Организация Объединенных Наций S/2015/121

Совет Безопасности

Distr.: General
18 February 2015
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 13 февраля 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

Соединенные Штаты Америки председательствовали в Совете Безопасности в сентябре 2014 года. В ходе консультаций с другими членами Совета под моим руководством был подготовлен отчет о работе Совета (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Саманта **Пауэр**

15-02266 (R) 260215 260215

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение к письму Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 13 февраля 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

Отчет о работе Совета Безопасности в период председательствования в нем Соединенных Штатов Америки

(Сентябрь 2014 года)

Введение

В сентябре 2014 года Совет Безопасности под председательством Соединенных Штатов Америки провел 16 заседаний, опубликовал 12 заявлений для прессы и принял 3 резолюции и 2 заявления Председателя. Кроме того, Совет Безопасности под председательством президента Соединенных Штатов Барака Обамы провел заседание на высшем уровне с участием глав государств по вопросу об иностранных боевиках-террористах, на котором, в частности, была принята резолюция 2178 (2014), требующая от стран принятия мер для устранения этой угрозы. Также были организованы открытые прения на уровне министров по вопросу об Ираке, в ходе которых Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2014/7). Кроме того, 18 сентября Совет провел чрезвычайное заседание по вопросу об Эболе и принял резолюцию 2177 (2014), в которой было объявлено о том, что вспышка Эболы представляет собой угрозу международному миру и безопасности, и ко всем государствам был обращен призыв принять незамедлительные меры по сдерживанию распространения Эболы. Совет провел также два заседания с участием стран, предоставляющих войска для Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ).

Африка

Либерия

9 сентября Специальный представитель Генерального секретаря по Либерии и глава МООНЛ Карин Ландгрен сообщила Совету Безопасности о том, что вспышка Эболы представляет собой «самую серьезную» угрозу из стоящих перед Либерией со времен гражданской войны. Г-жа Ландгрен отметила, что лихорадка Эбола распространяется быстрее, чем правительство Либерии успевает на нее реагировать. Она сообщила о том, что МООНЛ переключила свое внимание на оказание поддержки осуществляемым на национальном уровне мерам реагирования, отметив, что Миссия оказывает помощь усилиям, предпринимаемым в области безопасности, материально-технического обеспечения, связи и координации работы. Она рассказала, что МООНЛ возобновила челночные рейсы в Аккру и предоставила доступ к своим медицинским учреждениям, где международные медицинские и гуманитарные работники могут получить базовую медицинскую помощь. Министр обороны Либерии Броуни Сэмюкай настоятельно призвал международное сообщество предоставить финансовую и материально-техническую поддержку в целях укрепления усилий

Либерии по реагированию и высказался за техническое продление мандата МООНЛ еще на три месяца. В ходе закрытых консультаций г-жа Ландгрен предупредила о том, что вызванный Эболой кризис «обостряет» существующую политическую напряженность, подчеркнув, что по мере распространения Эболы ситуация может усугубиться. 15 сентября в ответ на рекомендацию Генерального секретаря (см. S/2014/644) Совет отложил рассмотрение его предыдущих предложений об изменении условий мандата, содержащихся в его докладе от 15 августа 2014 года (S/2014/598). Вместо этого в связи с исключительными обстоятельствами, возникшими вследствие эпидемии, вызванной вирусом Эбола, Совет единогласно принял резолюцию 2176 (2014), в которой он продлил мандат МООНЛ до 31 декабря 2014 года.

Ливия

15 сентября Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) Бернардино Леон сообщил Совету Безопасности о том, что над Ливией все больше нависает угроза «затянувшегося конфликта и гражданских беспорядков» и что это происходит на фоне усиливающейся политической поляризации, непрекращающихся боевых действий, ухудшающейся гуманитарной ситуации и глубокого разочарования многих ливийцев в демократическом переходном процессе, через который проходит их страна. Г-н Леон особо отметил серьезные политические разногласия и чувство глубокого недоверия, выразив, однако, уверенность в готовности всех сторон конструктивно сотрудничать с МООНПЛ на пути к мирному урегулированию и подчеркнув важность использования открывшихся «хрупких возможностей» для урегулирования кризиса. В своем выступлении в Совете Постоянный представитель Ливии Ибрагим Даббаши выразил надежду на то, что роль МООНПЛ изменится в соответствии с «новыми приоритетами», но при этом будет и далее вписываться в рамки ее нынешнего мандата, и что основной упор будет сделан на оказание более эффективной поддержки Палате представителей и правительству, сформированному этим органом, которые, по его словам, «являются законными органами власти, отвечающими воле ливийского народа», прекращение насилия и разоружение мятежников. Некоторые члены Совета подчеркнули, что страны и организации в регионе должны играть более активную роль. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося насилия и притока оружия в страну, а ряд членов Совета рекомендовали государствам использовать свое влияние на тех, кто занимается поставками оружия для вооруженных групп. Некоторые члены Совета выразили озабоченность по поводу продолжающихся нарушений прав человека, в том числе иностранцев и мигрантов. Члены Совета согласовали элементы, которые впоследствии были включены в пресс-релиз, в котором они призвали к оказанию г-ну Леону поддержки в его усилиях по поощрению всеобъемлющего политического диалога, к прекращению насилия и к оказанию поддержки законным конституционным институтам Ливии; кроме того, они обратили особое внимание на то, что в соответствии с резолюцией 2174 (2014) Совет примет соответствующие меры в отношении тех, кто угрожает миру и стабильности; осудили попытки незаконного экспорта сырой нефти согласно резолюции 2146 (2014); и выразили озабоченность в связи с гуманитарной ситуацией.

Затем заместитель Постоянного представителя Руанды Оливье Ндухунгирехе, выступая от имени Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, проинформировал Совет Безопасности о работе Комитета в период с 10 июня по 15 сентября 2014 года. Он напомнил, что в своей резолюции 2174 (2014) Совет усилил оружейное эмбарго и расширил критерии для отнесения физических или юридических лиц к числу подпадающих под запрет на поездки и под замораживание активов. После этого 2 и 12 сентября Комитет провел заседания, на которых обсуждался вопрос об оказании поддержки в осуществлении резолюции 2174 (2014), в том числе путем публикации пресс-релиза, обновления двух уведомлений об оказании помощи в осуществлении и направления вербальных нот в адрес всех государств-членов по вопросам, связанным с оружейным эмбарго. Г-н Ндухунгирехе отметил промежуточный доклад Группы экспертов Совету от 4 сентября, обратив особое внимание на основные выводы, касающиеся «резкого ухудшения ситуации в плане безопасности в Ливии в совокупности со слабым надзором за закупками военного имущества и практически отсутствующим контролем над морскими портами и аэропортами со стороны правительства Ливии в качестве четкого показателя того, что большое количество военного имущества попало в руки мятежников» (см. S/PV.7264). Он отметил, что в докладе упоминаются доказательства двух случаев передачи военного имущества, которое ранее по решению Комитета подпадало под изъятие. Он отметил, что члены Комитета договорились проследить за выполнением 15 рекомендаций и пригласить Ливию и соседние с ней страны принять участие в одном из будущих заседаний Комитета, с тем чтобы обсудить проблемы, связанные с осуществлением санкций.

Мир и безопасность в Африке: Эбола

18 сентября в связи с рассмотрением пункта повестки дня «Мир и безопасность в Африке» Совет Безопасности провел открытые прения, посвященные вопросу о вспышке Эболы. Члены Совета единогласно приняли резолюцию 2177 (2014), соавторами которой выступили 134 государства. Члены Совета заслушали выступление Генерального секретаря и брифинги Старшего координатора системы Организации Объединенных Наций по проблеме болезни, вызванной вирусом Эбола, Дейвида Набарро, Генерального директора Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Маргарет Чань, а также врача-ассистента организации «Врачи без границ» Джексона К. П. Ниамаха, выступавшего по видеосвязи из Либерии. Кроме того, в Совете выступили еще 45 ораторов из государств-членов, включая министров иностранных дел трех наиболее пострадавших стран, а именно Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне. Члены Совета заслушали также выступления заместителя министра иностранных дел Кубы и высокопоставленных представителей Африканского союза и Европейского союза.

Генеральный секретарь выразил признательность всем тем, кто работает на переднем крае борьбы с этим вирусом, подчеркнув, что «в сложившейся беспрецедентной ситуации необходимы беспрецедентные шаги по спасению людей и сохранению мира и безопасности». Генеральный секретарь объявил о своем решении учредить чрезвычайную медицинскую миссию Организации Объединенных Наций — Миссию Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ), в задачу которой будет вхо-

дить прекращение распространения заболевания, лечение инфицированных, оказание основных услуг, сохранение стабильности и предотвращение новых вспышек. Г-н Набарро отметил, что правительства не успевают принимать меры реагирования, поскольку заболевание распространяется в «геометрической» прогрессии с удвоением показателей каждые три недели. Он подчеркнул, что уровень реагирования должен быть почти в 20 раз выше нынешнего. Г-жа Чань подчеркнула, что эта вспышка представляет собой не только кризис в области общественного здравоохранения, но и экономический и политический кризис и даже угрозу в области национальной безопасности, и обратила внимание присутствующих на «дорожную карту» ВОЗ по реагированию на вспышку Эболы, в которой излагаются самые насущные потребности и 12 важнейших мер, которые должны быть осуществлены МООНЧРЭ. Г-н Ниамах, руководитель группы в лечебном центре организации «Врачи без границ» в Монровии, рассказал о смерти своих коллег — медицинских работников — и гражданских лиц и обратился с проникновенным призывом об открытии дополнительных лечебных центров, направлении медицинских работников и предоставлении материалов.

Представители государств-членов подтвердили настоятельную необходимость принятия мер в связи с этой серьезнейшей вспышкой заболевания, поддержали работу МООНЧРЭ и ведущую роль Организации Объединенных Наций в борьбе с Эболой, дали обещание выделить конкретные финансовые и материально-технические средства на эту борьбу и выразили твердую международную солидарность с пострадавшими государствами. Представители Люксембурга и Бразилии вновь подтвердили важнейшую роль Комиссии по миростроительству в предотвращении возвращения пострадавших стран в ситуацию конфликта; представитель Аргентины особо отметила укоренившееся неравенство, обусловливающее отсутствие эффективной системы здравоохранения; наконец, представители ряда стран настоятельно призвали к тому, чтобы держать маршруты транзитных перевозок и торговые пути открытыми в целях содействия оказанию помощи и поддержки.

Азия и Ближний Восток

Ближний Восток (Сирийская Арабская Республика)

4 сентября Специальный координатор Совместной миссии Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию Сигрид Каг проинформировала Совет Безопасности о том, что 100 процентов материалов для производства химического оружия, находившихся на борту судна «Кейп Рей», были уничтожены, что означает, что в стране уничтожено 96 процентов от общего объема заявленных материалов для производства химического оружия. Г-жа Каг отметила, что «суть вопроса» заключается в продолжении переговоров с сирийскими властями в отношении первоначального объявления (и выявления расхождений), и сообщила, что группа по ведению переговоров должна прибыть в Дамаск 19 сентября. Г-жа Каг заявила, что, хотя Совместная миссия завершит свою работу к 30 сентября, она останется старшим советником и «лицом» миссии добрых услуг Генерального секретаря в целях осуществления последующей деятельности в контексте резолюции 2118 (2013). Некоторые страны подчеркнули, что

нельзя допустить, чтобы после того, как Совместная миссия завершит свою работу, Сирийская Арабская Республика почувствовала, что с нее сняли ответственность. Ряд членов Совета Безопасности попросили предоставить им обновленную информацию о деятельности миссии по установлению фактов Организации по запрещению химического оружия в связи с утверждениями о применении в Сирийской Арабской Республике токсичных химикатов — предположительно хлора — во враждебных целях. Несколько членов Совета отметили, что в докладе миссии по установлению фактов приводятся доказательства того, что бомбы, заполненные хлором, скорее всего, были сброшены с вертолетов и что, поскольку только сирийское правительство располагает такими возможностями в стране, в докладе миссии по установлению фактов делается вывод о том, что сирийское правительство могло применить хлор в качестве оружия. Один из членов Совета высказал мнение о том, что свидетельских показаний недостаточно, для того чтобы выдвигать подобные обвинения. Некоторые члены Совета также призвали к тому, чтобы виновные в совершении нападений с применением химического оружия были привлечены к ответственности. Что касается деятельности по уничтожению, то г-жа Каг отметила, что 4 из 12 объектов по производству, которые планируется снести, расположены в «районах, затронутых конфликтом».

30 сентября заместитель Генерального секретаря Валери Амос проинформировала членов Совета Безопасности о гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике. Г-жа Амос сообщила, что, в то время как Организация Объединенных Наций продолжает наращивать объемы помощи, доставляемой через границу и линию конфликта, в стране продолжаются насилие и неизбирательные нападения на гражданских лиц, осуществляемые всеми сторонами. Г-жа Амос сообщила, что правительство Сирийской Арабской Республики, «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и другие вооруженные группы задерживают и блокируют доставку гуманитарной помощи, подчеркнув, что если Всемирной продовольственной программе не предоставить дополнительное финансирование, то через два месяца она не сможет обеспечивать сирийцев продовольствием.

В ходе закрытых консультаций, последовавших после брифинга, г-жа Амос охарактеризовала контроль сирийского правительства над доставкой гуманитарной помощи как непредсказуемый, указав, что это затрудняет доступ к нуждающемуся населению. Г-жа Амос отметила, что ситуация в сфере безопасности остается одной из главных причин, по которой Организации Объединенных Наций не удается достичь целевых показателей в области оказания гуманитарной помощи. Члены Совета Безопасности подчеркнули необходимость улучшения гуманитарной ситуации, упомянув в этой связи крайне важную задачу политического урегулирования ситуации под руководством самих сирийцев. Некоторые члены Совета осудили ИГИЛ, правительство Сирийской Арабской Республики и другие стороны сирийского конфликта за невыполнение резолюций Организации Объединенных Наций, а ряд других членов выразили обеспокоенность по поводу манипуляций гуманитарной помощью со стороны правительства. Многие члены Совета настоятельно призвали Организацию Объединенных Наций и далее наращивать объемы поставляемой через границу гуманитарной помощи, которая была санкционирована резолюцией 2165 (2014) Совета Безопасности.

Иран

15 сентября Постоянный представитель Австралии и Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006), Гэри Куинлан проинформировал членов Совета о работе, проделанной Комитетом в последнее время, в том числе в связи с захватом Израилем в марте 2014 года партии оружия на борту судна «Клос-Си» и его реакцией на запросы о соответствующих аспектах осуществления санкций. Члены Совета Безопасности выразили надежду на продолжение диалога группы «пять плюс один» с Ираном, в том числе в ходе совещаний, которые состоятся в конце сентября в Нью-Йорке, и подтвердили, что поиск долгосрочного и надлежащего решения иранской ядерной проблемы должен осуществляться с помощью дипломатических и мирных средств. Некоторые члены Совета подчеркнули, что в течение переговорного периода санкции Организации Объединенных Наций полностью остаются в силе. Большинство членов Совета призвали также Исламскую Республику Иран в полной мере сотрудничать с Международным агентством по атомной энергии в целях устранения сохраняющейся обеспокоенности по поводу ее ядерной программы, а некоторые члены призвали эту страну ответить на последнее письмо Комитета с просьбой представить дополнительную информацию об инциденте, произошедшем с судном «Клос-Си». Одна делегация указала, что вся деятельность экспертов, включая собранные ими данные и проведенный анализ, носит конфиденциальный характер и что такую информацию нельзя автоматически включать в документы Комитета, предназначенные для широкого распространения; кроме того, эта делегация заявила, что сделанные независимыми экспертами выводы не могут служить руководством к действию.

Ближний Восток

16 сентября в ходе своего брифинга в Совете Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу Роберт Серри сообщил о том, что достигнутое при посредничестве Египта соглашение о прекращении огня в Газе в основном соблюдается, но по-прежнему носит неустойчивый характер. Г-н Серри высказался против того, чтобы Организация Объединенных Наций играла какую-либо роль в слежении за соблюдением режима прекращения огня, и объявил, что его Канцелярия способствовала достижению трехсторонней договоренности между Израилем, Палестинской администрацией и Организацией Объединенных Наций о создании механизма, который позволит предпринимать значительные усилия по восстановлению и при этом решать вопросы, вызывающие обеспокоенность Израиля в области безопасности. Он предупредил, что, если основная динамика не изменится, ситуация в Газе останется нестабильной. В ходе консультаций некоторые члены Совета призвали Совет Безопасности принять соответствующие меры в отношении ситуации в Газе, в частности путем принятия резолюции.

Афганистан

18 сентября Специальный представитель Генерального секретаря Ян Кубиш выступил в Совете Безопасности с брифингом в ходе прений по вопросу о положении в Афганистане. Г-н Кубиш настоятельно призвал двух кандидатов в президенты Афганистана достичь договоренности о правительстве национального единства. Он особо отметил также важность непрерывного оказания Аф-

ганистану международной помощи в области безопасности и развития. Члены Совета высоко отметили роль Организации Объединенных Наций в содействии политическому диалогу и процессу проверки результатов выборов в стране, а также присоединились к призыву г-на Кубиша сформировать правительство национального единства. Члены Совета подчеркнули также важность усилий, предпринимаемых в целях достижения примирения, борьбы с наркотиками и укрепления регионального сотрудничества. Впоследствии они с удовлетворением отметили завершение процесса выборов президента и подписание соглашения о формировании правительства национального единства.

Ирак

19 сентября государственный секретарь Соединенных Штатов Джон Ф. Керри председательствовал на заседании Совета Безопасности на уровне министров по вопросу об Ираке, в ходе которого было принято заявление Председателя (S/PRST/2014/20). Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) Николай Младенов с удовлетворением отметил продолжающиеся усилия Совета и оказываемую им поддержку народу и правительству Ирака, указав при этом на «огромные проблемы», с которыми продолжает сталкиваться Организация Объединенных Наций при урегулировании гуманитарного кризиса. Министр иностранных дел Ирака Ибрагим аль-Джаафари вновь заявил о готовности его правительства искоренить в его стране терроризм, признал, что основная ответственность за борьбу с терроризмом лежит на Ираке, а также приветствовал помощь, оказываемую международными партнерами, сославшись на письмо от 25 июня в адрес Совета Безопасности с обращенной к международному сообществу просьбой об оказании помощи (S/2014/440). В прениях приняли участие 40 ораторов, которые выразили общую обеспокоенность нынешней ситуацией в Ираке, представляющей собой серьезную угрозу всему региону. Они подчеркнули также необходимость координации усилий на всех уровнях на основе международного права. Все ораторы приветствовали своевременное формирование нового правительства и подчеркнули важность соблюдения принципа всеохватности. В своих выступлениях ораторы особо отметили виды и объемы гуманитарной, экономической и военной помощи, которую страны предоставили на данный момент, а представители некоторых стран объявили также об оказании дополнительной помощи.

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

3 сентября заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус сообщил членам Совета Безопасности о том, что группа специалистов Департамента по вопросам охраны и безопасности прибыла на Голанские высоты с целью провести переговоры по поводу освобождения 45 задержанных фиджийских миротворцев из состава Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). Он подчеркнул, что Организация Объединенных Наций ведет переговоры не с похитителями, а с посредниками. Г-н Ладсус сообщил, что лица, похитившие миротворцев, якобы сказали, что с ними «обращаются хорошо», однако Организация Объединенных Наций не смогла удостовериться в правдивости этого заявления. Г-н Ладсус оправдал действия, предпринятые Командующим силами

СООННР в ответ на развитие ситуации на местах, охарактеризовав их как «профессиональные и эффективные». Он заявил, что охрана и безопасность персонала СООННР постоянно подвергаются оценке. В ходе обмена вопросами и ответами между членами Совета и г-ном Ладсусом одни члены Совета выразили обеспокоенность по поводу того, что Организация Объединенных Наций ведет переговоры об освобождении миротворцев, поскольку это может побудить других к взятию сотрудников Организации в заложники, в то время как другие спросили г-на Ладсуса, нет ли у СООННР необходимости в более тяжелой технике или принятии Советом дальнейших мер. Г-н Ладсус поблагодарил Совет за сделанный в последние несколько дней ряд заявлений, касающихся СООННР. Члены Совета договорились также о публикации заявления для прессы о сложившейся ситуации.

17 сентября помощник Генерального секретаря Эдмон Муле сообщил членам Совета Безопасности, что ситуация в районе операций СООННР является нестабильной и в обозримом будущем останется такой же. Он отметил, что в последнее время ситуация кардинальным образом изменилась, в частности усилились боевые действия между Вооруженными силами Сирийской Арабской Республики и вооруженными группами, особенно в центральной и северной частях зоны разъединения. Он подчеркнул, что из-за последних событий СООННР трудно продолжать устоявшиеся виды своей деятельности и сохранять свою позицию, добавив, что Департамент операций по поддержанию мира планирует рассмотреть вопрос о наиболее эффективном выполнении СООННР своего мандата в сложившихся обстоятельствах в плане безопасности. Г-н Муле отметил, что операции, проводимые Фронтом «Ан-Нусра» и другими вооруженными оппозиционными группами, оказались для Вооруженных сил Сирийской Арабской Республики неожиданными как в плане численности этих групп, так и в плане их мобильности и что Вооруженные силы Сирийской Арабской Республики оставили свои позиции в большинстве зон района ограничения на стороне «Браво» и передвинулись дальше на восток. Он сообщил, что в связи с наступлениями радикальных группировок, связанных с Фронтом «Ан-Нусра», миротворцы СООННР из лагеря «Фауар» и ряда расположенных поблизости от него пунктов наблюдения в качестве меры предосторожности были эвакуированы на сторону «Альфа». По мнению г-на Муле, замена отбывающего филиппинского контингента не является «срочным вопросом» и нет необходимости в дополнительном личном составе, обеспечивающем охрану, поскольку большая часть военнослужащих действует на стороне «Альфа». Члены Совета с удовлетворением отметили безопасное освобождение 45 фиджийских миротворцев и подчеркнули неизменную важность этой миссии и необходимость решительной поддержки со стороны Совета.

Европа и Латинская Америка

Гаити

11 сентября Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити Сандра Оноре выступила с брифингом в ходе прений в Совете Безопасности по вопросу о положении в Гаити. Г-жа Оноре призвала к проведению выборов, основанных на Конституции и прочной нормативно-правовой базе, с удовлетворением отметила успехи в области безопасности и решительно поддержала пред-

ложение Генерального секретаря о сокращении к июню 2015 года численности военного компонента Миссии до двух батальонов плюс силы и средства обеспечения. Все члены Совета призвали в срочном порядке согласовать условия проведения выборов и приветствовали достигнутый страной прогресс. Члены Совета высказали различные мнения по поводу предложенного Генеральным секретарем сокращения численности сил.

Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)

19 сентября в ходе открытого брифинга, посвященного ходу расследования крушения самолета авиакомпании «Малазийские авиалинии», выполнявшего рейс MH17, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Джеффри Фелтман представил краткое содержание предварительного доклада, опубликованного независимым Нидерландским управлением безопасности (S/2014/657). Г-н Фелтман указал, что в представленном 9 сентября докладе содержатся фактические данные, полученные из различных источников, в том числе с бортового речевого самописца и регистратора параметров полета, от авиадиспетчерских служб и на основе изображений с радаров и спутников. В докладе отмечается, что воздушное судно было в «состоянии летной готовности» и что с него не поступало никаких сигналов бедствия. В нем утверждается также, что авиалайнер, выполнявший рейс MH17, распался в воздушном пространстве над Украиной ввиду проникновения в его корпус большого числа «высокоэнергетических частиц извне самолета». Он добавил, что, хотя режим прекращения огня между правительством и силами ополченцев на юго-востоке Украины соблюдается, условия пока недостаточно благоприятны для получения следователями полного и неограниченного доступа к месту крушения. Г-н Фелтман повторил призыв Генерального секретаря ко всем тем, кто способен повлиять на обстановку, оказать такое влияние немедленно с целью создания условий, благоприятных для безопасности следователей, до наступления зимы. Г-н Фелтман представил также Совету Безопасности обновленную информацию о деятельности Международной организации гражданской авиации, которая сформировала специальную Целевую группу по рискам для гражданской авиации в зонах конфликтов. С брифингом в Совете выступил также министр иностранных дел Нидерландов Франс Тиммерманс, который подчеркнул независимый характер Нидерландского управления безопасности и отметил, что окончательный доклад, как ожидается, будет опубликован летом 2015 года. Г-н Тиммерманс особо отметил, что его страна не успокоится, пока не будут установлены все факты и не восторжествует справедливость. Он поблагодарил также за их вклад спасателей, жителей Украины и совместную группу малайзийских, австралийских и голландских судебно-медицинских экспертов, а также Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. Большинство членов Совета с удовлетворением отметили предварительный доклад Нидерландского управления безопасности и призвали к дальнейшему расследованию, обеспечению полного и безопасного доступа к месту крушения, соблюдению соглашения о прекращении огня и уважению суверенитета и территориальной целостности Украины. Министр иностранных дел Австралии Джули Бишоп отметила, что выводы Нидерландского управления безопасности основаны на объективном анализе имеющихся данных и являются положительным шагом на пути к проведению полного, тщательного и независимого

расследования в соответствии с резолюцией 2166 (2014). Представитель одного государства-члена призвал Организацию Объединенных Наций оказать помощь и принять участие в расследовании, которое проводится, как предполагается, в соответствии с резолюцией 2166 (2014). На заседании также выступили представители ряда государств-членов, потерявших своих граждан на борту авиалайнера, выполнявшего рейс MH17.

Тематические и другие вопросы

Терроризм

24 сентября президент Соединенных Штатов Барак Обама председательствовал на открытых прениях на уровне глав государств, которые были посвящены обсуждению вопроса об угрозе, создаваемой иностранными боевиками-террористами. В Совете Безопасности с брифингом выступил Генеральный секретарь, который остановился на вопросе об изменяющемся характере угрозы терроризма, подчеркнув, что тысячи боевиков-террористов вступили в ряды ИГИЛ и Фронта «Ан-Нусра», и особо отметив важность многосторонней, многоаспектной стратегии борьбы с терроризмом и недопущения дальнейшей радикализации. Совет принял резолюцию 2178 (2014), в которой от государств требуется принять меры, чтобы не допустить перемещения боевиков-террористов, укрепить международное сотрудничество и противостоять насильственному экстремизму, ведущему к терроризму. Члены Совета единодушно выразили серьезную обеспокоенность недавним резким увеличением числа иностранных боевиков-террористов, подчеркнув ту роль, которую такие боевики играют в усугублении конфликтов, и угрозу, которую они создают для государств происхождения и транзита. Большинство членов Совета подчеркнули также необходимость укрепления усилий по борьбе с насильственным экстремизмом, который способствует радикализации и насилию. По этим темам высказались порядка 40 представителей государств, не являющихся членами Совета, причем все они в целом осудили такое явление, как иностранные боевики-террористы, и настоятельно призвали к согласованным усилиям в целях борьбы с ним.

Дети и вооруженные конфликты

8 сентября Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Лейла Зерруги выступила с брифингом в ходе открытых прений в Совете Безопасности. Она призвала Совет бороться с безнаказанностью и прилагать все возможные усилия к тому, чтобы все лица, виновные в нарушениях и злоупотреблениях в отношении детей, были привлечены к ответственности, путем включения их в санкционные режимы, удвоения усилий по наращиванию национального потенциала в судебном секторе и укрепления рамок международного правосудия, включая передачу дел виновных в Международный уголовный суд.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус обратился к Совету Безопасности с просьбой оказывать Департаменту операций по поддержанию мира постоянную поддержку, с тем чтобы тот имел возможность направлять советников по вопросам защиты детей во все районы, требующие первоочередного внимания.

Заместитель Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций Йока Брандт, признавая неустанные усилия, направленные на защиту детей в вооруженных конфликтах, подчеркнула, что имеющиеся проблемы и неудачи трагическим образом отражаются на детях. Специальный посланник по вопросам мира и примирения Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Форест Уитакер рассказал об ужасном положении детей в Южном Судане и настоятельно призвал к укреплению усилий в целях их реинтеграции. Бывшая конголезская беженка Сандра Увирингийимана рассказала о том, как она осталась в живых после кровавой резни в Гатумбе, Бурунди, в 2001 году, и призвала международное сообщество привлечь виновных к ответственности.

Члены Совета Безопасности выразили обеспокоенность по поводу воздействия конфликтов на детей, включая серьезные нарушения норм международного права, совершаемые в отношении детей экстремистами и другими негосударственными вооруженными группами, использование школ в военных целях, а также сексуальное и гендерное насилие. Большинство членов Совета высказались в поддержку кампании «Дети, а не солдаты». Помимо членов Совета в открытых прениях приняли участие представители 44 государств, не являющихся членами Совета, и другие делегации.