



## 秘书长提交安全理事会的关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的第二十一次半年期报告

### 一. 背景

1. 本报告是关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十次半年期报告。报告内审查和评估了自 2014 年 10 月 7 日我关于这个问题的上一次报告(S/2014/720)印发以来该决议的执行进展。报告内指出了在决议所载重要规定方面仍缺乏进展,同时也强调指出了对黎巴嫩主权、领土完整和政治独立构成压力的日益令人关切的问题。安理会于 3 月 19 日通过一项主席声明(S/PRST/2015/7),其中除其他外,敦促各方积极考虑积极思考如何解决所有未决问题以执行安全理事会相关决议,包括第 1559(2004)号决议,并深切关注所有对黎巴嫩主权的侵犯、黎巴嫩总统选举的僵局、叙利亚境内冲突对黎巴嫩安全和稳定的影响,以及在黎巴嫩出现的可恶恐怖主义行动。在这项声明中,安理会主席还赞扬黎巴嫩武装部队维护黎巴嫩主权,并欣见黎巴嫩问题特别法庭任务期限的延续。

2. 正如我在关于第 1701(2006)号决议(S/2015/147)执行情况的报告中所述,1 月 28 日,真主党从联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区向蓝线以南的以色列军车队发射数枚反坦克导弹,致使两名以色列士兵死亡,另外数名士兵和平民受伤。在以色列国防军的报复性炮火中,联黎部队一名维和人员被打死。这两起事件均严重违反第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议。在事件发生时,我谴责了所有暴力行为,呼吁有关各方行使最大限度的冷静和克制,不要采取任何可能破坏该地区稳定的行动,并以负责任的方式行事,以防止本已紧张的区域环境出现任何升级。

3. 黎巴嫩总统的职位已经空缺了几乎整整一年时间。我承认塔马姆·萨拉姆总理在这一困难时期为治理黎巴嫩政府所作出努力,同时对黎巴嫩选举新总统方面未见进展,以及这一长期真空对黎巴嫩的影响也感到日益关切。自 2014 年 5 月 25 日总统职位空缺以来,议会为选举总统已经召集过 20 次会议,但却由于未达到法定人数一直未能就此召开会议。在这方面,我注意到由于这一空缺而给内閣



活动造成很大限制。不过议会在 11 月 5 日举行了会议，以商定将其任务期限延长至 2017 年 6 月。

4. 阿拉伯叙利亚共和国境内的战争继续严重影响着黎巴嫩的安全和稳定。2014 年 10 月 24 日，军事团体和国家武装部队在北部城市黎波里的冲突导致 4 人死亡，数十人受伤。1 月 10 日，黎波里 Jabal Mohsen 区的咖啡馆发生两起自杀炸弹袭击，造成至少 9 人死亡，其中包括一名国内治安部队(治安部队)成员，有 37 人受伤。其他恐怖袭击包括 10 月 3 日和 8 日在阿尔萨勒地区的两起汽车炸弹事件，也造成伤亡。武装部队和安全部门在黎波里、贝卡谷地和贝鲁特南部郊区的安全行动中扣押了参与安全事件的若干个人。在议会议长纳比·贝里的主持下，未来运动和真主党的代表于 2014 年 12 月 23 日开始举行对话，迄今已持续举行了六次会议。举行对话有助于减缓黎巴嫩逊尼派和什叶派社区之间的紧张局势。

5. 国家武装部队继续面临着对黎巴嫩主权和领土完整的挑战。在本报告所述期间，国家武装部队采取有效措施，减少了在黎巴嫩北部和东部边界地区跨界事件。不过，在叙利亚边境对面的作战部队对黎巴嫩安全仍是一个重大威胁，尤其是从伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)、支持大叙利亚人民圣战者阵线(支持阵线)和其他极端分子。

6. 黎巴嫩人均接纳难民数仍居世界之首，来自阿拉伯叙利亚共和国的登记难民已达到 116.8 万。为举行中东地区叙利亚难民问题更大的会议，德国政府在 10 月 28 日于柏林主办一次黎巴嫩国际支助组部长级会议。支助组认识到黎巴嫩为处理数量空前的难民所承受的压力以及国际提供更多援助和分担负担的必要性。12 月 15 日，黎巴嫩政府发起了 2015-2016 年危机反应计划，与联合国一同提出一项联合倡议，以满足人道主义、保护和最易受伤害的叙利亚难民和在该国的东道社区的社会经济需求。严酷的冬季气候条件不幸地导致难民社区一些人因体温过低而死亡。此外，黎巴嫩政府还于 12 月 31 日采取一系列措施，限制进入该国难民的人数并对难民进行更好的管理。联合国继续与黎巴嫩政府共同努力，加强对危机应对计划的支助和受这一危机影响最大的最脆弱难民群体提供更多援助。

## 二. 第 1559 (2004) 号决议的执行情况

7. 我在先前的报告中已着重指出，自第 1559(2004)号决议于 2004 年 9 月 2 日获得通过以来，其中若干规定已得到执行。总统选举和议会选举已于 2008 年和 2009 年以自由、公平的方式举行。阿拉伯叙利亚共和国于 2005 年 4 月从黎巴嫩撤出了其部队和军事资产。2009 年，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国建立了全面的外交关系。

8. 在本报告所述期间，黎巴嫩总理塔马姆·萨拉姆继续申明黎巴嫩尊重联合国的所有决议。然而，阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突及其对黎巴嫩的相应影响继续妨碍在执行第 1559(2004)号决议和其他与黎巴嫩有关决议中尚待落实的规定方面取得进展。

9. 安全理事会第 1680(2006)号决议强烈鼓励的叙利亚-黎巴嫩边界划定工作尚待进行。而且，两国边界沿线黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵的存在与活动继续威胁该国和该地区的稳定，国家武装部队在东部边界部署了若干边防团，扩大了国家当局在边境地区的力量。我欢迎这一积极的事态发展，继续强调需要政府和武装部队依然加紧努力，确保稳定，而且国际社会要继续支持这种努力。黎巴嫩政府必须在黎巴嫩全境对拥有武器和使用武力实现全面掌控。

10. 在本报告所述期间，我的代表和我本人继续同黎巴嫩各方以及相关的区域和国际领导人保持定期接触。我在 3 月 31 日的科威特捐助方会议期间会见了萨拉姆总理，并指出由于阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，黎巴嫩面临进一步的挑战，包括对这一冲突对政治、安全 and 经济生活的影响。我强调必须根据安全理事会的要求，搁置党派政治并立即选出新总统，使黎巴嫩完全能够就涉及到国家安全与稳定的事项作出必要和紧迫的决定。副秘书长在 2014 年 12 月 14 日至 17 日访问黎巴嫩期间会晤了黎巴嫩议会议长和总理，以及 Bechara Boutros al-Rahi 大主教。在启动了 2015-2016 年黎巴嫩危机应对计划的情况下，副秘书长强调指出，必须毫不拖延地选出新总统。他还注意到阿拉伯叙利亚共和国的冲突对黎巴嫩的影响仍然存在，包括对叙利亚难民和帮助他们收容社区的影响。

#### A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

11. 第 1559(2004)号决议的宗旨是按照 1989 年《塔伊夫协议》，在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权的情况下，巩固黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。黎巴嫩境内所有政党都已对《塔伊夫协议》作了承诺。这一宗旨一直是我为推动执行黎巴嫩问题各项决议所作努力的首要重点。

12. 对于总是不能选出新总统我感到越来越关切。前总统的任期已于近一年前结束，而在持续的安全、经济和人道主义挑战面前，该国局势在日益恶化。黎巴嫩总理及其政府在没有总统的情况下，一直在努力确保国家机构的连续运作，但这项工作已经变得越来越艰巨。虽然自 2014 年 5 月 24 日以来议会已多次召集会议，但由于缺少法定人数，特别是没有真主党和自由爱国运动的出席，却未能召开会议，选出新总统。然而，正如我在本报告上文所指出的，议会商定将其任务期限延长至 2017 年 6 月 20 日。

13. 我注意到，在议会议长的主持下举行新的对话，并与未来运动和真主党的代表进行了对话，从而在缓和紧张局势和为在全国各地打击激进分子和犯罪分子的安全行动提供政治掩护方面取得一定进展，然而在建立一个机制，帮助双方打破

僵局并推动选举新总统方面却尚未取得进展。为了黎巴嫩所有社区的利益和黎巴嫩在区域和国际上的声誉，我呼吁黎巴嫩政界人士不再拖延，开会选出一位新总统。

14. 安全理事会在其第 1680(2006)号决议中强烈鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府提出的关于划定两国共同边界的要求作出积极回应。我继续吁请阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩全面划定双方共同边界。不过，鉴于阿拉伯叙利亚共和国境内的持续冲突，更难取得进展，而且在本报告所述期间，双方均未在这方面采取任何具体步骤。

15. 黎巴嫩边界的划分和标定仍然是保障该国主权和领土完整的基本要素，而且也依然是促成妥善控制边界的关键。叙利亚-黎巴嫩边界沿线在当前情况下出现的复杂安全局势，包括一直有报告称存在越界交战以及武器和人员移动现象，进一步凸显了划定边界的紧迫性。在确认边界划定的双边性质同时，根据安理会第 1680(2006)号决议和第 1559(2004)号决议规定，两国仍然有义务在这个问题上取得进展。

16. 阿拉伯叙利亚共和国冲突的一个直接结果是跨界侵犯黎巴嫩的主权和领土完整的做法在东部和北部边界继续着。在本报告所述期间，跨界活动次数有所减少，但至少发生 45 起跨界枪击事件，7 起跨边界炮击事件和从叙利亚边界一侧的 16 起火箭弹袭击。阿拉伯叙利亚共和国政府还继续发动空袭行动，侵犯黎巴嫩的主权和领土完整。这些事件造成人员受伤和物质损失。

17. 在 2014 年 8 月隶属于支持阵线和伊黎伊斯兰国的武装人员在入侵行动中绑架和劫持了数名安全人员，包括国家武装部队和国内治安部队人员，这些人仍然没有被释放。自其被绑架以来，已有 4 人被处决；2014 年 12 月 5 日宣布了最后一次死刑。目前正在争取其余人质获释。

18. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北邻近地区，侵犯了黎巴嫩的主权，违反了第 1559(2004)和第 1701(2006)号决议。我的代表和我继续与双方密切接触，以期推动以色列国防军按照第 1701(2006)号决议撤出该地区。

19. 在本报告所述期间，沙巴农场问题也没有任何进展。无论是阿拉伯叙利亚共和国还是以色列，都没有对 2007 年 10 月 30 日印发的我关于第 1701(2006)号决议执行情况报告(S/2007/641)中提出的该地区临时定义做出回应。

20. 在本报告所述期间，以色列国防军的无人驾驶飞行器和固定翼飞机，包括战斗机，依然几乎每天飞越黎巴嫩，侵犯黎巴嫩主权并且违反第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议。黎巴嫩政府一再不断抗议这些侵犯行为。我已表示强烈反对并要求立即停止这些侵犯行为。以色列当局则声称，进行这些飞越是出于安全原因。

## B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展至黎巴嫩全境

21. 黎巴嫩政府已向联合国重申，它打算按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，将国家权力扩展至黎巴嫩全境。黎巴嫩武装部队和国内治安部队在克服重重困难履行这一承诺方面起了至关重要的作用，而黎巴嫩国家政府在本国领土全境充分行使权力的能力仍然受到挑战。

22. 黎巴嫩战斗人员特别是真主党成员参与阿拉伯叙利亚共和国境内战事仍然令人关切。真主党依然公开承认其参与阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗，与其在《巴卜达宣言》中的承诺和黎巴嫩的不介入政策背道而驰。在报告所述期间，在阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗中死亡成员的葬礼依然在黎巴嫩举行。其他黎巴嫩人也与叙利亚反对派武装一起参加了阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗，据报告也有一些人为支持阵线和伊黎伊斯兰国而战。真主党和其他黎巴嫩分子卷入叙利亚境内的战斗，进一步严重危害到黎巴嫩的安全与稳定。

23. 黎巴嫩武装部队已经在该国北部和东部边界部署了边防团。所部署部队已数次击退了武装战斗人员入侵黎巴嫩领土的企图。然而，在 12 月 1 日，在 Ras Baalbek 镇附近的一次抗击入侵行动中，有 6 名黎巴嫩士兵被打死，一人被打伤。在 1 月 23 日的另一起此类事件，在同一地区与武装战斗人员的冲突中，有 8 名士兵死亡和若干人受伤。

24. 对国家武装部队的紧急国际支援仍然是一个优先事项。沙特阿拉伯于 2014 年 3 月宣布将与法国合作，提供援助 30 亿美元的捐款，预计将很快开始。沙特阿拉伯还向黎巴嫩额外捐赠 10 亿美元，专门用于反恐怖主义活动，从而进一步加强了武装部队以及安全部门这方面的能力。由美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国以及其他会员国所提供双边安全援助也加强了武装部队的能力。

25. 由于国家武装部队和安全机构的努力，以及它们之间合作的加强，该国的恐怖事件数量总体而言有所减少。然而，12 月 3 日，在附近的阿尔萨勒镇郊区试图拆除一枚炸弹过程中，有一名黎巴嫩士兵被炸死，两人受伤。12 月 8 日，还是在阿尔萨勒镇，一枚汽车炸弹爆炸导致至少三人受伤。1 月 10 日，在 Jabal Mohsen 的阿拉维派聚集的社区发生两起自杀式炸弹袭击，造成包括一名国内治安部队在内的 9 人死亡，37 人受伤。支持阵线声称对这次袭击负责，因此遭到来自黎巴嫩各政治派别的广泛谴责。

26. 根据在阿尔萨勒、的黎波里、贝卡谷地和贝鲁特南部郊区实施的具体计划，在全国已经开展安全行动，由此导致一些极端分子和罪犯被拘押。此外，国内治安部队于 1 月 12 日进行了前所未有的安全行动，目的是打乱恐怖分子在 Roumieh 监狱的通信网络。

27. 关于黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间的边界问题，目前还是有关于武器双向贩运的报告。以色列政府一直声称，包括在 12 月 12 日给秘书长和安全理事会

主席的信(S/2014/878)中，目前有武器正在跨越黎巴嫩-叙利亚边界运往真主党。虽然联合国无法独立核实这些问题，但对这些报告持认真态度。真主党继续公开承认其维持着独立于黎巴嫩国家武装的可观军事能力，并声称这一能力对以色列可能发起的侵略具有威慑作用。

28. 1月18日，以色列被指控在对戈兰高地的空袭中炸死6名真主党成员和一名伊朗高级军官。在事件发生时我对此类事件可能产生的后果表示关切，尤其是考虑到阿拉伯叙利亚共和国境内冲突和对黎巴嫩的相应影响。我呼吁各方以负责任的方式采取行动，防止涉及所有有关国家主权和领土完整的进一步升级。

29. 有鉴于当前的跨界事件以及有关武器走私的报告，现在仍然迫切需要改进对黎巴嫩陆地边界的管理和控制。处理这一难题对于防止黎巴嫩境内武装团体和民兵扩大武器库也是必要的，因为其扩大武器库对国家和区域和平构成威胁。

### C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

30. 安全理事会第1559(2004)号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，这是该决议中尚未执行的一项重要规定。这个规定反映并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协议》中承诺遵守的一项决定；《塔伊夫协议》当时令除真主党以外的其他黎巴嫩民兵都放下了武器。鉴于目前的国内状况以及叙利亚危机对黎巴嫩造成的日益严重的影响，所有各方都必须维护和执行该协议，以避免黎巴嫩人之间再度陷于对抗的阴影之下，同时加强国家机构。

31. 该国境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续严重违反第1559(2004)号决议的规定，在政府控制之外自行其是。虽然黎巴嫩境内持各种不同政治立场的一些团体都拥有不受政府管控的武器，但真主党武装力量是该国势力最大、武器装备最雄厚的黎巴嫩民兵队伍。真主党和其他团体拥有武器一事严重威胁到国家在其领土上充分行使主权和威权的能力。此外，若干巴勒斯坦武装团体继续在该国难民营内外开展行动。

32. 《塔伊夫协议》和第1559(2004)号决议要求的解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装的工作没有取得切实进展。自这项决议通过以来，没有采取任何具体步骤解决这一重大问题，而这恰恰是黎巴嫩主权和政治独立的核心问题。黎巴嫩一些团体和个人继续明确表示反对真主党拥有军事武库，反对“Seraya al Muqawama”等武装团体的存在，认为这是破坏国家稳定的一个因素，和破坏民主的一个因素。许多黎巴嫩人认为，这些武器的继续存在是一种隐含的威胁，有可能出于政治原因在黎巴嫩境内使用这些武器。

33. 我曾多次向黎巴嫩领导人表示，我对武装团体给该国及该区域稳定带来的严重威胁深为关切。我敦促他们不要再进一步拖延，立即解决这一问题，因为这是安全理事会第1559(2004)号决议为其规定的义务。在一个民主国家，政党拥有自

己的民兵是极为反常的现象。但是，真主党继续公开声称拥有一支独立于黎巴嫩国家的庞大军事力量，其武装可以对以色列可能发动的侵略起到震慑作用。

34. 真主党在声明中声称对 1 月 28 日袭击以色列军车队的事件负责，并称此为其下属“库奈特拉烈士组”针对 1 月 18 日以色列所谓空袭戈兰采取的行动。以色列于 1 月 28 日对黎巴嫩实行报复，用迫击炮和大炮轰击了 Arab el Louaize、盖尔杰附近、Majidiye 和舒巴村地区(联黎部队行动区东区)。在以色列报复性炮击中，4-28 阵地的 1 名联黎部队维和人员被打死。双方还实施了进一步的报复行动，我在关于第 1701(2006)号决议的上一份报告中对此做了详细说明。

35. 真主党声称对 1 月 28 日跨越“蓝线”的袭击事件负责，这清楚表明真主党在国家控制范围之外持有非法武器，而且真主党有意对以色列使用此类武器。这也印证了我一段时间以来所表示的关切，即对黎巴嫩的稳定与安全的不利影响。在黎巴嫩境内的黎波里、Aarsal 和贝卡等地存在其他极端主义武装分子，这也令人深感忧虑。本报告所述期间，暴力和恐怖行动持续不断，已导致多人丧生，并给全国各地各族裔许多无辜黎巴嫩人带来深重的苦难和恐惧。

36. 为了黎巴嫩的国家利益，必须确保追究恐怖行为包括政治暗杀行为幕后操纵者的责任，确保采取暴力的行为者不会逍遥法外。前总理拉菲克·哈里里暗杀事件和第 1757(2005)号决议获得通过已经过去十年。2014 年 12 月 31 日，黎巴嫩问题特别法庭的任务期从 2015 年 3 月 1 日起再延长三年。

37. 本报告所述期间，仍有报告称，黎巴嫩社区中有的团体为防止遭到支持阵线和伊黎伊斯兰国等团体的袭击而拿起武器自卫。我要指出，黎巴嫩政府必须确保这些地区，包括边界附近各社区的安全和稳定，这就表明国家当局而不是民兵的存在和作用在这方面的重要性。

38. 我一直强调全国对话的重要性，认为这是解决武器问题并在黎巴嫩实现除国家拥有武器或武装部队以外没有任何其他武器或武装部队这一最终目标的最佳途径。我再次注意到，在本报告所述期间没有举行全国对话会议，这是总统职位继续空缺所产生的另一个显著影响。我感到关切的是，这反过来又会危及就这一问题达成共识和统一愿景的可能性。

39. 本报告所述期间，巴勒斯坦难民营除发生数起暴力事件外，安全局势大体保持稳定。11 月 24 日，Burj el Barajneh 难民营发生武装团体冲突，导致 1 名叙利亚难民丧生。联合安全部队的能力有所增强，基本控制了 Ein el-Hillweh 难民营的安全。联合安全部队与黎巴嫩当局合作，采取了几次干预行动，以防止安全事件进一步升级，包括对 1 月 20 日 Ein el-Hillweh 难民营 1 名巴勒斯坦人遇害事件进行干预。我感到鼓舞的是，3 月 26 日在米赫米赫难民营部署了联合安全部队。我欢迎巴勒斯坦领导人再次承诺不让在黎巴嫩的巴勒斯坦难民营介入阿拉伯叙利亚共和国乃至整个区域的暴力。

40. 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的人道主义处境越来越悲惨，自从危机开始以来，又有 45 000 名难民从阿拉伯叙利亚共和国涌入黎巴嫩，给难民营和难民聚集地的总体状况造成更为巨大的压力，并给近东救济工程处的援助工作造成沉重压力。近东救济工程处已采取措施，减轻业已居住在黎巴嫩的巴勒斯坦难民与正从阿拉伯叙利亚共和国流入的难民之间的紧张关系，这些措施包括把难民儿童安排到近东救济工程处学校的正规班级里。联合国继续敦促黎巴嫩当局改善难民的生活条件。这些工作不应妨碍在该地区全面和平协定的框架内最终解决巴勒斯坦难民问题，同时应牢记，恶劣的生活条件会对更广泛的安全局势产生不利影响。

41. 巴勒斯坦武装团体在难民营外的存在继续对黎巴嫩在全国充分行使主权的能力构成挑战。尽管全国对话在 2006 年做出决定并在其后的会议上予以确认，但本报告所述期间，拆除黎巴嫩境内解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织军事基地的工作没有取得任何进展。除一个基地外，所有其他基地均位于叙利亚-黎巴嫩边境沿线。它们的存在继续损害黎巴嫩的主权和政府权威，使划界工作更加困难，并对有效管制黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的东部边界构成严峻挑战。我已再次呼吁黎巴嫩当局执行全国对话早先作出的各项决定，特别是与拆除上述军事基地有关的决定，并呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府真诚配合这些努力。

### 三. 意见

42. 在执行第 1559(2004)号决议其余规定的工作中所取得实际进展甚微，这依然令我感到失望。黎巴嫩在本国境内及其与阿拉伯叙利亚共和国边界沿线继续面临稳定与安全方面的挑战，包括恐怖主义和极端主义团体及军火走私带来的挑战。我感到关切的是，该决议的执行工作依然停滞不前，这会连累到已经执行的规定，并导致黎巴嫩的稳定状况进一步恶化。我再次表示坚信，推进该决议的全面执行有利于黎巴嫩和该区域的长期稳定，符合黎巴嫩和黎巴嫩人民的最佳利益。

43. 我对 1 月份黎巴嫩南部的安全局势严重恶化依然深表关切。我谴责所有各方的一切暴力行为，呼吁所有有关各方保持最大限度的冷静和克制，不要采取任何可能破坏该地区稳定的行动，并以负责任的方式行事，以防止区域环境目前的紧张局势进而升级。我呼吁所有各方遵守安全理事会所有有关决议，并谴责导致 1 名联合国维和人员罹难的行为。

44. 我一再告诫，不受国家控制的武器大量泛滥，加上存在荷枪实弹的民兵，这会危害黎巴嫩平民的安全。真主党在黎巴嫩政府控制之外拥有相当规模的精锐军力，这仍是一个令人严重关切的问题，特别是因为这种情况会制造恐吓气氛，并对黎巴嫩平民的安全以及政府合法使用武力的专属权力构成重大挑战。在本报告所述期间，特别是在 1 月 28 日的事件中，明显体现出这些武器产生的严重影响。

我再次呼吁真主党和其他有关各方按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的规定，不参与黎巴嫩境内或境外的任何军事行动。

45. 我一再谴责继续侵犯黎巴嫩主权的行径，包括因阿拉伯叙利亚共和国境内交战双方的行动而在黎巴嫩一侧边境发生的跨界事件，导致平民和国家武装部队成员死伤。我谴责阿拉伯叙利亚共和国境内各种团体不断越境炮击和发射火箭弹袭击的做法，并谴责叙利亚空军空袭黎巴嫩领土，进一步侵犯黎巴嫩主权。我继续呼吁所有各方，包括阿拉伯叙利亚共和国政府，遵循安全理事会第 1559(2004)号决议，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

46. 我谴责黎巴嫩公民参与阿拉伯叙利亚共和国境内冲突，这违背了黎巴嫩所有各方在本届政府部长级宣言中所做的执行不介入政策的承诺，也违背 2012 年 6 月黎巴嫩各方商定的《巴卜达宣言》的各项原则。真主党和其他黎巴嫩分子卷入阿拉伯叙利亚共和国境内的战斗，严重危害黎巴嫩的安全与稳定。我欢迎黎巴嫩总理继续致力于执行其不介入政策，但仍然深为关切恐怖主义和极端主义，包括伊黎伊斯兰国和支持阵线等团体给黎巴嫩带来的持续威胁。我谴责在该国境内发生的恐怖主义袭击，包括参与阿拉伯叙利亚共和国境内战斗的团体发动的袭击。1 月 10 日在黎波里发生的自杀式袭击造成了惨重的生命损失，有可能导致黎巴嫩社群之间的对立。但是，我赞扬各有关社群特别是 Jabal Mohsen 地区各社群的反应，它们拒绝报复，也不反击此种暴力行为。我鼓励黎巴嫩政府和地方领导人推动并支持黎巴嫩各社群努力加强彼此之间的联系，包括为最脆弱的平民提供社会经济发展机会。我希望黎巴嫩各社群本着团结和克制的精神共同努力，这将增进他们的关系，推动提高国家的实力和复原力。

47. 我感到鼓舞的是，黎巴嫩国，特别是国家武装部队在加强在边境地区的存在以便更好地保护黎巴嫩的主权和领土完整方面取得了成功。边防团的部署对全国各地产生了积极影响，对在支持阵线和伊黎伊斯兰国等极端主义武装团体为渗透黎巴嫩边界而发动的袭击中，最易受到伤害和遭受最严重影响的各社区而言，这种积极影响最为显著。令我感到遗憾的是，部署边防团并非没有代价，包括一些黎巴嫩士兵为此付出了生命。谴责支持阵线和伊黎伊斯兰国在黎巴嫩-叙利亚边境东部地区关押并残忍处决黎巴嫩士兵和安全部队人员。我呼吁挟持其余安全人员为人质的肇事者毫不拖延地立即释放人质。

48. 我欢迎国家各安全机构和军队开展合作，拘留和逮捕了一些极端分子和罪犯，尤其是在黎波里和贝卡地区，执行了具体的安全计划。他们的作用，包括在反恐方面的努力，对维护黎巴嫩安全与稳定，迎接多重挑战十分关键。我注意到，黎巴嫩各对立党派之间举行了对话，我欢迎在全国加强团结和加深政治共识的努力。对话和团结，是对任何分裂黎巴嫩社会、破坏其稳定的图谋的最好回应；我鼓励有关各方继续这些努力，维护各个社区的利益。向各种治安行动给予广泛的政治支持，包括后续的司法程序，也发出了一个重要信息：绝不容忍暴力行为

逍遥法外。我注意到，黎巴嫩问题特别法庭前庭长、David Baragwanath 法官承诺，在法庭最近更新的第三个任期内，在黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里遇刺和在同一次袭击中丧生的另外 21 人遇难 10 周年之际，完成目前的审判工作。

49. 人们越来越担心在阿拉伯叙利亚共和国的武装分子和恐怖分子越过边境，侵入黎巴嫩，包括伊黎伊斯兰国和支持阵线。仍有报告表明，在接近这些边境地区的社区，形成了武装团体，据称是向当地居民提供保护，这令人担忧。

50. 我继续敦促黎巴嫩政府和军队采取一切必要措施，禁止真主党和其他武装团体违反安理会第 1559(2004)号决议，在国家权力范围以外获得武器，建立准军事能力。至关重要的是，要再次举行全国对话，解决国家的重大问题，包括真主党和其他团体拥有武器问题。在全国对话的背景下制定的国防战略讨论文件，仍然是这方面的一个宝贵起点。全国对话的早先决定也应执行。我还呼吁区域内与真主党关系密切的国家，鼓励该武装团体根据《塔伊夫协议》和安理会第 1559(2004)号决议，为黎巴嫩和区域和平与安全的最大利益，转变为一个纯粹的政党，并解除武装。

51. 我欢迎国际社会向国家武装部队和安全机构提供支持。双边援助也发挥了重要作用，及时满足了迫切的需求。最后敲定来自沙特阿拉伯的 30 亿美元援助协议，并与法国合作交付，这是一个积极的发展，有助于加强黎巴嫩武装部队；另一项积极发展是沙特阿拉伯另外提供的 10 亿美元援助，将加强黎巴嫩安全机构。我鼓励加快进展，交付这一急需的能力，特别是在反恐和边境保护方面，让国家武装部队拥有所需的优势，有效地应对黎巴嫩所面临的多重安全挑战。

52. 在黎巴嫩的巴勒斯坦难民的状况，以及近东救济工程处协助难民的资源有限，仍然令人担忧，考虑到巴勒斯坦难民逃离阿拉伯叙利亚共和国的暴力则尤为如此。我呼吁捐助者增加向近东救济工程处及其重要工作提供的支持，向黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民提供服务。我注意到巴勒斯坦联合安全部队数次努力阻止 Ein el-Hillweh 难民营的冲突升级，并欢迎巴勒斯坦领导人再次承诺黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营不参与阿拉伯叙利亚共和国和周围区域的暴力。

53. 我感到遗憾的是，在划分和标定与阿拉伯叙利亚共和国之间边界方面未取得任何进展，这会对边境管制产生重大影响。我依然认为，从长远看，对边界进行统筹管理将会极大地有助于更好地控制黎巴嫩的边界，并有助于防止武器和战斗人员的双向非法流动。阿拉伯叙利亚共和国境内发生的事件使这一点变得更为紧迫。

54. 以色列对黎巴嫩主权和领土完整的继续侵犯，包括以色列飞机公然飞越黎巴嫩领土，令人感到愤慨。我再次呼吁以色列履行安全理事会有关决议规定的义务，将部队撤出盖杰尔村北部和“蓝线”以北毗邻地区，并且停止飞越黎巴嫩领空，因为这种飞越行为损害黎巴嫩安全部队的信誉并造成平民的焦虑。我在关于第

1701(2006)号决议执行情况的报告中详细叙述了最近在蓝线沿线发生的事件，它说明应确保沿整个蓝线地区的稳定，包括沙巴阿农场地区。我欢迎恢复平静，黎巴嫩和以色列再次承诺停止敌对行动，呼吁各方避免任何挑衅性的言论。全面实施有关决议的所有规定，仍然是防范误判或紧张风险的最有效途径。

55. 我担心几乎整整一年仍未能选出新总统，这给国家其他机构，包括内阁带来更大压力。国家元首位置空缺，使黎巴嫩更加难于应付越来越严重的安全、经济和人道主义挑战。我赞扬萨拉姆总理和政府努力确保国家团结和国家机构的持续运转。黎巴嫩无法承受另一场危机来破解这个异常局面，我希望黎巴嫩领导人利用目前相对稳定的机会，举行选举，把国家利益置于党派政治利益之上。我注意到，11月5日，议会达到了法定人数，当时，黎巴嫩政界人士开会把议会任期延长至2017年6月。因此，直到2017年6月，我呼吁黎巴嫩国会议员行使责任，参加议会会议，确保达到法定人数，毫不拖延地选出一位新总统。黎巴嫩人民值得拥有国家元首，以求促进全国的团结与稳定，解决对黎巴嫩所有人都具有显著影响的长期问题。

56. 最近的安全事态发展，特别是在东部边境地区，给难民、接收难民的东道社区和整个国家带来更大的压力，因此需要国际社会的进一步支持。我欢迎由黎巴嫩政府和联合国共同制定的“危机应对计划”的开展。我鼓励黎巴嫩当局继续与联合国密切合作，根据人权和人道主义原则，收容、协助和保护难民。在黎巴嫩的难民危机不仅是一个黎巴嫩的重大人道主义和社会经济负担，也是对黎巴嫩稳定的挑战，必须依此加以解决。我大力鼓励会员国，包括区域捐助者，履行负担分担的责任，通过危机应对计划和2015年3月31日科威特捐助者会议上的机制慷慨援助。

57. 区域内的事态发展使情况更加复杂和脆弱，而面对此一环境，黎巴嫩的安全、稳定和团结仍然是关键环节。我仍坚定致力于执行第1559(2004)号决议，因此，我期望黎巴嫩政府继续致力于履行其国际义务，并呼吁所有各方和各行为体充分遵守第1559(2004)号、第1680(2006)号和第1701(2006)号决议。我还呼吁会员国继续努力支持黎巴嫩，确保尊重其根据这些决议而承担的义务，因为这是促进该国长期繁荣并作为民主国家实现稳定的最佳途径。我将继续努力推动全面执行安全理事会的上述决议以及其关于黎巴嫩问题的所有其他决议。