



秘书长关于西撒哈拉局势的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2152(2014)号决议提交。安理会通过该决议将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延至 2015 年 4 月 30 日,并请在任务期结束前向安理会提交关于西撒哈拉局势的报告。本报告依照安理会第 2152(2014)号决议的要求,叙述自我 2014 年 4 月 10 日提交报告(S/2014/258)以来的事态发展,并介绍实地局势、关于西撒哈拉未来的谈判的现况和进展、安理会决议执行情况、特派团行动目前面临的挑战以及为应对这些挑战而采取的步骤。

二. 近期事态发展

2. 在西撒特派团看来,西撒哈拉局势总体平静。停火继续得到维持。在本报告所述期间,双方的紧张关系以及时而发生的事件和示威没有对总体环境造成重大影响。

3. 在护堤以西,公共生活得以和平开展,城市地区举行了大型社会活动集会,但没有发生重大事件。在西撒特派团能观察的场合,注意到有摩洛哥安全部队大批在场。西撒哈拉这一地区继续得到摩洛哥大笔公共基础设施投资,尤其是对布支柱尔和达赫拉公路及港口设施的投资。

4. 在本报告所述期间,外国国家立法机构、外交使团、外国政府机构和非政府机构的 13 个代表团以及记者和学术研究人员访问了西撒特派团,特派团向他们介绍了其任务和活动。根据地方当局的统计,另有约 50 个代表团来访。地方当局还说,18 个代表团以及 8 名私人游客(大多为支持西撒哈拉自决的欧洲人)、研究人员和媒体人员被驱赶或驱逐出境,因为据称他们假借来访目的,扰乱公共秩序或拒绝与当局协调。



5. 护堤以西的西撒哈拉居民的不满情绪是明显的，在本报告所述期间在阿尤恩等其他城镇不时有人示威。这些活动的目的是提请大家注意人权问题、社会经济问题和政治要求，包括自决权。年轻人不满的重点是缺少就业机会，他们组织非正式协会要求补救。这些抗议规模小，很快被摩洛哥安全部队驱散。曾数次有可信的报告称，安全部队不成比例地使用了武力，示威者也针锋相对采取了敌对行动。

6. 2014年11月6日是1975年“绿色进军”周年纪念日，穆罕默德六世国王说，“撒哈拉将永远是摩洛哥的一部分”。关于谈判进程，他宣布：“摩洛哥选择与各方诚意合作，这不应被视为是软弱的迹象，也不应因此而要求摩洛哥作出更多让步”。他还说，“自治倡议是摩洛哥……为最终解决这一区域冲突所能提供的最后选项”。他还强调说，“摩洛哥对其全部领土的主权是有效的，不可剥夺的，不容谈判的”。他表示，摩洛哥“愿意对在摩洛哥问题上遵守中立和客观原则的所有国际人权机构和组织更加开放”，同时反对“任何人试图重新审议谈判进程的原则和准则，并修订和扩大西撒特派团任务，使其涵盖监测人权情况等事项”。国王表示支持2013年10月摩洛哥经济、社会和环境理事会提议的所谓“南部各省”的发展计划。这些计划与西撒哈拉及北部的地区有关。他认为有必要处理这些地区治理不善的问题，并宣布实行“先进区域化”。2015年1月29日政府提交的三个法案提出将更多权力交给地方，这些法案有待议会审核。波利萨里奥阵线11月8日对此作出反应，对国王的讲话提出强烈批评，称之为“是明确宣布对《联合国宪章》和联合国各项决议的反叛，因为联合国决议界定了西撒哈拉问题的性质、解决问题的框架和谈判进程的基础，……并毫不含糊地清楚指出，西撒哈拉问题是非殖民化问题，当事双方是波利萨里奥阵线和摩洛哥王国，其解决办法是使人民行使其不可剥夺的自决和独立的权利”。波利萨里奥阵线呼吁国际社会“加快步伐采取所需立场和措施，应对这种危险的顽固态度，迫使摩洛哥王国遵守国际法和人道主义法的要求”。波利萨里奥阵线还呼吁联合国实施1991年联合国和非洲统一组织的解决计划，制止对西撒哈拉资源的掠夺。

7. 2015年3月12日至14日，瑞士的一个非政府组织Crans-Montana论坛在其称为“摩洛哥达赫拉”的地方举行了一次活动。摩洛哥常驻代表来函通知我说，该论坛的重点是非洲经济发展和南南合作，出席会议的有来自115个国家的代表，还有38名非洲青年企业家，包括8名来自阿尤恩和达赫拉的撒哈拉人。波利萨里奥阵线和非洲联盟对论坛会议的地点提出质疑，认为达赫拉和西撒哈拉其他地区的法律地位还有待通过谈判决定。媒体报道了联合国高级别人员出席的情况后，我的发言人对记者发表说明，表示我的创新性筹资问题特别顾问纯粹是以私人身份出席的，我没有授权他或任何其他代表人或联合国出席会议。他还表示，西撒哈拉最终地位是在我的主持下根据联合国有关决议正在进行的谈判的议题。

8. 在阿尔及利亚廷杜夫难民营，公共生活和社会活动得以在相对平静的气氛中和平举行。但由于国际人道主义援助减少(见下文第 77 段)，严峻的生活条件进一步恶化，难民营居民继续长期失业，在国外就业的为数不多的人的汇款减少，阿尔及利亚和毛里塔尼亚边界跨界非正式贸易收入减少。16 个国际代表团访问了西撒特派团廷杜夫联络处，特派团向他们介绍了其任务和活动。

9. 难民营设立已经 40 年，经济条件日益困难，政治解决又无明显进展，难民中许多人倍感失望。在国外获得高等教育返回的人带来了更强的公民意识和政治觉悟，会将难民营里艰苦条件与别处的生活标准作比较，向波利萨里奥阵线领导层施加压力，要求改善难民营居民的生活。波利萨里奥阵线也提醒西撒特派团注意“成千上万名游手好闲的青年”的情况，他们受当地环境的影响，包括距离走私路线近、萨赫勒有极端分子活动等。

10. 这些情况在政治、经济和安全方面引起关切。在本报告所述期间，阿尤恩营地和拉布尼举行了两次示威。西撒特派团一名官员观察了一次示威的经过，波利萨里奥阵线安全部队进行了干预，阻止示威者进入波利萨里奥阵线秘书长房舍。波利萨里奥阵线当局随后承诺通过范围更广的协商和包容性治理进程处理示威者关切的问题。

11. 5 月和 6 月，斯马拉、达赫拉、达赫拉和奥塞尔德的难民营发生了四起纵火烧公共建筑物的事件。也在 6 月，一群年轻人与阿尤恩营地首领激烈争论，随后纵火烧他的办公室，用石头砸他的车。若干涉嫌肇事者被拘留，后来获释。

12. 在西撒哈拉东北部护堤以东，西撒特派团观察到在六个村庄文职人员活动及当地基础设施建设活动增加，明显反映出“撒哈拉国家委员会”2014 年 4 月为“巩固主权在已解放领土的行使”而核准的方案的实施情况。若干地区在 1976 年大多被遗弃，现在一些原来的居民从难民营返回，特别是在气候较温和的夏季返回。但若干地区虽起初有些发展，但仍然到处是地雷和战争遗留爆炸物，限制了进一步发展，妨碍了生计，使居民处于危险之中。

13. 在本报告所述期间，波利萨里奥阵线秘书长 11 次写信给我，重申他对西撒哈拉护堤以西不正常情况的关切。他在这些信中提出关于侵害人权、不成比例地使用武力和非法利用自然资源的指控，同时反复呼吁联合国采取适当的补救措施，安排释放西撒哈拉所有政治犯，并设立西撒哈拉人权监测机制。

三. 我的个人特使的活动

14. 我的上次报告(S/2014/258)发布后，摩洛哥对报告中的一些内容、谈判进程的轮廓和西撒特派团的任務提出强烈的保留意见。摩洛哥原则上同意我的个人特使继续进行双边协商和穿梭外交，同意让我的新的西撒哈拉问题特别代表兼西撒特派团团长赴任，但要求在恢复互动之前就与摩洛哥有关的问题举行对话，表示摩

洛哥寻求得到对有关问题的澄清，以便确保谈判进程，包括本报告的编写工作，能顺利向前推进。2015年1月22日，穆罕默德六世国王和我通了电话，商定了一下步行动。我确认，提交安理会的报告将保持客观性，反映事实情况。国王在回复时确认，摩洛哥欢迎我的个人特使返回，欢迎我的新的特别代表兼西撒特派团团长赴阿尤恩就任。

15. 这次通话后，我的个人特使在将近一年时间里在该区域举行了第一轮协商，恢复与新旧对话者的联系，加强对谈判进程的信任，并在我的上次报告提出的方法的基础上说明下一步行动。2015年2月11日至23日，他访问了拉巴特、拉布尼、努瓦克肖特和阿尔及尔。在会晤期间，他强调本着诚意在没有先决条件的情况下举行谈判的重要性，并敦促双方超越各自提案的范围，寻求创新性的办法，帮助取得进展，以达成“彼此可以接受并能保障西撒哈拉人民自决的政治解决办法”。

16. 在拉巴特，我的个人特使会晤了外交大臣萨拉赫丁·迈祖阿尔、部长级代表 Mbarka Bouaida 和其他高级官员。迈祖阿尔先生对国王与我本人的电话通话表示欢迎，强调指出这次通话为今后互动奠定了基础。他希望谈判进程不出麻烦，不出现惊人情况。他重申摩洛哥的长期立场，即摩洛哥 2007 年提出的自治提案应作为谈判的基础。他称，安全理事会已经承认该提案突出的重要性。与以前在各个场合一样，部长强调阿尔及利亚在冲突中的作用，并指出摩洛哥与波利萨里奥阵线的待遇不应是一样的，因为摩洛哥是联合国会员国，而波利萨里奥阵线是非政府运动。

17. 在廷杜夫附近的拉布尼，我的个人特使会晤了波利萨里奥阵线秘书长穆罕默德·阿卜杜勒-阿齐兹、波利萨里奥阵线与西撒特派团联络的协调员 M' hamed Khaddad、波利萨里奥阵线谈判代表团团长 Khatri Adduh 和该运动的其他代表。与我的个人特使对话的人对谈判进程缺乏进展表示失望，对我在未与他们作为另一方协商的情况下向摩洛哥作出保证一事表示遗憾，他们觉得联合国对他们不够重视，对此他们感到不快。他们强调，作为冲突双方中的一方，他们应得到平等对待。所有对话者对难民营里人们失望情绪日增的情况表示不安，不仅撒哈拉的年轻人日益感到失望，而且在军事人员中也是如此。他们警告说，由于谈判进程缺乏进展，人们的希望破灭，因此关于保持耐心的呼吁也不再奏效。

18. 在努瓦克，穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒-阿齐兹和新任外交部长 Vatma Vall Mint Soueina 重申，毛里塔尼亚在这一冲突中保持“积极中立”的长期立场。总统强调，争端造成了一些负面外溢效应，尤其是大量大麻脂抵达毛里塔尼亚北部边界，再过境进入马里和其他国家。他注重指出，这一现象帮助资助犯罪团体、极端主义团体和恐怖团体，对萨赫勒-撒哈拉区域所有国家的安全都构成严重威胁。

19. 在阿尔及尔，总统阿卜杜勒-阿齐兹·布特弗利卡接见了我的个人特使。此前，我的个人特使会晤了总理 Abdelmalek Sellal、外交部长 Ramtane Lamamra 和部长级代表 Abdelkader Messahel。阿尔及利亚当局重申其一贯立场，认为必须举行自决全民投票，以确定西撒哈拉的未来。在这方面，阿尔及利亚当局坚持认为在联合国主持下举行平衡的谈判十分重要，并指出，阿尔及利亚不是冲突当事方。所有对话者都批评联合国在未与安全理事会和另一当事方协商的情况下，向摩洛哥作出“起相反作用的单方面”保证，在编写本报告时尤其如此；他们认为联合国这样做是超越了其特权。总理表示担心的是，如果难民对政治解决问题失去希望，更多的人就会支持激进团体或重新展开军事敌对行动。

20. 3月22日至29日，我的个人特使再次前往该区域，就今后的步骤，包括本报告的编写，举行协商。他访问了努瓦克肖特、拉布尼、拉巴特和阿尔及尔。在每一处，他都强调指出萨赫勒-撒哈拉区域局势的危险、难民营里与日俱增的失望情绪以及早日解决西撒哈拉冲突的重要性。在拉布尼和拉巴特，他设法获取有用的信息来帮助编写这份报告，使之能对谈判进程作出贡献。关于今后的步骤，一个共识是，双方恢复面对面讨论的时机尚不成熟，在可预见的未来，我的个人特使应继续进行双边协商和穿梭外交。

21. 我的个人特使也恢复了与之友小组成员的协商，先后访问了马德里、巴黎、伦敦和华盛顿。在讨论中，我的个人特使的对话者对谈判进程的恢复表示满意，并重申他们全力支持特使的努力。我的个人特使强调需要劝告双方在其长期立场上表现出灵活性。他还提请大家注意萨赫勒-撒哈拉区域不断增加的安全威胁，包括难民的绝望今后可能会导致犯罪团体、极端主义团体和恐怖团体活动增加的关联性。他重点指出，这些威胁突出说明必须尽早解决西撒哈拉冲突。在马德里，他还深切感谢西班牙继续为他执行任务提供便利，用西班牙空军飞机送他前往北非区域各地。

四. 联合国西撒哈拉全民投票特派团的活动

22. 在我的特别代表无法前往西撒特派团就任的时期内，特派团与护堤以西当局的互动减少。这包括与高级官员的接触减少，而在执行西撒特派团任务的过程中与当局高级官员对话的人通常是特别代表。

A. 行动

23. 截至2015年3月31日，西撒特派团的军事部分有203名人员，其中3名为女性，而核定人数为246人。军事部分仍然部署在9个队部以及位于阿尔及利亚廷杜夫和西撒哈拉达赫拉的联络处。西撒特派团军事观察员人数增加了15人，达到218人，这些增加的人员来自现有的以及新的部队派遣国。不过，一些新来的军事人员的入境程序耗时较长，致使一段时间内行动能力紧张，其余的观察员

承受重负。3月31日，西撒特派团得到口头通知称，这些悬而未决的签证申请已获批准。

24. 2014年4月1日至2015年3月31日，西撒特派团执行了9 502次地面巡逻和493次空中巡逻，以视察和监测摩洛哥王国陆军部队和波利萨里奥阵线军事部队遵守军事协定的情况。西撒特派团军事观察员的巡逻定期监测570个单位、29个训练区和316个观察哨的情况，以及摩洛哥王国陆军在护提西侧的355项公告的行动。在护提东侧，军事观察员定期监测93个单位、8个训练区和38个观察哨的情况，以及波利萨里奥阵线部队的4项公告的行动。西撒特派团观察了波利萨里奥阵线支持者在护堤附近举行的8次示威，以核实其完全属于平民性质，消除或防止可能出现的紧张局势。在极少数情况下，西撒特派团军事观察员面临示威者的言语侵犯，他们对缺乏政治进展及联合国未能达成一项解决方案表示不满。在与部队指挥官的书面通信中，摩洛哥王国陆军抱怨说，这些示威违反了一号军事协定，增加了双方之间事态升级的风险。

25. 西撒特派团观察到摩洛哥王国陆军一次新的违反行动自由的行为。如我在上次报告(S/2014/258，第35段)中所述，9项长期违规行为继续存在。摩洛哥王国陆军去除了325个观察哨中的123个，这些观察哨位于护堤15公里外，构成其第二道防线，是自2008年9月以来一个主要的长期违规情况。截至2015年3月9日，121个观察哨继续运作。约1 000至1 200名摩洛哥士兵被重新部署，以加强已经在护堤上建立的据点。摩洛哥王国陆军继续对关于长期违反停火制度行为的通知提出质疑，指出这涉及与停火无关的“必要情况”。在护堤东侧，西撒特派团记录了波利萨里奥阵线两次新的违规行为及两次违反行动自由的行为。如我在上次报告(同上)中所述，3项长期违规行为继续存在。在与西撒特派团的讨论中，双方重申了对停火的承诺。

26. 特派团评估认为，双方会继续致力于执行并尊重停火协定，双方被观察到的违规行为在中期不会危及该协定，而是如已经在以前的报告中指出的，经过多年逐渐改变了原先的军事状态。

27. 西撒特派团继续主张，任何关于监测违反停火行为裁断的分歧以及在这方面潜在的安全问题应在一号军事协定框架内解决。特派团恢复了于2013年11月发起的与双方进行的专门工作组讨论，以澄清对协定的理解，调和方法上的差异，解决每一方就在目前的行动环境中应用协定提出的问题，以及整体加强西撒特派团监测制度，特别是关于进入军事设施和定义违规行为方面的工作。

28. 2014年3月、4月和6月，与摩洛哥王国陆军代表举行了三轮讨论。2014年3月、5月、6月和9月，与波利萨里奥阵线部队代表举行了四轮讨论。西撒特派团考虑了双方关于对一号军事协定进行潜在调整的初步提议，确定了各自的关切领域。

29. 2014年11月，暴雨和特大洪水对摩洛哥王国陆军设施和波利萨里奥阵线设施造成了重大破坏，摩洛哥王国陆军向西撒特派团提出了若干修复请求和通知。护堤东侧的部队也受到暴风雨影响，使特派团供应链暂时中断。波利萨里奥阵线当局在中断期间向西撒特派团及时提供了重要的支持。

30. 西撒哈拉的地雷和战争遗留爆炸物继续危及当地居民、游牧民和难民以及西撒特派团军事观察员和后勤小组人员的生命。截至2015年3月31日，57个集束炸弹打击区和41个雷区有待处理。许多位于最近平民活动增加的地区。在护堤东侧发生了4起事故，1名平民和1名士兵死亡，5名平民和5名士兵受伤。在护堤西侧发生了6起事故，2名平民和1名士兵死亡，3名平民和3名士兵受伤。

31. 在护堤东侧，西撒特派团地雷行动协调中心与国际非政府组织武装暴力问题行动组织和挪威人民援助会、当地非政府组织撒哈拉禁止地雷运动以及商业承包商米切姆公司和国际扫雷技术公司合作，开展了人道主义扫雷和清除战争遗留爆炸物、道路核查、风险教育及能力建设活动。排雷队清理了4 608 423平方米土地，此外还核查了护堤东侧西撒特派团巡逻路线沿线1 766 859平方米的土地；摩洛哥王国陆军报告说，他们清理了护堤西侧222 800 000多平方米的土地。

32. 摩洛哥、波利萨里奥阵线和阿尔及利亚对在特派团各地点的联合国文职人员和军事人员的安全负有首要责任。应特派团请求，波利萨里奥阵线还在毛里塔尼亚边境附近向西撒特派团在护堤东侧巡逻提供武装护卫。此外，欧洲联盟委员会人道主义援助和平民保护办公室与西班牙国际发展合作署其余方面的能力提供了资助，包括由一名国际安保干事加入西撒特派团安全管理系统，以加强对难民营中人道主义活动和人道主义人员的安全保障。西撒特派团通过其廷杜夫联络处，支持在实地的联合国各机构的工作。联合安全协调委员会继续为联合国、捐助方、人道主义行为体和波利萨里奥阵线提供合作机制，使利益攸关方能够交流信息和采取缓解措施。我的安全事务指定官员与驻廷杜夫附近难民营的联合国各人道主义机构定期进行交流。

33. 虽然西撒哈拉的安全环境总体稳定，但区域动荡的长期影响仍令特派团、双方及邻国感到关切，各方都采取了更多安全措施，防止激进团体的渗透。2014年11月，摩洛哥内政部宣布逮捕了四名涉嫌与恐怖主义团体有关联的法国国民，其中3人在阿尤恩被逮捕。2014年11月中旬，阿尔及利亚当局提醒西撒特派团注意疑似运输爆炸物进入或通过廷杜夫省的活动；受到监视的两辆车随后在毛里塔尼亚被截停。2014年12月4日，波利萨里奥阵线安全部队从通过护堤东侧开展活动的武装走私者手中截获了大约120磅大麻脂，西撒特派团应邀在6月见证了销毁过程。在本报告所述期间，波利萨里奥阵线巩固和维持了提法里提联合国大院周边经过强化的安保。

34. 鉴于区域动荡日增的潜在影响，西撒特派团加强了对行动区安全条件的关注和评估，要求军事观察员保持高度戒备状态，随时向特派团通报可能影响其安全的涉嫌非法活动。我的特别代表和联合国安全和安保部(安保部)与双方及与阿尔及利亚合作，已开始重新评估安全防范措施和程序。自 2014 年 4 月以来，安保部对特派团安保系统进行了两次全面合规评价，其建议正得到执行。

35. 2015 年 3 月，维持和平行动部进行了西撒特派团军事部分的军事能力研究。该项研究对照法定任务审查了目前的配置和行动能力、现有挑战以及任务执行工作和人员预计面临的风险，还考虑了区域安全动态因素。由于其他新观察员的部署推迟，增加 15 名观察员的影响被抵消，因此尚无法予以全面评估。初步调查结果表明，在充分部署核定兵力与各方合作执行任务的同时，在变动巡逻路线、队部轮调及针对具体地点的安保评估等方面作出调整，可以改善行动效力，加强观察员的安全。该项能力研究的结论和建议将于下个月最后确定并提交给西撒特派团的部队派遣国。

B. 文职实务活动

36. 在本报告所述期间初期，我的即将离任的特别代表主要通过各协调办公室以及直接与波利萨里奥阵线领导人就特派团任务所有相关问题保持建设性接触。在所余期间，特派团代理团长以及政治事务办公室和廷杜夫联络处在我的新任特别代表抵达前，尽可能地维持互动。2014 年 5 月至 7 月，政治事务干事定期访问了拉巴特，在我的新任特别代表赴任后恢复了访问，向外交使团介绍行动区内的事态发展及特派团的活动。如上文第 4 段所述，向阿尤恩和廷杜夫的到访者提供了简报和评估，以便其更好地了解当地的情况和西撒特派团的工作。

37. 我的新任特别代表金·博尔达克在其前任的任期于 2014 年 7 月 31 日结束后，于 2015 年 2 月 6 日抵达特派团。从 2014 年 11 月 15 日开始，博尔达克女士从纽约总部行使西撒特派团领导职能。赴任后，摩洛哥当局向她保证，摩洛哥有意全面配合西撒特派团处理所有执行安全理事会规定的特派团任务相关事项，并表示将维持先前各项协议和程序。

38. 波利萨里奥阵线领导人再次承诺全面支持和配合我的特别代表执行特派团的任务。在护堤东侧和难民营中，西撒特派团和联合国各机构仍可不受阻碍地接触对话者，能与波利萨里奥阵线代表和难民以及当地和国际民间社会组织自由互动。廷杜夫联络处与波利萨里奥阵线的文职和军事部门在特派团执行任务的所有相关事项上保持建设性合作。

39. 双方在解读西撒特派团的任务规定方面仍存在严重分歧。摩洛哥认为任务应仅限于停火和军事事项、排雷以及为建立信任措施提供后勤援助。波利萨里奥阵线认为，组织关于自决问题的全民投票仍是其核心要素。这些矛盾意见直接影响到特派团对双方的公信力，影响其充分执行任务和行使标准维和职能的能力。对

联合国来说，安全理事会的一系列决议规定了联合国西撒哈拉全民投票特派团的任务。联合国行动在世界各地行使的标准维和职能是有效执行任务的基础，包括评估和汇报可能影响其行动及政治进程的当地情况。

40. 西撒特派团的车辆在护堤西侧使用摩洛哥车牌，这一点继续影响到对西撒特派团和联合国公正性的看法。还产生了后勤和行政困难，因为在西撒特派团车辆跨越护堤东侧和在行动区以外行驶时必须去掉摩洛哥车牌，换成联合国车牌。摩洛哥当局 2014 年 3 月与我的前任特别代表达成口头协议，逐步将联合国西撒特派团车辆的摩洛哥车牌换成联合国车牌(见 S/2014/258，第 50 段)，这一协议尚未开始执行；外交大臣迈祖阿尔在 2015 年 2 月向我的新任特别代表重申了这一承诺。

五. 人道主义活动和人权

A. 冲突失踪人员

41. 红十字国际委员会发挥中立中间人的作用，继续同双方和有关家庭合作，处理与过去冲突有关的失踪人员案件。

B. 援助和保护西撒哈拉难民

42. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)根据任务规定，继续向廷杜夫附近难民营中的难民提供国际保护，并与合作伙伴一道，向难民提供基本救生援助。这包括在水、环卫、保健、营养、住房和分发非粮食物品方面开展多部门活动。难民署继续通过定期实地访问以及各难民营社区难民外联工作者网络，履行其在保护和社区服务方面的法定职责。在廷杜夫附近难民营中的难民得到登记之前，难民署和世界粮食计划署(粮食署)提供的人道主义援助仍然基于 90 000 名弱势难民的人口规划数字，粮食署还为难民营中营养状况不佳的人另提供 35 000 份口粮。

43. 在卫生方面，难民署及其合作伙伴继续满足难民营 60%的需要。糖尿病、高血压、贫血、心脏病、乙型肝炎等慢性病仍然是主要的健康问题。在提供基本保健方面的主要差距是保健基础设施的维护和发展。难民署协助多学科医疗委员会为难民营中的难民提供每季一次的专科会诊。旨在减少难民营内长期营养不良和贫血的预防保健方案在 2014 年为 22 000 多人提供了服务，包括 5 岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女。

44. 难民署通过伙伴组织开展工作，向 5 个难民营 1 719 名中小学教师提供财政资助，确保所有 6 至 11 岁的儿童能上小学，所有 12 至 14 岁的儿童能上初中。难民署合作伙伴还协助开展以改善教学质量和学校管理为重点的能力建设培训。粮食署继续支持学校供餐方案。营地内的职业培训课程共招收了 450 名难民。

45. 在本报告所述期间，难民署还继续确保向居住在五个难民营内的所有难民提供饮用水。供水设施定期维护和恢复的预防性计划得到了实施，以优化利用现有的供水基础设施。各项努力和资源都继续集中于扩展所有难民营的水分配网络。

46. 向 38 450 名育龄妇女和女童分发了盥洗用具包。难民署还通过合作伙伴采购用于生产分发给各卫生、供水和教育设施的漂白剂和肥皂的原料。

47. 难民署一直与相关的基础服务提供者在性暴力和性别暴力案件方面密切合作，以确保在法律、医疗和心理支持方面设立转诊或移案机制，应对具体情况提供高质量服务。

C. 建立信任措施

48. 难民署按照其任务规定和原则，与摩洛哥政府和波利萨里奥阵线合作，在 2014 年 4 月至 6 月期间执行建立信任措施方案，努力协助廷杜夫附近难民营中的难民与他们在护堤以西的家人之间的联系和沟通。建立信任措施方案 2012 年 1 月最新行动计划的三个基本组成部分仍然是探亲、文化研讨会和双方之间在日内瓦的协调会议，阿尔及利亚和毛里塔尼亚两个邻国作为协调会议的观察员。西撒特派团为该方案提供支持，派医疗人员和警察协助筹备工作，并护送受益人前往目的地。

49. 自 2004 以来的探亲方案已使 20 699 人受益，其中有 997 人在 2014 年 1 月至 6 月参加探亲，包括来自廷杜夫附近的西撒哈拉难民营 641 人和护堤以西的 356 人。2014 年 6 月以来由于双方对探亲候选人名单存在分歧，探亲航班已经暂停。此后没有再举行协调会议。难民署随时准备通过现有的协调机制，促进迅速恢复该方案所需的对话。

D. 人权

50. 根据共同商定的意见，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)一个技术小组 2014 年 4 月 28 日至 5 月 2 日访问了西撒哈拉的阿尤恩和达赫拉，帮助筹备联合国人权事务高级专员对摩洛哥的访问。

51. 应穆罕默德六世国王的邀请，时任高级专员的纳维·皮莱 2014 年 5 月 27 日至 29 日访问摩洛哥并会见了国王、高级官员以及国家人权委员会、经济、社会和环境委员会及民间社会的代表。高级代表注意到摩洛哥在更好地促进和保护人权方面取得的重大进展。与此同时，她提出了人权问题，包括在西撒哈拉的人权问题。她鼓励摩洛哥政府确保人权和基本自由在摩洛哥和西撒哈拉得到平等保护。她强调指出，国家人权委员会要能够有效地在西撒哈拉促进和保护人权，地方和国家当局需要与该机构充分合作，包括及时回复投诉。人权高专办表示愿意为国家人权委员会在这两个地区的办事处提供技术援助。

52. 国家人权委员会阿尤恩和达赫拉办事处继续开展一系列活动，包括对示威活动进行监测、视察监狱和医疗中心以及为不同利益攸关方开展能力建设。国家人权委员会继续监测公正与和解委员会关于以往的侵犯人权行为受害者的建议的落实。2014年，国家人权委员会各办事处收到415项对据称在西撒哈拉侵犯公民、政治、经济和社会权利的行为的申诉，并派出20次实地调查团对其中一些申诉进行跟踪。

53. 在本报告所述期间，摩洛哥政府向人权理事会十项特别程序的任务负责人发出邀请。然而，尚未有人权理事会特别程序任务负责人对护堤以西进行访问，其原因通常是日程安排问题。同样，尚未有任务负责人对廷杜夫附近的难民营进行访问。

54. 2015年3月，摩洛哥政府邀请联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因在年内对摩洛哥进行访问。此外，按照共同商定的意见，人权高专办将在2015年4月12日至18日对摩洛哥和西撒哈拉进行一次访问。人权高专办还就2015年5月4日至10日访问廷杜夫附近难民营事宜与作为东道国的阿尔及利亚政府和波利萨里奥阵线达成一致。

55. 在本报告所述期间，一些撒哈拉人权组织在护堤以西开展行动，包括获得办公场所、召集公共活动、举行示威活动等，都继续面临困难。其中一个组织，撒哈拉严重侵犯人权行为受害者协会，提出了法人地位申请。2015年3月，根据国家人权委员会的建议，摩洛哥当局宣布给予登记。另一个组织盖德人权协会也办理了登记。

56. 据一些人权组织称，在本报告所述期间摩洛哥当局不允许在护堤以西的西撒哈拉举行示威活动，尤其是阻止呼吁自决、维护囚犯权利或提出经济社会问题的示威活动。此类集会继续被强行驱散，并有指控称摩洛哥执法人员过度使用武力镇压示威活动，包括对妇女和儿童使用武力。据报，在某些情况下，示威者和活动者遭到任意逮捕、酷刑、虐待和起诉。此外，一些报告显示受伤的示威者及被拘留者极少得到医治。结果，大多数人无法获得医生证明来为他们所指的暴力侵害提供正式证明。

57. 在2014年9月提交人权理事会关于2013年12月对摩洛哥和西撒哈拉阿尤恩的访问的报告中，任意拘留问题工作组报告了涉及其职权范围的若干关切问题，包括在军事法庭2013年一项决定之后继续羁押属于Gdeim Izik难民营小组的21名撒哈拉人，其中一些人正在服无期徒刑(A/HRC/27/48/Add.5)。

58. 一些人权组织得到的信息显示，剥夺自由的地方严重拥挤、环境不卫生，被关押者营养不良，无法得到医疗。在本报告所述期间，当地人权组织报告了至少3名西撒哈拉人在西撒哈拉被关押期间死亡，包括由于医疗疏忽造成的死亡。摩洛哥当局称，死者中两人死于自杀，一人是由于监狱内的争吵而死。在本报告所

述期间，西撒哈拉囚犯和被拘留者多次绝食，对他们的待遇和监狱条件提出抗议。结果几名被剥夺自由者的健康状况恶化。

59. 一个重大的积极事态发展是摩洛哥 2014 年 11 月 24 日加入《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。根据《任择议定书》，该国政府应在加入一年之内设立或指定一个国家防范机制，其任务包括监督所有拘留场所以及向当局提出防止酷刑和虐待的建议。加入《任择议定书》和设立国家防范机制将有助于加强防止酷刑和虐待，包括在西撒哈拉防止酷刑和虐待。

60. 另一个积极的事态发展是议会通过新的《军事司法法典》(第 108-13 号)，该法 2015 年 1 月在《政府公报》上公布，将在公布六个月后生效。该法排除了军事法庭对平民的管辖权，军事法庭的职权只限于审理军事犯罪和战争期间犯下的罪行。该法还规定设立军事上诉法庭。根据新的法律，军事法庭正在审理的涉及平民的案件将移交给普通法院。

61. 儿童权利委员会在 2014 年底发布的关于摩洛哥的最新结论性意见中，对政府在西撒哈拉所作的工作表示欢迎，包括重要的排雷工作，敦促政府继续尊重和所有居住在西撒哈拉的儿童的权利，并采取一切必要措施防止侵犯他们的权利的行为(CRC/C/MAR/CO/3-4, CRC/C/OPAC/MAR/CO/1)。

62. 在本报告所述期间，由于西撒哈拉的长期状况，在毗邻西撒哈拉的领水的投资仍是摩洛哥与波利萨里奥阵线之间的争议问题。Kosmos 能源公司等一些外国石油公司在西撒哈拉领水进行石油开采和勘探钻井。在 2015 年 3 月 19 日给我的一封信中，摩洛哥常驻联合国代表指出，“Kosmos 能源公司在进行开采活动之前”与当地民众“进行了广泛的磋商”，并“遵循适用的国际原则和标准，特别是根据《联合国宪章》、2002 年 1 月 29 日主管法律事务副秘书长……给安全理事会主席的信(S/2002/161)中回顾的那些原则和标准”。据报，波利萨里奥阵线和西撒哈拉各组织反对这些活动，指出并没有人与他们协商，这些资源的开采一经发现，即违反了上述信函所述的法律意见。波利萨里奥阵线秘书长在 2015 年 1 月 26 日给我的一封信中称这些活动违反了国际法。

63. 关于廷杜夫附近难民营里难民的信息仍然很有限。人权监察站 2014 年 10 月发布的一项报告指出，没有发现有组织地限制行动自由或严重暴力模式的证据，但发现了若干值得关切的问题，包括不断时有人指控波利萨里奥阵线安全部队施行酷刑或虐待、使用军事法院调查和审判平民、残余的奴役行为持续存在以及波利萨里奥阵线对政治话语的垄断。该报告还强调了阿尔及利亚作为东道国在确保其领土上所有人的人权得到保护方面的责任。

64. 本报告所述期间，波利萨里奥阵线多次给我发函，再次呼吁建立负责撒哈拉人权保护和监测的联合国常设机制。波利萨里奥阵线在 2014 年 11 月 4 日给联合国人权事务高级专员的信中表示愿意协助人权高专办在廷杜夫营地和西撒哈拉

护堤东侧区域设立办事处。摩洛哥一再重申，国际人权法和难民法要求人权高专办与东道国阿尔及利亚合作处理难民营的人权问题。

六. 非洲联盟

65. 西撒特派团继续与耶尔马·塔德斯(埃塞俄比亚)领导的非洲联盟阿尤恩观察员代表团合作，并继续利用现有资源为该代表团提供后勤和行政支持。

66. 在 2014 年 6 月，非洲联盟西撒哈拉问题特使、前总统若阿金·希萨诺与我的代表、我的个人特使和联合国其他官员在纽约会面，他表达了非洲联盟对正在进行的谈判缺乏进展的担忧。希萨诺先生指出，他试图帮助人们提高对推动解决争端的必要性的认识。

67. 摩洛哥常驻代表在 2014 年 6 月 9 日的信中重申，该国政府坚决反对非洲联盟对西撒哈拉问题的任何参与，指出由于该组织采取了偏向一方的立场，因此已经失去了在解决该争端中发挥作用的任何合法性。他在 2014 年 7 月 1 日的第二封信中反对任命希萨诺先生，认为这项任命无效。

68. 非洲联盟委员会主席恩科萨扎娜·德拉米尼·祖马在 2015 年 3 月 30 日给我的信中转递了和平与安全理事会第 496 次会议公报和她对西撒哈拉谈判和相关问题的报告，并要求分发给安全理事会和大会(A/69/861-S/2015/240)。摩洛哥外交部长在 2015 年 4 月 5 日给我的信中重申，“摩洛哥王国坚决反对非洲联盟以任何形式在摩洛哥撒哈拉问题中发挥任何作用或参与任何活动”，反对理由包括穆罕默德六世国王陛下在 2013 年 6 月给我的信中解释的一系列原因，以及摩洛哥高级官员在随后提交的信中重申的原因。他要求将这封信作为安全理事会和大会的文件分发。

七. 财务问题

69. 大会第 68/296 号决议批款 5 390 万美元，用作西撒特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安全理事会决定将西撒特派团任务期延长至 2015 年 4 月 30 日之后，则该特派团在 2015 年 6 月 30 日之前的维持费将以大会核准的数额为限。

70. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间西撒特派团拟议预算的数额为 5 330 万美元(不包括已编入预算的自愿实物捐助)，该预算已提交大会，供其在第六十九届会议续会第二期会议上审议(A/69/730)。

71. 截至 2015 年 3 月 25 日，西撒特派团特别账户未缴摊款共计 4 050 万美元。截至 2015 年 2 月 28 日，拖欠部队派遣国的款额共计 181 200 美元。截至 2014 年 12 月 31 日，西撒特派团还拖欠了 114 000 美元特遣队所属装备费用。由于特

派团特别账户内现金不足，部队和特遣队所属装备费用的偿还款项分别支付到2014年7月和2014年6月。

八. 意见和建议

72. 由于在解决西撒哈拉地位的争端方面缺乏进展，也就是说自我上一次报告以后没有变化，因此联合国通过我的个人特使和西撒特派团所作的努力仍然非常重要。

73. 西撒哈拉人日益感到失望，撒哈拉和萨赫勒区的犯罪和极端分子网络则扩大到更多地区，这对区域稳定和安全带来了更大的风险。解决西撒哈拉冲突将减轻这些潜在风险。我再次呼吁双方与个人特使认真接触，保持和加强努力，谈判“彼此可以接受并能保障西撒哈拉人民自决的政治解决办法”（见安全理事会第2152(2014)号决议第7段）。国际社会成员可以在这方面集体和单独发挥关键作用，鼓励双方和邻国与我的个人特使保持接触。

74. 鉴于去年应摩洛哥要求进行长时间的澄清，现在判断我的个人特使采用的双边协商和穿梭外交新方法是否卓有成效仍然为时过早。不过，我期待他在今后的工作中获得安全理事会成员的有效支持以及双方和邻国的全力合作，并向我和安全理事会通报我们都希望取得的进展。这场冲突已经持续了40年，双方提交提案已有8年，没有任何理由继续维持现状而不通过有建设性和想象力的接触寻找解决办法。

75. 我欢迎双方讨论关于停火监测制度的一号军事协定，并呼吁双方继续同特派团开展建设性合作，在所涉问题上取得进展。西撒特派团按照安全理事会决议和一般维持和平职能履行一系列重要职责。因此，我要争取安理会的协助，支持为西撒特派团规定的作用，捍卫维和标准和联合国的中立性，并确保满足特派团的行动取得成功所需的条件。特派团的进驻对确保双方遵守停火协定至关重要，并明确体现了国际社会对解决冲突的承诺。由于各部门和各社区的广泛参与对于任何维持和平任务都至关重要，我特别希望安全理事会第2044(2012)号、第2099(2013)号和第2152(2014)号决议中提及的“自由地与所有对话者进行交谈”所受到的余下限制得到消除。为此，考虑到我的个人特使的持续努力以及西撒特派团仍然非常重要，我建议安全理事会将西撒特派团的任务期限再延长12个月，至2016年4月30日为止。

76. 建立信任措施方案下的探亲和讨论会暂停令我感到担忧。因此，我鼓励双方重新开展谈话，解决未决问题，从而继续开展这些重要的人道主义方案，造福所有西撒哈拉民众。

77. 鉴于保护、保健、营养、粮食安全、住所、水和卫生等关键援助领域的现有差距，我敦促国际社会为难民署在廷杜夫附近难民营的任务方案继续提供紧急资

金。同时，我注意到人们对需要援助的难民人数仍然存在疑问。这些疑问突出说明了登记难民人口的必要性。

78. 我赞扬摩洛哥在本报告所述期间采取了积极的保护人权措施，包括通过新的《军事司法典》和加入《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。尽管我对这些事态发展表示欢迎，但我要呼吁双方进一步加强同联合国人权机制和人权高专办的合作，包括协助人权高专办对西撒哈拉和廷杜夫附近难民营的访问，使所有利益攸关方都畅行无阻。

79. 这些任务以及今后双方、人权高专办和联合国其他人权机制的其他形式合作应加强对西撒哈拉和各营地人权状况的独立公正的理解，目标是确保所有人得到保护，以及双方全面和持续地实施国际人权标准。人权无国界；因此所有利益攸关方都有义务维护所有人的基本自由和人权。消除保护人权方面的所有漏洞，并解决长期冲突中的根本人权问题，至关重要。这也有助于为谈判进程创造有利的环境。

80. 鉴于对西撒哈拉自然资源的兴趣日益浓厚，应根据《联合国宪章》第十一章第七十三条及时呼吁所有相关行为体“承认以领土居民之福利为至上之原则”。

81. 总之，我要感谢我的西撒哈拉问题个人特使克里斯托弗·罗斯多次与双方和邻国进行协作。我还感谢我的西撒哈拉问题前特别代表沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯和他的继任者金·博尔达克以及 Imam Edy Mulyono 少将尽心尽力地领导西撒特派团。最后，我还感谢西撒特派团的男女工作人员在艰难环境中努力执行特派团的任务。

附件

联合国西撒哈拉全民投票特派团

截至 2015 年 3 月 31 日人员派遣情况

国家	军事观察员 ^a	部队人员 ^a	民警 ^b	共计
阿根廷	3	0	1	4
奥地利	3	0	0	3
孟加拉国	6	20	0	26
巴西	8	0	0	8
中国	10	0	0	10
克罗地亚	7	0	0	7
埃及	20	0	2	22
萨尔瓦多	3	0	0	3
法国	7	0	0	7
德国	4	0	0	4
加纳	5	7	0	12
几内亚	5	0	0	5
洪都拉斯	12	0	0	12
匈牙利	7	0	0	7
印度	3	0	0	3
印度尼西亚	4	0	0	4
爱尔兰	3	0	0	3
约旦	0	0	1	1
哈萨克斯坦	3	0	0	3
马拉维	3	0	0	3
马来西亚	10	0	0	10
蒙古	4	0	0	4
尼泊尔	3	0	0	3
尼日利亚	4	0	0	4
巴基斯坦	13	0	0	13
巴拉圭	5	0	0	5
波兰	1	0	0	1
大韩民国	3	0	0	3
俄罗斯联邦	7	0	0	7
斯里兰卡	1	0	0	1
瑞士	2	0	0	2
多哥	1	0	0	1
也门	9	0	2	11
共计	179	27	6	212^c

^a 核定兵员为 246 人，包括部队指挥官。

^b 核定人数为 12 人。

^c 实地的宪兵和民警实际人数，包括部队指挥官。

地图

