



安全理事会

Distr.: General
25 June 2015
Chinese
Original: French

2015年6月17日乍得常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上2014年12月乍得担任安全理事会主席期间的工作报告(见附件)。
本文件与安理会其他成员协商后由我负责编写。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

穆罕默德·泽内·谢里夫(签名)



2015 年 6 月 17 日乍得常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：英文]

乍得担任安全理事会主席期间(2014 年 12 月)对安理会工作的评价

导言

安全理事会在 2014 年 12 月乍得担任主席期间，共举行了 29 次会议，其中 2 次是非公开会议，27 次是公开会议。在这些会议中，有 3 次会议是专题辩论；在安理会会议厅举行了 14 次非正式磋商；有 7 次会议进行了图像转播。安理会通过了 8 项决议和 4 项主席声明，向新闻界发表了 10 次谈话。

有关事项根据 2014 年 12 月 4 日乍得担任安理会主席的第一次会议通过的工作方案提出的时间顺序处理，内容涉及世界各个区域。原先未被列入工作方案的一些问题也得到了讨论。这些问题包括：冈比亚、朝鲜民主主义人民共和国和中东的局势；通过了关于后者的决议。

非洲

利比亚

在 2014 年 12 月 17 日第 7345 次会议的通报会上和在随后举行的磋商中，卢旺达常驻副代表奥利维耶·恩杜洪吉雷赫代表安全理事会第 1970(2011)号决议所设委员会主席，向安理会报告了 2014 年 9 月 16 日至 12 月 17 日委员会的工作。

利比亚代表强调，利比亚合法当局是安全理事会确保禁运不被非国家当事方或恐怖组织违反的伙伴。他呼吁安理会不要把该合法政府与武装团体同等处理。利比亚代表要求安理会协助利比亚军队获得武器和装备，以便战胜恐怖主义和恢复国家机构，要求安全理事会请秘书处编制一项帮助利比亚重建机构的援助计划。最后，他要求安理会协助利比亚起草一部开辟民主道路、包括进行选举的新宪法。

安理会成员对武器继续非法出入利比亚表示关切并强调必须确保安全理事会采取的相关措施得到有效执行。安理会一些成员强调在这方面必须与区域行为体合作。

2014 年 12 月 23 日秘书长特别代表贝尔纳迪诺·里昂向安全理事会通报了利比亚局势和他为推动利比亚各方间对话所作的努力。他向安理会成员介绍了他打算恢复包括各政党和部落首领在内的利比亚内部联系的计划，进一步阐述了组建民族团结政府、总体安保安排和武器管制等重要工作。

安理会成员一致指出，利比亚危机不可能军事解决，表示支持联合国主导的利比亚间对话并强调区域行为体在实现利比亚和平与稳定方面的重要作用。他们

十分关切地注意到利比亚境内出现影响到邻国及其他国家的越来越多的恐怖威胁。一些安理会成员强调必须支持利比亚合法当局打击恐怖主义。

苏丹和南苏丹

达尔富尔

在 2014 年 12 月 4 日第 7326 次会议上, 主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏按照秘书长根据安理会第 2148(2014)号和第 2173(2014)号决议提交的报告, 向安理会介绍了达尔富尔局势。会后举行了闭门磋商。

在政治方面, 苏丹政府与反对派运动在非洲联盟主持下在亚的斯亚贝巴继续直接谈判, 但 2014 年 11 月 30 日调解小组为进行进一步磋商暂时中止了谈判。

在安全方面, 局势仍然不稳定, 族裔间冲突加剧、政府部队和武装运动之间的战斗持续不断以及土匪和犯罪现象泛滥, 导致 364 名平民死亡, 数千人流离失所。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)不仅受到种种条件限制, 而且还遭受生命的损失, 包括两名士兵丧生, 一名来自埃塞俄比亚, 一名来自卢旺达。

安理会谴责这些杀戮行为, 吁请苏丹当局解释这一问题, 以便查明肇事者并将他们绳之以法。

据达班加无线电台报道, 有人指控 200 多名女童和妇女在萨比特村遭到强奸, 调查已经开始, 但未能确定这些指控的真实性。根据副秘书长的说法, 指控的侵权现场有大批苏丹士兵, 但并未创造顺利调查的有利环境, 相反阻碍调查作出定论。参加这次会议的苏丹常驻代表拉赫穆塔拉·穆罕默德·奥斯曼·埃尔纳回答问题时称这种说法是为完成议程编造的谎言。他还提到达尔富尔刑事法院检察官领导的小组进行的调查, 调查的结论是关于萨比特暴力事件的报道是毫无根据的。

安理会一些成员要求开展新的调查, 以澄清这起案件, 这起案件大大削弱了苏丹当局与联合国工作人员之间的关系, 由于达尔富尔混合行动的授权任务在达尔富尔并完全部署在达尔富尔, 苏丹政府决定关闭在喀土穆的达尔富尔混合行动人权办事处。

关于人道主义局势, 除了已经记录在案的 200 万人之外, 流离失所者人数增加了 30 多万。强降雨阻碍了农作物的收获和人道主义援助物资的运送。

关于所指称的达尔富尔混合行动掩盖政府部队和武装运动的犯罪和虐待行为, 一些安理会成员在主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特和菲利普·库珀发言后对这些指控表示关切并要求采取防止这类做法的适当行动, 因为

这损害了达尔富尔混合行动的形象。一名安理会成员强调对掩盖一说的指控具有政治化性质并要求达尔富尔混合行动继续提供经核实的达尔富尔局势的资料。

安全理事会第 2046(2012)号决议

12 月 8 日安理会成员进行磋商,讨论苏丹和南苏丹的关系和阿卜耶伊的局势。他们通过视频链接听取了秘书长苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)部队指挥官哈莱弗姆·莫格斯少将的专题介绍。

特使报告了两国在喀土穆举行的联合会议,会上每一方都呼吁另一方停止支持各种反叛运动。为此会上宣读了一项联合声明。阿卜耶伊争议地区联合标界委员会成员也举行了一次会议。

特使表明,政府部队与苏丹人民解放运动-北方在南科尔多凡州和青尼罗州的冲突数量增加。

关于全国对话,特使说,当前的目标是努力实现完全停止敌对行动和为喀土穆创造有利环境,并为不同的运动参加这一对话提供所需的一切保证。

许多安理会成员对南科尔多凡州和青尼罗州的安全和人道主义局势表示深切关注,特别是有报告称非政府组织攻击平民和民用基础设施。一名安理会成员强调,这种夸大其辞和带有偏见报告是隶属苏人解(北方)的非政府组织撰写的。

12 月 11 日,安理会主席向新闻界发表关于苏丹和南苏丹问题的谈话。

12 月 15 日安理会在第 7341 次会议上通过了一项主席声明([S/PRST/2014/26](#)),其中安理会对南苏丹因领导人之间的政治争端陷入内战并对平民产生的灾难性后果表示关切。

大多数安理会成员对解决南苏丹危机缺乏实质性进展表示痛惜,同时欢迎政府间发展管理局(伊加特)在这方面的努力。他们还表示失望的是军事选择继续压倒政治对话,而不顾国际社会为在伊加特提出的一览表基础上达成协议关于停止敌对行动和恢复对话的 15 天最后通牒。一些成员表示,最后通牒背后存在定向制裁的威胁,例如如果现有协议没有兑现和敌对行动依然存在,则把领导人和军阀列入制裁名单。

安理会谴责对联合国维持和平人员的袭击,其中有些人因此牺牲,赞扬伊加特和非洲联盟的调解努力。他们还感谢联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和部队派遣国并对因公殉职的军事人员、警察和文职人员的家属表示敬意。

他们指出,人道主义局势是严峻的,造成了成千上万名流离失所者、饥荒和霍乱的爆发。因此,他们重申迫切需要追加资金,以帮助处于困境的人口群体。

联合国阿卜耶伊临时安全部队

关于阿卜耶伊争议地区，安理会成员注意到主管维持和平行动副秘书长就秘书长关于此事的报告介绍的情况。根据该报告，由于联阿安全部队的努力，该地区的安全局势仍保持平静。然而，移徙期间恰逢雨季结束，从而担心该地区各社区之间出现新的紧张关系。

关于阿卜耶伊联合监督委员会，登·马丁·米亚克已被任命为委员会的南苏丹共同主席，安理会成员呼吁立即恢复该机制的活动，使其能够发挥重要作用，以应对该地区的公共行政、法律和秩序的真空。

关于边境管制问题，副秘书长强调指出，缺乏空中资产是一个严重的瓶颈，需要加以解决。

一些安理会成员要求非洲联盟尽快提供关于恩哥克-丁卡族最高酋长被暗杀的调查结果，使该社区能够参加阿卜耶伊联合监督委员会的会议。

苏丹和国际刑事法院

在 12 月 12 日第 7337 次会议上，国际刑事法院检察官法图·本苏达在向安理会提交检察官第二十次报告时，表示遗憾地说，尽管安全局势持续恶化和苏丹政府没有执行法院的逮捕令，但是安全理事会在苏丹局势问题上没有支持检察官办公室的工作。她声称，安理会的做法需要加以大幅度改变。检察官报告说，不仅达尔富尔局势继续恶化，而且犯下的罪行显然已变得更加残暴。检察官说，最近对萨比特强奸约 200 名妇女和女童的指控应使安理会震惊而采取行动。

鉴于检察官办公室的资源有限和安理会未能制定一项达尔富尔调查战略，检察官表示，她别无选择，只能搁置达尔富尔的调查并把资源用于其他紧急的案例，特别是审判日期接近的案例。关于达尔富尔混合行动不实报告的指控，检察官欢迎秘书长响应她 6 月提出的采取行动的呼吁，迅速采取步骤，她希望内部审查小组的建议将得到有效的执行。

大多数安理会成员对萨比特大规模强奸事件的指控表示深为关切，许多成员还呼吁苏丹政府不要妨碍对指控的调查。安理会一位成员指出，传播萨比特大规模性暴力事件谣言的达班加电台拒绝与当地的联合国官员合作，他补充说，苏丹当局或达尔富尔混合行动都没有发现一名受害人或证人。

一些安理会成员说，苏丹公然无视安全理事会第 1593(2005)号决议。事实上，金戈威德民兵招募青少年已加强了兵力，有罪不罚现象继续存在并受到怂恿。迄今为止，有 60 多名达尔富尔混合行动维持和平人员丧生，但没有一个犯罪者遭到被捕或受到审判。有人把对萨比特大规模强奸事件的指控列为侵犯人民的行为实例，而有 200 多万人流离失所，50 多万人成为难民。他们呼吁苏丹政府履行其义务，要求各国与国际刑事法院充分合作，包括执行逮捕令并与安理会关于不合

作的后续行动充分合作。安理会其他成员对安理会的这种后续行动表示怀疑。许多安理会成员强调了苏丹继续不与国际刑事法院合作、特别是不执行逮捕令的问题。

苏丹

在 2014 年 12 月 24 日苏丹当局决定驱逐联合国驻地协调员、人道主义协调员和联合国开发计划署(开发署)驻苏丹代表阿里·扎塔里和开发署苏丹国家主任伊冯娜·海勒后, 12 月 30 日应联合王国代表团请求, 安理会举行紧急磋商。安理会听取了常务副秘书长扬·埃利亚松介绍的情况。

苏丹政府指控驻地协调员在挪威报纸发表的采访文章中侮辱苏丹政治领导人、人民和政府, 而没有以外交身份的高级国际官员应有的判断力行事。开发署国家主任被指控为单方面终止苏丹与联合国签署协议的开发署技术和金融援助方案以及以傲慢和侮辱的方式对待苏丹最高当局。

一些安理会成员谴责了这种驱逐行为, 他们认为这是对联合国的挑衅并呼吁苏丹政府撤销这一决定, 因为它妨碍了联合国对苏丹的援助, 损害了苏丹人民。

其他成员认为没有必要就驱逐问题举行安理会紧急会议, 这并不构成对国际和平与安全的威胁, 他们认为驱逐事件绝不应消极影响援助方案的执行。苏丹是一个主权国家, 联合国工作人员, 无论职位多高, 为执行其任务都要尊重东道国。他们强调, 安理会不应采用双重标准, 涉及苏丹时举行会议, 而其他国家发生更严重事件时却不举行会议。

索马里

在索马里, 几乎每星期都发生各种新的和令人愤慨的袭击事件: 汽车和建筑物中的诱杀装置、自杀突击队或自杀炸弹, 火箭袭击等。12 月就发生了两起这类袭击事件。

在摩加迪沙发生恐怖袭击导致人员伤亡后, 12 月 3 日安理会主席向新闻界发表了新闻谈话。安理会成员对青年党的袭击极其愤慨, 谴责一切形式的恐怖主义并呼吁将肇事者和赞助者起诉和绳之以法。他们决心根据《联合国宪章》消除这类祸害。

12 月 10 日安理会主席再次向新闻界发表了关于索马里总体局势的谈话。其中安理会成员对该国的政治危机表示关切并赞扬索马里联邦政府总理采取的行动, 包括旨在消除青年党暴力行为的“2016 年愿景”的行动。他们重申对秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里援助团团长尼古拉斯·凯和非洲联盟索马里问题委员会主席特别代表马曼·西迪库的支持。

12月26日安理会主席又一次向新闻界发表了关于摩加迪沙恐怖袭击的谈话。安理会成员强烈谴责这一袭击非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)哈兰基地营地的事件，它造成了多人死亡，包括3名非索特派团士兵和一名平民。他们向非索特派团和受害者家属表示哀悼。他们还赞扬非索特派团和索马里部队对这起袭击事件的迅速反击。安理会表示决心打击恐怖主义并强调需要搜寻肇事者并将他们绳之以法。

利比里亚

2014年12月8日在闭门磋商中，约旦常驻代表兼安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设委员会主席迪纳·卡瓦尔介绍了制裁委员会工作报告。

报告指出，除了科特迪瓦前总统洛朗·巴博的支持者在与利比里亚接壤的边界袭击了科特迪瓦村庄格拉博外，没有发生严重违反制裁决议的事件。报告还提到可能指定利比里亚政府的协调中心，以协调与联合国利比里亚特派团(联利特派团)、特别是对制裁制度问题的沟通。利比里亚政府对该报告的内容没有提出异议，报告中反映了该国遵守制裁取得的真正进展。

安理会成员强调，必须根据《西非国家经济共同体(西非经共体)关于小武器和轻武器、弹药及其他相关材料的公约》为武器打上标记和追踪武器，以便更好地跟踪武器行踪。他们还强调，埃博拉疫情破坏了利比里亚自2003年内战结束以来已取得的进展。最后，与会者强烈支持延长第1521(2003)号决议所设委员会的任务期限和将有关制裁延长九个月。

安理会2014年12月9日举行的第7328次会议一致通过了第2188(2014)号决议，其中延长了对利比里亚的制裁。该决议是由安理会几个成员提出的，其中除其他外指出，利比里亚政府负有确保和平与保护平民的主要责任，利比里亚局势仍然脆弱并构成对国际和平与安全的威胁。

同一天安理会与联利特派团部队派遣国举行了非公开会议。根据安全理事会第1353(2001)号决议附件二，A和B节举行的会议由乍得常驻副代表邦泰·曼加拉主持并由主管维持和平行动副秘书长协调。会议强调了埃博拉疫情的影响。在联利特派团人员中，有两人，一名平民和一名士兵受到传染。这两名病人已被后送，曾与他们接触的22人和在科特迪瓦和利比里亚之间飞行的直升机已被隔离了21天。一些部队派遣国还因担心埃博拉病毒感染宣布撤出其部队。

关于联利特派团维持和平人员的行为，副秘书长指出，在性虐待问题上执行零容忍政策。

2014年12月15日在第7340次会议上，安全理事会一致通过了将联利特派团的任务期限延长至2015年9月30日的第2190(2014)号决议。该决议由几个安

理会成员提出，其中安理会对埃博拉疫情爆发表示关切并在这方面，申明一旦确定利比里亚在消除埃博拉病毒威胁方面取得了重大进展，安理会打算继续分阶段缩编联利特派团。

冈比亚

12月31日，主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼按其倡议向安理会成员介绍了2014年12月30日对冈比亚总统官邸的袭击事件。他强调，发生在冈比亚的事件不是民众起义，因为没有出现民间动乱和政治示威的迹象。

副秘书长说，本次未遂政变的被控实施者、流亡塞内加尔的 Lamine Sanneh 中校以及至少另外三人已在袭击中被打死。

副秘书长指出，自哈吉·叶海亚·贾梅总统于1994年政变之后上任以来，曾几次面临企图推翻他的未遂政变。该国政府采取了严苛的对策，并已采取措施威胁实施政变者的家人及其族裔群体的成员。联合国正在密切监测这一局势。秘书长已经谴责一切以武力夺权的企图。计划进行自由、透明的国际调查并发出要求克制的呼吁。

副秘书长回顾说，在1981年未遂政变之后，曾发出进行国际调查的邀请，他呼吁所有各方力行克制，通过法律手段解决分歧。他宣布秘书长打算派他的西非问题特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯先生前往班珠尔，并承诺随时向安理会通报情况。

安理会成员对未遂政变表示关切，呼吁有关各方避免使用暴力，和平解决分歧，并强调需要进行适当调查。一些成员敦促该国政府尊重人权及其人权记录会如何可能影响到政府对未遂政变的回应。其他成员强调不容许以违宪手段夺取政权。

中非共和国

安理会成员在2014年12月9日第7329次会议上听取了主管维持和平行动副秘书长的通报，他报告了由于国际调解人在非洲联盟和国际社会的支持下开展努力而使中非共和国政治进程取得的进展。

这方面的进展除其他外包括2014年7月23日在布拉柴维尔签署关于在中非共和国停止敌对行动的协定，把过渡期延长至2015年8月以及在联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)支持下启动了为举行班吉论坛开展的全面对话进程，这将为中非共和国真正的民族和解奠定基础。

中非稳定团及其主要合作伙伴，包括非洲联盟、联合国开发计划署、欧洲联盟和法国，都强调他们已做好准备支持目前的选举进程。还计划处理解除武装、

复员和重返社会、行政和司法制度改革、促进政治和行政治理以及难民和境内流离失所者回返的问题。

副秘书长在通报中重点提到了中非共和国动荡的安全局势，包括杀戮、任意拘留、绑架、针对妇女的性暴力、招募儿童兵和非法贩运军火以及非法开采该国自然资源等行为。副秘书长强调，根据中非稳定团的任务规定，217 名被指控的罪犯已在中非稳定团巡逻时被逮捕并已移交给中非当局审判。

他表示，自实行武器禁运以来，有 4 000 多人被杀害，包括 23 名人道主义工作者。2014 年 12 月，中非稳定团已完成部署全部兵力的 80%，鉴于欧洲联盟部队将于 2015 年 3 月撤出，稳定团预计将获得增援。

副秘书长还强调，中非稳定团迫切需要增加在未来选举中维持法律和秩序的部队、警察和技术人员能力以及后勤能力。他要求将一架 C-130 大力士直升机派往中非稳定团，用于空中侦察和运输。

关于中非共和国的有罪不罚现象，副秘书长强调，制裁也应成为一个威慑捣乱分子的有力信息。但是，只有获得邻国的支持，根据关于轻武器的马拉博协定在边境实施人员和武器控制，制裁才会取得成功。

在同次会议上，安全理事会成员听取了立陶宛常驻代表雷蒙达·穆尔莫凯特女士以安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会主席身份所作的通报。

通报的重点主要是委员会专家小组的工作成果以及委员会与中非共和国的邻国、中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)、非洲联盟和国际刑事警察组织(国际刑警组织)为分享信息和调查犯罪网络及其多方面非法活动所采取的措施。

她还提到了受联合国制裁以及根据调查结果可能列入制裁名单的个人和实体的情况。中非共和国两位前总统弗朗索瓦·博齐泽和米歇尔·乔托迪亚，以及前塞雷卡领导人亚当·努尔丁先生可能被列入新的制裁名单。

她还提到了委员会写给金伯利进程主席和世界钻石理事会主席的信，其中强调必须就来自中非共和国的矿物资源的采购和销售问题与委员会密切合作。

她赞扬了委员会与中非共和国邻国的出色合作，并欢迎乍得、喀麦隆、南苏丹、刚果和刚果民主共和国代表发表评论称愿意就在各自与中非共和国的边境实施管制问题与委员会合作。委员会主席告知安理会成员，她打算在 2015 年初访问中非共和国。

在 2014 年 12 月 18 日第 7349 次会议上，安理会成员一致通过了一项由法国提出的主席声明(S/PRST/2014/28)。

联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)

在 2014 年 12 月 10 日第 7334 次会议上,安理会成员听取了秘书长中部非洲问题特别代表和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)负责人阿卜杜拉耶·巴蒂利的通报,以及非洲联盟上帝抵抗军问题特使杰克逊·图维随后的通报。两个通报的主要重点一方面是联合国中部非洲区域办的活动,另一方面是上帝抵抗军(上帝军)在该次区域所构成的威胁。

特别代表称,上帝抵抗军仍然是该次区域国家关切的问题,因为其对平民实施严重侵权行为:谋杀、强奸、奴役、抢掠、绑架、招募儿童兵、非法开采自然资源、非法贩卖武器等等。

安理会欢迎联合国与非洲联盟开展共同努力,以期消灭该派别。安理会还赞扬美利坚合众国、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和欧洲联盟的工作,它们已经是该联盟的一部分。

特别代表还表示令他失望的是,尽管签署了布拉柴维尔停止敌对行动协定,但中非共和国仍继续发生侵犯行为。他认为,过渡当局缺乏领导力助长了这种情况。为此,他请安理会向中非政治领导人施加强大压力,使其遵守通过对话实现和平的承诺。

他还向安理会通报称,几个中部非洲国家可能在 2015 年举行选举,促请联合国支持这些国家。他还再次要求捐助方像对待联合国西非办事处(西非办)那样,向中部非洲区域办提供大量后勤资源,以便其能够开展一系列广泛的活动,迎接众多各种各样的挑战。

根据这一公开通报会,安理会主席向新闻界作了简短发言。

一项主席声明(S/PRST/2014/25)获得安理会成员一致通过。

刚果民主共和国

12 月 17 日应卢旺达的请求进行了协商,讨论联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装部队)在 2015 年 1 月 2 日最后通牒期满之后计划对解放卢旺达民主力量(卢民主力量)采取的联合行动筹备情况。

负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团长马丁·科布勒先生和秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生向安理会通报了卢民主力量对自愿解除武装显得缺乏兴趣的情况。他们还向安理会通报了各自努力改善刚果民主共和国国内以及与大湖国家经济共同体(大湖经共体)成员间关系有关的政治局势的工作。

解除武装的反叛分子大多是妇女、儿童、老人、病人或残疾人。此外，他们的武器是小武器，有时是过时的武器。这表明，卢民主力量战斗人员决意嘲弄国际社会。

安理会成员强调，使卢民主力量受益的特别制度在 1 月 2 日之后不会继续；不过，对那些决定放下武器并遵守国际社会最后通牒的人而言，对话的大门仍然是敞开的。

非洲和平与安全：萨赫勒

12 月 11 日在第 7335 次会议上，安全理事会在审议议程项目“非洲和平与安全”时听取了秘书长萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西的通报。特使向安理会通报了萨赫勒区域最近的事态发展，尤其是令人担忧的安全和人道主义局势，强调需要该区域各国政府作出更有力的承诺，改善治理和进行改革。

在安全方面，她提到利比亚、尼日利亚北部、马里北部和中非共和国的危机对萨赫勒的影响，并对据称在利比亚存在恐怖分子训练营的消息表示关切，她进一步指出，如果该国局势未能得到控制，该区域许多国家的稳定可能遭到破坏。她认为，近 20 000 件来自利比亚的武器进入了萨赫勒，倾卸在西非的 18 吨价值 12.5 亿美元的可卡因中大部分是通过萨赫勒区域运输的。她鼓励探索如何加强区域安全合作机制并欢迎非洲联盟通过在努瓦克肖特进程作出的努力。关于恐怖主义和跨国有组织犯罪之间的联系，她指出，她的办公室将与联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、联合国利比亚支助团(联利支助团)和其他有关联合国实体合作，加强区域分析和方案拟订。

在人道主义方面，她表示，相关指标仍然令人不安，募捐呼吁仍未筹得充足资金。她还要求特别关注那些穿越萨赫勒前往欧洲和中东的移徙者，这样的移徙活动导致了生命损失，加剧了贩运人口问题。

特使还提到将联合国萨赫勒区域综合战略的优先事项纳入现有方案框架的主流所取得的进展，列举了在复原力、治理和安全领域的例子。她欢迎世界银行和非洲开发银行董事会最近采取的一些与该战略目标相辅相成的举措。最后，她提到工作的三个优先事项，即支持项目的实施，更好地协调在萨赫勒开展的努力以及促进区域自主权，包括通过萨赫勒部长级协调平台和萨赫勒五国集团这样做。

安理会成员重申支持秘书长特使，认同她对令人担忧的局势的评估，特别是关于利比亚危机的影响以及该区域的博科哈拉姆恐怖团体的评估。几名成员呼吁在该区域加强安全合作，在这方面，他们欢迎设立萨赫勒五国集团。他们还回顾了统筹关于萨赫勒的各种举措以及加强协调的重要性。一些成员坚称，善治、和平、稳定和发展密切相关，因此必须解决冲突，特别是利比亚和马里的冲突，以及应对青年失业问题。他们还询问该战略如何能够在这方面以及在具体项目方面提供协助。

中东

阿拉伯叙利亚共和国

化学武器

阿拉伯叙利亚共和国化学武器问题是 12 月 3 日安理会磋商的主题，秘书长特使西格丽德·卡格参加了磋商，就该问题作了她的第十五次也是最后一次通报，她此后将动身前往黎巴嫩，就任黎巴嫩问题特别协调员。

在化学武器问题上已经取得进展。所有需在公海上销毁的已申报化学武器组分已全部销毁，并已采取措施防止环境后果，剩余化学品正在阿拉伯叙利亚共和国以外的地点销毁。特使说，有可能加速销毁剩余的 12 个化学武器生产设施，从而仍可赶上 2015 年 6 月底的截止日期。几名安理会成员说，遵守加速销毁时间表非常重要。

该裁军进程是禁止化学武器组织(禁化武组织)、国际社会、安全理事会和《化学武器公约》缔约国之一阿拉伯叙利亚共和国之间多边合作的一个范例，继续合作对于完成这项工作来说至关重要。

安全理事会在处理这一问题上也展示了团结。例如，第 2118(2013)号决议被所有各方视为成功，尽管一些安理会成员说其他问题有待解决，如使用氯气作为化学武器以及阿拉伯叙利亚共和国向禁化武组织的原始申报中的疏漏。特使通报说，申报评估小组正在开展工作，以解决阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划申报存在的问题。这是整个裁军进程的一个重要组成部分。叙利亚当局需要完全透明和持续合作。此外，尽管取得了上述进展，但很有把握地认为氯气已被用作一种武器。

所有发言者都一致认为，化学品不应落入叛军手中，但一位成员指出，反叛分子可能也已使用过氯气。成员一致认为，使用此类化学武器的行为人必须被追究责任、绳之以法。安全理事会一些成员认为，叙利亚化学武器卷宗的剩余问题纯属技术性质，安全理事会没有理由注重这些问题，因此鉴于禁止化学武器组织的能力和专门知识，应予以处理。

相反，其他一些成员认为，裁军进程的有些部分还未完成，包括获得关于阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划的准确和可信申报，以及处理系统地使用氯气作为武器的问题。他们认为叙利亚政府对以直升机投放带有氯气的桶式炸弹负有责任，对国际和平与安全构成威胁，出于这一原因，安理会应该继续处理此案。

安理会主席向新闻界宣读了一份简短声明。

人道主义问题

叙利亚危机对每一个叙利亚人都产生了影响，如果没有政治解决办法，很难设想一个摆脱危机的出路。已经持续超过 3 年的战争不是一个理性的选择。

2014 年 12 月 15 日在 7342 次会议上，安理会审议了中东局势。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯向安理会成员作了通报，她每月应安理会要求这样做。她回顾说，她 11 月的通报重点是阿拉伯叙利亚共和国境内冲突地区以及跨越边界进入叙利亚的人道主义援助准入问题。她当月的重点是在近 10 个月前通过第 2139(2014)号决议之后保护平民问题。她感到遗憾的是，与安理会希望学校、医院和平民设施及基础设施不应成为攻击目标的愿望相反，决议没有产生影响。不幸的是，破坏活动仍无减弱之势，因为当事方无视国际人道主义法和人权。

据估计有 20 多万人被打死，100 多万人受伤。超过 1 200 万人的处境岌岌可危，存在各种需求。超过 760 万人境内流离失所，300 多万人在邻国和世界各地成为难民。

她说，国际社会已经对这场人类灾难变得麻木，而这场灾难是通过无休止的战争蓄意引发的。尽管第 2139(2014)号决议以及其他各项决议明令禁止，但桶装炸弹、迫击炮和汽车炸弹继续在数个城镇使用，包括阿勒颇、哈马、伊德利卜、大马士革农村、德尔祖尔、拉卡和德拉。

副秘书长说，现在阿拉伯叙利亚共和国对儿童来说是最危险的国家。超过 560 万人需要紧急援助。儿童被公开处决、砍头或乱石砸死，他们被迫目睹恐怖的场景。她还报告说，大约 350 名儿童，最小的只有 5 岁，被强行征募入伍，并在拉卡附近的一个营地接受训练。

关于侵犯人权行为，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)正在实施的行为中包括对 12 岁以下女童的性暴力和基于性别的暴力罪行，她们被抓获并关在休养所，在那里被从前线返回的反叛分子有组织的强奸。其他一些被奴役或甚至在市场上出售。酷刑已成为针对平民的战争策略。

在政府方面，监狱人满为患，每天都在实施酷刑；还有殴打、即决处决、法外处决和饥饿惩罚。基本药品从联合国、非政府组织和其他实体输送的援助物资中被抽走。

她呼吁安理会成员利用其影响力，确保第 2139(2014)号决议得到充分遵守。

在磋商中，几乎所有安理会成员都认为，侵犯人权和实施其他有辱人格待遇的行为人必须被查明、追究责任并绳之以法，为其行为受到惩罚。安理会一名成员认为，那些帮助阿拉伯叙利亚共和国境内反政府战斗人员、助长破坏稳定行为的相关方面应当投资于人道主义援助。在他看来，恐怖主义分子没有好坏之分，

他们都一样。所有成员都认为，必须找到叙利亚危机的政治解决方案，他们都对秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉表示坚定的支持。

12月17日安理会在第7344次会议上，一致通过了由澳大利亚、卢森堡和约旦提出的第2191(2014)号决议。该决议与2013年10月2日的主席声明(S/PRST/2013/15)以及第2139(2014)号和第2165(2014)号决议相一致，并将第2165(2014)号决议规定的授权延长了十二个月。在第2191(2014)号决议中，安理会要求叙利亚国内冲突各方，特别是叙利亚当局，立即遵守其根据国际人道主义法和国际人权法所承担的义务。

2014年12月12日，安理会主席向新闻界发表谈话，对Turmus Ayya村一次示威之后发生的巴勒斯坦部长齐亚德·阿布·艾因死亡事件表示悲痛。安理会成员向部长的家人、巴勒斯坦人民和巴勒斯坦权力机构表示哀悼，鼓励各方确保迅速、透明地进行调查并注意到以色列政府愿意对这起事件进行联合调查。安理会成员呼吁各方保持最大限度的克制，避免采取有可能进一步破坏局势稳定的步骤。

2014年12月13日，安理会主席发表声明，最强烈地谴责针对以色列驻希腊雅典大使馆的恐怖袭击。安理会成员赞扬希腊政府作出的反应，重申一切形式和表现的恐怖主义是对和平与安全的最严重威胁之一，任何恐怖行为，不论其动机为何、在何时发生、由何人所为，都是不可开脱的犯罪行为。

联合国脱离接触观察员部队

2014年12月10日与联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的部队派遣国举行了一次会议。会议由常驻副代表主持。安理会听取了主管维持和平行动副秘书长的通报。

副秘书长告知与会者，在本报告所述期间，以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的隔离区内发生了多起严重事件。这些事件迫使一些观察员部队人员暂时离开隔离区内的岗位，他们在情况许可时会立即返回。

反叛分子收缴的装备未被归还。此外，由爱尔兰发送的敏感电子监视设备被叙利亚当局(海关)收缴。

会后将分发公报代替逐字记录一事获得批准。

在2014年12月18日第7346次会议上，安理会成员一致通过了第2192(2014)号决议。该决议强调：必须遵守1974年《部队脱离接触协定》的条款，在以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间实现停火。安理会呼吁阿拉伯叙利亚共和国的所有冲突方充分尊重观察员部队的特权和豁免及其任务规定。最后，该决议将观察员部队的任务期限延长了六个月，至2015年6月30日，并请秘书长每隔90天向安理会提交报告。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

在 2014 年 12 月 30 日第 7354 次会议上，安全理事会前所未有地就约旦代表阿拉伯国家集团提交的一项决议草案进行了表决，草案内容包括为结束始于 1967 年的以色列占领设定最后期限。

出席会议的有卢森堡外交部长让·阿瑟伯恩，还有应安理会邀请出席的以色列代表和巴勒斯坦国观察员。

该决议草案由安理会主席付诸表决，得到 8 票赞成(阿根廷、乍得、智利、中国、法国、约旦、卢森堡和俄罗斯联邦)，2 票反对(澳大利亚和美利坚合众国)，5 票弃权(立陶宛、尼日利亚、大韩民国、卢旺达和联合王国)。

因未得到所需的赞成票数，该决议草案未获通过。安理会所有成员都解释了投票，公开说明了其立场和投票的依据。

投赞成票的成员称，有必要加快承认巴勒斯坦的进程，承认它是一个以东耶路撒冷为首都、在国际确认的 1967 年 6 月 4 日边界内与以色列和平毗邻共处的独立国家。安理会成员称，这将使得结束占领、解决巴勒斯坦难民问题成为可能。这些成员坚持认为，鉴于自 1993 年奥斯陆协定签署以来落实两国设想的和平进程失败，安全理事会有必要在这一问题上发挥积极作用。安全理事会有责任确定和平的参数，以便当事方以此为基础恢复谈判，以最终达成最后地位协议。

对决议草案投反对票的成员重申了对以色列和巴勒斯坦国在和平与安全中毗邻共存这一未来的承诺。他们说该案文缺乏平衡，试图将单由一方提出的解决办法强加与人，没有考虑以色列的安全关切。他们还指出，该决议草案付诸表决之前未经安理会成员讨论或适当审议。

投弃权票的成员说他们的投票并非在赞成维持现状，并指出现状是不可接受、不可持续的。他们称，以色列人和巴勒斯坦人必须按照第 242(1967)、338(1973)和 1515(2003)号决议明确规定的条件，在公认的边界内毗邻共存。安理会成员补充说，任何单方面行动只会起反作用，不利于恢复谈判，而只有通过谈判才能找到解决危机的办法和手段。

根据安理会暂行议事规则第 37 和 39 条，以色列代表和巴勒斯坦国观察员也应邀作了发言。

巴勒斯坦国常驻观察员强调指出，尽管巴勒斯坦人民受尽苦难，但他们高贵自重，深信正义和不可剥夺的法定自决权终有一天会战胜毁灭的欲念。他问道，为什么曾通过了第 242(1967)号决议的安全理事会采取行动会这么困难。他指出，加上最近的瑞典，已有 135 个国家承认了巴勒斯坦。他说在大会也有压倒性支持，有 181 个国家投票赞成巴勒斯坦人民享有自决权。

以色列代表称，巴勒斯坦人利用一切可能的机会躲避与以色列直接谈判，现在又向安全理事会提出单方面提案。

也门

在 2014 年 12 月 11 日下午举行的安全理事会第 7336 次会议上，负责监测有关也门制裁问题的安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会主席提交了第二次报告，告知安理会已有其他个人被列入制裁名单。这些人分别是 Abdullah Yahya Al Hakim、Abd Al-Khaliq Al-Huthi 和 Ali Abdullah Saleh(阿里·阿卜杜拉·萨利赫)，全部符合第 2140(2014)号决议第 17 段规定的指认标准。联合国所有会员国都必须根据《联合国宪章》第七章执行这些措施。

已有第四名专家获得任命，专家小组三次实地访问了也门和海湾合作理事会的五个成员国，并在当地会见了非政府组织和政府官员。

最后，委员会主席回顾说，2014 年 11 月 25 日与国际刑事警察组织(国际刑警组织)签署了关于在也门打击犯罪的合作协定。该协定已于 2014 年 12 月 4 日生效。

在非正式磋商期间，秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔强调指出，新政府进行了若干改革，包括任命了新内阁，并设立了一个委员会以就经济事项提供咨询。然而，胡塞反叛分子针对政府成员采取了令人无法忍受的行动，如由青少年兵对其进行搜身、控制其工作等等。胡塞分子控制了国家的军队、安全、行政当局和各种机构。他指出，首都被分割为不同的指挥区，胡塞分子的检查站已延伸到其他省份。

安理会成员注意到为努力化解萨那的紧张局势于 2014 年 9 月 21 日签署的《和平与国家伙伴关系协定》。他们都认为，胡塞分子控制了所有国家机构，已在也门占据了主导地位。

2014 年 12 月 3 日对伊朗大使官邸的袭击造成了数人死伤，本报告所述期间还发生了其他恐怖袭击。

12 月 4 日，安理会主席对新闻界发表谈话，代表安理会成员向伊朗伊斯兰共和国和受害者家属表示慰问和哀悼。安理会成员还回顾了外交和领事房舍不容侵犯的基本原则，并回顾了东道国政府包括根据 1961 年《维也纳外交关系公约》和 1963 年《维也纳领事关系公约》采取一切适当步骤，保护外交和领事房舍免受任何侵入或破坏的义务。他们强调必须将实施袭击的肇事者绳之以法。

12 月 16 日，有一辆校车在 Radaa 遭到袭击，包括 15 名学童在内的多人被杀，另有其他人受伤。12 月 17 日，安理会主席对新闻界发表谈话，针对这一令人发指的行为向也门政府和人民表示哀悼并致以最深切的慰问。安理会成员重申，一

切恐怖行为都无可饶恕，应受谴责，并同声誓言要按照《联合国宪章》对其予以打击。

欧洲

科索沃

12月4日，根据安全理事会相关决议和秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的报告(S/2014/773和Corr.1)，安理会就科索沃问题举行了第7327次会议。

塞尔维亚总理亚历山大·武契奇和科索沃的哈希姆·萨奇出席了会议。

秘书长科索沃问题特别代表法里德·扎里夫就2014年7月至10月期间的局势作了通报。他强调指出，在2014年6月8日议会选举之后，科索沃议会仍未成立，政府也未组建；他对此表示关切。他敦促科索沃政治领导人解决其政治分歧，以完成体制进程并着重努力确立善治。

他满意地注意到，贝尔格莱德和普里什蒂纳技术小组目前正在开展努力，执行已达成的关于能源、过境点管理和行动自由的协议。他鼓励恢复由欧洲联盟推动的高级别对话，实现贝尔格莱德和普里什蒂纳之间关系的正常化。他还强调应持续保持科索沃北部四个市镇实现行政一体化的势头。他就此指出，根据2013年4月19日协定推动塞族人占多数的市镇建立共同体/协会依然至关重要。

他强调，欧洲联盟驻科索沃法治特派团(欧盟驻科法治团)特别调查工作队的工作依然是科索沃正义与和解进程的关键。他敦促科索沃议会优先通过必要的立法，以便专门法院能够在2015年年初开始运作，着手处理提交它审理的案件。

关于区域合作，特别代表报告称，族裔紧张持续存在，西巴尔干国家各地区仍有事件发生。不过，也有转好的迹象，特别是阿尔巴尼亚总理于2014年11月访问了塞尔维亚——这是68年来的第一次，而欧洲联盟与西巴尔干各国外交和经济事务部长于2014年10月举行了第一次非正式区域会议。

塞尔维亚总理提醒安理会成员，贝尔格莱德不承认科索沃和梅托希亚的分离及其自行宣布的建国，并重申这一立场不对讨论或谈判构成障碍。

他说，塞尔维亚对联合国(特别是科索沃特派团)、欧洲联盟、北大西洋公约组织(北约)、欧洲安全与合作组织(欧安组织)及驻科索沃部队(驻科部队)所作努力表示欢迎。他还强调，应继续加大科索沃特派团在目前权限所涉各方面发挥的作用，以履行其任务，在对生活在科索沃和梅托希亚的塞族和其他非阿族人至关重要的领域尤其如此。

他将建立科索沃和梅托希亚塞族市镇共同体称为《布鲁塞尔协定》的关键部分，对这方面执行工作缺乏进展表示遗憾；他认为，对于在Brdjani存在非法建

造和强夺土地行为、出于族裔动机的袭击频次居高不下等问题，秘书长的报告不置一词，令人失望。他还强调指出，必须保护宗教和文化遗产，并加快推动流离失所者回返和重新融入社会。

他呼吁加强各宗教群体之间的互动，并欢迎在失踪人员案件方面取得的进展。最后，塞尔维亚总理对科索沃极端主义崛起表示遗憾。

特哈契重申科索沃愿意并打算在未来加入欧洲联盟和北约。

关于选举，他满意地注意到科索沃北部塞族人的参与，并补充说 6 月份选举进程之后出现的政治僵局未导致任何暴力行为产生。

关于科索沃在国际上的主权问题，他报告称科索沃共和国已得到 108 个国家的承认，并已成为国际奥林匹克委员会的成员，最近还在达喀尔被接纳为法语国家国际组织成员。

最后，他对有时出现的袭击塞尔维亚东正教会的行为表示谴责，并重申了科索沃对打击恐怖主义和反对传播宗教激进主义的全球努力的承诺。

安理会成员对目前的政治危机和机构僵局表示关切，并敦促相关政治领导人迅速达成协议，以便成立科索沃议会并组建新政府。

安理会成员强调指出，必须恢复由欧洲联盟推动的高级别对话，以实现贝尔格莱德和普里什蒂纳之间关系的正常化。若干会员国提出有必要按照布鲁塞尔协定迅速设立塞族市镇共同体。若干成员表示支持塞尔维亚的主权和领土完整，并称第 1244(1999)号决议为解决科索沃危机提供了主要法律基础他们还着重指出，科索沃特派团必须有履行其任务所需的一切资源。若干会员国支持降低科索沃特派团报告和辩论的频次，并注意到科索沃局势的稳定，提出了调整联合国存在的可能性问题。

一些安理会成员欢迎相关方面作出承诺并采取措施，打击暴力极端主义和恐怖主义，尤其是外国恐怖分子参战的现象。

安理会成员鼓励驻科部队和欧洲联盟驻科索沃法治特派团(欧盟驻科法治团)继续与科索沃当局合作，以确保全国的安全，加强各地的法治。

但是，某些问题仍然令人关注，包括挖掘、辨认和归还战争中失踪者的遗骸等问题，比如就在最近，在一个万人坑中发现的遗骸于 10 月 16 日被归还给相关家庭。另一个问题是，将被推定在战争期间犯有屠杀和施暴罪行的人绳之以法、设立专门法院调查关于科索沃解放军犯下危害人类罪的指控等方面的工作出现了延误。

亚洲

巴基斯坦

安理会主席对新闻界发表了声明(SC/11707)，其中安理会成员最强烈地谴责 2014 年 12 月 16 日塔利班运动针对白沙瓦的一所学校发动野蛮恐怖袭击，造成包括 132 名儿童在内的 140 名平民死亡和多人受伤。他们向巴基斯坦政府和人民表示哀悼，并期盼伤者迅速痊愈。他们还对巴基斯坦人民和领导人为保护学校和学生所作努力表示欢迎。

阿富汗

通过安理会主席 2014 年 12 月 11 日对新闻界发表的声明(SC/11695-AFG/433)，安理会成员最强烈地谴责当日在喀布尔针对阿富汗法语研究所的自杀式袭击，袭击造成大量平民伤亡，而塔利班宣称对此负责。

安理会成员呼吁将实施这些行为的肇事者绳之以法。安理会成员重申，任何恐怖主义行为都不能逆转走向实现阿富汗主导的和平、民主和稳定的步伐，因为它得到了阿富汗人民和政府以及国际社会的支持。

在安理会 2014 年 12 月 12 日举行的第 7338 次会议上，安理会成员一致投票赞成由澳大利亚提交的关于坚定支助特派团的第 2189(2014)号决议，并借此欢迎该国举行选举，第一次成功实现将权力由一位民选领导人和平移交给另一位民选领导人。

根据暂定议事规则第 37 条，阿富汗常驻代表塔宁应邀作了发言。他感谢安理会通过该决议，其中重申国际安全援助部队完成了任务，并欢迎坚定支助特派团这一旨在根据阿富汗与北约之间协议为阿富汗国家安全和国防部队提供培训、咨询和协助的非战斗团。

12 月 18 日，安理会就阿富汗问题举行了辩论。辩论中，秘书长特别代表和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长尼古拉斯·海索姆就该国局势向安理会作了通报。他对关于组建一个民族团结政府的协议表示欢迎，并强调指出，解决阿富汗冲突的将是政治而非军事办法。

谈到安全局势，海索姆指出，截至 11 月 30 日，因冲突各方的简易爆炸装置、自杀式袭击和军事行动而死伤的阿富汗平民人数创下了 2008 年以来的新高。他强调联阿援助团继续在就保护平民的责任这一关键问题与塔利班接触。

海索姆提请安理会注意，坚定支助特派团将于 1 月 1 日启动，取代将于 2014 年 12 月 31 日任务期满的国际安全援助部队(安援部队)。

他还告知国际社会，该国因收入下降而陷入财政困境。

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任尤里·费多托夫提请安理会注意鸦片生产对阿富汗发展和稳定的影响,罂粟种植面积在前一年增加了 7%。他建议,应将反麻醉品努力纳入发展和安全战略,并应将其作为根据安全理事会第 2145(2014)号决议所提供援助的一部分加以开展,因为非法毒品经济不仅对阿富汗,而且对整个区域都是祸害。

最后,安理会成员和与会国赞赏地注意到,离任总统哈米德·卡尔扎伊的权力得以和平移交,新任总统阿什拉夫·加尼和首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉领导的民族团结政府已得以成立。

朝鲜民主主义人民共和国

根据 2014 年 12 月 5 日澳大利亚向安理会提出(S/2014/872)并由安理会其他九个成员共同签署的一项请求,12 月 22 日安理会举行了关于朝鲜民主主义人民共和国局势的公开会议(第 7353 次会议)。

在宣布会议开始时,安理会主席注意到,一个代表团表示不同意将这个问题列入安理会议程。该国代表团的代表指出,人权问题不应由安理会处理,与朝鲜民主主义人民共和国对话将是寻找解决办法的最好方式。另一个代表团认为,朝鲜民主主义人民共和国境内侵犯人权行为性质严重且有系统性,构成对国际和平与安全的威胁,因此,安理会应正式审议这一问题。由于对议程存在意见分歧,有必要进行程序性表决,主席将问题付诸表决。11 票赞成,两票反对,两票弃权,因此该问题被列入安理会议程。

主管政治事务助理秘书长塔耶·布鲁克·泽里洪和主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇向安理会通报了该国的人权状况。

主管政治事务助理秘书长说,在安全理事会讨论朝鲜民主主义人民共和国局势,使有关各方在处理对朝鲜半岛的安全与稳定的关切时能作出更全面的评估和采取更全面的行动。他说,根据其依照国际法所承担的义务,朝鲜民主主义人民共和国有责任保护本国民众免遭最严重国际罪行侵害。他补充说,国际社会也有共同责任保护朝鲜民主主义人民共和国民众和审议所报告的严重人权状况对该区域稳定产生的更广泛影响。

主管人权事务助理秘书长告诉安理会,朝鲜民主主义人民共和国全面侵犯人权,严重影响到区域和平与安全。他补充说,若要减缓区域紧张局势,朝鲜民主主义人民共和国必须朝着真正尊重人权的方向发展,并说这一问题值得安全理事会充分注意并采取行动。

他介绍了 2014 年 2 月发表的人权理事会调查委员会报告中关于朝鲜民主主义人民共和国政权犯下严重和蓄意侵犯人权行为的调查结果。这些侵权行为包括

杀戮、任意拘留、酷刑、强奸和其他形式的性暴力。他回顾说，委员会认为，其中一些侵犯人权行为可能构成危害人类罪。

两位发言者描述了该国悲惨的人道主义状况，呼吁增加人道主义援助。

在发言中，投票赞成提议的议程项目的安理会成员说，由于该国全面和有系统地侵犯人权，包括国际绑架、强迫失踪和贩运人口，安理会有必要考虑将朝鲜民主主义人民共和国局势移交国际刑事法院。这些成员还表示，安理会应继续处理朝鲜民主主义人民共和国局势。

投票反对安理会审议人权问题的成员主张这些问题应由人权理事会审议。

投弃权票的成员申明各国义务促进和保护本国公民的权利。然而，他们呼吁谨慎从事，避免把人权问题政治化，特别是鉴于在某些情况下，对于所犯大规模和肆无忌惮侵犯人权的行为，国际社会甚至没有勇气去报告。他们还想知道他们所称的安理会对人权事项适用双重标准以及提出朝鲜民主主义人民共和国局势的时机问题。

伊朗伊斯兰共和国

在 2014 年 12 月 18 日第 7350 次会议上，安理会听取了澳大利亚常驻代表加里·昆兰以安全理事会第 1737(2006)号决议所设委员会主席的身份，就题为“不扩散”的项目通报的情况。他介绍了 2014 年 9 月 13 日至 12 月 17 日期间委员会的季度报告。

关于委员会的活动，他说，该报告所述期间没有新事件报告，并指出对一个被列入制裁名单的实体除名的请求受到拒绝。他强调委员会继续为执行安全理事会的相关措施提供协助并鼓励尚未提交其执行情况报告的国家这样做。

在伊朗核问题上，他高兴地注意到，参与《联合行动计划》的各方重新致力于继续谈判，以寻求达成一项全面协议。他强调，在“五常加一”小组同伊朗伊斯兰共和国的谈判仍在进行期间，安全理事会有关决议仍然完全有效。

安理会成员赞扬委员会的作用，表示注意到第 1929(2010)号决议所设专家小组的各项报告，并感谢澳大利亚常驻代表在过去两年中担任委员会主席。他们欢迎“五常加一”小组与伊朗伊斯兰共和国之间在《联合行动计划》框架内继续进行谈判，强调有关各方需要作出努力，尽早达成所有各方互利共赢的全面协议。几位成员重申了伊朗伊斯兰共和国与国际原子能机构合作的必要性并强调安理会制裁仍然生效。一些成员指出，伊朗伊斯兰共和国尚未消除国际社会对于其核计划纯属和平性质的疑虑。一名成员表示，申明针对伊朗伊斯兰共和国的所有制裁仍然生效是毫无意义的。

专题问题

联合国与区域和次区域组织的合作

继 2014 年 12 月 8 日乍得常驻联合国代表的信(S/2014/879)之后，在 12 月 16 日第 7343 次会议上，乍得外交和非洲一体化部长穆萨·法基·穆罕默德在题为“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”的项目下主持了关于“和平行动：联合国和非洲联盟的伙伴关系及其演变”的专题高级别公开辩论。秘书长潘基文和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚在安理会会议上发了言。

秘书长强调非洲对维持和平活动所作的重要贡献并指出必须加强联合国和非洲联盟之间的战略伙伴关系，必须更有效地共同努力预防、处理和解决冲突。他欢迎安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间的合作、联合国秘书处和非洲联盟委员会之间的合作。关于和平与安全这一重要领域，他强调需要在危机迹象初显时就进行干预。他还强调需要在冲突不断变化的情况下进行调整，指出他启动了一项对和平行动的审查，以应对新的挑战。此外，他呼吁建立强有力的伙伴关系、确定非洲联盟和次区域组织的作用、提高后勤能力以及找到创造性的筹资方法。

非洲联盟高级代表赞扬联合国各实体与非洲联盟之间的战略伙伴关系，并呼吁加强这一伙伴关系。已采取步骤使非洲待命部队和非洲应对危机快速反应部队投入运作。他列举了非洲联盟通过若干行动对维护国际和平与安全所作的贡献，其中一些行动已成为联合国行动。他说，非洲倡议和联合国的工作是相辅相成的。他说，令人遗憾的是，在开展联合国授权的行动时，非洲联盟及其区域机制面临筹资的主要障碍。他敦促这两个组织加强政治上协调一致，这需要在决策之前进行更多的磋商、对问题的共同理解以及对由非洲所主导行动的支助。这两个组织应商定一整套以支持非洲当家作主、确定优先事项、分工和共担责任为中心的原则。

安理会成员赞扬联合国与非洲联盟之间的伙伴关系。除安理会成员外，21 个国家参与了这次辩论，赞扬联合国与区域组织尤其是非洲联盟之间的合作，并呼吁加强这种合作。

安全理事会一致通过一项主席声明(S/PRST/2014/27)，其中呼吁加强联合国与非洲联盟之间在和平与安全领域的伙伴关系；赞扬非洲联盟做出的贡献；请秘书长提交一份年度报告，说明如何加强伙伴关系。安理会成员赞扬联合国和非洲联盟之间在非洲和平与安全问题上的伙伴关系，包括联合国驻非洲联盟办事处的工作，呼吁考虑到需要适应出现的新威胁，扩大联非办。一些安理会成员表示遗憾的是，安全理事会在其授权的维持和平行动的经费筹措方面维持现状。

国际和平与安全受到的威胁：恐怖主义与跨国犯罪

继 2014 年 12 月 4 日乍得常驻联合国代表给秘书长转递有关背景说明的信(S/2014/869)之后，在 12 月 19 日第 7351 次会议上，乍得外交和非洲一体化部长就“国际和平与安全受到的威胁：恐怖主义与跨国犯罪”专题主持了一次高级别公开辩论。主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼和非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥在安理会会议上发了言。

副秘书长在介绍秘书长的报告(S/2014/9)时，概述了联合国系统在支持国家、次区域和区域反恐努力方面的工作。跨国犯罪以金钱、武器和支持行动助长恐怖主义，助其跨越边界和破坏国家稳定。他呼吁更好地了解恐怖分子和犯罪分子相互勾结产生的后果、整合对策以及注重这些对策在受影响国家和地区产生的影响。他说，正如最近各项和平行动将跨界犯罪活动分析纳入其特派团规划那样，打击恐怖主义也应成为联合国工作主流的一部分，特别是通过驻实地的特别政治任务、维持和平行动和国家工作队这样做。

非洲联盟常驻观察员说，非洲的跨国犯罪活动导致冲突爆发和随后的管理和解决冲突的努力进一步复杂化。马里出现了跨国贩运活动的有利环境；它已经成为恐怖团伙和犯罪团伙的庇护所。在萨赫勒地区，恐怖团伙通过绑架勒索赎金和贩毒获得资金。在索马里，青年党通过非法出售木炭获利；在中非，上帝抵抗军(上帝军)通过非法捕象和非法买卖象牙活动获利。

他回顾非洲联盟应对这些局势的各项倡议，例如萨赫勒-撒哈拉区域的努瓦克肖特进程；相关的努瓦克肖特峰会，与会者表示准备建立一支快速干预部队，支援马里稳定团；在非洲之角建立情报共享和协调机制，以应对青年党；《关于消除上帝军的区域合作倡议》。

他提出了几项建议，其中包括让边境居民参与设计速效项目以及复原和发展战略；改善边境地区的治理；创造社区就业机会；通过加强早期预警机制，预防潜在的冲突。非洲联盟《跨界合作公约》提供了一个合作框架，使边境地区变成增长催化剂，实现社会经济与政治一体化，确保高效和有成效地综合管理边界，集体处理跨国犯罪与恐怖主义。

安全理事会一致通过第 2195(2014)号决议，这是第一个处理恐怖主义和跨国组织犯罪之间的联系日益增加的决议。安理会承认这种联系可能会加剧冲突并使预防和解决冲突的工作更加复杂。安理会强调，该决议请秘书长就恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系提交报告，这将使联合国更能帮助各国削弱恐怖分子从这种联系中受益的能力。在这方面，它强调必须进行区域和国际合作，加强国家能力建设和联合国的协调作用。安理会成员一致认为，这两种现象之间的相互交织在几个国家和世界一些地区十分明显，破坏稳定并阻碍发展。他们强调需要加强合作与协调，确保遵守有关国际公约和文书并改善治理。几个安理会成员区

分了恐怖分子和犯罪分子的动机以及用来打击他们的不同法律制度的性质。安理会一些成员建议加强维持和平特派团和特别政治任务，以应对跨国有组织犯罪，包括收集和分析有关威胁的信息以及建设东道国铲除非法活动的的能力。除安理会成员外，有 37 个国家参加了辩论。

卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际法庭

在 2014 年 12 月 10 日第 7332 次会议上，安理会就卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际法庭的问题举行了一次公开辩论。辩论是两个法庭的年度报告(S/2014/546 和 S/2014/556)以及刑事法庭余留事项国际处理机制主席给安全理事会主席的信(S/2014/826)、前南斯拉夫问题国际刑事法庭庭长给安全理事会主席的信(S/2014/827)和卢旺达问题国际刑事法庭庭长给安全理事会主席的信的后续行动。

根据安理会暂行议事规则第 37 条，波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚的代表出席了会议。

前南斯拉夫问题国际法庭庭长兼刑事法庭余留事项国际处理机制主席西奥多·梅龙法官介绍了他的报告，并就前南问题国际法庭的完成工作战略作了通报。一些案件出现了延误。所述的原因包括沃伊斯拉夫·舍舍利一案(舍舍利由于健康状况不佳已被释放)的一名法官被取消资格和拉特科·姆拉迪奇和戈兰·哈季奇等被告年迈的人道主义原因。

卢旺达问题国际刑事法庭庭长瓦格恩·约恩森法官也作了发言，侧重介绍取得的进展。法庭就比齐蒙古上诉案作出一项判决，另对涉及 4 人的案件作出 3 项判决。自法庭设立以来已经完成了 55 人的上诉程序；涉及 6 人的 Nyiramasuhuko 等人案或“布塔雷案”是仅有的余留待审案件。

发言提到重新安置无罪释放者和刑满释放者的难题。尽管安全理事会为此一再发出呼吁，但没有国家同意重新安置他们。只有比利时已经批准 Ndildiliyimana 将军与家人团聚的签证。

前南斯拉夫问题国际法庭检察官塞尔日·布拉默茨介绍了判决的最新情况。审判拉多万·卡拉季奇的工作已完成；只剩下姆拉迪奇和哈季奇两起案件的庭审。

对受害者的赔偿问题尚未得到处理。

卢旺达问题国际刑事法庭对几名卢旺达官员作出了判决，判决他们犯有灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪。法庭检察官和余留机制检察官哈桑·布巴卡·贾洛称，最后一个案件布塔雷案将稍后进行审理。

安理会成员对两个法庭的报告表示赞赏。

卢旺达代表说，已清楚确定该国发生了战争罪、危害人类罪、强奸和性暴力行为，发生了针对图西族的灭绝种族行为。但安全理事会和该法庭都不愿明确指出这一点，而是选择使用“卢旺达种族灭绝”此类笼统说法。虽然他欢迎已作出的裁决，但他感到遗憾的是法庭工作的延误、几名被告被判无罪以及 9 个灭绝种族的主谋仍在外国逍遥法外。最后，他指出必须将法庭档案移交给卢旺达。

波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和塞尔维亚的代表对前南斯拉夫问题国际刑事法庭的工作表示赞赏并确认愿意通过在国家一级交换信息和发布判决继续合作。

塞尔维亚代表对冗长的程序和延长拘留时间感到遗憾，这损害了法庭的形象。塞尔维亚代表提请注意沃伊斯拉夫·舍舍利案，他主动自首，被拘留 12 年还没有被判刑，直至他由于健康原因被暂时释放。

克罗地亚代表认为，塞尔维亚人沃伊斯拉夫·舍舍利据称是健康原因释放是不可接受的，因为他坚持好战言论、肆无忌惮地公然嘲弄无数受害者并传播仇恨言论。

安理会成员和辩论参加者普遍承认两个法庭的作用和贡献以及逐步实施余留机制以完成其工作。他们还感到遗憾的是，最后期限为 2014 年 12 月 31 日的两个法庭在结束活动方面的拖延，呼吁进程必须加快，同时充分尊重司法进程。

鉴于法官和检察官的任期在 2014 年 12 月 31 日结束，在 12 月 18 日第 7348 次会议上，安理会成员通过了 2 项关于延长两个法庭法官和检察官任期的决议。如果法庭完成其工作，或指派给法官的案件已审结，安理会可提前结束其一些任期关于卢旺达法庭的决议(第 2194(2014)号决议)获得一致通过，而关于前南问题国际法庭的决议(第 2193(2014)号决议)以 14 票赞成和 1 票弃权(俄罗斯联邦)获得通过。投弃权票的俄罗斯联邦除其他外，指出本应早就审结的案件在判决方面受到令人无法接受的拖延和规划中出现错误。他说，拖延表明法庭法官对安理会明显缺乏尊重。

附属机构

在 2014 年 12 月 9 日第 7331 次会议上，即将离任的五个非常任理事国(阿根廷、澳大利亚、卢森堡、大韩民国和卢旺达)就他们主持的委员会作了任务结束情况通报。一些成员说，他们成功地履行了其任务，而另一些成员在执行任务的过程中遇到不少困难。

总结会议

在 2014 年 12 月 22 日第 7352 次会议上，安理会成员公开通报了安全理事会主席的说明(S/2010/507)所述措施的执行情况。

会议的目的是审查过去一个月的工作，以期改进安理会的工作方法，会议提供了一个机会，向即将离任的安理会成员阿根廷、澳大利亚、卢森堡、大韩民国和卢旺达表示热烈的赞扬。

各位成员还利用全年最后一个月这一机会开展更全面的评估，审查前几个月完成的工作，并祝贺主席和乍得的整个团队在 2014 年 12 月期间完成的工作。
