



安全理事会

Distr.: General
18 February 2015
Chinese
Original: English

2015 年 2 月 13 日美利坚合众国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

美国担任 2014 年 9 月安全理事会轮值主席。在我的指导下，并经与安理会其他成员磋商，完成了对安理会工作的评估(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

萨曼莎·鲍尔(签名)



2015 年 2 月 13 日美利坚合众国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

美利坚合众国担任安全理事会主席期间(2014 年 9 月)安理会工作情况评估

导言

2014 年 9 月，安全理事会在美利坚合众国主持下举行了 16 次会议，发表了 12 份新闻谈话稿，通过了 3 项决议和 2 项主席声明。在美国总统巴拉克·奥巴马主持下，安全理事会就外国恐怖主义战斗人员问题举行一次国家首脑级的首脑会议，会议通过第 2178(2014)号决议，要求各国采取步骤应对这一威胁。安理会就伊拉克问题举行了部长级公开辩论，其间通过一项主席声明(S/PRST/2014/7)。安理会还于 9 月 18 日就埃博拉疫情举行了一次紧急会议，通过第 2177(2014)号决议，宣布埃博拉病毒病爆发对国际和平与安全构成威胁，并呼吁所有国家迅速采取行动，遏制埃博拉疫情的蔓延。安理会同联合国利比里亚特派团(联利特派团)和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)部队派遣国举行了 2 次会议。

非洲

利比里亚

9 月 9 日，负责利比里亚问题秘书长特别代表兼联利特派团团长卡琳·兰德格伦告诉安全理事会，埃博拉病毒病爆发是利比里亚自内战以来面临的最严重威胁。兰德格伦女士指出，埃博拉病毒的蔓延已“超出”利比里亚政府的应急能力。她报告说，联利特派团已将重点放在支助利比里亚主导的埃博拉疫情应急努力，并指出特派团正在协助安全、后勤、通信工作，同时协助开展协调努力。她说联利特派团已重新启动与阿克拉之间的班机，同时对国际医疗和人道主义工作人员开放了常规护理医疗设施。利比里亚国防部长 Brownie Samukai 敦促国际社会提供财政和后勤支助，支持该国努力应对疫情。他还支持以技术原因将联利特派团的任务期限延长三个月。在闭门磋商中，兰德格伦女士警告说，埃博拉危机使基本的政治紧张局势“发生恶化”，并强调随着埃博拉病毒的蔓延，紧张局势可能加深。9 月 15 日，安理会按秘书长的建议(见 S/2014/644)推迟审议秘书长先前的提议，其内容是调整秘书长 2014 年 8 月 15 日报告(S/2014/598)所载的任务期限。由于埃博拉危机造成的特殊情况，安理会未作该项调整，而是一致通过第 2176(2014)号决议，将联利特派团现行任务期限延至 2014 年 12 月 31 日。

利比亚

9 月 15 日，秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长贝尔纳迪诺·里昂告诉安全理事会，利比亚正在接近“旷日持久的冲突和内乱”，其政治局面日益两极化，战事频仍，人道主义局势不断恶化，许多利比亚人对国家的

民主过渡深感失望。里昂先生强调该国存在深刻的政治分歧，极其“缺乏互信”，但他表示相信各方都愿意为寻求和平解决而与联利支助团进行建设性接触，并强调必须利用目前“很小的机会之窗”来解决这场危机。利比亚常驻代表易卜拉欣·达巴希在安理会发言，表示希望联利支助团随着“新优先事项”在现有任务框架内改变其职能，将重点放在更有效地支助国家代表院及其任命的政府、结束暴力、解除民兵的武装。他说政府是“符合利比亚人民意愿的合法当局”。安理会一些成员强调该区域各国和组织需更积极地发挥作用。安理会成员表示关切的是，暴力行为仍在发生，武器不断流入该国。安理会一些成员建议各国发挥影响力，阻止相关方给武装团体运送武器。安理会一些成员对不断发生侵犯人权行为、包括侵犯外国人和移民的人权表示关切。安理会商定了向新闻界发表的谈话内容，其中包括：支持里昂先生努力促进包容性政治对话；呼吁结束暴力；支持利比亚的合法宪政机构；强调安理会将根据第 2174(2014)号决议采取行动对付威胁和平与稳定者；根据第 2146(2014)号决议谴责非法出口石油的企图；对人道主义局势表示关切。

此后，卢旺达常驻副代表 Olivier Nduhugirehe 代表安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会主席向安理会通报了委员会从 2014 年 6 月 10 至 9 月 15 日的工作情况。他回顾，安理会第 2174(2014)号决议加强了武器禁运，同时扩大了对受旅行禁令和资产冻结制裁的个人和实体的指认标准。随后，委员会于 9 月 2 日和 9 月 12 日开会讨论如何支持第 2174(2014)号决议的执行工作，包括发表 1 份新闻谈话稿，更新 2 份执行援助通知，并就军火禁运相关事项向所有会员国发送普通照会。Nduhugirehe 先生注意到专家小组 4 月 9 日向安理会提交临时报告，强调其主要结论包括：“利比亚的安全局势迅速恶化，利比亚政府对军用物资采购的监督薄弱，对海港和空港几乎没有控制，这一情况明确显示已有大量军用物资送达民兵手中”（见 [S/PV.7264](#)）。他举证说，据报发生了 2 起具体事件，其中有人挪用了委员会先前予以豁免的军用物资。主席指出，委员会已同意落实 15 项建议，并请利比亚及其邻国今后出席委员会会议，以讨论实施制裁方面遇到的困难。

非洲和平与安全：埃博拉病毒问题

9 月 18 日，安理会举行公开辩论，讨论与议程项目“非洲和平与安全”相关的埃博拉疾病爆发问题。由 134 个共同提案国提出的第 2177(2014)号决议获得一致通过。秘书长作了发言。联合国系统埃博拉病毒病高级协调员戴维·纳巴罗、世界卫生组织总干事陈冯富珍、无国界医生组织的医生助理 Jackson K. P. Niamah(从利比里亚通过视频会议)向安理会通报了情况。另有会员国的 45 名发言者在安理会发言，其中包括几内亚、利比里亚、塞拉利昂这 3 个受灾最严重国家的外交部长。古巴外交部副部长以及非洲联盟和欧洲联盟的高级代表还表示愿意采取干预措施。

秘书长对那些工作在防治埃博拉病毒病第一线的人员表示赞赏，同时强调“对这一前所未有的情况，需要采取前所未有的步骤，以拯救生命和维护和平与安全。”秘书长宣布，他决定设立一个联合国紧急保健特派团，即联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)，负责遏制该疾病，治疗受感染者，确保基本服务，维护稳定，并防止其进一步爆发。纳巴罗先生说，应急措施落后于疫情发展，原因是此疾病的传播速度“极快”，患者每三周便增加一倍。他强调，应急措施的规模须达到目前水平的二十倍以上。陈冯富珍女士着重指出，埃博拉病爆发不仅是公共卫生危机，也是经济、政治和国家安全危机。她提请注意世界卫生组织的埃博拉病毒病应对路线图，其中列出了最迫切的需求，同时提出了埃博拉特派团应采取的 12 个关键行动。Niamah 先生是无国界医生组织驻蒙罗维亚一个治疗中心的团队领导人。他谈到死于此疾病的医疗人员和平民，并强烈呼吁设立更多治疗中心，派遣更多卫生工作者，提供更多用品。

会员国代表强调了疫情的紧迫性和严重性，愿意向埃博拉特派团提供支助，愿意在与埃博拉病毒的斗争中发挥领导作用，承诺为此项工作提供具体资金和物资，并对受影响国家显示了强有力的国际声援。卢森堡和巴西代表强调，建设和平委员会在防止受影响国家发生倒退、重新陷入冲突方面具有重要作用。阿根廷代表着重指出，基本的不平等状况导致缺乏良好保健基础设施。若干国家的代表敦促继续开放过境和贸易路线，以便开展援助和协助工作。

亚洲和中东

中东(阿拉伯叙利亚共和国)

9 月 4 日，禁止化学武器组织-联合国消除阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划联合特派团特别协调员西格丽德·卡格告知安全理事会，Cape Ray 号船上的化学武器材料已 100% 被销毁，标志着已销毁该国 96% 的已申报化学武器材料。卡格女士介绍说，目前正在与叙利亚当局讨论最初宣布的数量并查明差异，并指出这是“问题的核心”。她还报告说谈判小组定于 9 月 19 日抵达大马士革。卡格女士说，联合特派团将于 9 月 30 日完成工作，但她将继续担任高级顾问，作为秘书长连续性“斡旋”特派团的“代表”，为执行第 2118(2013)号决议采取后续行动。一些国家强调，不能让阿拉伯叙利亚共和国以为联合特派团工作结束它就“万事大吉”了。安理会一些成员要求提供最新资料，说明禁止化学武器组织实况调查团如何开展活动，就阿拉伯叙利亚共和国境内有人被控将有毒化学品(据报为氯气)用于敌对行动这一情况确定所涉事实。一些成员说，实况调查团的报告提供了证据，证明很可能有人从直升机上投掷氯气炸弹。鉴于在叙利亚只有该国政府拥有这一能力，因此该报告说明该国政府曾将氯气用作武器。一个成员提出，证人的说法可能不足以证明这些指控。安理会几个成员还呼吁对化学武器袭击的责任人追究责任。关于销毁活动，卡格女士说计划铲平 12 个生产设施，其中 4 个位于“受冲突影响地区”。

9月30日，副秘书长瓦莱丽·阿莫斯向安全理事会通报了阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义问题。阿莫斯女士报告说，联合国继续加强跨线和跨界援助，但暴力继续发生，各方均继续不分青红皂白地以平民为攻击目标。阿莫斯女士报告说，阿拉伯叙利亚共和国政府、伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)以及其他武装团体延迟和阻碍了人道主义援助。她强调，世界粮食计划署如果不获得更多资金，2个月后将无法向叙利亚人提供粮食。

在听取情况介绍后举行的闭门磋商中，阿莫斯女士说该国政府对提供援助的控制变化莫测，使援助的通行遇到困难。阿莫斯女士报告说，对联合国实现援助目标而言，安全局势仍是一个关键因素。安全理事会一些成员强调必须缓解人道主义局势，并就此指出必须在叙利亚人主导下实现政治解决。一些成员谴责伊黎伊斯兰国、阿拉伯叙利亚共和国政府以及叙利亚冲突其他当事方不遵守联合国决议。若干成员对该国政府操纵人道主义援助表示关切。安理会许多成员敦促联合国进一步按安全理事会第2165(2014)号决议的授权增加跨界运送的物资。

伊朗

9月15日，澳大利亚常驻代表兼安全理事会第1737(2006)号决议所设委员会主席加里·昆兰向安理会通报了委员会最近的活动，包括委员会目前就2014年3月以色列扣押Klos C号轮船所载武器事件进行审议的情况，还包括委员会答复关于制裁执行的各类询问的情况。安理会成员“五加一”小组与伊朗伊斯兰共和国正在进行的对话普遍抱有希望，包括对定于9月份晚些时候在纽约举行的会议抱有希望，并重申应通过外交与和平手段为伊朗核问题寻求长期和妥善的解决。安理会一些成员强调，联合国制裁在此谈判期间仍完全有效。大多数成员还鼓励伊朗伊斯兰共和国充分配合国际原子能机构解决关于其核方案的未决问题。一些成员鼓励该国回复委员会最近要求就Klos C号轮船事件提供更多资料的信。一个代表团指出，所有专家的活动，包括其数据和分析，是保密的，不能自动列入委员会供广泛分发的文件。该代表团还指出，不能将独立专家所得出的结论作为行动指南。

中东

中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里9月16日向安全理事会通报情况。他说，通过埃及斡旋达成的加沙停火基本上得到维持，但仍然是脆弱的。塞里先生告诫说，联合国不应参与监测停火。但他宣布，在其办事处协助下，以色列、巴勒斯坦权力机构、联合国三方商定了机制，用以促进大规模的重建努力，同时解决以色列关心的安全问题。他警告说，如果不改变基本状况，加沙的局势仍将不稳定。安理会一些成员在协商过程中呼吁安理会对加沙问题采取行动，特别是以决议形式采取行动。

阿富汗

9月18日，秘书长特别代表扬·库比什在关于阿富汗局势的辩论会上向安全理事会通报了情况。库比什先生敦促阿富汗两位总统候选人就成立民族团结政府一事达成协议。他还强调，国际上必须继续向阿富汗提供安全与发展援助。安理会成员赞扬联合国发挥作用，推动该国的政治对话和选举审计进程。他们与库比什先生一道呼吁建立民族团结政府。一些成员还强调，该国实现和解、禁毒以及努力开展区域合作具有重大意义。随后，安理会成员欢迎完成总统选举，并欢迎就建立民族团结政府签署协定。

伊拉克

9月19日，美国国务卿约翰·克里主持了安全理事会关于伊拉克问题的部长级会议。会上通过一项主席声明(S/PRST/2014/20)。秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长尼古拉·姆拉德诺夫先生欢迎安理会继续努力支持伊拉克人民和政府，同时指出联合国在解决人道主义危机方面仍面临“巨大挑战”。伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里重申该国政府致力于在本国消除恐怖主义。他承认这场斗争主要是伊拉克的责任，同时欢迎国际伙伴提供协助，并就此提到伊拉克6月25日曾致信安理会，请求国际社会提供援助(S/2014/440)。4位发言者参加了辩论。他们普遍对伊拉克目前局势表示关切，认为这是对整个区域的严重威胁。发言者强调指出必须在国际法基础上协调各级努力。所有发言者都赞扬及时组建新政府，并强调必须包容各方。已采取的干预措施突出显示了各国迄今为止已提供了何种类型和数额的人道主义、经济和军事援助。一些国家还在会上宣布将提供更多援助。

联合国脱离接触观察员部队

9月3日，主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏告诉安全理事会，安全和安保部的小组已经抵达戈兰高地，为释放被拘留的联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)45名斐济维和人员展开谈判。他强调说，联合国不是与绑架者谈判，而是与中间人谈判。拉德苏先生报告说，据说绑架者称被拘留者“受到良好待遇”，但联合国无法证实这一说法。拉德苏先生为观察员部队指挥官的行动提出辩护，认为其根据变化多端的实地局势作出了“专业化而良好的”回应。他说观察员部队的安全和安保工作不断受到审查。拉德苏先生和安理会成员之间进行了问答交流。安理会一些成员对联合国为释放维和人员进行谈判一事表示关切，因为此举可能吸引其他人以联合国为人质。另一些成员则问拉德苏先生，为了推进安理会采取的行动，观察员部队是否需要更重型的武器。拉德苏先生感谢安理会最近几天就观察员部队问题发表若干声明。安理会成员还商定就此局势发表一份新闻谈话稿。

9月17日，助理秘书长埃德蒙德·穆莱特告诉安全理事会成员，观察员部队行动区的局势不稳定，而且在可预见的将来仍会不稳定。他说，局势最近发生了巨大变化，并指出阿拉伯叙利亚武装部队和武装团体交战加剧，在隔离区中部和北部尤其如此。他强调，最近的事态发展使观察员部队很难保持其长期的活动和态势。他还指出，维持和平行动部正在计划进行一项审查，研究观察员部队在目前安全局势下执行任务的最佳方式。穆莱特先生说胜利阵线和其他反对派武装团体的作战行动在兵力和调动上都使阿拉伯叙利亚武装部队措手不及。他指出，阿拉伯叙利亚武装部队已撤出限制区布拉沃一侧大部分地区的阵地，向东转移。他报告说，由于同胜利阵线有关联的激进团体实施挺进行动，观察员部队维和人员已采取预防措施，从福瓦尔营地和附近几个观察哨向阿尔法一侧疏散。穆莱特先生认为，接替即将离去的菲律宾特遣队“不是紧迫事项”。他还说没有必要为部队提供更多保护，因为大多数人员在阿尔法一侧开展工作。安理会成员欢迎45名斐济维和人员安全获释，强调该特派团仍然十分重要，并着重指出安理会必须提供大力支持。

欧洲和拉丁美洲

海地

在9月11日关于海地局势的辩论会上，秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长桑德拉·奥诺雷向安全理事会通报了情况。奥诺雷女士呼吁依据宪法和健全的法律框架进行选举。她赞扬该国在安全方面取得进展，并强烈主张采纳秘书长的建议，在2015年6月之前将特派团军事部分减至2个营外加支援人员。全体成员均呼吁就选举达成紧急协议，并欢迎该国取得进展。安理会成员就秘书长关于削减部队的建议表达了各种看法。

2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/264)

9月19日，举行了一次公开通报会，就马来西亚航空公司MH17号班机被击落一事的调查报告了最新情况。会上，主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼概述了独立的荷兰安全委员会所发表的初步报告(S/2014/657)。费尔特曼先生说，该报告于9月9日提交，包含首批事实调查结果，依据的资料来自驾驶员座舱录音机、飞行数据记录器、空中交通管制数据、雷达和卫星图像。报告指出，飞机当时处于“适合飞行状况”，未发现其发出遇险电文。报告指出，MH17号班机在乌克兰上空解体，原因是机外的大量“高能量物体”将其穿透。他补充说，政府和反叛部队之间在乌克兰东南部保持停火，但当地状况仍不利于调查人员充分而不受阻碍地出入坠机地点。费尔特曼先生重申，秘书长呼吁有影响力的各方立即发挥影响力，促进在冬季到来前为调查人员创造有利安全环境。费尔特曼先生还向安全理事会通报了国际民用航空组织的活动情况。该组织成立了一个特别工作队，专门研究和处理冲突区给民用航空造成的风险。荷兰外交部长弗朗

斯·蒂莫曼斯也向安理会通报了情况。他强调指出荷兰安全委员会是独立的，并说预计将在 2015 年夏季发布最终报告。蒂莫曼斯先生强调，荷兰不到真相大白、正义得到伸张是不会罢休的。他还感谢救援人员、乌克兰人员、马来西亚、澳大利亚和荷兰法医专家联合小组、欧洲安全与合作组织作出贡献。安理会大多数成员欢迎荷兰安全委员会的初步报告，并呼吁进一步展开调查，让调查人员充分和不受阻碍地出入坠机地点，尊重停火协定，尊重乌克兰的主权和领土完整。澳大利亚外交部长朱莉·毕晓普说，荷兰安全委员会的结论基于对现有证据的客观分析，朝着按第 2166(2014)号决议的要求完成全面、彻底、独立的调查迈出了第一步。一个成员国的代表要求联合国协助并参与调查，并说这样做符合第 2166(2014)号决议。几个成员国的国民在 MH17 号航班事件中丧生。这些国家的代表也在会上发了言。

专题问题和其他事项

恐怖主义

9 月 24 日，美国总统巴拉克·奥巴马主持了国家元首一级的公开辩论，内容是如何应对外国恐怖主义战斗人员构成的威胁。秘书长向安理会介绍了不断演变的恐怖主义威胁，强调已有数以千计的恐怖主义战斗人员加入伊黎伊斯兰国和胜利阵线。他强调，为打击恐怖主义、避免进一步激进化，缔结一项多边、多层面的战略具有重大意义。安理会通过了第 2178(2014)号决议，要求各国采取步骤，防止外国恐怖主义战斗人员旅行，加强国际合作，打击导致恐怖主义的暴力极端主义。安理会成员对最近外国恐怖主义战斗人员激增情况一致表示严重关切，同时强调这些战斗人员助长了冲突的加剧、增大了对来源国和过境国的威胁。安理会大多数成员还强调，必须更有力地打击助长激进分子暴力化的暴力极端主义。大约 40 个非安理会成员也表示了此种看法，总体上谴责外国恐怖主义战斗人员现象，并敦促通过协调一致的努力予以打击。

儿童与武装冲突

在 9 月 8 日的公开辩论中，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁圭向安全理事会通报情况。她呼吁安理会努力消除有罪不罚现象，确保所有侵害和虐待儿童行为受到起诉，包括将其列为制裁制度的惩治对象，加倍努力增强国家司法部门的能力，加强国际司法框架，包括向国际刑事法院移交罪犯。

主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏请求安全理事会继续提供支持，确保维持和平行动部能够向所有重点地区部署儿童保护顾问。

联合国儿童基金会副执行主任约卡·布兰特赞赏继续努力在武装冲突中保障儿童安全，但强调这方面的挑战和挫折已使儿童遭受惨重伤害。联合国教育、科学及文化组织和平与和解问题特使福里斯特·惠塔克叙述了南苏丹儿童的悲惨处境，并敦促作出更大努力，帮助他们重新融入社会。前刚果难民 Sandra

Uwiringiyimana 讲述了自己 2004 年在布隆迪逃脱加通巴大屠杀的经历，并呼吁国际社会追究肇事者的责任。

安全理事会成员对冲突儿童的影响表示关切。此类影响包括极端分子和其他非国家武装团体对儿童犯下严重违反国际法的行径，将学校用于军事用途，以及实施性暴力和基于性别的暴力。安理会大多数成员表示支持“儿童不是士兵”运动。除安理会成员外，44 个非安理会成员国和其他代表团的代表参加了公开辩论。
