



安全理事会第 2139(2014)、第 2165(2014)和第 2191(2014) 号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段和第 2191(2014)号决议第 5 段提出的第十五次报告。安理会在上述决议中请我就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 报告所载资料基于在当地开展活动的联合国机构所掌握的数据以及阿拉伯叙利亚共和国政府的报告和来自公开渠道的报告。联合国机构关于其人道主义援助交付数据的报告涵盖期间为 2015 年 3 月 1 日至 4 月 30 日。报告内尽可能列入了最近的数据。

二. 主要事态发展

A. 政治/军事

3. 4 月,阿拉伯叙利亚共和国各地继续发生广泛冲突和严重暴力行为。政府军的狂轰滥炸,包括使用桶式炸弹,以及非国家武装团体、极端主义团体和列入名单的恐怖主义团体¹不加区分的炮击,继续造成平民伤亡和流离失所以及房屋和基础设施遭受破坏。冲突各方继续无视其根据国际人道主义法应承担的义务和保护平民的义务。

¹ 2013 年 5 月 30 日,安全理事会根据第 1267(1999)号决议,将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线列为恐怖团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国境内活动。



4. 政府军、非国家武装团体和叙利亚北部被列名的恐怖主义团体之间的战斗继续造成平民伤亡。在伊德利布省，在本报告所述期间，战斗继续升级。政府军继续在非国家武装团体控制的地区实施密集的炮击和空中轰炸，包括使用桶式炸弹。例如，4月13日，政府导弹击中伊德利布市中心，造成3名平民被炸死。4月14日，政府军向该市的一个市场发射了两枚导弹，造成9名平民被炸死。4月17日，伊德利布市卡尔顿酒店内的阿拉伯叙利亚红新月会办事处在空袭中被击中，数台救护车和车辆被毁，影响了该市急救服务的提供。非国家武装团体继续向什叶派占多数的两个主要村庄 Al-Foh'a 和 Kafraya 开火，这两个村的居民估计有 20 000 人。

5. 双方的战斗还从伊德利布市往西南哈马省西北的 Sahel al-Ghab 山谷转移。据报战斗造成平民伤亡，并影响到人道主义组织在该省的通道。4月25日，征服军控制了伊德利布市郊的 Jisr al-Shoughour，切断了通往拉塔基亚省的主要供应路线。在征服军夺取 Jisr al-Shoughour 后，政府军和亲政府部队撤至南部和东部的阵地，对该镇以及伊德利布市郊的其他地区(包括 Binnish、Darkoush、Kafr Nubl 和 Ma'arrat al-Numan)进行了猛烈的炮击和空袭。例如，4月26日，对 Darkoush 中央市场的一次空中轰炸据报炸死了 40 至 50 人，炸伤 100 多名平民。

6. 有报告指称 5 月 2 日在伊德利布 Saraqib 发生了氯气攻击。据报 5 月 7 日在 Janoudieh、Kansafrah 和 KafrBatiekh 也发生了指称的氯气攻击。

7. 在阿勒颇省，政府军和非国家武装团体在阿勒颇市不加区分的攻击继续造成平民死亡、房屋毁坏和基本服务中断。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)消息来源报告，4 月下半月，在政府军对非国家武装团体控制的阿勒颇市一些地区的攻击中，至少有 100 名平民被打死，其中包括 22 名儿童。4 月 14 日，在一次对 al-Ansari 街区 Jamil Qabani 学校的空袭中，据报有十几个平民伤亡。5 月 3 日，在对 Saif Al Dawla 教育中心的一次袭击后，地方教育局宣布暂停阿勒颇东部的所有教育活动。在房屋破坏方面，联合国训练研究所业务卫星应用项目(训研所/卫星项目)使用 4 月 26 日收集的卫星图像对阿勒颇市进行的分析显示，40 多个建筑被毁或严重受损。这可能是 2014 年 12 月 15 日和 2015 年 4 月 26 日对 Handarat、Rasafeh 和 Balayramun 居民区的空袭或桶式炸弹轰炸造成的。

8. 非国家武装团体在阿勒颇市内发动多次袭击，包括袭击政府控制的居民区，据称在 4 月和 5 月初导致大约 100 名平民死亡和更多的人受伤，并对居民建筑造成巨大破坏。例如，非国家武装团体袭击了 al-Midan 区，他们使用迫击炮和气瓶制成的简易爆炸装置狂轰滥炸，据报至少有 14 名平民被打死，60 人受伤。人权高专办代表与居民进行了交谈，他们述说了在持续的迫击炮攻击下生活的艰难，这些地区的学校已被关闭。尽管联合国各组织继续在阿勒颇市驻留并开展行动，但面对那里武装冲突的严重升级和 Salameya-阿勒颇公路沿线的日益不安全，它们已暂停所有往返该市的非关键访问。

9. 在本报告所述期间，库尔德人民保卫部队和叙利亚自由军继续联手进攻阿勒颇省伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制下的地区，据报夺取了 Kobane/Aynal-Arab 以南的 Dafiye、Arne、Qerat 和一些俯瞰 Serrin 的山区。

10. 5月1日，据叙利亚人权观察站所述，据报有约64人在国际反伊黎伊斯兰国联盟对阿勒颇市东北的 Ber Mahli 的空袭中被炸死。

11. 4月，激烈的战斗在大马士革内外继续进行，非国家武装团体进行了数轮迫击炮轰击，导致平民伤亡和平民房屋的损坏。例如，4月21日，几枚迫击炮弹落在 Abbasiyeen 和 Adawi 居民区，炸死1名儿童，炸伤5名平民。其中一枚迫击炮弹据报落入 al-Adawi 的 Issam Saffiya 烈士小学的操场。同样在4月6日，另外两枚迫击炮弹落在 al-Adawi 的一个医疗中心附近，炸伤一名平民。4月22日，非国家武装团体向大马士革市的 al-Tadamoun 居民区发射了数枚迫击炮弹，炸死一名妇女。

12. 在大马士革的 Al Zabadani、Jobar 和 Al Qaboun 区附近，政府军、非国家武装团体和名单所列恐怖团体之间的冲突仍在进行。4月16日，叙利亚自由军和伊斯兰军协调袭击了伊黎伊斯兰国在 Barzeh、Al-Qaboun 和大马士革迪什林居民区的下属部队，据报导致许多人伤亡。4月21日，大马士革市以东 Jobar 的非国家武装团体与胜利阵线共同宣布发动 Jobar 解放战役，随后据报在 al-Tebah 居民区爆发了战斗。

13. 在伊黎伊斯兰国4月初侵入大马士革的耶尔穆克难民营后，难民营的情况大为恶化，18 000人，包括3 500名儿童的生命面临更大危险。在该难民营内外，暴力升级几乎每天都在发生。4月28日和5月1日，据报政府军对该难民营进行了空袭和导弹袭击。当地消息来源称，轰炸造成至少有12名平民被炸死。在这些袭击之前，训研所/卫星项目对卫星图像的分析显示，耶尔穆克难民营内有一个建筑被毁，两个建筑严重受损，可能是由2015年4月5日至17日期间的空袭或桶式炸弹轰炸造成的，在邻近的 Falesteen 营地还有两个建筑物严重受损，并有三个弹坑。虽然没有确切、可核查的数字，但估计耶尔穆克营地内仍有数以千计的平民，数千人已逃离耶尔穆克前往邻近社区。耶尔穆克营地持续缺乏保护和不断恶化的人道主义状况仍然极其令人担忧。

14. 在本报告所述期间，大马士革市郊的战斗也在继续进行，政府军对东姑塔进行了多次袭击。例如，4月15日，政府军对 Zibdin 村进行了数次攻击，包括使用至少100个简易的填充了爆炸物的气瓶，炸死8名平民，炸伤50人。4月22日，据报政府军使用制导导弹对 Douma 镇的8个居民区进行了空袭，炸死6名平民，包括两名儿童。同样在4月22日，政府军对 Harasta 镇进行了6次空袭，炸死4名平民，包括两名妇女。5月6日，一支阿拉伯叙利亚红新月会车队在向

杜乌马运送物资时被一枚迫击炮弹击中，造成一名阿拉伯叙利亚红新月会志愿人员遇害，4人受伤。据报还有更多平民伤亡。

15. 在 Qalamoun 地区，在 5 月初政府军和亲政府部队发动袭击，从胜利阵线手中夺回该地区之后，战斗更加激烈，因此局势依然不稳。一些媒体报道亲政府部队在真主党的支持下发动进攻，控制了 Assal Al-Ward 和 Jord Al-Jiba。反对派消息来源否认这些进攻，并称打死十几名真主党战斗人员，包括高级战地指挥官。胜利阵线还与伊黎伊斯兰国在 al-Qalamoun 爆发了战斗。

16. 在哈塞克省，政府军与伊黎伊斯兰国之间的战斗导致平民伤亡。在伊黎伊斯兰国对 Al-Hasakeh 市郊的三个政府检查站发动多路进攻之后，据报政府部对伊黎伊斯兰国在该省的一些据点进行了空中轰炸。4 月 15 日，由于政府军对伊黎伊斯兰国控制的哈塞克市郊的 al-Shaddadi 市进行的空袭，据报至少有 10 名平民被炸死，数十人受伤。据该地区人权维护者所述，轰炸击中了一所医院和市中心一个繁忙的当地市场。

17. 4 月在德尔祖尔省，政府军与伊黎伊斯兰国之间的战斗也在继续进行。有报告表明，伊黎伊斯兰国发动了新的攻势，以夺取代尔祖尔市的其余地区，并进攻该市东部外围地区和政府空军基地。政府军对伊黎伊斯兰国控制区，包括代尔祖尔市和 al-Mayadin 实施了炮击和空袭。例如，根据人权高专办消息来源所述，4 月 23 日在 al-Mayadin，据报空中轰炸导致 10 名平民受伤。

18. 在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国继续发动进攻。例如，4 月 15 日在霍姆斯省，伊黎伊斯兰国攻击了帕尔米拉市郊 Shaer 和 Jazal 的油田附近的政府军阵地。据报政府军重新控制了 Jazal 地区的部分油井，但据报伊黎伊斯兰国继续控制着 Shaer 油田的一部分。

19. 在霍姆斯市的 Waer 居民区，据报狙击活动增加，造成平民伤亡。据报 4 月 28 日有 3 名平民被政府狙击手打死，据报 4 月 27 日两名平民被来自同一地点的狙击手射成重伤。政府军还继续轰炸居民区，4 月 25 日，据报政府直升机的空中轰炸导致一名妇女和她的孩子遇害。

20. 在叙利亚南部，政府与非国家武装团体之间的激烈冲突继续进行。在德拉省，政府军对一些平民居住的城镇和村庄进行了空袭，包括使用桶式炸弹。4 月 14 日，据报政府直升机向东 Karak 村投掷桶式炸弹，炸死 3 名儿童。4 月 19 日，政府对东 Karak 和 Dael 的空袭炸死了 14 人。到 4 月 2 日，Nasib 过境点继续关闭。在本报告所述期间，一个部落领导人和商人代表团同政府和非国家武装团体达成协议，商定开放该过境点。4 月最后一周在阿拉伯联合酋长国，反对派和部落领导人代表举行了一次会议。

21. 5 月 1 日，联合国脱离接触观察员部队两名维和人员因被空爆炸弹弹片击中而受轻伤。5 月 4 日，三次爆炸击中齐瓦尼营地，两名维和人员受重伤。

22. 在本报告所述期间，民用基础设施继续受到影响。例如，在 3 月下旬伊黎伊斯兰国关闭 Tayem 发电厂之后，生活在被围困的代尔祖尔市一些社区的 228 000 人始终没有电力。4 月 22 日，据报在断水三个月后，政府重新将水泵入大马士革南部 Assali 郊区，那里生活着约 5 000 人。

23. 在本报告所述期间，数千人继续因战斗和不安全而流离失所。在伊德利布，据报流向周边郊区和邻近省份的流离失所仍在发生，包括在 Jisr Al-Shoughour 爆发战斗之后，有 4 000 人流向哈马省的 Al-Suqylibiah。在哈塞克省，大约有 20 000 人从 Tal Hmis 和 Ras Al Ain 流离失所，流向腊卡省各地。在德拉，由于武装冲突，有近 4 000 人再次流离失所，而由于伊黎伊斯兰国的攻击，有 5 000 人逃离哈马省的 As-Salamiyeh，在政府军重新控制该村后，大多数人已经返回。

24. 5 月 5 日，我的特使发起了日内瓦磋商——特使与广泛的叙利亚各方以及区域和国际行为体之间的一系列单独的双边讨论。磋商意在探讨如何落实 2012 年 6 月 30 日的日内瓦公报。磋商预计最初为期五至六周，之后特使将向我报告有关各方对于通过政治解决办法结束叙利亚冲突的提议的立场。

B. 人权

25. 本报告所述期间，人权高专办继续收到关于在大马士革和霍姆斯由叙利亚安全部队经管的政府拘留中心发生任意拘留、酷刑和在押人员死亡的指控和有关案例记录。还收到关于 Al-Khatib 国家安全分部(大马士革)、Harasta 空军情报机构大楼(大马士革)和空军情报处(霍姆斯)施行虐待和酷刑的指控。4 月 18 日，据报叙利亚安全部队袭击了叙利亚全国青年党(亲政府党派)党部并殴打其秘书长，据称还逮捕了一名女性成员，此人至今下落不明。据人权高专办消息来源报告，4 月 21 日，政府安全部队在大马士革 Rukn el Din 地区执行逮捕，将几名青年男子从家中任意逮捕，他们至今下落不明。

26. 4 月 10 日，据报伊黎伊斯兰国在袭击 al-Mabouga 村之后，从逊尼派和伊斯梅利社区绑架了约 50 名平民，将其带往哈马以东伊黎伊斯兰国控制地区。

27. 叙利亚文化遗址继续因战斗、抢掠和非法挖掘而遭到毁损。4 月 5 日，Tell Nasiri 的圣母教堂被毁。该地区人权维护者指控伊黎伊斯兰国对此负有责任，因为该村自 2014 年 2 月以来一直被伊黎伊斯兰国控制。4 月 29 日，阿勒颇的四十殉道士亚美尼亚东正教堂被毁。本报告所述期间，至少还有 6 个文化遗址遭到损坏，包括哈马的 Noréas 古水车。

C. 人道主义准入

28. 阿拉伯叙利亚共和国约有 1 220 万人仍然需要人道主义援助，其中包括 500 多万儿童。约有 760 万人在境内流离失所，近 400 万人逃往邻国和北非。

29. 本报告所述期间，尽管联合国机构及其伙伴继续作出努力，运送人道主义援助的工作仍很艰难。同前几个月一样，一系列因素仍在阻碍进入某些地区，包括不安全状况和冲突线变化、各方蓄意干扰、限制准入以及妨碍及时运送援助的繁琐行政程序。

30. 4 月份，由于不安全状况和冲突线变化以及业务活动所受干扰，向几个被伊黎伊斯兰国控制的省份运送援助的工作仍然受到限制。联合国儿童基金会(儿基会)因难以通过伊黎伊斯兰国控制地区运送人道主义物资，已连续 11 个月无法向德尔祖尔省和腊卡省发送水处理用品。世界粮食计划署(粮食署)也继续暂停向伊黎伊斯兰国控制地区运送粮食。这影响到腊卡省和德尔祖尔省约 60 万人。在其他地方，由于伊德利布省的战斗正在进行，4 月份停止了麻疹免疫接种运动。

31. 4 月初，与约旦接壤的 Nasib 过境点被非国家武装团体占领之后关闭，因此人道主义物资无法运进叙利亚南部。例如，儿基会原来平均每月通过该过境点运送 50 万升水处理材料。联合国机构正在设法通过替代安排将援助物资运到阿拉伯叙利亚共和国境内，包括使用拉塔基亚港口和其他过境点。Nasib 过境点的关闭也影响了进入叙利亚的基本必需品和其他商品的数量。

32. 4 月份，政府规定的行政程序据报没有重大改变，现行行政程序继续拖延或限制联合国机构提供的援助。

33. 2015 年 1 月 1 日至 4 月 30 日，联合国工作人员共提交了 387 份签证申请(包括新签证申请和延期申请)。其中，286 份申请已获批准(74%)，27 份被拒。与此相比，2014 年有 28 份签证申请被拒。截至 4 月 30 日，74 份签证申请尚待批准，其中 37 份仍在 15 个工作日期限之内，37 份已超过期限。

34. 4 月份，一个国际非政府组织向政府表示打算撤离叙利亚。截至 4 月 30 日，15 个国际非政府组织得到政府批准，可以在阿拉伯叙利亚共和国开展工作。国际非政府组织继续面临行政障碍和限制，影响了它们的运作能力。例如，国际非政府组织与国内人道主义组织结成伙伴、开设办事分处、执行外派任务、参加机构间车队和独立进行需求评估的能力仍然受到限制。不过，4 月份有 5 份国际非政府组织工作人员签证申请获得批准，其中 2 份是在本报告所述期间提交的。4 份签证申请尚待批准。

35. 本报告所述期间，由于伊德利布的安全局势，外交部要求联合国停止与伊德利布省的两个国内非政府组织开展活动。其中仍有两个组织获准可以在其他省份活动。一个在拉塔基亚省开展工作的新的国内非政府组织被加入获准与联合国机构结成伙伴的国内非政府组织名单。截至 4 月 30 日，有 117 个国内非政府组织获准通过 172 个分支机构与联合国结成伙伴。获得授权的非政府组织继续在复杂的程序下与联合国机构合作开展业务。

36. 人道主义活动的资金水平仍然赶不上需求规模。截至 5 月 10 日, 2015 年战略应急计划仅获得 17% 的供资。

37. 由于准入障碍, 运送援助仍然极为困难。难以抵达地区有 480 万民众需要援助, 运送方面的困难特别令人关切。联合国机构及其合作伙伴向难以抵达地区的 277 550 人发放了粮食, 向 49 880 人发放了核心救济物品, 向大约 410 000 人发放了保健用品, 向 530 000 多人发给了水、环境卫生和个人卫生用品, 向近 50 000 人发给了教育用品。

38. 4 月份有两个机构间跨界前往难以抵达地点的车队成行, 5 月份有一个车队成行。4 月 14 日和 21 日, 派往霍姆斯 Rastan 的机构间车队完成第二阶段和第三阶段任务, 向大约 81 000 民众送达了援助。虽然得到地方当局批准, 两个车队的医疗设备和用品仍被当地安全部队截留。4 月 28 日, 一个机构间车队抵达 Yalda、Babila 和 Beit Sahm, 向暂时逃离耶尔穆克并涌入这些地区的难民和脆弱的收容社区提供援助。车队送达的援助足够满足 110 000 多人的需求。5 月 13 日, 通过叙利亚阿拉伯红新月会组织的一个机构间车队向阿勒颇省 Big Orem 的 50 000 人提供了多部门援助, 并向近 140 000 人提供了保健用品。

39. 2014 年 12 月 15 日至 2015 年 5 月 14 日期间, 联合国申请派出 44 个机构间车队, 其中 5 个完成了任务(目的地为 Al Waer、Talbish、Ar Rastan、Yalda、Babila 和 Beit Sahm 以及 Big Orem), 向 290 000 人发放了援助。政府还原则上批准了另外 14 个车队。联合国和叙利亚阿拉伯红新月会正在计划前往这些核准地点。鉴于目前的安全状况, 联合国暂时搁置了 5 个申请。6 个申请作为新申请重新提出, 3 个月后仍未得到答复。14 个申请正在等待批准。

40. 尽管业务环境艰难, 联合国及其合作伙伴依照第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议的规定, 4 月份继续从该国境内外向数百万有需要的人运送援助。粮食署向 14 个省中的 12 个省 400 多万人运送了粮食援助。世界卫生组织(世卫组织)向 10 个省 330 万人分发了药品和用品。儿基会向 10 个省逾 160 万人提供了多部门援助。此外还提供了氯, 使 1 560 万人得到安全饮水。联合国难民事务高级专员公署(难民署)向 11 个省约 285 000 人提供了核心救济物品和保护服务。国际移民组织向 9 个省 230 000 多人提供了多部门援助。联合国粮食及农业组织(粮农组织)向 3 个省 27 966 人提供了农业支助。联合国人口基金帮助其伙伴在 9 个省向 107 540 名妇女提供了生殖保健和性别暴力方面的服务。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)继续每月向 48 万巴勒斯坦难民提供援助。但这还不够, 还有数百万人未得到任何帮助或支持。

41. 跨界运送工作按照第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议继续进行。截至 5 月 10 日, 联合国及其伙伴向阿拉伯叙利亚共和国运送了 117 批物资, 其中 77 批从土耳其发送, 40 批从约旦发送。这些物资包括: 供给近 240 万人的粮食援助;

供给大约 130 万人的非粮食物品；供给近 130 万人的医疗用品和治疗；供给 847 000 人的水和环境卫生用品。按照第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议，联合国在每次装运前都通知了政府，包括有关装运物品、目的地和受援人数的详细信息。

42. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续在约旦和土耳其开展活动。4 月份，该机制监测了 15 批联合国人道主义货物，确认了每批货物的人道主义性质。该机制继续得到约旦和土耳其政府的良好合作。由于持续存在不安全状况，该机制在伊拉克的业务仍然处于停顿状态。

43. 经土耳其政府和阿拉伯叙利亚共和国政府同意，联合国机构继续使用 Nusaybin/Qamishli 过境点。4 月份，粮食署通过这条走廊运送了 46 000 份口粮，足够供给 230 000 人。然而，由于不能及时取得有关当局的便利函，在该省的业务活动大大减慢，因此只能向伙伴运送 12 000 份口粮，供其分发给 60 000 人，占计划援助的 26%。4 月份，儿基会也跨界运送了用品，包括 33 万升水、助产用品包以及环境卫生和个人卫生用品包。这些援助物品已开始分发，包括向哈塞克省新的流离失所者分发。

44. 4 月，国际和叙利亚非政府组织继续在阿拉伯叙利亚共和国境内提供多部门援助，包括提供持续服务。非政府组织在该月期间帮助了约 100 万民众，包括援助了阿勒颇省的约 450 000 人、伊德利布省的近 150 000 人、库奈特拉省的约 110 000 人以及德拉省的 50 000 多人。非政府组织在叙利亚北部某些地区的行动能力受到伊德利布省和阿勒颇省境内冲突升级的阻碍。

45. 4 月 17 日，粮食署和叙利亚政府签署了一项关于开展家庭粮食安全调查的协定，以便粮食安全部门更有效地规划和维持在阿拉伯叙利亚共和国境内的行动。4 月 23 日，外交部核准了教育需求评估，评估的主要结论将成为教育部门需求的依据。对教育调查普查员的培训已经启动。涉及上述两个关键部门的这些协议被寄望为其他领域的类似协议铺平道路，并成为制定加强叙利亚社区复原力倡议的基础。

被围困地区

46. 在难以进入地区的 480 万人中，约有 422 000 万人仍在阿拉伯叙利亚共和国境内遭受围困。这包括：被政府军围困在大马士革农村省东姑塔和达赖亚的 167 500 人；被非国家武装团体围困在 Nubul 和 Zahra 的 26 500 人；被伊黎伊斯兰国围困在政府控制的德尔祖尔市西部居民区的 228 000 人。4 月初，耶尔穆克难民营经历了暴力升级、伊黎伊斯兰国侵入以及数千名巴勒斯坦难民和叙利亚人随后逃往营地东南的邻近社区。在叙利亚当局和当地社区领袖的协助下，联合国机构和阿拉伯叙利亚红新月会克服高风险环境，向流离失所者及其收容社区提供了人道主义援助。虽然没有确切和可核查的数字，但耶尔穆克营地内估计仍有数千平民。

向耶尔穆克营地内状况依然岌岌可危的剩余平民提供人道主义援助准入的请求尚未获得直接批准。

47. 4月，冲突各方继续限制被围困地区的通行，而联合国援助在该月期间无法进入任何被围困地区。

48. 在东姑塔，约 163 500 人仍被政府军围困。4月期间，联合国援助无法进入东姑塔的被围困地点。然而，5月6日，世卫组织向前往杜乌马的阿拉伯叙利亚红新月会车队提供了足够 2 000 人使用的医疗援助，包括两台透析机和肾功能衰竭药品。世卫组织曾请求准许随阿拉伯叙利亚红新月会车队运送 2 000 份肾功能衰竭药品，但仅获准运送 250 份。车队在杜乌马被一枚迫击炮弹击中，造成 1 名阿拉伯叙利亚红新月会志愿人员遇害，另有 3 人受伤。

49. 在达赖亚，约有 4 000 人仍被政府军围困。4月期间，联合国援助无法进入达赖亚。当地民众自 2012 年 10 月以来就无法获得联合国援助。

50. 在 Nubul 和 Zahra，约有 26 500 人仍被非国家武装团体围困。4月期间，联合国援助无法进入这两个地区。自 2014 年 5 月 8 日以来，联合国机构无法向这两个村庄提供人道主义援助。

51. 在政府控制的德尔祖尔市西部居民区，约有 228 000 人被伊黎伊斯兰国围困。4月，联合国援助无法进入这一地区。德尔祖尔市的民众上次获得联合国援助的时间是 2015 年 3 月，当时粮农组织提供了 140 头绵羊。截至 5 月 8 日，阿拉伯叙利亚红新月会和红十字国际委员会向德尔祖尔市被围困地区空运了 106 吨粮食援助和 15 吨医疗援助。与此同时，联合国小组正安排向该市被围困的政府控制地区进行紧急空运。将使用商业货机从大马士革进行上述空运。驻地协调员/人道主义协调员现正等待叙利亚政府核准。

医疗用品、人员和设备的自由通行

52. 4月期间，世卫组织及其执行伙伴从阿拉伯叙利亚共和国境内向 10 个省的地方卫生当局、非政府组织和私营医疗设施发放了用于近 330 万次治疗² 的药品和医疗用品。在上述总数中，通过跨线运送向阿勒颇省、德拉省、德尔祖尔省、霍姆斯省和大马士革农村省的难以进入地点提供了约 40 万次治疗。这包括通过一个当地伙伴向德尔祖尔市的伊黎伊斯兰国控制地区提供约 1 000 次治疗。5月初，世卫组织在获得政府核准后，向前往东姑塔杜乌马的阿拉伯叙利亚红新月会车队提供了足够约 2 000 人使用的医疗援助，包括两台透析机和肾功能衰竭药品。

53. 由于不安全局势以及冲突各方对人道主义行动施加限制，医疗用品和设备的获取继续受阻。例如在 4 月期间，尽管获得了地方当局核准，前往霍姆斯省拉斯

² 一个标准疗程被视为向一人提供的治疗。根据世卫组织国际标准确定发放的每种药品的疗程。

坦的一支联合国机构间车队运载的所有注射药品、外科手术用品和医疗包都被安全部队截留。其结果是 10 459 人失去了治疗机会。此外，地方安全部门没有核准向阿勒颇市东部运送三份外科手术包和静脉注射液，致使 33 115 人失去了治疗机会。世卫组织在阿勒颇仓库的用品可随时提供给 Nubul 和 Zahra，但持续的战斗阻断了通行。

54. 在向难以进入地点提供援助的请求方面，截至 4 月底，世卫组织自 2015 年初以来提出的向德拉省、德尔祖尔省、阿勒颇省和大马士革省提供援助的 10 项请求仍待核准，包括 4 月提出的 4 项请求。

55. 在儿基会和卫生组织的支助下，4 月 19 日至 30 日进行了 2015 年首次全国麻疹免疫接种运动。初步结果显示，该运动在 11 个省为 260 万名目标儿童中的 150 多万名儿童提供了免疫接种。在腊卡省以及德尔祖尔省的广大地区，伊黎伊斯兰国不允许开展此项运动，但 4 月 29 日同意通过当地伙伴为腊卡省的 1 000 名儿童接种。伊德利布省的激烈战斗使该省麻疹疫苗接种的执行工作陷入停顿。在其他地方，哈塞克省、霍姆斯省、阿勒颇省和大马士革农村省的激战地区或被围困地区的一些儿童无法获得援助。该项运动的最终成果将于 5 月的第二个星期公布。

56. 在本报告所述期间，仍有袭击医疗设施、救护车和医务人员的事件。4 月，医生促进人权协会录得对医疗设施的 14 起袭击。所有袭击均是政府军所为。其中伊德利布省发生 5 起袭击，阿勒颇省 4 起，大马士革省 2 起，德尔祖尔省、哈马省和哈塞克省各发生 1 起。7 起袭击使用了桶式炸弹，6 起使用了导弹和火箭弹，1 起使用了迫击炮。4 月，医生促进人权协会还录得 7 名医务人员死亡，其中 3 人遭到蓄意杀害。所有 7 人均被政府军打死。5 人死于炮击或轰炸，2 人被枪杀。大马士革农村省发生 3 例死亡事件，阿勒颇省 2 起，大马士革省和德拉省各发生 1 起。

工作人员及房地的安全和安保

57. 5 月 10 日，两枚射弹落在阿勒颇省 Jis Al-Haj 的阿拉伯叙利亚红新月会仓库附近，造成轻微实体损坏。

58. 5 月 6 日，一支阿拉伯叙利亚红新月会车队在大马士革农村省杜乌马被一枚迫击炮弹击中，造成一名阿拉伯叙利亚红新月会志愿人员遇害。

59. 4 月 17 日，伊德利布市卡尔顿酒店内的阿拉伯叙利亚红新月会办事处被空袭中。虽无伤亡报告，但一些救护车和车辆被毁。由于这些损失，阿拉伯叙利亚红新月会在伊德利布市提供急救服务和人道主义援助的能力受到严重限制。

60. 4 月 11 日，难民署获悉一名当地工作人员在霍姆斯被羁押，这名工作人员当时正前往瓦尔取回家用物品。难民署立即向霍姆斯省省长通报这一事件，该名工作人员随后获释。

61. 共有 32 名联合国工作人员继续被羁押或失踪，其中 26 人为近东救济工程处工作人员。2011 年 3 月以来，共有 76 名人道主义工作人员在冲突中遇害，其中包括 17 名联合国工作人员、45 名阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及 6 名国际非政府组织工作人员。76 人中的 9 人是在 2015 年 1 月 1 日后被杀。

意见

62. 冲突各方继续恣意妄为，不受惩罚，完全无视人道主义基本信条和国际人道主义法。平民区和居民区的数千名无辜民众遇害、受伤或流离失所。住房、基本服务和重要基础设施被毁或无法使用。难以相信那些投放桶式炸弹或发射迫击弹和炮弹的人员不知道其行动正对平民造成巨大伤害和痛苦。蓄意袭击平民是战争罪，必须追究肇事者的责任。

63. 4 月期间对医疗设施的袭击次数达到安全理事会第 2139(2014)号决议通过以来我的月度报告所记录的最高月度总数。袭击此类设施具有倍增效应，不仅造成死伤，而且致使许多人无法得到所需的治疗。对叙利亚人民及该国保健系统的累积影响具有毁灭性，造成许多叙利亚人无法获得最基本水平的保健。在所有情况下保护伤员和病人并向其提供医疗援助和保健是人道主义行动的核心以及国际人道主义法的明文规定。

64. 通行中断和受阻仍是一个重大关切事项。虽然人道主义组织英勇地努力继续帮助有需要的民众，但数百万人仍无法获得援助或所获援助不足，特别是那些生活条件无法忍受的被围困人民。通行中断的原因不仅包括持续的不安全局势和战斗，还包括冲突各方、特别是叙利亚政府想方设法阻挠人道主义组织的工作。我再次强调，任意不同意开展救济行动是违反国际人道主义法的行为。

65. 阿拉伯叙利亚共和国全境的屠杀和破坏程度应震撼全世界的集体良知。叙利亚人民正失去希望。他们无法等待。必须找到政治解决方案。国际社会、特别是安全理事会必须从速采取行动，制止日复一日违反国际法和杀害平民的行为。

66. 我再次呼吁参与阿拉伯叙利亚共和国冲突的所有各方展现远见和领导力，携手制止暴力行为并参与实现可持续政治解决方案的努力。结束这次冲突需要政治解决方法而非军事解决方案。参与冲突的所有各方越早认识到这一点，就越有利于叙利亚人民，也就能有更多的生命得到拯救。鉴于我的特使已启动日内瓦磋商，我敦促所有各方积极参与这一进程。我相信凭借所有叙利亚、区域和国际行为体的智慧和人性，他们会采取必要步骤以解决这一冲突。