



Совет Безопасности

Distr.: General
25 June 2015
Russian
Original: French

Письмо Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 17 июня 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить настоящим оценку работы Совета Безопасности в период исполнения Чадом обязанностей Председателя в декабре 2014 года (см. приложение). Этот документ был подготовлен под моим руководством после консультаций с другими членами Совета.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Махамат Зене Шериф
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Чада
при Организации Объединенных Наций от 17 июня 2015 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

[Подлинный текст на английском языке]

**Оценка работы Совета Безопасности под председательством
Чада (декабрь 2014 года)**

Введение

В декабре 2014 года под председательством Чада Совет Безопасности провел 29 заседаний, в том числе 2 закрытых и 27 открытых заседаний. Из них 3 заседания были посвящены тематическим прениям, 14 заседаний прошли в формате неофициальных консультаций в зале Совета и 7 заседаний — в режиме видеоконференции. Было принято 8 резолюций и 4 заявления Председателя, и было выпущено 10 заявлений для печати.

Обсуждавшиеся в Совете вопросы рассматривались согласно очередности, установленной в программе работы, утвержденной на первом заседании под председательством Чада 4 декабря, и касались разных частей мира. Обсуждались также некоторые вопросы, изначально не включенные в программу. В частности, были рассмотрены ситуации в Гамбии, Корейской Народно-Демократической Республике и на Ближнем Востоке; по последнему вопросу были приняты резолюции.

Африка

Ливия

На 7345-м заседании 17 декабря Совет заслушал брифинг заместителя Постоянного представителя Руанды Оливье Ндунхигирехе, который, выступив от имени Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011), проинформировал Совет о работе Комитета за период с 16 сентября по 17 декабря 2014 года. После брифинга состоялись консультации.

Представитель Ливии подчеркнул, что законное правительство Ливии является партнером Совета Безопасности в усилиях, направленных на предотвращение нарушений эмбарго негосударственными субъектами или террористическими организациями. Он призвал Совет не ставить вооруженные группы на одну доску с законной властью страны и просил Совет оказать содействие в обеспечении ливийской армии вооружением и техникой ради победы над терроризмом и возрождения государственных институтов, а также поручить Секретариату разработать план оказания помощи Ливии в восстановлении институтов. В заключение он обратился к Совету с просьбой об оказании содействия в разработке проекта новой конституции, которая откроет дорогу к демократии, включая проведение выборов.

Члены Совета выразили озабоченность по поводу продолжающихся незаконных поставок оружия как в Ливию, так и из нее, и подчеркнули необходимость обеспечить эффективное осуществление соответствующих мер, введен-

ных Советом Безопасности. Несколько членов Совета особо отметили важное значение сотрудничества с региональными субъектами в этой области.

23 декабря Специальный представитель Генерального секретаря Бернардино Леон выступил в Совете с брифингом о положении в Ливии и о его работе по налаживанию диалога между ливийскими сторонами. Он проинформировал членов Совета о своих планах по возобновлению межливийских контактов, включая диалог между различными политическими партиями и вождями племен, и более подробно остановился на таких важных аспектах, как формирование правительства национального единства, общие механизмы обеспечения безопасности и контроль за оружием.

Все члены Совета согласились с тем, что кризис в Ливии не может быть урегулирован военным путем, заявили о своей поддержке проводимого под руководством Организации Объединенных Наций межливийского диалога и подчеркнули важную роль региональных субъектов в достижении мира и стабильности в Ливии. Они выразили глубокую обеспокоенность по поводу растущей террористической угрозы, исходящей с территории Ливии и затрагивающей как соседние с нею, так и другие страны. Некоторые члены Совета подчеркнули необходимость оказания помощи законным властям Ливии в их борьбе с терроризмом.

Судан и Южный Судан

Дарфур

На 7326-м заседании 4 декабря заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус выступил в Совете с брифингом о ситуации в Дарфуре на основе доклада, представленного Генеральным секретарем во исполнение резолюций 2148 (2014) и 2173 (2014). После заседания были проведены закрытые консультации.

Касаясь политической ситуации, заместитель Генерального секретаря сообщил, что в Аддис-Абебе продолжились прямые переговоры под эгидой Африканского союза между правительством Судана и оппозиционными движениями, однако 30 ноября 2014 года они были прерваны по инициативе группы посредников для проведения дополнительных консультаций.

Обстановка в плане безопасности остается крайне нестабильной на фоне обострения межэтнических конфликтов, продолжающихся боевых столкновений между правительственными силами и вооруженными движениями и распространения бандитизма и преступности, что уже привело к гибели 364 гражданских лиц и перемещению тысяч местных жителей. Помимо трудностей, с которыми сталкивается в своей деятельности Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) из-за различного рода ограничений, Миссия несет человеческие потери, включая гибель двух солдат, из Эфиопии и Руанды.

Совет осудил эти убийства и призвал суданские власти установить истину с целью изобличить виновных и привлечь их к судебной ответственности.

Было начато следствие в связи с репортажем радиостанции «Дабанга» о якобы имевшем месте в деревне Табит массовом изнасиловании, жертвами которого стали более 200 девочек и женщин, однако в ходе проведенных прове-

рок достоверность этой информации установить не удалось. Как отметил заместитель Генерального секретаря, присутствие в районе, где были совершены расследуемые преступления, большого числа суданских военнослужащих не способствовало созданию условий для успешного проведения всестороннего и убедительного расследования. В своем ответном выступлении присутствовавший на заседании Постоянный представитель Судана Рахаматалла Мохамед Осман Эльнор назвал эти обвинения ложью, сфабрикованной ради достижения определенных целей. Представитель сослался также на результаты расследования, проведенного под руководством прокурора Дарфурского уголовного суда и подтвердившего безосновательность сообщений о случаях сексуального насилия в Табите.

Некоторые члены Совета потребовали проведения новой проверки в целях полного расследования этого дела, которое уже серьезно подорвало отношения между суданскими властями и персоналом Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствует решение правительства о закрытии отделения ЮНАМИД по правам человека в Хартуме на том основании, что ЮНАМИД уполномочена действовать и присутствовать только в Дарфуре.

Что касается гуманитарной ситуации, то численность перемещенного населения, ранее уже достигшая, по официальным данным, 2 миллионов, увеличилась более чем на 300 000 человек. Проливные дожди препятствовали сбору урожая и доставке гуманитарной помощи.

После выступлений помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмона Муле и Филиппа Купера некоторые члены Совета выразили обеспокоенность по поводу заявлений о якобы имевших место попытках ЮНАМИД скрыть факты совершения преступлений и нарушений правительственными силами и вооруженными движениями и потребовали принятия надлежащих мер по недопущению подобной практики, бросающей тень на репутацию Миссии. Один из членов Совета особо указал на политизированный характер обвинений в укрывательстве и призвал ЮНАМИД продолжать предоставлять проверенную информацию о ситуации в Дарфуре.

Резолюция 2046 (2012) Совета Безопасности

8 декабря члены Совета провели консультации с целью обсудить вопрос об отношениях между Суданом и Южным Суданом и о ситуации в Абьее. Они заслушали видеообращение Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану Хайле Менкериоса и командующего силами Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) генерал-майора Халефома Могеса.

Специальный посланник рассказал о проведенном в Хартуме совещании с участием представителей двух стран, в ходе которого обе стороны призвали друг друга прекратить оказывать поддержку различным повстанческим движениям. Было зачитано совместное заявление, принятое по этому вопросу. Кроме того, была проведена встреча между членами совместного комитета по демаркации границы спорного района Абьей.

Специальный посланник сообщил об участившихся столкновениях между правительственными силами и Народно-освободительным движением Судана-Север (НОДС-Север) в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил.

Касаясь вопроса о национальном диалоге, Специальный посланник отметил, что на текущий момент задача заключается в том, чтобы добиться полного прекращения военных действий и создания в Хартуме благоприятствующей обстановки с предоставлением всех необходимых гарантий для обеспечения участия различных движений в этом диалоге.

Многие члены Совета выразили глубокую обеспокоенность по поводу обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, особенно в свете сообщений, поступающих от неправительственных организаций, о случаях нападения на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры. Один из членов Совета указал на необъективный и предвзятый характер сообщений, исходящих от неправительственных организаций, связанных с НОДС-Север.

11 декабря Председатель Совета сделал заявление для печати по Судану и Южному Судану.

На своем 7341-м заседании 15 декабря Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2014/26), в котором он выразил озабоченность в связи с тем, что Южный Судан оказался ввергнут в катастрофу из-за политических разногласий между его лидерами с чудовищными последствиями для гражданского населения.

Большинство членов Совета выразили сожаление по поводу отсутствия существенного прогресса в урегулировании кризиса в Южном Судане, но при этом приветствовали усилия, предпринимаемые Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) в этом направлении. Они выразили также разочарование в связи с тем, что военное решение по-прежнему пользуется большей поддержкой, чем политический диалог, несмотря на заявленный международным сообществом 15-дневный ультиматум с требованием о прекращении военных действий и возобновлении диалога в целях заключения соглашения на основе предложенного ИГАД плана действий. Некоторые члены напомнили, что ультиматум подкреплялся угрозой применения целенаправленных санкций, в частности в отношении лидеров и полевых командиров в случае несоблюдения ими существующих договоренностей и продолжения боевых действий.

Совет осудил нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций, приведшие к гибели некоторых из них, и выразил признательность ИГАД и Африканскому союзу за их посреднические усилия. Члены Совета поблагодарили Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане и страны, предоставляющие войска, и выразили соболезнования семьям военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей.

Они отметили крайне тяжелую гуманитарную ситуацию, сложившуюся в условиях вынужденного перемещения тысяч людей, голода и вспышек холеры. В этой связи они вновь заявили о насущной необходимости в дополнительном финансировании для оказания помощи бедствующему населению.

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее

Члены Совета приняли к сведению брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, посвященный докладу Генерального секретаря о ситуации в отношении спорного района Абьей. Как следовало из этого доклада, благодаря усилиям ЮНИСФА обстановка в плане безопасности в районе оставалась спокойной. Тем не менее в связи с миграцией кочевников, пришедшейся на конец сезона дождей, возникли опасения относительно возникновения новых очагов напряженности между общинами в районе.

В связи с назначением на должность сопредседателя Объединенного надзорного комитета по Абьею от Южного Судана Денга Мадинга Миджака члены Совета призвали к немедленному возобновлению деятельности этого механизма, с тем чтобы он имел возможность выполнять возложенные на него важнейшие функции для устранения вакуума в сфере административного управления и правопорядка в районе.

Заместитель Генерального секретаря особо указал на необходимость решения проблемы нехватки летательных аппаратов, которая существенно осложняет выполнение задач по охране границы.

Некоторые члены Совета просили Африканский союз как можно скорее представить для ознакомления результаты расследования убийства верховного вождя племени нгок-динка, с тем чтобы члены этой общины могли участвовать в заседаниях Объединенного надзорного комитета по Абьею.

Судан и Международный уголовный суд

На 7337-м заседании 12 декабря Прокурор Международного уголовного суда Фату Бенсуду, представляя Совету двадцатый доклад Прокурора, выразила сожаление в связи с тем, что работа ее Канцелярии по ситуации в Судане не находит поддержки в Совете, несмотря на дальнейшее ухудшение обстановки в плане безопасности и невыполнение правительством Судана выданных Судом ордеров на арест. Прокурор заявила, что Совету необходимо радикально изменить свою позицию. Она сообщила, что продолжающееся ухудшение обстановки в Дарфуре сопровождается усилением жестокости преступлений, приобретающей все более изощренные формы. Недавние сообщения об изнасиловании примерно 200 женщин и девочек в Табите должны потрясти Совет и побудить его к действиям, сказала Прокурор.

Ссылаясь на ограниченность ресурсов ее Канцелярии и отсутствие у Совета четкой стратегии проведения расследований в Дарфуре, Прокурор отметила, что у нее нет иного выбора, кроме как приостановить следственные мероприятия в Дарфуре и перенаправить ресурсы на ведение других неотложных дел, особенно тех дел, по которым в скором времени должно начаться судебное разбирательство. Касаясь сообщений о якобы имевших место случаях сокрытия информации ЮНАМИД, Прокурор приветствовала незамедлительные меры, принятые Генеральным секретарем в ответ на ее июньский призыв к действию, и выразила надежду на эффективное выполнение рекомендаций группы по внутренней проверке.

Большинство членов Совета выразили свою глубокую обеспокоенность в связи с сообщениями о массовом изнасиловании, предположительно имевшем место в Табите, и многие призвали также правительство Судана не препятствовать проведению расследования. Один из членов Совета отметил, что «Радио Дабанга», распространившее слухи о массовом сексуальном насилии в Табите, отказывается сотрудничать с должностными лицами Организации Объединенных Наций на местах, и добавил, что суданским властям и ЮНАМИД так и не удалось отыскать никого из предполагаемых потерпевших или очевидцев этих событий.

Некоторые члены Совета заявили, что Судан открыто игнорирует требования резолюции 1593 (2005) Совета Безопасности. Вместо этого наблюдается укрепление боевых формирований «Джанджавид» в результате вербовки подростков и сохраняется атмосфера безнаказанности и попустительства. На сегодняшний день уже погибло более 60 миротворцев ЮНАМИД, но ни один из виновных до сих пор не арестован и не привлечен к суду. В качестве примера преступлений против местных жителей выступавшие сослались на массовое изнасилование, предположительно имевшее место в Табите, и напомнили, что численность перемещенного населения уже превысила 2 миллиона человек, а число беженцев составило более 500 000 человек. Они призвали правительство Судана выполнять свои обязательства, призвали также все государства в полной мере сотрудничать с Международным уголовным судом, в том числе в части исполнения ордеров на арест, и заявили о необходимости принятия Советом надлежащих мер реагирования в связи с сообщениями об отказе сотрудничать с Судом. Другие члены Совета выразили сомнения в отношении обоснованности таких мер со стороны Совета. Многие члены Совета обратили особое внимание на упорное нежелание Судана сотрудничать с Международным уголовным судом, особенно его отказ от исполнения ордеров на арест.

Судан

По просьбе делегации Соединенного Королевства 30 декабря Совет собрался на экстренные консультации, после того как 24 декабря власти Судана приняли решение о высылке Координатора-резидента Организации Объединенных Наций/координатора гуманитарной помощи и представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Судане Али аз-Заатари и директора странового отделения ПРООН в Судане Ивон Хелле. Совет заслушал брифинг первого заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона.

Правительство Судана обвинило координатора-резидента в нанесении оскорбления политическим лидерам, народу и правительству страны в интервью, которое он дал одной из норвежских газет, допустив тем самым неосмотрительность, не согласующуюся с его статусом старшего международного чиновника на дипломатической службе. Директора странового отделения ПРООН обвинили в том, что она в одностороннем порядке закрыла программы ПРООН по оказанию технической и финансовой помощи, предусмотренные соглашением, достигнутым Суданом с Организацией Объединенных Наций, а также в проявлении надменности и высокомерия по отношению к представителям высших эшелонов власти страны.

Некоторые члены Совета выразили сожаление в связи с их высылкой, расценив этот шаг как провокацию в отношении Организации Объединенных Наций, и призвали правительство Судана отменить это решение, поскольку оно препятствует оказанию Организацией Объединенных Наций помощи Судану, нанося тем самым ущерб интересам его народа.

Другие члены заявили, что не видят необходимости в проведении экстренного заседания Совета в связи с этой высылкой, которая, по их мнению, не представляет угрозы для международного мира и безопасности, и сочли, что любые подобные меры ни при каких обстоятельствах не должны негативно отражаться на осуществлении программ помощи. Судан является суверенным государством, и сотрудники Организации Объединенных Наций, какие бы высокие посты они не занимали, обязаны с уважением относиться к принимающей их стране при выполнении ими своей миссии. Они особо подчеркнули, что Совет не должен применять двойные стандарты и созывать заседание, когда дело касается Судана, хотя в других случаях, когда имели место и более серьезные инциденты, Совет не собирался.

Сомали

В Сомали почти каждую неделю происходили новые трагические нападения в самых разных формах: подрывы автомобилей и зданий с использованием мин-ловушек, атаки смертников, ракетные обстрелы и т.п. В декабре было совершено два таких нападения.

3 декабря Председатель Совета сделал заявление для печати в связи с террористическим актом в Могадишо, приведшим к жертвам. В этом заявлении члены Совета, глубоко возмущенные нападением, совершенным группой «Аш-Шабааб», осудили терроризм во всех его формах и призвали к судебному преследованию и привлечению к ответственности исполнителей и заказчиков этого преступления. Они заявили о своей решимости вести борьбу с этим злом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

10 декабря Председатель Совета выступил еще с одним заявлением для печати, касавшимся общей ситуации в Сомали. В нем члены Совета выразили озабоченность по поводу политического кризиса в стране и дали высокую оценку мерам, принимаемым премьер-министром федерального правительства Сомали, включая осуществление стратегии развития на период до 2016 года, с целью положить конец актам насилия, совершаемым «Аш-Шабаабом». Члены Совета вновь заявили о своей поддержке Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали Николаса Кея и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали Мамана Сидику.

26 декабря Председатель Совета издал еще одно заявление для печати в связи с террористическим актом в Могадишо. Члены Совета самым решительным образом осудили нападение на базу Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) «Халане», приведшее к многочисленным жертвам, включая трех военнослужащих и одного гражданского сотрудника АМИСОМ. Они выразили соболезнования АМИСОМ и семьям погибших. Они также воздали должное АМИСОМ и сомалийским силам за их усилия по оперативному реагированию на это нападение. Совет заявил о своей решимости бороться с тер-

роризмом и настоятельно призвал отыскать виновных и привлечь их к ответственности.

Либерия

В ходе закрытых консультаций, состоявшихся 8 декабря, Постоянный представитель Иордании и Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, Дина Кавар представила доклад о работе Комитета.

В докладе указывалось, что в отчетный период каких-либо серьезных нарушений резолюции о санкциях не было, если не считать нападений, совершенных сторонниками бывшего президента Кот-д'Ивуара Лорана Гбагбо на ивуарийскую деревню Грабо, расположенную на границе с Либерией. В докладе говорилось также о возможном назначении координатора в составе правительства Либерии, который будет обеспечивать взаимодействие с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), в частности по вопросам, касающимся режима санкций. Содержание доклада, в котором говорилось о реальном прогрессе в деле соблюдения этой страной режима санкций, не вызвало возражений со стороны правительства Либерии.

Члены Совета подчеркнули важное значение маркировки и отслеживания оружия для более эффективного контроля за его перемещением в соответствии с требованиями Конвенции Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними материалах. Они также особо отметили, что эпидемия Эболы подорвала прогресс, достигнутый Либерией со времени завершения гражданской войны в 2003 году. И наконец, была выражена решительная поддержка решения о продлении мандата Комитета, учрежденного резолюцией 1521 (2003), и о продлении действия соответствующих санкций еще на девять месяцев.

На своем 7328-м заседании 9 декабря Совет единогласно принял резолюцию 2188 (2014), в которой он продлил срок действия санкций в отношении Либерии. В этой резолюции, соавторами которой выступили несколько членов Совета, Совет, в частности, отметил, что правительство Либерии несет главную ответственность за обеспечение мира и защиты гражданского населения и что положение остается шатким и представляет угрозу международному миру и безопасности.

В тот же день Совет провел закрытое заседание с участием представителей стран, предоставляющих войска для МООНЛ. На этом заседании, проведенном в соответствии с разделами А и В приложения II резолюции 1353 (2001), председательствовал заместитель Постоянного представителя Чада Банте Мангараль, а функции координатора исполнял заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Особое внимание было уделено последствиям эпидемии Эболы. В МООНЛ лихорадкой заразились два человека — один гражданский сотрудник и один военнослужащий. Оба пациента были эвакуированы, а еще 22 человека, контактировавших с ними, были помещены под карантин на 21 день. Также карантин был наложен на вертолеты, использовавшиеся на рейсах между Кот-д'Ивуаром и Либерией. Некоторые из предоставляющих войска стран ранее объявили о выводе своих контингентов из-за опасений заражения вирусом.

Заместитель Генерального секретаря, касаясь вопроса о поведении миротворцев МООНЛ, сообщил о проведении в жизнь политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных надругательств.

На своем 7340-м заседании 15 декабря Совет единогласно принял резолюцию 2190 (2014), в которой он продлил срок действия мандата МООНЛ до 30 сентября 2015 года. В этой резолюции, соавторами которой выступили несколько членов Совета, Совет выразил озабоченность по поводу вспышки Эболы и в этой связи подтвердил свое намерение возобновить поэтапное сокращение численности МООНЛ после того, как будет определено, что Либерия добилась значительного прогресса в борьбе с угрозой Эболы.

Гамбия

31 декабря заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтман по своей инициативе выступил перед членами Совета с информацией о нападении на президентский дворец в Гамбии 30 декабря. Он подчеркнул, что произошедшее в Гамбии не было народным мятежом, поскольку никаких признаков гражданского неповиновения или политических протестов не наблюдалось.

Заместитель Генерального секретаря сообщил, что предполагаемый зачинщик попытки переворота подполковник Ламин Саннех, проживавший в изгнании в Сенегале, и по меньшей мере еще три человека были убиты в ходе этого нападения.

Заместитель Генерального секретаря отметил, что с тех пор, как президент Яйя Джамме занял свой пост после путча 1994 года, было совершено несколько неудачных попыток государственного переворота в целях его смещения. Правительство жестко отреагировало на это нападение, приняв меры, угрожающие родственникам заговорщиков и членам их этнических групп. Организация Объединенных Наций внимательно следит за развитием событий. Генеральный секретарь уже осудил все попытки силового захвата власти. Было объявлено о планах по проведению открытого и транспарентного международного расследования, и ко всем сторонам был обращен призыв проявлять сдержанность.

Заместитель Генерального секретаря напомнил, что предложение о проведении международного расследования выдвигалось после попытки государственного переворота в 1981 году, и призвал все стороны проявлять сдержанность и урегулировать существующие между ними разногласия с помощью правовых средств. Он сообщил о намерении Генерального секретаря направить в Банжул своего Специального представителя по Западной Африке Мохамеда ибн Чамбаса и пообещал и впредь на постоянной основе информировать Совет.

Члены Совета выразили обеспокоенность в связи с попыткой переворота, призвали все заинтересованные стороны воздержаться от насилия и урегулировать свои разногласия мирными средствами и подчеркнули необходимость проведения надлежащего расследования. Некоторые из них настоятельно призвали правительство страны уважать права человека и обратили внимание на действия правительства в ответ на попытку государственного переворота. Другие выступавшие подчеркнули недопустимость неконституционного захвата власти.

Центральноафриканская Республика

На 7329-м заседании 9 декабря члены Совета заслушали брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, который сообщил об успехах, достигнутых в рамках политического процесса в Центральноафриканской Республике благодаря усилиям международного посредника при поддержке со стороны Африканского союза и международного сообщества.

В частности, 23 июля 2014 года в Браззавиле было подписано соглашение о прекращении боевых действий в Центральноафриканской Республике, переходный период был продлен до августа 2015 года, и было положено начало процессу всеобъемлющего диалога при поддержке Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) в рамках подготовки к проведению в Банги форума, призванного заложить основу для подлинного национального примирения в Центральноафриканской Республике.

МИНУСКА и ее основные партнеры, включая Африканский союз, Программу развития Организации Объединенных Наций, Европейский союз и Францию, подчеркнули готовность оказывать поддержку начавшемуся избирательному процессу. Кроме того, имеются планы мероприятий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирования административной и судебной систем и развития политического и административного управления, а также содействия возвращению домой беженцев и вынужденных переселенцев внутри страны.

В своем выступлении заместитель Генерального секретаря обратил особое внимание на тревожную криминальную обстановку в Центральноафриканской Республике, включая убийства, произвольные задержания, похищения, сексуальное насилие в отношении женщин, вербовку детей и незаконный оборот оружия, а также незаконную эксплуатацию природных ресурсов страны. Он отметил, что в рамках мандата МИНУСКА патрулями Миссии были арестованы и переданы центральноафриканским властям для проведения судебного преследования 217 человек, подозреваемых в совершении преступлений.

Он сообщил, что со времени введения эмбарго на поставки оружия было убито более 4000 человек, в том числе 23 гуманитарных работника. В декабре 2014 года МИНУСКА достигла 80-процентного уровня развертывания воинского контингента и ожидала прибытия дополнительного подкрепления в преддверии намеченного на март 2015 года вывода сил Европейского союза.

Кроме того, он указал на острую потребность МИНУСКА в увеличении численности военнослужащих, полицейских и технических специалистов и в укреплении материально-технического потенциала для целей поддержания правопорядка в ходе предстоящих выборов. Он просил предоставить МИНУСКА один вертолет «Геркулес» С-130 для проведения воздушного наблюдения и осуществления перевозок.

Касаясь проблемы безнаказанности в Центральноафриканской Республике, заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что санкции призваны, среди прочего, служить мощным предупредительным сигналом и средством сдерживания для нарушителей порядка. В то же время успех санкций возможен только при условии оказания соседними странами содействия в осуществ-

лении мер контроля за перемещением людей и оружия на границах в рамках достигнутых в Малабо договоренностей о легких вооружениях.

На том же заседании члены Совета заслушали брифинг Постоянного представителя Литвы Раймонды Мурмокайте, выступившей в своем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике.

Ее брифинг в основном был посвящен результатам работы Группы экспертов Комитета и шагам, предпринятым Комитетом в рамках сотрудничества со странами — соседями Центральноафриканской Республики, Центральноафриканским экономическим и валютным сообществом, Африканским союзом и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в области обмена информацией и расследования деятельности преступных сообществ и совершаемых ими разнообразных незаконных операций.

Председатель Комитета коснулась также вопроса о физических и юридических лицах, подпадающих под санкции Организации Объединенных Наций, а также возможного включения в санкционный перечень других субъектов в зависимости от результатов проводимого расследования. В их числе могут оказаться бывшие президенты Центральноафриканской Республики Франсуа Бозизе и Мишель Джотодиа, равно как и бывший лидер группировки «Селека» Адам Нуреддин.

Она также привлекла внимание к письмам, направленным Председателю Кимберлийского процесса и Председателю Всемирного совета по алмазам с настоятельным призывом тесно сотрудничать с Комитетом в вопросах, касающихся приобретения и продажи минеральных ресурсов из Центральноафриканской Республики.

Она высоко оценила уровень сотрудничества Комитета со странами — соседями Центральноафриканской Республики и приветствовала замечания, сделанные представителями Чада, Камеруна, Южного Судана, Конго и Демократической Республики Конго, выразившими готовность сотрудничать с Комитетом в сфере контроля на границах их стран с Центральноафриканской Республикой. Она проинформировала членов Совета о своем намерении посетить Центральноафриканскую Республику в начале 2015 года.

На своем 7349-м заседании 18 декабря Совет единогласно принял заявление Председателя (S/PRST/2014/28), предложенное Францией.

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

На 7334-м заседании 10 декабря члены Совета заслушали брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) Абдулая Батили, а затем — брифинг Специального посланника Африканского союза по вопросу об «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) Джексона К. Тувея. Основное внимание в ходе обоих брифингов было уделено деятельности ЮНОЦА, с одной стороны, и угрозе, исходящей от ЛРА, — с другой.

По словам Специального представителя, ЛРА по-прежнему вызывает тревогу среди государств субрегиона из-за серьезного ущерба, причиняемого гражданскому населению ее преступными действиями, включая, среди прочего, убийства, изнасилования, порабощение, грабежи, похищения, вербовку детей, незаконную эксплуатацию природных ресурсов и торговлю оружием.

Совет приветствовал совместные усилия Организации Объединенных Наций и Африканского союза, направленные на ликвидацию этой секты. Совет высоко оценил также работу Соединенных Штатов Америки, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Европейского союза, уже присоединившихся к этой коалиции.

Специальный представитель выразил разочарование в связи с продолжающимися нарушениями в Центральноафриканской Республике, несмотря на подписанное в Браззавиле соглашение о прекращении боевых действий. По его мнению, положение усугубляется отсутствием политической воли со стороны переходных властей. В этой связи он просил Совет оказать мощное давление на центральноафриканских политических лидеров, чтобы заставить их выполнять свои обязательства по достижению мира на основе диалога.

Он проинформировал Совет о планах по возможному проведению выборов в ряде стран Центральной Африки в 2015 году и настоятельно призвал Организацию Объединенных Наций поддержать эти процессы. Кроме того, он вновь обратился к донорам с просьбой обеспечить ЮНОЦА необходимыми материально-техническими ресурсами в том же значительном объеме, в каком это в свое время было сделано для Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, с тем чтобы ЮНОЦА имело возможность выполнять самые разные задачи и решать многочисленные проблемы.

По завершении этого открытого брифинга Председатель Совета сделал ряд замечаний для прессы.

Члены Совета единогласно приняли заявление Председателя (S/PRST/2014/25).

Демократическая Республика Конго

По просьбе Руанды 17 декабря были проведены консультации по вопросу о ходе подготовки к проведению запланированной совместной операции Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДПК) и Вооруженных сил Демократической Республики Конго против Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) после истечения срока ультиматума 2 января 2015 года.

Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава МООНСДПК Мартин Коблер и Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер Саид Джиннит сообщили Совету о явной незаинтересованности ДСОР в добровольном сложении оружия. Кроме того, они рассказали Совету о своих усилиях, направленных на улучшение политической ситуации как внутри Демократической Республики Конго, так и в контексте взаимоотношений государств — членов Экономического сообщества стран региона Великих озер.

Большинство среди разоруженных повстанцев составляли женщины, дети и старики, а также больные и инвалиды. Более того, вооружены они были стрелковым оружием, в ряде случаев устаревших моделей. Это говорит о том, что боевики ДСОР намеренно издеваются над международным сообществом.

Члены Совета твердо заявили о том, что после 2 января специальный режим, предложенный ДСОР, продлен не будет. Однако предложение начать диалог остается в силе для тех, кто сложит оружие и согласится выполнять требования ультиматума, предъявленного международным сообществом.

Мир и безопасность в Африке: Сахель

На своем 7335-м заседании 11 декабря в рамках рассмотрения пункта «Мир и безопасность в Африке» Совет заслушал брифинг Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю Хирут Гебре Селассие. Специальный посланник проинформировала Совет о последних событиях в Сахеле, в частности о тревожной обстановке в плане безопасности и гуманитарной ситуации, что явно указывает на необходимость усиления правительствами стран региона своей приверженности делу повышения эффективности управления и проведения преобразований.

Она отметила, что на обстановке в плане безопасности в Сахеле отрицательно сказываются кризисы в Ливии, северной части Нигерии, на севере Мали и в Центральноафриканской Республике, и выразила обеспокоенность в связи с сообщениями о якобы действующих в Ливии тренировочных лагерях для террористов, добавив, что, если ситуацию в этой стране не удастся взять под контроль, многие государства региона могут оказаться дестабилизированными. Посланник сообщила, что согласно оценкам из Ливии в регион Сахеля попало около 20 000 единиц огнестрельного оружия, и через него же транзитом была переправлена большая часть 18 тонн кокаина общей стоимостью в 1,25 млрд. долл. США, осевшего в Западной Африке. Она рекомендовала исследовать пути укрепления механизмов регионального сотрудничества в области безопасности и выразила удовлетворение в связи с усилиями, предпринимаемыми Африканским союзом по линии Нуакшотского процесса. Касаясь проблемы взаимосвязей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, она отметила, что ее Канцелярия будет сотрудничать с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и другими соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях укрепления регионального анализа и разработки программ.

Посланник сообщила, что гуманитарная обстановка в регионе остается тревожной, а средств, поступающих в ответ на призывы к оказанию финансовой поддержки на этом направлении, по-прежнему не хватает. Она просила также уделить особое внимание проблеме мигрантов, которые следуют через Сахель в направлении Европы и Ближнего Востока, что оборачивается гибелью для многих из них и усугубляет проблему торговли людьми.

Кроме того, Специальный посланник отметила определенные успехи в деле обеспечения всестороннего учета приоритетов комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в существующих программных рамках и привела примеры таких улучшений в области укрепления

потенциала противодействия, совершенствования систем управления и обеспечения безопасности. Она приветствовала новейшие инициативы Всемирного банка и Совета директоров Африканского банка развития, дополняющие цели стратегии. В заключение она перечислила свои три первоочередные задачи, а именно: оказание поддержки осуществлению проектов, укрепление координации усилий в регионе Сахеля и содействие расширению ответственного участия в его судьбе стран региона, в том числе через координационную платформу по Сахелю на уровне министров и в рамках Группы пяти по Сахелю.

Члены Совета вновь заявили о своей поддержке Специального посланника, разделив ее обеспокоенность по поводу сложившейся обстановки, особенно с учетом кризиса в Ливии и деятельности террористической группы «Боко харам» в регионе. Несколько членов Совета призвали к активизации сотрудничества в области безопасности в регионе и в этой связи приветствовали создание Группы пяти по Сахелю. Они напомнили также о важности согласования различных инициатив в отношении Сахеля и улучшения координации. Некоторые выступавшие заявили о неразрывной связи между благим управлением, миром, стабильностью и развитием и в этой связи подчеркнули важное значение урегулирования конфликтов, в частности в Ливии и Мали, и решения проблемы безработицы среди молодежи. Был задан вопрос о том, как упомянутая стратегия может способствовать успеху как в достижении этих целей, так и применительно к конкретным проектам.

Ближний Восток

Сирийская Арабская Республика

Химическое оружие

3 декабря Совет провел консультации по вопросу о химическом оружии в Сирийской Арабской Республике с участием Специального советника Генерального секретаря Сигрид Кааг, которая провела своей пятнадцатый и заключительный брифинг по этой проблеме перед отбытием в Ливан в связи с ее назначением на должность Специального координатора по Ливану.

В вопросе о химическом оружии был отмечен определенный прогресс. Все объявленные запасы химического оружия для уничтожения в открытом море были ликвидированы полностью, были приняты меры предосторожности для предотвращения экологического ущерба, и в настоящее время ведется работа по уничтожению оставшихся химикатов за пределами Сирийской Арабской Республики. Специальный советник допустила возможность того, что уничтожение 12 остающихся объектов по производству химического оружия можно было бы ускорить и завершить этот процесс до установленного на конец июня 2015 года крайнего срока. Несколько членов Совета отметили важность соблюдения установленных сроков ускоренного уничтожения таких объектов.

Процесс разоружения послужил хорошим примером многостороннего сотрудничества между Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО), международным сообществом, Советом Безопасности и Сирийской Арабской Республикой, входящей в состав государств — участников Конвен-

ции по химическому оружию, и продолжение такого сотрудничества имеет решающее значение для завершения этой работы.

Совет также продемонстрировал единство в урегулировании этой проблемы. Например, все члены признали успех резолюции 2118 (2013), даже несмотря на то, что, как указали некоторые из них, еще сохраняются нерешенные проблемы, такие как использование в качестве химического оружия газообразного хлора и пробелы, допущенные Сирийской Арабской Республикой в ее первоначальном объявлении для ОЗХО. Специальный советник сообщила о том, что группа по оценке объявлений продолжает свою работу по урегулированию проблем с объявлением Сирийской Арабской Республикой в отношении ее программы по химическому оружию. Эта работа является важной составляющей всего процесса разоружения. От сирийских властей требуется полная транспарентность и дальнейшее содействие. Кроме того, несмотря на достигнутый прогресс, можно с высокой степенью уверенности говорить о применении хлора в качестве оружия.

Все выступавшие согласились с недопустимостью попадания химикатов в руки повстанцев, при этом один из членов не исключил, что они также могли использовать газообразный хлор. Члены Совета были единодушны в том, что лица, виновные в использовании такого химического оружия, должны быть привлечены к ответственности и предстать перед судом. Некоторые члены Совета высказали мнение, что Совету не стоит заниматься этим делом, поскольку сохраняющиеся вопросы в отношении сирийского химического оружия носят чисто технический характер и должны быть оставлены в ведении ОЗХО, обладающей необходимыми для этого компетентностью и опытом.

Другие, напротив, указали на то, что по их мнению, не все задачи процесса разоружения выполнены полностью, включая получение точных и заслуживающих доверия данных о программе Сирийской Арабской Республики по химическому оружию и решение проблемы систематического использования газообразного хлора в качестве оружия. Они заявили, что сирийское правительство несет ответственность за применение «бочковых бомб» с газообразным хлором, сбрасываемых с вертолетов, и своими действиями создает угрозу международному миру и безопасности, в связи с чем Совету надлежит продолжать заниматься этим вопросом.

Председатель Совета зачитал краткое заявление для печати.

Гуманитарные вопросы

Сирийский кризис отразился на жизни всех сирийцев, и выход из него едва ли возможен без политического урегулирования. Длящаяся уже более трех лет война не является разумным решением.

На своем 7342-м заседании 15 декабря Совет обсудил положение на Ближнем Востоке. В соответствии со сложившейся практикой заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Валери Амос провела для членов Совета по их просьбе ежемесячный брифинг. Она напомнила, что в ее ноябрьском брифинге основное внимание было уделено проблемам гуманитарного доступа в охваченные конфликтом районы внутри Сирийской Арабской Республики и на ее территорию из соседних стран. Свое декабрьское выступление она посвятила положению дел в

плане защиты гражданских лиц после принятия почти десятью месяцами ранее резолюции 2139 (2014). Она с сожалением констатировала, что, вопреки пожеланиям Совета, заявившего о недопустимости нападений на школы, больницы и другие гражданские объекты и инфраструктуру, с принятием этой резолюции ничего не изменилось. К несчастью, разрушение этих объектов продолжается прежними темпами и стороны конфликта по-прежнему игнорируют нормы международного гуманитарного права и права человека.

Согласно оценкам, около 200 000 человек были убиты и свыше 1 миллиона человек получили ранения. Более 12 миллионов человек находятся в чрезвычайно тяжелом положении и нуждаются в самых разных видах помощи. В стране насчитывается более 7,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, и более 3 миллионов человек бежали в соседние и другие страны.

Она заявила о том, что международное сообщество перестало сознать реальные масштабы этой человеческой катастрофы, являющейся прямым следствием непрекращающейся войны. Несмотря на запреты, содержащиеся в резолюции 2139 (2014), равно как и в ряде других резолюций, в разных городах, в том числе в Алеппо, Хаме, Идлибе, сельских районах Дамаска, Дайр-эз-Зауре, Ракке и Дарье, по-прежнему применяются «бочковые бомбы», ведутся минометные обстрелы и совершаются нападения с использованием автомашин, начиненных взрывчаткой.

По словам заместителя Генерального секретаря, Сирия сегодня является самой опасной страной мира для детей. В безотлагательной помощи нуждаются более 5,6 миллиона детей. Известны случаи, когда детей публично казнили, обезглавливали или забивали до смерти камнями. Многие вынужденно становятся очевидцами ужасающих событий. Она сообщила также о том, что около 350 детей были насильственно завербованы для службы в армии и в настоящее время проходят боевую подготовку в лагере в окрестностях Ракки. Некоторые из них едва достигли возраста пяти лет.

Касаясь проблемы нарушений прав человека, она сообщила о случаях применения сексуального и гендерного насилия группой «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Стало известно о случае похищения группы девочек моложе 12 лет, которые были захвачены и помещены в дома отдыха, где их регулярно насилуют боевики в перерывах между боевыми действиями. Другие женщины попадают в рабство или даже становятся объектом купли-продажи на рынках. Одним из методов ведения войны против гражданского населения стали пытки.

Государственные тюрьмы переполнены, и заключенные каждый день подвергаются истязаниям; обычной практикой стали избиения, суммарные и внесудебные казни и доведение до голодной смерти. Из поставок гуманитарной помощи, поступающей от Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и других структур, изымаются основные медикаменты.

Заместитель Генерального секретаря призвала членов Совета использовать свой авторитет, чтобы добиться полного соблюдения требований резолюции 2139 (2014).

В ходе консультаций почти все члены Совета заявили, что виновные в нарушениях прав человека и применении других унижающих достоинство видов обращения должны быть изобличены, привлечены к суду и понести нака-

зание за свои деяния. Один из членов Совета высказал мнение, что те, кто помогает антиправительственным силам в Сирийской Арабской Республике, способствуя тем самым дальнейшей дестабилизации, должны выделять средства на гуманитарную помощь. Он заявил, что не бывает хороших или плохих террористов, все они одинаковые. Все члены согласились с тем, что должно быть найдено политическое решение сирийского кризиса, и выразили решительную поддержку Специальному посланнику Генерального секретаря по Сирии Стаффану де Мистуре.

На своем 7344-м заседании 17 декабря Совет единогласно принял резолюцию 2191 (2014), представленную Австралией, Иорданией и Люксембургом. В этой резолюции, в соответствии с заявлением Председателя от 2 октября 2013 года (S/PRST/2013/15) и резолюциями 2139 (2014) и 2165 (2014), Совет постановил продлить на 12 месяцев срок действия решений, содержащихся в резолюции 2165 (2014). В резолюции 2191 (2014) Совет потребовал, чтобы все стороны внутрисирийского конфликта, в частности сирийские власти, незамедлительно обеспечили выполнение своих обязательств по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека.

12 декабря Председатель Совета выступил с заявлением для печати, в котором он выразил скорбь в связи с гибелью палестинского министра Зиада Абу-Эйна, убитого после демонстрации в деревне Турмус-Айя. Члены Совета выразили свои соболезнования семье министра, палестинскому народу и Палестинской администрации, призвали стороны обеспечить проведение оперативного и транспарентного расследования и приняли к сведению готовность правительства Израиля провести совместное расследование этого инцидента. Члены Совета призвали все стороны проявлять максимальную сдержанность и воздерживаться от действий, способных еще больше дестабилизировать ситуацию.

13 декабря Председатель Совета Безопасности сделал заявление, в котором он самым решительным образом осудил террористическое нападение на посольство Израиля в Афинах. Члены Совета высоко оценили меры реагирования, принятые правительством Греции в этой связи, и вновь подтвердили, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз миру и безопасности и что любые акты терроризма являются преступными и неоправданными независимо от их мотивов, где бы и кем бы они ни совершались.

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

10 декабря состоялось заседание с участием стран, предоставляющих войска для Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). Заседание проводилось под председательством заместителя Постоянного представителя. Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира.

Заместитель Генерального секретаря сообщил участникам о серьезных инцидентах, произошедших в отчетный период в районе разъединения между Израилем и Сирийской Арабской Республикой. В результате этих событий часть личного состава СООННР была вынуждена временно оставить позиции в районе разъединения. Военнослужащие вернутся в район, как только это позволят обстоятельства. Захваченное повстанцами оборудование не было воз-

вращено. Кроме того, сирийскими властями была задержана (на таможне) представленная Ирландией высокоточная аппаратура электронного наблюдения.

После заседания был утвержден текст коммюнике для опубликования вместо стенографического отчета.

На 7346-м заседании 18 декабря члены Совета единогласно приняли резолюцию 2192 (2014), в которой Совет подчеркнул, что обе стороны обязаны выполнять условия Соглашения 1974 года между Израилем и Сирийской Арабской Республикой о разъединении войск и соблюдать режим прекращения огня. Совет призвал все стороны в конфликте в Сирийской Арабской Республике в полной мере уважать привилегии и иммунитеты СООННР и их мандат. И наконец, он продлил мандат СООННР на шестимесячный период, до 30 июня 2015 года, и просил Генерального секретаря представлять Совету соответствующие доклады каждые 90 дней.

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

30 декабря Совет собрался на беспрецедентное заседание (7354-е заседание), чтобы провести голосование по проекту резолюции, который был представлен Иорданией от имени Группы арабских государств и в котором предлагалось установить срок для прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году.

В работе заседания принял участие министр иностранных дел Люксембурга Жан Ассельборн, а также, по приглашению Совета, — представитель Израиля и наблюдатель от Государства Палестина.

Проект резолюции был поставлен Председателем Совета на голосование и получил восемь голосов «за» (Аргентина, Иордания, Китай, Люксембург, Российская Федерация, Франция, Чад, Чили) и два «против» (Австралия, Соединенные Штаты Америки) при пяти воздержавшихся (Литва, Нигерия, Республика Корея, Руанда, Соединенное Королевство). В результате он не был принят, поскольку за него не было подано необходимого количества голосов. Все члены Советов сделали заявления по мотивам голосования, с тем чтобы публично обосновать свою позицию.

Те из них, кто поддержал проект резолюции, заявили о необходимости ускорения процесса признания Палестины в качестве независимого государства, живущего бок о бок с Израилем в условиях мира и в пределах границ, которые существовали по состоянию на 4 июня 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме. Члены Совета отметили, что это позволило бы положить конец оккупации и выработать решение по проблеме палестинских беженцев. Они настоятельно призвали Совет играть активную роль в решении этого вопроса, учитывая тот факт, что мирный процесс так и не привел к реализации на практике концепции сосуществования двух государств со времени заключения Ословских соглашений 1993 года. Совет должен определить параметры, на основе которых стороны смогут возобновить мирные переговоры с целью выработать соглашение об окончательном статусе.

Голосовавшие против проекта резолюции вновь заявили о своей приверженности будущему, когда Израиль и палестинское государство будут жить бок о бок в условиях мира и безопасности. Они указали на несбалансированность текста, отметив, что в нем предпринята попытка навязать решение, выдвинутое

одной из сторон и не учитывающее интересов безопасности Израиля. Кроме того, они заявили, что проект резолюции был поставлен на голосование без его предварительного обсуждения или надлежащего рассмотрения членами Совета.

Те члены Совета, которые воздержались при голосовании, указали, что их решение не означает поддержки сохранения статус-кво, которое неприемлемо и недопустимо. Они заявили, что израильтяне и палестинцы должны жить бок о бок в пределах признанных границ в соответствии с условиями, четко изложенными в резолюциях 242 (1967), 338 (1973) и 1515 (2003). Члены Совета добавили, что любые односторонние действия контрпродуктивны и наносят ущерб возобновлению переговоров, которые необходимы для того, чтобы найти пути и средства урегулирования этого кризиса.

Заявления сделали представитель Израиля и наблюдатель от Государства Палестина, которым было предложено выступить в соответствии с правилами 37 и 39 временных правил процедуры Совета.

Постоянный наблюдатель от Государства Палестина подчеркнул, что, несмотря на выпавшую на их долю страдания, палестинцы — это гордый и исполненный достоинства народ, который убежден в том, что однажды справедливость восторжествует и он осуществит свое законное и неотъемлемое право на самоопределение наперекор тем, кто жаждет разрухи. Он спросил, почему Совету Безопасности, принявшему в свое время резолюцию 242 (1967), столь трудно принять необходимые меры. Он отметил, что Государство Палестина уже признано 135 государствами, последним из которых стала Швеция. Он напомнил о том, что в Генеральной Ассамблее подавляющее большинство — 181 государство — проголосовало в поддержку права палестинского народа на самоопределение.

Представитель Израиля сказал, что палестинцы используют все возможности для того, чтобы избежать прямых переговоров с Израилем и теперь в одностороннем порядке выдвинули предложение на рассмотрение Совета Безопасности.

Йемен

На 7336-м заседании Совета 11 декабря Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 2140 (2014) для наблюдения за осуществлением санкций в отношении Йемена, представила Совету свой второй доклад, в котором сообщалось о включении еще нескольких лиц в санкционный перечень, а именно: Абделя Халека аль-Хуси, Абдуллы Яхьи аль-Хакима и Али Абдаллы Сале-ха, в отношении которых было установлено, что эти лица отвечают критериям включения в перечень, изложенным в пункте 17 резолюции 2140 (2014). Теперь все государства-члены должны принять такие меры на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций.

В состав Группы экспертов был назначен четвертый член, и в отчетный период она совершила три поездки в Йемен и посетила пять государств — членов Совета сотрудничества стран Залива, в каждом из которых она провела встречи с представителями неправительственных организаций и правительственными должностными лицами.

И наконец, Председатель Комитета напомнила о том, что 25 ноября 2014 года было подписано соглашение о сотрудничестве с Интерполом в сфере борьбы с преступностью в Йемене. Соглашение вступило в силу 4 декабря 2014 года.

В ходе неофициальных консультаций Специальный советник Генерального секретаря по Йемену Джамаль Беномар особо отметил, что новое правительство провело ряд реформ, включая назначение нового кабинета и учреждение консультативного комитета по экономическим вопросам. Однако правительство поставлено в невыносимые условия из-за действий повстанцев-хуситов, включая личные обыски и постоянный контроль их работы со стороны солдат-подростков. Хуситы контролируют армию, органы безопасности, администрацию и ряд других государственных учреждений. Он отметил, что столица поделена на несколько командных зон, и контролируемые хуситами пропускные пункты действуют также в других провинциях.

Члены Совета приняли к сведению Соглашение об установлении мира и национальном партнерстве, заключенное 21 сентября 2014 года в рамках усилий с целью разрядить напряженность в Сане. Все члены согласились с тем, что хуситы заняли доминирующие позиции в Йемене, взяв под контроль все государственные учреждения.

В результате нападения на резиденцию иранского посла 3 декабря несколько человек погибли, а другие получили ранения; в отчетный период имели место и другие террористические акты.

4 декабря Председатель Совета сделал заявление для печати, в котором он от имени членов Совета выразил сочувствие и соболезнования Исламской Республике Иран и семьям погибших. Члены Совета сослались также на основополагающий принцип неприкосновенности помещений дипломатических и консульских представительств и обязанности правительств государств пребывания, в том числе в соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года и Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 года, принимать все надлежащие меры для защиты помещений дипломатических и консульских представительств от всякого вторжения и нанесения ущерба. Они подчеркнули необходимость привлечения виновных в совершении этого нападения к ответственности.

В результате нападения на школьный автобус в Раде 16 декабря несколько человек были убиты, в том числе 15 школьников, и еще несколько человек получили ранения. 17 декабря Председатель Совета опубликовал заявление для печати. Совет выразил соболезнования и самое глубокое сочувствие правительству и народу страны в связи с этим чудовищным деянием. Члены Совета подтвердили, что любые террористические акты подлежат осуждению и порицанию, и единодушно заявили о своей приверженности делу борьбы с терроризмом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Европа

Косово

Во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности и в соответствии с докладом Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) (S/2014/773 и Согг. 1) 4 декабря Совет собрался на свое 7327-е заседание, чтобы обсудить вопрос о Косово.

В заседании приняли участие премьер-министр Республики Сербия Александр Вучич и премьер-министр Косово Хашим Тачи.

Специальный представитель Генерального секретаря по Косово Фарид Зариф провел брифинг о ситуации в период с июля по октябрь 2014 года. Он выразил озабоченность в связи с тем, что после состоявшихся 8 июня 2014 года парламентских выборов в Косово по-прежнему не сформированы ни скупщина, ни правительство. Он настоятельно призывал политических лидеров Косово урегулировать свои политические разногласия с тем, чтобы завершить процесс формирования государственных институтов и сосредоточить усилия на выстраивании эффективной системы управления.

Он с удовлетворением отметил усилия, предпринимаемые в настоящее время техническими делегациями Белграда и Приштины в целях выполнения достигнутых договоренностей в области энергоснабжения, совместного управления контрольно-пропускными пунктами и свободы передвижения. Он призвал к возобновлению диалога на высоком уровне, проводимого при посредничестве Европейского союза, в интересах нормализации отношений между Белградом и Приштиной. Он подчеркнул также необходимость сохранения курса на административное слияние четырех муниципалитетов северного Косово. В этой связи, отметил представитель, крайне важно продолжать работу в направлении создания сообщества/ассоциации муниципалитетов сербского большинства в соответствии с соглашением от 19 апреля 2013 года.

Он особо отметил, что для процесса восстановления справедливости и примирения в Косово решающее значение по-прежнему имеет деятельность Специальной следственной группы Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка (ЕВЛЕКС). Он настоятельно призвал Скупщину Косово в первоочередном порядке принять законодательство, необходимое для начала работы специального суда в начале 2015 года, чтобы он смог приступить к разбирательству по делам, которые будут переданы на его рассмотрение.

Касаясь вопроса о региональном сотрудничестве, Специальный представитель сообщил, что в разных частях Западных Балкан сохраняется межэтническая напряженность и по-прежнему имеют место связанные с этим инциденты. Вместе с тем, появляются признаки улучшения ситуации, например: состоявшийся в ноябре 2014 года визит премьер-министра Албании в Сербию — первый такой визит за 68 лет, — и проведение в октябре 2014 года первого неофициального регионального совещания министров экономики и иностранных дел Европейского союза и стран Западных Балкан.

Премьер-министр Сербии напомнил членам Совета о том, что Белград не признает отделения Косово и Метохии и их самопровозглашенной государственности, и вновь заявил, что эта позиция не является препятствием для диалога или переговоров.

Он сказал, что Сербия приветствует усилия Организации Объединенных Наций, в частности МООНК, а также Европейского союза, Организации Североатлантического договора (НАТО), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Сил для Косово (СДК). Он подчеркнул также необходимость дальнейшего укрепления роли МООНК в рамках нынешней компетенции Миссии, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат, особенно в сферах, имеющих жизненное значение для сербов и других неалбанцев, проживающих в Косово и Метохии.

Он выразил сожаление в связи с отсутствием прогресса в выполнении «ключевого сегмента» Брюссельских соглашений, касающегося создания сообщества сербских муниципалитетов в Косово и Метохии, и с разочарованием отметил, что в докладе Генерального секретаря ни слова не сказано об узурпации земель и незаконном строительстве в Брджани, а также о многочисленных нападениях, совершаемых по этническим мотивам. Кроме того, он подчеркнул необходимость сохранения религиозного и культурного наследия и ускорения процесса возвращения и реинтеграции перемещенных лиц. Он призвал к более тесному взаимодействию между религиозными общинами и приветствовал успехи, достигнутые в работе по выяснению судьбы пропавших без вести лиц. В заключение премьер-министр выразил сожаление по поводу роста экстремизма в Косово.

Г-н Тачи вновь заявил о стремлении и намерении Косово присоединиться в будущем к Европейскому союзу и НАТО. Он с удовлетворением отметил факт участия в выборах сербов в северной части Косово и добавил, что политический тупик, возникший после июньских выборов, не привел к насилию.

Касаясь вопроса международного признания суверенитета Косово, он сообщил, что к настоящему времени независимость Республики Косово признали 108 государств. Она стала членом Международного олимпийского комитета, и недавно в Дакаре была принята в состав Международной организации франкоязычных стран.

В заключение он решительно осудил периодические нападения на Сербскую православную церковь и вновь заявил о приверженности Косово делу глобальной борьбы с терроризмом и распространением религиозного радикализма.

Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу сохраняющегося политического кризиса и институционального тупика и настоятельно призвали политических лидеров к скорейшему урегулированию разногласий в целях формирования Скупщины Косово и нового правительства.

Члены Совета подчеркнули необходимость возобновления диалога, проводимого при содействии Европейского союза, для нормализации отношений между Белградом и Приштиной. Несколько государств-членов указали на необходимость скорейшего создания сообщества сербских муниципалитетов в соответствии с Брюссельскими соглашениями. Ряд членов заявили о своей поддержке суверенитета и территориальной целостности Сербии и указали,

что резолюция 1244 (1999) обеспечивает важнейшую правовую основу для урегулирования кризиса в Косово. Они отметили также, что МООНК должна располагать всеми необходимыми ресурсами для выполнения ее мандата. Некоторые государства-члены высказались за сокращение числа докладов и заседаний по МООНК и подняли вопрос о возможной корректировке параметров присутствия Организации Объединенных Наций с учетом стабилизации ситуации в Косово.

Некоторые члены Совета приветствовали заявленную приверженность борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом и меры, принимаемые в этом направлении, особенно в контексте угрозы, исходящей от иностранных боевиков-террористов. Члены Совета призвали СДК и ЕВЛЕКС продолжать сотрудничать с властями Косово в целях обеспечения безопасности и укрепления правопорядка на всей территории страны. В то же время было отмечено, что некоторые вопросы по-прежнему вызывают озабоченность, включая ход работы по эксгумации, идентификации и репатриации останков людей, пропавших без вести во время войны, как это было сделано недавно, 16 октября, когда родственникам были переданы останки, обнаруженные ранее на месте массового захоронения. Другая проблема связана с задержками в привлечении к судебной ответственности лиц, подозреваемых в совершении массовых убийств и злодеяний во время войны, и в создании специального суда по расследованию в отношении Освободительной армии Косово, обвиняемой в преступлениях против человечности.

Азия

Пакистан

Председатель Совета Безопасности издал заявление для печати, в котором члены Совета самым решительным образом осудили варварское террористическое нападение группы «Техрик-и-Талибан» на школу в Пешаваре 16 декабря, которое привело к гибели 140 гражданских лиц, в том числе 132 детей, и многие были ранены. Члены Совета выразили соболезнования правительству и народу Пакистана и пожелали скорейшего выздоровления пострадавшим. Они приветствовали усилия народа и руководства Пакистана по обеспечению защиты школьных учреждений и школьников.

Афганистан

В заявлении для печати, опубликованном Председателем Совета 11 декабря, члены Совета самым решительным образом осудили совершенное в этот день нападение террориста-смертника на здание Французского института Афганистана в Кабуле, которое привело к многочисленным жертвам среди гражданского населения и ответственность за которое взял на себя «Талибан».

Члены Совета потребовали, чтобы все лица, виновные в совершении подобных деяний, были преданы суду, и вновь заявили о том, что никакие террористические акты не могут обратить вспять процесс установления мира, демократии и стабильности, осуществляемый под афганским руководством и при поддержке народа и правительства Афганистана и международного сообщества.

На своем 7338-м заседании 12 декабря Совет единогласно поддержал представленную Австралией резолюцию 2189 (2014) по вопросу о миссии «Решительная поддержка». Постоянный представитель Афганистана Захир Танин, приглашенный выступить на заседании на основании правила 37 временных правил процедуры, поблагодарил Совет за принятие этой резолюции, в которой Совет подтвердил завершение выполнения Международными силами содействия безопасности (МССБ) их мандата и приветствовал учреждение небоевой миссии «Решительная поддержка» для обучения и консультирования Афганских национальных сил обороны и безопасности и оказания им помощи на основе соглашений между Афганистаном и НАТО.

На своем 7347-м заседании 18 декабря Совет провел прения по Афганистану, в рамках которых был заслушан брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) Николаса Хейсома о положении в стране в период политического перехода. Представитель с удовлетворением отметил достигнутую договоренность о формировании правительства национального единства и подчеркнул, что конфликт в Афганистане будет урегулирован политическим, а не военным путем.

Переходя к обстановке в плане безопасности, Специальный представитель сообщил, что за 2014 год по данным на 30 ноября в Афганистане погибло и было ранено больше гражданских лиц, чем в любой предыдущий год начиная с 2008 года. Эти люди стали жертвами нападений с использованием самодельных взрывных устройств, атак подрывников-смертников и боевых столкновений между сторонами конфликта. Он сообщил, что МООНСА продолжает взаимодействовать с движением «Талибан» по критически важному вопросу об ответственности по защите гражданских лиц.

Он обратил внимание Совета на то, что 1 января начнет свою работу миссия «Решительная поддержка», которая придет на смену МССБ, мандат которых истечет 31 декабря 2014 года.

Он информировал также международное сообщество о сложном финансовом положении страны из-за сокращения поступлений.

Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Юрий Федотов привлек внимание Совета к последствиям производства опиума для развития и стабильности в Афганистане, отметив, что площадь посевов опийного мака увеличилась на 7 процентов по сравнению с предыдущим годом. Он рекомендовал включить меры по борьбе с наркотиками в стратегии в области развития и безопасности и обеспечить, чтобы эти меры осуществлялись в рамках программы совместной помощи, как предусмотрено резолюцией 2145 (2014) Совета Безопасности, поскольку незаконный оборот наркотиков создает угрозу не только для Афганистана, но и для всего региона.

Члены Совета и государства-участники с удовлетворением отметили мирную передачу власти покидающим свой пост президентом Хамидом Карзаем и формирование правительства национального единства под руководством нового президента Ашрафа Гани и премьер-министра Абдуллы Абдуллы.

Корейская Народно-Демократическая Республика

В связи с просьбой, с которой 5 декабря 2014 года к Совету обратилась Австралия (S/2014/872) и к которой присоединились еще девять членов Совета, 22 декабря состоялось открытое заседание (7353-е заседание), посвященное ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике.

После открытия заседания Председатель Совета отметил, что одна из делегаций заявила о своем несогласии с включением этого вопроса в повестку дня Совета. Представитель этой делегации заявил, что проблема прав человека не должна рассматриваться в Совете и что наилучшим способом решения этого вопроса является диалог с Корейской Народно-Демократической Республикой. Другая делегация выразила мнение, что, учитывая серьезный и систематический характер нарушений прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, они создают угрозу для международного мира и безопасности, и поэтому этот вопрос должен быть рассмотрен Советом в официальном порядке. Из-за разногласий по повестке дня Председатель провел процедурное голосование. Было подано 11 голосов «за» и 2 «против» при 2 воздержавшихся, и вопрос был включен в повестку дня Совета.

Члены Совета заслушали брифинги помощника Генерального секретаря по политическим вопросам Тайе-Брука Зерихуна и помощника Генерального секретаря по правам человека Ивана Шимоновича, которые рассказали о положении в области прав человека в стране.

Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам заявил, что обсуждения в Совете Безопасности позволяют дать более полную оценку ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике и принять решение для снятия обеспокоенности в плане безопасности и стабильности на Корейском полуострове. Он напомнил, что в соответствии со своими обязательствами по международному праву Корейская Народно-Демократическая Республика несет ответственность по защите своего населения от наиболее серьезных международных преступлений. Он добавил, что международное сообщество также несет коллективную ответственность по защите населения Корейской Народно-Демократической Республики и за рассмотрение более широких последствий сообщений о серьезной ситуации в области прав человека для стабильности в регионе.

Помощник Генерального секретаря по правам человека сообщил Совету, что систематические нарушения Корейской Народно-Демократической Республикой прав человека оказывают значительное влияние на региональный мир и безопасность. Он добавил, что, для того чтобы снизить напряженность в регионе, должны быть предприняты шаги по реальному соблюдению прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, и заявил, что эта проблема заслуживает самого пристального внимания и действий со стороны Совета Безопасности.

Он представил выводы комиссии по расследованию Совета по правам человека, изложенные в ее докладе, опубликованном в феврале 2014 года, о серьезных и систематических нарушениях прав человека правящим режимом в Корейской Народно-Демократической Республике. Эти преступления включают убийства, произвольные задержания, пытки, изнасилования и другие формы сексуального насилия. Он напомнил, что, по мнению комиссии, некоторые из

этих преступлений могут квалифицироваться как преступления против человечности.

Оба оратора описали тяжелейшую гуманитарную ситуацию в стране и призвали наращивать гуманитарную помощь.

В своих выступлениях те члены Совета, которые поддержали включение этого вопроса в повестку дня, заявили, что ввиду массового и систематического характера совершаемых нарушений прав человека, включая международные похищения, насильственные исчезновения и торговлю людьми, Совет должен рассмотреть вопрос о передаче ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике в Международный уголовный суд. Они отметили также, что Совет должен продолжать заниматься вопросом о ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике.

Те члены, которые выступили против рассмотрения Советом вопросов, касающихся прав человека, настаивали, что такими вопросами должен заниматься Совет по правам человека.

Воздержавшиеся при голосовании подтвердили обязанность государств поощрять и защищать права человека своих граждан. Вместе с тем они призвали проявлять осторожность и воздерживаться от политизации вопросов прав человека, тем более что известны ситуации, когда совершались массовые и вопиющие нарушения прав человека, а международному сообществу не хватило смелости даже назвать их таковыми. Они просили также объяснить, на чем основана такая избирательность Совета в том, что касается прав человека, и почему именно сейчас понадобилось поднимать вопрос о ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике.

Исламская Республика Иран

На своем 7350-м заседании 18 декабря в рамках рассмотрения пункта, озаглавленного «Нераспространение», Совет заслушал брифинг Постоянного представителя Австралии Гэри Куинлана в его качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006). Он представил ежеквартальный доклад Комитета, охватывающий период с 13 сентября по 17 декабря 2014 года.

Представитель сообщил, что в отчетный период Комитет не получал никаких сообщений о новых инцидентах, и отметил, что Комитетом была отклонена одна просьба от юридического лица об исключении из санкционного перечня. Он подчеркнул, что Комитет продолжает оказывать помощь в осуществлении соответствующих мер, введенных Советом Безопасности, и призвал государства, которые еще не сделали этого, представить свои доклады об осуществлении.

Касаясь иранской ядерной проблемы, он с удовлетворением отметил, что стороны, участвующие в реализации Совместного плана действий, вновь заявили о своей приверженности продолжению переговоров в целях достижения всеобъемлющего соглашения. Он подчеркнул, что пока продолжаются переговоры между группой «пять плюс один» и Исламской Республикой Иран, соответствующие резолюции Совета Безопасности полностью сохраняют свою силу.

Члены Совета дали высокую оценку роли Комитета, приняли к сведению доклады о работе Группы экспертов, учрежденной во исполнение резолюции 1929 (2010), и выразили благодарность Постоянному представителю Австралии, председательствовавшему в Комитете в течение последних двух лет. Они приветствовали продолжение переговоров между группой «пять плюс один» и Исламской Республикой Иран в рамках Совместного плана действий и призвали заинтересованные стороны добиваться скорейшего достижения всеобъемлющего и беспримирного для всех соглашения. Некоторые члены вновь указали на необходимость сотрудничества Исламской Республики Иран с Международным агентством по атомной энергии и подчеркнули, что введенные Советом санкции остаются в силе. Некоторые члены заявили, что Исламской Республике Иран еще не удалось в полной мере убедить международное сообщество в исключительно мирном характере своей ядерной программы. Один из членов назвал бессмысленными утверждения о том, что все санкции в отношении Исламской Республики Иран остаются в силе.

Тематические вопросы

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями

На 7343-м заседании 16 декабря, в рамках пункта «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в целях поддержания международного мира и безопасности», под председательством министра иностранных дел и африканской интеграции Чада Муссы Факи Махамата прошли открытые прения высокого уровня по вопросу «Миротворческие операции — партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза и его эволюция», как это было предложено в письме Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 8 декабря 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/879). С обращениями к Совету выступили Генеральный секретарь и Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю Пьер Буйоя.

Генеральный секретарь подчеркнул важный вклад Африки в деятельность по поддержанию мира и отметил, что крайне важно укреплять стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и налаживать более эффективное взаимодействие в целях предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Он с удовлетворением отметил сотрудничество между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза и между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза. Отметив важнейшее значение сотрудничества в области мира и безопасности, он подчеркнул необходимость совместных действий при первых признаках кризиса. Кроме того, он отметил важность умения адаптироваться к меняющейся обстановке на разных этапах развития конфликтов и сообщил об инициированном им обзоре миротворческих операций в целях противодействия новым вызовам. Он призвал также к выстраиванию прочных партнерских отношений, согласованию роли Африканского союза и субрегиональных организаций, расширению возможностей в плане материально-технического обеспечения и внедрению креативных методов привлечения финансирования.

Высокий представитель Африканского союза высоко оценил стратегическое партнерство между структурами Организации Объединенных Наций и Африканским союзом и призвал к укреплению таких связей. Были предприняты шаги по обеспечению практического функционирования Африканских резервных сил и Африканских сил быстрого реагирования на кризисы. Он рассказал об участии Африканского союза в усилиях по поддержанию международного мира и безопасности, перечислив ряд операций, отдельные из которых впоследствии были преобразованы в операции Организации Объединенных Наций. Он отметил взаимодополняющий характер африканских инициатив и работы Организации Объединенных Наций. К сожалению, сказал он, при проведении операций, санкционированных Организацией Объединенных Наций, Африканский союз и его региональные механизмы сталкиваются с серьезным препятствием в виде проблемы финансирования. Он настоятельно призвал обе организации добиваться большей слаженности в вопросах политики, что предполагает проведение более тесных консультаций до принятия решений, согласование общих позиций по имеющимся проблемам и оказание содействия операциям Африканского союза. Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций следует согласовать свод принципов, основу которого должны составлять принципы ответственности африканских стран, определения приоритетов, разделения труда, распределения обязанностей и т.п.

Члены Совета приветствовали партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В прениях, помимо членов Совета, приняло участие еще 21 государство. Участники высоко оценили сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, и призвали к дальнейшему укреплению этих отношений.

Совет единогласно принял заявление Председателя (S/PRST/2014/27), в котором он призвал к укреплению партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности; приветствовал усилия Африканского союза; и просил Генерального секретаря представлять ежегодные доклады о путях укрепления партнерского взаимодействия. Члены Совета дали высокую оценку партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности в Африке, отметив, в частности, работу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, и призвали к расширению этого сотрудничества ввиду необходимости адаптации к новым и формирующимся угрозам. Некоторые члены Совета выразили сожаление по поводу того, что Совет Безопасности не предпринимает шагов по изменению сложившегося положения в плане финансирования операций по поддержанию мира, наделенных его мандатом.

Угрозы международному миру и безопасности: терроризм и трансграничная преступность

На 7351-м заседании Совета 19 декабря под председательством министра иностранных дел и африканской интеграции Чада состоялись открытые обсуждения высокого уровня по теме «Угрозы международному миру и безопасности: терроризм и трансграничная преступность», как это было предложено в письме Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 4 декабря 2014 года на имя Генерального секретаря, сопровождаю-

щем соответствующую концептуальную записку (S/2014/869). Члены Совета заслушали выступление заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтмана и Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Тети Антонью.

Заместитель Генерального секретаря представил доклад Генерального секретаря (S/2014/9) и рассказал об оказываемом системой Организации Объединенных Наций содействии усилиям по борьбе с терроризмом на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Транснациональная преступность обеспечивает терроризм деньгами, оружием и поддержкой, что позволяет ему пересекать границы и дестабилизировать государства. Заместитель Генерального секретаря подчеркнул необходимость более четкого понимания сути взаимосвязей между терроризмом и преступностью и призвал к систематизации мер реагирования и сосредоточению внимания на последствиях для затрагиваемых стран и регионов. Он отметил, что по примеру недавних миротворческих операций, при планировании которых проводился анализ трансграничной преступности, следует обеспечить всесторонний учет проблемы терроризма в работе Организации Объединенных Наций, особенно в контексте специальных политических миссий, миротворческих операций и деятельности страновых групп на местах.

Постоянный наблюдатель от Африканского союза заявил, что трансграничная преступная деятельность в Африке способствует разжиганию конфликтов и еще больше затрудняет усилия по урегулированию конфликтов и их разрешению. В Мали сложилась обстановка, благоприятствующая незаконной трансграничной торговле: страна превратилась в убежище для террористических и преступных групп. Деятельность террористических групп в районе Сахеля финансируется за счет выкупов, получаемых путем похищения людей, и доходов от торговли наркотиков. В Сомали группа «Аш-Шабааб» наживается на незаконной торговле древесным углем; а в Центральной Африке «Армия сопротивления Бога» (ЛРА) промышляет браконьерским истреблением слонов и незаконной торговлей слоновой костью.

Постоянный наблюдатель перечислил инициативы, реализуемые Африканским союзом в рамках реагирования на эти ситуации, включая Нуакшотский процесс в Сахело-Сахарском регионе; проведение в его рамках Нуакшотского саммита, участники которого заявили о своей готовности создать силы быстрого реагирования для оказания поддержки МИНУСМА; создание механизма обмена информацией и координации усилий в борьбе с «Аш-Шабааб» в районе Африканского Рога; и Региональную инициативу в области сотрудничества в деле ликвидации ЛРА.

Оратор сделал несколько рекомендаций, касающихся, в частности, привлечения населения приграничных районов к разработке проектов с быстрой отдачей и стратегий в области восстановления и развития; повышения эффективности управления в пограничных районах; создания возможностей для трудоустройства в общинах; и предотвращения потенциальных конфликтов путем укрепления механизмов раннего предупреждения. Конвенция Африканского союза о трансграничном сотрудничестве создает совместную основу для превращения приграничных районов в движущие силы роста, с тем чтобы обеспечить социально-экономическую и политическую интеграцию, гарантировать

действенный и эффективный комплексный пограничный контроль и коллективно решать проблемы трансграничной преступности и терроризма.

Совет единогласно принял резолюцию 2195 (2014), которая явилась первой резолюцией по проблеме усиления взаимосвязей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Совет признал, что такие связи могут усугубить конфликты и затруднять усилия по их предотвращению и разрешению. Члены Совета особо отметили изложенную в резолюции просьбу к Генеральному секретарю представить доклад о связях между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, понимание которых позволит укрепить позиции Организации Объединенных Наций в плане содействия государствам в их усилиях, направленных на то, чтобы лишить террористов возможности извлекать выгоду из такой смычки. В этой связи Совет подчеркнул важное значение регионального и международного сотрудничества, необходимость активизации мер по укреплению потенциала государств и координирующую роль Организации Объединенных Наций. Члены Совета согласились с тем, что взаимосвязь между этими двумя явлениями, наблюдаемая в ряде стран и районов в разных частях мира, служит одним из дестабилизирующих факторов и препятствует развитию. Они подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества и координации, обеспечения соблюдения соответствующих международных конвенций и документов и повышения эффективности управления. Несколько членов Совета заявили о том, что следует проводить различие между мотивами террористов и обычных преступников, и отметили, что борьба с ними регулируется разными правовыми режимами. Некоторые члены Совета рекомендовали расширить мандаты миротворческих и специальных политических миссий, предоставив им полномочия на решение задач по борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе в области сбора и анализа информации об угрозах и наращивания потенциала правительств принимающих стран в плане пресечения незаконной деятельности. В обсуждении, помимо членов Совета, приняли участие 37 государства.

Международный уголовный трибунал по Руанде и Международный трибунал по бывшей Югославии

На своем 7332-м заседании, состоявшемся 10 декабря, Совет провел открытые прения по вопросам, касающимся международных трибуналов по Руанде и бывшей Югославии. Эти прения были организованы для обсуждения ежегодных докладов обоих трибуналов (S/2014/546 и S/2014/556) и писем Председателя Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов (S/2014/826), Председателя Международного трибунала по бывшей Югославии (S/2014/827) и Председателя Международного уголовного трибунала по Руанде (S/2014/829) на имя Председателя Совета.

В заседании в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета приняли участие представители Боснии и Герцеговины, Сербии и Хорватии.

Председатель Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов судья Теодор Мерон представил свой доклад и проинформировал Совет о ходе реализации стратегии завершения работы Трибунала. Он сообщил о задержках в производстве по ряду дел. Эти задержки были вызваны, среди прочего, отво-

дом судьи по делу Воислава Шешеля, освобождением его самого по состоянию здоровья, а также гуманитарными соображениями с учетом преклонного возраста некоторых обвиняемых, например Ратко Младича и Горана Хаджича.

С заявлением выступил также Председатель Международного уголовного трибунала по Руанде судья Ван Йонсен, который рассказал о проделанной работе. Он сообщил, что Трибунал вынес решение по апелляции по делу Бизимунгу и еще три решения в отношении четырех лиц. Было завершено апелляционное производство по делам 55 лиц. Таким образом, на рассмотрении остается всего одно дело, а именно дело *Ныирамасухуко и др.* (дело «Бутаре»), по которому проходят шесть человек. Был затронут вопрос о переселении оправданных и ранее осужденных и освобожденных лиц. Несмотря на неоднократные призывы Совета Безопасности, ни одно государство не согласилось оказать помощь в их переселении, за исключением Бельгии, предоставившей визу генералу Ндиндилиимане по программе воссоединения семей.

Обвинитель Международного трибунала по бывшей Югославии Серж Браммерц рассказал о последних решениях. Он сообщил о завершении работы в рамках судебного разбирательства по делу Радована Караджича и сообщил, что на сегодняшний день на рассмотрении суда остается только два дела — Младича и Хаджича. Еще не решен вопрос о выплате компенсации жертвам.

Международный уголовный трибунал по Руанде вынес решения по делам нескольких руандийских должностных лиц, признав их виновными в геноциде, военных преступлениях и преступлениях против человечности. По словам Обвинителя Трибунала и Обвинителя Остаточного механизма Хассана Бубакара Джаллоу, последнее дело (дело «Бутаре») будет рассмотрено позднее.

Члены Совета выразили признательность за доклады о деятельности трибуналов.

Представитель Руанды заявил, что, как было четко установлено, в его стране имели место военные преступления, преступления против человечности, изнасилования и акты сексуального насилия и что был совершен геноцид в отношении народности тутси. Несмотря на это, и Совет Безопасности, и Трибунал проявляют нежелание конкретно указывать на это, отдавая предпочтение общей формулировке о геноциде в Руанде. Представитель приветствовал вынесенные решения, но в то же время выразил сожаление по поводу задержек в работе Трибунала и оправдания нескольких обвиняемых, а также того факта, что девять организаторов геноцида по-прежнему скрываются от правосудия за границей. В заключение он отметил, что архивы Трибунала необходимо передать Руанде.

Представители Боснии и Герцеговины, Сербии и Хорватии высоко оценили работу, проделанную Международным трибуналом по бывшей Югославии, и вновь заявили о своей готовности продолжать сотрудничать путем обмена информацией и проведения разбирательств на национальном уровне.

Представитель Сербии выразил сожаление в связи с задержками в ходе разбирательств и длительными сроками содержания под стражей, что наносит ущерб репутации Трибунала. Он привлек внимание к делу Воислава Шешеля, который, добровольно сдавшись Трибуналу, провел под стражей в ожидании приговора 12 лет, прежде чем он был временно отпущен по состоянию здоровья.

Представитель Хорватии, в свою очередь, заявил, что для его страны освобождение серба Воислава Шешеля, якобы по состоянию здоровья, является неприемлемым, поскольку он не оставляет свою милитаристскую риторику, цинично и открыто насмехаясь над бесчисленными жертвами и произнося речи, направленные на разжигание ненависти.

Члены Совета и участники прений в целом высоко оценили роль и вклад обоих трибуналов и их успехи в деле постепенного осуществления стратегий завершения их работы. Они также выразили сожаление по поводу того, что трибуналы не успели завершить свою деятельность до установленного срока 31 декабря 2014 года, и призвали ускорить этот процесс при соблюдении должной правовой процедуры.

На 7348-м заседании, состоявшемся 18 декабря, члены Совета приняли две резолюции, предусматривающие продление срока действия мандатов судей и обвинителей обоих трибуналов, истекшего 31 декабря 2014 года. В отношении некоторых мандатов было оговорено, что они подлежат более раннему прекращению, если трибуналы завершат свою работу или разбирательства по порученным соответствующим судьям делам будут завершены до установленного срока. Если резолюция по Трибуналу по Руанде (резолюция 2194 (2014)) была принята единогласно, то резолюция, касающаяся Трибунала по бывшей Югославии (резолюция 2193 (2014)), была принята 14 голосами при одном воздержавшемся (Российская Федерация). Представитель Российской Федерации указал, среди прочего, на недопустимые задержки в рассмотрении дел и ошибки при планировании разбирательств, которые уже давно следовало бы завершить. Эти задержки свидетельствуют о том, судьи Трибунала не обращают внимания на требования Совета.

Вспомогательные органы

На 7331-м заседании 9 декабря пять выбывающих непостоянных членов (Австралия, Аргентина, Люксембург, Республика Корея и Руанда) выступили с брифингами в связи с завершением их мандатов в качестве председателей комитетов. Некоторые из них сообщили об успехах, которых они добились при осуществлении своих мандатов, другие рассказали о трудностях, с которыми им пришлось столкнуться в своей работе.

Итоговое заседание

На 7352-м заседании 22 декабря члены Совета провели открытый брифинг по вопросу об осуществлении мер, изложенных в записке Председателя Совета Безопасности (S/2010/507).

В ходе этого заседания, посвященного обзору работы за истекший месяц в целях совершенствования методов работы Совета, участникам представилась возможность тепло поблагодарить членов Совета, выбывающих из его состава, а именно: Австралию, Аргентину, Люксембург, Республику Корею и Руанду.

Члены Совета воспользовались также тем обстоятельством, что заседание проводилось в последний месяц года, чтобы дать более полную оценку достигнутого в предыдущие месяцы и поблагодарить Председателя и всех членов делегации Чада за работу, проделанную в декабре 2014 года.