



安全理事会

Distr.: General
14 May 2015
Chinese
Original: English

秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动的报告

一. 导言

1. 本报告是根据 2014 年 12 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2014/25)中的要求提交的,其中安理会请我随时向其通报中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动。报告评估了自我 2014 年 11 月 13 日上次报告(S/2014/812)以来中部非洲次区域的主要政治和安全趋势,介绍了中部非洲区域办任务的最新执行进展情况,并报告了为执行联合国关于消除上帝抵抗军(上帝军)活动的威胁和影响的区域战略(见 S/2012/481)而作出的努力。

二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

政治动态和趋势

2. 自从我上次报告以来,政治环境方面主要是筹备在局势日益紧张的情况下定于 2015 年和 2016 年举行的选举。

3. 在布隆迪,定于 2015 年 5 月和 6 月举行的议会选举和总统选举的筹备工作在日趋紧张的政治环境中继续进行。4 月 25 日,执政党保卫民主全国委员会-保卫民主力量提名皮埃尔·恩库伦齐扎总统作为其下一届总统选举候选人。这一宣布引发了布琼布拉的一系列抗议活动,并导致示威者与警察之间的暴力对抗,造成人身伤亡和财产损失。截至 5 月 4 日,联合国难民事务高级专员办事处报告说,25 000 名布隆迪人寻求在卢旺达避难,另外还有 5 000 人已抵达刚果民主共和国,有 2 100 人已抵达坦桑尼亚联合共和国。

4. 乍得继续筹备定于 2015 年和 2016 年举行的议会选举和总统选举。由于一些反对派成员对甄选进程的透明度提出批评,全国独立选举委员会(选委会)开始建



立其地方分支机构，并任命了选委会的地方代表。还就为采用生物鉴别技术的选民登记进程选择一名技术专家事宜提出了关切。在恩贾梅纳举行了主要利益攸关方(选委会、各政党、反对派和民间社会)之间的定期协商，以解决未决问题。

5. 在刚果民主共和国，有争议的选举问题主要集中在选举日程安排和选举法拟议修正案上。新的选举法规定将 2016 年总统和议会选举的举行与人口普查挂钩，为此 1 月 19 日至 23 日，在金沙萨、戈马、布卡武和该国其他地区爆发了抗议活动。根据联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的记录，1 月 19 日至 23 日在金沙萨和戈马，警察和共和国卫队打死至少 20 名平民和打伤另外 64 名平民的事件。反对派称，政府这一举动的目的是要拖延总统选举的举行。2 月 12 日通过和颁布了去除将人口普查与即将举行的选举挂钩的规定的修订法案。同日，全国独立选举委员会公布了选举时间表，预计将于 2016 年 11 月 27 日合并举行总统和议会选举，之前于 2015 年 10 月和 2016 年 1 月/3 月先举行省级和地方一级选举。这一时间表也受到反对派的强烈批评，他们提出了一项反建议。

6. 在刚果共和国，执政党刚果劳动党开始就修订宪法举行内部磋商，以便总统能够竞选连续第三任。2 月 24 日，60 多个政党，包括执政的刚果劳动党一些成员和民间社会代表，签署了一项宣言(《局势宣言》)，对政治权力移交和选举治理表示关切。各签署方呼吁总统举行包容性政治对话。反对派在 3 月 20 日的一份备忘录中重申了这些关切。

7. 在加蓬，参议院选举于 2014 年 12 月 13 日和平进行。执政的加蓬民主党赢得了 102 个参议院席位中的 84 个，由于出现违规行为，有两个席位尚未填补。与此同时，促进变革反对派联合阵线继续要求总统在 2016 年下一届总统选举前辞职。紧张局势在 2014 年 12 月 20 日反对派擅自举行的游行中达到顶点，在示威者与安全部队之间的冲突中，一名官员死亡。总统阿里·邦戈·翁丁巴在其 2014 年 12 月 31 日对全国的年度讲话中宣布，他愿意同反对派进行对话，只要反对派同意服从国家机构并遵守法律。2 月 4 日，政府宣布恢复 2011 年被禁的全国联盟党，并恢复全国民主委员会，这是一个负责为政治对话提供体制空间的咨询机构。4 月 12 日，全国联盟党共同创始人兼执行秘书 André Mba Obame 去世。

8. 在赤道几内亚，在 2014 年 11 月 11 日结束的全国政治对话之后，一系列对反对派领袖的拘留使对于开放政治空间和所有政党合法化的期望变得渺茫。2015 年 1 月，在非洲国家杯足球赛开赛之前，反对派领导人 Celestino Okenve 和其他三名抗议该国主办这次比赛的活动家被捕，他们于数日后被释放。3 月 17 日，未经批准的民主共和力量党领导人 Guillermo Nguema Ela 在马拉博一个旨在建立民主共和力量与另外两个反对派团体(人民联盟和社会民主同盟)之间联盟的仪式举行之前被捕。

中非共和国

9. 在本报告所述期间，中部非洲各国和次区域组织继续支持中非共和国的政治过渡。其重点是筹备被视为过渡的重要里程碑的班吉民族和解论坛。

10. 2015 年 1 月 31 日，乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺主持了一次中部非洲国家经济共同体(中非经共体)国家元首会议。会议讨论了《布拉柴维尔协定》的执行所面临的挑战，包括在内罗毕出现的平行调解进程，并审查了班吉论坛的筹备工作进展情况。2015 年 3 月 16 日，在布拉柴维尔举行的中非共和国问题国际联络小组第七次会议评估了政治进程和《布拉柴维尔协定》的执行所取得的进展。与会者还讨论了解除武装、复员和重返社会和定于 2015 年 8 月举行的选举的资金筹措问题。

11. 应中非经共体任命的调解人的要求，刚果民主共和国总统德尼·萨索·恩格索今年 1 月在内罗毕启动了一个平行的谈判进程。1 月 27 日，中非共和国前总统弗朗索瓦·博齐泽和前过渡时期国家元首米歇尔·乔托迪亚，连同前塞雷卡和“反砍刀”组织派别一些领导人签署了一项协议，呼吁实行全面大赦并设立第三次过渡时期。2 月 21 日小签了一个修订本，其中放弃了早些时候提出并经《布拉柴维尔协定》核可的一些要求。4 月 8 日，“反砍刀”组织代表 Joachim Kokate 与米歇尔·乔托迪亚在肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔主持下签署了一项新的停火协议。

12. 5 月 4 日至 11 日，班吉民族和解论坛召开，我的中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办主任担任主席。刚果总统和乍得总理卡尔泽贝·帕伊米·德贝出席了开幕会议。

博科哈拉姆

13. 在本报告所述期间，博科哈拉姆在尼日利亚-喀麦隆边境地区和喀麦隆北部省份发动了频繁的袭击。经乍得议会授权，在乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺与喀麦隆总统保罗·比亚达成协议之后，约 2 500 名士兵于 1 月 17 日从乍得抵达喀麦隆。乍得部队随后在喀麦隆-尼日利亚边境地区以及在尼日利亚北部同博科哈拉姆直接交火。2 月 12 日，博科哈拉姆在乍得领土上进行了第一次袭击。

14. 针对博科哈拉姆构成的日益严重的威胁，非洲联盟和平与安全理事会于 1 月 29 日授权部署多国联合特遣部队，最初为期 12 个月，其核定兵力为至多 7 500 名军事人员。兵力上限其后于 3 月 3 日提高到 10 000 名军事人员。2 月 5 日至 7 日，在雅温得举行了一次专家会议，目的是推动特遣部队投入行动，并商定了一个战略行动构想，随后转递安全理事会。

15. 在 2 月 16 日在雅温得举行的中部非洲和平与安全理事会国家元首和政府首脑会议特别会议上，中部非洲各国领导人决定设立一个 500 亿非洲法郎的应急基金，以支持喀麦隆和乍得打击博科哈拉姆的军事努力。他们还商定与西非国家经

济共同体(西非经共体)联系举办一次中非经共体-西非经共体国家元首会议,以加强在乍得湖流域打击博科哈拉姆行动的协调。该高峰会议原定于4月8日在马拉博举行,现已推迟。

上帝抵抗军

16. 上帝抵抗军继续对区域安全构成威胁,特别是在中非共和国和刚果民主共和国。该团体估计有150至200名战斗人员,主要是乌干达人。在本报告所述期间,它继续显示出抗打击力,其手段包括:利用中部非洲偏远地区缺乏国家权威的状况和安全漏洞;继续与其他武装团体结成机会主义联盟;从事非法贸易。上帝军在中非共和国的存在确保了与刚果民主共和国境内的其他上帝军分子的联系,并便利了象牙、黄金和钻石的贩运,包括通过在苏丹南达尔富尔州与南苏丹西加扎勒河州之间的边境地区的凯菲亚金吉飞地进行贩运,据报告那里始终有上帝军高级领导人的身影。

17. 上帝军前高级指挥官多米尼克·翁古文于1月6日投降,并于1月20日被移交海牙国际刑事法院,这标志着一个重要里程碑,将是对上帝军指挥官的首次国际听讯。他的投降和随后的移交凸显了打击上帝军行动中若干不同利益攸关方之间的成功合作。

18. 2014年,上帝军对中非共和国和刚果民主共和国境内不到20名平民的死亡负有责任,而2013年平民死亡人数为76人。但是,劫持平民(其中大多数是成年人)充当临时搬运工的事件增至数百起。大多数上帝军袭击发生在刚果民主共和国东方省的上韦莱地区,加兰巴国家公园以西,以及下韦莱地区的安哥县境内。在中非共和国,上帝军出现在毗邻刚果民主共和国的姆博穆省和上姆博穆省以及上科托省,特别是在亚林加的钻石开采区以及靠近苏丹边境的Sam Ouandja附近。

19. 为打击上帝军而设立的非洲联盟区域特混部队继续取得稳步进展,通过军事行动消灭该团体。在中非共和国,特混部队帮助稳定该国东南部。在刚果民主共和国,在东方省的上韦莱地区和下韦莱地区,特混部队加紧努力追踪上帝军,并与加兰巴国家公园园警密切合作,以消除对平民的威胁。在2015年3月在乌干达恩德培举行的一年两次的上帝军问题协调人会议上,乌干达军事代表指出,该国打算继续与特混部队合作,以平息乌干达特遣队将撤离的谣言。不过,该代表继续表示,特混部队中的乌干达部队需要更多支助。

几内亚湾海事安全

20. 海盗、海上武装抢劫、有组织犯罪以及几内亚湾非法、未报告和无管制捕捞活动,仍构成对中部和西部非洲次区域沿海国和内陆国和平、安全和社会经济发展的威胁。自我上次报告以来,国际海事组织全球综合航运信息系统在几内亚湾报告了16起海盗和海上武装抢劫事件。2013年6月在雅温得举行的中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会国家元首和政府首脑会议通过的各项决定的执行

进展甚微，原因是该区域将重点放在应对博科哈拉姆的威胁上，并且缺乏执行商定的路线图所需的后勤和财政资源。

偷猎和非法野生动植物贸易

21. 上帝军和其他武装分子继续参与在刚果民主共和国加兰巴国家公园的偷猎。2014 年下半年，公园园警据报发现了 131 头大象的残骸。

22. 2015 年 1 月 16 日，联合国毒品和犯罪问题办公室和中非经共体在全球打击野生动植物和森林犯罪方案框架内签署了一项谅解备忘录，目的是建立一个政治框架，以解决中部非洲日益严重的偷猎和野生动物非法贸易问题。2015 年 2 月，一个毒品和犯罪问题办公室和中非经共体联合访问团访问了加蓬、刚果以及刚果民主共和国，目的是推动关于消除野生动植物贩运和偷猎的国家战略。

23. 4 月 30 日，若干中部非洲国家元首参加了一次布拉柴维尔境内的野生动植物利用和贩卖问题国际会议。会前还举行了部长和专家会议，这次会议是由刚果和非洲联盟委员会在联合国环境规划署、联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、中非经共体、《濒危野生动植物种国际贸易公约》(《濒危物种公约》)秘书处和其他国际机构的支持下共同举办的。

B. 人道主义局势发展

24. 在本报告所述期间，该次区域的人道主义局势仍然令人关切，主要原因是中非共和国境内旷日持久的危机和尼日利亚东北部乍得湖流域暴力升级的区域影响。

25. 中非共和国的局势继续造成严重的人道主义后果。持续不安全以及“反砍刀”组织和前塞雷卡分子的暴力攻击引发新一波的流离失所，造成一些地区的基本服务被迫暂停。该国 270 多万人(几乎占全国人口的三分之二)需要人道主义援助。截至 4 月 7 日，436 000 人仍处于境内流离失所状态，其中 225 000 人在收容家庭，172 000 人在各营地，39 000 人留在丛林中。截至 4 月 27 日，457 480 名中非人在邻国沦为难民。喀麦隆收容了 244 457 名难民，乍得收容了 94 024 名难民。刚果民主共和国和刚果分别收容了 94 133 名和 24 866 名难民。

26. 与此同时，博科哈拉姆的活动对乍得湖流域各国造成了直接的人道主义影响，包括已经受到中非共和国危机影响的喀麦隆和乍得。估计有 74 000 名尼日利亚人在喀麦隆寻求避难，96 000 名喀麦隆人由于跨界袭击成为境内流离失所者。喀麦隆北部和东部受影响最严重地区的当地民众尤其容易受到影响，来自尼日利亚和中非共和国的难民的到来加剧了长期的粮食和营养危机。在乍得，将近 20 000 名尼日利亚难民、8 500 名回返者和 14 500 名境内流离失所者逃离博科哈拉姆在乍得湖流域发动的攻击。许多人仍在人道主义援助难以到达的湖中小岛上的收容社区。

27. 人道主义事务协调厅报告，到 2014 年 12 月底，在受影响地区因上帝军的袭击而成为境内流离失所者的总人数大约为 180 000 人，包括刚果民主共和国境内的 162 000 人和中非共和国境内的 18 000 人。在中非共和国，2014 年发生的绑架和袭击事件大幅增加(据报有 12 例死亡，269 例绑架事件，与 2013 年相比，上帝军的袭击和绑架分别增加了 157%和 65%)。此外，刚果民主共和国收容了 2015 年初因逃避最近频发的战斗而来到赤道省的 Bosobolo 的 19 300 名中非共和国难民。南苏丹收容了来自刚果的 17 000 名难民，相比 2013 年 12 月报告的受影响地区 326 000 名流离失所者的总数，这一数字已经大大减少。在中非共和国受上帝军影响的地区，人道主义组织继续提供援助，尽管非政府组织的活动有所减少，因捐助方的注意力集中在该国其他地区。在刚果民主共和国，在受上帝军影响地区的人道主义援助明显减少，考虑到与往年相比在减少，该国其他地方正面临危机，一些非政府组织已经撤离。潜在风险和社区的脆弱性仍然没有得到解决；仍然需要开展早期恢复和长期发展活动。

C. 人权趋势

28. 由于武装团体的活动，包括中非共和国境内的“反砍刀”组织和前塞雷卡以及喀麦隆和乍得境内的博科哈拉姆的活动，该地区的人权状况大大恶化。

29. 在中非共和国，人权状况依然严峻，据报告有大量侵权和虐待行为，包括杀人、劫掠和破坏财产、侵犯人身安全和限制行动自由。1 月 15 日，安全理事会第 2127(2013)号决议所设中非共和国问题调查委员会发布了最后报告。委员会的结论是，2013 年 1 月 1 日以来，冲突的主要当事方——中非共和国武装部队、前塞雷卡和“反砍刀”组织——犯下了系统违反国际人权和人道主义法行为，其程度已构成战争罪和危害人类罪，包括“反砍刀”组织的种族清洗。

30. 博科哈拉姆发起了数起袭击，在收容了数千名尼日利亚难民乍得湖沿岸地区杀害平民、抢劫和焚烧村庄。在喀麦隆极北大区，博科哈拉姆绑架儿童，杀害平民，特别是那些拒绝加入他们战斗人员队伍者。据报有频繁发生的性暴力和基于性别的暴力侵害妇女行为，妇女被系统地监禁，用以强迫婚姻。

31. 受影响地区至少有 120 所学校被放弃或被毁，据报 4 500 多名少儿辍学，1 000 名高年级学生停止了高等教育。保健服务的获取也受到影响，据报在喀麦隆与尼日利亚边境地区，有保健中心被彻底摧毁或关闭。

32. 在打击博科哈拉姆的反叛乱行动期间所发生的据称侵犯人权行为引发了关切。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)为安全和国防部队举办了关于反恐中适用的国际人权和人道主义法标准和规范方面的提高认识和能力建设活动。乍得湖流域委员会成员国和贝宁还优先安排将这些标准和规范纳入设立多国联合特遣部队的框架内。

33. 与此同时，该次区域各国继续与联合国人权条约机构开展合作。2015 年 2 月 17 日，在消除对妇女一切形式歧视委员会第六十届会议期间对加蓬进行了审查。2015 年 3 月，在刚果和赤道几内亚开展了针对国家当局和民间社会领导人的能力建设举措，以加强两国编写并提交对条约机构的报告以及执行其结论意见和建议的能力。

D. 社会经济趋势

34. 中部非洲次区域日益受到近期油价大幅下跌的影响。由于石油生产收入突然下滑，该次区域一些国家被迫修订其国家预算。据估计，由于石油收入下降，中非经济与货币共同体(中非经货共同体)国家的经济增长将放缓。再加上 2014 年年末居民消费价格指数增长 3.3%，国外投资减少，社会服务方面的财政支出减少，以及税收和失业增加，这些因素可能会在一些正在筹备选举的国家加剧政治和社会紧张局势。

35. 据观察，一些中部非洲国家社会紧张局势加剧。在一些情况下，示威演变成暴力事件。在乍得，十一月中旬，在恩贾梅纳、蒙杜和萨尔发生了暴力示威，起因是经常性燃料短缺以及教师和学生需求。在加蓬，12 月 18 日，示威学生与治安部队发生冲突，而在二月初，一个有公务员和教师加入的工会联盟“独特活力”举行了罢工，要求增加工资。

36. 武装团体、特别是博科哈拉姆的活动不断增加，对受影响国家的社会经济状况造成了不利影响。博科哈拉姆袭击及其导致的边境关闭造成的不安全对喀麦隆北部及乍得湖区域的经济活动和贸易产生负面影响。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

37. 2014 年 12 月 8 日，加蓬当局通知我的特别代表，它们在利伯维尔的黄金地段为办事处分配了新房地。中部非洲区域办目前正在最后确定所有与搬迁有关的必要法律和行政安排。

A. 斡旋、预防性外交和建设和平

38. 在本报告所述期间，中部非洲区域办继续与利益攸关方联系，以帮助预防冲突和促进区域和平与安全。11 月 13 日，我的特别代表在利伯维尔向外交使团成员作了有关次区域和平与安全形势以及中部非洲区域办活动的通报。

39. 我的特别代表于 1 月 30 日和 31 日出席了非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十四届常会，并参加了与中部非洲区域办任务有关的高级别会议。他还开展了一些针对具体国家的活动。

布隆迪

40. 在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十九次部长级会议间隙，我的特别代表于 12 月 5 日在布琼布拉与布隆迪总统皮埃尔·恩库伦齐扎举行了一个介绍会议。该次会议刚好在 2014 年 12 月 31 日联合国布隆迪办事处任期结束、2015 年 1 月 1 日该办事处被联合国布隆迪选举观察团接替之前举行。我的特别代表与该国家元首讨论了该国目前的政治局势。随后，在第二十四届非洲联盟首脑会议的间隙，我的特别代表与布隆迪外长举行了关于该国日趋紧张的政治局势的双边协商。

41. 与此同时，4 月 25 日，我将我的大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生派往布隆迪，与恩库伦齐扎总统和其他政府官员、政党领导人和外交使团成员进行协商。我的特使一直牵头开展外交努力，为恢复联合国布隆迪选举观察团启动的政治对话创造条件。在此方面，布隆迪内政部在联合国布隆迪选举观察团的支持下，于 5 月 5 日至 6 日举行了一次政治对话，以寻求共识，为在布隆迪举行和平、包容各方和可信的选举创造条件。

中非共和国

42. 我的特别代表继续担任有关中非共和国危机的国际调解的联合国代表，与我的中非共和国问题特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)团长密切协作。他继续促进协调，与各方保持接触，并提供指导，以推动调解进程。

43. 我的特别代表前往布拉柴维尔 4 次，并与中非经共体任命的调解人-刚果总统定期交流。他们的讨论侧重于《布拉柴维尔协定》的执行和班吉论坛的筹备工作所面临的挑战。

44. 1 月 31 日，我的特别代表参加了乍得总统主持的中非经共体国家元首会议。他敦促中部非洲国家把重点放在按时结束中非共和国的过渡时期上。他还与刚果总统、加蓬总统和赤道几内亚总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈举行了双边磋商，并与安哥拉、乍得和刚果外交部长举行了有关中非共和国局势的深入讨论。此外，他与贝宁外长进行了有关前过渡期国家元首米歇尔·乔托迪亚角色的协商。

45. 我的特别代表对中非共和国进行了两次访问。在参加 3 月 16 日在布拉柴维尔举行的国际联络小组第七次会议前，他从 2 月 24 日至 28 日，在班吉会见了过渡当局人员以及前塞雷卡和“反砍刀”组织领导人。3 月 10 日至 12 日，他向安全理事会通报了他访问班吉的情况和过渡期面临的主要挑战，并与过渡当局和国际伙伴进行了进一步协商。

46. 我的特别代表还提供了有关在内罗毕开展的有争议举措的宝贵指导意见，该举措促成该国两名前领导人在 1 月份签署了一项协议。他开展了一次该地区领导人参与的外交活动，向所有各方表明并行举措完全在布拉柴维尔进程之外，他促成该国各利益攸关方重新承诺在现有过渡框架内开展谈判。

47. 我的特别代表主持了班吉民族和解论坛。在会议前，他与将参加论坛的所有利益攸关方的代表进行了广泛协商。

加蓬

48. 在本报告所述期间，我的特别代表继续努力通过鼓励加蓬政治行为体参与建设性对话，化解与选举有关的紧张局势，特别是在 2014 年 12 月 20 日在利伯维尔举行的示威活动后。

49. 在此方面，他与反对派的主要领导人定期会面，包括促进变革反对派联合阵线一名有影响力的成员 Jean Ping 和全国联盟领导人 Zacharie Myboto。他还会见了执政的加蓬民主党秘书长 Faustin Boukoubi，征求大多数人对政治局势的看法。他还与重要政府官员，包括总理、国防部长、人权部长、宪法法院院长和议会议长，以及加蓬民间社会的代表和外交使团成员交换了意见。

50. 我的特别代表在他与该国有利益攸关方的会议中，向加蓬各行为体重申我对不使用暴力并参与包容性和建设性的政治对话的呼吁。他敦促加蓬各利益攸关方采取必要措施，维护加蓬的和平与稳定。他还强调必须重点关注对该国有重要意义的问题，加强政治辩论。我的特别代表的努力促使该国政府恢复了以前被禁的反对党全国联盟，并使全国民主委员会重新运作。

51. 3 月 3 日，我的特别代表得到了加蓬总统的接见，总统感谢联合国努力化解加蓬的政治紧张局势，并重申致力于开启关于具有政治重要性的具体问题的对话。

刚果共和国

52. 1 月，我的特别代表在布拉柴维尔会见了不同政治利益攸关方，其中包括执政的刚果劳动党的成员，以评估政治局势，回应日趋激烈的有关将使萨苏·恩格索总统得以参加 2016 年总统选举的宪法改革的内部辩论。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

53. 中部非洲区域办以秘书处的身份于 12 月 1 日至 5 日，在布琼布拉举办了联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十九次部长级会议。委员会成员通过了《布琼布拉宣言》，他们在宣言中强烈谴责博科哈拉姆对喀麦隆北部的袭击；注意到该集团在喀麦隆和乍得活动的严重影响；建议博科哈拉姆问题被列入下一

次中非经共体国家元首会议议程；并请我的特别代表向安全理事会强调这一问题。委员会欢迎安哥拉提议主办定于 6 月 1 日至 5 日举行的委员会第四十次会议。

54. 2015 年 2 月 24 日至 26 日，中部非洲区域办与联合国反恐怖主义中心、反恐怖主义委员会执行局和安哥拉政府合作，在罗安达组织了一次有关人权和防止暴力极端主义的讲习班。该会议是联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国倡议的一系列讲习班中的第三个，目的是推进制定一项中部非洲反恐和防止小武器和轻武器扩散综合战略。

选举

55. 中部非洲区域办和人权高专办区域办事处 5 月 6 日至 8 日在喀麦隆杜阿拉共同主办了一个研讨会，专门讨论媒体在组织和推动中部非洲和平选举进程中的作用，重点是选举期间的新闻职业道德和责任。

56. 中部非洲区域办计划召开联合国驻中部非洲各机构第三次会议，其中包括有关中部非洲选举的专门讨论。该会议定于 5 月 17 日至 18 日举行。

B. 支助次区域倡议

调解工作

57. 中部非洲区域办继续为该次区域提供调解领域的支助。利用政治事务部调解支助股提供的调解业务知识专长，中部非洲区域办出席了中非经共体 2 月 24 日至 27 日在恩贾梅纳举行的一次研讨会，对该机构的调解架构进行审查。与会者通过了关于加强中非经共体调解能力的若干建议。在促成中非经共体和非洲监察员与调解人协会中部非洲分会之间的合作方面，中部非洲区域办发挥了重要作用。

58. 3 月 30 日和 31 日，中部非洲区域办在恩贾梅纳参加了非洲监察员与调解人协会的中部非洲分组会议，乍得调解人和加蓬副调解人也出席了本次会议。与会者讨论了如何加强国家调解人在政治危机中的作用和影响，并支持在尚未成立这些机构的中部非洲国家设立这一制度。

区域一体化

59. 1 月 23 日，我的特别代表与中非经货共同体委员会主席举行会谈，讨论该次区域的总体局势，并探讨组织一次共同活动促进区域一体化。此后，双方又于 2 月份举行了多次工作级别的磋商，以推动订立中部非洲区域办-中非经货共同体的合作框架和共同活动计划。

60. 2 月 3 日至 6 日，中部非洲区域办在雅温得出席了一次由中非经共体和世界卫生组织(世卫组织)共同举办的技术会议，旨在制定区域综合战略框架，以应对埃博拉病毒疫情在中部非洲暴发的可能前景。来自中非经共体成员国的卫生部长、国防部长、内务部长、经济事务部长和司法部长等与会者汇聚一堂。

C. 博科哈拉姆

61. 11月28日，我的特别代表在雅温得会见了喀麦隆总统府负责国防事务的部长级代表，讨论博科哈拉姆对喀麦隆的影响以及该国为应对博科哈拉姆威胁而采取的措施。

62. 第二十四届非洲联盟首脑会议期间，我的特别代表出席了1月29日召开的非洲联盟和平与安全理事会第484次会议，各国国家元首在会议期间就应对博科哈拉姆威胁的合作安全措施交换了意见。1月31日，在首脑会议期间举行的中非经共体国家元首和政府首脑会议上，我的特别代表强调博科哈拉姆对中部非洲日益严重的影响，必须采取全面协调的应对办法。

63. 中部非洲区域办参加了一系列技术会议，为促进落实多国联合特遣部队提供咨询意见和援助，包括2014年11月24日至26日在阿布贾举行的乍得湖流域委员会成员国和贝宁国防部长、总参谋长、情报与安全部门首长第四次会议，以及2月5日至7日在雅温得举行的一次专家会议，后者的主旨是拟定多国联合特遣部队的战略行动构想及相关技术文件。

64. 2月16日，我的特别代表在雅温得参加了中部非洲和平与安全理事会(中部非洲和安会)专门讨论打击博科哈拉姆问题的特别首脑会议，并在会上代表我致辞。会前还召开了一次中部非洲和安会部长理事会和国防与安全委员会会议，我的特别代表和中部非洲区域办军事顾问也出席了这次会议。会议期间，我的特别代表与众多利益攸关方开展了广泛咨商。会议最终通过了《雅温得宣言》，其中各国承诺提供资金，以支持该区域的军事努力和人道主义行动，并呼吁举办一次中非经共体——西非经共体联合首脑会议。

65. 中部非洲区域办还支持中非经共体和加蓬卫生部于3月12日在利伯维尔主办了一次会议，为受博科哈拉姆影响的人群制订一项人道主义应急行动计划。包括人道主义事务协调厅、联合国人口基金、联合国儿童基金会、世卫组织和联合国粮食及农业组织代表在内的与会者同意改进中非经共体与联合国各实体之间的信息共享，同时与国家和区域协调机构及西非经共体开展接触。

66. 4月13日至16日期间，我的中部非洲问题特别代表和西非问题特别代表对乍得湖流域地区受博科哈拉姆影响的国家和贝宁共同举行外交访问，会见了贝宁、乍得、尼日尔和尼日利亚的总统、喀麦隆总理和尼日利亚当选总统。

D. 协调实施联合国应对上帝抵抗军威胁和影响的区域战略

67. 2014年11月25日至12月1日期间，中部非洲区域办参加了由非洲联盟上帝抵抗军问题特使 Jackson Tuwei 将军牵头的赴班吉、金沙萨和坎帕拉联合调查团，以确保受上帝军影响国家的政府和主要合作伙伴致力于持续执行《联合国关

于消除上帝军威胁及其活动影响的区域战略》和非洲联盟打击上帝抵抗军区域合作倡议的承诺。

68. 我的特别代表和非洲联盟特使出席了 2014 年 12 月 11 日在纽约举行的上帝军问题国际工作组会议。会议期间，我的特别代表强调工作组在动员捐助者方面发挥的作用，并呼吁受上帝军影响的地区再次承诺致力于非洲联盟区域特混部队行动、重返社会方案以及发展和重建工作，并为此筹集资金。

69. 2015 年 3 月 2 日至 3 日，中部非洲区域办在乌干达恩德培召开了两年一度的专家级上帝军问题协调人会议。与会者包括联合国各实体的上帝军问题协调人、受上帝军影响区域的双边政府合作伙伴、非政府组织和民间社会代表，中非经共体也首次出席了该会议。与会者审视了各方在联合国和非洲联盟区域战略框架下作出的努力，并审查了建议采取的下一步行动。

70. 4 月 20 日至 24 日，我的特别代表和非洲联盟特使前往坎帕拉访问。访问团会见了国家当局和其他主要利益攸关方，就正在开展的打击上帝军的努力展开了讨论。他们强调，必须加大对区域特混部队的支持；加强联合国特派团、非洲联盟和其他行为体之间的协调；在受上帝军影响的区域采取促进发展和重返社会的干预措施。

落实非洲联盟打击上帝抵抗军区域合作倡议

71. 中部非洲区域办继续向非洲联盟官员和涉及上帝军问题的合作伙伴力主应加大对区域特混部队的支持。中部非洲区域办还继续与部队派遣国开展政治接触，促成其对特混部队的持久承诺。联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)继续参与为南苏丹延比奥的区域特混部队总部工作人员提供后勤支持，主要是为他们提供联合国航班服务。与此同时，联刚稳定团继续向特混部队的刚果特遣队提供业务协调和后勤支援。

保护平民和儿童

72. 联刚稳定团维持和强化了上帝抵抗军影响地区的现有保护机制，包括开展有联刚稳定团部队、刚果民主共和国武装部队、加兰巴国家公园园警和美国军队共同参加的联合巡逻和军事行动。联刚稳定团还制定了新的社区保护计划，并扩大了社区预警网络，社区联络助理则努力促进部队和地方利益攸关方之间的协调。与此同时，南苏丹特派团继续为上帝抵抗军脱逃者提供遣返和家庭团聚方面的技术和后勤支持，包括向由南苏丹政府运营的儿童转运中心提供技术支持。

解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置活动

73. 联合国实体、非政府组织、政府合作伙伴及民间社会继续努力鼓励上帝军战士叛逃，并加强应对上帝军威胁的社区保护能力。这些努力包括在空中播放“回家”的讯息、发放传单和建立早期预警系统。合作伙伴也开展努力确保社区欢迎

上帝军脱逃者并帮助他们重返社会，同时还为他们提供职业培训和社会心理支持。联刚稳定团处理了 25 名上帝军脱逃者。

长期发展与建设和平支助

74. 联刚稳定团继续开展和支持各种活动，促成在受上帝军影响的地区建立国家权力。这些措施包括：提供财政和后勤支持，以加强司法部门；国家与公民社会的能力建设；倡导保护平民；修复主要道路的基础设施项目。然而，由于受上帝军影响的地区缺乏用于保护、重返社会和发展方案的资金，包括用于安置上帝抵抗军的回返儿童兵的资金，这方面仍然面临着严峻的挑战。由于缺乏资金，刚果民主共和国和中非共和国的一些项目最近不得不关闭。

E. 几内亚湾的海上安全

75. 2014 年 12 月 3 日，中部非洲区域办出席了在阿克拉举行的“七国集团几内亚湾之友小组”会议，中非经共体、西非经共体、几内亚湾委员会和联合国西非办事处(西非办)也出席了会议。区域利益攸关方和外部合作伙伴讨论了如何加强协调(包括与联合国区域办事处加强协调)的问题，来自私营部门的代表则承诺支持雅温得进程。根据安全理事会第 2018(2011)号决议和第 2039(2012)号决议，中部非洲区域办和西非办支持中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会执行 2013 年 6 月雅温得首脑会议的各项决定。

F. 联合国合作

76. 应我的大湖区问题特使的邀请，中部非洲区域办参加了 2014 年 11 月 17 日至 18 日在内罗毕举行的大湖区特使和伙伴集思广益会议，审视该区域的当前局势，评估总结和平、安全与合作框架的相关国家和区域承诺的执行情况。讨论的重点集中在制定应对该区域各类危机的共同办法，并确定应对政治、选举、安全、经济和人道主义挑战的优先行动。

77. 2 月 20 日，我的特别代表在利伯维尔会见了联合国毒品和犯罪问题办公室区域代表，讨论如何加强合作，共同支持中非经共体制定反偷猎区域战略。

78. 4 月 10 日，我的特别代表出席了一次西非办和萨赫勒问题特使办公室举行的务虚会，讨论 3 个办事处之间的协同作用，并确定加强合作的领域。

79. 4 月 19 日，我的中部非洲问题特别代表和西部非洲问题特别代表在雅温得参加了一次受博科哈拉姆影响国家的驻地协调员会议，以促进有关联合国实体之间的政治和业务协调。

四. 联合国中部非洲区域办事处战略审查

80. 在 8 月延长中部非洲区域办任务期限之前，政治事务部从 2015 年 3 月 26 日至 28 日率领一个机构间战略审查团前往利伯维尔。访问的目的是依据当前政治

和经济环境、可用财政和人力资源、特派团的结构以及同联合国、区域和次区域其他行动者的合作，审查中部非洲区域办的任务和活动范围。根据其与各利益攸关方的协商，与中部非洲区域办工作人员讨论的结果、并参照其自身的观察和风险评估，审查工作队通过了一系列建议。

81. 战略审查小组建议，中部非洲区域办应当把重点放在利益攸关方认为显然属于该办事处长项并且中部非洲区域办具有比较优势的战略工作领域。

82. 在这方面，审查工作队建议中部非洲区域办应当把重点放在以下四个战略优先事项及相关任务：

(a) **加强斡旋、预防性外交和调解。**这包括对中非共和国危机的国际调解，以及对临近选举或面临体制危机的国家的支助；加强次区域行为体预防冲突、调解和巩固和平的能力。

(b) **支持联合国、区域和次区域和平与安全倡议。**这包括：推动并支持区域和次区域努力，解决新出现的安全威胁的影响；协调打击上帝军战略执行情况；与次区域组织，包括中非经货共同体、中非经共体、几内亚湾委员会、乍得湖流域委员会和其他合作伙伴进行合作，并酌情协助其促进和平与稳定并加强其能力。

(c) **提高联合国在该次区域和平与安全工作的一致性和协调性。**这包括增加联合国内部交流合作和在該次区域内的联合举措。

(d) **加强就中部非洲和平与安全方面的重大事态发展向秘书长和联合国该区域各实体提供咨询的能力。**这包括设立专门的综合分析单位，提供关于该区域国家状况和区域趋势的分析和报告。

83. 随着中非区域即将进入将于 2018 年结束的选举周期，由于安全关切日益严重，建议将延长中部非洲区域办任务的周期从 18 个月延长至 36 个月。这种做法将使中部非洲区域办的任务周期与其他区域办事处一致。

84. 为了开展上述优先事项，加强中部非洲区域办的能力至关重要。因此，审查工作队建议大力加强政治事务科，提升其地位，以更好地向秘书长特别代表提供咨询并代表他参加高级别会议。审查工作队还建议设立一个专门的政治报告和分析股，并在政治事务科内设立调解能力以及关于下列事项的专门能力：上帝军；安全趋势；关于选举进程风险的早期预警和对选举方面事态发展的评估；推动将人权和促进妇女参与纳入区域和平与安全议程。审查工作队注意到，中部非洲区域办将大大受益于借调的军事和警务顾问的征聘。最后，中部非洲区域办应当探索有创意的办法来调动财政和人力资源，以支持核心能力或获得具体的短期知识专长。

85. 审查工作队还商定了一套确定特派团支助部门适当规模的原则，以确保规模经济、改善服务交付并平衡支助人员与实务人员的当前比例。关于特派团机动性

方面的困难，审查工作队确认需要增加办事处使用航空资产的机会。审查工作队建议，尽快将中部非洲区域办作为新包机安排的试点单位，以便在提交预算报告前判断其实效。

五. 意见和建议

86. 我深为关切博科哈拉姆的当前活动及其对中部非洲区域、特别是喀麦隆北部造成的破坏稳定的人道主义、人权和安全影响。我欢迎区域和次区域行为体及合作伙伴继续努力解决这一日益严重的挑战。我鼓励中非经共同体和西非经共同体举行计划中的国家元首会议，以全面和综合的方式从根本上解决博科哈拉姆叛乱。我还欢迎中部非洲各国致力于推进制定中部非洲反恐和打击小武器和轻武器综合战略的路线图。中部非洲区域办将与所涉联合国相关实体合作，继续支持这些努力。

87. 我仍然深为关切中非共和国的局势及其对该国人民以及整个区域的影响。中部非洲各国和机构与联合国及非洲联盟协作，在应对危机方面发挥了重要作用。中非经共同体致力于寻求这一危机的解决方案，以促进次区域的和平与稳定。班吉论坛明确展现了民族团结和该国对和解进程的主导权。应建设性地利用班吉论坛在当前和平进程框架内产生的势头推动过渡，并积极筹备及时举行选举。在这方面，我的特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利和巴巴卡尔·盖伊的持续领导和支持至关重要。

88. 我赞赏次区域各国政府、联合国各实体、国家和国际非政府组织及其他伙伴努力应对中非共和国危机给邻国造成的后果。在这方面，我再次呼吁国际社会向资金短缺的中非共和国机构间区域应急计划提供必要的紧急财政支助，以协助有关政府满足其日益增长的人道主义需求。

89. 几内亚湾海事安全无保障仍然是一个令人关切的问题。我鼓励各国及区域和次区域组织继续致力于充分执行雅温得首脑会议作出的各项决定。我还呼吁该区域各国和伙伴提供必要的资源，确保区域间协调中心的充分运作和中部非洲区域海事安全中心及西部非洲区域海事安全中心的运行。中部非洲区域办将继续与西非办协作，协助该区域实现上述目标。

90. 我关切地注意到，不断收到关于中部非洲偷猎和非法贩运野生生物行为以及非法野生生物贸易与上帝军等次区域武装团体之间存在关联的报告。我再次呼吁中部非洲各国政府及中非经共同体共同努力，制定一项次区域战略，以解决这一令人不安的现象。中部非洲区域办将与联合国毒品和犯罪问题办公室及其他联合国伙伴协同，继续支持次区域为解决这一问题制定连贯一致的办法。

91. 我欢迎在应对上帝军构成的威胁方面继续取得进展，并赞扬中部非洲区域办与非洲联盟在这方面开展的富有成果的合作。我特别认可美国和欧洲联盟向打击

上帝军的国际集体努力提供的关键支助。我还特别感谢区域特混部队和派遣国所作出的奉献和努力。我还特别欢迎乌干达继续支持特混部队在中非共和国的行动。

92. 我感到关切的是，据报告上帝军大部进入刚果民主共和国。我呼吁受影响各国加强合作，不在本国为上帝军提供安全庇护。正如我在上次报告中所述，我欢迎苏丹政府邀请非洲联盟核查有关凯菲亚金吉存在上帝军的报告，并鼓励非洲联盟委员会和非洲联盟和平与安全理事会采取步骤核实这些指控。我欢迎非盟区域合作举措各参加国迄今为止开展的消灭上帝军的努力，并呼吁它们继续致力于政治解决上帝军问题，并履行其承诺为区域特混部队派遣部队。鉴于许多受上帝军影响地区的人道主义行为体派驻人员不断减少，我特别提请注意需要捐助方支助早期恢复活动，以帮助这些地区内的受影响社区恢复基本生计和基本服务。

93. 前上帝军指挥官多米尼克·翁古文投降是一项重大成就，标志着国际社会的集体努力正在结出硕果。我赞扬中非共和国、荷兰、乌干达和美国政府之间开展合作，以及中非稳定团、区域特混部队及国际刑事法院提供支助，以协助将其迅速移交海牙国际刑院。将翁古文移交国际刑院是追究上帝军罪责的第一步，也是为数千名上帝军受害者伸张正义的第一步。

94. 按照安全理事会的决定，根据该区域的事态发展，中部非洲区域办的任务逐渐扩大。中部非洲区域办成立五年后，已展现了其对该次区域和联合国在中部非洲工作的贡献。战略审查确认，必须最大限度地发挥中部非洲区域办的潜力，使其继续充当中部非洲预防性外交领域的一个重要工具。鉴于中部非洲日益严重的安全关切、将在 2018 年结束的选举周期、以及支持区域倡议的必要性，必须调整中部非洲区域办任务的内容和期限，并向该办事处提供足够的能力。因此，我鼓励会员国支持战略审查的建议。

95. 我要再次感谢中部非洲各国政府、中非经共体、中非经货共同体、非洲联盟、几内亚湾委员会、大湖区问题国际会议、乍得湖流域委员会及其他次区域和区域机构继续与中非区域办开展协作。我感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他相关实体的负责人给予中部非洲区域办的支持和合作。

96. 我要重申，我感谢加蓬政府和人民热情款待并持续援助该区域办事处。我还要感谢它们最近为该办事处分配新的房地，这将极大地有助于中部非洲区域办的运作。

97. 最后，我感谢我的特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利及中部非洲区域办工作人员继续为推进中部非洲和平与安全事业作出努力。