



秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2211(2015)号决议第 43 段提交的。本报告述及我 2015 年 3 月 10 日报告(S/2015/172)提交以来刚果民主共和国的主要事态发展,包括当地情况及该国在履行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》中各项承诺方面取得的进展,选举进程,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行其任务方面取得的进展,包括评估与刚果当局就联刚稳定团撤出战略进行的战略对话的成果。

二. 主要事态发展

A. 政治事态发展

2. 选举进程中政治局势仍然紧张。如我上次报告中所概述,全国独立选举委员会(选委会)发布的选举日程受到一些反对党的批评,质疑其可行性。执政联盟一些政治行为体也对此表示关切。3 月 5 日,由七个政党组成的总统多数派(称为“七党集团”)据报写信给刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉,对有关选举和权力下放进程的若干问题表示关切,同时呼吁进行内部辩论。国民议会于 4 月 17 日和 18 日讨论了这些问题,但并未做出任何正式决定或向政府提出任何建议。

3. 5 月 2 日,应总统的请求,国家情报局局长 Kaleb Mutond 与来自各政治派别的国家利益攸关方展开协商,以图启动全国对话。5 月 14 日,总统据报在会晤总统多数派时澄清,对话的目标是巩固和平与安全,维持经济稳定,并在选举期间保持民族团结。许多反对党拒绝参加对话,其中包括刚果民族联盟和刚果解放运动(刚果解运),因为它们认为这可能会延迟 2016 年总统和立法选举。民主与社会进步联盟(民主进步联盟)内部在是否参加对话问题上也存在意见分歧。然而,民主进步联盟于 6 月 1 日宣布不参加对话,认为参加的前提条件之一未得到满足,即应有一名国际调解人(例如我的刚果民主共和国问题特别代表)参与。



4. 6月1日,总统与广泛的利益攸关方开展协商,并与宗教领袖举行一系列会晤。刚果全国主教会议在同一天发表声明,欢迎总统关于对话的倡议,并强调必须就选举日历达成共识,同时确保尊重《宪法》。6月2日,金沙萨大主教劳伦特·蒙森沃·帕辛亚也表示必须尊重宪法规定的选举时间表,并避免任何关于过渡政府的安排。6月11日,总统在金沙萨会见了外交使团,其中包括我的特别代表,向他们通报了他与国家利益攸关方就选举进程进行协商的情况。

5. 3月,有人指控在金沙萨省马鲁古乡有一个万人坑,引起民间社会和反对派领导人以及人权观察员的关切。4月12日,副总理兼内政部长埃瓦里斯特·博夏卜和司法部长亚历克西·坦布韦·姆万巴证实,万人坑中埋有421具尸体,其中有赤贫者或被遗弃者及胎儿。政府开始对万人坑进行司法调查。刚果当局正在联刚稳定团支持下对该案件进行司法和行政调查。然而,人们依然关切的是,马鲁古的尸体可能是2013年11月至2014年2月“严打行动”期间被杀害的人员,以及在2015年1月示威中被杀并从金沙萨的医院停尸房移走的人员,目的是掩盖杀戮。

6. 独立选举委员会继续筹备定于10月25日举行的地方和省级选举。主要筹备活动包括登记省级选举的候选人,完善选区清单,以将其纳入关于当选地方和市政机构的席位分配法草案。截至6月9日,共有6287份申请已提交全国独立选举委员会,包括各政党5720份,各联盟85份,独立候选人482份。登记参加省级选举的候选人总数为19669人,其中12%为女性。

7. 独立选举委员会在按照选举日程完成关键任务方面出现了一些拖延。政府仍在讨论将预定至迟于2月22日更新的政府选举进程总付款计划等问题。目前,政府估计选举进程的费用约为9亿美元(低于原先的11亿美元),其中大部分将由国家财库供资。然而,独立选举委员会于5月14日收到政府的2000万美元(原预计3月份共支付4300万美元)。政府尚未建立应于3月1日开始运作的采购中心。关于按每个选区的选民人数分配地方当选机构席位的法律草案(原预期不晚于4月20日颁布),于6月5日才提交给国民议会。6月16日,国民议会否决了这一法律草案,理由是其规定违反了《宪法》,将2011年全国大选以来已经达到法定成年的约800万选民排除在外。

8. 2006年《宪法》规定的宪法法院于4月4日成立,9名法官宣誓就职。宪法法院的成立是一个重要步骤,因为该机构负责裁定涉及即将举行的总统和立法选举的任何争端。此外,国民议会于4月1日任命并经总统令认定了国家人权委员会的9名成员(包括4名女性)。4月24日,在联刚稳定团的帮助下,全国人权委员会通过其内部规则和条例,将提交宪法法院审查。

B. 履行根据《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》作出的国家承诺的进展

9. 5月12日，一项总统令将国家监督机制的期限又延长一年。6月3日日4日，国家监督机制和规划部在金沙萨举行了一次高级别研讨会，旨在促进政府与发展伙伴之间的高级别政策对话，加强国家当局的自主权，并为及时和有效地履行根据《和平、安全与合作框架》作出的国家承诺确定优先行动和具体措施。联刚稳定团和我的大湖区问题特别代表办公室支持并参加了这一举措。

权力下放

10. 在根据2006年《宪法》颁布立法以重新界定省界并将11个省分为26个分权的领土实体之后，在推动权力下放进程方面取得了更多进展。4月13日，奥古斯丁·马塔塔·蓬约总理签署了两项法令，设立了负责建立新省的委员会并任命了成员。这些委员会将着手在30天内建立新省的行政机构，并在120天内完成这项工作。然而，由于各种财政制约，将委员会成员部署到各自省份方面出现延迟。6月15日，议会通过关于国家稳定基金的法律草案。该基金的成立将是权力下放进程中的重要步骤。2006年《宪法》规定，各省将获得40%的税收。它们将在这一数额中，把10%划拨给国家稳定基金，把40%划拨给各分权领土实体。国家稳定基金预期会在建立新省方面发挥重要作用，包括确保发展方案的公共投资和更公平地分配国家财富。

11. 政府决定推动在120天内建立新省的进程，同时举行地方和省级选举，对政府是否有能力按预期时限在选举进程的同时落实建立新的领土实体，并为其提供充足资金，使人感到某种关切。权力下放进程在省一级继续加剧其支持者和反对者的分裂，同时增加了某些地区族群之间的紧张关系。

C. 刚果民主共和国东部的治安情况和国家安全部队打击武装团体的行动

12. 在北基伍，民主同盟军继续在贝尼县构成重大安全威胁，对平民、刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)和联刚稳定团的致命攻击日益加重。刚果(金)武装部队领导的“扫荡一号”行动取得了一些进展，特别是在联刚稳定团的支持下清除了民主同盟军的一个主要营地。在此期间，新任命的民主同盟军行动指挥官遇难。4月1日以来，刚果(金)武装部队共打死5名民主同盟军人员，抓获另外5人。然而，尽管取得了这些成果并于4月20日在坦桑尼亚联合共和国逮捕了民主同盟军领导人贾米尔·穆库努，但民主同盟军仍保持其破坏力，继续分成小股行动，袭击手无寸铁的平民以制造恐惧，同时造成长期不安并转移刚果(金)武装部队和联刚稳定团的行动焦点。4月1日至6月2日，民主同盟军据报打死33名平民，使2014年10月以来被杀害的平民总数达到347人，并至少进行了4次伏击，导致5名刚果(金)武装部队士兵被杀害。5月4日，据称民主同盟军人员向运送部队指挥官的联刚稳定团直升机射击，使其被迫紧急降落。5月5日，

一伙民主同盟军嫌疑人员在 Oicha 和 Eringeti 之间伏击了联刚稳定团的一支巡逻队，打死两名坦桑尼亚维和人员，打伤 13 人。还有两名平民被打死。

13. 4 月 8 日，刚果(金)武装部队宣布，在“扫荡二号”行动期间，先前被解放卢旺达民主力量(卢民主力量)占领的北基伍维龙加国家公园内和周围的 14 个地点及南基伍的 21 个地方获得解放，卢民主力量 162 名人员被俘，62 名人员投降，13 名人员被打死。联刚稳定团尚未能核实这些数字。尽管在剪除卢民主力量一些据点方面取得了进展，但该团体的指挥和控制机构基本未受影响，因为军事行动尚未到达卢民主力量领导层集结的北基伍各地区。在行动区内，卢民主力量还通常分散为小股，以避免对峙。据报，在北基伍和南基伍，卢民主力量正返回以前曾被清除的地区，因为刚果(金)武装部队发现越来越难以有效坚守地盘同时继续开展行动。在北基伍，有人看到卢民主力量返回位于维龙加国家公园边缘的 Nyanzale 东北地区以及鲁丘鲁县的 Tongo 和 Mweso 一带。在南基伍，卢民主力量人员据说开始返回姆文加县的矿区并恢复非法征税。

14. 卢民主力量继续跨两个省活动，并犯下侵犯平民人权的行为。在北基伍，卢民主力量仍然活跃在该地区的卢贝罗县、马西西县、尼拉贡戈县和鲁丘鲁县，抢劫和敲诈行为增加，特别是因为其在维龙加国家公园的创收活动被行动打乱。5 月 26 日，卢民主力量涉嫌人员全面掠夺基塞古鲁村约 30 至 50 所房屋。此外，卢民主力量小股人员增加了对鲁丘鲁县刚果(金)武装部队前哨的袭击，可能是要重新获得其行动自由或截获用品和武器。在南基伍，特别是在姆文加到布卡武轴线的沿线地带和偏远村庄及手工采矿场周围，卢民主力量继续犯下侵犯人权行为以及其他抢劫行为。

15. 在北基伍，从戈马到鲁丘鲁县道路沿线的治安情况也严重恶化，持械抢劫、谋杀和绑架事件日益增加。4 月 8 日，联刚稳定团的一支夜间巡逻队在鲁丘鲁县遭身份不明人员开枪射击，使 6 名维和人员受伤。4 月 21 日和 23 日，在从戈马到鲁丘鲁县的道路上发现两枚反坦克地雷。4 月 23 日，三名联合国地雷行动处(地雷行动处)合同人员被身份不明的武装男子绑架，后于 4 月 28 日被释放。5 月 10 日，北基伍省长公开表示，自 2014 年 10 月以来，尼拉贡戈县和鲁丘鲁县已发生 100 起单独的绑架案，并呼吁国家当局采取行动。

16. 在南基伍的菲齐县，“玛伊-玛伊”民兵雅库通巴派和刚果(金)武装部队之间仍发生小规模战斗。在卡巴雷、卡莱亥、沙本达和瓦伦古各县，“玛伊-玛伊”民兵愤怒公民组织派仍然活跃，据报道在矿区附近犯下骚扰人口、绑架、抢劫、敲诈勒索和强奸行为。5 月 1 日和 2 日，“玛伊-玛伊”民兵愤怒公民组织人员对沙本达县 Kikamba 村发起暴力袭击，据报告，袭击中涉嫌发生严重的大规模强奸行为。联刚稳定团正在调查这些指控。“玛伊-玛伊”民兵愤怒公民组织和刚果(金)武装部队之间的冲突还造成这些地区的民众流离失所。

17. 在东方省的伊图里区，安全局势仍然岌岌可危。伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)继续在 Gety 和 Aveba 地区开展活动，更多的报告指出发生侵犯人权行为，包括一些强奸和轮奸指控。4 月 1 日至 5 月中旬，抵抗阵线据报实施了 50 起单独的侵犯人权行为，受害者超过 200 人，包括 26 起强奸案、19 起谋杀案和 20 起抢劫和破坏财产案件。5 月 10 日，抵抗阵线人员袭击了两个村庄，抢劫货 7 物并据称强奸了 15 名妇女。在此期间，抵抗阵线基本上对刚果(金)武装部队和联刚稳定团更为凶猛。3 月 20 日，抵抗阵线涉嫌人员向在 Gety 附近侦察的联刚稳定团直升飞机开火。5 月 8 日，抵抗阵线人员向 Gety 东南的一个刚果(金)武装部队营地发动袭击，打死 3 名刚果(金)武装部队士兵。

18. 5 月 17 日，4 名抵抗阵线主要指挥官在 Bukiringi 集结了约 300 名战斗人员投降。国防、退伍军人和重返社会部长与若干刚果(金)武装部队将军前往布尼亚，以促成抵抗阵线的投降。最初，抵抗阵线同意 5 月 25 日在 Aveba 投降。然而，谈判失败，因为抵抗阵线坚持就地编入刚果(金)武装部队并获得大赦，遭到政府的拒绝。政府接着限定抵抗阵线最晚于 6 月 2 日作出最后决定，并设立一个由 25 名当地领导人和代表组成的委员会继续谈判，并促成他们自愿解除武装。然而，直到最后期限也没有取得任何进展。6 月 3 日，刚果(金)武装部队与联刚稳定团合作，在 Aveba 对抵抗阵线发动军事行动。联刚稳定团地面部队和攻击直升机在 Aveba 内部和周围与抵抗阵线交战，以支持刚果(金)武装部队的行动。联刚稳定团部署了非武装型无人驾驶飞行器，追踪离开 Aveba 的抵抗阵线，并与刚果(金)武装部队分享收集到的情报，为规划正在开展的行动提供信息。截至 6 月 15 日，抵抗阵线 34 人在这些行动中被打死，至少有 46 人证实受伤。没有关于平民伤亡的报告。这些行动也使抵抗阵线开始投降，自行动发动以来有 5 名抵抗阵线人员携带武器投降，16 人未携带武器投降。这些行动仍在继续。

19. 在上韦莱和下韦莱两省，据报上帝抵抗军(上帝军)人员频繁抢劫、抢掠和短时间绑架平民。上帝军主要是在阿赞德人狩猎区、加兰巴国家公园地区以及 Dungu-Duru-Nabiapai 和 Dungu-Faradje-Aba 轴线地带活动。上帝军人员袭击了国家安全部队，打死 3 名刚果(金)武装部队士兵。上帝军人员还绑架了至少 41 人，将其当作搬运工，以运输抢掠物品。约 36 名被绑架者后来获释。刚果(金)武装部队在联刚稳定团和美国非洲司令部支持下，继续在受影响地区开展行动打击上帝军。联刚稳定团还继续开展解除武装宣传活动，鼓励上帝军成员投降。

20. 在加丹加省北部，安全局势仍然岌岌可危。据报告，在“扫荡二号”行动的压力下，卢民主力量的更多活动自南基伍向外蔓延。在 Tanganyika 县境内，卢巴人和特瓦人族群之间的冲突升级。4 月 30 日，在 Nyunzu 村附近，称为“加丹加成员”的卢巴人自卫团体放火焚烧了一个收容近 300 名特瓦人的境内流离失所者营地，至少 62 名平民丧生。有谣言说联刚稳定团支持特瓦人族群，5 月 2 日，“加丹加成员”以联刚稳定团为目标，点燃了一个联刚稳定团部署地点周围的灌木。

据报告，1月以来，两个族群共有 221 人被杀，106 人受伤，并且发生 58 起强奸案。在刚果(金)武装部队的一系列成功行动导致该组织瓦解和丧失其中央指挥和控制机构后，据报“玛伊-玛伊”卡塔加丹加派在米特瓦巴县和普韦托县的活动有所减少。但该武装团体持续存在依然对安全局势产生不利影响。

D. 人道主义状况

21. 由于特别是贝尼县和鲁丘鲁县的杀戮、性暴力和绑架行为大量增加，刚果民主共和国东部若干地区人道主义状况恶化，导致当地人口获得农业土地的机会受限，人道主义需求增加。安全情况恶化又反过来阻碍了向这些地区的民众提供人道主义援助，使人道主义行为体提供保护的工作难以为继。

22. 刚果民主共和国境内流离失所者总人数估计为 280 万，约 650 万人处于严重的粮食安全无保障状况。2015 年第一季度新的境内流离失所者人数估计为 337 000 人，其中近三分之二在北基伍，部分原因是刚果(金)武装部队于 2 月底对卢民主力量发起军事行动。此外，在特瓦人-卢巴人的族群间冲突升级之后，3 月下旬加丹加省马诺诺县和 Nyunzu 县新近出现超过 11 500 名流离失所者。

23. 截至 5 月 31 日，刚果民主共和国难民人数几乎翻了一番，从 122 000 人增加到估计 237 967 人。除了卢旺达的 117 000 名难民，从布隆迪涌入 10 563 名难民，而来自中非共和国的难民从 68 000 人增加到 84 281 人。

E. 经济发展

24. 刚果民主共和国保持了宏观经济的相对稳定。根据国际货币基金组织(货币基金组织)的资料, 2015 年经济预期增长率估计为 9.2%, 而年通货膨胀率略有上升, 从 0.24%增至 2015 年第二季度的 1.36%。然而, 人们仍然担心 2016 年全国选举前商品价格下跌和私营部门延迟投资。此外, 刚果民主共和国在实现更具包容性的广泛增长方面仍然面临许多挑战。结构性改革旨在通过施行法治加强金融部门和改善商业环境, 并通过提高透明度和改善治理加强自然资源管理, 在这方面取得进展仍至关重要。

25. 作为采取举措改善采掘业监管框架的一部分，政府于 3 月 17 日向议会提交了采矿法草案。除在刚果民主共和国东部努力改善锡、钨锰铁矿、钽铌铁矿和黄金开采的可追查性外，政府还于 4 月 17 日和 18 日在金沙萨主持召开了大湖区问题国际会议，讨论如何更好地协调打击区域内矿产欺诈和走私活动。会议通过了 17 项保护区域矿产品官方贸易和促进区域一体化的具体建议。

F. 区域发展

26. 执行 2013 年 12 月 12 日《内罗毕宣言》的进展有限。刚果民主共和国政府 4 月 20 日至 23 日向基加利派出了技术考察团, 促成登记的 453 名卢旺达前 3·23 运动分子有 13 名自愿遣返。移交前 3·23 运动武器和军事装备事宜推迟到稍后阶

段，待联合国常规武器专家确定其来源后再移交。为了加快遣返其余的卢旺达和乌干达前 3•23 战斗人员，大湖区问题国际会议于 5 月 18 日在罗安达举行的特别首脑会议期间决定建立一个机制，由刚果民主共和国、卢旺达、乌干达、非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体(南共体)和联合国组成。

27. 继若干技术会议后，刚果民主共和国-卢旺达联合边界标界委员会于 4 月开始在有争议的边境地区修建 22 个边界标识。这可有助于减少边界冲突并缓和两国之间的紧张关系。

三. 任务执行

A. 刚果民主共和国政府和联合国之间的战略对话

28. 刚果民主共和国政府和联合国采取有效步骤，开始定期战略对话，共同为联刚稳定团制订路线图和撤出战略。

29. 3 月 25 日以及 4 月 1 日、8 日和 15 日，外交部长雷蒙·奇班达和我的刚果民主共和国问题特别代表共同主持的四次全体会议在战略对话背景下在金沙萨举行。根据政府建议，成立了四个工作组，讨论包括战略审查和为联刚稳定团制定撤出战略、选举、人权和通讯等领域的主要关切问题。

30. 4 月 21 日至 25 日，主管维持和平行动副秘书长访问了刚果民主共和国，会见了总统及其政府成员，讨论如何改进联合国同政府之间的合作，并讨论了涉及战略对话和商定共同目标及联刚稳定团撤出战略路线图的今后道路。

31. 联刚稳定团和政府于 2010 年启动的联合评估进程基础上，于 4 月 15 日通过了评估刚果民主共和国东部局势的工作范围，其中考虑到安全局势、保护平民、恢复国家权力及刚果(金)武装部队和联刚稳定团的活动等相关方面。5 月 14 日，联合省级小组开始评价加丹加、北基伍、东方省和南基伍受冲突影响县的情况。5 月 25 日至 30 日，金沙萨的一个小组访问了布尼亚、戈马和卡莱米，并听取了所有省级小组的情况通报。小组由 16 名联刚稳定团和政府代表组成，包括来自外交部、内政部、刚果(金)武装部队、刚果国家警察和情报部门的代表。联刚稳定团与国家及省级政府代表的合作在整个评估中都很出色。小组目前正在审定提交给战略对话全体会议的联合报告。

32. 在战略对话期间同政府举行的若干会议上，提出了恢复支持刚果(金)武装部队对卢民主力量采取行动问题。将继续进行讨论，解决政府和联合国在这方面的分歧。

33. 关于接下来的步骤，一旦联合国和政府达成协议，对刚果民主共和国东部安全局势的联合评估应为进一步讨论减少安全理事会第 2211(2015)号决议第 6(b)段所述不稳定风险等其他有关问题奠定坚实的基础，并有助于明确可促使逐渐和逐步减少联刚稳定团部队的具体目标。

B. 国家进程和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团斡旋作用

选举

34. 按照其斡旋任务，联刚稳定团在选举进程中加强了与来自各政治派别和民间社会的一系列行动者的接触。联刚稳定团还通过全国独立选举委员会的协商框架委员会继续协助全国独立选举委员会加强与各政党的对话，提高妇女协会和各政党的认识，促进妇女参与即将举行的选举。特派团还在建立候选人登记制度和各选区确定选民身份制度方面向全国独立选举委员会提供了有限的技术援助。联合国开发计划署(开发署)继续向选举进程提供技术援助。选举周期援助项目资金在很大程度上仍然没有着落，项目也未运作。

安全部门改革

35. 联刚稳定团通过其定期战略协调机制和非正式部门接触，进一步努力加强协调国际伙伴提供的援助。特派团继续与一系列政府对话者交流，确保对今后挑战达成共识，同时提供协调一致的支助和技术咨询意见。

36. 在缺乏全面的国家安全部门改革战略和路线图的情况下，已按照相关行动计划在司法、国防与警察改革领域开展了具体活动。特别是，联刚稳定团继续促进军民关系，向刚果(金)武装部队的一个机构“公民爱国教育和社会行动处”提供支助，该机构专门在武装部队内提高对人权、儿童保护、性别平等和性暴力的认识。

37. 联刚稳定团力求进一步提高刚果国家警察内部管制机构警察督查部门的能力和能见度，以便处理受害者及其亲属提交的投诉。尽管联刚稳定团支持努力改革刚果国家警察的人力资源管理和制定国家培训课程，但财政制约和有限问责阻碍了进展。为支助刚果国家警察，联合国警察就基本的警务职责培训了 268 名学员，就治安管理、道德守则和人权原则培训了 328 人，就信息收集和分析培训了 15 人。联合国警察与选举安全技术小组合作，为 10 名刚果国家警察副省级专员举办了一个关于治安管理行政规则和条例的培训讲习班。刚果国家警察和联合国警察共组织了 96 次联合巡逻，在北基伍和南基伍监测和辅导受其指挥的部队。

38. 联刚稳定团支持组织了一次司法概况全国会议，旨在评估司法系统情况。约 300 名专家和民间社会代表根据国际标准拟订了改善国家司法系统运作的建议。联刚稳定团和开发署通过联合司法支助方案，向司法和人权部长设立的指导委员会提供了技术援助，协助监测各项建议执行情况，最终应会促进制定一个司法和惩戒部门改革战略。

区域层面

39. 联刚稳定团继续与我的大湖区问题特使办公室密切合作，包括促进筹备暂定于 2016 年初举行的大湖区私营部门投资会议。特派团还支持组织了 5 月 13 日至

15 日在戈马举办的和平、安全与合作框架妇女论坛受让人创始会议。会议由我的大湖区问题特使办公室组办，汇集了来自布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的代表 35 个基层组织的 60 名妇女领导人，她们审议了加强区域和平进程的共同议程。

巩固国家权力和稳定

40. 在努力稳定刚果民主共和国东部方面取得了一些进展。4 月 8 日，以规划部长为首的摆脱武装冲突地区稳定和重建全国方案指导委员会批准了北基伍、东方省和南基伍的《省级稳定战略和行动计划》。根据国际安全与稳定支助战略，联合国建设和平基金认捐了追加资源，以期促进增加捐助方参与。应规划部长请求，联刚稳定团在稳定进程中支持制定了若干法律文件(法令草案和内部议事规则)，以期改善国家机构在国家和省一级的运作。

41. 在联刚稳定团的支助下，摆脱武装冲突地区稳定和重建合作伙伴启动了各种调动资源方案，在优先领域应对引发冲突的因素。在东方省伊图里区曼巴萨，在建设和平基金资助下举行了一系列对话会议，汇集了领土管理当局、国家安全部队和地方社区的代表，讨论土地、身份、采矿和林业问题。

42. 联刚稳定团支持国家警察在前卢民主力量和民主力量同盟控制的贝尼、埃林盖蒂、Oicha 和鲁丘鲁地区重建 35 个警察局。在埃林盖蒂、卡曼沟、Luofu、曼巴萨、马西西、鲁丘鲁、Sange 和瓦利卡莱建立了稳定岛。向稳定岛项目承付了约 400 万美元速效项目资金，主要是支助国家警察、司法和惩教机构及社区项目。

C. 保护平民和消灭武装团体

43. 为了加强保护平民、减少民主同盟军造成的威胁的努力，联刚稳定团加强了在贝尼地区的存在。为支持刚果(金)武装部队，联刚稳定团进行了空中侦察，收集关于民主同盟军设施和可能藏匿地的情报。联刚稳定团支助刚果(金)武装部队在该地区打击民主同盟军的行动，包括提供火力协助，同时继续进行巡逻，尤其侧重确定为民主同盟军交通走廊的地区。在本报告所述期间，刚果(金)武装部队在联刚稳定团的支持下摧毁了民主同盟军营营地，并至少消灭了一名高级领导人。联刚稳定团巩固和加强了贝尼地区建制警察部队和国家警察的联合巡逻。

44. 联刚稳定团继续支助在刚果民主共和国东部受冲突影响地区 56 个社区警报网络和 80 个地方保护委员会的建立和运行。通过与当地安全部门、地方当局、民间社会和地方社区的合作，这些网络和委员会帮助减轻保护平民方面的风险。联刚稳定团单独或通过支持刚果(金)武装部队、刚果国家警察或地方当局，对来自地方社区警报网络的 188 个保护警报中的 118 个作出了回应，有效制止了感受到的威胁或导致对肇事者的逮捕。在 70 个案件中，由于无法进入事发地点、接到警报太晚或信息不够精确，未能作出应对行动。

45. 在北基伍，联刚稳定团开展了“安全鲁丘鲁县”行动，增加其部队的驻扎，以阻止武装分子和团体的攻击。联刚稳定团在受关注地点向商业运输提供护送。

46. 联刚稳定团和政府之间的商讨在继续，以期恢复该特派团支持刚果(金)武装部队在北基伍和南基伍针对民主力量而发动的“扫荡二号”行动。

47. 在东方省伊图里区，联刚稳定团支持刚果政府与伊图里爱国抵抗阵线的谈判。谈判破裂后，联刚稳定团支持刚果(金)武装部队与武装团体的军事交手，同时继续采取非军事措施，鼓励伊图里爱国抵抗力量投降。

D. 部队的转变

48. 根据战略审查建议，并按照安全理事会第 2211(2015)号决议，联刚稳定团正在制定措施，最大限度地增加部队的灵活性，以更有效地对实地挑战不断作出调整。这需要建立可迅速部署的营级部队，以及一系列实现部队现代化的措施。目前正努力根据对需求的评估(包括通用直升机)确定机动性的需求，以确保快速部署，并评估情报能力。联刚稳定团还正根据第 2211(2015)号决议裁减部队。迄今，(总共将裁减至少 2 000 名军事人员中)约有 850 名已被遣返。部队的裁减和转变将需要增强与刚果(金)武装部队的协调与合作，尤其是在联刚稳定团部队正在缩编的地区，以便避免安全的真空。

E. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团行动中联合国人员的安全和安保

49. 联刚稳定团的结论是，在本报告所述期间，军事行动未导致联合国人员面临的威胁发生明显增加，但特派团已将非关键工作人员迁出贝尼，并采取了相关的风险缓解措施，以应对贝尼等地区当地安全局势的变化。鉴于民主同盟军 5 月 5 日对维和人员的袭击，特派团还审查了其业务和程序。

F. 监测武器禁运执行工作

50. 联刚稳定团继续通过支助安全理事会第 1533(2004)号决议所设联合国专家组等方式监测军火禁运。与专家组分享了关于跨越刚果民主共和国东部边界的军事人员、武器和相关材料的流动情况。

G. 解除武装、复员、重返社会/解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

51. 国防部长 5 月 16 日在下刚果省基托纳、5 月 21 日在加丹加省卡米纳正式启动了第三个全国解除武装、复员和重返社会方案第三阶段。政府在认捐的 1 000 万美元中发放了 150 万美元，同时重申有意按全额落实认捐。在对伊图里和南北基伍武装团体的军事行动中，当新的前战斗人员出现时，政府表示打算释放额外资金来接纳新的投诚人员。全国解除武装、复员和重返社会方案执行小组目前正在刚果(金)武装部队的中转营提供食物和医疗服务，并办理解除武装和复员证书。截至 6 月 12 日，解除武装方案执行小组在卡米纳为 1 329 名前战斗人员办理了复

员、在基托纳为 1 130 人办理了复员。复员方案还进行了人员归类，包括区分儿童、外国前战斗人员和难民，同时向专门服务机构转送心理健康方面的病例。

52. 联刚稳定团继续协助在刚果民主共和国东部鼓励外国和刚果的战斗人员解除武装的工作。截止 6 月 11 日，共有 212 名前刚果武装团体人员(46 名男性前战斗人员、147 名与武装团体有牵连的儿童和 19 名家属)、113 名外国武装团体的人员(51 名男性战斗人员、4 名与武装团体有牵连的儿童和 58 名家属)自愿参加解除武装、复员、重返社会/遣返和重新安置方案。这些前刚果和外国武装团体中，97 人为男性战斗人员，包括 64 名卢民主力量人员，而 151 人为与武装团体有牵连的儿童，77 人为家属。截至 6 月 11 日，自愿解除武装的 326 卢民主力量前战斗人员和 1 078 名家属仍留在卡尼亚巴永加、北基伍、基桑加尼、东方省和南基伍瓦伦古的集结营地。

H. 排雷行动

53. 排雷行动处在联刚稳定团行动区各地开展了清除未爆弹药的行动。排雷行动处在北基伍省和东方省 68 个受关注地区进行了清除工作，销毁了 192 件战争遗留爆炸物和 3 694 件小武器和弹药。4 月 21 日和 23 日，排雷行动处在戈马-鲁丘鲁公路上当场销毁了两枚新埋设的反坦克地雷。

I. 增进和保护人权，杜绝有罪不罚

54. 人权状况仍然令人关切。在该国东部，人权状况的特点依然是冲突，以及武装团体和刚果(金)武装部队在作战行动中经常犯下的侵权行为。在西部各省，尤其是在金沙萨，人权状况更受到政治空间的限制和侵犯基本自由行为的影响，包括言论、结社与和平集会自由的影响。

55. 在 2015 年 3 月至 5 月期间，在联合国联合人权办公室记录的总共 810 起侵犯人权事件中，近 60%是不同武装团体所为，而大约 40%是国家人员所犯下的。在国家人员中，刚果(金)武装部队士兵对侵犯人权行为负有责任的情况最多，共有 104 起，而据称刚果国家警察人员犯下 89 起侵权行为。

56. 本报告所述期间，伊图里爱国抵抗阵线分子造成的侵犯人权行为在单一武装团体从事的侵犯事件中为最多，共犯下 76 起。武装团体侵犯事件数量很多的部分原因是团体头目 Matata Banaloki Justin(别名 Cobra Matata)2015 年 1 月被捕之后关于该团体投降的谈判失败，以及该团体的某种激进化。

57. 在选举进程方面，联刚稳定团注意到主要针对政治对手、人权维护者和媒体代表而实行的基本人权和政治权利限制加剧了。在金沙萨和戈马至少发生了 4 起侵犯人身自由和安全权，造成 45 名受害者；1 起侵犯身体健全的权利事件，造成 4 名受害者；4 起侵犯和平集会权的事件。2015 年 3 月 15 日，在金沙萨一次由民间社会组织平台“Filimbi”举办的讲习班期间，至少 30 人被国家人员逮捕。该

讲习班是为了鼓励青年参与刚果民主共和国的民主进程。此后，多数人已获释，而另一些人被转到金沙萨 **Makala** 中央监狱，以不同罪名受到起诉。参加讲习班的布基纳法索和塞内加尔活动者被驱逐出境。联刚稳定团还继续跟踪在 2015 年 1 月示威中被捕的其他著名人权维护者和政治活动者的案件，要求使这些人得到司法监督，并尊重正当程序。

58. 联刚稳定团的起诉支助小组在开发署支持下协助了 9 个调查团，以及在加丹加、北基伍省、东方省和南基伍的 10 个流动法院。支助小组还继续向北基伍的军事司法当局提供大量技术支持，帮助其对于据称近几个月在贝尼和伊查地区民主同盟军所犯罪行进行持续的调查。

59. 在监狱与当地人员同地办公的联刚稳定团惩戒工作人员继续帮助进行管理，确保监狱机构安全和安保，并保护被羁押者的权利。联刚稳定团为支持监狱管理的专业化，帮助对 187 名人员(包括 30 名培训员和 18 名妇女)提供事件掌控方面的培训。

J. 性暴力

60. 在本报告所述期间，联刚稳定团记录了 65 名冲突中性暴力受害者。据称 50 人遭到武装团体成员强奸，其中伊图里爱国抵抗阵线应对 33 名性暴力受害者负责，多数受害者都是在东方省伊鲁穆县一些事件中被轮奸。联刚稳定团接到严重指控涉及自卫团体在北加丹加特瓦人与卢巴人族裔间冲突中发生大量性暴力事件的报告。该地区的不安全状况使联刚稳定团无法核实关于特瓦人成员残割男子生殖器的报告，以及主要是特瓦人强奸卢巴妇女的报告。

61. 特派团继续支持政府制止性暴力的努力，政府举行了制止性暴力的刚果(金)武装部队行动计划监督委员会初次会议。根据三个月的工作计划，10 名刚果(金)武装部队高级指挥官签署了致力于积极打击其部队中性暴力行为的个人承诺。

K. 儿童保护

62. 联刚稳定团协助 431 名儿童(14 名女童和 417 名男童)脱离武装团体，包括 7 名卢旺达人。绝大多数儿童为卢民主力量招募(286 人)，其次是“玛伊-玛伊 Nyatura 派”(42 人)和伊图里爱国抵抗阵线(13 人)。这些人中 62 名儿童曾与武装团体有关联，被刚果(金)武装部队拘留，被联刚稳定团分离开来。儿童与家人团聚的地区持续不安全并缺乏持久的重返社会机会，造成面临武装团体再次招募的风险。在本报告所述期间，刚果民主共和国东部出现了冲突相关暴力造成 34 名儿童伤亡(16 名女童和 18 名男童)的纪录。

63. 遵循刚果民主共和国政府与联合国杜绝和防止武装部队招募儿童的行动计划，特派团对 7 843 名刚果(金)武装部队人员进行调查之后，仅发现部队中有 1 名儿童。

四. 意见

64. 我欢迎刚果民主共和国总统主动与政治反对派和其他国家利益攸关方接触的努力。我敦促所有有关行为体继续探讨政治倡议，以期对正在开展的选举进程达成共识。我呼吁所有各方共同努力，以和平方式解决分歧，并为可信和包容的选举进程创造条件。这将需要为和平和可信的选举进程创造必要的政治空间，方式包括尊重集会和言论自由。现在至关重要的是，各方和国家机构确保解决任何可能损害该进程可信度的所有问题，使选举能够根据《宪法》进行。尽管不能低估在完成今后技术进程中存在的挑战，但我深信，如果刚果各利益攸关方在国际社会支持下积极行动，这些挑战是可以克服的。我鼓励该国政府尽快安排充足的选举预算，对选举登记进行可信的更新，以确保顺利并及时地举行选举。我鼓励政府和我的刚果民主共和国问题特别代表继续向各政党积极主张，增加妇女在选民和民选职位候选人两方面的人数。

65. 我感到鼓舞的是，政府采取了切实步骤，与联刚稳定团开始了经常的战略对话，以加强合作，并根据安全理事会第 2211(2015)号决议共同制定一项特派团的撤离战略。2010 年开始的联合评估进程得到恢复，应能促成对刚果民主共和国东部面临的主要威胁和挑战达成共识，并为商讨下一个步骤奠定坚实基础，包括关于推动联刚稳定团部队缩编的政治问题和具体指标进行的商讨。我鼓励政府本着相互信赖和信任的精神与联合国进行商谈。这一对话应当视为重新界定联合国与政府之间的伙伴关系和改善合作的机会，它将极大地促进联刚稳定团将责任移交给刚果民主共和国政府以及特派团的撤离。我计划在提交安全理事会的下次报告中就此提出建议。

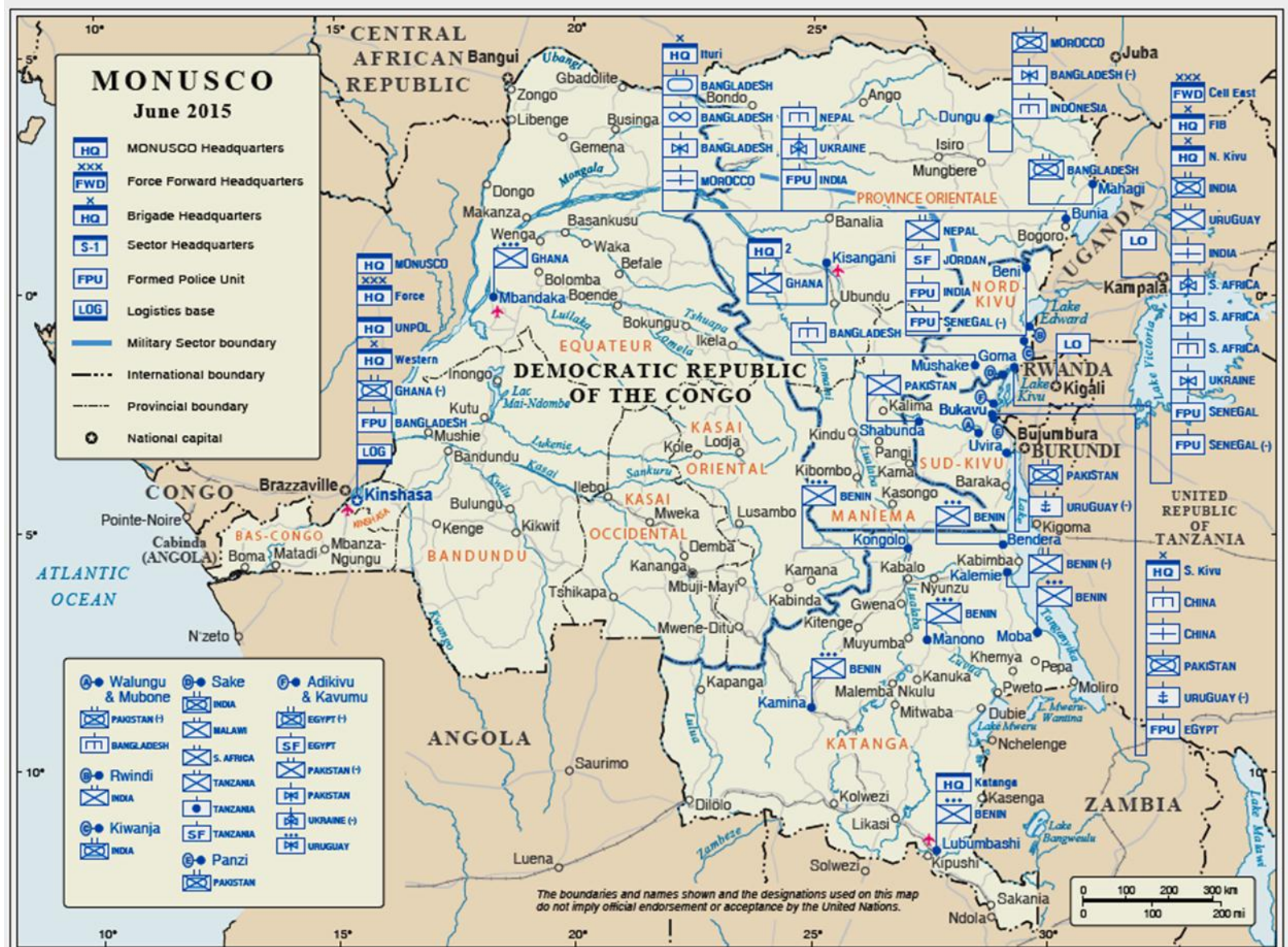
66. 我仍然关切在刚果民主共和国东部持续发生的暴力，尤其是各武装团体犯下的暴行。我最强烈地谴责民主同盟军在贝尼地区无端伤害手无寸铁的平民，同时对刚果(金)武装部队造成重大的人员伤亡。我强烈谴责 5 月 5 日联刚稳定团车队遭到怀疑是民主同盟军分子开火时杀害了两名来自坦桑尼亚联合共和国的联合国维持和平人员并打伤 13 人。我向受害者家属和坦桑尼亚政府表示真诚的哀悼和同情。联合国继续承诺依照安全理事会第 2211(2015)号决议采取一切必要行动，保护刚果民主共和国东部的平民。我赞扬政府的持续努力，对卢民主力量开展军事行动，我希望尚待解决的问题将很快得到解决，刚果(金)武装部队和联刚稳定团在这方面的全面安全合作能够恢复。处理卢民主力量的问题是一项共同的优先目标。加强刚果(金)武装部队与联刚稳定团之间的合作不仅将有利于当地居民，而且也将加速减少武装团体的威胁，这是被确定为指导联刚稳定团逐步缩编的一项关键标准。刚果(金)武装部队在联刚稳定团支持下对伊图里爱国抵抗阵线的行动显示了加强合作的裨益。

67. 正如前几份报告中强调的，对于刚果民主共和国东部武装团体的问题，没有纯粹军事的解决办法。实现持久和平与稳定将需要解决冲突的根源，包括扩展国家权力，持久解决前战斗人员问题，以及发展问题。我对最近启动第三个全国解除武装、复员和重返社会方案感到鼓舞，并呼吁政府确保方案的有效实施。我鼓励其他伙伴支持制定可持续的重返社会举措，以防止前战斗人员再次拿起武器。

68. 我感到鼓舞的是，安全部队侵犯人权，包括性虐待和性暴力，已得到刚果当局更多的关注。虽然这凸显了政府杜绝有罪不罚现象的真诚努力，但仍需要做更多的工作。我赞扬刚果(金)武装部队高级军官签署了打击性暴力的“承诺书”，以及建立国家人权委员会并通过其内部规则和条例，以保障其有效性和独立性，这是朝正确方向迈出的一步。与此同时，我感到遗憾的是，刚果人民继续仅仅因行使其宪法规定的基本自由而被安全机构任意逮捕。我敦促政府确保所有被逮捕的人受到司法监督并接受正当程序和公平审判。我还鼓励该国政府对 2015 年 1 月民众示威中据称严重侵犯人权的安全部队人员追究责任，并确保安全部队不过度使用武力。

69. 除非处理好区域问题，刚果民主共和国东部的冲突就无法解决。为实现这一目标，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的签署方和保障方必须进一步参与承诺的落实就很重要。我呼吁所有利益攸关方支持我的大湖区问题特使赛义德·吉尼特为重振安全与合作框架治理结构所作的努力，特别是区域监督机制。加强司法合作同样重要，以确保签署国不接纳对涉嫌严重侵犯人权行为负有责任的人。完成前 3•23 运动成员的遣返过程和执行《内罗毕宣言》对于处理刚果民主共和国东部和该区域某些局势的根源也仍然至关重要。因此，我鼓励刚果民主共和国政府采取必要步骤，完成遣返来自卢旺达和乌干达的 3•23 运动分子。

70. 最后，我感谢我的刚果民主共和国问题特别代表马丁·科布勒和联刚稳定团所有工作人员、联合国系统各机构、基金和方案，以及其他国际区域组织及部队和警察派遣国，感谢他们积极参与了刚果民主共和国和大湖地区的和平事业。



Map No. 4412 Rev. 16 UNITED NATIONS
June 2015 (Colour)

Department of Field Support
Cartographic Section