



安全理事会

Distr.: General
27 March 2015
Chinese
Original: English

秘书长关于马里局势的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2164(2014)号决议提交，安理会该决议延长了联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限，并请我每三个月向安理会通报决议执行情况和马里稳定团执行任务的进展情况。本报告所述期间为 2014 年 12 月 17 日至 2015 年 3 月 19 日。

二. 全国政治对话与和解

马里人对话

2. 本报告所述期间，在武装冲突严重增加的背景下，马里人对话各方在阿尔及尔举行了第五轮会谈。会谈结束时，调解小组提出了经修订的和平协议草案，马里三方中的两方草签了该草案。这段时期，马里稳定团与调解小组密切协调，继续鼓励各方重申对停火的承诺，并通过与各方及其支持者进行协商达成一项协议。

3. 11 月 27 日第四轮会谈结束到 2 月 16 日恢复马里人对话期间，牵头调解人阿尔及利亚与谈判每一方举行了双边磋商，包括马里政府；由阿扎瓦德民族解放运动、促进阿扎瓦德团结高级理事会、阿扎瓦德阿拉伯运动构成的“协调会”；第二抵抗爱国阵线运动协调会和扎瓦德人民联盟的一个派别；以及主要由第一抵抗爱国阵线运动协调会、阿扎瓦德人民联盟的一个派别、阿扎瓦德阿拉伯运动的另一派别以及因加德图阿雷格人自卫团及盟友构成的“纲领会”。如我的前次报告(S/2014/943，第 5 段)所述，讨论的重点是和平协议草案的条款，在第四轮会谈结束时由阿尔及利亚、联合国马里稳定团、非洲联盟，西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟、伊斯兰合作组织、布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚和尼日尔构成的调解小组起草和分发。



4. 在恢复第五轮会谈之前，马里各方与其支持者举行了磋商。协调会和纲领会在各级与各自的基层进行了接触，政府则在 2 月 7 日在巴马科与主要政治行为体和民间社会行为体举办了一个圆桌会议。反对党各方没有参加，辩称没有与他们协商会议议程，政府圆桌会议的与会者拒绝接受“阿扎瓦德”的概念以及提议的为确保所有社区在国家机构都有代表而规定配额。马里稳定团与各政党举办了三次讲习班，总统多数党和反对党(1 月 7 日和 8 日)、妇女(1 月 13 日和 14 日)和青年领导人(1 月 16 日和 17 日)，向他们概述了促成拟订和平协议草案的过程及其内容。

5. 协调会和纲领会之间在 Tabankort(加奥大区)发生严重武装冲突之后，1 月 22 日，阿尔及利亚主持在阿尔及尔与马里政府、协调会和我的马里问题特别代表蒙伊·哈姆迪举行一次会议，讨论马里北部的安全局势。会议结束时，阿尔及利亚外交部长拉姆丹·拉马姆拉和我的特别代表发表公报，呼吁立即停止敌对行动；遵守 2014 年 5 月 23 日停火协议，特别是在 Intillit、Tabankort、Tarkint 和 Tessit(加奥大区)；并立即举行一次安全问题混合技术委员会。公报还宣布在武装团体占领的地区部署马里稳定团部队保护平民。纲领会没有出席会议，反对公报及提及纲领会控制下的地区。

6. 2 月 5 日至 9 日，我的特别代表在阿尔及尔召开了一次 2013 年 6 月 18 日《瓦加杜古初步协议》成立的监测和评价委员会特别会议，寻求各方确认承诺停止敌对行动和停火管理机制。2 月 14 日，他发表一项委员会主席摘要，呼吁各方结束敌对行动，不采取挑衅行动，确保为举行会谈创造有利的环境。与此同时，我的特别代表和阿尔及利亚协助各方在 2 月 19 日签署一项宣言，重申承诺停止敌对行动并参加的停火管理机制。

7. 第五轮马里人对话 2 月 16 日至 3 月 1 日在阿尔及尔举行，各方高级代表出席，其间调解小组与每一方就和平协议草案案文单独进行了谈判。各方欢迎该文件成为谈判的良好基础。然而，各方在实质性问题上的立场不变。马里政府继续反对任何形式的联邦制。它还重申反对修订宪法和在协议中使用“阿扎瓦德”，声称这是协调会的一个战术，以便为分离铺平道路。协调会继续坚持建立联邦国家，承认“阿扎瓦德”是政治、地理和文化实体，包括加奥、基达尔和廷巴克图大区。他们还重申反对马里国防和安全部队返回北部，并重申需要安全部队和由“阿扎瓦德”人民领导管理自然资源。纲领会重申要求直接选举大区当局的制度，呼吁迅速在北部重新部署马里国防和安全部队，包括前纲领会战斗人员，并建议国家和大区当局共同管理国家资源。

8. 2 月 25 日，调解小组向各方提供了订正协议草案，其中设法吸纳各方的一些反馈，并达成妥协立场。草案提出了政治、安全和发展一揽子提案，以在统一的马里国家范围内增进区域化，除其他外，草案规定：(a) 加强大区议会和地方政府的权力，以及建立二级议会和实行配额制，以经修订的《宪法》为限，确保北

方人在国家机构任职；(b) 马里国防和安全部队返回北部，使武装团体前战斗人员融入改革后的马里国防和安全部队，这是全面解除武装、复员和重返社会进程以及在北部建立地方警察部队进程的一部分；(c) 在三个北部大区建立经济发展区以及开展可能的区域间合作；(d) 举行一次解决未决问题的全国会议，特别是有关提及“阿扎瓦德”方面。协议草案设想了协议条款生效之前为期 18 至 24 个月的过渡期，并建立一个协议执行问题委员会，由阿尔及利亚主持，支持和监督执行工作。预计马里稳定团将领导协议委员会秘书处。

9. 在提出这一和平协议草案时，调解小组宣布将不接受对案文的任何实质性修改，并请缔约方草签该文件。3 月 1 日，政府、纲领会、调解小组所有成员以及作为谈判观察员的法国草签了该文件，而协调会请求给予额外时间，以便与其支持者协商。在阿尔及尔谈判结束后，尼日尔总理布里吉·拉菲尼，3 月 8 日在尼亚美主持举行协调会领导人会议，讨论和平协议草案。我的特别代表也参加了这次会议，马里稳定团提供了后勤支持。

10. 协调会领导人及其在基达尔的支持者的协商从 3 月 12 日持续到 15 日。在协商结束时，协调会发表公报，称和平协议草案没有考虑到“阿扎瓦德”人民的愿望，要求会见调解小组和国际伙伴，商讨前进的道路。3 月 17 日，我的特别代表率领一个代表团赴基达尔，代表团的构成是调解小组主要成员以及中国、法国和俄罗斯联邦代表。代表团对协调会领导人重申，将不重开谈判，也不修订协议草案案文。然而，他们同意进行协商，以便在执行阶段可以考虑协调会的一些意见。会议结束时，协调会发表声明，要求调解小组审议有关和平协议草案的一些意见，使其能够着手签署该协议。同一天，政府表示不同意重新开放协议草案案文进行谈判。在 3 月 18 日公报中，调解小组重申其立场，谈判已经完成，协调会的关切问题可以在执行阶段解决。调解小组决定，阿尔及利亚将邀请协调会领导人到阿尔及尔，讨论如何着手草签和签署和平协议。

其他主要政治事态发展

11. 与此同时，1 月 8 日，马里总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔接受穆萨·马拉总理辞职，任命其前任马里人包容性对话高级代表莫迪博·凯塔担任总理。1 月 10 日，凯塔总理政府成立，由 29 名部长组成，其中 6 人是新任命的部长，3 人是妇女。与腐败指控有关联的前政府部长无人被再次任命。

12. 2 月 19 日，国民议会通过一项关于反对党地位的法案；该法案正式规定了反对党的权利、义务和职责，并规定了反对党领导人职位的模式。反对党领导人将作为发言人，享有与国民议会第一副主席同等的福利待遇。该领导人的正式职责和活动都由国家预算支付费用。

13. 政府于 12 月 31 日结束了更新公民身份登记的全国行政普查，登记了 1 879 419 人，其中新登记 448 374 人。现在马里选民人数估计为 7 476 379 人。在联合国综

合选举小组的支持下，政府更新了选民名单，制定了未来市政和地方选举的新生物鉴别选民名单。2月18日，部长令规定社区和大区选举的日期为4月26日。然而，领土管理和权力下放部长随后第三次推迟这些选举，而没有规定日期，理由是北部大区不稳定，北部许多大区缺乏国家行政管理人员。

三. 安全、稳定和保护平民

14. 报告所述期间主要局面是不安全状况显著增加，原因是协调会与纲领会两个武装团体之间冲突增多；盗匪肆虐，主要袭击车辆和车队；暴力极端分子活动频繁。极端主义团体继续在基达尔大区开展行动，袭击马里稳定团和法国部队“新月形沙丘”行动，在其他地区包括马里西部的莫普提和塞古也活动越来越频繁。

加入进程的武装团体之间的冲突

15. 12月20日，驻扎在贝尔和迪迪(廷巴克图大区)的阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会战斗人员袭击班巴(加奥大区)，后被纲领会击退。驻扎在塔班考特(加奥大区)的阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会和因加德图阿雷格人自卫团及盟友的战斗人员采取报复行动，于12月24日从协调会手中夺取了扎尔霍(廷巴克图大区)。班巴和扎尔霍是尼日尔河北岸上的两个过河地点。1月1日，因加德图阿雷格人自卫团及盟友威胁称，假如协调会拒不交还被羁押的6名因加德图阿雷格人自卫团及盟友成员，就将袭击贝尔。马里稳定团与因加德图阿雷格人自卫团及盟友领导人交涉，警告说，假如因加德图阿雷格人自卫团及盟友袭击贝尔，直接威胁维和人员及当地民众的安全，则马里稳定团将按照其任务规定和接战规则动用武力。1月3日，因加德图阿雷格人自卫团及盟友从贝尔郊外撤到扎尔霍，1月中下旬又撤出班巴。2月初，马里武装部队在班巴设立了一个岗哨，使本来就流传甚广的关于纲领会与政府勾结的传言更加沸沸扬扬。

16. 马里北部的许多武装冲突，包括12月20日至24日之间争夺班巴和扎尔霍的战斗，背后的原因都是争夺对战略性商业和贩运路线的控制权。附近位于迪迪的尼日尔河过河点关闭后，控制河北岸的班巴和扎尔霍对跨萨赫勒贩运就变得至关重要。举例来说，马里稳定团无人驾驶航空系统12月24日拍摄的空中照片显示有两个装载香烟的卡车队，分别由不同的武装团体押车。马里稳定团还收到情报，称协调会不同派别间为控制商业路线而关系紧张。据报告，2月初，在梅纳卡(加奥大区)，阿扎瓦德民族解放运动劫持了一辆卡车，当时阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会正护送这辆车将毒品从加奥运到尼日尔。

17. 塔班考特镇及周围地区(加奥大区)武装冲突对平民的影响尤其令人关切。协调会与纲领会之间的关系日益紧张，因此马里稳定团不得不派出长距离巡逻队，并于1月12日将由36名士兵组成的一个小队部署在塔班考特。1月16日，协调会袭击了镇上的纲领会阵地。22名平民到团的临时营地寻求庇护。马里稳定团特

派加强了那里的兵力。1月17日，据报至少有6名因加德图阿雷格人自卫团及盟友的战斗人员死亡，另有数名受伤。在争夺塔班考特的战斗期间，马里稳定团向加奥医疗后送了13名平民和脱离战斗的6名纲领会成员。马里稳定团还为25名纲领会战斗人员提供了医护服务。随后，特派团开展了两次综合行动，评估战斗给平民造成的影响，并与社群领袖接触，讨论能采取什么样的和解措施。

18. 然而，武装冲突仍在继续。1月20日，协调会用重机枪和火箭炮向塔班考特开火，射击地点逼近马里稳定团阵地和民用场所。马里稳定团派出两架攻击直升机监测局势并制止进一步开火。于是，马里稳定团直升机按照马里稳定团任务规定和接战规则击毁了火箭发射器。阿扎瓦德民族解放运动发表声明，指责马里稳定团造成其部分成员伤亡。1月21日，纲领会扬言其部队已捣毁协调会阵地，并请马里稳定团允许这些武装团体在塔班考特继续战斗。

19. 特派团在塔班考特的有力反应引发了一系列支持和反对马里稳定团的示威游行。协调会支持者1月21日在基达尔抗议马里稳定团，破坏基达尔简易机场并占领机场直至2月16日，1月22日又在梅纳卡举行抗议活动。不过，贝尔的民众没有理会协调会的抗议号召。号召抗议的原因是马里稳定团1月初阻止因加德图阿雷格人自卫团及盟友袭击贝尔。在加奥，一些青年协会1月23日组织游行，支持马里稳定团。

20. 与此同时，特派团按照其斡旋任务，试图促成在塔班考特实现当地停火以防止进一步暴力，从塔班考特撤出协调会和纲领会武装团体，并在阿尔姆斯塔拉特(加奥大区)和Anefis(基达尔大区)之间建立一个临时无武器安全区。在就可能的停火问题与协调会和纲领会分别举行协商期间，协调会对马里稳定团和协调会签署的一份工作文件做了手脚，添上了纲领会和联合国的标识，于1月24日发表在一个社交媒体网站上。马里当局、纲领会和民间社会团体都强烈反对这份文件，并指责马里稳定团意欲将纲领会武装团体赶出这个地区。1月25日，加奥青年团体和纲领会武装团体代表团警告马里稳定团说，他们会组织示威游行，反对据称的马里稳定团与协调会之间的协议。

21. 1月26日，在加奥，上述青年团体和纲领会代表组织的集会转为暴力行动，抗议者向马里稳定团营地投掷石块，要求马里稳定团宣告废除据称的协议及其条款。1月27日，抗议者投掷石块和自制燃烧弹，攻击马里稳定团建制警察部队，企图攻入马里稳定团营地。马里稳定团动用了催泪瓦斯并鸣枪示警，同时还有人向示威者开枪。加奥大区医院随后报称，有3名示威者丧生，18人受伤，4人是枪击所致。受伤的还有5名马里稳定团建制警察部队警察。1月28日，抗议者向加奥的另一个马里稳定团营地投掷石块，特派团发射催泪瓦斯，驱散了人群。1月29日，凯塔总统就职以来首次走访加奥，他呼吁当地行为体继续与特派团合作。他走访了加奥医院，会见了在示威游行中受伤人员以及在塔班考特受伤的因加德图阿雷格人自卫团及盟友和阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会战斗人员。1月29

日，我宣布开展调查，查明 1 月 27 日在加奥发生的暴力示威活动的真相，并任命了 3 名独立专家，立即开展全面调查工作。调查小组于 2 月 20 日在巴马科和加奥开始着手工作，预计 3 月底以前能完成调查报告。

22. 2 月 8 日，17 名阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会战斗人员乘装甲车来到 Agouni (廷巴克图大区)，占领了这个城镇。他们从市府大楼上扯下马里国旗，换上了阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会的旗帜。其后，学校关闭，人道主义行为体暂停活动，运输车辆也不再开往 Agouni。1 月 26 日，廷巴克图的观察核实联合小组(自 1 月份开始运作)向 Agouni 派出第一个评估组。随着阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德团结高级理事会的成员的加入，廷巴克图观察核实联合小组于 3 月 10 日完成组建。

23. 马里稳定团通过设立常设秘书处和配备专门人员，继续努力让混合安保技术委员会运作起来。观察核实联合小组对各方对其控制权有争议的剩下 6 个地点开展了评估。不过，敌对行为的重新出现破坏了委员会的工作方案，委员会不得不取消 2 月份的每月会议。因加德图阿雷格人自卫团及盟友并非 2014 年 7 月 24 日路线图的签署方，协调会对其参加委员会表示异议，因此协调会仍未参加混合安保技术委员会。基达尔的观察核实联合小组的运作问题始终没有取得进展。

极端主义团体的袭击

24. 报告所述期间，暴力极端主义团体的活动(包括袭击平民的活动)加剧。据马里稳定团记录，12 月发生 10 次袭击(9 次针对马里稳定团，1 次针对平民)；1 月发生 18 次袭击(9 次针对马里稳定团，7 次针对平民，1 次针对马里国防和安全部队及政府人员，1 次针对阿扎瓦德民族解放运动)；2 月发生 14 次袭击(3 次针对马里稳定团，1 次针对“新月形沙丘”行动，5 次针对马里国防和安全部队，5 次针对阿扎瓦德民族解放运动)；3 月(截至 3 月 16 日)发生 13 次袭击(4 次针对马里稳定团，2 次针对“新月形沙丘”行动，2 次针对马里武装部队，5 次针对平民)。报告所述期间，针对马里稳定团维和人员的敌对行为造成 3 名维和人员丧生，另外 35 名受伤。

25. 12 月 24 日，位于加奥大区昂松戈的马里稳定团-“新月形沙丘”行动共同营地遭到两枚迫击炮弹袭击，炮弹落在营地周边地区，没有造成人员伤亡或物质损害。12 月 29 日，位于泰萨利特(基达尔大区)的马里稳定团——“新月形沙丘”行动——马里武装部队基础设施遭到至少 15 枚火箭或迫击炮弹袭击，其中一枚火箭落在营地内，导致马里武装部队一辆汽车炸毁。12 月 31 日，至少有三枚火箭或迫击炮弹落在泰萨利特简易机场附近。1 月 17 日，马里稳定团-“新月形沙丘”行动位于基达尔的共同营地遭到复合式攻击。两枚车载简易爆炸装置在营地的北部入口和马里稳定团营地以东一公里处的检查站爆炸，营地则遭到至少 8 枚火箭和迫击炮弹同时袭击。马里稳定团部队击退了袭击者，但有一名驻守检查站

的维和人员被打死，还有一名维和人员受伤。3月8日，营地再次受到攻击，共有6枚炮弹落在同一营地内，造成一名维和人员死亡，8人受伤。马里稳定团和“新月形沙丘”行动开火还击，击退了进攻者。在袭击中，有两枚炮弹击中了一个平民营地，造成3名平民死亡，2人受伤。马里稳定团和“新月形沙丘”行动转移了受伤的平民。

26. 在整个行动区，马里稳定团仍在遭受越来越精细的简易爆炸装置的袭击。12月17日至3月16日期间，稳定团记录了10起针对稳定团人员的简易爆炸装置袭击，造成1人死亡，28人受伤(基达尔大区有11人受伤；加奥大区有1人死亡，16人受伤；塞古大区有1人受伤)。12月18日，马里稳定团一辆车在距离稳定团 Aguelhok(基达尔大区)营地200米处触碰一枚爆炸装置，造成3名维和人员受伤。马里稳定团部队追赶并逮捕了几名犯罪嫌疑人，均为促进阿扎瓦德团结高级理事会的成员。12月21日，马里稳定团部队将他们交给马里宪兵。12月27日和28日，在加奥停靠的联合国车辆上发现的2枚无线遥控的简易爆炸装置被成功拆卸。1月21日，马里稳定团一辆车在昂松戈以东60公里处触碰一枚简易爆炸装置，随后又遭到身份不明的袭击者开枪射击。一名维和人员受重伤，后因伤势过重死亡。

27. 在原本平安无事的塞古和莫普提大区，有关极端主义活动的报告也越来越多。第一起此类袭击发生在巴马科。1月5日，武装人员袭击了毛里塔尼亚边境附近的 Nampala(塞古大区)，造成11名马里武装部队士兵死亡，3人受伤。1月6日，武装人员袭击了 Nampala 镇西南方50公里处的 Dioura(莫普提大区)，焚毁了市政厅和政府大楼。1月8日，武装人员袭击了莫普提大区的 Tenenkou。1月16日，新创建的暴力极端组织马西纳解放阵线声称对这起袭击事件负责。同一天，武装人员和马里武装部队在 Tenenkou 爆发战斗，导致3名士兵死亡，5人受伤。2月14日，武装人员袭击马里武装部队位于 Youwarou cercle(莫普提大区)的阵地，造成2名士兵和6名叛乱分子死亡，3名士兵受伤。3月7日，两名枪手在巴马科一家餐厅开火，造成5人死亡，9人受伤，其中包括借调到联合国地雷行动处的两名国际工作人员。同一天，穆拉比通组织在毛里塔尼亚新闻社公布的一段视频中声称对这次袭击负责。

保护平民

28. 3月6日，马里稳定团通过了全面保护平民的战略。该战略强调采用协调一致的框架，执行稳定团的保护任务。加奥和廷巴克图办事处均部署了保护人员。2月19日至24日期间，马里稳定团的军事和民事部分共同访问了昂松戈南部一个暴力事件高发的偏远地区，以增进当地平民的安全并向他们宣传稳定团的任務。稳定团打算在马里其他地区开展类似行动。2月12日，马里稳定团在加奥和廷巴克图推出了 Mikado 电台，以便对当地人民开展宣传和进行接触，包括宣传马里稳定团的任务和职能。稳定团计划向其他地点拓展广播服务。

四. 重建国家权力

29. 在马里北部的部分地区,2014 年年初在重建国家权力方面业已取得的进展出现了退步。马里安全部队(国家警察、平民保护、宪兵和国民警卫队)的部署情况没有显著进展。截至 3 月 15 日,马里北部地区仅部署了 1 995 名安全人员,Bourem(加奥大区)是最北端的部署地点。在 Baye 和 Ouenkoro(莫普提大区)等很少部署安全部队的地区,民众普遍存在不安全感。总体而言,加奥、莫普提和廷巴克图大区共有 95%的地市和约 75%的区部署了正在履行职能的安全部队,后者与上一个报告所述期间相比减少了 5%。在 1 月遭受袭击后,有 6 个区的安全人员离开 Tenenkou cercle。基达尔至今仍没有任何大区行政人员。2 月 10 日,国土管理和权力下放部指示基达尔的所有大区代表在调动至基达尔之前先向加奥负责。根据规划,67%的司法和惩戒人员将被部署在马里北部。虽然 12 月 26 日颁布的两个法令重新任命了各辖区的法官,但 12 个法庭和相关检察官办公室中仅有 7 个仍在运转,12 所监狱中仅有 7 所仍在运作。

30. 马里北部地区获取基本服务的条件也没有改善。虽然 4 个北部大区 92%的医疗中心在正常运转,但它们都依赖于人道主义机构的援助。加奥、基达尔和廷巴克图大区高达 58%的供水基础设施仍不能正常运转。在莫普提和塞古大区,有 67 所学校在 1 月袭击后被迫关闭,剥夺了 9 134 名学生接受教育的机会。在基达尔大区,所有学校连续四年正式关闭,但社区举措设法在 14 所学校开办了非正式的课程。

31. 3 月 4 日,马里稳定团开始利用日本政府资助 450 万美元的项目对警察学院实施改造。本报告所述期间,马里稳定团警察部分进一步加强了跨国有组织犯罪股,该股现在共有 17 名警察,其中 4 名与马里跨国有组织犯罪相关部门同地办公。马里稳定团警察部分继续为马里警察提供技术援助、能力建设举措、指导方案和专门培训。

32. 欧洲联盟马里警察培训特派团——欧洲联盟萨赫勒马里能力建设特派团于 2015 年 2 月 10 日正式在马里成立,目前共部署了 39 名工作人员。目前仍在厘清联合国与欧洲联盟之间的合作方式和分工,但这两个特派团均已任命联络官,特派团的警察专家还在 2 月为马里警察提供了治安管理领域的联合培训。

33. 马里稳定团继续努力发展安全部门改革与解除武装、复员和重返社会方案的协调架构,成立了一个技术工作组,协调国际上支持马里政府安全部门改革全国理事会的各种举措。2 月 20 日,该技术工作组举行了第一次会议,来自马里稳定团、欧洲联盟、西非经共体、欧洲联盟马里培训团和欧洲联盟警察培训团的代表出席了会议。

五. 人权

34. 马里稳定团将各种侵犯人权和国际人道主义法的行为记录在案,涵盖从任意逮捕和强迫失踪到平民伤亡和虐待平民的各类行径。1月1日,因加德图阿雷格人自卫团及盟友的战斗人员在 Ber 的一个检查站殴打了两名司机,并没收了他们的车辆。1月7日,来自图阿雷格社区的两名男子在 Tessit(加奥大区)被因加德图阿雷格人自卫团及盟友成员拘捕,并受到虐待。1月23日,阿扎瓦德民族解放运动和第一抵抗爱国阵线运动协调会在 Tin-Wazadi(廷巴克图大区)爆发冲突导致一名妇女死亡,她的孩子受伤。1月28日,阿扎瓦德民族解放运动在 Didi 枪击一名桑海人的腿部,因为他在检查站拒绝停车。1月30日,协调会在 Kano(廷巴克图大区)任意逮捕了 54 人,其中包括儿童,并将他们拘禁在 Ber,直到 2 月 3 日。

35. 协调会和纲领会仍然基于族裔原因长时间非法拘禁平民,这种行径引发了特别关注。大约 1 月 20 日,阿扎瓦德民族解放运动在塔班考特拘捕了 4 名因加德图阿雷格人自卫团及盟友的战斗人员,并把他们关押在基达尔。2 月 11 日,因加德图阿雷格人自卫团及盟友在加奥大区 Ersane 拘捕了 5 名男子和 2 个男孩,并把他们交给马里武装部队和宪兵。他们均于 2 月 21 日获释,没有任何法律后果。2 月中旬,纲领会在塔班考特释放了 6 人,协调会则在 Ber 释放了 5 人。由于这些平民被非法扣押和拘禁的原因与军事敌对行动、安全或犯罪无关,他们获释仅仅是为了相互交换,协调会和纲领会的做法可以定性为劫持人质行为。马里稳定团了解到,还有一些平民仍被武装团体扣押,包括纲领会 1 月份以来可能一直拘押在塔班考特的 3 名平民。1 月 20 日,一位年迈的律师和一名来自 Anéfis 的阿扎瓦德民族解放运动支持者在前往塔班考特的途中被纲领会拘捕,后在拘禁中死亡。

36. 马里当局在起诉涉嫌侵犯人权的罪犯方面没有取得任何进展。起诉萨诺戈将军的两起案件没有取得进展,其中一起案件仍处于预审阶段,另一起案件的起诉书仍在起草。2012 年 9 月,16 名传教士在 Diabaly(塞古大区)的马里武装部队营地被杀害,此案仍在调查之中。以下案件也仍在调查之中:2014 年 2 月,马里士兵在 Djébock(加奥大区)即决处决来自图阿雷格社区的 3 个人;2014 年 10 月 3 日,狱警在加奥枪杀一名手无寸铁的被拘留者;2014 年 11 月 16 日,一名马里士兵在加奥的公众场所滥射人群,导致一名平民死亡,5 人受伤。此外,2014 年 4 月 12 日莫普提警方枪杀一位多贡族男子的调查至今尚未启动。

37. 截至 3 月 11 日,马里当局仍关押着 236 名卷入 2012 年以来冲突的人员,其中 26 人是各武装团体根据《瓦加杜古初步协议》达成的建立信任措施要求释放的。12 月 18 日,巴马科的刑事法院首次就一宗与冲突有关的案件作出判决,判处嫌犯 5 年监禁,罪名是共谋犯罪、叛乱、恐怖主义和非法拥有武器和弹药。

侵犯妇女权利的行为

38. 当地非政府人权组织在 2014 年 11 月提起的 80 项性暴力刑事指控的司法程序没有取得进展，这些性暴力据称是武装团体成员 2012 年犯下的。尚未选定法官来监督案件的裁定。非政府组织提起的另外 24 起案件仍在廷巴克图一审法院等待裁决，因为将由一个委员会决定是否将这 24 起案件从廷巴克图移交巴马科，而受最高法院指派处理所有与冲突有关案件的巴马科三区一审法院尚未选定该委员会成员。

侵犯儿童权利的行为

39. 在阿扎瓦德民族解放运动、促进阿扎瓦德团结高级理事会和因加德图阿雷格人自卫团及盟友的队伍中仍然看到儿童，而阿扎瓦德民族解放运动、促进阿扎瓦德团结高级理事会、阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会、阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会以及阿扎瓦德人民联盟继续占据着加奥、基达尔和廷巴克图大区的 20 所学校。12 月 16 日至 18 日，马里稳定团在基达尔与阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德团结高级理事会就它们被指控招募和使用儿童一事进行了讨论。促进阿扎瓦德团结高级理事会承诺对其战斗人员进行年龄评估并释放任何被鉴定出的未成年人。有广泛招募和使用儿童记录的阿扎瓦德民族解放运动则表示，已禁止其战斗人员犯下此类侵犯儿童权利的行为。

40. 据报发生了 4 起侵害 11 至 15 岁儿童的性暴力案件，所有强奸据称都是马里国防和安全部队成员 2014 年 10 月和 11 月在加奥大区实施的。这 4 名儿童已得到医疗护理。3 起案件还在调查；马里宪兵已逮捕一名嫌犯和一名同谋。然而，在第四起案件中，受到指控的行凶者(一名高级警官)却被马里警察当局调到了另一个工作地点。

41. 马里稳定团和联合国儿童基金会(儿基会)继续监测巴马科监狱的儿童羁押情况。马里当局 2 月 25 日释放了一名儿童，但无法确切说明先前被关押的另 3 名儿童的下落。截至 3 月 17 日，有 6 名儿童因被控与武装团体有关联而仍被关押在巴马科，其中一个已关押长达两年，违反了 2013 年 7 月 1 日《与武装部队和武装团体有关联的儿童获释并重返社会议定书》。

六. 人道主义援助

42. 不断恶化的安全局势继续阻碍马里北部的人道主义援助准入。在本报告所述期间，有 7 辆人道主义行为体的车辆遭到劫持，其中 4 辆在廷巴克图-贡达姆轴线(廷巴克图大区)遭到劫持，3 辆在布朗省(加奥大区)遭到劫持。马里稳定团和马里武装部队沿廷巴克图-贡达姆轴线进行了协同巡逻。在莫普提和塞古大区，1 月的袭击事件导致三个国际非政府组织临时撤离约一个月。同样，基达尔机场在 1 月和 2 月的临时关闭严重阻碍了向该区提供人道主义援助。由于安全问题，世界

粮食计划署为廷巴克图大区 10 个市镇学校食堂分发的粮食自 2 月 16 日以来一直暂停。在同一大区，地方当局、联合国机构、非政府组织和马里稳定团确定了具体措施，协助并改善人道主义准入，其中一些措施已经实施，如加强马里武装部队的派驻和巡逻。欧洲联盟委员会人道主义援助和平民保护处(欧盟人道处)及联合国人道主义空运处分别在 1 月和 2 月增加了前往马里北部的飞行次数。

43. 国内流离失所者的数量有所减少，12 月 31 日有 61 621 人，低于 2014 年 10 月的 86 216 人。在邻国登记的马里难民人数也有所减少，1 月 31 日登记人数为 132 915，而 2014 年 11 月中旬为 143 530。

44. 2 月 12 日，紧急救济协调员在纽约发起了 2015 年《人道主义战略应对计划》，作为在全球发起呼吁为萨赫勒地区筹集 20 亿美元的一部分，人道主义协调员在 2 月 26 日将该计划引入巴马科。《马里战略应对计划》数额为 3.77 亿美元，其中一半用于解决马里北部和中部受冲突影响者的需求，另一半用于应对全国持续存在的粮食安全和营养不良问题。这一吁捐数额比 2014 年少 2 亿美元，原因是政府筹集了资源，并且查明的粮食安全需求有所减少。

45. 2015 年 1 月 18 日，在 42 天没有任何新登记的病例后，马里政府和世界卫生组织宣布马里埃博拉病毒疫情结束。

七. 早期恢复与发展

46. 12 月 17 日和 18 日，建设和平基金的即时反应机制宣布为马里的四个项目供资，总额为 760 万美元，其中包括支助妇女和青年、回返者、教育以及未来营地进程的项目，这些项目将由联合国开发计划署、联合国工业发展组织、联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织、儿基会、联合国项目事务厅和马里稳定团实施，从 2015 年初至 2016 年中，为期 18 个月。

47. 12 月 19 日，马里稳定团和联合国国家工作队敲定了 2015-2019 年联合国发展援助框架。2015-2019 年框架总额超过 11 亿美元，框架规定，联合国各机构、基金和方案以及马里稳定团将把对政府支持工作的重点放在四个主要优先事项上：(a) 和平、安全与和解；(b) 善治；(c) 获取社会服务；(d) 可持续发展。

48. 1 月 30 日，马里稳定团启动了加奥大区区域稳定和恢复计划。该计划的拟订经过与区域当局、技术和财务伙伴以及联合国各机构、基金和方案进行广泛协商，并与马里稳定团所有来源信息汇总队联合进行了安全和冲突分析。稳定和恢复计划根据以下五个总体目标确定优先区并提出具体行动：有利的安全环境，包括保护平民；恢复国家权力；经济复苏；提供基本社会服务；社会融合。也为廷巴克图和莫普提拟定了类似的区域计划，正等待所有利益攸关方的认可。

49. 1月28日至30日，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在巴马科举办了一次关于马里古代手稿的国际会议。与会者呼吁通过一项应急计划以保存手稿，并建议在巴马科对手稿进行数码存档以助保存。借助马里稳定团-教科文组织联合速效项目，廷巴克图的四个私人图书馆之一在1月进行了翻修。

50. 2月4日，马里稳定团-世界银行关于马里稳定团社会经济影响联合研究的初步结果发布。马里稳定团在马里的支出的总体经济影响第一年计约6 900万美元，大约为马里国内生产总值的0.7%，其中45%来自人员和特遣队的直接开支。虽然一些特定产品的价格可认为是由于稳定团的存在而上涨，但马里稳定团的支出并未引起总体通货膨胀。研究结论认为，联合国和国际捐助方是重要的就业来源。马里稳定团创造了670个工作岗位，而据评估，直接和间接创造的就业机会约为2 000至3 000个职位。

八. 稳定团的扩大和运作

51. 截至3月13日，马里稳定团全部文职人员已部署了78%：80%的核定国际员额、79%的联合国志愿人员职位和75%的本国工作人员员额得到填补。截至3月13日，马里稳定团警察部分1 440人的核定警力已配备73%，63%的核定单派警察和76%的计划建制警察部队人员到位，包括正在部署的另一个建制警察单位。截至3月13日，核定的11 200人兵力部署了79%。

52. 虽然马里稳定团第二后备营已于2月26日开始部署，但西区一个步兵营以及直升机部队等尚未进行部署，继续妨碍部队履行任务和保护车队行进的能力。马里稳定团民用订约车队继续遭受攻击，对此，马里稳定团部队尽其全力提供护送，但极度疲于奔命。对马里稳定团订约车队的攻击共发生11起，其中一起于1月4日发生在加奥以北60公里处，Anéfis和加奥之间，此次攻击中7辆车被烧毁，但货物完好无损，另一起攻击于1月10日发生在安松戈以东70公里，导致两辆卡车被两名武装男子烧毁。马里稳定团部队击退了对其所护送的车队的袭击，例如，3月10日，在Almoustarat以南23公里，袭击者使用迫击炮和机关枪火力对在马里稳定团护送下从加奥前往基达尔的由31辆承包商车辆组成的车队发动攻击。3月13日，约有30名袭击者在梅纳卡-安松戈轴线Indelimane附近伏击马里稳定团护送车辆，稳定团部队开枪还击，抓获了4名袭击者；并于3月16日在巴马科将他们移交给马里当局。

53. 已努力改进偏远部署地点条件并加强稳定团应对医疗紧急情况的能力。稳定团制定了覆盖基达尔大区的北区轮调计划，将在后备营抵达时实施。二级医院从塞瓦雷迁至基达尔，已达全面作业能力。1月份增加了一个军事航空部队，拥有一架战术军事运输机(CASA 295)，这为稳定团在固定翼飞机可着陆地点实施医疗后送和伤员后送飞行提供了便利。与此同时，“新月形沙丘行动”继续帮助稳定

团实施夜间伤员后送。马里稳定团在巴马科的一级医院升级为“一级+”，增加了一个小型手术室和一个小型特别护理病房。

54. 尽管长期存在严重的安全限制，但马里稳定团的施工进度良好。加奥、基达尔、泰萨利特和廷巴克图的综合营地横向工程在 1 月竣工，这使马里北部能得到新增军事和警察能力的部署，特别是从迪阿巴里(塞古大区)向加奥调出一个步兵营。随着办公和住宿空间落成，所有主要营地和大部分小型队部都得到了一定程度的占用，新人员迁入。6 个综合营地和 7 个军事营地的施工合同安排现已到位，另外 3 个合同将在 3 月底之前授标。在巴马科，特派团总部的施工正在机场附近的场地开展；预计将在 2015 年底马里稳定团工作人员将搬迁到新地点。

55. 尽管特派团 12 月下旬完成了基达尔和泰萨利特跑道的扩建工程，扩大了到这些目的地的有效载荷能力，但上文第三节所述安全事件造成这两个简易机场的关闭，以待维修。1 月 19 日，泰萨利特简易机场重新开放，供开展应急行动和有限行动，直至掩体修建最后完工。基达尔简易机场在 1 月 21 日至 2 月 16 期间无法使用，而且车队受到持续的安全威胁，使基础设施建设出现拖延，无法部署中型通用军事直升飞机部队。该部队最初计划在 3 月部署，现在被推迟到 5 月中旬。

56. 特派团继续执行反简易爆炸装置的方案。12 月 17 日至 3 月 8 日期间，两个爆炸物处理和道路核查公司执行了 93 次任务，协助车队移动，开展每日道路排雷任务和爆炸后调查、拆除简易爆炸装置并清除未爆弹药。地雷行动处为 859 名军事人员提供了简易爆炸装置安全处理课程，另为 856 人提供了个人急救包使用方法培训。实施的其他措施包括培训新部署的军事爆炸物处理连，将 7 辆防地雷车移交北部的特遣队，以及筹备步兵连的部署前培训。除了地雷行动处部署在基达尔马里稳定团的 8 个爆炸物处理小组内部的指导人员，特派团还在寻找现成的辅导人员，为部队提供缓解不对称攻击风险的培训。

57. 鉴于马里稳定团 2013 年制定计划以来，政治和安全作业环境发生了重大变化，马里稳定团正在审查特派团构想和相关组成部分的行动构想，确保特派团通过综合努力，确定并着重处理数量有限、关键的政治和稳定优先事项。

九. 意见

58. 马里当前正处于一个转折点。在国际社会推动开展了 8 个月的谈判后，一份和平协议草案现已提交给当事方。如能达成协议，将为在马里北部和其他地区结束武装冲突，开始可持续的和解、改革和发展铺平道路。此事关系重大。暴力在马里北部加剧并向其他地区蔓延，影响到平民的安全与保障和人权的保护，使他们无法获得教育、医疗及其他基本服务。暴力极端主义、有组织犯罪和非法贩运在这种情况下十分猖獗，如果不加以控制，会威胁马里的国家前途。这些威胁不

可能以军事手段解决，只有通过可行的政治进程，达成可行的成果，才能有效地反击。这是马里人民应该得到的。

59. 国际社会为实现和平所做的参与是前所未有的，这说明马里局势的严重性，也体现了国际社会对马里、马里人民和该区域的坚定承诺。然而，寻求和平的决定最终还要由马里做出。如果马里各方及其支持者没有达成最终政治解决的决心，不为实现持久和平作出必要的妥协，那么国际努力的影响充其量也是有限的。

60. 经过谈判达成协议是朝和平迈进的先决条件。然而，这只是实现和平、安全、和解与发展的漫长历程中的第一步，要求进行持续的对话。现在摆在马里各方面前的协议草案为这种持续对话提供了一个框架。草案反映了多个有待解决的政治、体制、安全和发展问题，为在关键的执行阶段通过谈判解决这些问题奠定了基础。我敦促马里各方抓住这一历史机遇，把握自己的未来。

61. 我祝贺阿尔及利亚牵头调解人和调解小组的所有成员，他们为通过谈判达成解决办法付出了辛勤努力。如果马里各方愿意承诺达成协议，那么国际社会承诺担任协议的担保人，并积极支持其实施。至关重要的是，马里的合作伙伴必须保持迄今体现的团结一致，并随着对话的继续，着手建立执行和支持机制，包括财务机制，这些是实现可行的和平所不可或缺的。

62. 马里各方之间缺乏信任的情况不可避免。社区两极分化。包括暴力极端主义分子在内的破坏者将力求保持在马里北部不受限制地进行非法贩运活动，掠夺平民。明确、强有力的执行机制有助于建立互信和对和平前景的信心，促进解决在切实解决长期问题的过程中必然会出现的分歧。联合国随时准备继续发挥作用，支持对话，在对话成功的情况下支持落实商定的和平。我的特别代表和马里稳定团将继续致力于提供斡旋，协助民族和解并制定和平协议的国防和安全条款。

63. 尽管在阿尔及尔正在取得政治进展，但令人遗憾的是，各方继续在实地违反停火规定，包括 2014 年 12 月和 2015 年 1 月在 Tilemsi 谷和 Ber 发生的事件。我呼吁各方不要在这一微妙阶段采取任何可能危及和平进程成功的军事行动，遵守停火承诺，参与并支持观察核证联合小组、安全混合技术委员会等停火管理机构的活动。

64. 在和平进程的这一敏感时刻，我仍然十分关切发生部族间暴力的可能性和操纵公众情绪的问题。马里各方均有责任与其支持者沟通，以和平方式解决合法诉求和关切问题。他们还有义务不歪曲马里稳定团的作用。1 月 27 日，在加奥发生了针对马里稳定团营地的暴力示威，造成示威者死亡和受伤，令人严重关切。我决心对围绕这一恶劣事件的情况作出充分澄清，明确联合国在这方面的作用和责任。我为此设立的独立调查委员会将在 3 月底完成工作。

65. 我最强烈地谴责针对联合国人员和平民的持续袭击，呼吁马里政府迅速调查这些按国际法规定可能构成战争罪的袭击行为。我对所发生的每一起伤亡深感悲

痛，并借此机会对这些令人发指罪行的受害者的家属，对马里政府，对因公殉职的联合国维和人员的国家，表达最深切的慰问。3月8日在巴马科发生的恐怖袭击，对尼日尔地带以南政府部队的不对称袭击清楚地提醒我们，不安全局势并不局限于马里遥远的北方。

66. 在本期间内，法国行动“新月形沙丘”行动继续在极端情况下为马里稳定团提供支持，包括为受伤的联合国维和人员提供医疗后送。我感谢每个实体根据自身独特的任务为联合国提供的持续支持。

67. 持续不断的暴力，特别是土匪行为和极端主义活动造成了严重阻碍，使人道主义援助无法送达最需要的社区和个人。我呼吁各方发挥作用，为人道主义援助准入创造安全的环境。我还鼓励国际合作伙伴慷慨解囊，资助2015年人道主义战略应对计划，其中一半将用于满足马里北部和中部受冲突影响人口的紧急需求。

68. 和平进程必须紧急转化为对马里人民有益的实际成果。虽然在最北部地区重建公共服务要求各方之间的协调，最好是通过执行一项和平协议，但我鼓励马里政府现在就在其控制地区部署安全部队和公务员，包括教师和医务人员。这将向尼日尔河以北居民发出积极的信号，表明中央当局致力于履行其职责，为所有马里公民提供同样水平的服务。

69. 马里稳定团在维和行动最艰苦和充满敌意的环境中运作。联合国维和人员仍然是在马里北部持续派驻人员的唯一正规力量，因此是暴力极端主义团体袭击的主要目标。这不可避免地要付出高昂的财务和人力代价。我欢迎特派团在安全理事会2014年11月在马里举行的非正式互动对话之后采取全面的安保措施。我仍然致力于确定并执行进一步的创新措施，在加强保护的同时，确保马里稳定团的任务得到执行。我鼓励所有部队和警察派遣国和所有双边捐助者继续努力，确保有足够数量的人员具备必要能力，在这一极其艰难的环境中开展工作。

70. 最后，我要感谢我的马里问题特别代表蒙伊·哈姆迪先生以及在马里的所有联合国文职人员和军警人员，感谢他们在极为艰苦的条件下继续辛勤工作，为恢复马里的持久和平与稳定贡献力量。我还要感谢所有部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟、双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织和所有其他伙伴，为支持马里和平进程作出了重要贡献。