



Совет Безопасности

Distr.: General
1 May 2015
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2015 года на имя Генерального секретаря

Имею честь направить Вам концептуальную записку к открытым прениям Совета Безопасности по теме «Стрелковое оружие: человеческие издержки незаконной передачи, дестабилизирующего накопления и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений», которые состоятся в среду, 13 мая 2015 года (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Раймонда Мурмокайте
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Литвы
при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2015 года
на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка к открытым прениям Совета
Безопасности по теме «Стрелковое оружие: человеческие
издержки незаконной передачи, дестабилизирующего
накопления и неправомерного использования стрелкового
оружия и легких вооружений»**

13 мая 2015 года

13 мая 2015 года Литва будет устраивать открытые прения Совета Безопасности, посвященные проблеме человеческих издержек незаконной передачи, дестабилизирующего накопления и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений.

Это заседание даст также возможность обсудить двухгодичный доклад Генерального секретаря о стрелковом оружии и легких вооружениях ([S/2015/289](#)), представляемый в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности [S/PRST/2007/24](#) и резолюцией 2117 (2013) Совета, и содержащиеся в докладе рекомендации.

Ожидается, что перед Советом выступят Генеральный секретарь, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и оратор, которого непосредственно затронуло неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений. Подытожить прения Литва предлагает принятием резолюции.

История вопроса

Незаконная передача, дестабилизирующее накопление и неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений продолжают подрывать международный мир и безопасность и становиться в конфликтных и постконфликтных ситуациях источником огромных людских бед, особенно сильно сказываясь на гражданском населении, в частности на женщинах и детях.

Международное сообщество согласно в том, что незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах по-прежнему является фактором, затягивающим конфликты, усугубляющим вооруженное насилие, подрывающим уважение к международному гуманитарному праву и международным стандартам в области прав человека, подпитывающим терроризм, помогающим незаконным вооруженным группам и ведущим к расширению масштабов транснациональной организованной преступности, а также торговли людьми, наркотрафика и незаконного бизнеса на некоторых видах природных ресурсов¹.

Притом что негативные последствия незаконных передач стрелкового оружия и легких вооружений имеют место во всем мире, особенно остро они проявляются в Африке. Вооруженность — будь то оружием, унаследованным

¹ [A/CONF.192/2012/RC/4](#), приложение I.

от предыдущих конфликтов, украденным из плохо охраняемых арсеналов или приобретенным у беспринципных поставщиков — и постоянный приток боеприпасов подпитывают конфликты, подрывают восстановление и ведут к эскалации напряженности.

В мировом обращении находится приблизительно 900 миллионов единиц стрелкового оружия, а совокупный объем санкционированных международных передач стрелкового оружия и легких вооружений оценивается как минимум в 8,5 миллиарда долларов ежегодно². По подсчетам Всемирного банка, если сюда добавить незаконные сделки, то эта цифра может увеличиться еще на 10–20 процентов³.

Каждый год насильственной смертью умирает по меньшей мере 508 тысяч человек, в том числе примерно 60 тысяч женщин и девочек⁴. Десятая часть всех зафиксированных случаев насильственной смерти происходит в ходе конфликтов или террористических вылазок⁵. В подавляющем большинстве непосредственные жертвы конфликтов — это люди, погибающие в результате применения стрелкового оружия⁶.

Последствия вооруженного насилия в конфликтах многогранны и отнюдь не ограничиваются насильственной смертью комбатантов, сражающихся на поле боя, и гражданских лиц, оказавшихся в зонах конфликтов или пострадавших от действий государств и вооруженных групп. В докладе «Глобальное бремя вооруженного насилия» за 2008 год приводится оценка, согласно которой на один смертный случай, напрямую вызванный конфликтом, приходится четыре вызванных им косвенно, поскольку вооруженное насилие создает обстановку страха и неустроенности, разрывая социальную ткань общества, порождая потоки беженцев и внутренне перемещенных лиц, низвергая семьи в нищету, повышая риск заболеваний и усиливая необеспеченность продовольствием. Массовая распространенность незаконных легких вооружений и стрелкового оружия создает беспокойную обстановку, которая не благоприятствует гуманитарному доступу и подвергает угрозе гуманитарный персонал.

От последствий вооруженного насилия в конфликтах несоразмерно сильно страдают женщины: их убивают, насилюют, грабят, превращают в объект торговли и заставляют вступать в брак или заниматься проституцией под дулом пистолета. Потворствующие такому насилию умонастроения зачастую старше самого вооруженного конфликта, но во время него они усиливаются, а после прекращения военных действий нередко еще долго сохраняются⁷. Кроме того, женщины испытывают на себе косвенные последствия вооруженного насилия, когда им приходится в одиночку возглавлять домохозяйство или заботиться о пострадавших родственниках. С другой стороны, вооруженный кон-

² Small Arms Survey, *Small Arms Survey 2012: Moving Targets* (Cambridge, Cambridge University Press, 2012), chap. 8.

³ World Bank, *World Development Report 2011: Conflict, Security and Development* (Washington, D.C., 2011).

⁴ Small Arms Survey, “Every body counts: measuring violent deaths”, *Research Notes*, No. 49, March 2015.

⁵ Secretariat of the Geneva Declaration on Armed Violence and Development, *Global Burden of Armed Violence 2011: Lethal Encounters* (Cambridge, Cambridge University Press, 2011).

⁶ См. [S/2013/503](#).

⁷ Small Arms Survey, *Small Arms Survey 2014: Women and Guns* (Cambridge, Cambridge University Press, 2014), chap. 1.

фликт может также побуждать женщин выступать в новых ролях, будь то роль комбатанта или роль активного сторонника предотвращения вооруженного насилия.

Вооруженные конфликты также продолжают серьезно сказываться на детях, а легкодоступность стрелкового оружия и легких вооружений способствует использованию детей в качестве комбатантов и приводит к гибели и ранению и девочек, и мальчиков.

Нередки случаи, когда смертность от насилия в постконфликтный период достигает такого же уровня, что и во время предшествовавшего вооруженного конфликта, или даже зашкаливает за него⁴. Сохраняющаяся легкость приобретения незаконного оружия вооруженными группами и гражданскими лицами и его недостаточная подконтрольность повышают риск рецидива вооруженного конфликта, мешают усилиям в области развития, вызывают экономический застой, приводят к расстройству систем здравоохранения и подрывают перспективы надежного мира. Спрос на оружие дополнительно усиливается социальной, экономической и политической неустроенностью, упадком законности, неадекватностью возможностей для образования и развития, спорами по поводу природных ресурсов и неспособностью государства защитить уязвимые слои населения. Стрелковое оружие и легкие вооружения являются поэтому как фактором неустроенности, так и ее симптомом, и усилия по разоружению бывших комбатантов могут быть успешными только в том случае, если они позволяют этим людям по-настоящему влиться в общество, а не только ограничивают доступность нового оружия.

Достоверно подсчитать количество оружия, скопившегося у террористических групп, почти невозможно, однако не вызывает сомнения, что такие группы, как «Аль-Каида», «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), Фронт «Ан-Нусра» и другие, собрали огромные арсеналы как стрелкового оружия и легких вооружений, так и тяжелых вооружений, которые были ими захвачены у правительственных сил, выведены из законного оборота, получены контрабандным путем или изъяты у гражданских владельцев. В условиях, когда границы между современным вооруженным конфликтом, террористической деятельностью и транснациональной организованной преступностью становятся всё более размытыми, доходы от оружейного бизнеса идут на финансирование вооруженных конфликтов.

Хотя оружейные эмбарго, которые в большинстве случаев охватывают стрелковое оружие и легкие вооружения, являются наиболее часто применяемой санкционной мерой Организации Объединенных Наций, их успешное осуществление остается непростым делом. Сотрудничество и обмен информацией между соответствующими ооновскими структурами в отношении конкретных оружейных эмбарго можно дополнительно улучшить. Для повышения у стран, попавших под оружейные эмбарго Организации Объединенных Наций, способности соблюдать эти эмбарго и обеспечивать их обязательность, а также подготовиться к снятию эмбарго, нужна индивидуально рассчитанная помощь.

Состоявшееся в декабре 2014 года вступление в силу Договора о торговле оружием, действие которого распространяется на стрелковое оружие и легкие вооружения и который содержит положения относительно боеприпасов, дополнительно повысило внимание и пристальный интерес к вопросу о контроле

за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Договор, который к настоящему моменту подписан 130 и ратифицирован 64 государствами-членами, станет важным инструментом повышения транспарентности передач стрелкового оружия и легких вооружений, и международное сообщество, включая Совет, должно способствовать его эффективному осуществлению.

Роль Совета Безопасности

Стрелковое оружие фигурирует в повестке дня Совета с 1999 года. Советом принято шесть заявлений Председателя по этому вопросу⁸. В 2003 году во время председательства Гвинеи Совет провел семинар «Распространение стрелкового оружия и легких вооружений и наемничество: угрозы миру и безопасности в Западной Африке» и принял резолюцию 1467 (2003).

В 2013 году во время председательства Австралии Советом было проведено заседание высокого уровня, посвященное вопросу «Последствия незаконной передачи, дестабилизирующего накопления и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений для международного мира и безопасности». Эпохальная резолюция 2117 (2013), принятая на этом заседании, упрочила усилия Совета по противодействию угрозе, возникающей в связи с незаконной передачей, накоплением и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений. Она напомнила государствам-членам об их обязанности полностью и эффективно соблюдать санкционированные Советом оружейные эмбарго и помогла миротворческим и политическим миссиям в их работе над тем, чтобы ограничить воздействие этого оружия на общества. Совет также призвал стороны конфликтов обеспечивать защиту гражданского населения от такого оружия.

Кроме того, Совет неоднократно выражал озабоченность по поводу угрозы миру и безопасности, порождаемой незаконной передачей, дестабилизирующим накоплением и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений: за последнее время он делал это в отношении Йемена (резолюции 2140 (2014), 2204 (2015) и 2216 (2015)), Ливии (резолюции 2144 (2014) и 2213 (2015)), Центральноафриканской Республики (резолюция 2149 (2014)), Кот-д'Ивуара (резолюции 2153 (2014) и 2162 (2014)), Мали (резолюция 2164 (2014)), Гаити (резолюция 2180 (2014)), Сомали (резолюция 2182 (2014)), Либерии (резолюция 2188 (2014)), Демократической Республики Конго (резолюция 2198 (2015)), Абъея (резолюция 2205 (2015)), Южного Судана (резолюция 2206 (2015)) и Судана (резолюция 2200 (2015)); в последнем случае Совет подчеркнул озабоченность по поводу их применения против гражданского населения, затронутого вооруженным конфликтом. Вопросы, относящиеся к стрелковому оружию и легким вооружениям, разбирались также в ряде итоговых документов тематического профиля, в том числе посвященных защите гражданских лиц (резолюции 1674 (2006) и 1894 (2009)), женщинам, миру и безопасности (резолюции 2106 (2013) и 2122 (2013) и заявление Председателя [S/PRST/2014/21](#)), детям в условиях вооруженного конфликта (резолюция 2143 (2014)), реформированию сектора безопасности (резолюция 2151 (2014)), борьбе с терроризмом (резолюции 2161 (2014), 2170 (2014) и 2195 (2014) и заявление Председателя [S/PRST/2014/23](#)), предотвращению конфликтов (резо-

⁸ [S/PRST/1999/28](#), [S/PRST/2001/21](#), [S/PRST/2002/30](#), [S/PRST/2004/1](#), [S/PRST/2005/7](#) и [S/PRST/2007/24](#).

люция 2171 (2014)) и деятельности по поддержанию мира (резолюция 2185 (2014)).

Ключевые цели открытых прений

- **Высветить человеческие издержки появления незаконных легких вооружений и стрелкового оружия в вооруженных конфликтах и постконфликтных ситуациях:** способы, с помощью которых Совет мог бы более систематически учитывать угрозы, связанные со стрелковым оружием и легкими вооружениями, в контексте защиты гражданских лиц; негативное воздействие стрелкового оружия на уважение основных прав человека как в конфликтной, так и в постконфликтной обстановке; важность строгого соблюдения норм международного гуманитарного права, ограничивающих средства и методы ведения войны; значение формирования крепких правовых институтов и сильного сектора безопасности для противостояния негативному воздействию незаконных легких вооружений и стрелкового оружия на гражданское население и для привлечения к ответственности за их неправомерное использование.
- **Добиться более полного определения задач, относящихся к стрелковому оружию и легким вооружениям, в мандатах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира:** включение вопросов, относящихся к стрелковому оружию и легким вооружениям, в первоначальные консультации и технические оценки, посвященные формированию новой операции, обновлению мандата или вступлению в переходный период; обращение к Секретариату с призывом выявлять на как можно более ранней стадии потребности, связанные с проблемой стрелкового оружия и легких вооружений, и имеющиеся возможности для их удовлетворения, например налаживание инфраструктуры для обеспечения сохранности запасов, оказание помощи в организации пограничной деятельности, составление законодательства, маркировка оружия, его отслеживание и утилизация его излишков; обеспечение Совета возможностями и рамочными параметрами для принятия обоснованных решений при выработке или обновлении мандатов ооновских операций.
- **Добиться более эффективного осуществления оружейных эмбарго:** принятие конкретных мер к дальнейшему совершенствованию сотрудничества и обмена информацией между соответствующими операциями, экспертными группами по санкциям и другими структурами Организации Объединенных Наций; оказание индивидуально рассчитанной помощи, которая повышает у стран, попавших под оружейные эмбарго Организации Объединенных Наций, способность соблюдать эти эмбарго, а также подготовиться к их снятию; обеспечение того, чтобы оружейные эмбарго были своевременными, но при этом конкретными, гибкими и плотно соотносящимися с общей целью участия Организации Объединенных Наций в решении проблем страны или региона.

Возможно, участники открытых прений пожелают рассмотреть также следующие вопросы:

- негативное влияние небезопасной обстановки, создаваемой незаконной передачей и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений, на развитие, включая образование, здравоохранение и

экономические возможности, а также на наиболее уязвимые слои населения, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц;

- роль программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и предпосылки их успеха; способы, позволяющие максимально интегрировать процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции в другие миростроительные процессы, например программы, которые препятствуют дальнейшему притоку незаконного оружия, оказание принимающему государству помощи в выполнении обязательств по действующим договоренностям о контроле за обычными легкими вооружениями и стрелковым оружием или содействие в выработке рамок, регулирующих вопрос об оружии в законной собственности; необходимость выработки Организацией Объединенных Наций стандартов, которые касаются, в частности, уничтожения собранного оружия или его надежного хранения и маркирования и соблюдение которых должно предшествовать передаче оружия, собранного в ходе разоружения, демобилизации и реинтеграции, правительствам принимающих стран;
- программы реформирования сектора безопасности и их роль в изменении менталитета служащих этого сектора и в развитии культуры надежного регулирования и создания возможностей для маркировки, ведения учета и отслеживания; необходимость более полной увязки программ реформирования сектора безопасности с мерами по сокращению масштабов насилия или по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями;
- управление запасами в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в том числе с помощью программ разоружения, демобилизации и реинтеграции или с подключением миротворцев Организации Объединенных Наций; недопущение попадания единиц оружия, хранящихся у миротворцев Организации Объединенных Наций, к несанкционированным пользователям;
- отслеживание оружия для обнаружения нарушений оружейных эмбарго и выявления недостатков в управлении запасами; необходимость улучшения обмена информацией между экспертными группами по санкциям и другими ооновскими структурами;
- необходимость объединения традиционных мер контроля за оружием, таких как разоружение, демобилизация и реинтеграция и реформирование сектора безопасности, в виде комплексных стратегий, которые предусматривают мероприятия, направленные на усиление безопасности людских сообществ, улаживание конфликтов и минимизацию вооруженного насилия; необходимость корректировки таких стратегий в дальнейшем, когда установлены исходные показатели и зафиксированы изменения в ситуации с безопасностью;
- вклад Совета в эффективное осуществление Договора о торговле оружием, выражающийся, например, в более строгом соблюдении оружейных эмбарго и в поручении ооновским операциям задачи наращивать национальный и региональный потенциал для выполнения обязательств по Договору, в частности касающихся систем контроля за передачей оружия, ведения учета оружия и предотвращения его перенаправления; возможности для усиления транспарентности передач стрелкового оружия и легких

вооружений, в том числе путем осуществления положений Договора, касающихся представления отчетности;

- признание того, что незаконная передача, дестабилизирующее накопление и неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений несоразмерно сильно сказываются на женщинах и девочках, в том числе в виде усугубления сексуального и гендерно мотивированного насилия; обеспечение полного и значимого участия женщин в усилиях по борьбе с незаконной передачей и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений и их искоренению;
- обеспечение того, чтобы все усилия, направленные на противодействие вербовке детей, предпринимались в увязке с инициативами по противодействию незаконной передаче и неправомерному использованию стрелкового оружия и легких вооружений;
- достижение синергизма между работой Совета над проблемой стрелкового оружия и легких вооружений и процессом, осуществляемым в рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней;
- важность региональных и субрегиональных усилий по противодействию незаконным потокам стрелкового оружия и легких вооружений, осуществлению оружейных эмбарго и региональных договоренностей о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также обмену опытом работы над другими проблемами, имеющими отношение к стрелковому оружию и легким вооружениям.
