



安全理事会

Distr.: General
17 April 2015
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、第 2165(2014)和第 2191(2014)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段和第 2191(2014)号决议第 5 段提出的第十四次报告。安理会在上述决议中，请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 报告所载资料基于在当地开展活动的联合国机构所掌握的数据，以及来自公开渠道和阿拉伯叙利亚共和国政府的报告。联合国机构关于其人道主义援助交付数据的报告涵盖期间为 2015 年 3 月 1 日至 3 月 31 日。报告内尽可能列入了最近的数据。

二. 主要事态发展

A. 政治/军事

3. 3 月，阿拉伯叙利亚共和国各地继续发生广泛冲突和严重暴力，特别是在伊德利卜省、阿勒颇省、大马士革农村省、大马士革省、德拉省、霍姆斯省、哈马省、德尔祖尔省、拉塔基亚省和哈塞克省。政府军的狂轰滥炸，包括使用桶式炸弹，以及非国家武装团体、极端主义团体和列入名单的恐怖主义团体¹不分青红皂白的炮击，继续造成平民伤亡、房屋和基础设施遭受破坏，以及流离失所。冲突各方继续无视国际人道主义法和保护平民的义务。

¹ 2013 年 5 月 30 日，安全理事会根据第 1267(1999)号决议，将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线列为恐怖团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国境内活动。



4. 在伊德利布省，包括在伊德利布市的激烈战斗，导致数十人死亡和受伤，成千上万人流离失所。在连日的战斗不断升级后，由胜利阵线、自由沙姆人伊斯兰运动和其他 6 个据报有 4 000 多名战斗人员的非国家武装团体新成立了征服军联盟，该组织对在伊德利卜市及其周围地区的政府和亲政府阵地发动攻击，并在 3 月底控制了该城市。政府和亲政府部队撤到该城南部的阵地，随后以猛烈炮击袭击了该城市，其中包括地对地火箭弹和空袭，以及据报有桶式炸弹。联合国训练研究所/作业卫星项目对 2015 年 4 月 6 日收集的卫星图像进行的分析发现，与 2014 年 2 月收集的图像相比，350 个建筑被损坏，其中有 120 多个完全被毁。3 月 29 日至 31 日之间对该城市及其附近的 Sarmin、Mantaf 和 Nayrab 村庄的空中轰炸据报至少炸死了 49 名平民。非国家武装团体参与对什叶派占多数的两个主要村庄 Al-Foh'a 和 Kafraya 的战斗，估计有 20 000 人居住在这两个村。

5. 叙利亚反对派和革命力量全国联盟声称，阿拉伯叙利亚共和国政府部队 3 月在伊德利布省的袭击事件中使用了氯制剂。叙利亚政府否认了这项声称。

6. 政府部队与非国家武装团体之间继续在阿勒颇市开展战斗和轰炸。3 月 6 日，据称因政府直升机在阿勒颇市东部 Askar Qadi 附近投掷桶装炸弹，至少有 20 名平民被炸死。非国家武装团体不分青红皂白的迫击炮袭击，导致数十名平民伤亡。3 月 23 日，对 Jamiliya 居民区的疯狂袭击，至少有 13 个平民被打死，30 多人受伤。

7. 政府部队继续对大马士革农村地区进行空中轰炸，据报炸死和炸伤数百名平民。例如，3 月 4 日，政府导弹击中东姑塔 Deir al Asafeer 中心的一个居民区，据报炸死 6 名平民，炸伤至少 15 人。3 月 8 日袭击对 Erbin 的平民造成巨大影响，据报，真空炸弹投在该居民区，至少炸死 11 名平民，炸伤 70 多人。3 月 10 日对 Deir al-Asafeer 一所小学附近的空袭，炸死两名平民，炸伤 50 人，包括儿童。Douma 镇也受到空袭影响，数十个平民被炸死。3 月 14 日和 15 日空袭击中了 Na'oura Garden 和 Masaken 居民区，据报 38 名平民被炸死，至少有 147 人被炸伤。3 月 27 日对东姑塔 Harasta al Qantara 的市场空袭，造成至少 30 人受伤。据报平民从附近的一个清真寺涌出去照顾受伤者，清真寺附近的第二次空袭炸死了 9 名平民，炸伤约 70 人。

8. 另据报告，政府袭击了 Moadamiyet，这个地方的人道主义状况继续恶化。尽管联合国多次提出提供援助的请求，人道主义援助仍然受到限制。但是，报告表明，某些特定群体居民，如学生和公务员，仍有可能进出该地区。尽管如此，在政府允许平民重返 Moadamiyet 的最后一个检查站，据报平民无法带入面包或其他食品。当有两名儿童死亡，另有 10 名儿童伤势严重之时，却出现粮食和医疗状况正在恶化的报告。

9. 非国家武装团体继续对大马士革市发射火箭弹和迫击炮弹，击中 Bab Touma、Dwel'a、Al-Kassa'、Abou Rummaneh 和 Al-Sha'la 地区。3 月 8 日和 11 日，非国家武装团体向大马士革几个地区发射了几发迫击炮弹和卡秋莎火箭炮，其中一些炮火击中大马士革的 Umawyeen 广场，导致 6 名平民受伤。3 月 30 日，几枚迫击炮弹击中了 Harika 居民区和 Barza 居民区的迪什林军事医院附近地区，两名平民被炸死，另外至少 30 人受伤。

10. 3 月，叙利亚政府与耶尔穆克难民营代表团之间继续就达成一项地方协议进行谈判。两个代表团原定将在 4 月 2 日再次会晤，但 4 月 1 日，伊黎伊斯兰国和胜利阵线渗透到该营地。当政府部队与伊黎伊斯兰国、胜利阵线以及非国家武装团体爆发激烈战斗，包括空袭，以及据报使用了桶装炸弹时，大约 18 000 人，包括 3 500 名儿童被困在耶尔穆克营地。据报，几十名平民丧生，数百人受伤。有报告指出，声称控制了大部分地区的伊拉克和黎凡特伊斯兰国战斗人员进行绑架和处决活动。据说，狙击手活跃在这一地区。尽管仍然很难确定有多少人已离开营地，数千人逃离耶尔穆克前往邻近社区。缺乏保护和不断恶化的人道主义状况极其令人担忧。原本已经严重缺乏粮食、水和卫生用品，最近的暴力事件加剧了这种状况。

11. 该国南部继续发生战斗，包括在德拉省。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料表明，Dar' a-al-Balad 一直遭受政府的大规模轰炸。3 月 26 日，政府的战斗机轰炸了该市，同时直升机在市场附近投下炸弹，至少 25 名平民被炸死，45 人被炸伤。据报，非国家武装团体向德拉市发射了 30 多个气瓶和火箭弹，炸死来自同一家庭的 4 个成员。3 月 21 日，波斯拉² 也爆发了激烈战斗。据报道，3 月 24 日，非国家武装团体完全控制了该镇。据消息来源称，古代城堡和居民区被几枚爆炸弹击中，导致许多老式房屋和市场以及 Bosra al-Sham 旅馆遭到破坏和焚烧。4 月 1 日，在该地区及其周围地区发生战斗之后，非国家武装团体声称控制了与约旦交界的 Nasib 过境点。边界已被关闭，阻止平民和货物的流动，包括人道主义援助。

12. 在霍姆斯，政府部队与非国家武装团体之间的敌对行动仍在进行中。据收到的报告称，3 月 17 日，政府在人口稠密居民区的空袭导致 3 名平民被炸死，约 18 人被炸伤。同一天，非国家武装团体炮击 Zahra 居民区，据报至少有 9 名平民受伤。后来，平民居住地区的战斗减缓，但 4 月 12 日发生多起导致平民伤亡的爆炸事件，据报，有一所学校被部分摧毁，许多房屋遭到大规模破坏。

² 波斯拉曾经是阿拉伯罗马省省府，1980 年列入联合国教育、科学及文化组织世界遗产名单，2013 年被列入该机构濒危世界遗产名录。

13. 在 Waer，尽管继续发生武装冲突，Waer 委员会与政府代表团继续就一项地方协议进行谈判。提交给双方的这项协议原本计划分三个阶段执行，但没有获得通过。

14. 3 月 30 日，伊黎伊斯兰国战斗人员进入位于哈马省哈马市东部的 Mab'ouja 村，该村有属于逊尼派、阿拉维派和伊斯玛仪的混合人口。人权高专办收到的报告称，至少有 30 名平民被伊黎伊斯兰国人员处决。据报，驻扎在附近 Saboura 村庄的政府部队使用重型武器对伊黎伊斯兰国阵地发动攻击进行报复，导致数目不详的平民伤亡，一些住宅遭受破坏。已收到的报告称，大约 4 000 人逃离 Mab'ouja 前往 Saboura 和 Salamiyeh，其中一些人后来返回。

15. 据报，3 月 6 日，在德尔祖尔省，政府对伊黎伊斯兰国控制的 Mayadin 市进行空中轰炸，一所住宅中弹，炸死至少一家 5 口人。

16. 非国家武装团体，特别是伊斯兰军，继续使用自制火箭，袭击拉塔基亚省的政府据点和平民居住地区。

17. 简易爆炸装置和车载简易爆炸装置继续得到使用。3 月 20 日，在哈塞克市，有关团体使用两枚汽车炸弹，专门袭击正在庆祝诺鲁孜节的人群，导致至少 45 名平民死亡，70 人受伤。当天，自称是伊黎伊斯兰国的团体在因特网上发表声明，声称对该爆炸袭击负责。3 月 10 日，一个车载简易爆炸装置在东姑塔 Tal 镇引爆，据报导致 1 名平民死亡，25 人受伤。这次爆炸还损毁了 4 栋住宅公寓。3 月 30 日，在非国家武装团体控制的 Dar' a 农村 Jiza 地区的市场上，一个车载简易爆炸装置被引爆，该车停靠的加油站随之爆炸，炸死至少 13 名平民，包括 6 名儿童，约 50 人受重伤。这些袭击的肇事者身份仍然不明。

18. 民用基础设施继续成为攻击目标，基本服务、包括供电和供水继续被切断。例如，国防部队继续切断对反阿拉伯叙利亚共和国政府的非国家武装团体控制的霍姆斯和哈马之间地区约 45 000 名民众的供水。3 月 24 日，伊黎伊斯兰国暂停 Tayem 电厂，切断对代尔祖尔市被围困社区 228 000 名民众的供电。供水随之急剧减少。学校也遭到袭击。3 月 5 日，哈马省 Kanafez 镇 1 名教师和 2 名儿童在一次袭击中死亡。同一天，伊德利布省 Beret Armnaz 村的一所学校遇袭，1 名教师和 6 名学生死亡，另外 3 名学生受伤。

19. 据称伊黎伊斯兰国继续招募儿童，包括征召他们加入所谓的 Ashbal al Khilafa(哈里发之子)组织。据说，已在 Mayadin 和 Bokamal 设立征兵办事处，目的是在年轻新兵参加军事课程和培训之前，激发其积极性。

20. 数十万人已经因战斗而流离失所。据多个消息来源估计，伊德利布省至少有 77 000 人因战斗而流离失所。德拉省和库奈特拉省有 75 000 人流离失所。据报，约 12 500 人因担心库尔德人民保卫部队和伊黎伊斯兰国之间战斗升级，已从霍尔市迁至哈塞克市，另有 3 800 人因 Tal Tamer 北部团体之间的战斗而逃往哈塞克市。

和 Ras al Ein。这些团体在阿勒颇省的战斗迫使约 7 000 人逃离距 Ain al-Arab 约 20 公里的 Lower Shyukh 镇以及 Menbif 和阿勒颇市周围的村庄。约 1 500 人已从东姑塔迁至大马士革农村省的 Dahiet Qudsaiya 集体收容所，从而使人数自 1 月以来升至约 12 500 人。

21. 非国家武装团体联盟和构成均在不断变化，一些新团体正在组建，一些老团体正在解散。最近，主要是在该国北部，在伊德利布省、哈马省和拉塔基亚乡下，自由叙利亚军的一批旅和营宣布成立“革命保护者团体”(Tajamou'a Homat Al-Thawra)。在哈马和伊德利卜省的另外 12 个非国家武装团体组建了胜利阵线。黎凡特猎鹰旅已并入自由沙姆人伊斯兰运动。在东姑塔，叛变叙利亚武装部队的军官成立了“大马士革和大马士革农村省军事委员会”，并加入了东姑塔的统一军事指挥部。在大马士革农村省的 Kata'ib Ahl al-Sham(以前是 Ajnad al-Sham 的一部分)宣布与 Al-Rahman Corps 合并。

22. 3 月 6 日，在大马士革 Beit Sahem，据称伊斯兰军在胜利阵线和 Liwa Sham Al-Rasoul(一个当地非国家武装团体)之间谈判达成了停火协议，之前两天，这两个团体一直在交战。据认为，战斗是在平民要求胜利阵线撤出在该地区的阵地后开始的。胜利阵线向其总部门前的抗议者开枪，导致 4 名平民死亡，6 人受伤。随后胜利阵线撤出该地区。

23. 在阿拉伯叙利亚共和国的不同检查站，可见到佩戴不同派别徽章的战斗人员。在大马士革，所谓的“Zeinab 营”宣布，针对 2 月 23 日的 Zeinab 清真寺爆炸事件，成立一个新的营，据报旨在开展军事行动，包括自杀性任务。据称，在阿勒颇省和德拉省，非国家武装团体杀害或抓捕了若干真主党士兵、高加索士兵和伊朗士兵。

24. 美国中央指挥部 4 月 6 日公布的数据显示，自 2014 年 9 月以来，国际反伊黎伊斯兰国联盟在叙利亚境内进行了 1 333 次空袭。在这些空袭中，虽然大多数死者是伊黎伊斯兰国和胜利阵线的战斗人员，但据监测组报告，这些空袭也造成了平民伤亡。例如叙利亚人权观察站指出，其记录的 1 953 例死亡中有 70 例是平民。1 月 6 日，美国中央指挥部宣布，已开始调查据称 2014 年 8 月 8 日至 12 月 30 日之间联军空袭造成伊拉克和叙利亚平民伤亡的 18 项指控。美国中央指挥部表示，已确定 13 起案件不可信，其余 5 起仍在调查之中，其中包括 2014 年 12 月底的 2 起案件，据说后者是可信的。

25. 联合国叙利亚问题特使继续致力于寻找机会以减少暴力事件。同阿拉伯叙利亚共和国政府以及反对派代表开展的关于执行阿勒颇省冻结倡议的磋商目前尚无结果。拟议的冻结措施旨在直接努力拯救生命，实现众多叙利亚人暂停战斗的愿望。

B. 人权

26. 人权高专办继续收到有关在叙利亚安全部队经管的政府拘留中心发生的任意拘留、酷刑和在押死亡(主要发生在大马士革, 在哈马省和霍姆斯省也存在)的指控, 并录得有关案例。收到的指控涉及在 Al-Khatib 国家安全局(大马士革)、刑事安全局(大马士革)、Harasta 空军情报局(大马士革)、291 军事情报局(大马士革)、空军情报局(霍姆斯省)和政治安全局(伊德利卜省)有系统开展的酷刑, 包括电击、金属棒殴打、长时间被迫体位和不人道拘留条件。人权高专办还收到了关于拘留中死亡的指控, 所涉拘留中心包括 Mezzeh 空军情报局(大马士革)、Al-Fayhaa 政治安全局(大马士革)、215 军事情报局(大马士革)和全国民主阵线在哈马经管的一个拘留中心。人权高专办收到的资料显示, 据报逃离伊德利卜省的叙利亚政府人员处决了关押在军事情报局的至少 15 名被拘留者。

27. 继公布数千张关于据称死于叙利亚政府拘留中心的被拘留者照片之后, 人权高专办来源称 600 多名死者已获亲属确认, 其中大多数死者自 2012 年和 2013 年以来一直被叙利亚政府各安全机构关押。

28. 据报 2015 年 3 月 24 日, 政府释放了被大马士革不同安全机构关押的约 700 名囚犯。

29. 伊黎伊斯兰国继续处决平民。例如, 据报 3 月 10 日, 在阿勒颇省农村地区, 伊黎伊斯兰国以“巫术”罪名将一名男子公开斩首。据报 3 月 21 日, 在霍姆斯省东部 Sokhna 镇附近, 伊黎伊斯兰国以政府间谍罪名将五名男子斩首。另一名男子因涉嫌“侮辱上帝”被处死。3 月 27 日, 在 Hanota 村, 伊黎伊斯兰国将三人斩首, 据称是被自封为法院的机构以私藏武器罪名判处死刑。

30. 在腊卡省, 伊黎伊斯兰国继续基于自身对伊斯兰法的严格解释, 对指控的违反守则行为执行处决和其他惩罚。3 月 2 日, 在 Tabaqqa 市, 据报伊黎伊斯兰国将一名男子从楼顶抛下, 然后用石头砸死, 据称原因涉及性取向。据报 3 月 6 日, 伊黎伊斯兰国在 Raqqa 市以“与政府合作”罪名处决了两名平民。据人权高专办所知, 在处决之前, 没有任何形式的司法程序。

C. 人道主义援助准入

31. 阿拉伯叙利亚共和国约有 1 220 万人需要人道主义援助。约 760 万人是境内流离失所者, 390 多万人已从阿拉伯叙利亚共和国逃到邻国和北非。

32. 尽管联合国机构及其伙伴一直努力, 但运送人道主义援助的工作仍然异常艰难。一系列因素继续阻碍某些地区的准入, 包括不安全局势和冲突线的变化、蓄意干扰、限制准入以及阻碍有效援助运送的繁琐行政程序。

33. 连续 10 个月, 由于难以通过伊黎伊斯兰国控制的地区, 联合国儿童基金会无法向德尔祖尔省和腊卡省运送水处理材料。粮食署继续暂停将物资运往伊黎伊

斯兰国控制的地区，腊卡省、德尔祖尔省、9 哈塞克省和阿勒颇省约 70 万人受影响。

34. 3 月份未报告阿拉伯叙利亚共和国政府规定的行政程序有任何重大更改。这些程序继续拖延或限制援助的交付。政府最近扩大“危险品”清单导致了 3 月份期间进口水处理材料审批的延误。3 月 11 日，叙利亚当局通知联合国机构和在塔尔图斯有仓库的合作伙伴，向伊德利布省运送援助物资的便利函，只有在交付品运往政府控制的伊德利布市时才能提供。这导致亟需运往该省的供应品严重延误。另在申请前往一些地点时，政府审批也出现拖延或无答复的情况，这些地点包括德拉省、阿勒颇省、哈塞克省、大马士革农村省、伊德利布省、哈马省和霍姆斯省的一些难以抵达地区。

35. 3 月 9 日，霍姆斯省长致函表示，在卫生部门开展工作的联合国机构只能通过省卫生厅与国内非政府组织联络。3 月 24 日，该省长澄清说，联合国机构需要与卫生部协调，而且不应停止与国内非政府组织直接沟通。3 月 19 日，哈塞克省长推翻了一个改变粮食署执行伙伴覆盖地区的决定，此前粮食署和伙伴对于该决定可能对粮食分发产生负面影响提出了关切。

36. 联合国继续面临着国际工作人员签证方面的挑战。2015 年 1 月 1 日至 2015 年 4 月 5 日，为联合国工作人员提交了总共 317 份签证申请(申请新签证或签证续签)。有 229 份签证获得批准，有 22 份签证被拒绝，其中包括 3 月 15 日以来的 6 份签证。而在整个 2014 年，共有 28 份签证被拒绝。截至 4 月 5 日，有 66 份签证申请悬而未决：有 30 份在 15 个工作日期限内，而有 36 份超出了期限。

37. 有 16 个政府批准的国际非政府组织继续面临一系列影响到它们运作能力的行政障碍和限制。国际非政府组织与国内人道主义组织结成伙伴、开设分办事处、执行任务、参加机构间车队和独立进行需求评估的能力仍然受到限制。不过，3 月份在国际非政府组织工作人员签证状况方面取得了进展，有 10 份未决签证申请在这个月获得批准。3 月份最后一个星期又提交了 4 份签证申请，而且仍在等待结果。

38. 本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国政府授权与联合国机构合作的国内非政府组织数目有所增加。3 月份，外交部的获授权国内非政府组织名单上添加了 2 个新的国内非政府组织：一个在霍姆斯省，一个在大马士革省。截至 3 月 31 日，有 116 个获授权的国内非政府组织在通过 174 个分支机构开展业务。获授权的国内非政府组织继续在复杂的程序下与联合国机构合作开展业务。

39. 人道主义活动的资金水平仍赶不上需求的规模。截至 4 月 14 日，2015 年叙利亚应急计划仅获得 16% 的供资。3 月 31 日，在科威特埃米尔及政府主持的一次会议上，各方为阿拉伯叙利亚共和国境内和该区域内的人道主义活动认捐约 36 亿美元。

40. 这些因素加在一起继续使在阿拉伯叙利亚共和国境内交付援助的工作越来越具有挑战性。向难以抵达地区 480 万民众交付援助仍然特别困难。3 月份期间, 联合国机构和伙伴向难以抵达地区超过 226 000 人送去了食物, 向将近 60 000 人分发了核心救济物品, 向近 113 000 人提供了保健用品, 向近 395 000 人提供了供水、环境卫生和卫生设施的用品, 并向近 12 000 人提供了教育用品。

41. 3 月份向难以抵达地区派出了两个机构间跨线车队。3 月 3 日, 团队抵达霍姆斯省塔尔比塞赫, 完成了向 60 000 人交付援助的计划。3 月 26 日, 一支车队的第一部分抵达霍姆斯省拉斯坦, 为 33 250 人提供了援助。车队通行期间, 有些团队成员被一个非国家武装团体暂扣。他们后来获释并被护送至安全地带。前往拉斯坦的车队另外两个部分因该地区安全局势而搁置。这意味着原定接受援助的其余 48 150 人什么都未收到。

42. 4 月 9 日, 阿拉伯叙利亚共和国政府召开了一次联合委员会会议, 讨论“热点地区”³ 和自 12 月以来联合国为机构间车队申请的 33 个地点的通行权问题。联合委员会批准车队前往 16 个地点, 其中 8 个在联合国为机构间车队申请的 33 个地点的清单上。与会者一致认为, 阿勒颇省和大马士革农村省这 33 个地点中, 目前有 3 个因安全局势恶化而无法通行, 包括不断变化的前线。一旦局势允许, 前往这些地点的通行权申请将立即重启。在会上, 联合国代表要求批准所有悬而未决的申请, 并批准更系统和更长期的通行权, 以应对不断增长的需求和监测交付情况。

43. 尽管业务环境极其困难, 联合国及伙伴在 3 月份继续依照第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议在该国境内和跨越边界向数百万有需要的民众提供援助。粮食署向 14 个省中 12 个的近 410 万人提供了粮食援助。世卫组织在 10 个省为 340 万次治疗分发了药品和用品。儿基会在 8 个省向超过 110 万人提供了多部门援助。此外, 氯的交付使约 1 560 万人能获得安全饮用水。难民署在 11 个省向约 320 000 人提供了核心救济物品和保护服务。国际移民组织在 11 个省向 255 000 人提供了多部门援助。联合国粮食及农业组织(粮农组织)通过农业支助在 4 个省支持了 32 000 人。联合国人口基金支持其伙伴在 8 个省向 57 000 名妇女提供了生殖健康服务和性别暴力服务。近东救济工程处继续每月向多达 480 000 名巴勒斯坦难民提供支持。

44. 跨界交付继续根据第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议的规定进行。截至 4 月 12 日, 联合国及其伙伴已向阿拉伯叙利亚共和国发货 97 批——67 批从土耳其, 30 批从约旦。所发货物包括: 近 190 万人的粮食援助; 约 120 万人的非粮食

³ 阿拉伯叙利亚共和国政府所指“热点”。2014 年 7 月 16 日, 联合国要求澄清“热点”的定义和标准, 但一直未获答复。为本报告起见, 在获得澄清之前, 由于这些地点难以抵达, 它们被称为难以抵达地区。

物品；超过 430 000 人的供水和环境卫生用品；超过 930 000 人的医药用品和治疗用品。根据第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议，联合国在每次发货前都通知了阿拉伯叙利亚共和国政府，包括内容细节、目的地区和受益人数。联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展其业务。由于持续不安全，联合国监测机制在伊拉克的业务仍然悬而未决。联合国监测机制继续得益于约旦政府和土耳其政府的良好合作。

45. 经土耳其政府和阿拉伯叙利亚共和国政府同意，联合国机构继续使用努赛宾/卡米什利过境点。粮食署在 3 月份通过边境运输了 46 000 份口粮。不过，由于过境拖延和运输审批，粮食署在 3 月份期间仅派发了 30 000 份口粮，其中包括在省非国家武装团体控制下地区的 5 700 份口粮。3 月份，儿基会也获得批准通过努赛宾/卡米什利进口供水、环境卫生和卫生设施的用品和非粮食物品，第一批发货在 4 月初完成。

46. 3 月份，国际及叙利亚的非政府组织都继续在阿拉伯叙利亚共和国境内提供多部门援助，具体包括提供持续服务。非政府组织在这个月援助了近 160 万人，包括向阿勒颇省近 785 000 人、德拉省超过 286 000 人和伊德利布省超过 280 000 人交付了援助。然而，伊德利布省不断升级的冲突妨碍了方案行动。

被围困地区

47. 在难以抵达地区的 480 万人中，约 440 000 人仍被围困在阿拉伯叙利亚共和国境内。这包括在东姑塔和达拉亚被政府部队围困的 167 500 人；在 Nubul 和 Zahra 被非国家武装团体围困的 26 500 人；在政府控制的德尔祖尔市西部居民区被伊黎伊斯兰国围困的 228 000 人。在耶尔穆克有 18 000 人被围困。

48. 在 3 月份期间，冲突各方继续限制被围困地区的出入。联合国机构向总共 18 000 人(4%)提供了粮食援助，向 1 198 人(0.3%)提供了保健援助。本报告所述期间未派发任何核心救济物品。

49. 在东姑塔，约有 163 500 人仍被政府部队围困。3 月份期间，除了向 Harasta 的 300 人提供了数量有限的用水支持外，无任何联合国援助抵达东姑塔。联合国援助上次抵达东姑塔是在 2015 年 1 月。

50. 在大马士革农村省达赖亚，约有 4 000 人仍被政府部队围困。3 月份期间无任何联合国援助抵达达赖亚。该地区民众自 2012 年 10 月以来就未获得过联合国援助。

51. 在耶尔穆克，约有 18 000 人被围困。继伊黎伊斯兰国袭击后，营内条件恶化。食物、水和医疗用品进一步短缺，使本已严峻的局面更加糟糕。3 月 5 日，叙利亚当局允许近东救济工程处在中断近 3 个月后向耶尔穆克的平民分发食物包。通过在耶尔穆克以东新设的一个分发点，近东救济工程处在 3 月份分发了足够

近 18 000 人食用约 10 天的食物包。伴随着食物交付的还有粮食署为 1 197 名儿童提供的营养品。约有 1 198 人还获得提供了基本医疗咨询。在近东救济工程处支持下，还有约 1 512 名儿童在耶尔穆克继续接受非正规小学课程教育。营区内战事严重升级后，近东救济工程处从 3 月 28 日以来一直无法进入耶尔穆克。近东救济工程处向那些设法逃离耶尔穆克前往邻近的 Tadamoun 和 Yalda 地区的民众提供了援助。留下的那些平民必须受到保护并且必须获得援助。

52. 在 Nubul 和 Zahra，约有 26 500 人仍被反对派部队围困。3 月份期间，无任何联合国援助抵达这两个地区。自 2014 年 5 月 8 日以来，联合国机构就一直未能向那里的村庄交付人道主义援助。

53. 在政府控制的德尔祖尔市西部居民区，有约 228 000 人被伊黎伊斯兰国围困。通过粮农组织伙伴交付了 140 只羊。3 月份无任何其他联合国援助抵达该地区。联合国最后一次援助代尔祖尔市的民众是在 2014 年 5 月，不过在围困前有其他一些人道主义及商业货物抵达该市。随着存粮供应缩减和价格上涨，获取粮食是一项令人严重关切的问题。

医疗用品、人员和设备的自由通行

54. 3 月期间，世卫组织及其执行伙伴向阿拉伯叙利亚共和国境内 10 个省的地方卫生当局、非政府组织和私营医疗设施为近 340 万项治疗⁴ 提供了药品和医疗用品。用于约 100 000 项治疗的物资是跨线运至阿勒颇省、德尔祖尔省、霍姆斯省和大马士革农村省。这包括由难民署领导的利用 Bustan al-Qasr 过境点跨线进入阿勒颇市东部行动。经谈判达成 6 小时人道主义停火后，用拖车向 Bustan al-Qasr 一所医院交付了 5 000 人的医疗用品。3 月，在卫生部门工作的联合国机构通过跨国界行动为 6 万多人提供了医疗用品和治疗，包括手术用品。

55. 由于安全无保障以及冲突各方对人道主义行动实行限制，医疗用品和设备的运送继续受阻。例如，世卫组织在阿勒颇省仓库的物品随时可以提供给 Nubul 和 Zahra，但持续的战斗导致无法进入这些地区。世卫组织共计 9 次要求向阿勒颇省、德拉省、大马士革农村省、伊德利布省、哈塞克省和德尔祖尔省不同地点提供援助但没有得到回应，包括本报告所述期间提交的 3 次要求。此外，尽管获得外交部核准，世卫组织通过阿拉伯叙利亚红新月会向被围困的东古塔杜马镇和大马士革农村省 Madaya 镇运送的医疗援助仍在等待卫生部核准。

56. 2015 年 3 月 22 日至 26 日，卫生部在儿基会和世卫组织支持下，针对约 290 万 5 岁以下儿童开展了第二次全国小儿麻痹症免疫运动。初步结果表明，该运动惠及 12 个省 290 多万 5 岁以下儿童。无法在腊卡省开展免疫接种运动，因为伊黎伊斯兰国不允许疫苗进入卫生保健中心，也不允许流动小组活动。由于伊黎伊

⁴ 一项标准疗程被认为是对一人的治疗。每一次分发药品时，疗程按世卫组织国际标准确定。

斯兰国施加的限制，德尔祖尔省录得的覆盖率也较低。伊德利布省的战斗也妨碍了免疫接种运动。因此，在 3 个省份，约 682 000 名儿童无法接种。从土耳其南部组织了一个针对 5 岁以下儿童的单独跨国界免疫接种运动。在 8 个省，约 130 万 5 岁以下儿童接种了小儿麻痹症疫苗。

57. 在本报告所述期间，医疗设施、救护车和医务人员继续遭到攻击。3 月，医生促进人权协会录得 9 起攻击医疗设施事件。其中 8 起是政府部队所为，1 起是国际联军所为。3 起攻击发生在伊德利布省，两起在德拉省，两起在德尔祖尔省，两起在哈马省。5 次袭击使用了导弹和火箭，4 次使用了桶式炸弹。医生促进人权协会还录得 5 名医务人员死亡，其中两人被作为袭击目标或被杀害。两人遭到政府部队酷刑折磨致死，3 人被身份不明的部队枪杀。2 起死亡案件发生在大马士革，大马士革农村省和阿勒颇省分别发生 1 起。

工作人员及房舍的安全和保障

58. 4 月 2 日，阿拉伯叙利亚红新月会两名志愿者在伊德利布省工作期间在两次不同事件中丧生。另有 4 名阿拉伯叙利亚红新月会志愿人员在 1 起事件中受伤。

59. 4 月 1 日，耶尔穆克巴勒斯坦医院遭到迫击炮弹袭击，5 名巴勒斯坦红新月会工作人员受伤。

60. 3 月 30 日，一名巴勒斯坦红新月会工作人员在前往耶尔穆克难民营内巴勒斯坦医院上班的路上，在被身份不明的袭击者开枪打死。

61. 3 月 26 日，在一个机构间车队前往霍姆斯省拉斯坦市途中，一组联合国工作人员和叙利亚阿拉伯红新月会志愿人员被一个非国家武装团体临时拘留。所有参与者随后被释放并护送至安全地点。

62. 3 月 26 日，在德拉市的 Shmal al Khat 居民区，难民署的一个非政府组织合作伙伴的办公室被一枚火箭击中，造成结构性破坏。没有人员受伤的报道。袭击造成难民署无法向 2 500 人分发核心救济物品。

63. 3 月 23 日，由于阿勒颇省 al-Jamilia 地区遭到迫击炮袭击，一辆近东救济工程处车辆受到损坏。

64. 在本报告所述期间，据报亚尔穆克难民营配送点发生了几次冲突。3 月 19 日，一名平民在接近配送区的时候被严重击伤，导致难民营内人道主义援助的分配中断。她后来因伤致死。

65. 3 月 8 日，难民署卡米什利外地办事处难民等候区的屋顶遭到枪击，一枚子弹落在是一群难民附近。没有人员受伤的报道。

66. 总共有 30 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 26 名为近东救济工程处工作人员。自 2011 年 3 月以来，在冲突中遇害的人道主义工作人员共计 73 人。

其中包括 17 名联合国工作人员、42 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员以及 6 名国际非政府组织工作人员。这 73 人中有 6 人是在 2015 年 1 月 1 日之后丧生的。

三. 意见

67. 阿拉伯叙利亚共和国局势继续迅速恶化。我们日复一日看到更多的男人、妇女和儿童被杀，冲突各方未能遵守最基本的国际法准则。暴力非但没有减少，反而在该国许多地区升级。

68. 在人口稠密地区广泛使用爆炸性武器的严重后果继续摧毁该国大片地区。又有无辜者被杀害、致残，其中一些人是被蓄意杀伤，并由于在人口稠密地区使用重型武器被迫逃离。冲突各方必须认识到这场冲突继续对普通平民造成的代价。但它们依然参与冲突。它们的行动引起严重的道德和法律问题，国际社会包括安全理事会必须解决这些问题。必须对违反国际人道主义法行为负责者追究责任。

69. 我再次提醒冲突各方，一方侵权并不能免除其他人保护平民的义务。这些是基本的最低国际法律标准，不论他人行为如何，均必须坚持。阿拉伯叙利亚共和国政府作为政府，在这方面负有特殊责任。为了报复另一方的非法行动直接针对平民的袭击是严格禁止的，是严重违反国际人道主义法行为。

70. 我还对叙利亚人民遭到集体惩罚感到震惊。人们被蓄意剥夺了水电和基本服务。加紧封锁的战术继续肆无忌惮地造成痛苦。这令人发指，必须停止。

71. 我要向阿拉伯叙利亚共和国政府提出一项特别请求，请向在大马士革的亚尔穆克难民营特别脆弱的巴勒斯坦难民提供保护和援助。他们被困在叙利亚武装部队与最糟糕的极端主义团体之间，因此走投无路，而且，也无法得到援助。他们的痛苦基本上没有得到报道。他们中的许多人在一生中已两度遭受流离失所的痛苦。自阿拉伯叙利亚共和国爆发冲突以来，他们的困境变得尤为严峻。

72. 尽管存在重大挑战，自身往往面临严重风险的人道主义人员继续向数百万需要援助者提供援助。我赞扬他们勇敢和无私地为阿拉伯叙利亚共和国人民服务。由于需求继续增长，为他们的工作提供便利就更加紧迫。必须允许他们继续开展挽救生命的工作。延误和干扰、妨碍他们的工作是完全不能接受的。袭击援助工作者为国际人道主义法所禁止，并可构成战争罪。

73. 我感谢世界各国政府和人民尤其是通过 3 月 31 日科威特埃米尔主办的认捐会议慷慨解囊。至关重要的是，所作的认捐应紧急支付给在实地工作的人道主义组织，使数百万叙利亚境内的叙利亚人和那些在国外寻求避难者赖以生存的基本援助可以不受干扰地发放。

74. 3月12日，在叙利亚冲突四周年之际，我呼吁国际社会履行其对叙利亚人民的集体责任。普通叙利亚人日益感到孤立无援，因为他们及其邻居继续在处于分裂状态的国际社会眼皮底下遭受苦难。我3月底在阿拉伯国家联盟首脑会议发言，表达我对局势感到愤怒和耻辱，并要求我的特使斯塔凡·德米斯图拉加强联合国结束冲突的政治努力。具体而言，我要求他就如何落实并充实日内瓦公报的核心内容，与安理会成员以及整个区域包括叙利亚各方自身开展广泛磋商。

75. 我期望你们充分紧急支助这一努力，作为建立一个基于日内瓦公报、包容各方的、叙利亚主导的政治过渡进程的一个步骤，并满足叙利亚人民的自由、尊严和正义愿望。叙利亚各方自身、特别是巴沙尔·阿萨德总统，有责任采取果断步骤，结束流血并开始一个政治进程。希望获得合法性的政府或运动不会屠杀本国人民。
