



2015年12月21日秘书长给安全理事会主席的信

谨提及我于2014年12月9日向安全理事会主席通报喀麦隆-尼日利亚混合委员会取得的进展情况的信(S/2014/893)，以及安全理事会主席2014年12月12日的复信(S/2014/894)，其中他注意到我打算动用经常预算的经费，继续开展混合委员会联合国支助小组的活动。我想通过本函向你通报混合委员会最近取得的成果和开展的活动。

如你所知，联合国设立混合委员会是为了便于执行2002年10月10日国际法院对喀麦隆-尼日利亚边界和领土争端作出的判决。混合委员会的授权任务包括：支持陆地划界和海洋标界，推动边界沿线权力机关的撤离和权力移交，解决受影响民众的处境和就建立信任措施提出建议。

迄今取得的成就包括撤出尼日利亚，并在乍得湖地区(2003年12月)、陆地边界沿线(2004年7月)和巴卡西半岛(该进程于2006年6月开始，2008年8月结束)，将权力移交给喀麦隆；海洋标界(2007年5月)；2006年6月根据《绿树协议》建立的五年特别过渡制度结束，以及喀麦隆对巴卡西区行使充分主权权利(2013年8月)。混合委员会还批准了海洋边界工作组的所有建议，包括为跨海上边界的油气矿藏进行跨界合作(2011年3月)。

2015年期间，混合委员会继续推动这个进程，其中包括帮助这两个国家维持对话和沟通。然而，尼日利亚东北部不断恶化的安全局势阻碍了实地访问的开展，特别是由于阿达马瓦、博诺和约贝这三个边境州已经因“博科哈拉姆”组织的恐怖主义活动宣布进入紧急状态。标界进程因2015年尼日利亚大选而进一步放缓。

尽管喀麦隆和尼日利亚代表团团长2014年10月11日在雅温得作出承诺，可以通过在办公室的制图方法而无需向北部和受“博科哈拉姆”影响地区派出实地访问团来完成剩余边界地图划定任务，但双方未能评估和商定沿陆地边界的其余地区。因此，最初定于2015年11月举行的最后一次工作会议被推迟到2016年第一季度。为此，尼日利亚新政府已表示打算继续努力解决悬而未决的问题。



喀麦隆和尼日利亚代表团团长表示相信，可以在不向边界派出新的实地访问团的情况下完成剩余划界任务，因为技术小组已经对地理和人口数据有了一致和可靠的了解，这些数据被认为足以完成任务。迄今为止，双方已商定估计共有 2 100 公里的陆地边界中的 2 001 公里的标界工作。2015 年 11 月，联合国支助小组与喀麦隆代表团就确认和记录最后地图绘制的地名举行了双边会议和工作会议。一旦尼日利亚国家边界委员会的领导班子得到确认，将与尼日利亚代表团开展一项类似的工作。

与此同时，在陆地边界沿线建造和安放界碑的工作仍在继续。在估计需要的 2 696 个界桩中，总共已建造了 665 个界桩。根据混合委员会 2015-2017 年期间完成工作战略，2015 年 10 月开始在位于陆地边界中部地区的地段 3 建造和安放另外 231 个界桩，这项工作目前仍正在进行中。该项目预期到 2016 年 4 月完成。这将使已建造的界桩总数达 896 个，随后将在 2016 年年底之前再建造 469 个界桩。2014 年 10 月在雅温得举行的代表团团长会议期间，双方正式表示愿意提供更多个别捐助资源用于建造信托基金下界桩安放项目所需的其余 1 800 个界桩，并一致同意呼吁国际捐助者提供更多援助。可能还需要通过我的西非问题特别代表和混合委员会主席采取更多筹资举措。

还需要补充资源来执行跨国界联合方案，以支助受划界影响的居民。这包括为社区之间建立信任的速效项目提供资金，同时特别关注妇女和青年。在 2015 年 3 月尼日利亚大选和 2015 年 11 月新政府就职之间的这段期间，混合委员会联合国支助小组与在尼日利亚的联合国国家工作队启动建立信任举措。

联合国国家工作队已核可酌情将这些举措纳入国家方案。此外，联合国支助小组正在实施一个与在尼日利亚联合国国家工作队协调进行可行性研究的框架，为 6 个部门项目确定费用估计数。

在喀麦隆，经政府的要求，侧重于粮食安全和小额信贷、获得饮用水、绿色能源、妇女和青年的就业能力建设，以及保护在巴卡西和在远北地区平民等项目已得到更新，以反映“博科哈拉姆”组织的恐怖主义活动造成的人口结构变化。混合委员会主席将根据这两个国家经修订的联合国发展援助框架争取用预算外资源来执行建立信任项目。

在秘书处法律事务厅的积极支持下，2014 年 2 月为编写陆地和海上边界声明成立的起草委员会举行了两次会议。混合委员会联合国技术小组在制作地图地理空间信息科的支助下，也在致力于制作边界声明所附的地图。

总体而言，预计对尚未评估的边界地区的实地评估将在 2016 年年底完成，这取决于双方对它们共同合作项目的承诺。关于解决需要商定的悬而未决地区的问题，如果当事双方表现出灵活性，坚持妥协的解决方案，则能够在同一工作期间解决大多数甚至全部问题。这又能够在 2017 年年底前最终完成划界进程、最

后地图和修建界桩的工作。通过我的西非问题特别代表的斡旋，喀麦隆和尼日利亚总统以混合委员会主席的身份在 2015 年 7 月承诺致力于完成标定其共同边界的工作。是否能完成大部分标界工作取决于双方就所有未决问题达成协议的意愿。

在 2015 年 12 月 31 日之后，为结束混合委员会的上述工作，需要开展以下活动：

- (a) 关于利用在办公室的评价和标界方法确定余下的悬而未决地区的协议；
- (b) 制作最后地图和编写边界声明；
- (c) 为划界活动信托基金出资进行的修建界桩工作提供便利；
- (d) 促进跨界合作，包括海上合作，并沿陆地边界开展协调的安全监测；
- (e) 确定为受划界影响的当地社区采取的建立信任措施；

(f) 通过逐步将各项活动从混合委员会移交给联合双边委员会及其他分区域组织，来执行 2015-2017 年期间完成工作战略。

我想忆及，到 2003 年，混合委员会的活动完全由预算外资金供资。此后，2004 至 2015 年混合委员会的活动是由联合国经常预算提供经费。奥地利、孟加拉国、巴西、加拿大、意大利、挪威、巴基斯坦、瑞典和乌拉圭向委员会实质性和技术性工作提供了实物捐助(军事和法律专家)，此外，喀麦隆和尼日利亚两国政府提供了后勤支助，这两个国家以及加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲联盟也为划界活动信托基金提供了自愿捐助。

像近年来的情况那样，并考虑到为推进以和平方式执行国际法院的判决而开展的行动的成本效益和目前剩余的重要工作，我打算请求在 2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间由经常预算为混合委员会提供资源。

请提请安全理事会成员注意本信为荷。

潘基文(签名)