



秘书长根据安全理事会第 2107(2013) 号决议第 4 段提交的第七次报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交，其中述及我 2015 年 4 月 29 日上次报告(S/2015/298)印发以来有关失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特财产遗失方面的新情况。

2. 在本报告所述期间，伊拉克和科威特的双边关系继续得到加强。2015 年 5 月 28 日，在科威特举行的伊斯兰合作组织第四十二次外长委员会会议期间，伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里会见了科威特第一副首相兼外交大臣谢赫·萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫。谢赫·萨巴赫重申科威特政府对伊拉克政府的支持，并重申科威特政府致力于协助当前恢复伊拉克稳定、安全和统一的各种努力。6 月 1 日，伊拉克库尔德地区对外关系部正式接受了新任科威特驻埃尔比勒总领事的全权证书。6 月 10 日，科威特外交部宣布捐助 2 亿美元，以缓解伊拉克的人道主义危机。6 月 17 日，作为空中桥梁行动的一部分，一架载有 20 吨药品和医疗用品的飞机抵达伊拉克，以显示科威特政府对伊拉克人民的声援。

3. 伊拉克安全 and 经济局势造成的预算制约和限制，阻碍了寻找失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产的工作。然而，伊拉克政府为取得成果而坚持努力。为此，伊拉克人权部长穆罕默德·迈赫迪·巴哈亚提率领伊拉克代表团分别于 5 月 18 日和 20 日在科威特参加了由红十字国际委员会任主席主持的三方机制技术小组委员会第九十次会议和三方委员会第四十次会议。

二. 最近关于遣返所有科威特国民和第三国国民或送回其遗骸的活动

4. 4 月 21 日，在伊拉克人权部关于克服财政困难保持工作势头的简报后，部长会议随即批准从应急储备进行预算拨款，用于 2015 年第二季度人权部开展的失

* 由于技术原因于 2015 年 7 月 23 日重发。



踪人员档案活动。5月7日，伊拉克失踪科威特国民问题部际委员会在人权部的主持下召开会议，讨论了2015年剩余期间行动计划，包括安排挖掘和考察团，以及是否有证人和关于可能埋葬场地的信息。

5. 在本报告所述期间，为履行第2107(2013)号决议规定的职责，秘书长政治事务副特别代表继续会见伊拉克和科威特的有关对话者，敦促在这一重大人道主义问题上取得进展。副特别代表于5月18日至21日访问科威特，会晤了科威特失踪人员和战俘事务全国委员会、伊拉克人权部长和伊拉克驻科威特大使默罕默德·侯赛因·默罕默德·巴赫尔·阿鲁鲁姆。失踪人员和战俘事务全国委员会主席和成员强调，伊拉克政府必须打破工作僵局，审视能够取得具体结果的其他搜索方法和模式，特别是利用伊拉克现有的法医和技术资源进行搜索。

6. 伊拉克人权部长强调，伊拉克坚定致力于履行寻找失踪人员的义务。他指出，伊拉克所有政治人物都了解伊拉克的国际义务及其对科威特的义务，他们认为科威特是最亲密的区域伙伴。但是部长指出，目前的流动性危机严重阻碍了档案问题的进展。

7. 联合国伊拉克援助团(联伊援助团)以观察员身份参加了5月18日在科威特举行的三方机制技术小组委员会第九十次会议。会上，各方同意对目前的状况和迄今的努力进行审查，以拿出新的思路和办法，重振档案工作并取得具体成果。为此，与会者决定今后将邀请专家参加会议，让技术小组委员会成员了解已在实地取得成功的现有技术，以协助小组委员会制定全面战略。

8. 在技术小组委员会会议上，沙特阿拉伯表示沙特当局难以确定在其与科威特边界上的一个可能埋葬地点。在一名证人提供更多细节后，这一信息已经共享。因此，伊拉克政府请求沙特阿拉伯、科威特和其他有关成员给予支持，提供各自档案中的有关文件。伊拉克政府表示将请证人进一步作出澄清。

9. 5月20日，秘书长副特别代表出席了在科威特举行的三方委员会第四十次会议，会上委员会成员支持把联伊援助团在该机制内的观察员地位延长一年。

10. 6月1日，秘书长副特别代表在巴格达会见伊拉克外交部主管国际组织与合作司的艾哈迈德·巴马尼大使，大使承认在搜寻失踪人员方面存在技术、财政和后勤问题。大使表示将尽力向财政部长提出保证流动性问题，并确保人权部能够满足当前工作的需要。

三. 最近关于归还科威特财产的活动

11. 在本报告所述期间，财产方面未取得任何重大进展。在会见伊拉克当局时，秘书长副特别代表强调应保持这个重要领域的势头。他敦促双方考虑召集共同财产委员会，该委员会上次举行会议是在2014年6月。

四. 意见

12. 伊拉克和科威特在相互感兴趣的各个方面保持着积极和建设性的关系与合作，对此我感到高兴。科威特承诺提供两亿美元人道主义资金，用以减轻伊拉克境内流离失所者的苦难，这一举动值得赞扬。两国之间的伙伴关系日益扩大，有力地表明两国关系将不断深入发展，并逐步实现全面正常化。我认为，应该在业已存在的相互支持的精神的基础上，推动在失踪的科威特国民和第三国国民和包括国家档案在内的失踪科威特财产问题上取得新的进展，以在这一重大人道主义问题上取得具体成果。

13. 我赞扬伊拉克政府承诺克服该国面临的多种挑战，继续就这一问题开展工作。我并高兴地看到，部长委员会决定克服严重的财政困难，为人权部 2015 年下半年搜索失踪人员工作划拨必要的资源。但是，我遗憾地注意到，这些持续努力并没有在档案问题上带来实质性进展。上次挖掘发现遗骸至今已有 11 个年头。失踪人员家属等待亲人命运的消息至今也已有 25 个年头。

14. 我认识到，应重新评估完全采用传统手段进行搜索的方法，这种方法已经证明，随着时间的推移无法取得最终结果。我相信，审查迄今开展的活动并探索其他搜索方法，将有助于打破搜索工作的僵局。有鉴于此，我敦促伊拉克政府考虑采用现代技术和新的方法，为今后的工作制定全面战略。

15. 红十字国际委员会主持的三方机制，是处理失踪的科威特国民和第三国国民问题的核心机制。我对联伊援助团的观察员身份得到延长表示感谢，这有助于援助团在这一重大人道主义工作上继续发挥协助和促进作用。我高兴地看到，成员之间存在着积极和建设性的伙伴与合作氛围，展示了成员们进行长期努力的坚定决心。我希望在 2015 年 9 月举行的技术小组委员会会议上，就今后的工作提出新的方案和创新设想。

16. 我注意到失踪科威特财产问题没有取得进展。我呼吁伊拉克政府采用创新的搜索方法，开展定向信息运动，确定国家档案的地点。我并鼓励共同财产委员会定期举行会议，以在档案问题上取得必要的进展。

17. 我鼓励伊拉克政府利用联伊援助团的专长和协助，推动搜索失踪科威特国民和失踪财产的工作。我重申，联伊援助团以及秘书长特别代表和政治事务副特别代表将以坚定的承诺和决心全面履行委任职责。