴尔的空袭。美利坚合众国还宣布，它将向伊拉克派出多达 450 名军事顾问，以加强与伊黎伊斯兰国作战的地方武装、尤其是安巴尔的地方武装的训练和装备。

D. 区域和国际事态发展

23. 在本报告所述期间，伊拉克政府继续在很大程度上成功地执行了其关于加强伊拉克在本区域和全球的关系的目标。这些努力旨在获取必要的政治、军事和人道主义支持以应对伊黎伊斯兰国威胁正在产生的各种后果，使伊拉克远离该区域的紧张局势，并执行民族和解议程。

24. 5 月 12 日，福阿德·马苏姆总统在伊拉克商业部部长、旅游部部长和环境部部长的陪同下，对伊朗伊斯兰共和国进行了其第一次正式访问。伊朗高级官员表示支持伊拉克打击伊黎伊斯兰国，并强调了共同的安全利益，同时同意扩大经济和人道主义合作。伊朗国防部长侯赛因·达赫甘于 5 月 18 日访问了巴格达。6 月 17 日，阿巴迪总理对伊朗伊斯兰共和国进行了正式访问，其目的是深化双边关系，加强安全合作以打击伊黎伊斯兰国。

25. 卡塔尔外交部长哈立德·阿提亚于 5 月 28 日对巴格达进行了为期两天的正式访问，以讨论双边关系以及国际社会增强打击恐怖主义的联合努力的必要性。外交部长确认，卡塔尔完全支持伊拉克政府打击恐怖主义的努力，并宣布了它将为重开驻巴格达使馆而采取的步骤，伊拉克官员对重开使馆表示欢迎。沙特阿拉伯王国也在最后完成重开驻巴格达使馆的准备工作。阿拉伯联合酋长国新任驻伊拉克大使于 6 月 7 日向伊拉克外交部长递交了国书。

26. 在阿巴迪总理于 5 月 21 日访问莫斯科期间，俄罗斯联邦主动向阿巴迪总理提出可提供军事援助，以协助打击伊黎伊斯兰国。两国还宣布它们打算进一步发展所有领域的关系，包括军事技术、经济以及石油和天然气部门的关系。

27. 6 月 9 日至 16 日，贾布里议长访问了美国，并在那里与高级官员举行会议，讨论伊拉克打击伊黎伊斯兰国的努力、以及美国在两国战略框架协议范围内向伊拉克政府提供支持问题。我于 6 月 16 日在纽约会晤了贾布里议长，我们讨论了该国面临的挑战和联合国对伊拉克人民和政府的持续支持。

28. 巴尔扎尼总统也于 5 月访问了美国，他与高级官员讨论了伊拉克的总体人道主义和安全局势以及在打击伊黎伊斯兰国方面对佩什梅加部队的国际支持。此外，在本报告所述期间，作为调动国际支持以打击伊黎伊斯兰国的外联战略的一部分，基尔库克和尼尼微的省一级代表团也访问了美国。

29. 6 月 1 日，库尔德斯坦地区政府外交部负责人接受了科威特新任驻埃尔比勒总领事的全权证书，该总领事宣布科威特设在该地区的新的总领事馆开始办公。6 月 8 日，巴尔扎尼总统访问了科威特，讨论打击伊黎伊斯兰国的军事行动以及

贸易关系和开通商业航班问题。巴尔扎尼总统后来前往阿拉伯联合酋长国，讨论后者与伊拉克库尔德斯坦地区的贸易关系。

30. 在国际一级，6月2日，伊拉克与法国和美国共同在巴黎主办了全球打击伊黎伊斯兰国联盟小组会议，以审查在削弱和挫败伊黎伊斯兰国的斗争方面的进展情况，并商讨最近的事态发展。约24个部长级代表团参加了会议。联盟伙伴重申，必须就伊拉克危机达成一项持久的政治解决办法，并使伊拉克政府认识到必须促进改革与和解，以及在开展军事行动时必须确保对人权的尊重和问责制。联盟伙伴同意支持由开发署与伊拉克政府相协调设立的立即稳定筹资机制，以便使境内流离失所者能逐渐返回解放区。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动情况

A. 政治活动

31. 联伊援助团继续与伊拉克政府密切合作，支持后者努力加强包容各方的政治对话和治理。我新任命的特别代表扬·库比什会晤了来自各个领域的对话者，跟踪国家政治协议和部级方案的执行情况，并评估包容各方的民族和解进程的现状和推进这一进程的办法。

32. 我的特别代表还主动接触伊拉克的宗教领袖，努力促进宗教宽容、和平、民族和解，反对极端主义和暴力意识形态。6月，他在纳杰夫会晤了穆罕默德·伊沙克·法耶兹和赛义德·穆克塔达·萨德尔，拜访了巴格达的阿布·哈尼法清真寺，并在该清真寺会晤了谢赫·艾哈迈德·哈桑·塔哈。

33. 伊黎伊斯兰国对拉马迪发起攻势后，我的特别代表会晤了阿巴迪总理和萨利赫·穆特拉克副总理，强调在对伊黎伊斯兰国的军事行动中必须加强民族团结，并为流离失所者提供安全的庇护和人道主义援助。5月16日，我的负责政治事务的副特别代表出席了由贾布里议长召集的、安巴尔省省长 Suhaib al-Rawi 和省议会议员参加的紧急会议，讨论安巴尔省安全局势恶化的问题和政府的应对措施。

34. 为增进在民族和解、打击伊黎伊斯兰国、人道主义应急和促进经济增长方面的合作，我的特别代表与伊拉克领导人频繁会晤，并于5月23日至25日期间前往伊拉克库尔德斯坦地区和基尔库克。在埃尔比勒，他会晤了巴尔扎尼总理、库尔德斯坦地区议会议长穆罕默德·萨迪克和库尔德斯坦地区副总统科斯拉特·拉苏尔·阿里，敦促联邦和地区政府之间进一步加强合作并持续开展政治对话。在苏莱曼尼亚市，他会晤了政治派别变革运动和库尔德斯坦爱国联盟的领导人。在基尔库克，他会晤了 Najmaldin Kareem 省长及阿拉伯族和土库曼族的代表，讨论该省的流离失所者问题和当前的安全形势。

35. 我的特别代表还与伊拉克邻国和区域国家的代表开展接触，推动这些国家支持伊拉克政府并与其开展合作。5月27日和28日，我的特别代表代表我出席了

在科威特举行的伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十二届会议。在会议期间，他努力寻求国际上和该区域主要国家的支持，希望它们帮助伊拉克打击伊黎伊斯兰国，为流离失所者提供人道主义援助，加强民族团结，提升伊拉克在该区域内的地位。此外，我的特别代表还针对邻国开展区域外联工作，于 5 月 4 日访问了约旦，于 6 月 5 日访问了伊朗伊斯兰共和国，并于 6 月 11 日访问了阿拉伯联合酋长国，讨论伊拉克的总体局势和伊黎伊斯兰国威胁的区域层面。6 月 2 日，他出席了在巴黎举行的全球打击伊黎伊斯兰国联盟小组会议，向联盟的合作伙伴通报了伊拉克的最新进展、联合国的应对和援助以及国际社会加大对伊拉克政府的支持力度的各种办法。

36. 联伊援助团继续努力促进伊拉克妇女的权益，以支持实施第 1325(2000)号决议。联伊援助团敦促各方重申政治承诺，为各项行动注入新的活力，开展监督与协调，将这一切努力纳入主流。5 月 10 日和 11 日，我的负责政治事务的副特别代表出席了伊拉克阿迈勒报协会与联伊援助团及政府和非政府伙伴合作举办的区域会议，会议主题为妇女在打击极端主义和恐怖主义方面的作用。4 月 26 日至 29 日，我的冲突中性暴力问题特别代表扎伊娜卜·哈瓦·班古拉访问伊拉克，推动伊拉克当局通过立法和政策改革、向受害者提供社会心理支持服务等办法应对冲突中性暴力问题。

37. 联伊援助团继续与民间社会和非政府组织开展互动协作，推动其在社会融合、政治进程和民族和解方面发挥作用。5 月 2 日，我的负责政治事务的副特别代表出席了由伊拉克伊斯兰最高委员会主席阿马尔·哈基姆主办的第三届非政府组织年度会议，并强调指出民间倡导在立法进程中发挥着重要作用。

38. 6 月 25 日，我的副特别代表拜访了伊拉克作家联盟，谴责身份不明的枪手 6 月 17 日对该联盟房舍的攻击，并对作家们表示声援。6 月 27 日，我的副特别代表在伊拉克记者联合会举行的国家新闻日纪念仪式上重申联合国致力于维护伊拉克的新闻自由。

B. 选举援助

39. 根据 3 月 13 日至 29 日派往伊拉克的选举需求评估团提出的建议，联伊援助团继续就选举相关活动与国民议会开展互动协作，包括努力加强其监督职能和审查现有的选举法。5 月，联伊援助团出席了国民议会和部长会议联合法律委员会举行的常会，审查省、区、县议会的选举法，并提出对其进行修订的提议。在召开一系列会议后，联合委员会拟定了拟议的法律草案，并于 5 月 15 日提交国民议会供其正式提出议案和全会讨论。

40. 独立高级选举委员会承诺将促进和加强与新成立的库尔德斯坦独立高级选举委员会之间的互动，并界定了这两个机构各自的作用和责任。联伊援助团鼓励依照宪法和法律要素，在与国民议会和库尔德斯坦地区议会协商的情况下开展此类讨论。

41. 联伊援助团还继续就技术和政策问题为独立高级选举委员会的专员委员会提供咨询意见。选举委员会根据其战略计划,把工作重点放在目前开展的生物鉴别选民登记进程上,现已将其扩大至 18 个省中的 15 个。该进程于 5 月初开始在杜胡克、埃尔比勒、基尔库克和苏莱曼尼亚启动,6 月中在迪亚拉省开设了登记中心。由于当前的安全状况不允许,目前安巴尔省和尼尼微省没有进行生物鉴别选民登记。选举委员会将通过宣传增强选民的参与以及解决与采集选民指纹和其他数据有关的技术问题作为工作的优先目标。

42. 6 月 13 日,库尔德斯坦地区总统发布一项法令,将库尔德斯坦地区总统选举的日期定在 2015 年 8 月 20 日。宣布日期后,库尔德斯坦独立高级选举委员会主席和副主席分别向媒体发表谈话指出,新成立的委员会缺乏如期组织举办选举的能力,因为委员会需要更多的时间和预算资源才能建立办公室和组织选举。

C. 人权进展与活动

43. 在伊拉克持续的武装冲突中,平民仍然是首当其冲的受害者,备受暴力和恐怖主义行为之害。自我的上次报告以来,根据联伊援助团的记录,5 月 1 日至 6 月 27 日期间最少有 3 268 位平民伤亡(1 158 人被打死,2 110 人受伤),从而使 2015 年的平民伤亡总数达到至少 11 996 人(3 823 人被打死,8 173 人受伤)。

44. 联伊援助团继续收到大量明显广泛和有系统地侵犯平民人权并针对平民严重违反国际人道主义法的报告。这些报告记录了直接针对平民和民用基础设施的攻击行为、法外处决、绑架、强奸和其他形式的性暴力行为、强迫招募儿童兵、肆意破坏和掠夺平民财产以及剥夺基本权利和自由等行为。弱势群体的基本人权继续受到严重侵犯。伊黎伊斯兰国仍然囚禁着约 3 500 名妇女、儿童和一些男性,他们主要来自雅兹迪社区,也有一部分来自其他少数族裔和宗教社区。

45. 6 月 29 日,高级司法委员会证实,从 7 月 8 日起将开始在中央刑事法院审判被控在斯派克营犯下屠杀罪行的 28 人。

46. 由于多种原因,包括记者安全状况不佳等,伊拉克的言论自由仍然受到威胁。在这方面,在 5 月 3 日巴格达举行庆祝世界新闻自由日活动之际,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与伊拉克记者联合会签署了协议,增强伊拉克记者对冲突敏感的报导能力。

47. 5 月份拉马迪陷落后,联伊援助团收到的报告指称大量平民和伊拉克安全部队成员遭到绑架和杀害。5 月 24 日,伊黎伊斯兰国在安巴尔省西部的哈迪塞杀害了 16 至 19 名部落成员,因为他们据称与伊拉克安全部队合作。这些报告符合伊黎伊斯兰国把被怀疑站在伊拉克政府一边或被认为反对其意识形态的人当做打击目标的模式。同日,迪亚拉省的 Baquba 市和 Baladruz 发生了一波爆炸袭击,造成多名平民伤亡。伊黎伊斯兰国宣称对在 Baladruz 发生的这些以什叶派社区为目标的袭击负责。

48. 随着伊拉克全境、特别是安巴尔省的安全局势的恶化，联伊援助团继续记录到严重侵害儿童的行为。由联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的儿童与武装冲突问题工作队在 5 月和 6 月共记录了 15 起侵犯儿童的案件，并警告说，联合国注意到案件报告数下降，其原因是无法接触到受影响的平民和流离失所者日益增多。杀害和致残仍然是记录在案数量最多的侵权行为(在所记录的 15 起中占 7 起)，其中有 10 例儿童伤亡案件(6 人被打死，4 人受伤)。

49. 在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国强行征募、特别是强行征募儿童的现象似乎有所抬头。5 月 11 日，伊黎伊斯兰国战斗人员访问摩苏尔东部的中学，命令学生宣誓效忠该组织。5 月 23 日，伊黎伊斯兰国宣布，各学校和大学所有的男生在考试结束后加入该组织。报告还表明，伊黎伊斯兰国在安巴尔省强行征募了大批儿童。据报告，在冲突地区及巴格达和巴士拉的人民动员部队中也仍然发现有儿童兵。

50. 平民获得安全保障和获取人道主义援助的能力仍然令人极为担忧，特别是在受伊黎伊斯兰国控制的地区。企图逃离伊黎伊斯兰国占领区的平民受到严惩。5 月 7 日，摩苏尔一名 31 岁的男子头部挨枪，因为据称他伪造证件，协助居民逃离该市。次日，一名 24 岁的“雅兹迪”派女子在尼尼微省辛贾尔地区试图逃离囚禁时被伊黎伊斯兰国杀害。5 月 23 日，伊黎伊斯兰国下令所有居民不得离开摩苏尔。

51. 基本自由继续受到伊黎伊斯兰国的限制。5 月中，伊黎伊斯兰国颁布摩苏尔居民在斋月期间必须遵守的规则，包括限制妇女从黎明到日落期间离开家里。5 月 17 日，摩苏尔的男性居民被告知必须在脸颊和下巴留胡须，但必须刮掉上嘴唇上的胡子。据报告，5 月下旬，他们又被告知必须按阿富汗的衣着风格穿衣(纱丽克米兹)。这些措施似乎是为了使人们更难以将伊黎伊斯兰国战士与平民区分开来。

52. 联伊援助团还继续收到报告称，亲政府的武装团体和民兵也在犯下侵犯和践踏人权的罪行。从 5 月初开始，什叶派民兵在该地区设立检查站，骚扰和袭击库尔德人司机和乘客。5 月 5 日，3 名库尔德人货车司机在迪亚拉省 Khanaqin 区由什叶派民兵驻守的一个检查站被打死。6 月初，发布在社交媒体的一段视频显示什叶派民兵(伊玛目阿里旅)在费卢杰东北部的加尔马焚烧一名双脚倒挂的男性尸体，因为施暴者指控他是伊黎伊斯兰国的成员。

53. 迪亚拉省针对逊尼派阿拉伯族裔的袭击不断增加，并于 5 月达到高峰，当月至少发生了 22 起已核实的事件，其中至少 28 人遇害，13 人遭绑架。在大多数事件中，至今仍未确定犯罪嫌疑人的身份，也未能逮捕任何人。5 月 11 日，迪亚拉省 Baladruz 县至少 20 名逊尼派阿拉伯族裔居民遭到武装人员拘禁，其中一些人据信是伊拉克安全部队和民兵组织的成员。犯罪人使用的车辆似乎与该地区的亲政府部队以往曾使用的车辆相同，车上装有扬声器，警告逊尼派居民必须离开。后来在迪亚拉省 Muqdadiya 至少发现了十具尸体，其中一些人据说是从家中被带走的。5 月，一名远近闻名的逊尼派商人在 Baquba 市被不明身份的枪手绑架；一名国防部长顾问在座驾遭到不明身份的枪手袭击后被打死。

D. 新伊拉克难民营和胡里亚难民营

54. 联伊援助团继续监测胡里亚难民营居民的人权和人道主义状况，并协助伊拉克政府和难民营居民代表解决营地管理问题。

55. 联合国通过我的居民迁离伊拉克问题特别顾问简·霍尔·卢特的办公室，协助伊拉克政府设法通过重新安置以及领事和人道主义渠道为难民营居民找到持久解决办法。截至本报告发布之时，已有 653 人迁离伊拉克；30 人通过独立渠道前往阿尔巴尼亚；124 人通过领事安排重新得到九个国家(比利时、丹麦、德国、意大利、荷兰、挪威、西班牙、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国)接纳；465 人通过人道主义接纳安排迁入四个国家(阿尔巴尼亚、意大利、瑞士和美国)；34 人被安置到五个国家(丹麦、芬兰、挪威、瑞典和联合王国)。除此之外，临时中转点的 84 人已被四个国家接受，正等待离开伊拉克；还已递交了总共 1 119 份通过人道主义、重新安置和领事渠道迁离的申请，有待 18 个国家核准。共有 2 459 人仍留在伊拉克，其中 2 454 人居住在胡里亚难民营，5 人住在巴格达。

56. 上文提到迁离人数时所报告的国家是这些迁离伊拉克的人出境后到达的第一个国家。有时，这些人在最初迁离后会继续迁移到第三国，特别是从阿尔巴尼亚继续迁移。6 人迁到芬兰，18 人迁到美国，1 人迁到法国，2 人迁到挪威，17 人迁到联合王国。尽管取得了上述进展，但迁离的过程漫长难熬，使实地的问题迟迟得不到解决。在本报告所述期间，联伊援助团收到了若干官方信函，特别是伊拉克政府的信函，意在提醒国际社会，必须加速解决胡里亚难民营居民的迁离问题。

E. 人道主义援助、重建与发展

57. 据估计，伊拉克有超过 820 万人、即该国人口近 25%需要人道主义援助，其中包括散居在 3 000 多个地点的超过 300 万的境内流离失所者。流离失所者中有近一半是儿童。这一数字在不到一年的时间里猛增了 400%多，使这个人道主义危机成为世界上发展最为疾速的危机之一。自 4 月 8 日以来，29 万多人被迫离开拉马迪区，成为境内流离失所者。估计 440 万人需要食品援助，780 万人需要基本医疗服务，410 万人迫切需要安全水和环卫服务。许多社区的医疗服务极为紧张，几近难以维系，公共卫生紧急状况显然已开始出现。联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告说，伊拉克境内现有 249 656 名叙利亚难民，其中 93 838 名难民住在伊拉克库尔德斯坦地区的 10 个难民营里。

58. 在我的负责发展和人道主义事务的副特别代表的领导下，联合国及其合作伙伴继续按三级紧急状态标准提供救生援助，每月向平均 150 万名境内流离失所者提供了援助。世界粮食计划署(粮食署)、儿基会、国际移徙组织(移徙组织)、联合国人口基金(人口基金)和世界卫生组织(世卫组织)通过快速反应机制，向 102 万人提供了救生援助，这些人主要分布在安巴尔、萨拉赫丁、巴格达、卡尔巴拉

和巴比伦等省。难民署及其伙伴继续监测检查站，以协助平民，同时评估逃离冲突地带的数以万计的境内流离失所者的需要。

59. 由驻伊拉克的联合国机构和伊拉克政府联合提供支助的联合协调和监测中心继续在阿布格莱布和 Amiriyat al Fallujah 并在 Bzebez 桥等地协调对流离失所者的第一线应急工作。5 月，该中心协助为安巴尔、迪亚拉、萨拉赫丁和巴格达等省举办了联合应急规划培训。培训使得安巴尔省应急小组做好了充分准备，将那些因伊黎伊斯兰国对拉马迪发动攻势而逃离的流离失所者指引到能获得援助的地方。经该中心的广泛倡导，总理办公室已于 5 月 23 日指示有关部委，取消在 Bzebez 桥对来自拉马迪的流离失所者的通行限制。库尔德斯坦地区政府的联合危机应对中心已于 5 月 17 日正式成立。

60. 在本报告所述期间，通过群组系统为帮助最弱势者作出了重大努力。联合国粮食及农业组织提供的紧急援助使谷类作物生产、园艺业和畜牧业获得了更多支持。在教育群组下，儿基会在伊拉克的两个省份建成了 28 所预制房屋学校和 44 所帐篷学校，并已制定计划，修复此前用作境内流离失所者临时住所的 217 所学校。同时，教科文组织修缮了杜胡克、苏莱曼尼亚、埃尔比勒和巴士拉等省的 16 所学校，还开办了两个紧急教育项目，为 14 500 名境内流离失所者和 4 500 名叙利亚难民提供中学教育。

61. 在住房群组下，杜胡克省 Dawodja 营地和苏莱曼尼亚省 Barjinja 营地的基础设施设备已于 5 月移交给当地政府。这两个营地分别收容了 4 500 名和 750 名境内流离失所者。难民署继续在伊拉克境内的 9 个营地为 73 725 名境内流离失所者提供住处，同时继续建造两个新的营地，还完成了 255 个收容中心和 8 046 个家庭住房的翻修。联合国人类住区规划署完成了关于雅兹迪族群住房与土地财产问题的第一份分析报告，并制定了一个方案，以处理回返者在这方面的问题。

62. 在卫生群组下，人口基金向 2 000 多名遭受性暴力和基于性别的暴力的妇女和女孩提供了社会心理支持服务和生殖卫生设备和用品，并培训了来自 76 个孕产妇卫生所和 119 个初级保健设施的 260 名保健工作者。移徙组织协助 16 380 名境内流离失所者获得初级卫生保健，还通过流动和固定诊所直接提供保健服务。自 5 月 24 日至 28 日，儿基会、世卫组织和卫生部一道开展了全国脊灰炎免疫周活动，560 多万名 5 岁以下儿童获得疫苗接种。2015 年 5 月，已将伊拉克从受脊灰炎影响的国家名单删除。

63. 为支持最低限度的紧急社会保护，难民署向伊拉克 1 517 个脆弱的境内流离失所者家庭发放了现金补助。移徙组织则通过为 1 071 名境内流离失所者和 154 名难民提供 614 笔实物捐赠，协助维持生计和创办小企业；为 401 名境内流离失所者和 318 名难民举办了 614 次企业、职业和在岗培训活动；还开展了 13 个基本的基础设施项目，使 5 844 名境内流离失所者、8 130 名难民和 17 854 名收容社区居民受益。

64. 在水、环卫和个人卫生群组下，儿基会为新近逃离安巴尔省的 78 000 多人以及受影响的收容社区提供了清洁水。开发署与伊拉克当局和非政府组织合作，为 14 000 名境内流离失所者、叙利亚难民和收容社区提供工作技能培训和现金赠款，以促进创业，推动创造就业机会。

65. 为促进境内流离失所者与收容社区的融合，移徙组织在欧洲联盟帮助下培训了 200 名边境管制官员，培训内容包括流离失所者和回返者的融入、财产争端的解决、以及利用边界管理体系打击非正常移徙。此外，移徙组织对劳动力移徙和贩运人口行为进行了评估，并推动在警察、民间社会行为体、社区群体中组织讨论社区警察的概念。

66. 教科文组织继续呼吁保护文化遗产，并于 5 月 21 日与联伊援助团发表了大意如此的联合声明。5 月 28 日，大会一致通过关于“拯救伊拉克文化遗产”的第 69/281 号决议。

67. 在本报告所述期间，人道主义行动继续面临资金限制。6 月 4 日，欧洲人道主义援助与危机管理专员 Christos Stylianides 与我的负责发展和人道主义事务的副特别代表一道在欧洲议会启动了一个新的人道主义应急计划。计划的目标是在今后 6 个月中为 560 万名处于弱势的伊拉克人提供基本救生援助。同时，还在做出重大努力，确保为新收复地区的稳定和重建提供资金。开发署也在牵头设立迅速稳定和尽早恢复筹资机制，将资源投放到解放区地方政府经快速地方评估所确定的优先事项上。

68. 在本报告所述期间，联合国继续援助伊拉克境内的 249 000 名叙利亚难民。粮食署对伊拉克库尔德斯坦地区的所有难民营进行了粮食安全和脆弱性评估。粮食署向 9 个营地的 104 000 名难民发放了食物或食品券。人口基金为难民营和非营地环境下的 40 个初级保健设施提供了医疗设备和用品，并培训了保健工作者。移徙组织与难民署协调，向 42 900 名难民发放了季节性非粮食物品。开发署正进行将难民营转化为更持久住处的可行性研究。

69. 在本报告所述期间，伊拉克境内的发展活动一直在持续进行，但因安全局势不稳定、工作重点放在人道主义应急上，发展工作受到制约。儿基会继续与劳动和社会事务部协调，开展全国协商进程，以最终拟订完成国家儿童保护政策草案。5 月 5 日，开发署与巴士拉政府签署了一项旗舰协议，即《巴士拉协议》，旨在加强参与式、可问责的治理，并恢复该省的经济活动。6 月，联合国环境规划署发起了国家抗击沙尘暴方案，以减少伊拉克一再出现的沙尘暴。

F. 安全和运作问题

70. 联合国在就联伊援助团与伊拉克政府缔结特派团地位协定一事没有取得进展。没有这样一项协定继续妨碍联合国有效开展行动。联合国人员出入境手续繁琐，依然尤其影响到联合国警卫部队的轮调和部署。

71. 难以预测的安全状况直接影响到联伊援助团。4月26日，一名联伊援助团本国工作人员在迪亚拉省 Baquba 被不明身份的枪手绑架。尽管伊拉克境内、特别是安巴尔省内安全环境动荡，但联合国定期修订安保计划，仍在继续开展行动。因埃尔比勒和基尔库克离敌对行动地带不远，目前仍继续监测那里的安全环境，同时不断监测巴士拉的安全状况，特别是犯罪率和民事骚动情况，以判断变化情况是否足以影响联合国在伊拉克南部的态势。

72. 自我上次报告以来，通过伊拉克综合工作队构架下的协商进程，联合国已完成对伊拉克的战略评估，包括4月21日至29日向伊拉克派出联合国总部战略评估团。战略评估团以伊拉克当前的局势概览为出发点，并基于与伊拉克当局及在实地的国内国际伙伴的广泛协商，在报告中放眼当前危机以后的未来，为今后数年中联合国在伊拉克的战略和布局提供建议。下文第80-82段简要介绍了战略评估工作提出的一些重要建议。

四. 意见

73. 在伊拉克境内实现和平与稳定的道路仍然充满各种挑战。伊黎伊斯兰国已经表明，它远远没有被打败。伊拉克安全部队取得的成果依然脆弱。伊黎伊斯兰国占领拉马迪，使伊拉克反恐努力遭受挫折，这突出表明政府迫切需要除其他外逐步加强对地方当局和社区的财政和军事支助，使其能在从伊黎伊斯兰国手中夺回土地方面承担更多责任。政府还必须继续巩固其打击伊黎伊斯兰国的运动，并使人民动员部队和逊尼派志愿人员发挥强有力的作用。运动的所有成员必须听从政府的指挥和控制，全面的问责制应成为一种规范，同时政府应继续采取措施，对该国的安全和军事机构进行重组。

74. 我欢迎伊拉克政府承诺寻找方法，促进包容各方的政治对话与民族和解。促进民族团结精神将是在伊拉克打击极端主义和暴力意识形态的最有效的方法之一。尽管已对各种有关提议和倡议进行了讨论，但时间因素至关重要。为此，我呼吁伊拉克政治领导人加速通过一项得到广泛的政治支持和各族裔支持的民族和解框架，加快执行国家政治协议和部级方案，并毫不拖延地通过支持民族和解进程的立法。联合国将继续尽全力协助和支持伊拉克政府和人民开展这些努力。

75. 我敦促伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府继续恪守2014年12月2日的石油和收入分享协议。双方必须继续秉承善意，相互理解。双方间的伙伴关系对于消除伊黎伊斯兰国目前对伊拉克的统一和完整构成的威胁不可或缺。这一合作精神也应有利于采取更切实的步骤，以全面、公平和符合宪法的方式解决所有其他悬而未决的问题。以建设性的方式解决这些悬而未决的问题对于确保已从伊黎伊斯兰国手中收复的地方的持久稳定和社会融合至关重要。

76. 目前的伊拉克冲突产生了巨大的人道主义后果，这一后果超出了政府的能力范围，迫切需要国际社会的持续援助。据估计，该国近25%的人口需要人道主义

援助，其中包括近 300 万名境内流离失所者，使伊拉克危机成为世界上最复杂的人道主义紧急情况之一。人道主义机构和伙伴继续夜以继日地开展工作，支持伊拉克政府向流离失所者提供救生援助。然而，库存越来越少，资金几乎用尽。在今后几周内，除非收到资金，人道主义伙伴支持的方案中有 60% 将被迫缩减或关闭。口粮已遭削减，粮食供应正出现中断，一线保健设施于 5 月开始关闭，紧急用品每月都被用光。这一切对暴力行为受害者的影响将是灾难性的。因此，我呼吁伊拉克的伙伴紧急地向联合国伊拉克人道主义应急计划提供捐助。在本报告所述期间，科威特政府响应呼吁，慷慨认捐 2 亿美元，欧洲联盟则慷慨捐助了 2 500 万欧元，我对此表示感谢，并希望接下来将有更多的捐助。

77. 政府必须继续采取措施，确保流离失所者返回其位于已从伊黎伊斯兰国手中收复的地区的原籍地。所述措施包括在这些地区建立法律和秩序，清除地雷和其他遗留爆炸物，尽快恢复公共服务，重建基本的基础设施。为此，我热烈欢迎该国政府决定加快对当地警察进行培训，在已收复地区恢复行使安全和法治方面的民事责任，并划拨资金用于在这些地区排雷和清除遗留爆炸物。

78. 伊黎伊斯兰国持续不断地对伊拉克人实施杀戮、绑架、强奸和酷刑，招募和利用儿童，有系统地破坏无可替代的文化遗产，这一切令我感到震惊。我还感到不安的是，少数族裔及其文化财产以及那些反对或被怀疑反对伊黎伊斯兰国思想的人被持续当成打击目标。这些行为有一些可构成战争罪和危害人类罪。必须追究那些犯下违反国际人道主义法或违反或践踏国际人权法行为者或对此负有责任者的责任。我敦促伊拉克政府和国际社会努力确保将所有的施害者绳之以法。现行冲突各方必须尊重人权，并履行国际人权和人道主义法规定的的所有适用的义务。

79. 将胡里亚难民营的剩余居民安置到伊拉克境外安全和有保障的地点仍然是唯一持久的、可持续的解决办法。令人遗憾的是，进展依然十分缓慢。此外，联合国为现行努力的供资将在今后几个月到期。如果没有进一步的供资，监测人权活动以及难民署的活动将中止。因此，我呼吁会员国向联合国项目供资提供捐助，并与联合国、更具体地说与我的特别顾问简·霍尔·卢特共同努力，加快将该营地的居民迁离伊拉克。

80. 如上文第 72 段所述，经对伊拉克进行战略评估后提出了一些我赞成的建议。尽管进行某种程度的精简将有利于联伊援助团当前的任务，但如要对任务规定作出任何改变，则必须与伊拉克政府充分协商，以对其优先安排作出补充。要对联合国在伊拉克的存在作出任何改变的话，这种改变也应逐步作出，同时考虑到当地的安全局势和可用资源，以及联合国系统在向伊拉克政府和人民提供援助方面所具有的相对优势。同样，安理会宜授权秘书处与伊拉克政府协商，在也考虑到当地的安全局势和可用资源的情况下，为联合国确定更详细的优先安排并对其定期加以审查，同时向安理会提供相应的咨询意见。

81. 基于战略评估建议，联伊援助团在今后期间的任务应注重以下主要领域：(a) 政治斡旋，包括就民族和解、制定一项解决有争议的国内疆界的国家远景和战略、法治、安全部门改革以及对伊拉克问题的区域参与进行斡旋；(b) 协助创造有利于开展有原则的人道主义援助的条件，支持有关当局确保平民得到保护，以及在伊拉克全面落实发展议程；(c) 人权和法治，包括过渡司法和立法改革，以及在警务、司法和惩教领域提供的更多咨询支助；(d) 在选举支助、安全部门改革、地雷行动(包括减少简易爆炸装置威胁)、体制能力发展、从伊黎伊斯兰国手中收复的地区的稳定活动、儿童保护、青年及性别政策和最佳做法等专门领域酌情发挥咨询和(或)支助作用。

82. 与此同时，联伊援助团现有任务的一些构成部分可逐步停止执行，包括协调经济恢复、解除武装、复员和重返社会、人口普查及宪法审查。联合国就这些领域提供的咨询支助可在需要时视情况通过受权的联合国机构、基金和方案或通过临时机制向伊拉克政府提供。如果这些内容的执行条件得到改善，或如伊拉克政府提出要求，其中一些内容还可在以后增添到联伊援助团的任务中去。

83. 伊拉克和该区域面临的挑战显然是巨大的，前所未有的，需要该区域通力合作并提供支持。我呼吁国际社会所有成员继续增加其对伊拉克的支持，并共同努力应对这些挑战。如果不进行协调一致的国际努力，伊拉克今天面临的威胁就可能对该区域及该区域以外的地区产生深远的影响。

84. 最后，我要感谢我的特别代表扬·库比什以及在伊拉克的联合国工作人员，感谢他们坚持不懈、英勇无畏地努力向伊拉克政府和人民提供支持和协助，尤其是在面对前所未有的危机之时。与此同时，我强烈敦促伊拉克当局加倍努力，争取使被绑架的联伊援助团的本国工作人员获释。我相信，国际伙伴、包括该区域的伊拉克邻国将继续支持我的特别代表执行任务。